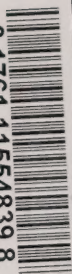


3 1761 11554839 8





Digitized by the Internet Archive
in 2022 with funding from
University of Toronto

<https://archive.org/details/31761115548398>

CA1
FN
E 77

Government
Publication

Economic Council of Canada



1988-89 Estimates



Part III

Expenditure Plan

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with Part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1988

Available in Canada through

Associated Bookstores
and other booksellers

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1989-III-34

Canada: \$3.00

ISBN 0-660-53905-5

Other countries: \$3.60

Price subject to change without notice

1988-89 Estimates

Part III

Economic Council of Canada

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document. As such, it contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

This Plan is divided into two sections. Section I presents an overview of the Program including a description, information on its background, objectives and planning perspective as well as performance information that forms the basis for the resources requested. Section II provides further information on costs and resources as well as special analyses that the reader may require to understand the Program more fully.

Section I is preceded by details of Spending Authorities from Part II of the Estimates and Volume II of the Public Accounts. This is to provide continuity with other Estimates documents and to help in assessing the Program's financial performance over the past year.

This document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. The table of contents provides a detailed guide to the contents of each section. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find more details on items of particular interest.

Table of Contents



Spending Authorities

A. Authorities for 1988-89	4
B. Use of 1986-87 Authorities	5

Section I Program Overview

A. Plans for 1988-89	
1. Highlights	6
2. Summary of Financial Requirements	7
B. Recent Performance	
1. Highlights	8
2. Review of Financial Performance	9
3. Trends in Financial Requirements - 1984-85 to 1988-89	9
C. Background	
1. Introduction	10
2. Mandate	11
3. Program Objective	11
4. Program Description	11
5. Program Organization for Delivery	12
D. Planning Perspective	
1. External Factors Influencing the Program	13
2. Initiatives	15
3. Update on Previously Reported Initiatives	15
E. Program Effectiveness	15
F. Performance Information and Resource Justification	17

Section II Supplementary Information

A. Profile of Program Resources	
1. Financial Requirements by Object	22
2. Personnel Requirements	23
3. Net Cost of Program	23
B. Other Information	
1. Council Publications Spring 1985 to Fall 1987	24

Spending Authorities

A. Authorities for 1988-89 -- Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1988-89 Main Estimates	1987-88 Main Estimates
Economic Council of Canada			
20	Program expenditures	8,537	8,179
(S)	Contributions to employee benefit plans	965	898
Total Agency		9,502	9,077

Votes - Wording and Amounts

Vote	(dollars)	1988-89 Main Estimates
Economic Council of Canada		
20	Economic Council of Canada - Program expenditures	8,537,000

Program by Activity

(thousands of dollars)	1988-89 Main Estimates				1987-88 Main Estimates
	Authorized person- years	Budgetary Operating	Capital	Total	
Ongoing Work of the Economic Council	124	9,456	46	9,502	9,077
1987-88 Authorized person-years	126				

B. Use of 1986-87 Authorities -- Volume II of the Public Accounts

Vote	(dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
Economic Council of Canada				
20	Program expenditures	7,992,000	8,075,000	7,883,160
(S)	Contributions to employee benefit plans	801,000	888,000	888,000
Total Program - Budgetary		8,793,000	8,963,000	8,771,160

Section I Program Overview

A. Plans for 1988-89

1. Highlights

The Economic Council of Canada, established in 1963, remains the only national body with a special ongoing mandate through Parliament to address policy issues pertaining to the medium- and long-terms.

After a period of change and adjustment, 1988-89 will be a time of consolidation for the Council. The new directions implicit in the mission and corporate strategy will be tested and refined. In addition to this strategic effort, the following specific undertakings are planned for 1988-89 (see Initiatives on page 15 for projects under development):

- submission of the Twenty-Fifth Annual Review to the Prime Minister, and, more broadly to the Canadian public, in the fall of 1988. This will mark a quarter century of economic information and policy advice provided by the Economic Council of Canada (\$150,000; see pages 18 and 20);
- a series of initiatives celebrating the Council's twenty-fifth anniversary is planned. These will include the preparation of papers reflecting the talents of a wide range of contributors in order to identify and analyse the areas of greatest challenge for the economy and for public policy over the longer term. This may involve a conference in which the Council synthesizes the efforts of the various contributors. In addition, there will be a number of regional workshops based on the Council's preliminary research findings in such subject matter areas as agricultural and regional development, as well as increased professional exchanges and joint ventures with provincial governments, universities, and other research establishments (\$397,000; see pages 19 and 20);
- release of a Council statement and of research papers on Directions for Regional Development. These studies will examine the record of regional development in Canada with a view to identifying the key success factors and thus providing federal, provincial and local governments with policy guidelines for the future (\$359,000; see pages 18 and 20);
- release of a Council statement and research papers on the Future of the Prairie Grain Economy. These will focus on the following themes: international demand and supply outlook and the prospects for grain prices in an environment

of "managed trade", the structure and adjustment of farm units, the options for Canadian grain producers in responding to this market outlook, and opportunities for agricultural diversification in the Prairie provinces (\$320,000; see pages 18 and 20);

- the release of a Council statement and research report on International Finance, which will examine the impact of developments in international financial markets on Canadian financial markets and on the economy. Among other issues, the project will include an examination of innovative instruments, the costs and benefits of maintaining a world-class Canadian securities industry, the impact on Canada of globalization, and the costs and benefits of freer trade in financial services (\$304,000; see pages 18 and 20);
- publication of discussion papers and research studies in social policy, with particular attention paid to the interaction between the tax and the transfer systems in Canada (\$105,000; see pages 19 and 20);
- initial research work on Employment and the Service Economy, which will focus on the implications of the shift in employment to the service sector (\$365,000; see pages 18 and 20);
- ongoing consultation across regions, governments and the private sector to monitor trends and develop research thrusts which meet the information needs of Council clients. Where possible, the Council will continue to solicit joint partnerships and shared funding opportunities with parties interested in pursuing subject matter areas of shared concern.

2. Summary of Financial Requirements

Funding requirements for the Economic Council of Canada, for both the Estimates and the current fiscal year, are presented in Figure 1.

Figure 1: Financial Requirements (\$000)

	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Change
Ongoing Work of the Economic Council	9,502	9,362	140
Person-years	124	126	(2)

Explanation of Change: The increase of \$140,000 in 1988-89 requirements over the 1987-88 forecast reflects the following:

- a reduction of two person-years and \$124,000 as a result of the Public Service rationalization program announced in the May 1985 budget;
- a decrease of \$165,000 in the level of funding authorized to be contributed by non-federal organizations in support of the Future of the Prairie Grain Economy project;
- an increase of \$2,000 as compensation for additional charges levied by Public Works Canada for the implementation of market-based rate charges for Common Services, effective April 1, 1988;
- an increase of \$427,000 to cover price adjustments, salaries and wages, employee benefit plans and other personnel costs.

B. Recent Performance

1. Highlights

Relative to the Council's performance goals as highlighted in its 1987-88 plan, several additional undertakings are noted (see Figure 7 on page 20):

- the release in August 1987 of a discussion paper on free trade, to inform the national debate about the economic impact of free trade between Canada and the United States;
- the successful launching, in response to a request from the Prime Minister, of a study, under Section 10 of the Economic Council of Canada Act, on the Future of the Prairie Grain Economy. This initiative marked the first time that the Council has, on behalf of a wide range of provincial and private sector representatives, spearheaded a cost-shared research effort;
- the release of "Workplace Innovation in Canada - Reflections on the Past ... Prospects for the Future", a study examining the socio-technical systems approach to organization change;
- the continued enhancement, by the Council's Performance and Outlook Group, of a redesigned econometric model for use as the basis for developing medium- and long-term projections and policy analysis, and for simulations relevant to Council research projects; and
- the full implementation of a monitoring function to maintain up-to-date data on related research activities in other organizations, as well as current events of interest to the

Council. This function is designed to permit Council research staff to build on subject matter expertise and remain at the leading edge of new research thrusts.

Highlights of the program's performance in 1986-87 were:

- release of the Twenty-Third Annual Review, "Changing Times", 1986, in which the Council assessed the medium-term policy issues facing the Canadian economy with projections to 1995 and simulations of a bilateral trade agreement with the United States;
- release of "Minding the Public's Business", a consensus report presenting an economic framework for analysing when government enterprises are the best means to meet public policy objectives. This report included case studies of government enterprise in four situations: natural monopolies, transport, industrial policy, and natural resources;
- release of "Competition and Solvency", a consensus statement and its related research report, "A Framework for Financial Regulation" proposing new approaches to financial regulation based on an examination of the way that dramatic changes in global financial markets have eroded the system of regulations governing the activities of banks, trust and life insurance companies, credit unions and securities dealers; and
- release of "Road Map for Tax Reform - The Taxation of Saving and Investment", a consensus statement recommending important changes in the way the tax system influences investment and savings decisions, with proposals concerning corporate, personal and sales taxes.

2. Review of Financial Performance

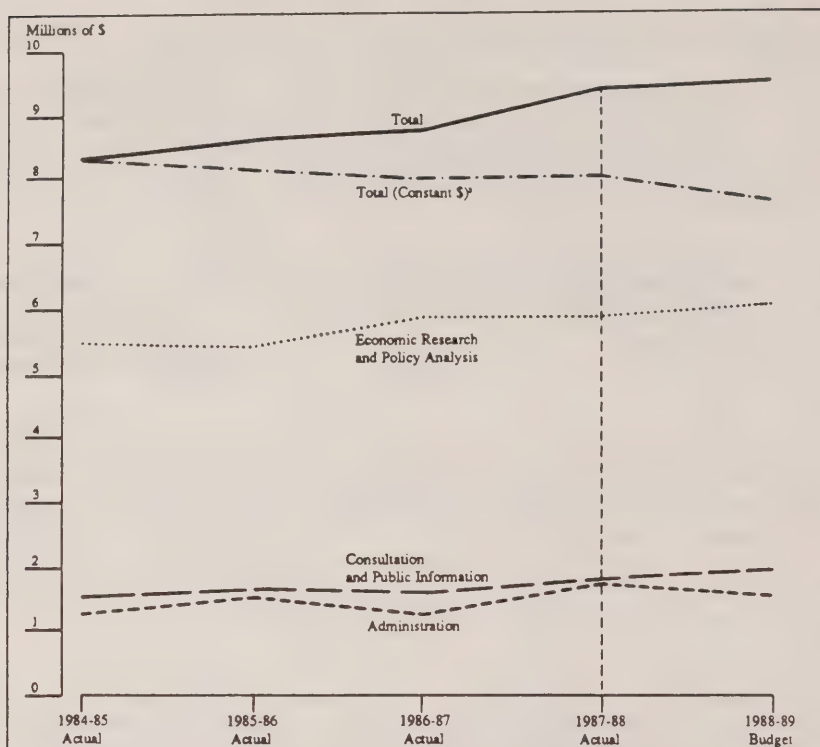
Figure 2: 1986-87 Financial Performance (\$000)

	1986-87		Change
	Actual	Main Estimates	
Total Program	8,771	8,963	(192)

3. Trends in Financial Requirements - 1984-85 to 1988-89

Figure 3 provides an overview of trends in expenditure levels among the three operational functions of the Economic Council from 1984-85 to 1988-89. This graph indicates that the Council's expenditure level has declined somewhat over the years measured in terms of constant, or real, dollars.

**Figure 3: Expenditure Distribution by Function
from 1984-85 to 1988-89¹**



1 Except where otherwise indicated, figures represent current dollar values.

2 The mid-year CPI values were used to calculate the constant (1984-85) dollar expenditure levels. For 1988-89 an inflation rate of 5.5% is assumed.

Note Included in each function are prorated overhead costs such as employee benefits, severance payments and overtime.

C. Background

1. Introduction

The Economic Council of Canada is an independent research and advisory body, established by Parliament in 1963, with broad terms of reference to study and report on a wide range of matters relating to Canada's economic development.

The Council's Act requires it to issue policy advice, to further public education, and to contribute to a national consensus on economic policy issues. The Council's commitment to these tasks is reflected in its mission statement: "To contribute to the well being of Canada and Canadians by providing expert analysis and pertinent advice to decision-makers on national and regional economic issues".

The principal clients of the Council are the legislators and public servants at federal, provincial and regional levels of government. The secondary clients are representatives of the private sector (business and labour), the media, and academic and economic research groups across the country. The Council provides pertinent advice to the principal client on the key economic issues facing the country. The advice is in the form of economic information and policy recommendations, and is based on expert analysis by Council staff and consultation with the secondary clients.

The Council works through a research and consultation process which identifies, analyses, and communicates to decision-makers information and advice on key elements of the national economic agenda. In completing the process, the Council strives for consensus - agreement among its members on the policy advice presented to the principal clients.

2. Mandate

The Council was established by Parliament on August 2, 1963, under the Economic Council of Canada Act, and reports to the Prime Minister. Under the Act, the Council must transmit to the Minister responsible an Annual Report of its activities, including financial statements, and must prepare and publish an Annual Review of medium- and long-term economic prospects and problems. The Act does not constrain the Council's mandate in respect to the sectors of society to which its policy advice is directed, the economic issues that it chooses to research, or the consultations and communications that the Council may decide to undertake.

3. Program Objective

The objective of the Economic Council is to advise and recommend how Canada can achieve the highest possible levels of employment and efficient production in the medium- and long-terms in order that the country may enjoy a high and consistent rate of economic growth and that all Canadians may share in rising living standards.

4. Program Description

Within the broad range of duties specified by the Act, excluding administration there are two sets of functional activities through which the Council delivers its program:

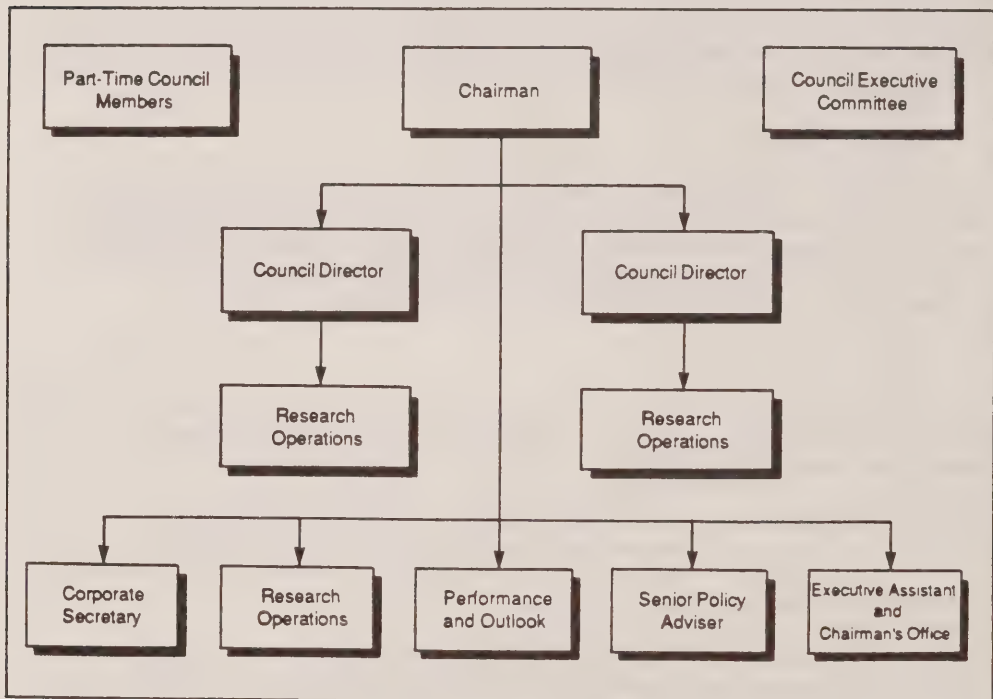
- by carrying out economic research and policy analysis, consulting with representatives of all economic interests, and developing its own policy recommendations (Economic Research and Policy Analysis); and
- by communicating findings and recommendations to decision-makers in all sectors of the economy for consideration in the development of their own policies and strategies that bear directly on the performance of the economy, and by fostering a fuller appreciation of economic issues throughout the country (Consultation and Public Information).

5. Program Organization for Delivery

The Council is comprised of an appointed board made up of three full-time and up to twenty-five part-time members. The full-time members, the Chairman and two Council Directors, manage the work of a staff of economists and other specialists. The part-time members of the Council are representative of various sectors of Canadian society. They assist in setting the organization's research priorities, play a role in the preparation of major reports, such as the Annual Review, and serve on advisory groups to each major research project. They receive no salary or honoraria although their expenses are covered by the Council's budget.

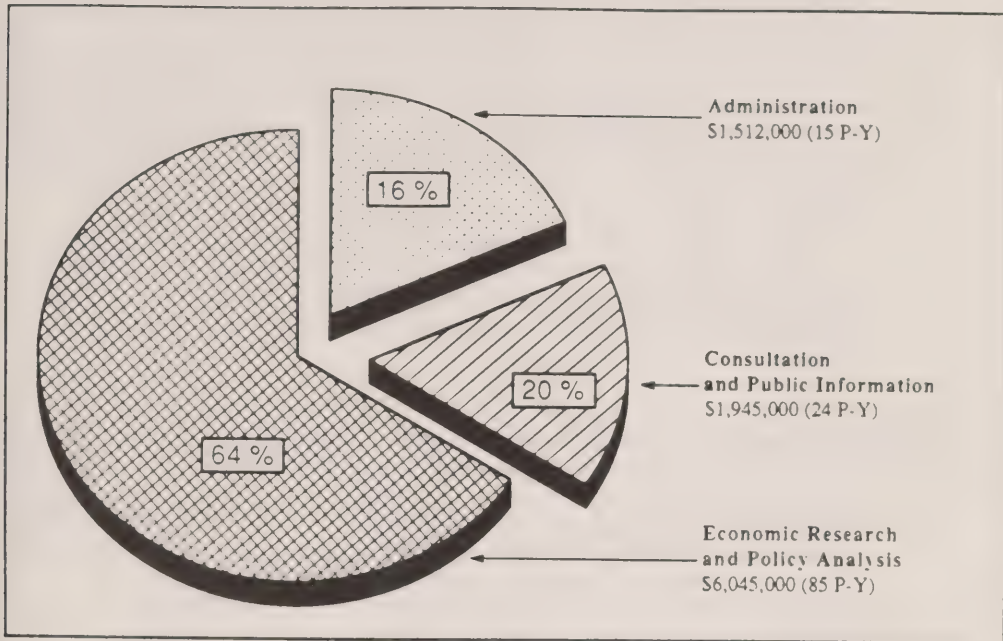
As shown in Figure 4, the organization structure reflects research operations reporting through the Council Directors to the Chairman. In special circumstances, certain research initiatives may report directly to the Chairman. Non-research support services, i.e., Finance and Administration, Personnel, Strategic Planning and External Relations, Informatics, Publication Division, and the Library report to the Council Corporate Secretary.

Figure 4: Organization Structure (as of April 1, 1988)



The Council's program is comprised of three main functions: economic research and policy analysis, consultation and public information, and administration. The graph below highlights the distribution of the Council's resources for 1988-89.

Figure 5: Forecasted Functional Deployment of Council Resources in 1988-89



D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

The Economic Council serves the national interest by acting as an economic pathfinder for all Canadians. It is influenced by a wide array of issues and actors, and it interacts on a frequent basis with over 100 other agencies in the public and private sectors. Economic research must respond to an environment of rapid and extensive change. Over the past year, Council has evolved a more finely-tuned understanding of the key external factors influencing its work at three distinct levels: strategic forces, strategic issues, and operational issues.

- Strategic Forces: As an integral part of Canadian society, the Council is influenced by the diversification, change and growth inherent in a complex Canadian economy. The two most important forces are the evolving nature of the discipline of

economics, and the changing nature of economic information. Recent events in world financial markets have created considerable operational pressures to improve the timeliness, relevance and quality of economic information.

- Strategic Issues: The Council is influenced by the appearance of, and priority placed upon major issues at federal and provincial levels (e.g., tax reform). Meeting the needs of the decision-maker means anticipating and working on issues of greatest interest to Canada and Canadians. Currently, the Council is heavily influenced by the debate on trade liberalization, tax reform, social policy, and regional development. In 1987, the Council was in a position to publish work in most areas where public opinion research showed that Canadians had an interest, and the Council had a particular competency.
- Operational Issues: In 1987, the number and scope of operational issues affecting the Council has changed considerably. The most important have been the perception of the Council by key stakeholders and the Council's relationship with the private sector and with academic and other research institutions.

The challenge for the Council is to adapt to these external forces. To do so, the Council has recently completed an extensive strategic planning process which pursues the following corporate strategies:

- speeding the organization up through reduced production times for research work; to this effect, the majority of research projects are now completed within a shortened timeframe, ranging from 18 to 24 months;
- turning outwards to face the challenges by developing an external orientation through regular interchange with key stakeholders; this is accomplished in part through the use of twice yearly environmental scans, in which key individuals who study, influence or create public policy are invited to assess future trends; in addition, a new format - a brief Council Statement - has been introduced to ensure that Council work is read by a wider audience; and
- diversifying the research agenda to produce results usable by a wider and more diverse array of clients; increased levels of public interest in recent Council products on labour markets and technology, financial regulation and tax reform attest to the appropriateness of the research agenda; and the choice of new projects such as regional development and the visions exercise reflects the decision to use new methodologies and to draw on insights from disciplines other than economics.

2. Initiatives

In addition to the highlights presented on pages 6 and 7 of this Plan, the Council is currently considering the start-up of as many as nine new projects over the next 12 months. Resources have been earmarked for such initiatives (see Explorations and Other Research, Figure 7, page 20). The Council's planning process involves a careful delineation of the economic issues of any proposed undertaking, along with a feasibility study, prior to launching a new research project. At various stages in this planning process are proposals concerning the following: immigration, industrial policy, construction instability, the environment, trade and investment links, and education. Research projects that emerge from the planning process will generate interim reports and/or discussion papers in 1988-89 but will contribute more substantially to the economic policy debate in 1989-90 when final statements and reports are published.

3. Update on Previously Reported Initiatives

The accomplishments of the Council relative to its initiatives of prior years are presented under "Recent Performance" on pages 8 and 9.

E. Program Effectiveness

For the Council to be effective in giving policy advice and informing the public, it must anticipate the major national and regional issues and have thoughtful analysis ready when it is needed. To achieve this, the Council uses the following strategies, which help it to identify issues that will be important in the medium- to long-term:

- The Council's Chairman and Directors are involved in ongoing consultations with its client groups. With inputs from the other Council members, they are able to identify policy areas that will be of particular importance to Canadians in future years.
- As part of its ongoing monitoring and research activities, and especially in the work of the Performance and Outlook Group, the Council identifies shifts in underlying trends in the Canadian economy and the international environment.
- The Council staff obtains peer assessment of issues and trends through contact with representatives of other research and policy development organizations in the private and public sectors.

The Council evaluates the effectiveness of its program indirectly through the use of proxy indicators which allow it to gauge the impact of its economic information by virtue of the level of interest it sustains in the period following its release. These include the extent and type of press coverage, levels of demand for written products and

requests for speeches and seminars. Council clients require short, concise and factual statements of economic problems and proposed solutions. These statements are supported by in-depth research and expert analysis, and are released into the public forum using a number of well-defined vehicles, including Council statements, the Annual Review, research reports, technical reports, discussion papers, Au Courant magazine, speeches and seminars. Comprehensive marketing and communications strategies assist the Council in ensuring that economic information is reaching its clients, which include legislators, business and labour representatives, representatives of interest groups, the media, public servants, academic institutions and the general public, in the most effective manner. As the Council implements its strategic plan over the coming year, specific attention will be paid to its performance in terms of speedier delivery of research information to its clients, its sensitivity to subject matter areas on the country's economic agenda, as well as a broadening of the research program to address a more diverse range of topic areas.

In addition to the indicators noted above, the following provide evidence of the impact of Council work:

- The Council has been called upon to express its views to a wide range of key players in the Canadian economy, specifically as a result of the subject matter of the reports it released in the latter part of 1986-87 and early 1987-88. Invitations from such organizations as the National Advisory Board on Science and Technology, the Canadian Labour Market and Productivity Centre, the Economic Council of Newfoundland and Labrador, the Canadian Energy Research Institute, the Senate Committee on Banking, Trade and Commerce, the House of Commons Standing Committee on Finance and Economic Affairs, Canadian Chamber of Commerce, the Canadian Manufacturers Association, the Corporate Higher Education Forum and the International Federation of Associations of Business Economists as well as a number of provincial governments attest to the level of interest generated by the Council's research in the areas of labour markets and technological change, financial regulation and government enterprise.
- In the international forum, the Chairman of the Economic Council has continued to exchange views with representatives of members of the Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD) and to participate in international conferences on such critical subjects as Canada-U.S. trade.
- The Council has also contributed the benefits of its economic research to federal and provincial government departments through briefings and presentations. It has also participated in conferences and seminars with representatives of

such federal departments as Employment and Immigration Canada, the Department of Finance, the Privy Council Office, and the Minister of State for Science and Technology.

- The Council's quarterly magazine *Au Courant* received three awards of excellence in 1987 from the International Association of Business Communicators (IABC). These honours are allocated among members of both the private and public sectors, and reflect peer assessment of the overall quality of *Au Courant* as a vehicle which provides economic information to the general public.

F. Performance Information and Resource Justification

The process of research, analysis and consultation which leads to the publication of consensus documents involves a cycle of 18 to 24 months. Thus, results in a given year reflect resource applications of both the current and of previous years.

Research initiatives are arrived at through an issues paper process, with subject area consideration done via discussions with Council members, government officials and relevant stakeholders in the private sector, and specialists. Issues papers outline in general terms potential research thrusts, and are subject to ranking and approval prior to moving to a feasibility study stage. At the completion of the feasibility study stage, the Council is presented with the proposed nature and scope of the study as well as resource requirements for its review. Decisions are based on proposed project scope and deliverables and are derived from historical information, an analysis of market considerations, an assessment of the breadth and depth of expertise required and a consideration of the effectiveness of in-house resourcing versus the use of outside services. Once effective project approval is received, resource allocations are confirmed and include all requirements for major products and publications arising from the research activity.

Figure 6 provides a summary of planned results for 1988-89 and realized performance in 1986-87, by function and key result area. In a parallel format, Figure 7 depicts the application of financial resources, by function and key result area, for the years 1985-86 onward. Figure 8 depicts the four year trend in publication activities, related to the several functions. Additional information on Council publications is presented in Section II of this Plan (see pages 24 and 25).

Figure 6: Planned Results for 1988-89 and Performance in 1986-87 by Function and Key Result Area
(see Figure 7 for corresponding expenditures)

Function and Key Result Area	1988-89 Planned Results	1986-87 Performance
Economic Research and Policy Analysis		
Annual Review ⁽¹⁾	Publication of 25th Annual Review.	Publication of 23rd Annual Review "Changing Times".
Capital Taxation		Publication of a Council consensus statement, "Road Map for Tax Reform".
Directions for Regional Development	Publication of Council consensus statement and research papers on regional development policy.	
Employment and the Service Economy	Ongoing research and consultation on the implications of the shift in employment to the service sector.	
Financial Institutions		Publication of "Competition and Solvency", a Council consensus statement and its related research report, "A Framework for Financial Regulation", proposing new approaches to financial regulation.
Future of the Prairie Grain Economy	Publication of Council consensus statement and research papers on the Future of the Prairie Grain Economy.	Preliminary project planning; liaison with co-sponsors.
Government Enterprises		Publication of "Minding the Public's Business", a Council consensus report on government enterprises.
International Finance	Publication of Council consensus statement and research report on International Finance.	
Labour Markets and Technological Change		Publication of two interim research products "Working with Technology: A Survey of Automation in Canada", and "Workable Futures: Notes on Emerging Technologies".
Manufacturing Firm Adjustment		Ongoing research and consultation regarding adaptation and adjustment.

Figure 6: (Continued)

Function and Key Result Area	1988-89 Planned Results	1986-87 Performance
Social Policy	Publication of discussion papers and research studies on income support policies.	Ongoing research and consultation respecting social policy and economic adjustment.
Trade Policy Options and Structural Adjustment	Publication of discussion papers and research studies relevant to Canada's commercial policy.	Start-up of research and consultation regarding trade policy.
Visions of Canada in the Year 2000	Special research studies on challenges for economic and public policy in the approach to the year 2000, which may lead to seminars or colloquia.	
Explorations and Other Research	Plans to undertake research in the areas of, among others, immigration, industrial policy, construction instability, the environment, trade and investment links, and education. ⁽²⁾	
Research Support	Effective and efficient provision of word and data processing, library services, translation and publication of Council product line.	Effective and efficient provision of word and data processing, library services, translation and publication of Council product line.
Consultation and Public Information		
Council Members and Staff Support	Formulation of policy recommendations, dissemination of advice, consultation, publication of Council statements and research reports, media and institutional relations, public information, publication and information services.	Increased activity through extended use of technical advisory committees, widening efforts to define a strategic direction for the Council, and ongoing publication of Council statements and research reports, media and institutional relations, public education, publication and information services.
Administration		
	Effective and efficient personnel, administrative and financial services.	Effective and efficient personnel, administrative and financial services.

(1) Incorporating inputs of the Performance and Outlook Group and the Annual Review process.

(2) Final research projects contingent on Council decisions anticipated in December of 1987, and March of 1988.

**Figure 7: Expenditures by Function and Key Result Area,
1985-86 - 1988-89 (\$000)(1)**

	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87	Actual 1985-86
Economic Research and Policy Analysis				
Annual Reviews	150	102	99	117
Performance and Outlook(2)	496	459	591	653
Adjustment and Adaptation	--	--	--	284
Capital Taxation	--	--	561	682
Directions for				
Regional Development	359	479	--	--
Employment and the				
Service Economy	365	115	--	--
Financial Institutions	--	--	316	--
Future of the Prairie				
Grain Economy	320	509	30	--
Government Enterprises	--	--	278	612
International Finance	304	405	--	--
Labour Markets and				
Technological Change	--	384	675	598
Manufacturing				
Firm Adjustment(3)	--	309	341	--
Social Policy(4)	105	319	221	--
Trade Policy Options and				
Structural Adjustment	120	471	286	--
Visions of Canada				
in the Year 2000	397	181	--	--
Explorations and				
Other Research	1,481(5)	581	436	697
Research Support	1,948	1,847	2,036	1,773
Consultation and Public Information	1,945	1,768	1,610	1,639
Administration	1,512	1,433	1,291	1,530
Total Economic Council	9,502	9,362	8,771	8,585

- (1) Included are prorated overhead costs such as employee benefits, severance payments and overtime.
(2) The CANDIDE Group has been renamed Performance and Outlook.
(3) The Adaptation of Canadian Manufacturing Firms project has been renamed Manufacturing Firm Adjustment.
(4) The Social Policy and Economic Adjustment project has been renamed Social Policy.
(5) For detail on projects in planning stages, see Initiatives on page 15.

Figure 8: Publications Activities by Function 1985-86 to 1988-89

	1988-89 Forecast	1987-88 Forecast	1986-87 Actual	1985-86 Actual
Number of Publications				
Economic Research and Policy Analysis				
Research Studies	9	7	3	3
Technical Papers	--	1	--	--
Conference Proceedings	1	1	1	--
Discussion Papers	25	25	27	22
Research Reports	1	3	1	--
Consultation and Public Information				
Consensus Statements and Reports	3	4	4	1
Broad Audience Magazine				
- Issues	4	4	4	4
- Circulation per Issue	42,000	42,000	42,000	42,000
Administration				
Annual Report	1	1	1	1

Note: The Council is currently reviewing its product line mix to determine the optimum choices of publication vehicles described above. The final outcome of this review, which will be completed by March 31, 1988, may impact on the numbers outlined in the 1988-89 forecast above.

Section II
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

Figure 9: Details of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Personnel			
Salaries and wages	6,253	6,011	5,804
Contributions to employee benefit plans	965	898	888
	7,218	6,909	6,692
Goods and services			
Transportation and communications	459	486	423
Information	246	261	217
Professional and special services	1,181	1,252	886
Rentals	89	94	58
Purchased repair and upkeep	45	48	63
Utilities, materials and supplies	214	227	190
Other subsidies and payments*	4	4	3
	2,238	2,372	1,840
Total operating	9,456	9,281	8,532
Capital	46	81	239
	9,502	9,362	8,771

* Previously entitled "All other expenditures".

2. Personnel Requirements

Figure 10: Details of Personnel Requirements

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1988-89 Average Salary Provision
	88-89	87-88	86-87		
Management	16	15	13	51,400 - 100,700	79,812
Scientific and Professional	38	38	40	15,334 - 94,950	56,962
Administrative and Foreign Service	29	27	26	14,005 - 71,314	45,545
Technical	17	19	17	14,009 - 68,637	34,442
Administrative Support	24	27	32	14,042 - 35,419	28,114

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 1, 1987. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Net Cost of Program

Figure 11: Total Estimated Cost of the Program for 1988-89

(thousands of dollars)	Main Estimates 1988-89	Add* Other Costs	Estimated Total Program Cost	
			1988-89	1987-88
Ongoing Work of the Economic Council	9,502	975	10,477	10,333

* Other costs of \$975,000 consist of:

- accommodation received without charge by PWC \$833,000
- employee benefits covering the employer's share of insurance premiums and costs paid by Treasury Board Secretariat \$128,000
- cheque issue and other accounting services received without charge from Supply and Services \$ 14,000

B. Other Information

1. Council Publications Spring 1985 to Fall 1987

The range of socio-economic issues addressed by the Council is reflected in the publications issued, in both official languages, under its auspices. The full list is too extensive to be provided in this document; however, the following list is indicative.

Annual Reviews

Twenty-Second Annual Review: Strengthening Growth, 1985
Twenty-Third Annual Review: Changing Times, 1986
Twenty-Fourth Annual Review: Reaching Outward, 1987

Council Consensus Statements and Reports

Connections: An Energy Strategy for the Future, 1985
Competition and Solvency: A Framework for Financial Regulation, 1986
Minding the Public's Business, 1986
Road Map for Tax Reform: The Taxation of Savings and Investment, 1987
Making Technology Work: Innovation and Jobs in Canada, 1987

Research Reports

A Framework for Financial Regulation, 1987
Innovation and Jobs in Canada, 1987
The Taxation of Savings and Investment, 1987

Conference Proceedings

Towards Equity: Proceedings of a Colloquium on the Economic Status of Women in the Labour Market, 1985
Government Enterprise: Roles and Rationale, 1985
Managing the Legacy: Proceedings of a Colloquium on the Environment, 1986
Aging with Limited Health Resources: Proceedings of a Colloquium held in Winnipeg, 1987

Research Studies

Labour Markets:

Unemployment, Employment, and Non-Participation in Canadian Labour Markets, 1985
Workplace Innovation in Canada, 1987

Productivity and Technological Change:

Workable Futures: Notes on Emerging Technologies, 1986

Working with Technology: A Survey of Automation in Canada, 1986

Regional Issues:

Forest Management and Economic Growth in British Columbia, 1986

The Potential Supply of Crude Oil and Natural Gas Reserves in the Alberta Basin, 1986

Taxation:

Reforming Capital Income Taxation in Canada, 1987

Other:

Structural Change and Industrial Policy, 1985

Women Reentering the Labour Force and Training Programs: Evidence from Canada, 1986

Canadian Hospital Costs and Productivity, 1987

Note: In addition to the above list, more than 60 discussion papers were issued during this same time period.

Productivité et progrès technologique :

Un avenir à employer - Aperçu des technologies de pointe, 1986
La technologie en milieu de travail - Enquête sur l'automatisation
au Canada, 1986

Études régionales :

Aménagement forestier et croissance économique en Colombie-
Britannique, 1986
L'offre potentielle de pétrole brut et de gaz naturel dans le
bassin de l'Alberta, 1986

Fiscalité :

Diverses options de réforme de l'imposition des revenus du capital
au Canada, 1987

Autres :

Adaptation structurelle et politique industrielle, 1985
Le retour des femmes sur le marché du travail et les programmes
de formation - Le cas du Canada, 1986
Coûts et productivité des hôpitaux canadiens, 1987

Nota : Outre les publications figurant dans la liste ci-dessus, plus de
60 ouvrages ont paru dans la collection "Documents" au cours de
cette même période.

B. Autres renseignements

1. Publications du Conseil, du printemps 1985 à l'automne 1987

Les publications émanant du Conseil dans les deux langues officielles reflètent toute la gamme des questions socio-économiques traitées par le Conseil. La liste complète est trop longue pour être fournie dans ce document; toutefois, celle qui suit donnera une idée des documents publiés.

Exposés annuels

Vingt-deuxième Exposé annuel - Affermir la croissance, 1985
Vingt-troisième Exposé annuel - En pleine mutation, 1986
Vingt-quatrième Exposé annuel - Un pari stratégique, 1987

Rapports de synthèse et de consensus du Conseil

Interconnexions - Une stratégie énergétique pour demain, 1985
Concurrence et stabilité - L'encadrement du système financier, 1986
L'État entrepreneur, 1986
Hors du labyrinthe fiscal - Une réforme de l'impôt sur l'épargne et l'investissement, 1987
Le recentrage technologique - Innovations, emplois, adaptations, 1987

Rapports de recherche

L'encadrement du système financier, 1987
Innovations, emplois, adaptations, 1987
Une réforme de l'impôt sur l'épargne et l'investissement, 1987

Comptes rendus de conférences

Pour un partage équitable - Compte rendu du Colloque sur la situation économique des femmes sur le marché du travail, 1985
Government Enterprise - Roles and Rationale, 1985
Préserver l'héritage écologique - Compte rendu d'un colloque sur l'environnement, 1986
Le troisième âge et les soins de santé - Compte rendu d'un colloque qui a eu lieu à Winnipeg en 1987

Études

Marché du travail :

Chômage et dynamique du marché du travail au Canada, 1985
L'innovation en milieu de travail au Canada, 1987

Les autres coûts de 975 000\$ comprennent :

- les locaux fournis gratuitement par TPC 833 000\$
- les avantages sociaux des employés couvrant la part de l'employeur des primes d'assurance et les coûts payés par le Secrétariat du Conseil du Trésor 128 000\$
- l'émission de chèques et autres services de comptabilité fournis sans frais par le ministère des Approvisionnements et Services 14 000\$

2. Besoins en personnel

Tableau 10 : Détail des besoins en personnel

Provision pour l'échelle des traitements annuel moyen	Années-personnes autorisées		Provision pour l'échelle des traitements annuel moyen	
	88-89	87-88	86-87	actuelle
Gestion	16	15	13	51,400 - 100,700
Scientifique et				
professionnelle	38	38	40	15,334 - 94,950
Administration et				
service extérieur	29	27	26	14,005 - 71,314
Technique	17	19	17	14,009 - 68,637
Soutien administratif	24	27	32	14,042 - 35,419
				28,114

Nota : Les colonnes des années-personnes présentent la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle illustre l'échelle des traitements de chacun des groupes professionnels au 1er octobre 1987. Dans la colonne des traitements moyens figurent les coûts estimatifs du traitement de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent contribuer à faire varier les moyennes d'une année à l'autre.

3. Coût net du Programme

Tableau 11 : Coût total estimatif du Programme pour 1988-1989

(en milliers de dollars)		Budget principal	Plus* autres coûts	Coût total estimatif du Programme	1988-1989	1987-1988
Travaux en cours au Conseil économique	9,502	975	10,477	10,333		

Section II
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme
1. Besoins financiers par article

Tableau 9 : Détails des besoins financiers par article

(en milliers de dollars)			
	Budget principal 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Personnel	6,253	6,011	5,804
Traitements et salaires			
Contributions aux régimes			
d'avantages sociaux des employés	965	898	888
Biens et services	7,218	6,909	6,692
Transports et communications	459	486	423
Information	246	261	217
Services professionnels	1,181	1,252	886
et spéciaux	89	94	58
Location	45	48	63
Achat de services de réparation	214	227	190
et d'entretien	4	4	3
Services publics, fournitures			
et approvisionnements			
Autres subventions et paiements*	2,238	2,372	1,840
Total des dépenses de fonctionnement	9,456	9,281	8,532
Capital	46	81	239
	9,502	9,362	8,771

* Auparavant "Toutes autres dépenses".

Tableau 8 : Activités de publication par fonction
1985-1986 à 1988-1989

1988-1989	1987-1988	1986-1987	1985-1986
Prévu	Prévu	Réel	Réel
Nombre de publications			

Recherche économique et analyse de politiques			
Etudes	9	7	3
Documents techniques	--	1	--
Comptes rendus	--	--	--
de conférences	1	1	--
Ouvrages de la	1	1	--
collection Documents	25	25	22
Rapports de recherche	1	3	--
Consultation et information du public			
Rapports de synthèse et de consensus	3	4	1
Magazine à grand tirage	4	4	4
- Livraisons	4	4	4
- Tirage par numéro	42,000	42,000	42,000
Administration			
Rapport annuel	1	1	1

Nota : Le Conseil analyse actuellement la composition de sa production, en vue de déterminer le meilleur choix possible des catégories de publications mentionnées ci-dessus. Le résultat final de ce travail, qui sera terminé au plus tard le 31 mars 1988, pourra modifier les prévisions pour 1988-1989.

Tableau 7 : Répartition des dépenses par fonction et par domaine principal de résultats, de 1985-1986 à 1988-1989 (en milliers de dollars)(1)

Budget	Prévu	Réel	Réel
1988-1989	1987-1988	1986-1987	1985-1986

Recherche économique et analyse de politiques

Exposés annuels (2)

150	102	99	117
496	459	591	653
--	--	--	284

Adaptation des revenus du capital

--	--	561	682
----	----	-----	-----

Développement régional L'emploi et le secteur des services

359	479	--	--
365	115	--	--

Institutions financières L'avenir de l'économie

--	--	316	--
320	509	30	--

céréalière des Prairies Entreprises publiques Finances internationales

--	--	278	612
304	405	--	--

Marché du travail et progrès technologique Adaptation des entreprises (3)

--	384	675	598
--	309	341	--

Options de politique commerciale et adaptation structurelle

105	319	221	--
120	471	286	--

Perspectives canadiennes pour l'an 2000

397	181	--	--
-----	-----	----	----

Explorations et autres recherches Soutien de la recherche

1,481(5)	581	436	697
1,948	1,847	2,036	1,773

Consultation et information du public

1,945	1,768	1,610	1,639
-------	-------	-------	-------

Administration

1,512	1,433	1,291	1,530
9,502	9,362	8,771	8,585

(1) Sont inclus au prorata les frais généraux tels que les avantages sociaux des employés, les indemnités de départ et les heures supplémentaires.

(2) L'équipe CANDIDE a été rebaptisée Équipe Perspectives économiques.

(3) Le projet sur l'adaptation des entreprises manufacturières canadiennes est devenu le projet sur la politique sociale et l'adaptation économique.

(4) Le projet portant sur la politique sociale et l'adaptation économique a été rebaptisé projet sur la politique sociale.

(5) Pour des précisions sur les projets en cours de planification, voir la rubrique Initiatives, à la page 16.

Tableau 6 : (suite)

Fonction et domaine	Résultats prévus	Rendement observé
Explorations et autres recherches	Plans établis pour des recherches, notamment dans les domaines de l'immigration, de la politique industrielle, de l'installation, de la construction, des liens entre l'environnement, le commerce et l'investissement, ainsi que dans le secteur de l'éducation.(2)	
Soutien de la recherche	Services efficaces de traitement de textes et de données, de bibliothèque, de traduction et de préparation des publications du Conseil.	Services efficaces de traitement de textes et de données, de bibliothèque, de traduction et de préparation des publications du Conseil.
Consultation et information du public	Formulation de recommandations en matière de politiques, communication d'avis, consultation, publication de rapports de synthèse et de recherche, relations avec les médias et les institutions, services de publication et de renseignements pour l'information du public.	Accroissement de l'activité par un plus grand recours aux comités consultatifs techniques, une intensification des efforts en vue de donner une orientation stratégique au Conseil et la diffusion efficace de rapports de synthèse et de recherche du Conseil, de même que par les relations avec les médias et les institutions, l'éducation du public et les services de publication et d'information.
Membres du Conseil et personnel	Services administratifs, financiers et du personnel, efficaces.	Services administratifs, financiers et du personnel, efficaces.
Administration		

(1) Comprend l'apport de l'équipe Perspectives économiques et la préparation des exposés annuels.
 (2) Sous réserve des décisions du Conseil escomptées en décembre 1987 et en mars 1988 quant au choix final des projets de recherche.

Tableau 6 : (suite)

Fonction et domaine	Résultats prévus pour 1988-1989	Rendement observé en 1986-1987
Les institutions financières	Publication de "Concurrence et stabilité", un rapport de synthèse du Conseil, ainsi que du rapport de recherche connexe intitulé "L'encadrement du système financier", qui proposent de nouvelles façons d'envisager la réglementation financière.	Publication de "Concurrence et stabilité", un rapport de synthèse du Conseil, ainsi que du rapport de recherche connexe intitulé "L'encadrement du système financier", qui proposent de nouvelles façons d'envisager la réglementation financière.
L'avenir de l'économie céréalière des Prairies	Publication d'un rapport de synthèse du Conseil et de documents de recherche sur l'avenir de l'économie céréalière des Prairies.	Publication de "L'état en-treprenneur", un rapport de consensus du Conseil sur les entreprises d'état.
Finances internationales	Publication d'un rapport de synthèse et d'un rapport de recherche du Conseil sur la finance internationale.	Publication de deux premiers ouvrages "La technologie en milieu de travail" - Enquête sur l'automatisation au Canada" et "Un aperçu des emplois - Un aperçu des technologies de pointe".
Marché du travail et progrès technologiques		Recherche et consultation en cours au sujet de l'adaptation.
Adaptation des entreprises manufacturières		Recherche et consultation en cours sur la politique sociale et l'adaptation économique.
Politique sociale	Publication de documents et d'études sur les politiques de soutien du revenu.	Recherche et consultation en cours sur la politique commerciale.
Options de politique commerciale et adaptation structurelle	Publication de documents et d'études sur la politique commerciale au Canada.	Début de la recherche et de la consultation au sujet de la politique commerciale.
Perspectives canadiennes pour l'an 2000	Études spéciales sur les défis qui se posent pour la politique économique et la politique publique à l'approche de l'an 2000; possibilité de séminaires ou de colloques.	

thématiques tracent une ébauche générale des orientations possibles de la recherche et, avant de passer au stage de l'étude de faisabilité, celles-ci doivent être approuvées et leur degré de priorité déterminé. Une fois franchie l'étape de l'étude de faisabilité, les particularités touchant la nature et la portée proposées de l'étude, de même que les ressources qui doivent y être affectées, sont soumises à l'examen du Conseil. Les décisions se fondent sur la portée du projet proposé et sur ses résultats possibles, compte tenu de ses antécédents, d'une analyse des conditions du marché, d'une évaluation des compétences requises et de l'efficacité des ressources internes par rapport au recours à des services externes. Une fois le projet effectivement approuvé, l'affectation de ressources est confirmée et couvre tous les principaux produits et les publications afférents à ce projet.

Le tableau 6 présente un résumé des résultats escomptés pour 1988-1989 et la performance réalisée en 1986-1987, par fonction et domaine principal de résultats. A titre complémentaire, le tableau 7 illustre l'affectation des ressources financières par fonction et domaine principal de résultats pour les années 1985-1986 et les années subséquentes. Le tableau 8 indique la tendance de quatre ans dans les activités de publication, relativement aux diverses fonctions. De plus, dans la section II du présent document (voir pages 27 et 28).

Tableau 6 : Résultats prévus pour 1988-1989 et rendement observé en 1986-1987, par fonction et domaine principal de résultats (voir le tableau 7 pour les dépenses)

Fonction et domaine principal de résultats	Résultats prévus pour 1988-1989	Rendement observé en 1986-1987
--	---------------------------------	--------------------------------

Recherche économique et analyse de politiques

Exposé annuel (1)

Publication du Vingt-cinquième Exposé annuel.

Publication du Vingt-troisième Exposé annuel.
"En pleine mutation".

Imposition du rendement du capital

Publication d'un rapport de synthèse du Conseil intitulé "Hors du labyrinthe fiscal".

Développement régional

Publication d'un rapport de synthèse du Conseil et de documents de recherche sur la politique en matière de développement régional.

L'emploi dans le secteur des services

Recherche et consultation en cours sur les répercussions du déplacement de l'emploi vers le secteur des services.

Le choix des projets de recherche résulte de la présentation de documents thématiques décrivant les domaines de recherche sélectionnés lors de discussions avec les membres du Conseil, des hauts fonctionnaires, des spécialistes et certains intervenants du secteur privé. Les documents

Le processus de recherche, d'analyse et de consultation, qui mène à la publication des documents de consensus prend de 18 à 24 mois. Les résultats obtenus au cours d'une année donnée traduisent donc l'application des ressources au cours des années antérieures aussi bien que de l'année courante.

F. Données sur le rendement et justification des ressources

- En 1987, le magazine trimestriel du Conseil, *Au Courant*, a mérité trois prix d'excellence décernés par l'Association internationale des professionnels de la communication (AIPC). Ces marques d'appréciation de l'Association de la communication et tant dans le secteur privé que dans le secteur public et reflètent l'évaluation, par le milieu professionnel, de la qualité globale du magazine *Au Courant* comme moyen d'informer le public en général sur les questions économiques.
- En outre, le Conseil a fait profiter les ministères fédéraux et provinciaux de ses recherches économiques, au moyen de séances d'information et de présentations de projets ou documents. Il a aussi participé à des conférences et séminaires avec des représentants de ministères fédéraux, comme Emploi Canada, le ministère des Finances, le Bureau du Conseil privé et le Ministère d'État aux sciences et à la technologie.
- Sur la scène internationale, la présidente du Conseil économique a poursuivi ses échanges de vues avec des représentants de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE) et a continué de participer à des conférences internationales sur des sujets aussi importants que les échanges canado-américains.
- La réglementation financière et des entreprises d'État, les domaines du marché du travail et du progrès technologique, de bien l'intérêt suscité par les recherches du Conseil dans les ainsi qu'un bon nombre de gouvernements provinciaux, montrent nationale des associations de science économique des affaires, le Forum Entreprises-Universités, la Fédération internationale des associations de la Chambre des communes, la Chambre de commerce, le Comité permanent des finances et des affaires économiques de la Chambre des communes, l'Institut canadien de recherche de Newfoundland and Labrador, l'Institut canadien de recherche du travail et de la productivité, l'Economic Council of Canada et de la technologie, le Centre canadien du

La politique économique qui prendront une importance particulière pour les Canadiens au cours des années à venir.

Dans le cadre de ses activités continues de surveillance et de recherche - et tout particulièrement dans le contexte des travaux de l'équipe Perspectives économiques, le Conseil identifie les changements qui se produisent dans les tendances fondamentales de l'économie canadienne et de l'environnement international.

Les employés du Conseil peuvent bénéficier de l'évaluation, par leurs pairs, des questions et tendances économiques par des contacts avec des représentants d'autres organismes de recherche et d'élaboration de politiques des secteurs privé et public.

Le Conseil juge de l'efficacité de son programme par des moyens indirects qui lui permettent d'évaluer l'incidence de l'information économique qu'il diffuse par la suite. Ces indicateurs sont le degré et le mode de couverture de ses activités par la presse écrite et parlée, ainsi que la demande d'ouvrages du Conseil, d'allocutions et de séminaires. Les clients du Conseil désirent des exposés courts, concis et factuels des problèmes économiques et des solutions proposées. Ces exposés s'appuient sur des recherches approfondies et des analyses d'experts, et ils sont publiés sous diverses formes bien définies, comme les rapports de synthèse du Conseil, l'exposé annuel, les rapports de recherche, les analyses techniques, les Documents, le magazine Au Courant, les allocutions et les séminaires. Des stratégies d'ensemble en matière de commercialisation et de communication aident le Conseil à s'assurer que l'information économique qu'il diffuse atteint effectivement ses clients, qui sont les législateurs, les représentants du milieu des affaires, du monde du travail et des groupes d'intérêt, les médias, les fonctionnaires, les institutions d'enseignement et le public en général, et cela, de la façon la plus efficace possible. En mettant en oeuvre son plan stratégique au cours de l'année prochaine, le Conseil apportera une attention particulière à son rendement pour ce qui est de la livraison plus rapide à ses clients du produit de ses recherches, de son engagement dans les grandes questions économiques de l'heure, et de la plus grande ampleur et diversification de son programme de recherche.

En plus des méthodes indirectes mentionnées ci-dessus, d'autres moyens lui permettent de se rendre compte de l'incidence de ses travaux :

Le Conseil a été invité, par exemple, à faire connaître ses vues à un grand nombre des principaux intervenants dans l'économie canadienne, particulièrement à cause de la nature des sujets traités dans ses rapports publiés vers la fin de 1986-1987 et au début de 1987-1988. Les invitations que lui ont adressées notamment le Conseil consultatif national

La présidente et les directeurs du Conseil ont des consultations suivies avec des groupes de clients. Comme ils peuvent compter aussi sur la contribution des autres membres du Conseil, ils sont en mesure de déterminer les domaines de

Pour être efficace dans ses avis en matière de politiques et pour l'information du public, le Conseil doit prévoir les grandes questions nationales et régionales et pouvoir disposer d'analyses sérieuses lorsqu'il en a besoin. À cette fin, le Conseil a recours aux stratégies suivantes, qui l'aident à reconnaître les différentes questions économiques qui prendront de l'importance à moyen et à long termes :

E. Efficacité du Programme

Les réalisations du Conseil en rapport avec les initiatives des années précédentes sont présentées sous la rubrique "Rendement récent" aux pages 8, 9 et 10.

3. État des initiatives annoncées antérieurement

En plus des points saillants présentés en pages 6 et 7 de ce plan, le Conseil envisage actuellement d'entreprendre jusqu'à neuf nouveaux projets au cours des 12 prochains mois. D'ailleurs, des ressources leur ont déjà été affectées (voir Explorations et autres recherches au tableau 7, page 22). La planification d'un nouveau projet de recherche doit comprendre une description précise des thèmes économiques retenus et une étude de faisabilité, avant que le projet reçoive le feu vert. Des propositions portant sur les domaines suivants en sont actuellement à diverses étapes de planification : l'immigration, la politique industrielle, l'instabilité dans la construction et les liens entre l'environnement, le commerce et l'investissement, ainsi que l'éducation. Les projets de recherche retenus lors du processus de planification donneront lieu à des rapports provisoires et à des Documents en 1989-1990, mais ils contribueront davantage au débat sur la politique économique en 1988-1989, alors que seront publiés les derniers rapports de synthèse et rapports de consensus.

2. Initiatives

diversifier le programme de recherche, afin de répondre aux besoins d'un groupe de clients plus nombreux et plus variés; l'augmentation de l'intérêt public pour les travaux récents du Conseil sur le marché du travail et la technologie, la réglemmentation du secteur financier et la réforme fiscale fédérale; le choix de nouveaux projets comme le développement régional et les perspectives futures illustre son intention d'utiliser de nouvelles méthodologies et de recourir à l'éclairage que d'autres disciplines peuvent apporter à la recherche économique.

● nationale assez complexe. Les deux forces les plus importantes sont, d'abord, la nature évolutive de la science économique, puis, le caractère changeant de l'information économique. Les événements récents du marché financier ont suscité des pressions considérables sur la façon d'améliorer l'opportunité, la pertinence et la qualité de l'information économique.

● l'émergence de questions majeures et par l'intérêt que les instances fédérales et provinciales y attachent (ex. la réforme fiscale). Il doit alors, pour répondre aux besoins des autorités, prévoir et étudier les questions qui ont le plus d'importance pour le Canada et les Canadiens. Actuellement, le Conseil est profondément engagé dans l'examen des questions de libéralisation des échanges, de réforme fiscale, de politiques sociales et de développement régional. En 1987, le Conseil a réussi à publier des documents dans la plupart des domaines dont, d'après les sondages, les Canadiens se préoccupent et dans lesquels le Conseil possédait une compétence particulière.

● Questions opérationnelles : En 1987, le nombre et l'ampleur des questions opérationnelles engageant le Conseil ont considérablement changé. Les plus importantes ont été celle de la perception que s'en font ses interlocuteurs les plus importants, ainsi que celle de ses relations avec le secteur privé, les institutions savantes et les autres organismes de recherche.

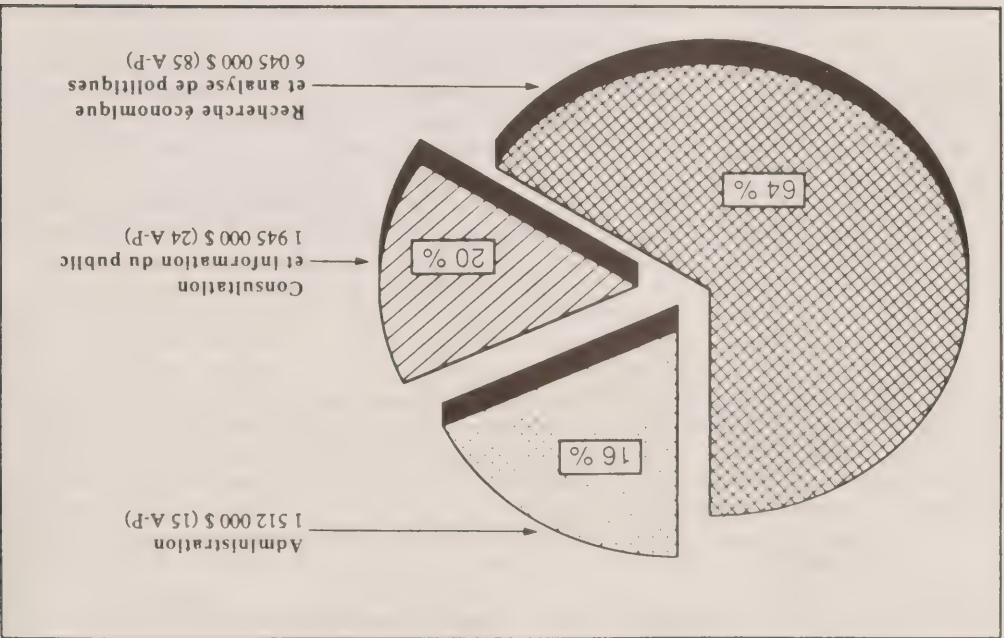
Le Conseil a dû relever le défi et s'adapter à ces forces extérieures. C'est pourquoi, il a effectué récemment une planification stratégique de grande portée, et a précisé les mesures suivantes :

- accélérer les travaux en réduisant le temps de production du travail de recherche; à cet effet, la majorité des projets de recherche sont maintenant complétés sur une période plus courte, allant de 18 à 24 mois;

- s'ouvrir vers l'extérieur pour faire face aux défis en orientant ses activités vers des échanges réguliers avec les principaux acteurs de la scène économique; le Conseil y parvient en partie au moyen des deux examens annuels de la situation auxquels il procède en invitant des personnes clés qui étudient, influencent ou créent les politiques publiques, à donner leur avis sur les tendances futures; le Conseil a aussi adopté une nouvelle formule de publication - un court rapport de synthèse - afin que ses travaux obtiennent une plus large audience;

Le programme du Conseil comporte trois fonctions principales : la recherche et l'analyse de politiques, un rôle consultatif et d'éducation du public, ainsi que l'administration. La répartition des ressources du Conseil en 1988-1989 est illustrée dans le graphique suivant :

Tableau 5 : Répartition prévue des ressources du Conseil en 1988-1989



D. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

Le Conseil économique sert l'intérêt national en agissant comme éclairer pour tous les Canadiens. Il s'intéresse à un large éventail de problèmes et d'intervenants, et il entre en interaction fréquente avec plus d'une centaine d'autres organismes des secteurs public et privé. La recherche économique doit s'ouvrir à un contexte qui évolue fortement et rapidement. L'an dernier, le Conseil est parvenu à une compréhension plus poussée des facteurs externes qui ont le plus de portée sur son travail, à trois niveaux différents : les forces stratégiques, les questions stratégiques et les questions opérationnelles.

Les forces stratégiques : Faisant partie intégrante de la société canadienne, le Conseil est influencé par la diversification, l'évolution et la croissance d'une économie

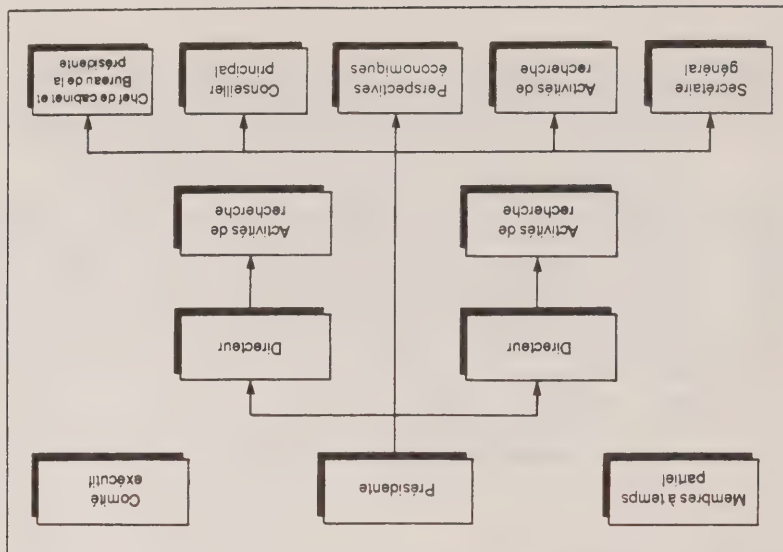
Il communique ses constatations et ses recommandations aux décideurs de tous les secteurs de l'économie pour qu'ils en tiennent compte dans leurs propres politiques et stratégies économiques qui ont une influence directe sur la performance de l'économie, et il favorise une meilleure appréciation des questions économiques au pays (par sa fonction de consultation et d'information du public).

5. Organisation du Programme en vue de son exécution

Le Conseil se compose d'au plus 28 membres, dont trois à temps plein et jusqu'à 25 à temps partiel. Les membres à temps plein - soit le président et les deux directeurs - dirigent le personnel composé d'économistes et d'autres spécialistes. Les membres à temps partiel forment un échantillon représentatif des divers éléments de la société canadienne. Ils collaborent à l'établissement des priorités de recherche, jouent un rôle dans la préparation des rapports les plus importants, comme l'exposé annuel, et font partie de comités consultatifs rattachés aux projets de recherche. Ils ne reçoivent ni traitement ni honoraires, mais leurs dépenses sont prévues dans le budget du Conseil.

Comme l'indique le tableau 4, les responsables de la recherche font rapport de leurs activités à la présidente, par l'entremise des directeurs du Conseil. Dans des circonstances spéciales, certains projets de recherche peuvent relever directement de la présidente. Les services de soutien non affectés à la recherche (services financiers et administratifs, service du personnel, planification stratégique et relations extérieures, informatique, publications et bibliothèque) ont été réunis sous la direction du secrétaire général du Conseil.

Tableau 4 : Organigramme (au 1^{er} avril 1988)



Les principaux clients du Conseil sont les législateurs et les fonctionnaires des gouvernements fédéral, provinciaux et régionaux. Les clients secondaires sont les représentants du secteur privé (des entreprises et du monde du travail), des médias, ainsi que des groupes de recherche économique et d'universitaires du pays. Le Conseil fournit des avis pertinents aux principaux clients sur les principales questions économiques qui se posent au Canada. Ces avis prennent la forme d'informations économiques et de recommandations en matière de politiques, et se fondent sur des analyses spécialisées effectuées par le personnel du Conseil, ainsi que sur des consultations avec les clients secondaires. Le Conseil applique des méthodes de recherche et de consultation qui permettent d'identifier, d'analyser et de communiquer aux décideurs des renseignements et des avis sur les principaux éléments du programme économique national. Vers la fin d'un projet, le Conseil s'efforce de dégager un consensus, c'est-à-dire une entente entre ses membres sur les avis présentés aux principaux clients au sujet de diverses politiques.

2. Mandat

Le Conseil a été créé par la Loi sur le Conseil économique du Canada, sanctionnée par le Parlement le 2 août 1963, et relève du Premier ministre. Il est tenu, en vertu de cette Loi, de lui présenter chaque année un rapport d'activité qui comprend aussi des états financiers (Rapport annuel), ainsi que de préparer et publier, tous les ans, un exposé des perspectives et des problèmes économiques à moyen et à long termes (Exposé annuel). La Loi ne restreint pas le mandat du Conseil à l'égard des secteurs de la société auxquels il destine ses avis en matière de politiques, des questions économiques qu'il choisit d'étudier ou des consultations et des communications qu'il peut décider d'entre-

3. Objectif du Programme

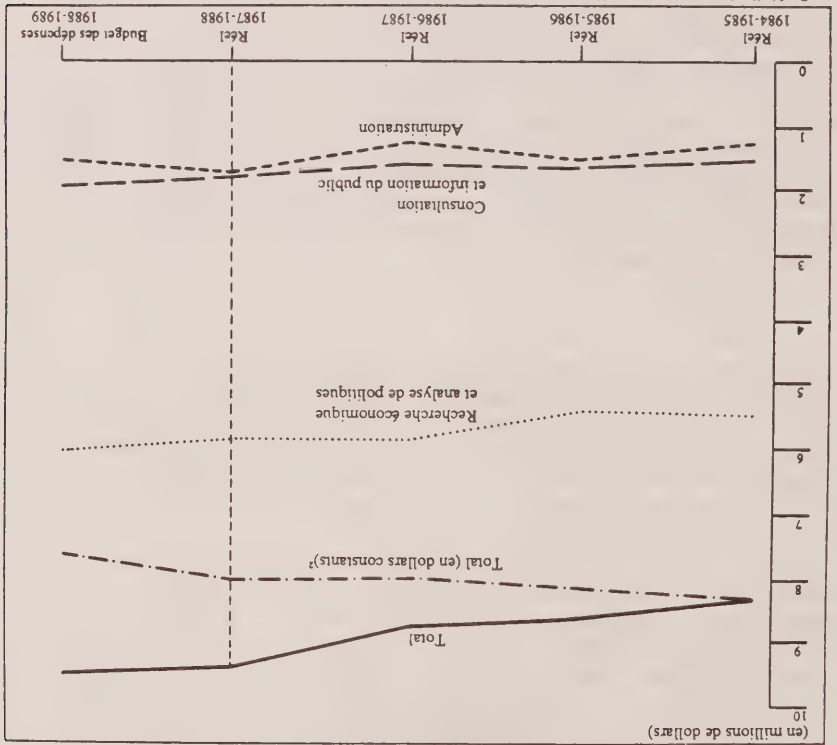
L'objectif du Conseil consiste à formuler des conseils et faire des recommandations sur la façon dont le Canada peut atteindre les plus hauts niveaux possibles d'emploi et de production efficace, à moyen et à long termes, afin que le pays puisse connaître un rythme accéléré et soutenu d'expansion économique et que tous les Canadiens puissent participer à la hausse du niveau de vie.

4. Description du Programme

Parmi la vaste gamme de fonctions précises dans sa loi constitutive, l'administration mise à part, le Conseil compte sur deux ensembles d'activités fonctionnelles pour réaliser son Programme :

- il effectue des recherches économiques et des analyses de politiques, tient des consultations avec des représentants de tous les groupes socio-économiques et met au point ses propres recommandations à partir de ses recherches économiques et de ses analyses de politiques;

Tableau 3 : Répartition des dépenses par fonction, de 1984-1985 à 1988-1989¹



1 Sauf indication contraire, les chiffres indiquent des valeurs en dollars courants.
 2 Les valeurs de l'IPC au milieu de l'année ont été utilisées pour calculer les niveaux de dépenses en dollars constants (1984-1985).
 On suppose un taux d'inflation de 5,5 % pour 1988-1989.
 Nota : Les frais généraux, tels que les contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés, les indemnités de cessation d'emploi et la rémunération des heures supplémentaires, sont inclus au prorata sous chaque fonction.

C. Données de base

1. Introduction

Le Conseil économique du Canada est un organisme de recherche indépendant à vocation consultative, créé par le Parlement en 1963. Il a pour mission générale d'étudier un large éventail de questions touchant le développement économique du Canada.

Aux termes de sa loi constitutive, le Conseil doit présenter des avis en matière de politique économique, favoriser l'éducation du public et contribuer à la formulation d'un consensus national sur des questions de politique économique. L'engagement du Conseil à l'égard de ces tâches se reflète dans l'énoncé de sa mission : "Contribuer à la prospérité du Canada et au bien-être des Canadiens en fournissant aux décideurs des analyses d'experts et des avis pertinents sur des questions économiques d'importance nationale et régionale".

Le tableau 3 donne un aperçu des tendances des dépenses pour les trois principales fonctions du Conseil économique, de 1984-1985 à 1988-1989. Le tableau indique également que les dépenses du Conseil ont effectivement diminué un peu, en dollars constants ou réels, au cours des années.

3. Tendances des besoins financiers, de 1984-1985 à 1988-1989

Total du Programme			(192)
Réal			8,771
Budget principal			8,963
Différence			
1986-1987			

Tableau 2 : Résultats financiers en 1986-1987
(en milliers de dollars)

2. Examen des résultats financiers

publication d'un rapport de synthèse intitulé "Hors du labryrinthe fiscal - Une réforme de l'impôt sur l'épargne et l'investissement", qui recommande d'importants changements de nature à modifier les effets du régime fiscal sur les décisions d'investir et d'épargner, et qui présente aussi des propositions au sujet des impôts sur le revenu des sociétés et des particuliers, ainsi que des taxes de vente.

marchés financiers mondiaux ont érodé le système de réglementation qui régit les activités des banques, des sociétés de fiducie et d'assurance-vie, les coopératives financières et les courtiers en valeurs mobilières;

- suite à une demande du Premier ministre, lancement d'un projet de recherche, aux termes de l'article 10 de la Loi sur le Conseil économique du Canada, sur l'avenir de l'économie céréalière des Prairies. C'est la première fois que le Conseil, au nom de multiples représentants des provinces et du secteur privé, dirige des travaux de recherche à frais partagés;
 - publication de "L'innovation en milieu de travail au Canada - Réflexions sur la situation passée et perspectives d'avenir", étude qui traite des systèmes sociotechniques comme méthodes de changement organisationnel;
 - amélioration continue, par l'équipe Perspectives économiques, d'un modèle économique remanié pour servir à l'établissement de projections à moyen et à long termes, ainsi qu'à l'analyse de politiques, et pour des simulations portant sur les projets de recherche du Conseil;
 - mise en oeuvre complète d'un mécanisme de surveillance en vue de tenir à jour nos données sur les recherches connexes effectuées par d'autres organismes ainsi que sur les événements courants susceptibles d'intéresser le Conseil. Ce programme permettra au personnel de recherche de profiter des connaissances déjà acquises dans la profession et de se maintenir à la fine pointe des nouveaux efforts de recherche.
- Principales réalisations du Conseil en 1986-1987 :
- publication du Vingt-troisième Exposé annuel intitulé "En pleine mutation", 1986, dans lequel le Conseil évalue les problèmes à moyen terme auxquels le Canada fait face sur le plan des politiques économiques, et présente des projections jusqu'en 1995 et des simulations d'un accord commercial bilatéral avec les États-Unis;
 - publication de "L'État entrepreneur", rapport de consensus qui présente un cadre d'analyse permettant de savoir quand les entreprises d'État sont le meilleur moyen de réaliser les objectifs de la politique publique. Ce rapport comprend des monographies sur l'entreprise d'État dans quatre contextes différents : le monopole naturel, l'industrie du transport, la politique industrielle et les ressources naturelles;
 - publication de "Concurrence et stabilité", un rapport de synthèse, et du rapport de recherche qui s'y rattache et qui s'intitule "L'encadrement du système financier". Ces ouvrages proposent de nouvelles perspectives sur la réglementation financière, en se fondant sur un examen de la façon dont des changements considérables survenus sur les

Tableau 1 : Besoins financiers (en milliers de dollars)

Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Différence	Travaux en cours au Conseil économique		Années-personnes	
			9,502	9,362	140	(2)
					124	126

Explication de la différence : L'augmentation de 140 000\$ entre les besoins financiers pour 1988-1989 et les prévisions pour 1987-1988 s'explique comme suit :

- une réduction de deux années-personnes et de 124 000\$ conformément au programme de rationalisation de la fonction publique, annoncé dans le budget de mai 1985;
- une réduction de 165 000\$ de la part autorisée pour les organismes non fédéraux dans le financement du projet sur l'aventur de l'économie céréalière des Prairies;
- une augmentation de 2 000\$ pour compenser les coûts supplémentaires à percevoir par Travaux publics Canada pour l'application de taux relatifs aux services communs, fondés sur le marché, entrant en vigueur le 1er avril 1988;
- une augmentation de 427 000\$ couvrant les ajustements de prix, salaires, avantages sociaux des employés et autres coûts relatifs au personnel.

B. Rendement récent

1. Points saillants

En rapport avec les objectifs de performance du Conseil présentés dans son plan pour 1987-1988, voici quelques initiatives additionnelles qu'il convient de mentionner (voir le tableau 7 en page 22) :

- publication, en août 1987, d'un Document sur le libre-échange, en vue d'éclairer le débat national au sujet des répercussions économiques du libre-échange entre le Canada et les États-Unis;

publication d'un document de synthèse du Conseil et de documents de recherche sur l'avenir de l'économie céréalière de la région des Prairies. Les thèmes examinés seront les suivants : les perspectives de l'offre et de la demande sur le plan international et celles du prix des céréales dans un contexte de "commerce réglementé"; la structure et l'adaptation des exploitations agricoles, les options qui s'offrent aux producteurs céréalières canadiens pour profiter de ces perspectives du marché, et les possibilités d'une diversification de l'agriculture dans les provinces des Prairies (320 000\$; voir pages 20 et 22);

publication d'un rapport de synthèse et d'un rapport de recherche du Conseil sur la finance internationale, qui analyseront l'évolution des marchés financiers internationaux et ses répercussions sur les marchés financiers canadiens sur l'économie. Entre autres questions, le projet examinera les nouveaux instruments financiers, les coûts et les avantages du maintien d'un système canadien de valeurs mobilières de calibre international, les effets de la mondialisation des marchés ainsi que les coûts et avantages de la libéralisation des échanges dans le domaine des services financiers pour le Canada (304 000\$; voir pages 20 et 22);

publication d'ouvrages de la collection "Documents" et d'études concernant la politique sociale, et traitant entre autres des interactions du régime fiscal et du système de paiements de transfert au Canada (105 000\$; voir pages 20 et 22);

premiers travaux de recherche sur l'emploi dans le secteur des services, qui porteront sur les répercussions du déplacement de l'emploi vers le secteur des services (365 000\$; voir pages 19 et 22);

consultations en cours dans les diverses régions et le secteur privé, ainsi qu'avec les gouvernements, pour surveiller les tendances et mettre au point des orientations de recherche pouvant répondre aux besoins d'information des clients. Le Conseil tentera encore de trouver des partenaires et des sources de partage de financement auprès de parties intéressées dans des domaines d'intérêt commun.

2. Sommaire des besoins financiers

Les besoins de financement du Conseil économique du Canada, en ce qui a trait au Budget des dépenses et à l'exercice financier courant, sont présentés au tableau 1.

A. Plans pour 1988-1989

1. Points saillants

Le Conseil économique du Canada, créé en 1963, demeure le seul organisme d'envergure nationale à détenir un mandat spécial et permanent du Parlement pour étudier les politiques économiques à moyen et à long termes. Après une période de changement et d'adaptation, l'année 1988-1989 sera surtout, au Conseil, une année de consolidation. Nous pourrions alors mettre à l'épreuve et préciser les nouvelles orientations implémentées dans la mission et la stratégie du Conseil. En plus de ces efforts sur le plan de la stratégie, les projets suivants sont prévus pour l'exercice 1988-1989 (voir la page 16, qui donne des détails sur les projets en préparation) :

● présentation du Vingt-cinquième Exposé annuel au Premier ministre et, de façon plus générale, à la population canadienne, à l'automne de 1988. Cet Exposé marquera les vingt-cinq ans du Conseil comme organisme d'information économique et de consultation en matière de politiques (150 000\$; voir pages 19 et 22);

● diverses initiatives pour célébrer le vingt-cinquième anniversaire du Conseil. Elles comprendront la préparation de documents reflétant les talents d'un bon nombre de collaborateurs, en vue d'identifier et d'analyser les domaines de l'économie et de la politique publique qui présenteront les plus grands défis à long terme. Il est envisagé aussi d'organiser un colloque qui permettra au Conseil de faire une synthèse de ces divers documents. En outre, nous organiserons un certain nombre d'ateliers régionaux, dont les travaux se fonderont sur les premiers résultats des recherches du Conseil dans divers domaines, comme l'agriculture et le développement régional. De plus, on intensifiera les échanges professionnels et les initiatives communes avec les gouvernements provinciaux, les universités et d'autres établissements de recherche (397 000\$; voir pages 20 et 22);

● publication d'un rapport de synthèse et de documents de recherche sur le développement régional. Ils porteront sur l'expérience dans le domaine du développement régional au Canada, le but étant d'identifier les principaux facteurs de succès et de fournir ainsi aux gouvernements fédéral, provinciaux et locaux des orientations possibles en matière de politiques pour les années à venir (359 000\$; voir pages 19 et 22);

Credits (dollars)			
	Budget principal	Total disponible	Emploi réel
Conseil économique du Canada			
20	7,992,000	8,075,000	7,883,160
(S)	Dépenses du Programme		
	Contributions aux régimes		
	d'avantages sociaux		
	801,000	888,000	888,000
Total du Programme -			
	8,793,000	8,963,000	8,771,160
Budgétaire			

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1988-1989 -- Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Credits (en milliers de dollars)		
Budget	principal	1987-1988

Conseil économique du Canada

20	(S)	Dépenses du Programme	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	Total de l'organisme	
				9,502	9,077
		8,537	965		
		8,179	898		

Credits - Libellé et sommes demandées

Credits (dollars)		
Budget	principal	1988-1989

Conseil économique du Canada 20 Conseil économique du Canada - Dépenses du Programme 8,537,000

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Années -	Budgetaire	Total	Budget principal
	personnes	Fonction- Dépenses		
	autorisées	nement en capital		
				1987-1988

Travaux en cours au Conseil économique 124 9,456 46 9,502 9,077

Années-personnes autorisées en 1987-1988

126

Autorisations de dépenser

A.	Autorisations pour 1988-1989	4
B.	Emploi des autorisations en 1986-1987	5

Section I

Aperçu du Programme

A.	Plans pour 1988-1989	6
	1. Points saillants	
B.	Sommaire des besoins financiers	7
	2. Rendement récent	
	1. Points saillants	
	2. Examen des résultats financiers	8
	3. Tendances des dépenses, de 1984-1985 à 1988-1989	10

C.	Données de base	10
	1. Introduction	
	2. Mandat	11
	3. Objectif du Programme	12
	4. Description du Programme	12
	5. Organisation du Programme en vue de son exécution	13

D.	Perspective de planification	14
	1. Facteurs externes qui influent sur le Programme	
	2. Initiatives	16
	3. Etat des initiatives annoncées antérieurement	16
E.	Efficacité du Programme	16
F.	Données sur le rendement et justification des ressources	18

Section II

Renseignements supplémentaires

A.	Aperçu des ressources du Programme	24
	1. Besoins financiers par article	
	2. Besoins en personnel	25
	3. Coût net du Programme	25
B.	Autres renseignements	
	1. Publications du Conseil,	
	du printemps 1985 à l'automne 1987	27

Conçu pour servir de document de référence, le présent plan de dépenses propose à ses utilisateurs différents niveaux d'information pouvant répondre à leurs besoins propres.

Le document comprend deux sections. La section I présente un aperçu et une description du Programme, des données de base, les objectifs et les perspectives en matière de planification, ainsi que des données sur le rendement qui servent à justifier les ressources demandées. La section II fournit de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources ainsi que des analyses spéciales qui permettront au lecteur de mieux comprendre le Programme.

La section I est précédée des autorisations de dépenser provenant de la Partie II du Budget des dépenses et du volume II des Comptes publics. Cette façon de procéder a pour objet d'assurer une certaine continuité avec les autres documents budgétaires et de permettre l'évaluation des résultats financiers du Programme au cours de l'année écoulée.

Ce document permettra au lecteur de trouver facilement les renseignements qu'il cherche. La table des matières expose en détail le contenu de chaque section. En outre, dans tout le document, des renvois permettent au lecteur de trouver de plus amples renseignements sur les postes de dépenses qui l'intéressent particulièrement.

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commencant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

©Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1988

En vente au Canada par l'entremise de nos
Librairies associées
et autres libraires
ou par la poste auprès du:

Centre d'édition du gouvernement du Canada
Approvisionnement et Services Canada
Ottawa, (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1989-III-34
au Canada: \$3,00
à l'étranger: \$3,60

Prix sujet à changement sans préavis

Conseil économique
du Canada

Budget
des dépenses
1988-1989



Plan de dépenses

Partie III

CA1
FN
E 77

Employment and Immigration Canada



1988-89 Estimates

Part III

Expenditure Plan

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with Part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1988

Available in Canada through

Associated Bookstores
and other booksellers

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1989-III-11

Canada: \$20.00

ISBN 0-660-53929-2

Other Countries: \$24.00

Price subject to change without notice

1988-89 Estimates

Part III

Employment and Immigration Canada

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document, and as such contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

There are five chapters in this document. Chapter 1 provides an introduction to the Commission/Department. Chapters 2, 3 and 4 present the Expenditure Plans for each of the Commission/Department's Programs, and Chapter 5 presents the Unemployment Insurance Account.

Chapters 2 to 4 begin with Spending Authorities from Part II of the Estimates and Volume II of the Public Accounts for the particular Program being described. This is to provide continuity with the other Estimates documents as well as to aid in assessing the Program's financial performance over the past year.

For each Program Expenditure Plan an overview section provides information on key elements of the program's current plans and performance as well as background information. This is followed by more details on expected results and other performance information that forms the basis for the resources requested. The document then provides supplementary information on the composition of the program's resources which includes additional explanations and analyses.

Chapter 5, the Expenditure Plan for the Unemployment Insurance Account has its own format, due to its unique nature.

This document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. A table of contents lists the various chapters, and more detailed tables of contents are provided for each Program. Within the Program Overview of each Program Expenditure Plan, the financial summary provides cross references to more detailed information found elsewhere in the Plan. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find more details on items of particular interest.

Table of Contents

Commission/Department Overview	1-1
Corporate and Special Services Program	2-1
Employment and Insurance Program	3-1
Immigration Program	4-1
Unemployment Insurance Account	5-1

Commission/Department Overview

Roles and Responsibilities of Employment and Immigration Canada

The passage of Bill C-27, the Employment and Immigration Reorganization Act of 1977 created the Canada Employment and Immigration Commission by integrating the Unemployment Insurance Commission and the Department of Manpower and Immigration. The same Act also created the Department of Employment and Immigration, which provides services to the Commission and the Minister. Together, the Commission and the Department are known as the Canada Employment and Immigration Commission/Department (CEIC/D).

CEIC/D's overall role is to develop, coordinate and administer federal policies and programs with respect to Canada's labour market and immigration requirements in a manner consistent with national social and economic goals. Within the context of the broad direction of the Social Development Cabinet Committee, CEIC/D, through the Employment and Insurance Program, works with individuals, communities, the provinces, and the private sector throughout Canada, to help the job market operate more efficiently and equitably; and, through the Immigration Program, manages the entry of people into Canada.

The main legislative bases for CEIC/D's role in the labour market via the Employment and Insurance Program are the Unemployment Insurance Act and Regulations (including provisions for job creation, worksharing and training benefits), the National Employment Service Regulations, the National Training Act and Regulations (formerly the Adult Occupational Training Act and Regulations), the Labour Mobility and Assessment Incentives Regulations made pursuant to Appropriation Acts, and the Employment Equity Act.

Specific to the Employment and Insurance Program, and achieved through its major organizational components, i.e., National Employment Services, Unemployment Insurance, and the Canadian Jobs Strategy (Human Resource Development Programs), CEIC/D is responsible for the promotion of a labour force that meets national occupational requirements; an economy capable of growth and adaptation without undue burden on individuals groups and regions; and equality of opportunity to compete for and have access to jobs.

The basis for current immigration policy is the 1976 Immigration Act and the deliberations that led up to this legislation in a Special Joint Committee on Immigration Policy. In accordance with the Act, immigration policy is designed and administered to promote the domestic and international interests of Canada.

Specific to the Immigration Program, CEIC/D is responsible for the management of immigration levels through the admission to Canada of visitors, permanent residents and refugees, as well as assistance with the settlement in Canada of permanent residents and refugees. This responsibility also includes the protection of Canadians against the entry of persons who may be a danger to their health and safety or to the security of Canada.

Of current relevance, legislative measures dealing with the refugee determination process were tabled in Parliament during the 1987-88 fiscal year and are under review.

Organization and Programs

The Commission and the Department report to Parliament through the Minister of Employment and Immigration, as do two independent advisory bodies: the Canada Employment and Immigration Advisory Council and the Refugee Status Advisory Committee (see Figure 1, page 1-4). In addition, a Minister of State for Immigration was appointed in 1985, who is responsible for immigration policy and program delivery; and a Minister of State for Youth was appointed in 1986 to coordinate activities related to government initiatives for youth.

The chief executive officer for the Commission is a Chairman, and for the Department, a Deputy Minister. By statute, the duties of both posts are performed by one person. The same is true for the Commission's Vice-Chairman and the Department's Associate Deputy Minister.

In addition, the Commission has two Commissioners, one to represent the interests of workers and the other for employers.

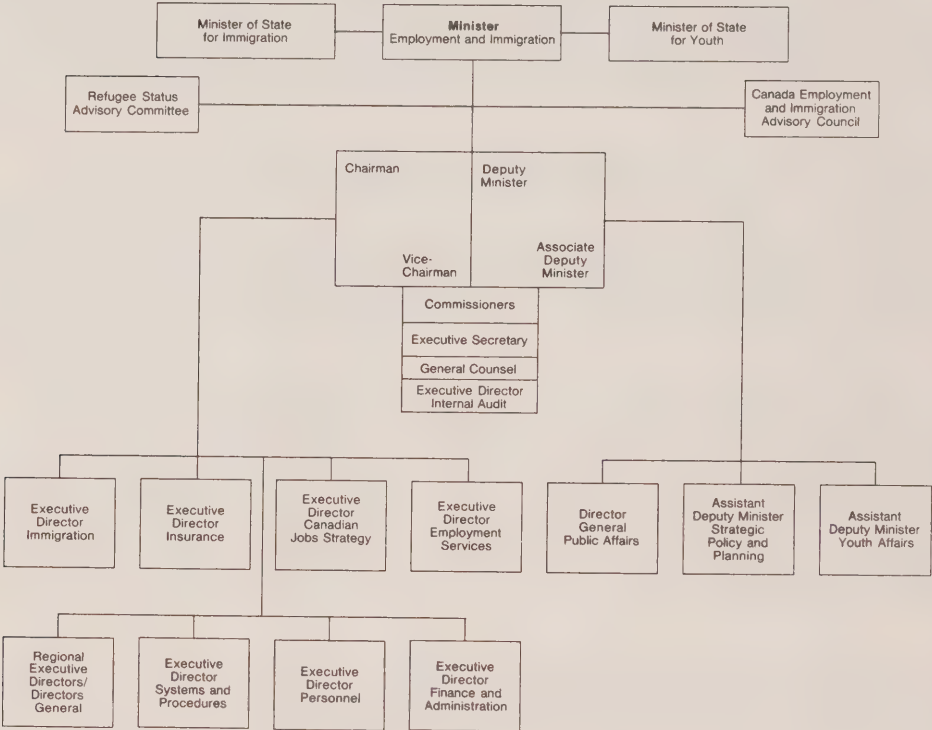
The three Programs delivered by CEIC/D are Corporate and Special Services, Employment and Insurance, and Immigration. Within the Commission and the Department there are various branches charged with the responsibility for delivery of the components of these Programs.

The Corporate and Special Services Program embraces the management and administration functions for the Commission and the Department, development and implementation of systems and procedures, administration of government annuities and social insurance numbers, and provision of support services to the Canada Employment and Immigration Advisory Council. Resource requirements for 1988-89 for this program are reflected in Figures 2 and 3, page 1-6 and further detail of the Resources by Organization and Activity is provided in Figure 4, page 2-14.

The Employment and Insurance Program comprises a range of worker-related and employer-related services delivered throughout Canada by a network of Canada Employment Centres (CECs) and related points of service. Their activities are coordinated and supported by the Commission's Executive Directors of the Canadian Jobs Strategy, Employment Services, and Insurance and by 10 Regional Executive Directors/Directors General. There are 460 regular Canada Employment Centres across the country, as well as itinerant services to 187 remote or isolated communities, 100 CECs on university campuses, and a regional office in each province. Resource requirements for 1988-89 for this program are reflected in Figures 2 and 3, page 1-6 and further detail of Resources by Organization and Activity is provided in Figure 4, page 3-19.

The Immigration Program covers policy and systems development for the application of the Immigration Act and Regulations, as well as activities related to case adjudication, settlement of newcomers, and support for the Refugee Status Advisory Committee. The Program is largely decentralized to CEIC/D's 10 regional offices and to 124 Canada Immigration Centres across the country. Activities are managed by the Commission's Executive Director of Immigration and by the Regional Executive Directors/Directors General. Resource requirements for 1988-89 for this program are reflected in Figures 2 and 3, page 1-6 and further detail of Resources by Organization and Activity is provided in Figure 4, page 4-16.

Figure 1: Organization Structure



Priorities

CEIC/D priorities are determined by, and intended to further, the overall social and economic goals of the federal government at large as they relate to the organization's roles and responsibilities. The priorities also reflect CEIC/D's ongoing commitment to improved effectiveness both administratively and operationally. These influences were brought to bear in the development of the 1988-89 priority which focuses on how to provide a better service to CEIC/D clients through applying the principles contained in CEIC/D's Philosophy of Management. To reinforce this message, the Corporate Priority for 1988-89 is:

"to improve the quality of service provided to our clients through inspiring leadership, innovative recognitions and rewards, and a clear communication of our aims throughout the organization."

The Philosophy of Management and CEIC/D's priority for 1988-89 have been publicized internally and externally to ensure that the orientation of CEIC/D is fully understood by its personnel, clients and economic partners. Formal established mechanisms also exist to ensure that both the Philosophy of Management and the priorities for any given year are fully addressed in the context of operational planning, and that performance is rendered measurable and accountable at regular intervals.

Spending Plan

CEIC/D estimates a total in net expenditures of \$4.5 billion in 1988-89. Statutory items such as Government Contributions to the UI Account (\$2.4 billion) and Government Contributions in respect of Fishermen's Benefits (\$0.25 billion) account for 44% and 4% respectively of CEIC/D's gross expenditures of \$5.5 billion. A summary of the Spending Plan by Program is presented in Figures 2 and 3.

Figure 2: Spending Plan by Program

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Change		For details see page
			\$	%	
Budgetary					
Corporate and Special Services	305,881	296,272	9,609	3.2	2-1
Employment and Insurance	5,013,577	5,128,778	(115,201)	(2.2)	3-1
Immigration	194,223	188,644	5,579	2.9	4-1
Gross Budgetary	5,513,681	5,613,694	(100,013)	(1.8)	
Less: Recoverable expenditures from the UI Account *	978,643	969,319	9,324	1.0	
Net Budgetary	4,535,038	4,644,375	(109,337)	(2.3)	

* In accordance with Sections 63 and 135 of the Unemployment Insurance Act, the costs of administration of this Act shall be charged to the UI Account and financed through employee and employer premiums. On this basis, the operating costs of CEIC/D related to the administration of the Unemployment Insurance Act are recovered from the UI Account. The method used in calculating the UI costs is presented on page 5-13.

Figure 3: Spending Plan by Program

(person-years)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Change		For details see page
			P-Y	%	
Corporate and Special Services	3,437	3,515	(78)	(2.2)	2-1
Employment and Insurance	18,125	18,955	(830)	(4.4)	3-1
Immigration	2,413	2,399	14	0.6	4-1
	23,975	24,869	(894)	(3.6)	

Corporate and Special Services Program

1988-89

Expenditure Plan

Table of Contents

Spending Authorities

A. Authorities for 1988-89	2-4
B. Use of 1986-87 Authorities	2-6

Section I

Program Overview

A. Plans for 1988-89	
1. Highlights	2-7
2. Summary of Financial Requirements	2-8
B. Recent Performance	
1. Highlights	2-9
2. Review of Financial Performance	2-10
C. Background	
1. Introduction	2-11
2. Mandate	2-11
3. Program Objective	2-11
4. Program Organization for Delivery	2-11
D. Planning Perspective	
1. External Factors Influencing the Program	2-15
2. Initiatives	2-16
3. Update on Previously Reported Initiatives	2-16
E. Program Effectiveness	2-17

Section II

Analysis by Activity

A. Departmental Management and Administration	2-18
B. Commission Management and Administration	2-24
C. Systems and Procedures	2-31
D. Administration of Government Annuities	2-36
E. Administration of Social Insurance Numbers	2-40
F. Canada Employment and Immigration Advisory Council	2-43

Section III

Supplementary Information

A. Profile of Program Resources	
1. Financial Requirements by Object	2-46
2. Personnel Requirements	2-47
3. Net Cost of Program	2-49
B. Change in Systems and Procedures Activity Structure	2-50
C. Government Annuities Account	
1. Financial Statements	2-51
2. Notes to Financial Statements, March 31, 1987	2-53

Spending Authorities

A. Authorities for 1988-89 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1988-89 Main Estimates	1987-88 Main Estimates
Corporate and Special Services Program			
1	Program expenditures	9,280	7,558
5	Program expenditures	32,312	28,704
(S)	Minister of Employment and Immigration - Salary and motor car allowance	46	40
(S)	Supplementary Retirement Benefits - Annuities agents pensions	35	35
(S)	Contributions to employee benefit plans	19,186	17,980
Total Program		60,859	54,317

Votes - Wording and Amounts

Vote	(dollars)	1988-89 Main Estimates
Corporate and Special Services Program		
1	Corporate and Special Services - Departmental Administration - Program expenditures	9,280,000
5	Corporate and Special Services - Canada Employment and Immigration Commission - Program expenditures	32,312,000

2-4 (Corporate and Special Services Program)

Program by Activities

(thousands of dollars)	1988-89 Main Estimates					1987-88	
	Authorized person-years	Budgetary Operating	Capital	Sub-total	Less: Revenues credited to the vote	Total	Main Estimates
Departmental Management and Administration	422	26,862	176	27,038	14,893	12,145	10,170
Commission Management and Administration	2,417	243,966	1,473	245,439	207,026	38,413	34,235
Systems and Procedures	372	25,477	345	25,822	18,798	7,024	6,697
Administration of Government Annuities	85	3,079	11	3,090	-	3,090	3,038
Administration of Social Insurance Numbers	132	3,718	87	3,805	3,805	-	-
Canada Employment and Immigration Advisory Council	9	686	1	687	500	187	177
	3,437	303,788	2,093	305,881	245,022	60,859	54,317
1987-88 Authorized person-years	3,479						

B. Use of 1986-87 Authorities - Volume II of the Public Accounts

Vote (dollars)		Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
Corporate and Special Services Program				
1	Program expenditures	6,806,000	10,692,557	9,631,493
5	Program expenditures	30,982,000	35,924,625	35,246,260
(S)	Minister of Employment and Immigration - Salary and motor car allowance	39,530	41,098	41,098
(S)	Supplementary retirement benefits - Annuities agents pensions	35,000	36,169	36,169
(S)	Contributions to employee benefit plans	16,233,470	17,994,000	17,994,000
Total Program - Budgetary		54,096,000	64,688,449	62,949,020

Section I Program Overview

A. Plans for 1988-89

1. Highlights

The Corporate and Special Services (CSS) Program has the following goals for 1988-89:

Departmental Management and Administration

Strategic Policy and Planning: to research and analyse federal labour-market, income-related, and immigration policies; specific plans for 1988-89 include continued monitoring, assessment and evaluation of Canadian Jobs Strategy programs (see page 2-22).

Public Affairs: to support good quality delivery of services to the public through effective internal and external communications programs; to promote awareness of and encourage participation in the Canadian Jobs Strategy and National Employment Services programs; and to provide accurate and timely information in support of Unemployment Insurance and Immigration policies, programs and services (see page 2-22).

Commission Management and Administration

Financial Services: to consolidate and enhance the decentralized accounting system for the Employment and Immigration Information System; the focus will be on operational efficiency and data integrity in the expanded managerial information capabilities (see page 2-29).

Personnel Services: to develop appropriate personnel policies, practices and procedures, specifically with regard to delivery of the Regional Personnel Services System, monitoring of the Employment Maintenance Program, administration of the Incentive Award Program, and reassessment of CEIC/D's capacity to provide service in both official languages (see page 2-29).

Administrative Services: to provide CEIC/D employees with a variety of services such as: accommodation, materiel, recorded information and telecommunications. Administrative Services liaises with central and common services agencies to ensure that the corporate interests of CEIC/D are fully considered in context with such initiatives as: Increased Ministerial Authority and Accountability, delegation of authority by Treasury Board to Public Works Canada for matters pertaining to accommodation and the implementation of Market-Based Charging for specified services (see page 2-30).

Systems and Procedures: to continue the development and implementation of a variety of automated systems to support the delivery of service to the public and improvement of the internal administration of CEIC/D (see page 2-35).

Administration of Government Annuities: plans for the administration of contracts and the processing of annuity payments, enquiries, maturities and death settlements in 1988-89 are provided on page 2-39.

Administration of Social Insurance Numbers: plans for the issuance of SIN cards in 1988-89 are given on page 2-42.

Canada Employment and Immigration Advisory Council: under this activity support services are provided to the Council, and estimated costs for 1988-89 are shown on page 2-43.

2. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Activity

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89			Forecast 1987-88			Change in net expen- diture	For details see page
	Expen- diture	Recoverable expenditures from the UI Account	Net expen- diture	Expen- diture	Recoverable expenditures from the UI Account	Net expen- diture		
Departmental Management and Administration	27,038	14,893	12,145	25,831	15,528	10,303	1,842	2-19
Commission Management and Administration	245,439	207,026	38,413	237,445	200,517	36,928	1,485	2-25
Systems and Procedures	25,822	18,798	7,024	25,562	18,865	6,697	327	2-33
Administration of Government Annuities	3,090	-	3,090	2,968	-	2,968	122	2-37
Administration of Social Insurance Numbers	3,805	3,805	-	3,792	3,792	-	-	2-40
Employment and Immigration Advisory Council	687	500	187	674	497	177	10	2-43
Total Program	305,881	245,022	60,859	296,272	239,199	57,073	3,786	
Authorized Person-years	3,437	-	3,437	3,515	-	3,515	(78)	

Explanation of Change: The net financial requirements for 1988-89 are \$3.8 million or 7% higher than the 1987-88 forecast expenditures. The difference is primarily due to an increase in personnel costs and common services. Additional details are provided in Section II on pages 2-19, 2-25, 2-33 and 2-37.

Explanation of 1987-88 Forecast: The 1987-88 forecast (which is based on information available to management as of November 30, 1987) is \$2.7 million or 5% higher than the 1987-88 Main Estimates of \$54.3 million (see Spending Authorities, page 2-5). The difference is primarily due to an increase in operating costs. Additional details are provided in Section II on pages 2-26 and 2-37.

B. Recent Performance

1. Highlights

In 1987-88, the sub-activity structure of Systems and Procedures was changed in order to better reflect its primary functions and to provide a better basis for consistent budgeting and reporting. In Figures 36 and 37 on page 2-50, a comparison is given of the old and new structures in terms of the 1987-88 Main Estimates.

Highlights of Systems and Procedures performance under the new activity structure included the installation of computer equipment and the development and implementation of computer systems to support the UI Administrative Improvement initiative and the Immigration automation strategy (see page 2-35).

The highlights of CSS Program performance in 1986-87 are as follows:

Departmental Management and Administration

Strategic Policy and Planning: projects planned for the first full year of data gathering and monitoring for the Canadian Jobs Strategy progressed as planned; the majority of these projects are of an ongoing nature (see page 2-22).

Public Affairs: Job Futures, an occupational handbook for counsellors, was published and released.

Commission Management and Administration

Financial Services: ongoing analysis of the Executive Review of Results Report was carried out with key issues identified for discussion at Executive Committee level.

Personnel Services:

- Phase I of the Regional Personnel Services System (RPSS) was delivered nationally (see page 2-10 and 2-35);
- there was a significant increase in participation in the Incentive Award Program, which recognizes individual employee contributions; and

- the Performance Review and Employee Appraisal process was improved to better identify the expectations of management and the contributions of employees.

Systems and Procedures: Phase I of RPSS was delivered nationally in 1986-87, but inadequate computer mainframe capacity resulted in the delay of Phase II until 1987-88 (see page 2-35).

Administration of Government Annuities: Details of 1986-87 performance in terms of work load and average unit cost for this activity are provided in Figure 23 on page 2-39.

Administration of Social Insurance Numbers: Details of 1986-87 performance in terms of work load and average unit cost for this activity are provided in Figure 28 on page 2-42.

Canada Employment and Immigration Advisory Council: Details of 1986-87 financial performance for the support services provided to the Council are provided in Figure 31 on page 2-44.

2. Review of Financial Performance

Figure 2: 1986-87 Financial Performance

(thousands of dollars)	1986-87						
	Actual			Main Estimates			Change in net expenditure
	Expenditure	Recoverable expenditures from the UI Account	Net expenditure	Expenditure	Recoverable expenditures from the UI Account	Net expenditure	
Departmental Management and Administration	28,156	15,998	12,158	23,633	14,545	9,088	3,070
Commission Management and Administration	250,020	209,062	40,968	241,328	206,737	34,591	6,377
Systems and Procedures	24,632	17,885	6,747	24,508	17,842	6,666	81
Administration of Government Annuities	2,862	-	2,862	3,583	-	3,583	(721)
Administration of Social Insurance Numbers	3,910	3,910	-	3,441	3,441	-	-
Employment and Immigration Advisory Council	781	567	214	616	448	168	46
	310,361	247,412	62,949	297,109	243,013	54,096	8,853
Authorized Person-Years	3,642	-	3,642	3,534		3,534	108

Explanation of Change: There was an \$8.8 million or 16% increase in 1986-87 net expenditures over the 1986-87 Main Estimates (and 108 additional person-years). The increase is primarily due to a realignment of resources within CEIC/D. Further details are provided in Section II on pages 2-21, 2-28, 2-38 and 2-41.

C. Background

1. Introduction

Creation of the CSS Program in 1985-86 consolidated the following three previously existing programs: the Departmental Administration Program, the Commission Administration Program, and the Annuities Program. In addition, one activity, Administration of Social Insurance Numbers, was transferred to the CSS Program from the Employment and Insurance Program.

2. Mandate

The Department was created under the Employment and Immigration Reorganization Act, which was given assent on August 5, 1977. This statute also created the Canada Employment and Immigration Commission.

In addition, the Government Annuities Account was established on September 1, 1908, under the Government Annuities Act, RSC, c. G6, and was modified by the Government Annuities Improvement Act, SC 1974-75-76, c. 83.

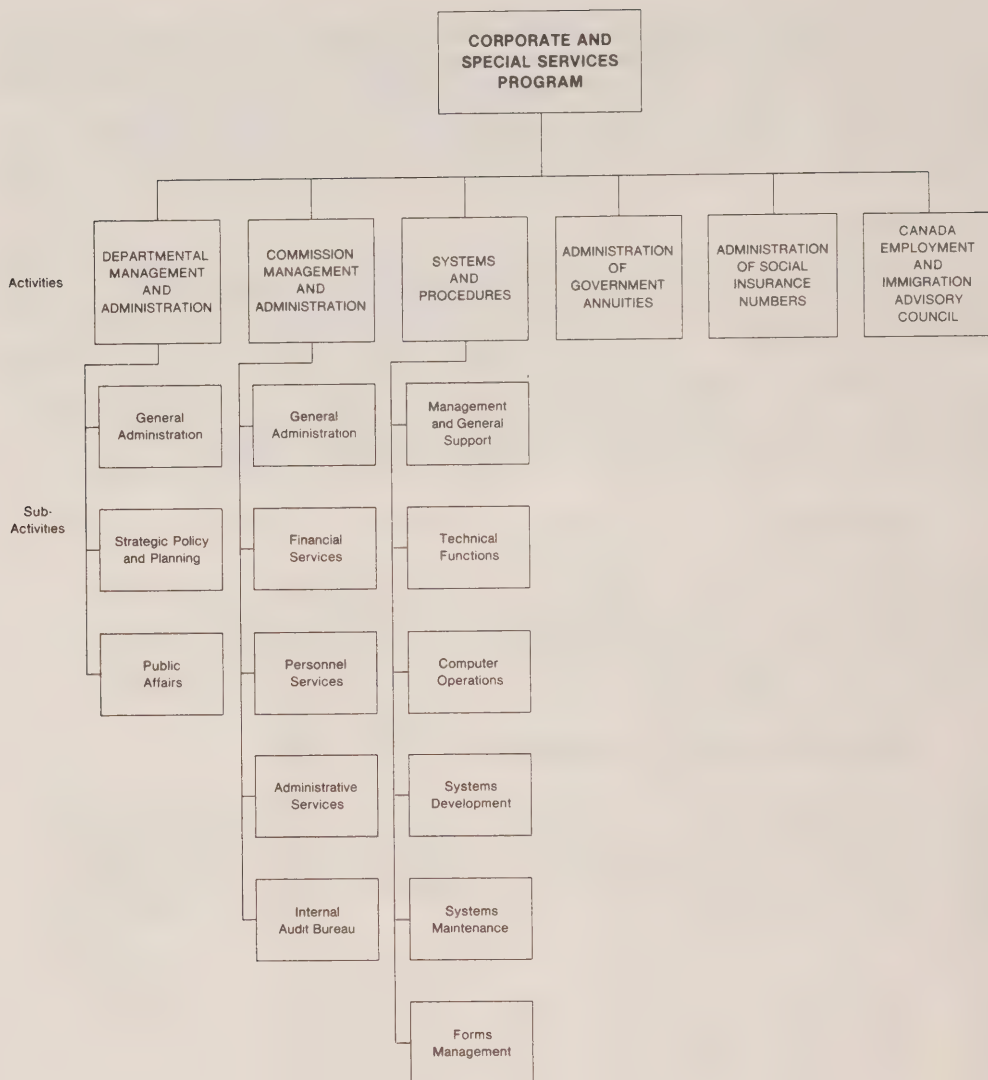
3. Program Objective

The objective of the CSS Program is to ensure the development and implementation of policies and programs and provide strategic, operational and administrative support to enable Employment and Immigration to carry out its mission and to provide for such other functions allocated to it.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The CSS Program, as shown in Figure 3, is divided into six activities which reflect the sub-objectives of the Program. Each activity is further subdivided to refine the operations of the Program. For more details, refer to Analysis by Activity in Section II (see pages 2-18 to 2-43).

Figure 3: Activity Structure



Organization Structure: Figure 4 relates the Program's organizational structure to its activities and the resources required for 1988-89.

Departmental Management and Administration: This activity involves the functions of the offices of the Minister, the Ministers of State, the Deputy Minister, the Associate Deputy Minister, Legal Services and Youth Affairs as they relate to the general administration of CEIC/D; Strategic Policy and Planning which provides planning and policy support to other CEIC/D Programs; and Public Affairs which provides communication within CEIC/D and to its clients (see page 2-18).

Commission Management and Administration: This activity provides the general support services and regional management necessary to achieve CEIC/D's mission. It includes the Office of the Commissioners for Workers and Employers, the Regional Executive Directors/Directors General, and the Executive Secretariat. In addition, the following Commission support services are included: Financial and Administrative Services, Personnel Services and the Internal Audit Bureau (see page 2-24).

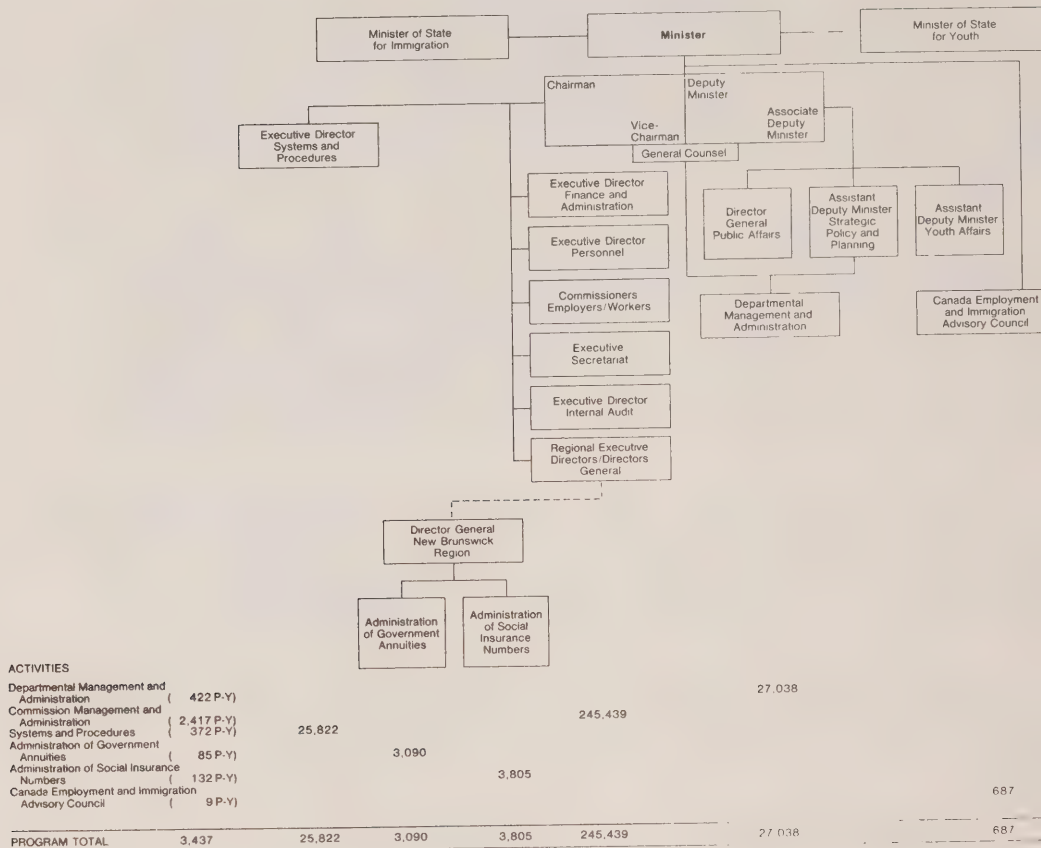
Systems and Procedures: This activity provides for the design and administration of policies, plans, and programs for CEIC/D's electronic data processing and telecommunications systems and facilities, and the associated clerical and manual systems. It is administered by the Executive Director, Systems and Procedures (see page 2-31).

Administration of Government Annuities: This activity provides for the management of annuity accounts issued to individuals and groups under the provisions of the Government Annuities Act, and is administered by the Director General, New Brunswick Region (see page 2-36).

Administration of Social Insurance Numbers: This activity contributes to the administration of specific government programs through the issuance and control of social insurance numbers to qualified individuals. It is administered by the Director General, New Brunswick Region (see page 2-40).

Canada Employment and Immigration Advisory Council: This group provides support services to the Council of the same name (see page 2-43).

**Figure 4: 1988-89 Resources by Organization and Activity
(thousands of dollars)**



D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

In general, the planning perspective for 1988-89 will be similar to that of the previous year.

The prime focus in the area of research and policy analysis will continue to be in identifying trends and developing policies and program responses to the major changes taking place in the labour market, as Canada adjusts to new technologies, demographic shifts and altered trading patterns.

Internally, and in keeping with the priority for 1988-89, improvements to the corporate planning process will be given particular emphasis.

Resources will continue to be limited and there will be an ongoing need to encourage work simplification, streamlining and above all innovation, if we are to improve the quality of service to clients. Balancing competing requirements, particularly in the areas of employment maintenance, employment equity and employee aspirations and development will be a major challenge (see Personnel Services on pages 2-16 and 2-29).

Improved technological aids can play a big role in increasing productivity and quality of service, and continued emphasis will be placed on the progressive implementation, enhancement and integration of automated information/data processing systems and improved access systems (see Systems and Procedures on pages 2-17 and 2-35).

In order that CEIC/D's programs and services can prove as effective as possible, it is essential that both the public and our own staff are fully aware of the changes resulting from major initiatives in all CEIC/D delivery systems. This will require the development of a comprehensive corporate strategy and the necessary support materials.

As always, continuing liaison, communication and dialogue with the provinces/territories will be essential in order to enhance complementarity and harmonization of services, and to assist in coordination and beneficial implementation of federal government policies.

The maintenance and strengthening of CEIC/D links with business and labour is another essential dimension of the overall planning perspective.

2. Initiatives

There are no major changes planned in the nature or direction of the CSS Program in 1988-89. Details of significant projects being undertaken or continued as part of regular operations are provided for each activity in Section II.

3. Update on Previously Reported Initiatives

The status of initiatives reported in last year's Expenditure Plan is as follows:

Departmental Management and Administration

Strategic Policy and Planning: work is continuing on the pre-evaluation assessments for six programs of the Canadian Jobs Strategy. Two evaluations have been initiated to cover the Job Development and Job Entry programs. A recently completed evaluation of the Youth Training Option (a prelude to the Job Entry program) showed improved program performance in comparison to some other initiatives (see page 3-31).

Commission Management and Administration

Personnel Services:

- strategies to counteract the negative effects of downsizing on long-term employment equity targets in CEIC/D were implemented in 1987-88; they included an active marketing and placement service for members of designated groups *, increased use of developmental programs, increased retention strategies and an emphasis on self-identification; the net result was an increase in the presence of both Aboriginal (3%) and disabled people (10.6%) in CEIC/D; and
- skills and inventory modules related to the Career Planning and Review Process were developed as part of Phase II of the Regional Personnel Services System (RPSS), to allow for more effective management of CEIC/D human resources and provide the capability to match employee skills with organizational needs (see page 2-29).

* Designated groups include those members of society identified by the government as requiring special attention in terms of access to employment opportunities. They are women, Aboriginal people, disabled people and visible minorities.

Systems and Procedures:

- the full document entry module of the Field Operations Support System (FOSS) was piloted and the evaluation showed it to be cost beneficial; as a result national implementation was recommended with upgrading of the Application System (FOSS is a computerized system connecting several Canada Immigration Centres to a common data base - see page 4-24);
- automated support for the Canadian Jobs Strategy was improved in accordance with the results of the Internal Streamlining Study; also, major adjustments were made to systems as a result of the recommendations of the CJS Task Force on Program Delivery (see page 3-22);
- the UI Overpayment System to assist in the recovery of UI overpayments was implemented in the British Columbia Region; national implementation is scheduled for 1988-89 (see page 2-35); and
- national implementation of the Regional Personnel Services System (RPSS) Phase I was completed and development of Phase II is progressing (see page 2-29).

E. Program Effectiveness

The overall impact and effectiveness of the CSS Program is measured by the level and quality of service provided to the operating programs of CEIC/D through the various administrative and support activities of this Program.

CSS Program services are assessed directly through the CEIC/D Planning and Accountability Process (P&AP). This process ensures management accountability and provides continuous review, assessment, evaluation and direction for any necessary corrective action by managers and senior executives through

- development, implementation, reporting and evaluation of management contracts; and
- conducting internal audits and reviews.

In addition, there is provision in the P&AP for indirect general assessment of the CSS Program on a periodic basis through evaluations of other CEIC/D Programs.

Section II

Analysis by Activity

A. Departmental Management and Administration

Objective

The objective of the Departmental Management and Administration activity is to develop, manage, administer, coordinate and review the policies, priorities and programs of Employment and Immigration Canada, to ensure that federal labour market, income-related and immigration policies and programs are developed and implemented in an effective manner consistent with national economic and social goals; and to provide information to the public in an effective and efficient manner.

Description

This activity includes the Minister's office, the offices of the Ministers of State, the offices of the Deputy Minister, the Associate Deputy Minister, Legal Services, Strategic Policy and Planning, Public Affairs, and Youth Affairs, and is composed of the following three sub-activities.

General Administration: This covers the functions of the offices of the Minister, the Ministers of State, the Deputy Minister, the Associate Deputy Minister, Legal Services and Youth Affairs.

Strategic Policy and Planning: Strategic Policy and Planning performs research and policy analysis to ensure that federal labour market, income-related, and immigration policies and programs are developed and implemented in an effective manner consistent with national economic and social goals.

Public Affairs: The Public Affairs Branch plans, coordinates, operates and evaluates CEIC/D communications activities, in the areas of communications planning, issues management, public opinion research, promotion, information, media relations, publishing and advertising. The collective efforts of the Branch result in a public which is more aware and better informed of CEIC/D policy and programs related to Immigration, Unemployment Insurance, the Canadian Jobs Strategy and National Employment Services.

Resource Summaries

The Departmental Management and Administration activity accounts for approximately 9% of the 1988-89 CSS Program gross financial requirements and 12% of the total person-years. It accounts for 13% of the personnel costs and 9% of the total operating funds of the Program.

Figure 5: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
General Administration	8,382	144	7,871	144	10,036	140
Strategic Policy and Planning	10,538	130	10,208	133	9,444	154
Public Affairs	8,118	148	7,752	151	8,676	148
	27,038	422	25,831	428	28,156	442
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	14,893		15,528		15,998	
	12,145	422	10,303	428	12,158	442

Explanation of Change: The net financial requirements for 1988-89 are \$1.8 million or 18% higher than the 1987-88 forecast expenditures. The difference is primarily related to an increase in salaries and wages, and employee benefit plan requirements due to contractual agreements.

Explanation of 1987-88 Forecast: The 1987-88 forecast (which is based on information available to management as of November 30, 1987) is \$0.1 million or 1% higher than the 1987-88 Main Estimates of \$10.2 million (see Spending Authorities, page 2-5).

Figure 6: Resource Summary by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	21,133	78	19,912	77	21,410	76
Transportation and communications	823	3	815	3	1,123	4
Professional and special services	3,701	14	3,737	14	3,014	10
Capital	176	1	176	1	1,300	5
Other	1,205	4	1,191	5	1,309	5
	27,038	100	25,831	100	28,156	100
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	14,893		15,528		15,998	
	12,145		10,303		12,158	

Figure 7: 1986-87 Financial Performance

(thousands of dollars)	1986-87					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
General Administration	10,036	140	5,269	94	4,767	46
Strategic Policy and Planning	9,444	154	11,531	173	(2,087)	(19)
Public Affairs	8,676	148	6,833	130	1,843	18
	28,156	442	23,633	397	4,523	45
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	15,998		14,545		1,453	
	12,158	442	9,088	397	3,070	45

Explanation of Change: The \$3.1 million or 34% increase in 1986-87 net expenditures over the 1986-87 Main Estimates (and 45 additional person-years) is primarily due to the following items:

(\$ millions)

- an increase as a result of the reassignment of the Minister of State (Youth) and the Youth Affairs Secretariat to CEIC/D as approved in Supplementary Estimates; 1.6
- a realignment of resources within CEIC/D; 1.6
- an increase in salaries and wages, and employee benefit plan requirements due to contractual agreements; and 1.1
- an increase in the recovery from the UI Account. (1.4)

Performance Information and Resource Justification

This activity is not subject to direct program evaluation. Due to the nature of this activity, an assessment of its overall effectiveness and efficiency is made on the basis of the success of all CEIC/D Programs. For this purpose the following ratios are used.

Figures 8 and 9 show the ratio of Departmental Management and Administration person-years and expenditures to total CEIC/D person-years and expenditures.

Figure 8: Relationship of Departmental Management and Administration Person-Years to Total CEIC/D Person-Years

	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87	Actual 1985-86	Actual 1984-85
Departmental Management and Administration	422	428	442	434	426
Total CEIC/D	23,975	24,869	25,232	25,741	26,628
Percentage of total	1.8	1.7	1.8	1.7	1.6

Figure 9: Relationship of Departmental Management and Administration Expenditures to Total CEIC/D Expenditures *

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87	Actual 1985-86	Actual 1984-85
Departmental Management and Administration	27,038	25,831	28,156	22,696	21,835
Total CEIC/D	1,286,701	1,289,489	1,265,911	1,175,977	1,178,277
Percentage of total	2.1	2.0	2.2	1.9	1.9

* Excludes transfer payments, government contributions to the UI Account, the Outreach Program, and the Diagnostic Services Program.

Departmental Management and Administration has identified the following significant planned outputs for 1988-89. Estimated expenditures are shown by sub-activity in Figure 5.

Strategic Policy and Planning:

- to continue to develop and maintain appropriate data gathering and monitoring mechanisms in support of all the Canadian Jobs Strategy (CJS) programs; they consist of a number of ongoing projects used to evaluate the success of CJS programs; and
- to complete the Program Evaluation Reports on Job Development and Job Entry (CJS programs) at the national level, resulting in recommendations for improvement of the delivery of services to the public; approximately \$1.8 million would be spent in 1988-89 for the completion of these evaluation reports.

Public Affairs:

- to increase awareness and understanding among CEIC/D clients and contacts, and members of the public concerning National Employment Services and Canadian Jobs Strategy (CJS) programs delivered through Canada Employment Centres, concerning the Unemployment Insurance program, and concerning immigration and refugee policies and the activities of Canada Immigration Centres; various types of audio-visual and print communication are used; specific initiatives include an advertising campaign on CEC programs and services, and a \$700,000 direct mail campaign to inform Canada's 650,000 employers about UI (Record of Employment Guide);

- to develop effective internal communications to ensure that staff are well informed, thereby enhancing their performance in the delivery of service to the public; a specific initiative is the publication of 10 issues of CEIC/D's internal newspaper, Panorama, at a cost of \$100,000 which represents a slight increase compared to last year; and
- to develop more effective communications activities adapted to the needs of CEIC/D's target publics, through the identification and tracking of issues, media analysis and public opinion research; a specific initiative includes a corporate public opinion research program, including surveys, focus groups and analysis of public opinion trends.

B. Commission Management and Administration

Objective

The objective of the Commission Management and Administration activity is to provide effective and timely management, administration and operational support to the programs of the Commission in accordance with the policies, directives, standards and level of service approved by CEIC/D and the central agencies.

Description

The function of the Commission Management and Administration activity is to provide a variety of management, operational and administrative services within the overall objective of the CSS Program. Results obtained through the provision of these services contribute to policy and program development and implementation by CSS.

The activity is composed of the following five sub-activities.

General Administration: This sub-activity essentially involves services to facilitate and support the collective work of CEIC/D senior management, and incorporates the offices of the Commissioners for Workers and Employers, the regional Executive Directors and Directors General, and the Executive Secretariat.

Financial Services: Within this sub-activity departmental operational planning documents are analysed to ensure that resource needs have been clearly defined, assigned costs and substantiated to enable management to make effective decisions regarding future financial requirements. CEIC/D financial expenditures and operational results are analysed and reported to all levels of management, and general financial accounting services are provided both at national headquarters and regional offices. In addition, financial policies, systems and procedures are monitored and evaluated continually to assess their appropriateness and effectiveness, and new systems and procedures are developed or existing systems modified to eliminate deficiencies.

Personnel Services: Within this sub-activity appropriate personnel policies, practices and procedures are developed including those related to human resource planning, staff relations, staffing and classification; training, development and counselling of staff; official languages; pay and benefits; data management; employment equity; organization design and development; and senior management services.

Administrative Services: This includes the provision of services to departmental employees and all levels of management in the areas of materiel, facilities, directives, recorded information management, telecommunications and word processing.

Internal Audit Bureau: This includes the appropriate planning, development, conduct and management of audit assignments to ensure identification of problem areas and adequate recommendations for resolution.

Resource Summaries

The Commission Management and Administration activity accounts for approximately 80% of the 1988-89 CSS Program gross financial requirements and 70% of the total person-years. It accounts for 71% of the personnel costs and 80% of the total operating funds of the Program.

Figure 10: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
General Administration	17,181	281	17,657	314	18,179	349
Financial Services	73,848	978	69,680	991	65,314	1,008
Personnel Services	28,425	607	27,548	613	30,398	636
Administrative Services	121,143	495	117,735	500	131,684	538
Internal Audit Bureau	4,842	56	4,825	58	4,445	58
	245,439	2,417	237,445	2,476	250,020	2,589
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	207,026		200,517		209,052	
	38,413	2,417	36,928	2,476	40,968	2,589

Explanation of Change: The net financial requirements for 1988-89 are \$1.5 million or 4% higher than the 1987-88 forecast expenditures. The increase is primarily due to the following items:

(\$ millions)

- an increase in common services costs payable to Public Works Canada (\$1,550,000), Treasury Board (\$1,587,000) and Supply and Services Canada (\$918,000); 4.1
- an increase in salaries and wages, and employee benefit plan requirements due to contractual agreements; 3.0

(\$ millions)

- an increase in resources related to telecommunications sales tax and implementation of market-based charging; 1.6
- an increase in Canadian Jobs Strategy resources; 0.9
- a decrease in resources associated with the government's policy of reducing the size of the public service and overall government expenditure (26 person-years); (0.8)
- a decrease related to the exclusion of Challenge '87 resources in 1988-89 (33 person-years); and (1.0)
- an increase in the recovery from the UI Account. (6.5)

Explanation of 1987-88 Forecast: The 1987-88 forecast (which is based on information available to management as of November 30, 1987) is \$2.7 million or 8% higher than the 1987-88 Main Estimates of \$34.2 million (see Spending Authorities, page 2-5). The difference is primarily due to the following items:

(\$ millions)

- an increase in resource requirements for accommodation, resulting from higher numbers of refugee claimants (Supplementary Estimates C); and 1.5
- an increase in resources allocated for Challenge '87 (33 person-years). 1.0

Figure 11: Resource Summary by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	115,918	47	111,451	47	115,843	46
Transportation and communications	15,848	6	15,758	6	16,061	6
Professional and special services	18,338	7	17,603	7	18,600	7
Rental of buildings	77,567	32	77,517	33	78,797	32
Purchased repairs and upkeep	7,695	3	6,975	3	6,911	3
Capital	1,473	1	1,465	1	5,199	2
Other	8,600	4	6,676	3	8,609	4
	245,439	100	237,445	100	250,020	100
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	207,026		200,517		209,052	
	38,413		36,928		40,968	

Figure 12: 1986-87 Financial Performance

(thousands of dollars)	1986-87					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
General Administration	18,179	349	13,710	236	4,469	113
Financial Services	65,314	1,008	67,678	1,030	(2,364)	(22)
Personnel Services	30,398	636	24,825	581	5,573	55
Administrative Services	131,684	538	129,806	530	1,878	(42)
Internal Audit Bureau	4,445	58	5,309	76	(864)	(18)
	250,020	2,589	241,328	2,503	8,692	86
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	209,052		206,737		2,315	
	40,968	2,589	34,591	2,503	6,377	86

Explanation of Change: The \$6.4 million or 18% increase in 1986-87 net expenditures over the 1986-87 Main Estimates (and 86 additional person-years) is primarily due to a realignment of resources within CEIC/D.

Performance Information and Resource Justification

This activity is not subject to direct program evaluation. Due to the nature of this activity, an assessment of its overall effectiveness and efficiency is made on the basis of the success of all CEIC/D Programs. For this purpose the following ratios are used.

Figures 13 and 14 show the ratio of Commission Management and Administration person-years and expenditures to total CEIC/D person-years and expenditures.

Figure 13: Relationship of Commission Management and Administration Person-Years to Total CEIC/D Person-Years

	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87	Actual 1985-86	Actual 1984-85
Commission Management and Administration	2,417	2,476	2,589	2,716	2,732
Total CEIC/D	23,975	24,869	25,232	25,741	26,628
Percentage of total	10.0	10.0	10.3	10.6	10.3

Figure 14: Relationship of Commission Management and Administration Expenditures to Total CEIC/D Expenditures *

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87	Actual 1985-86	Actual 1984-85
Commission Management and Administration	245,439	237,445	250,020	235,870	239,913
Total CEIC/D	1,286,701	1,289,489	1,265,911	1,175,977	1,178,277
Percentage of total	19.1	18.4	19.8	20.1	20.4

* Excludes transfer payments, government contributions to the UI Account, the Outreach Program, and the Diagnostic Services program.

The Commission Management and Administration activity has identified the following significant outputs for 1988-89. Estimated costs are shown by sub-activity in Figure 10.

Financial Services: In order to improve the efficiency and effectiveness of the Employment and Immigration Information Systems (EIIS), Financial Services piloted various local office data capture initiatives which ultimately give CECs more control over the reporting of their data in EIIS. The by-product of these pilot projects was improved data integrity and timeliness.

During 1988-89, national implementation of the initial system design will be completed, proposed enhancement will be analysed and incorporated so as to improve the effectiveness and efficiency of the decentralized EIIS accounting system.

Decentralized EIIS accounting system incorporates the following initiatives:

- Decentralized EIIS Financial System which addresses the data capture of commitment, expenditures; the query capability as to transactions processed and free budget; and the automated data transfer to Supply and Services Canada; and
- Local Office Data Capture addresses the data capture of Personnel related transactions, and manually collected units of business. The initiative also allows the query capability into actual and budget.

Personnel Services:

- to complete the delivery of Phase II of the Regional Personnel Services System (RPSS) nationally and commence delivery of Phase III, at an estimated cost of \$150,000 in 1988-89; RPSS is an automated operational support system which facilitates personnel administration; under Phase II new modules are being added and Phase I applications are being enhanced; Phase III will permit data access to managers at local offices;
- to continue to monitor the national and regional implementation of the Employment Maintenance Program (EMP) with a view to achieving the goal of "zero" lay-off of indeterminate employees (EMP aims to ensure that CEIC/D indeterminate employees affected by downsizing or reorganization are provided with the fullest possible measure of continuing employment protection);
- to further increase awareness of CEIC/D's Incentive Award Program; at an estimated cost of \$100,000;

- to develop performance indicators for core personnel functions and indicators to monitor organizational health;
- to develop assignment and recruitment programs to rejuvenate and motivate staff, while supporting employment equity objectives, youth recruitment and bilingualism;
- to further develop Computer-Based Training (CBT) and to integrate it in the Staff Training Division;
- to monitor and evaluate the implementation of the Official Languages Program as it relates to both the existing and new Official Languages Act, at an estimated cost of \$25,000; and
- to complete the implementation of recommendations resulting from CEIC/D Administrative Reform, a major project undertaken with the Public Service Commission in 1986-87 to simplify the staffing process.

Administrative Services:

- to implement accommodation initiatives at the national and local office level to enhance their functional quality through the application of policies and guidelines recently approved by Treasury Board; through site visits to assess the impact of recent initiatives to identify further accommodation requirements and resource implications; and
- to examine the feasibility of replacing the existing telex network with a sophisticated message network to improve the production and delivery of messages between all CEIC/D offices.

C. Systems and Procedures

Objective

The objective of the Systems and Procedures activity is to design, develop, advise on, implement, provide and maintain efficient systems, procedures, and management tools and techniques in support of CEIC/D program and service objectives.

Description

The Systems and Procedures activity is composed of the following six sub-activities.

Management and General Support: This sub-activity provides the management and general support for the design, development and implementation of CEIC/D computer systems, including national headquarters (NHQ) computer operations, in support of the Commission/Department's programs. It includes the Executive Director, Systems and Procedures, all Directors General, and all Directors and Chiefs reporting directly to a Director General or above.

Technical Functions: This sub-activity includes the design, selection and acquisition of all CEIC/D computer hardware configurations, computer software, and data communications networks. Also included is work related to defining, selecting and acquiring all computer bureaux services, defining systems and programming standards and providing technical guidance and training to users of CEIC/D's EDP facilities.

Computer Operations: Within this sub-activity, the NHQ Data Centre is operated, and computer hardware is provided along with technical support for operating software and telecommunications. Also included are the development and coordination of EDP security standards, the development of EDP policies and procedures, and the monitoring of CEIC/D's Regional Computer Centres.

Systems Development: Within this sub-activity the following activities are conducted on a project-related basis for new CEIC/D computer systems supporting the Commission/Department's programs: work studies, feasibility studies, system design, programming, testing, and systems implementation and evaluation.

Systems Maintenance: This sub-activity includes the maintenance on a project-related basis of all operational CEIC/D computer systems supporting the Commission/Department's programs.

Forms Management: This activity includes the design and management of CEIC/D forms at NHQ.

Due to extensive automation in the delivery of service to the public in both aspects of the Employment and Insurance Program there is a correspondingly high degree of integration. Thus Systems and Procedures not only has direct responsibility for headquarters' EDP and telecommunications activities and the associated clerical systems, but also advises and provides technological and functional support to the regional elements of the Employment and Insurance Program. This ensures efficient use of EDP and program resources for automated delivery of service to the public.

Resource Summaries

The Systems and Procedures activity accounts for approximately 8% of the 1988-89 CSS Program gross financial requirements and 11% of the total person-years. It accounts for 12% of the personnel costs and 8% of the total operating funds of the Program.

Figure 15: Activity Resource Summary *

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Management and General Support	3,744	60	3,719	60	3,976	61
Technical Functions	2,531	33	2,502	32	1,881	33
Computer Operations	8,315	97	8,221	104	8,523	113
Systems Development	5,242	93	5,187	86	4,882	80
Systems Maintenance	5,500	82	5,441	90	4,820	94
Forms Management	490	7	492	10	550	11
	25,822	372	25,562	382	24,632	392
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	18,798		18,865		17,885	
	7,024	372	6,697	382	6,747	392

* A reorganization of the Systems and Procedures activity was conducted in 1987-88 (see Figures 36 and 37, page 2-50). Here the 1986-87 Actuals have been restated to reflect the new structure. However in Figure 17 (page 2-34), the 1986-87 Actuals are reflected under the old structure.

Explanation of Change: The net financial requirements for 1988-89 are \$0.3 million or 5% higher than the 1987-88 forecast expenditures. The difference is primarily due to the following items:

(\$ millions)

- an increase in salaries and wages, and employee benefit plan requirements due to contractual agreements; and 0.7
- a decrease due to a realignment of resources within CEIC/D (10 person-years). (0.4)

Explanation of 1987-88 Forecast: The 1987-88 forecast (which is based on information available to management as of November 30, 1987) is \$6.7 million, unchanged from the 1987-88 Main Estimates (see Spending Authorities, page 2-5).

Figure 16: Resource Summary by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	19,071	74	18,784	73	17,606	72
Professional and special services	1,539	6	1,254	5	1,289	5
Rental of office equipment	1,373	5	1,105	4	1,563	6
Capital	345	1	1,932	8	1,392	6
Other	3,494	14	2,487	10	2,782	11
	25,822	100	25,562	100	24,632	100
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	18,798		18,865		17,885	
	7,024		6,697		6,747	

Figure 17: 1986-87 Financial Performance

(thousands of dollars)	1986-87					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Employment and Benefit Systems	5,718	109	5,588	106	130	3
Information Systems	6,687	102	6,352	101	335	1
Computer Operations	8,442	133	10,080	133	(1,638)	-
Management Consultative Services	1,643	28	1,525	32	118	(4)
Management	2,142	20	963	17	1,179	3
	24,632	392	24,508	389	124	3
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	17,885		17,842		43	
	6,747	392	6,666	389	81	3

There is an \$81,000 or 1% increase in 1986-87 net expenditures over the 1986-87 Main Estimates (and 3 additional person-years).

Performance Information and Resource Justification

This activity is not subject to direct program evaluation. Due to the nature of this activity, an assessment of its overall effectiveness and efficiency is made on the basis of the success of all CEIC/D Programs. For this purpose the following ratios are used.

Figures 18 and 19 show the ratio of Systems and Procedures person-years and expenditures to total CEIC/D person-years and expenditures.

Figure 18: Relationship of Systems and Procedures Person-Years to Total CEIC/D Person-Years

	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87	Actual 1985-86	Actual 1984-85
Systems and Procedures	372	382	392	426	428
Total CEIC/D	23,975	24,869	25,232	25,741	26,628
Percentage of total	1.6	1.5	1.6	1.7	1.6

Figure 19: Relationship of Systems and Procedures Expenditures to Total CEIC/D Expenditures *

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87	Actual 1985-86	Actual 1984-85
Systems and Procedures	25,822	25,562	24,632	23,939	28,366
Total CEIC/D	1,286,701	1,289,489	1,265,911	1,175,977	1,178,277
Percentage of total	2.0	2.0	1.9	2.0	2.4

* Excludes transfer payments, government contributions to the UI Account, the Outreach Program and the Diagnostic Services Program.

The Systems and Procedures activity has identified the following significant planned outputs for 1988-89. Estimated expenditures are shown by sub-activity in Figure 15.

- to complete the delivery of the Regional Personnel Services System (RPSS) Phase II nationally and commence delivery of Phase III (see page 2-29);
- to develop and implement computer software systems and to acquire and install upgraded equipment and computer mainframes to support the UI Administrative Improvement initiatives;
- to develop in cooperation with the Department of External Affairs, the software to automate the processing and control of machine-readable visas overseas, as part of the Immigration automation strategy; and
- to expand the current Field Operational Support System (see page 4-24) in support of the Immigration automation strategy, to enhance control of the entrance to Canada by foreign nationals.

D. Administration of Government Annuities

Objective

The objective of this activity is to administer government annuities contracts in accordance with the Government Annuities Act.

Description

This activity provides for the management of annuity accounts issued to individuals and groups under the provisions of the Government Annuities Act.

The Government Annuities Act provided legislative authority for the sale of government annuities and the establishment of the Government Annuities Account. The Government Annuities Improvement Act (1975) increased the rate of return on government annuity contracts, provided for percentage increases in benefits and discontinued any further sale of government annuities. This activity represents a distinct component of the CSS Program and corresponds to a unique sub-objective, (see page 2-51 for audited statements of the Government Annuities Account).

The Annuities Branch is a division of National Services situated in Bathurst, New Brunswick. National Services reports to the New Brunswick regional headquarters located in Fredericton, New Brunswick. The Director General of the New Brunswick region is the manager accountable for delivery of the Administration of Government Annuities activity. The resolution of any policy issues is the responsibility of the Executive Director, Insurance.

Since 1908 more than 553,000 annuity contracts and group certificates have been issued. Of these, approximately 62,000 contracts and group certificates are still in deferred payment status, while about 149,000 are currently under payment. Annuities under payment are held by nearly 125,000 annuitants who receive approximately 1.5 million cheques annually. The servicing of these contracts will continue for at least another 40 years. See Figure 24 for a schedule of dates at which these annuities not yet under payment are slated to mature.

Resource Summaries

The Administration of Government Annuities activity accounts for approximately 1% of the 1988-89 CSS Program gross financial requirements and 2% of the total person-years. It accounts for 2% of the personnel costs and 1% of the total operating funds of the Program.

Figure 20: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Administration of Government Annuities	3,090	85	2,968	85	2,862	81
	3,090	85	2,968	85	2,862	81
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	-		-		-	
	3,090	85	2,968	85	2,862	81

Explanation of Change: The net financial requirements for 1988-89 are \$0.1 million or 4% higher than the 1987-88 forecast expenditures. The increase is primarily due to an increase in salaries and wages, and employee benefit plan requirements due to contractual agreements.

Explanation of 1987-88 Forecast: The 1987-88 forecast (which is based on information available to management as of November 30, 1987) is \$0.1 million or 2% lower than the 1987-88 Main Estimates of \$3.0 million (see Spending Authorities, page 2-5). The difference is primarily due to reduced work load.

Figure 21: Resource Summary by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	2,780	90	2,654	89	2,656	93
Other operating and capital	310	10	314	11	206	7
	3,090	100	2,968	100	2,862	100
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	-		-		-	
	3,090		2,968		2,862	

Figure 22: 1986-87 Financial Performance

(thousands of dollars)	1986-87					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Administration of Government Annuities	2,862	81	3,583	106	(721)	(25)
	2,862	81	3,583	106	(721)	(25)
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	-		-		-	
	2,862	81	3,583	106	(721)	(25)

Explanation of Change: The \$0.7 million or 20% decrease in 1986-87 expenditure over the 1986-87 Main Estimates (and lapse of 25 person-years) is primarily due to a realignment of resources within CEIC/D.

Performance Information and Resource Justification

The major output of the Administration of Government Annuities activity is the number of contracts under administration, the number of annuity payments processed, the number of enquiries processed, the number of maturities processed and the number of death settlements processed. Work load and average unit costs are presented in Figure 23.

Figure 23: Work Load and Average Unit Cost

	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	Volume	\$	Volume	\$	Volume	\$
Number of contracts administered	191,046	16.17	201,101	14.76	211,685	13.52
Number of annuity payments processed	1,538,000	2.01	1,535,000	1.93	1,531,239	1.87
Number of enquiries processed	37,500	14.75	42,500	12.49	48,371	10.61
Number of maturities processed	7,000	27.43	7,200	25.56	7,362	24.18
Number of death settlements processed	7,500	46.13	7,500	44.27	7,401	43.37

The average unit cost increase is related to a decrease in the number of contracts being administered and a slight increase in personnel costs.

Figure 24 provides a schedule of dates at which these annuities not yet under payment are slated to mature.

**Figure 24: Schedule of Annuities and Maturity Dates
as of March 31, 1987**

	Deferred Individual Contracts	Deferred Group Pension Certificates	Total
April 1 - March 31			
Before April 1, 1987	241	381	622
1987-1990	4,874	8,972	13,846
1990-1995	5,829	16,393	22,222
1995-2000	3,213	11,897	15,110
2000-2005	1,791	5,693	7,484
2005-2010	998	1,169	2,167
2010-2015	547	238	785
2015-2020	281	49	330
After March 31, 2020	111	8	119
	17,885	44,800	62,685

E. Administration of Social Insurance Numbers

Objective

The objective of this activity is to contribute to the administration of specific government programs through the issuance of social insurance numbers (SIN) to qualified individuals.

Description

The SIN program provides for the issuance and control of social insurance numbers by processing, examining and certifying SIN applications and proof-of-identity documents. The administration of social insurance numbers represents a distinct component of the CSS Program and its objective corresponds to a unique sub-objective.

The Regional Director General for the New Brunswick Region is responsible for all operational aspects while the Executive Director, Insurance, is responsible for the development of SIN program policy.

Resource Summaries

The Administration of Social Insurance Numbers activity accounts for approximately 1% of the 1988-89 CSS Program gross financial requirements and 4% of the total person-years. It accounts for 2% of the personnel costs and 1% of the total operating funds of the Program.

Figure 25: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Administration of Social Insurance Numbers	3,805	132	3,792	135	3,910	130
	3,805	132	3,792	135	3,910	130
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	3,805		3,792		3,910	
	-	132	-	135	-	130

The gross financial requirements for 1988-89 are virtually equal to the 1987-88 forecast expenditures.

Explanation of 1987-88 Forecast: The 1987-88 gross forecast (which is based on information available to management as of November 30, 1987) is \$3.8 million, unchanged from the 1987-88 Main Estimates gross requirement (see Spending Authorities, page 2-5).

Figure 26: Resource Summary by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	3,488	92	3,469	91	3,569	91
Other operating and capital	317	8	323	9	341	9
	3,805	100	3,792	100	3,910	100
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	3,805		3,792		3,910	
	-		-		-	

Figure 27: 1986-87 Financial Performance

(thousands of dollars)	1986-87					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Administration of Social Insurance Numbers	3,910	130	3,441	131	469	(1)
	3,910	130	3,441	131	469	(1)
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	3,910		3,441		469	
	-	130	-	131	-	(1)

Explanation of Change: The \$0.5 million increase in 1986-87 gross expenditures over the 1986-87 Main Estimates gross requirement is due to an increase in personnel costs.

Performance Information and Resource Justification

The major output of this activity is the number of social insurance cards issued. It involves both variable and non-variable components.

Resource requirements for variable activities are allocated on the basis of the number of SIN applications received for Bathurst operations. Work load and average unit costs are presented in Figure 28.

Figure 28: Work Load and Average Unit Cost

	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87 *	
	Volume	\$	Volume	\$	Volume	\$
Number of SIN cards issued	820,000	4.64	825,000	4.60	801,646	4.88
Number of SIN applications received	902,000	3.67	907,000	3.64	897,116	3.80
SIN cards issued per person-year	6,212	-	6,111	-	6,166	-

* The increase in unit cost between the 1986-87 Estimates and the 1986-87 Actuals is due to the smaller volume of SIN Cards issued and the higher actual cost of the activity.

The trend in the past years has been a reduction in the number of SIN cards issued from a high of one million in the late 1970s to a low of 772,233 in 1985-86. Indications are that the total number of SIN cards issued should stabilize around the 800,000 to 825,000 mark.

As a result of the government's decision to charge a fee of \$10.00 for the replacement of social insurance number cards, a revenue of \$1.4 million was generated in 1986-87.

F. Canada Employment and Immigration Advisory Council

Objective

The objective of this activity is to provide support services to the Canada Employment and Immigration Advisory Council.

Description

The Council is a complementary and separate statutory public advisory body, parallel to the Commission and Department. The Council advises the Minister on all matters within CEIC/D mandate. It receives direction from the Minister during the year.

The Council consists of a Chairman and 15 to 21 other members, to be appointed by the Governor-in-Council. The Chairman of the Council is directly responsible to the Minister.

The activity includes the cost of providing support services to the Canada Employment and Immigration Advisory Council, remunerating its members, and covering their expenses.

Resource Summaries

The Canada Employment and Immigration Advisory Council accounts for less than 1% of the 1988-89 CSS Program financial gross requirements and total person-years.

Figure 29: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Canada Employment and Immigration Advisory Council	687	9	674	9	781	8
	687	9	674	9	781	8
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	500		497		567	
	187	9	177	9	214	8

The net financial requirements for 1988-89 are virtually equal to the 1987-88 forecast expenditures.

Explanation of 1987-88 Forecast: The 1987-88 forecast (which is based on information available to management as of November 30, 1987) is \$0.2 million, unchanged from the 1987-88 Main Estimates (see Spending Authorities, page 2-5).

Figure 30: Resource Summary by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	386	56	373	55	409	52
Other operating and capital	301	44	301	45	372	48
	687	100	674	100	781	100
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	500		497		567	
	187		177		214	

Figure 31: 1986-87 Financial Performance

(thousands of dollars)	1986-87					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Canada Employment and Immigration Advisory Council	781	8	616	8	165	-
	781	8	616	8	165	-
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	567		448		119	
	214	8	168	8	46	-

There is a \$46,000 increase in 1986-87 net expenditures over the 1986-87 Main Estimates.

Performance Information and Resource Justification

This activity provides the Canada Employment and Immigration Advisory Council with support services such as secretariat services, policy and research analysis, consultation and report-writing. A work program is set up by calendar year and the Council reports to the Minister. The Minister is then required to table the Council's report with their recommendations in Parliament.

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

Figure 32: Details of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Personnel			
Salaries and wages	123,823	120,671	126,023
Contributions to employee benefit plans	19,186	18,097	17,994
Other personnel costs	19,767	17,875	17,476
	162,776	156,643	161,493
Goods and services			
Transportation and communications	17,471	17,022	17,932
Information	3,432	3,415	2,884
Professional and special services	23,929	22,946	23,143
Rentals	82,629	81,270	82,485
Purchased repair and upkeep	9,328	8,531	8,428
Utilities, materials and supplies	3,190	2,652	6,007
All other expenditures	1,033	121	97
	141,012	135,957	140,976
Total operating	303,788	292,600	302,469
Capital - Acquisition of machinery and equipment	2,093	3,672	7,892
	305,881	296,272	310,361
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	245,022	239,199	247,412
Total expenditures (net)	60,859	57,073	62,949

2. Personnel Requirements

The CSS Program personnel costs of \$162.8 million account for 53% of the total operating expenditures of the Program. This includes the statutory contributions to employee benefit plans.

Figure 33: Person-Year Requirements by Activity

	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Authorized Person-Years -			
Controlled by Treasury Board			
Departmental Management and Administration	422	428	442
Commission Management and Administration	2,417	2,476	2,589
Systems and Procedures	372	382	392
Administration of Government Annuities	85	85	81
Administration of Social Insurance Numbers	132	135	130
Canada Employment and Immigration Advisory Council	9	9	8
	3,437	3,515	3,642
Other Person-Years -			
Not Controlled by Treasury Board *			
Departmental Management and Administration	-	11	20
Commission Management and Administration	-	39	30
	-	50	50

* The person-year decontrol policy allows for the hiring of summer students without the requirement to use person-year authorities for these employees. The above figures represent the amount of person-year authorities which would otherwise have been used under the Challenge '86 and '87 programs.

Figure 34: Details of Personnel Requirements

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1988-89 Average Salary Provision
	88-89	87-88	86-87		
Management	98	83	82	51,400-100,700	71,180
Scientific and Professional					
Economics, Sociology and Statistics	80	87	77	15,600-70,392	53,958
Education	1	-	2	15,334-70,800	
Library Science	7	6	7	22,042-52,255	37,226
Psychology	1	-	1	26,434-61,561	
Administrative and Foreign Service					
Administrative Services	454	475	475	15,178-63,264	39,954
Computer Systems Administration	193	193	195	20,807-68,111	44,200
Financial Administration	253	247	253	14,005-59,267	43,279
Information Services	85	79	90	15,055-59,100	44,498
Organization and Methods	100	130	98	14,874-59,100	43,187
Personnel Administration	232	223	232	14,239-60,400	42,885
Program Administration	218	216	218	15,178-63,264	38,451
Purchasing and Supply	30	19	30	14,155-59,268	38,019
Other	-	1	1		
Technical					
Drafting and Illustration	3	3	5	17,248-44,693	30,296
General Technical	9	10	9	14,009-61,735	39,789
Social Science Support	24	23	25	14,009-64,044	35,698
Administrative Support					
Communications	15	15	15	17,034-35,284	24,325
Data Processing	61	80	60	14,912-41,166	26,692
Clerical and Regulatory	1,308	1,357	1,473	14,338-35,194	23,797
Office Equipment	6	9	6	14,042-28,019	21,392
Secretarial, Stenographic and Typing	210	212	240	14,210-35,419	23,884
Operational					
General Labour and Trades	6	6	7	17,281-43,181	25,404
General Services	15	15	16	14,693-44,350	23,570

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 1, 1987. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Net Cost of Program

The 1988-89 Estimates for the Corporate and Special Services Program include only those expenditures to be charged to CEIC/D voted appropriations and statutory payments. Other items must be included when describing the Program on a full cost basis. Figure 35 provides details of other cost items.

In 1986-87, \$1.4 million in revenue was generated as a result of the government's decision to charge a fee of \$10.00 for the replacement of social insurance number cards. Similar revenues are estimated for the 1987-88 fiscal year.

Figure 35: Estimated Net Cost of the Program for 1988-89

(thousands of dollars)	1988-89	1987-88
Operating expenditures	303,788	291,423
Capital	2,093	2,093
	305,881	293,516
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	245,022	239,199
Net Expenditures - Main Estimates	60,859	54,317
Services received without charge		
Accommodation - from Public Works Canada	3,810	3,987
Cheque issue services - from Supply and Services Canada	533	547
Employer's share of employee benefits covering insurance premiums and costs - from Treasury Board Secretariat	806	909
Other services	120	167
Total program cost	66,128	59,927
Less: Revenues credited directly to the UI Account - SIN Card Replacement	1,300	1,400
Estimated net program cost	64,828	58,527

B. Change in Systems and Procedures Activity Structure

In 1987-88, a reorganization of the Systems and Procedures activity was conducted. Figures 36 and 37 compare the old and the new structures for the 1987-88 Main Estimates.

Figure 36: 1987-88 Main Estimates Crosswalk (thousands of dollars)

NEW STRUCTURE OLD STRUCTURE	Management and General Support	Technical Functions	Computer Operations	Systems Development	Systems Maintenance	Forms Management	TOTAL
Management	1,259	234					1,493
Employment and Benefit Systems	620			1,935	3,230		5,785
Computer Operations	1,438	24	8,221				9,683
Management Consultative Services	82	49		659		492	1,282
Information Systems	320	2,195		2,593	2,211		7,319
TOTAL	3,719	2,502	8,221	5,187	5,441	492	25,562

Figure 37: 1987-88 Main Estimates Crosswalk (Person-Years)

NEW STRUCTURE OLD STRUCTURE	Management and General Support	Technical Functions	Computer Operations	Systems Development	Systems Maintenance	Forms Management	TOTAL
Management	20						20
Employment and Benefit Systems	7			42	57		106
Computer Operations	14		104				118
Management Consultative Services	7	1		6		10	24
Information Systems	12	31		38	33		114
TOTAL	60	32	104	86	90	10	382

C. Government Annuities Account

1. Financial Statements

Figure 38: Government Annuities Account:
Balance Sheet as at March 31, 1987

Assets		
(thousands of dollars)	1986-87	1985-86
Deposit with Receiver General for Canada	954,054	987,230
Accrued interest due from Canada	70,254	72,555
Accounts receivable	183	196
	1,024,491	1,059,981
Liabilities		
(thousands of dollars)	1986-87	1985-86
Actuarial surplus due to Canada	2,159	3,126
Actuarial reserves *	1,022,332	1,056,855
	1,024,491	1,059,981

* See page 2-53 for accompanying notes.

**Figure 39: Government Annuities Account:
Statement of Operations and Actuarial Reserves
for the Year Ended March 31, 1987**

(thousands of dollars)	1986-87	1985-86
Payments and other charges		
Annuity payments	100,341	99,887
Premium refunds	2,752	2,914
Unclaimed annuities	212	313
	103,305	103,114
Income		
Interest from Canada	70,254	72,555
Premiums	610	840
Other	77	71
	70,941	73,466
Excess of payments and other charges over income for the year	32,364	29,648
Actuarial reserves, balance at beginning of the year	1,056,855	1,089,629
	1,024,491	1,059,981
Actuarial surplus - Excess of recorded actuarial reserves over calculated actuarial reserves at end of the year	2,159	3,126
Actuarial reserves, balance at end of the year *	1,022,332	1,056,855
Represented by:		
Accumulated premiums and accrued interest for unmatured annuities	314,610	348,295
Present value of matured annuities	707,722	708,560
Total Actuarial Reserves *	1,022,332	1,056,855

* See page 2-53 for accompanying notes.

**Figure 40: Government Annuities Account:
Statement of Changes in Financial Position
for the Year Ended March 31, 1987**

(thousands of dollars)	1986-87	1985-86
Funds were used for:		
Operations		
Excess of payments and other charges over income for the year	32,364	29,648
Decrease in accrued interest and others	(2,314)	(2,395)
	30,050	27,253
Actuarial surplus remitted to Consolidated Revenue Fund	3,126	6,015
Total funds used	33,176	33,268
Deposit with Receiver General for Canada, balance at beginning of the year	987,230	1,020,498
Deposit with Receiver General for Canada, balance at end of the year	954,054	987,230

2. Notes to Financial Statements, March 31, 1987

Authority and Purpose: The Government Annuities Account was established in 1908 by the Government Annuities Act, R.S.C. c. G-6 (the "Act"), and modified by the Government Annuities Improvement Act, S.C. 1974-75-76, c. 83, (the "Improvement Act").

The purpose of the Act was to assist individuals and groups of Canadians to provide for their later years by purchasing government annuities. The Improvement Act increased the rate of return on government annuity contracts to a rate of 7%, increased their flexibility and discontinued future sales.

The Account is administered by the Canada Employment and Immigration Commission and operates through the Consolidated Revenue Fund.

Significant Accounting Policies:

Basis of Accounting: The accounts of the Government Annuities Account are maintained on an accrual basis.

Actuarial Reserves: Actuarial reserves comprise: (i) in respect of unmatured annuities, accumulated premiums and accrued interest, and (ii) in respect of matured annuities, the present value of such annuities actuarially determined on the basis of such rate or rates of interest and mortality tables as is prescribed.

Actuarial Surplus due to Canada: If at the end of any fiscal year the recorded amount of actuarial reserves exceeds or is less than the calculated amount of actuarial reserves, the difference results in an actuarial surplus or deficit which is remitted to or recovered from the Consolidated Revenue Fund.

Interest from Canada: Interest from Canada is calculated on actuarial reserves as prescribed by the Improvement Act.

Unclaimed Annuities: Unclaimed annuities represent amounts transferred to the Consolidated Revenue Fund in respect of annuities that could not be paid because the annuitants could not be located.

Services Provided Without Charge: Administrative services are provided without charge to the Account by the Canada Employment and Immigration Commission and by other government departments.

Calculation of Actuarial Reserves: The method utilized to calculate the actuarial reserves of \$1,022,332 (1986 - \$1,056,855) was in accordance with subsection 15(1) of the Government Annuities Improvement Act, S.C. 1974-75-76, c. 83 and the Regulations pertaining thereto.

The Government Annuities Regulations provide that the mortality tables to be used in the preparation of tables for determining the values of annuities shall be the Annuity Table for 1949 (without projection) for males and females and modified by Projection Scale C.

Mortality statistics in the last decade have shown that life expectancy has increased at a faster rate than that provided by Projection Scale C. Should this trend continue at the same rate in the future, the 1949 mortality table adjusted by Projection Scale C may need to be modified and could result in a potential additional liability that would impact future actuarial reserves. The Commission undertakes an annual review of mortality in the preceding five-year period to monitor the appropriateness of Projection Scale C for valuation purposes. The results of the 1986-87 study indicate that Projection Scale C continues to be appropriate.

Employment and Insurance Program

1988-89

Expenditure Plan

Table of Contents

Spending Authorities

A. Authorities for 1988-89	3-4
B. Use of 1986-87 Authorities	3-6

Section I

Program Overview

A. Plans for 1988-89	
1. Highlights	3-7
2. Summary of Financial Requirements	3-10
B. Recent Performance	
1. Highlights	3-11
2. Review of Financial Performance	3-15
C. Background	
1. Introduction	3-16
2. Mandate	3-16
3. Program Objective	3-16
4. Program Organization for Delivery	3-17
D. Planning Perspective	
1. External Factors Influencing the Program	3-20
2. Initiatives	3-22
3. Update on Previously Reported Initiatives	3-25
E. Program Effectiveness	3-30

Section II

Analysis by Activity

A. Human Resource Development Programs	3-33
B. National Employment Services	3-45
C. Unemployment Insurance	3-56
D. Program Management and Joint Services	3-66

Section III

Supplementary Information

A. Profile of Program Resources	
1. Financial Requirements by Object	3-70
2. Personnel Requirements	3-71
3. Transfer Payments	3-73
4. Net Cost of Program	3-75
B. Changes in Program/Activity Structure	3-76
C. Human Resource Development Programs Information	3-78
D. National Employment Services Information	3-78

Spending Authorities

A. Authorities for 1988-89 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1988-89 Main Estimates	1987-88 Main Estimates
Employment and Insurance			
10	Operating expenditures	58,326	52,897
15	Grants and contributions	1,475,389	1,490,388
(S)	Government's contribution to the Unemployment Insurance Account	2,410,000	2,572,000
(S)	Government's contribution in respect of Fishermen's Benefits	246,000	213,000
(S)	Contributions to employee benefit plans	90,241	85,953
Total Program		4,279,956	4,414,243

Votes - Wording and Amounts

Vote	(dollars)	1988-89 Main Estimates
Employment and Insurance		
10	Employment and Insurance - Operating expenditures	58,326,000
15	Employment and Insurance - The grants listed in the Estimates, contributions and payments to provinces, municipalities, other public bodies, community organizations, private groups, corporations, partnerships and individuals, in accordance with agreements entered into between the Minister and such bodies in respect of projects undertaken by them for the purposes of providing employment to unemployed workers and contributing to the betterment of the community.	1,475,389,000

3-4 (Employment and Insurance Program)

Program by Activities

(thousands of dollars)	1988-89 Main Estimates						1987-88 2 Main Estimates
	Authorized person- years	Budgetary				Total	
		Operating	Capital	Transfer Payments	Sub- total	Less: Revenues credited to the vote	
Human Resource							
Development Programs	2,027	121,698	153	1,868,863	1,990,714	2,700	1,988,014
National Employment Services	4,920	238,839	211	11,526	250,576	233,663	16,913
Unemployment Insurance	8,780	2,798,393	8,475	246,000	3,062,868	393,741	2,669,127
Program Management and Joint Services	2,398	124,071	348	-	124,419	103,517	20,902
Benefits paid in accordance with the following sections of the Unemployment Insurance Act, 1971 (S.C. 1970-71-72, c. 48):							
Sections 37, 38 and 39 with respect to the Human Resource Development Programs Activity	-	-	-	-405,000	-405,000	-	-405,000
	18,125	3,283,001	9,187	1,721,369	5,013,577	733,621	4,279,956
1987-88 Authorized person-years	18,410						4,414,243

1. Includes Government Contributions to the UI Account, \$2,410,000,000 and Government Contributions in respect of Fishermen's Benefits, \$246,000,000.
2. The 1987-88 Main Estimates have been restated to reflect the approved Operational Planning Framework transfer of a portion of the Canada Mobility Program from National Employment Services to the Human Resource Development Programs. For more details on this change, see pages 3-17, 3-76 and 3-79.

B. Use of 1986-87 Authorities - Volume II of the Public Accounts

Vote (dollars)		Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
Employment and Insurance				
10	Operating expenditures	73,932,000	87,923,493	82,874,256
15	Grants and Contributions	1,513,877,200	1,716,089,365	1,559,757,564
(S)	Government's contribution to the Unemployment Insurance Account	2,679,000,000	2,710,181,917	2,710,181,917
(S)	Government's contribution in respect of Fishermen's Benefits	201,000,000	201,401,006	201,401,006
(S)	Contributions to employee benefit plans	76,314,000	84,592,000	84,592,000
(S)	Refunds of amounts credited to revenue in previous years	-	(1,240)	(1,240)
Total Program - Budgetary		4,544,123,200	4,800,186,541	4,638,805,503

Section I Program Overview

A. Plans for 1988-89

1. Highlights

The Employment and Insurance Program is the largest CEIC/D Program and represents a major element in the federal government's social and economic development efforts. Its principal activities are Human Resource Development Programs, National Employment Services, and Unemployment Insurance. A fourth activity, Program Management and Joint Services, is primarily administrative in nature, and details of its performance are provided in Section II on page 3-68.

Human Resource Development Programs: The main purposes of the Human Resource Development Programs, also referred to as the Canadian Jobs Strategy (CJS), are to increase the employability of Canadians, to expand employment opportunities, and to meet the needs of a rapidly changing labour market. The Strategy focuses on the clients most in need of support, is flexible in the instruments used to provide support, and emphasizes what works best.

In order to provide a range of mechanisms, CJS is divided into six programs (see page 3-33), with various options within each program. Funds can be shifted from one program to another to respond to the different needs of particular communities.

The Strategy offers a multi-faceted approach to the unemployment problem: for example, in single industry towns or localities with persistently high unemployment, training may be only part of the answer, so the Strategy also encourages local development and community initiatives. And it is at the regional and local levels where changes in the labour market are first felt; thus CJS is designed to meet challenges at those levels. More decisions are being made locally, and in this respect Members of Parliament can play an important role.

The following priorities have been established for 1988-89:

- increased service to clients, in support of CEIC/D's Philosophy of Management and in an environment of restraint; increased decentralization of CJS delivery with continued emphasis on a broader range of experience among front-line staff; emphasis will be on error-free management through training, better tools and development of a better appreciation of CEIC/D's overall mission;

- full use of operational data, including follow-up survey results, at headquarters, regional and local offices, through the implementation of a computerized on-line information system for CJS;
- the development of methods to achieve targets with respect to the longer term participation of designated groups*, by setting annual targets in those CJS programs and regions experiencing shortfalls;
- implementation of new arrangements for federal financial support of provincial apprenticeship programs, based on the federal-provincial review of apprentice training, which identified the need for a greater focus of support on labour market requirements and an increase in the participation of designated groups*; and
- implementation of agreements with provinces and territories on enhancing the employability of social assistance recipients (see page 3-82).

National Employment Services: This activity oversees the gathering, processing and dissemination of labour market information; operates a labour brokerage service, mainly through Canada Employment Centres (CECs) across the country; and supports the adaptation of communities, regions, individuals and industrial sectors to changing labour market conditions. (A more detailed description of the activity is provided on page 3-45). The following goals have been established for National Employment Services in 1988-89:

- consolidation of the changes made to National Employment Services as a result of the Revitalization Process (see page 3-29) and implementation of further improvements to service delivery;
- provision of labour market information through group information sessions (see page 3-27);
- integration of designated groups'* needs into all service delivery policies, programs and activities, or more specifically, the promotion of equitable participation for members of designated groups in the labour force (see page 3-23);

* Designated groups refers to members of society identified by government as requiring special attention in terms of access to employment opportunities. They are women, Aboriginal people, persons with disabilities, and members of visible minority groups.

- promotion and support of the Employment Equity Act and the Federal Contractors Program in order to ensure employers' compliance (see page 3-23); and
- support of human resource planning by the private sector and the adjustment of enterprises and individuals to changing labour market conditions (see page 3-44).

Unemployment Insurance: The following goals have been established for the Unemployment Insurance (UI) activity in 1988-89:

- the processing of enquiries, claims for benefit, and appeals in a rapid, accurate and understandable manner (see page 3-61), including
 - processing 85% of Initial and Renewal claims for benefit within 21 calendar days of receipt and registration of the application for benefit;
 - management of Initial and Renewal claims intake so that the number of claims still pending decision three weeks after receipt and registration does not exceed 12% (see page 3-62);
 - tracking the incidence of errors in the administration of UI through the newly-designed Quality Monitoring system, a random sampling audit method (see page 3-25);
- hearing 90% of appeals of decisions made on claims for benefit within 30 days of the appeal being filed;
- prevention, deterrence, and detection of abuse or fraud through the investigation process (see page 3-62); and
- the collection by Revenue Canada (Taxation) of premiums payable to the UI Account and the administration of the Premium Reduction Program (see page 5-18), for which the volume of applications is projected at 39,500 (see Figure 30 on page 3-63).

2. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Activity

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89			Forecast 1987-88			Change in Net Expenditure	For details see page
	Expenditure	Recoverable expenditures from the UI Account	Net Expenditure	Expenditure	Recoverable expenditures from the UI Account	Net Expenditure		
Human Resource Development Programs	1,585,714	2,700	1,583,014	1,710,786	2,700	1,708,086	(125,072)	3-38
National Employment Services	250,576	233,663	16,913	252,228	236,194	16,034	879	3-47
Unemployment Insurance	3,052,868	393,741	2,659,127	3,043,393	385,446	2,657,947	1,180	3-59
Program Management and Joint Services	124,419	103,517	20,902	122,371	105,780	16,591	4,311	3-67
Total Program	5,013,577	733,621	4,279,956	5,128,778	730,120	4,398,658	(118,702)	
Authorized Person-Years	18,125	-	18,125	18,955	-	18,955	(830)	

Explanation of Change: The net financial requirements for 1988-89 are \$118.7 million or 3% lower than the 1987-88 forecast expenditures. The decrease is primarily due to the exclusion of resources for Challenge '87. Further detail is provided in Section II, on pages 3-37, 3-47, 3-59 and 3-67.

Explanation of 1987-88 Forecast: The 1987-88 forecast (which is based on information available to management as of December 15, 1987) is \$15.6 million or 0.4% lower than the 1987-88 Main Estimates of \$4,414.2 million (see Spending Authorities, page 3-5). The difference is detailed in Section II on pages 3-38, 3-47, 3-59 and 3-67.

B. Recent Performance

1. Highlights

Human Resource Development Programs: This activity recorded the following achievements in 1986-87:

- more than 400,000 people benefitted from the skills and work experience gained from participation in the Canadian Jobs Strategy (see Figure 10 on page 3-41); net expenditures reached \$1.6 billion in program funds during 1986-87, the first full year of the Strategy (see Figure 6 on page 3-36);
- emphasis continued on improving the participation in the labour market of women, Aboriginal people, visible minorities and the disabled; results are positive in that most target levels established for 1986-87 were met and many were surpassed (see Figures 11 to 14 on pages 3-42 and 3-43);
- accords were signed with most provinces and the Northwest Territories to implement the September 18, 1985 federal/provincial/territorial agreement on enhancing the employability of social assistance recipients; one feature of these accords provides for the expansion of CJS and provincial programs that are similar, using funds which would otherwise have been spent by the provinces and territories on social assistance and cost-shared under the Canada Assistance Plan; up to \$300 million will be made available by the federal government over a three-year period beginning in 1986-87 for this purpose; federal contributions are matched by the provinces and territories (see page 3-82); and
- early statistical results of what happened to people after they completed their participation in CJS programs are encouraging; the three month follow-up surveys show that high rates were achieved in percentages of people employed or in further training, and of people using skills acquired through CJS (see Figure 15 on page 3-44).

In addition to those programs dealing primarily with participants,

- Community Futures was well received by communities struggling with economic problems (see Figure 10 on page 3-41), and Canadians with fresh ideas to solve labour market problems welcomed the National Labour Market Innovations program (see page 3-40);
- federal-provincial training agreements were signed with all provinces by the end of 1986-87, such that the federal government's obligation for compensation to provinces for shortfalls in indirect training purchases could be made from 1986-87 funds; and

- CEIC/D continued to maintain existing arrangements for apprenticeship training as a transitional measure pending federal-provincial studies.

National Employment Services: Achievements for 1986-87 are listed below by sub-activity:

Labour Market Information: Development of the new National Occupational Classification (NOC) system continued along with JOBSCAN, an automated approach to identifying job requirements. In 1986-87, Research and Development expended 42 person-years and \$0.49 million in non-salary expenses for NOC/JOBSCAN. In support of the development of the National Occupational Classification, 13 major industrial studies were completed; 15 JOBSCAN checklists were developed and 41 checklists were adopted for use in Quebec CECs without the National Employment Services System (see page 3-27). Eleven industry studies were completed as were the national validation of and revisions to the Building and Construction Trades checklists (for further information on NOC/JOBSCAN, see page 3-49).

Other achievements related to the establishment of another 63 Local Advisory Councils, bringing the total by the end of 1986-87 to 157 (see page 3-27); the holding of Local Employer Seminars (see page 3-78); and the provision of micro-computers to many CECs for the handling of labour market data.

Labour Exchange: The following accomplishments were recorded through various Labour Exchange operations:

- a total of 829,600 regular and casual jobs were filled by Canada Employment Centres and CECs on Campus (see Figure 21 on page 3-51);
- CECs for Students made 427,600 temporary and casual placements for summer employment;
- Agricultural Employment Services offices, formerly known as Canada Farm Labour Pools, filled more than 256,000 vacancies (see Figure 22 on page 3-52);
- between April 1, 1986 and December 31, 1986, assistance was provided under the Canada Mobility Program in 19,136 instances excluding day haul, at a cost of \$8 million (for information on the Canada Mobility Program, see page 3-79);
- Women: regular placements of women totalled 260,600 and a total of 37,600 women were placed in non-traditional occupations (see Figure 21 on page 3-51); employment-related services were also provided to women in communities through 28 Outreach projects sponsored by women's groups;

- **Disabled Persons:** almost 9,200 disabled persons were placed in regular employment through CECs; Outreach continued to assist disabled Canadians - through 51 projects costing \$4.0 million, over 51,000 clients were counselled and approximately 5,000 disabled persons received help in finding employment; almost 96% of all CEC offices are now considered accessible to the physically disabled public; a total of \$0.15 million was given in grants to 12 voluntary organizations to support their work on behalf of disabled persons;
- **Visible Minorities:** 8,900 members of visible minorities were placed by CECs in regular employment; and
- **National Employment Services System:** NESS Phase I, a computerized inventory of worker clients and employer job-order processing, was implemented in all major urban centres across the country by the end of 1986-87 at a cost of \$1.1 million, \$0.36 million of which was non-salary. (For more information on NESS, see page 3-27).

Labour Market Development Services: The LMDS sub-activity is engaged in a number of services to help workers and employers in areas beyond the scope of the Labour Market Information and Labour Exchange components. These services include counselling, diagnostic services, Outreach for workers, labour market adjustment services, Employment Equity consultation services for employers, and so on (details of assistance provided in 1986-87 appears in Figures 23 to 26 on pages 3-54 and 3-55).

Measures were also undertaken to improve the ability of CECs to address the needs of those clients having difficulty in securing and retaining productive employment. These measures included the following:

- **Self-Help Tools:** efforts continued to provide clients with self-help tools, in order to enable CECs to redirect their resources toward serving those clients most in need of assistance (see page 3-80);
- **Employer Services Counsellor Training:** implementation of the core training course continued. After the training of 83 counsellors in 1985-86, a further 500 were trained to bring the total by the end of 1986-87 to about 33% of the total employer counsellor population. A needs analysis and conceptual design for Component E (Marketing and Quality of Service) was completed in 1986-87 with a pilot course implemented in July 1987. In addition, the training of regional trainers was completed in October 1987;

- Comprehensive Counsellor Training: the Competency-Based Training Program in Employment Counselling is designed to improve employment counsellors' ability to provide effective services to worker-clients who need assistance to become integrated into the labour market; by May 31, 1987, 1,797 employment counsellors were in varying stages of Module I completion (from self-study through tape submission), 1,213 had completed the module fully and were awarded certificates; 687 were in varying stages of Module II completion; 298 had completed the module fully and were awarded certificates; and 1,962 had fully completed Module 7 and had been awarded certificates; a major objective attained in 1986-87 was that all regions had fully trained counsellor trainers for all available modules;
- Designated Groups: CECs assist members of designated groups by referring and placing them in regular employment. In addition, CJS programs also offer opportunities to increase their employability (participation rates for these groups in CJS programs are provided in Figures 11 to 14 on pages 3-42 and 3-43);
 - Aboriginal People: \$158 million was spent on human resource development and employment development programs for Aboriginal people with most of the activity occurring under the Canadian Jobs Strategy; through the Native Internship Program, 548 Aboriginal students found summer jobs with CEIC/D at a cost of \$2.6 million; employment services were also delivered to Aboriginal communities through 97 Outreach projects sponsored by Aboriginal groups at a cost of \$5.6 million; and
- for the period September 10, 1986 to March 31, 1987, 709 farm families received assistance totalling \$2.4 million under the Canadian Rural Transition Program (see page 3-29).

Unemployment Insurance: This activity recorded the following results in 1986-87:

- in terms of the processing of enquiries, claims and appeals in a rapid, accurate and understandable manner;
 - claims pending three weeks or more averaged 10.4% of claims received, well within the 12% operational limit (see Figure 32 on page 3-65);
 - the volume of initial and renewal claims for benefit during 1986-87 was 3.33 million (see Figure 30 on page 3-63); averaged over the productive time of claims processing clerks and UI Agents, this volume of claims resulted in a productivity of 957 claims per person year (see Figure 31 on page 3-64);

(Note on productivity: Productivity expressed in terms of Productive Variable person years seeks to provide the purest possible indicator. Included are those functions the resource levels for which VARY DIRECTLY with the initial and renewal claims work load. Furthermore, only productive time is considered, removing training and leave time but also adding in overtime. This expression of productivity is as close as possible to being directly comparable from one year to the next.)

- undetected overpayments and underpayments occurred at the rate of 4.03% of total benefit payout; this includes previously undetected errors made by employers in providing employment data, errors internal to the claims administration process, and previously undetected fraud or abuse on the part of claimants (see page 3-62);
- 84% of appeals were heard within 30 days of filing, somewhat below the operational objective of 90%;
- the volume of applications processed relative to the Premium Reduction Program was 39,608 (see Figure 30 on page 3-63); and
- Investigation and Control activities, through the investigation of fraud and non-fraud cases established \$134.5 million in overpayments and penalties.

2. Review of Financial Performance

Figure 2: 1986-87 Financial Performance

	1986-87					
	Actual			Main Estimates *		
	Expenditure	Recoverable expenditures from the UI Account	Net expenditure	Expenditure	Recoverable expenditures from the UI Account	Net expenditure
Human Resource Development Programs	1,673,657	2,709	1,670,948	1,638,741	2,709	1,636,032
National Employment Services	242,564	224,699	17,865	238,379	223,533	14,846
Unemployment Insurance	3,278,052	359,938	2,918,114	3,215,789	335,542	2,880,247
Program Management and Joint Services	142,846	110,968	31,878	117,324	104,326	12,998
	5,337,119	698,314	4,638,805	5,210,233	666,110	4,544,123
Authorized Person-Years	19,212		19,212	18,362		18,362
						850

* The 1986-87 Main Estimates have been restated to reflect the change to the activity structure of the Human Resource Development Programs and the National Employment Services implemented in 1987-88. For details of these changes, see Figure 43, page 3-76.

Explanation of Change: There was a \$94.7 million or 2% increase in 1986-87 net expenditures over the 1986-87 Main Estimates (and 850 additional person-years). The difference is primarily due to an increase in resources for the Challenge '86 program. Further detail is provided in Section II on pages 3-39, 3-48, 3-60 and 3-68.

C. Background

1. Introduction

The Employment and Insurance Program is a major part of the federal government's social and economic development effort. A number of other federal departments and other levels of government have programs that complement this effort.

2. Mandate

The Unemployment Insurance Act is the major legislative base for the Employment and Insurance Program. The Program exercises its mandate under the Unemployment Insurance Act and Regulations (including job creation, work sharing benefits and training benefits), the National Employment Service Regulations, the National Training Act and Regulations (formerly the Adult Occupational Training Act and Regulations), and the Labour Mobility and Assessment Incentives Regulations made pursuant to the Appropriation Acts and the Employment Equity Act.

3. Program Objective

The objective of the Employment and Insurance Program is to develop and apply a framework of policies and programs necessary for the efficient functioning of the Canadian labour market consistent with national social and economic goals, in a manner which promotes

- a labour force that meets national occupational requirements;
- an economy capable of growth and adaptation without undue burden on individuals, groups, and regions; and
- equality of opportunity to compete for and have access to jobs.

4. Program Organization for Delivery

The Employment and Insurance Program is delivered through a network of Canada Employment Centres (CECs) and related points of service. In addition, CEC services are extended through contracts with community-based organizations to serve the employment disadvantaged clients of 296 Outreach projects (see page 3-55) across Canada. Their activities are coordinated and supported by a regional office in each province and by national headquarters. The CECs are the focal point for the identification and resolution of local employment and insurance problems. Feedback from them is used in programs to improve the efficiency of the Canadian labour market.

Employer-related services provided through CECs include

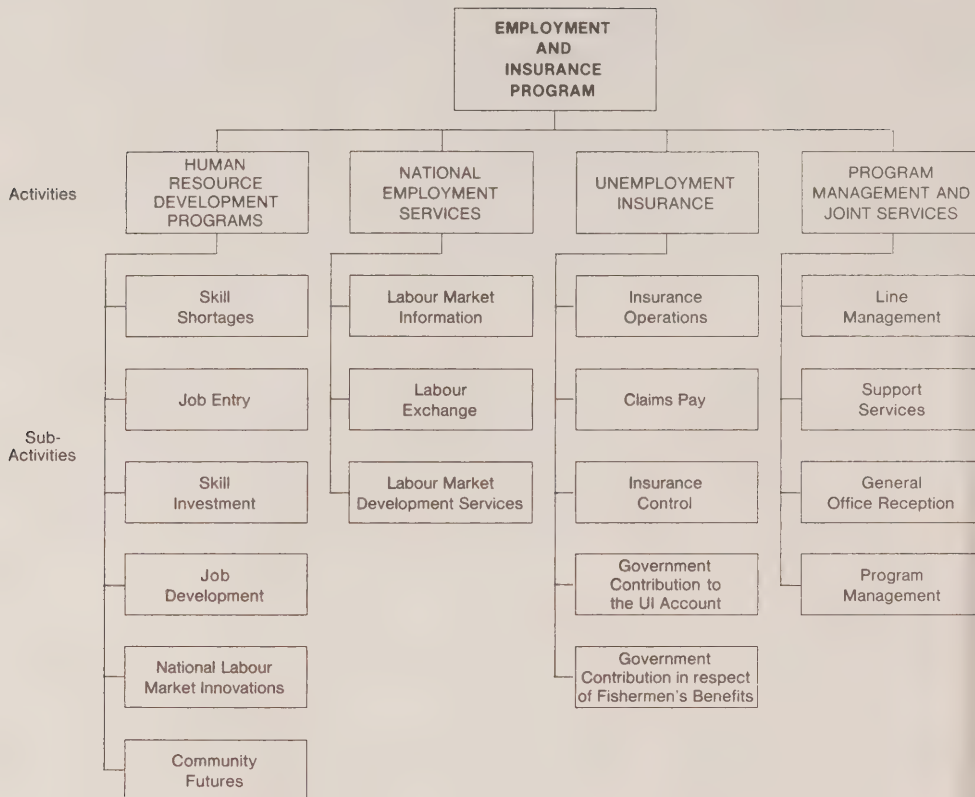
- recruitment of workers; assistance in labour market adjustment; provision of labour market information, details and advice on programs including those covered in the Canadian Jobs Strategy and services, and information and financial assistance for employee training; and provision of particulars and assistance in the discharge of employers' responsibilities under the Unemployment Insurance Program.

Worker-related services provided through CECs include

- referrals to jobs, information on jobs and the labour market generally; access to employment programs such as the various components of the Canadian Jobs Strategy, employment counselling, aptitude, interest and skill testing diagnostic services and in-depth employment counselling for those facing employment barriers; selection and referral for training and income support as applicable; answering of enquiries and provision of information to workers concerning unemployment insurance; processing of claims for benefits; and processing of decisions on benefit entitlement.

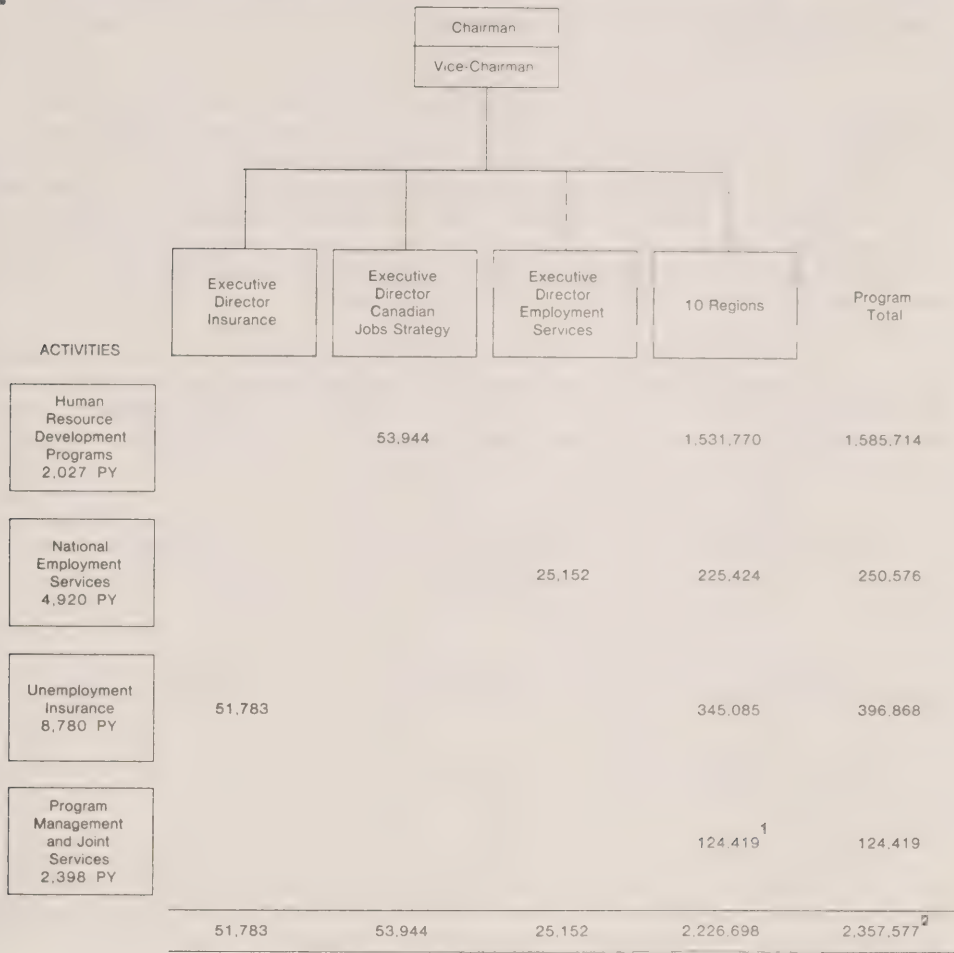
Activity Structure: Activities within the Program were revised substantially in 1986-87 due to the complete redesign of the government's labour market programs under the new Canadian Jobs Strategy (see Figure 43 on page 3-76). In 1987-88, a final revision to the activity structure of the Human Resource Development Programs and National Employment Services (see Figure 44 on page 3-77) was implemented. The Program is now composed of four activities with a number of associated sub-activities, as shown in Figure 3. For more details about the sub-activities refer to Section II.

Figure 3: Activity Structure



Organization Structure: National headquarters is responsible for policy development, national planning and the monitoring of program and policy implementation. These responsibilities are assigned to three Executive Directors. The 10 regional headquarters coordinate program implementation and the delivery of services within the local offices under their jurisdiction.

Figure 4: 1988-89 Resources by Organization/Activity (\$000)



1. Includes \$12.3 million for national headquarters.
2. Excludes the recovery from the UI Account (\$733.6 million), government contributions to the UI Account (\$2.4 billion) and in respect of fishermen's benefits (\$246 million), and the benefits paid in accordance with Sections 37 (\$30 million), 38 (\$120 million) and 39 (\$255 million) of the Unemployment Insurance Act (see note under Figure 5 on page 3-35).

D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

The general outlook for the economic environment in 1988-89 is for moderate overall growth in the Canadian economy, with slower but steady 2.1% growth in employment, a 1.9% expansion of the labour force, and a decline in the unemployment rate from 1987-88 to a projected level of about 8.3%. These figures must be viewed, of course, as subject to change given the potential for instability in the international economic environment.

As for developments in various sectors, growth in commercial services will account for the majority of the employment increase, although the range of growth across different sectors will narrow considerably in comparison with previous years. Renewed strength will also be apparent in the non-agricultural primary sector industries such as forestry, mining and fishing. On the other hand, residential construction is expected to show some weakness, when compared with the exceptionally strong showing of the past year.

In the coming years, the realities of the aging factor in Canada's labour force, and the growing impact of women's entry or re-entry into the labour force will be of particular relevance to both the development of strategies and the delivery of programs and services under the Employment and Insurance Program.

For the first time in Canadian history, more than half of our population is over 30 years old, and the country's declining birthrate is contributing to decreasing numbers of young people in the labour force.

Estimates project that over the planning period, 70% of total labour force growth will be fuelled by the proportionately greater participation rate of women. This, coupled with indications that available employment will likely be concentrated in the lower skill, lower paying occupations, will have implications for CEIC/D with regard to training and education programs.

For the Employment and Insurance Program, planning for 1988-89 will be based on the same mix of programs and services as at present, on the assumption that the labour market challenges and problems to be addressed by those programs and services remain similar to those in 1987-88.

The focus of the planning strategy will be on managing labour market and employment programs and services to support CEIC/D's Philosophy of Management and allow for continued decision-making and discretion at the level of the local labour market. Important initiatives flowing from this planning strategy are the emphasis on the Employment Services Monitoring system (see page 3-23); the role of Local Advisory Councils which provide advice to CEC managers on the

needs of local labour markets (see page 3-78); local market planning by CECs (see page 3-28); and the increased decentralization to CECs of CJS program delivery (see page 3-22).

In 1988-89 CEIC/D will be expected to respond effectively to a number of potentially pressing issues, which relate to the Employment and Insurance Program.

First, the government's goal of promoting social justice through explicit and enhanced objectives expressed in Employment Equity legislation is expected to produce some tangible results. The first reports from federally regulated employers, which are now required under the Employment Equity Act, are to be filed by June 1, 1988. The demand for consultative services is likely to increase as this deadline approaches. In the same context, compliance reviews are now being done under the Federal Contractors Program. As employers are awarded contracts and become subject to review, they will seek assistance in the development and/or improvement of their Employment Equity plans and programs. Information and skills in the development and assessment of Employment Equity programs will have to be conveyed to labour groups and organizations representing designated groups (see page 3-28).

Secondly, in accordance with government and CEIC/D policy, service to small businesses will remain a priority. A new policy on the management of services to employers, focussing on small business, will be implemented (see page 3-28). The small business initiative, first developed in 1985, will continue to offer small business employers high quality labour exchange services, as well as the possibility to learn more about the local labour market and programs and services available to them through local employer seminars (see page 3-78). More information on small businesses will be made available to Small Business Coordinators in Canada Employment Centres through the development of a communication network between national headquarters and other federal and provincial departments concerned with this sector.

Third, while it is assumed for 1988-89 planning purposes that there will be no immediate change in the labour market as a result of current bilateral and multilateral trade negotiations, in the interests of contingency planning, CEIC/D will ensure that there is an appropriate set of adjustment measures in place, if and when developments occur.

Finally, in terms of CEIC/D's overall income support function, and in the spirit of a renewed emphasis on the quality of service rendered to clients as expressed in the recently announced UI Administrative Improvements, there will be wide-scale modifications to the claims processing and the Insurance Control functions, involving the restructuring as necessary, of policies, procedures, methods, and organizations (see page 3-24).

2. Initiatives

In 1988-89, the following initiatives will be emphasized.

Human Resource Development Programs

Streamlining Delivery: The Canadian Jobs Strategy is already operating well. A number of areas have been identified where further streamlining would be desirable. These include simplification of forms and other work instruments like manuals and training materials, as well as some simplification in the wording of objectives, application of eligibility criteria and the approach to negotiating rates with sponsors. Work in this streamlining is well advanced and will be submitted to Treasury Board for consideration early in 1988 for likely implementation during 1988.

Target Setting: The basic approach to setting targets for designated groups will remain unchanged in 1988-89, with emphasis on target setting in operational plans and in local planning strategies.

Management Information: In 1988-89, staff who are responsible for the delivery of programs will also become responsible for the entry of administrative data into the computer system and for the integrity of that data. An on-line capacity is now being developed for implementation in 1988; it will provide the capability to respond to external requests for data in a timely and concise manner.

National Employment Services

Employment Services Monitoring System: CEIC/D has introduced a system in its CECs that systematically monitors the quality of and satisfaction with service delivery to its worker clients. Employer surveys have been designed and tested and will be introduced before the end of 1987-88. In addition, by the end of December 1987, a feasibility study will be completed of a system that will monitor whether and to what extent the employment services provided to worker clients can be associated with beneficial changes to their labour market status and experience. If proved feasible and useful to CEIC/D management, CEC reports on these changes in clients' status and experience will be introduced early in 1988-89.

Designated Groups: In line with CEIC/D's mission statement of promoting a labour force which meets national occupational needs and equality of opportunity in access to jobs, renewed efforts will be made to increase the level of representation in the labour force of groups designated as requiring special attention. With specific regard to women, more efforts will be made to broaden access to non-traditional occupations, and improve the quality of their participation.

Employment Equity: As required by the Employment Equity Act, CEIC/D will prepare for the Minister, a report to be tabled in Parliament by December 31, 1988. This first report will be a consolidation and analysis of the quantitative and qualitative content of the Employment Equity reports filed by employers subject to the legislation.

In addition, appropriate locations will be selected across Canada and the Employment Equity reports of individual employers will be distributed, as required by the Act.

Under the Federal Contractors Program, established in 1986, 48 compliance reviews will be finalized and an additional 90 on site reviews will be initiated. The first Citation of Excellence Awards will be presented in 1989 to federal contractors who achieve outstanding results in the implementation of Employment Equity.

CEIC/D's consultants will continue initiating contacts and responding to the increased number of requests for assistance from federal contractors and federally-regulated employers subject to the Act.

Unemployment Insurance

UI Administrative Improvements: During 1988-89, a series of initiatives under the umbrella title "UI Administrative Improvements" will seek to improve the quality of CEIC/D's administration of Unemployment Insurance. These initiatives may be grouped under three major headings: enhancement of sensitivity and service to UI claimants; simplification, streamlining and automation of UI procedures and processes; and enhancement of control and support functions related to the administration of UI.

The major initiatives designed to improve the sensitivity and quality of service available to UI claimants include:

- the appointment of Claimant Services Officers in our busiest offices. The function of these officers will be to conduct public awareness sessions and to ensure claimants have a full understanding of how initial entitlement to benefit is determined, how eligibility is maintained, and what recourse is available to the claimant in the event of administrative decisions unfavourable to the claim;
- the operation of centralized telephone enquiries units ("U.I. Telecentres") in major metropolitan areas to significantly improve access by claimants to knowledgeable staff able to provide information regarding all aspects of Unemployment Insurance;
- the standardization and clarification of written communications between insurance agents and UI claimants on the assessment and adjudication decisions taken by the agent; and
- additional training resources made available to ensure that UI staff continue to be able to deal competently, professionally and courteously with members of the public seeking general information about Unemployment Insurance or seeking to establish a claim for benefit.

The major initiatives designed to simplify and streamline the administration of UI include:

- the completion of a major review of UI procedures and processes in place in the local offices; from this review, it is expected that procedural standardization and innovation will enable management to streamline UI administration as well as to ensure that claimants receive equitable and consistent treatment from coast to coast;
- the phased introduction of enhanced support systems for insurance agents such as automated letter writing; these systems will improve the accuracy and consistency of the claims assessment and adjudication process; and
- the implementation of a simplified Record of Employment.

The major initiatives designed to enhance detection and deterrence against abuse include:

- the implementation of new abuse detection programs; and
- enhanced focus on major types of fraud and abuse.

Quality Monitoring System: While the Comprehensive Tracking System (see page 3-62) has been used for several years to estimate the value of undetected overpayment and underpayment errors in UI administration, a system with improved ability to support operational management's decision making at the local level was required. In 1988-89, the Quality Monitoring system will be introduced to provide that support.

The new system's design will ensure all local offices are included in the sample and the results should be of greater help to regional operational management's planning of remedial action.

3. Update on Previously Reported Initiatives

Human Resource Development Programs

Continuing Initiatives: The following are initiatives undertaken in previous years that have a continuing impact in 1988-89.

- **Marketing:** Plans for the remainder of 1987-88 and into 1988-89 call for CJS to be increasingly described to the public as a single strategy with less attention placed on the component programs. CJS will also be more clearly situated as only one element of the Employment and Insurance Program's approach to labour market issues - that part that deals with training, entrepreneurship and other major adjustments. The complementary roles of National Employment Services and Unemployment Insurance will also be stressed.

- **CJS Delivery Task Force:** The recommendations of the Task Force on Program Delivery will be finalized in 1987-88 and implemented on June 1, 1988.
- **Follow-up Surveys:** Follow-up surveys were implemented in 1986-87 and continue to provide information on the effectiveness of the Strategy, by measuring results three months after individuals' participation in the programs (see page 3-44). During 1987-88 the twelve month follow-up survey was implemented in the same format as the three month follow-up survey. Given the fundamental principle of what works best, the follow-up survey results represent a key decision-making tool.

Completed Initiatives: The following are initiatives that were introduced in previous years and have now been completed or integrated into the regular operations of the Program.

- **Reorganization of the National Labour Market Innovations Program:** The 1987-88 reorganization of the National Labour Market Innovations Program from a decentralized to a centralized organization, was completed as scheduled. The program encourages the private sector and other economic partners who develop innovative initiatives related to their responsibilities for the efficient functioning of the labour market. The reorganization implies a greater centralization of accountability and an increase in active dealings with private sector organizations.

National Employment Services

Continuing Initiatives: The following are initiatives undertaken in previous years that have a continuing impact in 1988-89. Information on some of the continuing initiatives reported for this activity in 1987-88 Expenditure Plan can be found under Recent Performance on page 3-12, or in Section III on page 3-78.

- **Performance Measurement:** A revised performance measurement system, reflecting the principle of the Revitalization Process for National Employment Services (see page 3-29) was implemented on April 1, 1987. Output measures were tested and evaluated in a number of offices across the country and were subsequently reviewed and refined for national implementation. The new measurements cover initiatives such as the open display of vacancies (see page 3-51), and the management of counselling (see page 3-53) and labour market adjustment services for employers (see page 3-55). Other measurements will be considered in the context of the Employment Services Monitoring System (see page 3-23).

- **Labour Market Information:** The emphasis within the Labour Market Information component of National Employment Services is now placed on the planning process in CECs. A number of steps have been initiated to reinforce the use of local labour market information as an integral part of the local planning strategy. These steps include up-grading the training of Labour Market Information analysts, increasing the number of micro-computers available at the CEC level, and the provision by Statistics Canada of small area data.

In addition, a new method for classifying jobs incorporated in the **National Occupational Classification (NOC)** and an innovative, automated approach to the identification of job-related requirements called **JOBSCAN** will enable CEC counsellors to provide more comprehensive information on current job options, based on a client's education and training and by matching related skills with the requirements of a prospective employer (see page 3-49).

Efforts are continuing to provide employer and worker clients with labour market information, information relating to CEIC/D programs and services in general, and in the case of workers, information on employment opportunities. In 1988-89 it is estimated that 1,300 of these **Group Information Sessions** will be offered to employer clients and 28,600 to worker clients.

Beginning in the fall of 1985, **Local Advisory Councils** were established throughout Canada to ascertain the needs of local labour markets. During 1985-86, 95 were established, and the addition of another 62 in 1986-87 brought the total to 157. More information on the role of these Councils is provided on page 3-78.

- **Labour Exchange:** The first phase of a computerized inventory of worker clients and employer job-orders called the **National Employment Services System (NESS)** has been implemented in all major urban centres across the country. The National Job Bank is now also incorporated into NESS and may be accessed at the local office level. NESS Phase II, currently being tested in the Atlantic Region, has received a positive evaluation. Due to the implementation of other on-line initiatives, NESS II expansion into other CECs has had to be postponed. NESS Phase II may be implemented during the expansion of NESS I, anticipated for 1989-90. Ultimately, NESS will link most CECs and other planned computerized information systems into one comprehensive national system.

- **Labour Market Development Services:** Through a mechanism implemented in 1987-88, called the **Local Marketing Plan**, the CEC looks at its market and identifies the needs of that community for the coming year. It helps the CEC in its planning of service delivery. The intent of the plan is to identify those segments of the employer population that would benefit from CEC assistance and have a beneficial impact on the functioning of the local labour market. Full implementation has been delayed as further development will be required to reflect new trends and initiatives in the delivery of employment services at the local level. Implementation will now coincide with the release of detailed instructions in 1988-89.

In 1985 a method was developed to enhance the placement service for those employers with fewer than 100 employees. Under this **Small Business Initiative**, each CEC has an officer who is the contact for all local small business employers. Providing such support to small business streamlines the job-order taking process. A survey conducted in 1986 showed that over 85% of employers expressed overall satisfaction with the service provided to them by CECs. Efforts focus on maintaining and improving the momentum. Plans for 1988-89 call for the development of a communication network between CEIC/D and other federal and provincial departments concerned with this sector (see also Local Employer Seminars on page 3-78).

In 1987-88, efforts continued to improve the quality of service to worker clients through the **Competency-Based Training** of employment counsellors. In 1988-89 work will continue towards full implementation of core counselling modules: Module 1 - Assessment Components of Employment Counselling; Module 2 - Individual Employment Counselling: An Action-Based Approach; and Module 7 - Using Tests in Employment Counselling. In addition, implementation will begin for Module 3 (Group Employment Counselling) and Modules 5 and 6 (Enhanced Employment Counselling). Associated costs will be approximately \$0.41 million.

The **Employment Equity Act and Regulations** were proclaimed August 13, 1986. The Federal Contractors Program became fully operational October 1, 1986.

Over 800 employers, as well as unions and employer associations, were provided with information packages consisting of the Employment Equity Act and Regulations Employer's Handbook, Technical Papers and a Guide to Employers. In addition, 1,500 federally-regulated employers and certified suppliers received availability data reports.

During 1986-87, a total of 25 information sessions and 11 industry specific presentations were provided to employers, employer associations and designated groups. Issues raised by employers have initiated the development of ongoing industrial sector plans to address the specific reporting requirements of the various industries.

In support of the Federal Contractors Program CEIC/D established a reporting mechanism and developed appropriate material for all contracting departments and agencies to allow CEIC/D to register suppliers in the Federal Contractors data base.

In the first year of operation the Federal Contractors Program received signed Certificates of Commitment to Employment Equity from 640 suppliers. One hundred and thirty-two contractors were notified of their being subject to a compliance review. Also, procedures were developed for the compliance review process and a system was put in place to allow for the orderly implementation of on-site reviews at the business premises of federal contractors.

Regions continued to provide employers, unions and designated groups with technical consultative services related to the topic.

A joint Agriculture Canada - CEIC/D initiative implemented in September 1986, called the **Canadian Rural Transition Program (CRTP)** assists eligible farmers and members of their families, forced to leave farming due to financial difficulties, to make the transition to alternate employment. In its first year of operation in 1986-87 the program spent \$2.4 million to assist 709 farmers and their families. Present forecasts indicate expenditures of approximately \$7.0 million in 1987-88 and \$10.0 million in 1988-89.

Completed Initiatives: The following is an initiative that was introduced previously and now has been integrated into the regular operations of the Program.

Revitalization: The purpose of the Revitalization Process was to help National Employment Services do a better job of effecting labour market adjustments and achieving excellence in the delivery of services. The majority of the associated projects have been completed, and effective September 30, 1987, Revitalization ceased to exist as a program. The remaining projects are being incorporated in the ongoing activities of National Employment Services and should be completed during 1988-89.

Unemployment Insurance

Completed Initiative: The following initiative was introduced in 1986 and has now been integrated into the regular operations of the Program.

- **Improved Administration of the Unemployment Insurance Act:** The Increased Interview Activity, implemented in July 1986, was the last of the previously-documented initiatives aimed at improving administration of the UI Act. At its inception, this initiative delivered two interviews to claimants: employment interviews were held early in the life of the claim and were designed to assess employment services needs; insurance interviews were held at the start of the regionally-extended benefit phase and permitted assessment of the claimant's continuing entitlement to UI benefits (see Description of Benefits, page 5-8). This interview activity was focussed in areas with active labour markets in metropolitan centres of more than 300,000 population, and in economic regions with an unemployment rate of 9% or less.

Commencing in October 1987, the Increased Interview Activity began operating in a restructured format. One interview is now given by Insurance staff early in the claim. Its purpose is to assist claimants in re-entering the labour market, to ensure claimant awareness of appropriate employment programs, and to sensitize claimants to their rights and obligations in claiming UI benefits and in maintaining continuing entitlement.

This restructuring of the Increased Interview Activity has enabled its continuation with fewer resources. The resources freed up are being devoted to new initiatives (see pages 3-24 and 3-25), designed to enhance further the quality and speed of service rendered to UI claimants.

E. Program Effectiveness

The overall impact and effectiveness of the Employment and Insurance Program are measured by the social and economic effect of the various activities. The complete redesign of CEIC/D's labour market programs under the Canadian Jobs Strategy (CJS) has resulted in a requirement to develop appropriate measures of impacts and effects complementary to this initiative. CJS evaluations commenced during the 1987-88 fiscal year. The findings may be available in time for inclusion in next year's Plan.

During the past year, CEIC/D completed a number of evaluation studies designed to measure effectiveness and to identify the strengths and opportunities for improvements within specific Program components. The findings of studies recently completed are presented below by activity.

Human Resource Development Programs

An evaluation of the effectiveness and performance of the Youth Training Option (YTO) was completed and a final report published in February 1987. The Youth Training Option, an experimental pilot program designed to facilitate the transition of youth, particularly school-leavers, into the labour market, was introduced in November 1984. The program operated until September 1985 when it was incorporated into the Job Entry Program of the Canadian Jobs Strategy (CJS).

The evaluation assessed the extent to which YTO increased the participants' opportunities for employment or encouraged their return to school for further training as a means of improving their longer-term employability.

Evaluation results were generally encouraging. YTO participants experienced substantial improvements in employability, labour force status, and weekly wages after training compared to their pre-training levels. They also experienced comparatively better labour market success rates than did a matched group of participants in the National Institutional Training Program.

The employability of YTO participants, defined as the proportion of time employed while in the labour force, rose from 33% before training to 71% in the post-training follow-up period. At the time of follow-up, 74% of completers and 65% of those who dropped out before completion were employed. While some 56% of YTO trainees dropped out before their training was completed, almost 40% of them did so to take a job.

The evaluation identified the central design features of YTO to be contributing factors to the program's success. The role of managing coordinators was seen as a generally positive feature of YTO and the combination of on- and off-the-job training and work experience was cited as instrumental in the achievement of program objectives.

Many of the design features of YTO have been incorporated into the Job Entry Program. The Job Entry Program will be evaluated during the 1988-89 fiscal year.

National Employment Services

A comprehensive evaluation of the National Employment Services (NES) activity was initiated in 1986-87 to review program effectiveness at the activity/sub-activity levels, and to assess the impact to date of the Revitalization Process (see page 3-29) on the quality of service to worker and employer clients.

To ensure a comprehensive and rigorous analysis, the evaluation strategy is using multiple lines of evidence drawn from eight distinct but related studies. Four of these studies are near completion, with

the remaining studies and an overview report anticipated in the coming year. Further evaluation work, however, will be undertaken during 1988 to assess longer-term impacts. The evaluation will provide important information for CEIC/D's review of initiatives taken under the Revitalization Process.

Unemployment Insurance

Evaluations of the Increased Interview Activity (IIA) and the Supplemental Unemployment Benefits (SUB) Program were completed in 1987.

The evaluation of IIA (see page 3-30) indicated that during the first nine months of implementation, only two-thirds of the forecast volumes of the employment assistance interview and one-half of the insurance interviews were completed, in part due to phased implementation. The evaluation indicated that the CEC information and counselling services provided to claimants, while probably increasing their motivation to look for work, did not of itself result in a significant reduction in the duration of their unemployment period. The savings attributable to the initiative were less than originally anticipated. As a result of this and also because of new initiatives to improve UI service, a new design of the activity was implemented in October 1987.

The SUB Program recognizes plans which supplement UI benefits during periods of temporary unemployment resulting from a shortage of work, illness, pregnancy or adoption. SUB payments are not considered earnings and not deducted from UI benefits. Employers submit the details of their SUB plans to CEIC/D for approval and registration.

The many changes introduced to the SUB Program since its initial implementation have generated considerable growth in the program. They have also resulted in a redirection of the program away from its original labour-retention objective towards a broader one of income protection.

Findings indicate that although there is more stability in the work force of employers with SUB plans, this stability cannot necessarily be attributed to the presence of SUB coverage. However, SUB plans provide substantial enhancement to an unemployed worker's income protection.

Section II

Analysis by Activity

A. Human Resource Development Programs

Objective

To increase the marketability and employability of Canadians, expand employment opportunities, and meet the needs of the labour market, by developing and adapting the skill base through a combination of work experience and training, mobilization of community resources, and human resource planning and adjustment measures necessary for the efficient functioning of the Canadian labour market.

Description

The Human Resource Development Programs or the Canadian Jobs Strategy (CJS) aims to ensure that federal resources are used effectively to assist those most in need. The Strategy represents a whole new approach to training Canadians - a complete redesign of the government's labour market programs. CJS programs address the skill and job experience demands of a rapidly changing labour market, by linking training with ongoing economic activity and real jobs, as well as allowing the flexibility to meet changing regional and local needs.

These programs set employment targets for women, Aboriginal people, disabled persons and visible minorities as well as social assistance recipients. A comprehensive network of Local Advisory Councils (see page 3-78) ensures Canada Employment Centres (CECs) are responsive to local needs, while multi-year funding provides a stable monetary context for the Strategy.

CJS consists of six major thrusts (sub-activities) each with separate objectives and clientele. They involve CEC planning to assist those who need help urgently, as follows:

- employers who use cost-efficient adjustment measures of shortage reduction or prevention, and/or who upgrade the skills of current employees or train newly hired employees in designated occupational skills, to maintain a competitive operation and retain or expand existing business (Skill Shortages);
- young people and adults, primarily women, who face difficulties entering or re-entering the labour market (Job Entry);
- employers and employees facing adjustment problems resulting from technological and market changes (Skill Investment);

- long-term unemployed individuals (Job Development);
- the private sector and other economic partners who develop innovative initiatives related to their responsibilities for the efficient functioning of the labour market (National Labour Market Innovations); and
- communities facing chronic high unemployment, plant closures, mass lay-offs, or severe economic decline (Community Futures).

Resource Summaries

The Human Resource Development Programs activity accounts for approximately 67% of the 1988-89 Employment and Insurance Program gross financial requirements (excluding government contributions to the UI Account and in respect of fishermen's benefits) and 11% of the total person-years. It accounts for 14% of the personnel costs, 14% of the total operating funds (excluding government contributions to the UI Account), and 99% of the Grants and Contributions of the Program (excluding government contributions in respect of fishermen's benefits).

Figure 5, the Activity Resource Summary, displays gross expenditures less Sections 37, 38 and 39 (UI Account) expenditures and expenditures recoverable from the UI Account. Figure 6 provides Details of Activity Resources under the headings of Total Operating Expenditures, Total Program Funds and Net Activity Expenditures. Figure 7, Program Funds by Region gives an indication of the preliminary regional block allocations for 1988-89.

Figure 5: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Gross expenditures	1,990,714	2,027	2,076,786	2,667	2,021,573	2,744
Less: UI Sections 37, 38 and 39 expenditures *	405,000	-	366,000	-	347,916	-
	1,585,714	2,027	1,710,786	2,667	1,673,657	2,744
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	2,700	-	2,700	-	2,709	-
Net activity expenditures	1,583,014	2,027	1,708,086	2,667	1,670,948	2,744

* Represents the developmental use of UI funds

- Section 37 (\$30 million) of the Unemployment Insurance Act permits payment of partial benefits to individual workers who agree to work reduced work weeks in order to avoid potential lay-offs.
- Section 38 (\$120 million) relates to the job creation activities, under authority of the Unemployment Insurance Act, which create productive term employment for unemployed persons. The program is designed to stabilize the labour market and respond to worker dislocation.
- Section 39 (\$255 million) relates to income support paid to full-time trainees under authority of the Unemployment Insurance Act, while taking training under the Human Resource Development Programs.

Figure 6: Details of Activity Resources

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Total operating expenditures	121,851	2,027	141,925	2,667	122,863	2,744
Program Funds -						
Canadian Jobs Strategy						
Job Development						
Social Assistance Recipients	-	-	43,394	-	13,577	-
Other Job Development	-	-	633,617	-	815,327	-
Skill Shortages	-	-	216,670	-	187,151	-
Job Entry						
Challenge	-	-	134,670	-	117,610	-
Social Assistance Recipients	-	-	21,276	-	4,993	-
Other Job Entry	-	-	274,731	-	220,178	-
Skill Investment	-	-	70,356	-	41,500	-
Community Futures						
Grants	-	-	33,607	-	21,408	-
Contributions	-	-	44,126	-	45,130	-
National Labour Market Innovations	-	-	47,132	-	14,755	-
	-	-	1,519,579	-	1,481,629	-
Related Programs						
Section 38 UI - Job Creation ¹	-	-	39,481	-	30,435	-
Skills Growth Fund	-	-	6,421	-	18,273	-
Grants to Provinces -						
Indirect Training	-	-	-	-	19,142	-
Employment Creation	-	-	-	-	1,315	-
Grant to Aqueduc de Pierreville	-	-	2,202	-	-	-
Grant to Mohawk College	-	-	60	-	-	-
Contribution to l'Association de l'ataxie de Friedreich	-	-	66	-	-	-
Contributions to the provinces of Newfoundland and Nova Scotia	-	-	1,052	-	-	-
	-	-	49,282	-	69,165	-
Total Program funds	1,463,863 ²	-	1,568,861	-	1,550,794	-
Total operating and Program funds	1,585,714	2,027	1,710,786	2,667	1,673,657	2,744
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	2,700		2,700		2,709	
Net activity expenditures	1,583,014 ³	2,027	1,708,086	2,667	1,670,948	2,744

1. Includes normal overhead costs for UI Section 38 job creation activities such as licences, materials, equipment rentals, rents, utilities, travel and accommodation and special services (e.g. legal fees, accounting fees, audit services).
2. The allocations of CJS program funds are made to the 10 regions on a "block allocation" basis. The approved regional distribution of those funds by program will not be available until March, 1988. Figure 7 shows the preliminary allocation of program funds by region.
3. Excludes an amount of \$165 million for CEIC/D's share of Challenge '88 (a summer employment program for students) to be appropriated in Treasury Board Vote 10.

Figure 7: Program Funds by Region

(thousands of dollars)	Estimates ¹ 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Newfoundland	51,988	73,109	77,162
Nova Scotia	52,513	70,442	75,371
New Brunswick	47,792	63,539	63,961
Prince Edward Island	11,280	15,218	16,708
Quebec	302,881	393,784	410,894
Ontario	272,949	423,279	434,833
Manitoba	48,150	75,148	67,137
Saskatchewan	39,128	58,989	56,052
Alberta/NWT	103,187	141,825	123,961
British Columbia/Yukon	149,132	205,678	209,584
Sub-total	1,079,000	1,521,011	1,535,663
NHQ/unallocated	384,863 ²	47,850	15,131
Total Program funds	1,463,863 ³	1,568,861	1,550,794

1. These figures are based on the preliminary block allocations distributed to regions through the CEIC/D Operational Planning Process. Final approved regional allocations will be available in March, 1988.
2. Includes items for which decisions on regional allocations are pending federal-provincial agreements, the review of economic circumstances in each region or, for which program funds will be centralized at national headquarters (NHQ) i.e. language training - refugee determination (\$15 million); social assistance recipients (\$193 million); National Labour Market Innovations (\$60 million) and UI Job Creation Section 38 (\$46 million).
3. Excludes an amount of \$165 million for CEIC/D's share of Challenge '88 to be appropriated in Treasury Board Vote 10.

Explanation of Change: The net financial requirements for 1988-89 (as shown in Figures 5 and 6) are \$125.1 million or 7% lower than the 1987-88 forecast expenditures. The difference is primarily due to

(\$ millions)

- a decrease due to the exclusion of Challenge '87 resources in 1988-89; (161.9)

- an increase due to delays in the signing of federal/provincial agreements in respect of initiatives for social assistance recipients; and 28.5
- a net effect of the incremental funding made available to the Canadian Jobs Strategy. 5.6

Explanation of 1987-88 Forecast: The 1987-88 forecast (which is based on information available to management as of November 30, 1987) is \$115.9 million or 7% higher than the 1987-88 Main Estimates of \$1,592.2 million (see Spending Authorities, page 3-5). The difference is primarily due to

(\$ millions)

- an increase provided from Treasury Board Vote 10 related to Challenge '87; 161.9
- a decrease due to delays in the signing of federal/provincial agreements in respect of initiatives for social assistance recipients; and (28.5)
- a decrease related to language training for immigrants. (9.7)

Figure 8: Resource Summary by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	92,407	6	110,151	6	111,582	6
Other operating and capital	29,444	2	31,774	2	11,281	1
Grants and contributions	1,463,863	92	1,568,861	92	1,550,794	93
	1,585,714	100	1,710,786	100	1,673,657	100
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	2,700	-	2,700	-	2,709	-
	1,583,014		1,708,086		1,670,948	-

Figure 9: 1986-87 Financial Performance

(thousands of dollars)	1986-87					
	Actual		Main Estimates ¹		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Gross expenditures	2,021,573	2,744	2,004,741	2,499	16,832	245
Less: UI Sections 37, 38 and 39 expenditures ²	347,916	-	366,000	-	(18,084)	-
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	2,709	-	2,709	-	-	-
Net activity expenditures	1,670,948	2,744	1,636,032	2,499	34,916	245

1. The 1986-87 Main Estimates have been restated to reflect the transfer in 1987-88 of part of the Mobility Program from National Employment Services to Human Resource Development Programs (see Figure 43 on page 3-76).

2. See note under Figure 5.

Explanation of Change: The \$34.9 million or 2% increase in 1986-87 net expenditures over the 1986-87 Main Estimates (and 245 additional person-years) is primarily due to the following items:

(\$ millions)

- an increase provided from Treasury Board Vote 10 for Challenge '86; 143.0
- a decrease due to a frozen allotment in respect of government-wide expenditure reductions; (74.0)
- a decrease due to delays in implementation of the Community Futures Program; and (28.1)
- a decrease due to a realignment of resources within CEIC/D. (8.2)

Performance Information and Resource Justification

The key performance indicator for the Human Resource Development Programs activity is the number of participants in CJS programs. As shown in Figure 10, the number of participants during 1986-87 and 1987-88 remained in excess of 400,000. It is expected that this level will be attained in 1988-89. Gross expenditures to provide CJS programs for these participants were over \$2 billion for 1986-87, and were forecast to remain at that level in 1987-88.

Another performance indicator is the rate of participation in CJS programs of designated groups (see Figures 11 to 14). Target levels for their participation rates in 1986-87 were met, and in some cases surpassed. Similar results are expected for 1987-88.

These performance measures do not apply to the National Labour Market Innovations Program. This program does not generate participant data since it is focussed on the development of new approaches to labour market services. In 1988-89, the results of earlier projects will become available and may be incorporated in the planning of new programs or as adjustments to existing CJS programs.

Figure 10: Total Participants

	Estimates 1988-89 ⁵	1987-88 Forecast	1986-87 Actual ²
Canadian Jobs Strategy ¹			
Job Development		125,416	186,853
Job Entry		73,034	57,571
Challenge ²		80,685	80,220
Skill Shortages		95,052	70,944
Skill Investment		22,696	17,836
Community Futures		6,381	3,161
Sub-total ¹	375,000	403,264	416,585
Related Programs			
UI Section 38 ³	25,000	19,348	17,637
Total participants ⁴	400,000	422,612	434,222
Total gross expenditures (\$000)	1,990,714	2,076,786	2,021,573

1. Excludes National Labour Market Innovations. There are no participants for statistical purposes under this program.
2. Excludes participants for other departments, CECs for Students, and Native Internship Program.
3. For an explanation of UI Section 38, see note under Figure 5.
4. Total participants is defined as new starts and clients who are enrolled in a program at the beginning of a fiscal year.
5. As regions are provided with a lump sum allocation for CJS, it is impossible at this time to forecast participants by program. The final program mix will be known when the final approved regional allocation of program funds is made in March, 1988 (see Figure 7 for the preliminary regional allocation).

Figure 11: Participation Rate of Women (Percentage)

	1988-89 Target	1987-88 Target	1986-87 Actual ⁴	1985-86 Actual ⁴
Canadian Jobs Strategy				
Job Development	43.0	43.0	46.2	36.9
Job Entry ¹ - Re-entry	100.0	100.0	100.0	-
Challenge ²	-	-	51.5	51.6
Other Job Entry	50.0	50.0	68.6	63.5
Skill Shortages	20.0	20.0	8.2	7.3
Skill Investment	30.0	30.0	36.9	31.2
Community Futures ²	-	-	36.0	36.0
Sub-total ³	-	-	43.2	42.3
Related Programs				
UI Section 38 ²	-	-	26.0	26.0
Institutional Training	n/a ⁵	n/a ⁵	n/a ⁵	35.3
Total participation rate of women ³	-	-	42.5	38.3

1. Target is 50% for all applicable options except Re-entry where it is 100%.
2. Only actuals are reported. No targets have been set. For an explanation of UI Section 38, see note under Figure 5.
3. The sub-total and total actual rates are dependent on weighting factors attributed to each program and option.
4. Targets for 1985-86 and 1986-87 were the same as those established for 1987-88.
5. Not applicable.

Figure 12: Participation Rate of Aboriginal People (Percentage)

	1988-89 Target	1987-88 Target	1986-87 Actual ⁴	1985-86 Actual ⁴
Canadian Jobs Strategy				
Job Development	9.6	9.6	12.1	12.0
Job Entry ¹ - Re-entry	8.1	8.1	7.3	-
Challenge ²	-	-	7.2	10.6
Other Job Entry	7.5	7.5	7.3	5.8
Skill Shortages	5.0	5.0	1.7	0.9
Skill Investment	4.6	4.6	4.5	4.8
Community Futures ²	-	-	22.0	22.0
Sub-total ³	-	-	8.5 ⁴	10.6
Related Programs				
UI Section 38 ²	-	-	16.0	16.0
Institutional Training	n/a ⁵	n/a ⁵	n/a ⁵	7.9
Total participation rate of Aboriginal people ³	-	-	8.8	9.6

1. Target is 7.5% for all applicable options except Re-Entry where it is 8.1%.
2. Only actuals are reported. No targets have been set. For an explanation of UI Section 38, see note under Figure 5.
3. The sub-total and total actual rates are dependent on weighting factors attributed to each program and option.
4. Targets for 1985-86 and 1986-87 were the same as those established for 1987-88.
5. Not applicable.

Figure 13: Participation Rate of Disabled Persons (Percentage)

	1988-89 Target	1987-88 Target	1986-87 Actual ⁴	1985-86 Actual ⁴
Canadian Jobs Strategy				
Job Development	4.0	4.0	4.5	7.7
Job Entry ¹	6.0	6.0	1.3	0.8
Challenge ²	-	-	0.6	1.6
Skill Shortages	6.0	6.0	0.1	0.2
Skill Investment	6.0	6.0	0.3	0.6
Community Futures ²	-	-	4.0	4.0
Sub-total ³	-	-	2.4	4.0
Related Programs				
UI Section 38 ²	-	-	0.9	0.9
Institutional Training	n/a ⁵	n/a ⁵	n/a ⁵	0.5
Total participation rate of disabled persons ³	-	-	2.3	3.8

1. Target of 6.0% is set for all options under the program.
2. Only actuals are reported. No targets have been set. For an explanation of UI Section 38, see note under Figure 5.
3. The sub-total and total actual rates are dependent on weighting factors attributed to each program and option.
4. Targets for 1985-86 and 1986-87 were the same as those established for 1987-88.
5. Not applicable.

Figure 14: Participation Rate of Visible Minorities (Percentage)

	1988-89 Target	1987-88 Target	1986-87 Actual ⁴	1985-86 Actual ⁴
Canadian Jobs Strategy				
Job Development	4.7	4.7	4.5	6.8
Job Entry ¹	5.4	5.4	7.3	3.4
Challenge ²	-	-	3.9	5.2
Skill Shortages	3.0	3.0	0.5	2.1
Skill Investment	2.9	2.9	1.9	1.3
Community Futures ²	-	-	n/a ⁵	n/a ⁵
Sub-total ³	-	-	4.0	5.1
Related Programs				
UI Section 38 ²	-	-	n/a ⁵	n/a ⁵
Institutional Training	n/a ⁵	n/a ⁵	n/a ⁵	0.4
Total participation rate of visible minorities ³	-	-	4.0	2.2

1. Target is 5.4% for all options except Re-Entry where it is 5.3%.
2. Only actuals reported. No targets have been set. For an explanation of UI Section 38, see note under Figure 5.
3. The sub-total and total actual rates are dependent on weighting factors attributed to each program and option.
4. Targets for 1985-86 and 1986-87 were the same as those established for 1987-88.
5. Not applicable.

CEIC/D is also able to report CJS program effectiveness after analysing information provided by individuals on follow-up surveys taken three months after their completion of CJS programs. There are calculations for the "impact rate" (percentage of participants who became employed or entered further training); and the "skill utilization rate" (percentage of employed participants who are using skills acquired through CJS programs). Figure 15 shows these results.

Figure 15: Follow-up Survey Results (1986-87)

	Impact Rate (%)	Skill Utilization Rate (%)
Canadian Jobs Strategy		
Job Development - Individually subsidized jobs	61	79
Job Entry	60	66
Skill Shortages	75	81
Skill Investment	90	90

Industrial Adjustment Service (IAS): This program is administered by the National Employment Services activity, but funded from the Human Resources Development Programs activity. It is designed to help with adjustments to economic, technological and other changes in a particular company, industry or community. In 1988-89, CEIC/D expects to enter into 563 agreements including employer/worker adjustment committees designed to solve identified human resource problems. The financial costs for these agreements are consolidated in Figure 16.

Figure 16: Industrial Adjustment Service (IAS)

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87	Actual 1985-86
Number of new agreements	563	497	521	555
Contributions *	-	3,550	7,400	8,355

* For 1988-89 these contributions are included in the regional block allocations (see Figure 7 on page 3-37).

B. National Employment Services

Objective

The objective of this activity is to

- provide workers, employer clients and institutions with the labour market information necessary for them to make informed labour market decisions (Labour Market Information);
- match job opportunities with available workers so that employers get the skilled workers they need in a timely and effective manner (Labour Exchange); and
- encourage private sector human resource planning and induce and support the adjustment of enterprises and individuals in accordance with changing labour conditions while promoting equity in employment (Labour Market Development Services).

Description

The National Employment Services activity relates to the development and delivery of the information system and the adjustment mechanisms that will assist the labour market to function more efficiently and equitably. More concisely stated, the mission of National Employment Services is to effect more timely and beneficial labour market adjustments than would otherwise occur.

National Employment Services is comprised of the following three sub-activities:

Labour Market Information: Each CEC must pattern its operations according to the characteristics and needs of the local labour market. Thus, it becomes the focal point for the gathering, processing and utilization of labour market information. This allows the CEC to facilitate the development, administration and delivery of all its programs and services: Insurance, Immigration, Employment, adjustment assistance and other services to immigrants; and the setting of objectives. This sub-activity also provides support services to the 157 Local Advisory Councils (LACs) that have been established across Canada.

Labour Exchange: This component is essentially a labour brokerage service carried out by CECs and, in certain agricultural areas, by Agricultural Employment Services (AES), formerly known as Canada Farm Labour Pools (CFLPs).

It entails obtaining job vacancies from employers and maintaining an inventory of prospective workers. Then either through a public display of the vacancy, which allows workers to make a selection themselves, or through a search of inventory, the CEC or AES refers workers to employers. An integral part of this process is the initial

interview with worker clients and/or employers to decide the type and degree of service to be provided. Also included are measures designed to ensure that employment referrals reflect an appropriate representation of qualified members of designated groups (groups requiring special attention: women, Aboriginal people, persons with disabilities, and members of visible minority groups).

Labour Market Development Services: This component is characterized by intervention mechanisms that are designed to help workers, employers, communities and regions deal with problems that are beyond the scope of the Labour Market Information and Labour Exchange components.

The ultimate goal of these mechanisms is to promote and support the adaptation of individuals, communities, regions, and industrial sectors to changing labour market conditions and to promote equality of opportunity to compete for and have access to jobs.

Resource Summaries

The National Employment Services activity accounts for approximately 11% of the 1988-89 Employment and Insurance Program gross financial requirements (excluding government contributions to the UI Account and in respect of fishermen's benefits) and 27% of total person-years. It accounts for 29% of the personnel costs, 27% of the total operating funds (excluding government contributions to the UI Account), and 1% of the Grants and Contributions of the Program (excluding government contributions in respect of fishermen's benefits).

The sub-activity structure in Figure 17 reflects a revised planning structure implemented for this activity in 1987-88.

Figure 17: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Labour Market Information	30,861	525	30,963	540	29,605	547
Labour Exchange	112,558	2,682	115,219	2,758	110,164	2,795
Labour Market Development Services	107,157	1,713	106,046	1,763	102,795	1,786
	250,576	4,920	252,228	5,061	242,564	5,128
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	233,663		236,194	-	224,699	-
	16,913	4,920	16,034	5,061	17,865	5,128

Explanation of Change: The net financial requirements for 1988-89 are \$0.9 million or 5% higher than the 1987-88 forecast expenditures. The difference is primarily due to the following items:

(\$ millions)

- a decrease due to a realignment of resources within CEIC/D; (5.9)
- a decrease for the Canadian Rural Transition Program as resources have only been approved for the 1987-88 fiscal year; (0.9)
- an increase in salaries and wages, and employee benefit plan requirements, due to contractual agreements; and 5.1
- a decrease in the recovery from the UI Account. 2.5

Explanation of 1987-88 Forecast: The 1987-88 forecast (which is based on information available to management as of November 30, 1987) is \$0.6 million or 4% lower than the 1987-88 Main Estimates of \$16.6 million (see Spending Authorities, page 3-5). The difference is primarily due to the following items:

(\$ millions)

- an increase for the Canadian Rural Transition Program, transferred from Agriculture Canada; and 0.9
- a decrease in grant funds requirement. (1.5)

Figure 18: Resource Summary by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	196,225	78	197,367	78	194,453	80
Other operating and capital	42,825	17	43,335	17	39,147	16
Grants and contributions	11,526	4	11,526	5	8,964	4
	250,576	100	252,228	100	242,564	100
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	233,663		236,194	-	224,699	
	16,913		16,034		17,865	

Figure 19: 1986-87 Financial Performance

(thousands of dollars)	1986-87					
	Actual		Main Estimates *		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Labour Market Information	29,605	547	30,335	598	(730)	(51)
Labour Exchange	110,164	2,795	104,313	2,590	5,851	205
Labour Market Development Services	102,795	1,786	103,731	1,730	(936)	56
	242,564	5,128	238,379	4,918	4,185	210
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	224,699	-	223,533	-	1,166	-
	17,865	5,128	14,846	4,918	3,019	210

* The 1986-87 Main Estimates have been restated to reflect the transfer in 1987-88 of part of the Mobility Program from National Employment Services to Human Resource Development Programs (see Figure 43 on page 3-76).

Explanation of Change: The \$3.0 million or 20% increase in 1986-87 net expenditures over the 1986-87 Main Estimates (and 210 additional person-years) is primarily due to the following items

(\$ millions)

- an increase in activities not recoverable from the UI Account; and 8.9
- a decrease in requirements for grants and contributions funds. (5.9)

Performance Information and Resource Justification

During 1987-88, the implementation of a number of major changes was finalized in compliance with recommendations emerging from tests previously conducted in user-trial offices. A new registration policy, a service needs determination process, improved self- and group-services, improved management of the counselling process, and improved job order management are now available in all CECs.

The National Employment Services activity is delivered through three distinct sub-activities. Information on these sub-activities is

provided on the following pages. Output measures for National Employment Services have been implemented in all CECs across the country.

Labour Market Information: Effective operation of the labour market is dependent upon workers, employers and institutions having the necessary information available in order to make informed decisions concerning CEIC/D programs and services. Two issues of immediate concern emerge in relation to labour market information:

- in order to free personnel for more specialized duties, greater reliance must be placed on electronic data processing using micro-computers to capture, access and manipulate labour market information at the CEC level; and
- more effective ways and means of obtaining input from and providing advice and information to CEIC/D economic partners must be devised.

In response to the above issues, a major initiative was undertaken in 1985 to study and develop specifications for new systems of occupational analysis, classification and data. The National Occupational Classification is scheduled to be completed by the end of 1988. At this time, completion of validation and testing to the point of national implementation is scheduled for 1992.

The estimated total cost of the NOC development phase is \$2.8 million with an estimated cost of \$0.7 million in non-salary funds including approximately \$0.15 million for an NOC data base system for 1988-89. In 1988-89 it is proposed to develop occupational profiles for the Canadian Work Preference Inventory, develop other work descriptor factors for NOC, develop an NOC data base system, complete the research and write NOC groups, develop French language NOC indexes and revive JOBSCAN prototype development. For more information on NOC/JOBSCAN, see page 3-78.

Resources for this sub-activity are determined by establishing the minimum staff required to develop, collect and maintain the various data bases as well as to disseminate the information seen as essential for the ongoing operations of an effective employment service.

Dissemination of information occurs through such activities as group information sessions, local employer seminars, and support of Local Advisory Councils (see page 3-78).

Figure 20 provides information on the allocation of resources in this sub-activity.

Figure 20: Labour Market Information: Resource Allocation

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Local Labour Market Information *	18,226	346	17,550	336	16,192	345
Economic Services	11,371	159	11,371	159	11,371	159
NOC/JOBSCAN *	1,264	20	2,042	45	2,042	43
	30,861	525	30,963	540	29,605	547

* Local Labour Market Information and NOC/JOBSCAN were previously presented as Other, and Occupational and Career Information respectively.

Labour Exchange: The priority of Labour Exchange is to help employers in private and public sectors find suitable workers and to help job seekers find work. CEIC/D operates approximately 460 CECs as well as 187 itinerant points of service in isolated or remote communities. In addition, service is provided at 105 post-secondary institutions, nine casual labour offices, four Specialized Youth Units (see page 3-81), six Women's Employment Counselling Centres (see page 3-81), 10 regional offices and 65 Agricultural Employment Services offices (see page 3-52). During the summer, these offices are further augmented by approximately 425 CECs for Students, staffed by approximately 1,600 students. These offices offer a peer group employment service to some 600,000 students seeking summer employment: the results of these efforts were that 420,000 placements were made during 1987-88.

CECs provide a screening and referral service. Job seekers are instructed in the development of job search plans and are provided with leads to employment opportunities. Employment counsellors may also take action to interest prospective employers in job seeking clients and are involved in referrals of designated group candidates to employers.

Figure 21 provides some quantitative information on Labour Exchange output. Specific information on the output of Agricultural Employment Services offices is provided in Figure 22.

Open displays of vacancies are being introduced into all CECs during 1987-88 to provide an alternative method of advertising an employer's labour requirements. Displays indicate the details of the job along with information on how to contact the employer directly,

without having to be screened by the CEC staff. CECs will not capture referral activity related to these displays, but actual data will be recorded on vacancies notified and filled through this method. CEC staff have been provided with guidelines on the use of the service, and its increased use will have an impact on traditional labour exchange output related to job orders, resulting in a decrease of vacancies notified (regular and casual) and vacancies filled (regular and casual).

Figure 21: Labour Exchange Output

	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87	Actual 1985-86
Employee-clients referred to employers	2,752,000	2,817,000	3,005,900	3,008,100
Vacancies notified				
Casual	143,000	156,000	142,900	158,600
Regular	882,000	961,000	961,100	917,600
Vacancies filled				
Casual	135,000	147,000	135,100	150,700
Regular	640,000	660,000	694,500	657,800
SND interviews *	1,275,000	1,275,000	1,126,200	-
Female non-traditional placements	40,000	39,000	37,600	42,100
Female placements	255,000	250,000	260,600	256,000
Person-Years	2,682	2,758	2,795	2,612

* SND - Service Needs Determination. SND interviews did not exist in 1985-86. They were introduced in 1986-87 as a result of the Revitalization initiative.

- **Employee-clients referred to employers:** Estimates for 1988-89 are lower than the forecast figures for 1987-88 and the 1986-87 actuals, because of the new emphasis on self-service.
- **Vacancies filled - regular:** The 1988-89 estimates are somewhat lower than the forecast figures for 1987-88 and the actual figures for 1986-87. This may be attributed in part to the effect that the above-mentioned changing operational practices (such as self-service through open displays) are having on recorded statistics.
- **Service Needs Determination Interviews:** The SND interview was an initiative that was gradually implemented at the local office level during 1986-87. Actual figures for 1986-87 are therefore substantially lower than the 1987-88 forecasts for 1987-88 and 1988-89.

Agricultural Employment and Travel Assistance: On April 1, 1987, the name of Canada Farm Labour Pools (CFLP) was changed to Agricultural Employment Services (AES). In addition, the AES, the Federal-Provincial Agricultural Employment Agreements (FPAEA), and the agricultural day haul transportation provisions of the former Canada Mobility Program (see page 3-79) were amalgamated under one new comprehensive set of terms and conditions.

A new contribution agreement was also established with the Association of Canadian Orchestras (ACO) to provide mobility assistance during 1987-88 at a cost of \$0.16 million.

Figure 22: Agricultural Employment and Travel Assistance Expenditures

	Estimates 1988-89 *	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Agricultural Employment Services			
Number of Offices	65	65	65
Contributions (\$000's)		5,994	6,034
Total Placements and Transfers-in (vacancies filled)	294,000	241,350	256,000
Federal/Provincial Agricultural Employment Development Agreements -			
Number of Agreements	7	7	8
Contributions (\$000's)		1,012	353
Mobility Assistance to Musicians (ACO) -			
Contributions (\$000's)		160	113
Special Travel -			
Number of Assistances	950	950	950
Contributions (\$000's)		150	70
Day Haul (Agriculture) -			
Number of Person-Days	91,561	298,000	86,477
Contributions (\$000's)		3,105	532
Contributions (\$000's)	10,421	10,421	7,102

* The resources breakdown by component is not provided, as the resources are controlled at the Program level.

Labour Market Development Services: The Labour Market Development Services component is characterized by intervention mechanisms that are designed to help workers and employers in various communities and regions to deal with problems that are beyond the scope of the Labour Market Information and Labour Exchange components. A range of programs and services has been developed to promote adaptation among employers and workers to existing and future labour market conditions.

Industrial Adjustment Service (IAS): This program is designed to help with adjustments to economic, technological and other changes in a particular company, industry or community. In 1988-89, CEIC/D expects to enter into 563 agreements including employer/worker adjustment committees designed to solve human resource problems. Although IAS is administered by the National Employment Services activity, it is funded from the Human Resources Development Programs activity, so details of financial costs are provided in Figure 16 on page 3-44).

Counselling: Employment counselling is a collaborative problem-solving process which assists clients to establish employment goals, resolve issues interfering with achieving these goals, and implement plans of action to get into and stay in the labour market.

Major users of the service include:

- clients subjected to lay-offs who require assistance in re-defining occupational choices and/or re-training;
- clients who need to acquire job search and preparation skills;
- clients who need to acquire job maintenance skills;
- women who are re-entering the labour force and need assistance in considering career and training options;
- designated group members who are not job-ready and/or qualify for special initiatives; and
- clients with multiple employment barriers.

Clients are referred to counselling services through the Service Needs Determination Interview (see page 3-52) or from outside agencies working cooperatively with the CEC. Employment counselling interviews are of approximately 35-40 minutes duration. Full service is normally provided through a series of two to seven interviews, depending upon the complexity of the client's employment needs. All employment counselling interviews are directed at assisting clients to integrate successfully into the labour market.

Figure 23 provides information on the output of the counselling service in CECs.

Figure 23: Counselling Service Output

	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Counselling Casefile Intake *	195,000	172,000	
Counselling Interviews	600,000	568,000	682,200
Counselling Casefile Finalized *	172,000	150,000	
Person-Years	920	905	905

* New volumes were introduced in 1987-88 as a result of the Revitalization initiative.

Diagnostic Services: The objective of Diagnostic Services is to ensure that there is a full understanding of the employment implications of those physical, social and psychological factors which affect a client's ability to participate in the labour market. This program provides for the purchase of diagnostic services for CEC clients with special needs and the costs are shown in Figure 24.

Figure 24: Diagnostic Services

	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Number of Assistances	3,900	3,500	3,900
Contributions (\$000s)	1,501	1,501	1,060

Employers: The Labour Market Development Services (LMDS) Component for employers is characterized by planned interventions designed to help employers adapt to changes in the labour market. As of 1988-89, CECs will have to plan their LMDS interventions by identifying those employers most in need of adjustment assistance, develop a plan of action and monitor the result of their intervention.

As a result, new service output measurements were developed for the component. The 1988-89 forecasts provided in Figure 25 on the planned level of labour market adjustment intervention were developed without the benefit of historical data. Consequently, actuals may deviate from forecasts.

Figure 25: Labour Market Adjustment (LMA) Services - Employers

	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
LMA Services - Employer casefiles created	28,500	10,000	n/a
Provision of CEIC/D programs and services - Employer casefiles finalized	25,000	7,500	n/a
Referral to outside agency - Employer casefiles finalized	3,500	2,500	n/a
Person-years	323	308	n/a

Outreach Services: a delivery method which involves the provision of funds to community-based organizations for the extension of employment-related services such as identifying and assessing the need for remedial services, counselling interviews, job placement, marketing, and follow-up support to designated groups where CEC services cannot be used effectively. Among the desired results are the indirect placement of clients in jobs found by themselves as a result of project activity, and direct client placement made through employer, CEC and community contact by project staff.

As shown in Figure 26, Outreach projects are projected to counsel about 360,000 clients in 1988-89 and place 82,000, which represents only a slight decline from previous years' figures. Payments to organizations will amount to over \$24 million.

Figure 26: Outreach Counselling Interviews and Placements

	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Number of counselling interviews	360,000	370,000	375,010
Number of placements	82,000	86,000	89,417
Payments to organizations (\$)	24,254,000	24,254,000	23,140,254

C. Unemployment Insurance

Objective

The objective of the Unemployment Insurance activity is to promote an economy capable of growth and adaptation without undue burden on individuals, groups or regions through the provision of temporary income support to qualified workers.

Within the above objective, specific sub-objectives include the following national goals:

- to develop legislative, regulatory and program policies and guidelines to provide for the effective and efficient management of the UI Account;
- to determine eligibility for benefits with respect to applications, to establish a benefit period, and to determine initial and continuing entitlement to benefits while a benefit period is in existence;
- to process enquiries and appeals in a rapid and accurate manner;
- to process claimant reports and pay UI benefits in a timely and accurate manner;
- to protect the integrity of the UI Account through the prevention, deterrence or detection of abuse, misuse and fraud;
- to provide for the collection by Revenue Canada (Taxation) of premiums payable to the UI Account and to process applications for premium reduction in an accurate and timely manner; and
- to provide temporary income to qualified workers during periods of unemployment, and/or while they are engaged in developmental activities to maintain or improve their employability.

Description

The Unemployment Insurance activity consists of the following five sub-activities: Insurance Operations, Claims Pay, Insurance Control, the Government Contribution to the UI Account, and the Government Contribution in respect of Fishermen's Benefits.

Insurance Operations: This sub-activity includes responsibility for the timely and efficient determination of an individual's entitlement to receipt of UI benefits; the interviewing of claimants to ensure

they are actively seeking employment and otherwise continue to be entitled to receive benefits; and the answering of enquiries from claimants and the general public related to individual claims or the program in general. In addition, responsibility for the maintenance of the legislative base for Unemployment Insurance and the development of appropriate policies and procedures for its administration are included, as are costs related to the collection by Revenue Canada (Taxation) of premiums payable to the UI Account, and the provision of premium reductions to qualified employers.

Claims Pay: This sub-activity responds to decisions made at the local office (CEC) with respect to individuals' entitlement to UI benefits. This response involves the creation of benefit and overpayment master records for each claimant; the receipt, review and processing of claimants' reports; and the issuance of warrants paying UI benefits to eligible individuals. Also included in this sub-activity is the maintenance of the data processing facilities necessary to produce benefit payments and to process general management data for CEIC/D.

Insurance Control: This sub-activity includes responsibility for detecting, and consequently deterring fraud and abuse, and for ensuring the timely and orderly issuance of correct information by both employers and claimants.

Government Contribution to the UI Account (for description see page 5-16): The Unemployment Insurance Act requires that an amount equal to the "Government cost of paying benefit" be credited to the UI Account. This cost includes regionally extended benefits (see Description of Benefits, page 5-8) and extension benefits paid pursuant to Job Creation projects (Section 38 of the UI Act) and training programs (Section 39 of the UI Act).

Government Contribution in respect of Fishermen's Benefits (for description see page 5-16): The government contributes to the UI Account an amount equal to the net difference between premiums collected from fishermen and the UI benefits paid to fishermen.

Resource Summaries

The Unemployment Insurance activity accounts for approximately 17% of the 1988-89 Employment and Insurance Program gross financial requirements (excluding government contributions to the UI Account and in respect of Fishermen's benefits) and 49% of total person-years. It accounts for 43% of the personnel costs, 45% of the total operating funds (excluding government contributions to the UI Account) of the program.

Figure 27: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Insurance Operations						
Claims Processing and Enquiries	224,234	6,416	237,158	6,490	214,893	6,527
Claimant Service Officers	7,788	118	2,375	40	-	-
Premium Reduction	2,650	65	2,585	65	2,522	65
Revenue Collection	37,634	-	35,085	-	31,592	-
Program Management and Design	21,135	282	17,487	285	25,519	320
	293,441	6,881	294,690	6,880	274,526	6,912
Claims Pay						
Regional Computer Centres	62,106	884	56,012	920	57,791	936
	62,106	884	56,012	920	57,791	936
Insurance Control						
Investigation and Control	38,280	978	34,982	918	32,415	886
Program Management and Design	3,041	37	2,709	36	1,737	32
	41,321	1,015	37,691	954	34,152	918
Total Operating Costs	396,868	8,780	388,393	8,754	366,469	8,766
Government Contribution to the UI Account	2,410,000	-	2,430,000	-	2,710,182	-
Government Contribution in respect of Fishermen's Benefits	246,000	-	225,000	-	201,401	-
	3,052,868	8,780	3,043,393	8,754	3,278,052	8,766
Less: Recoverable expenditures from UI Account	393,741		385,446		359,938	
	2,659,127	8,780	2,657,947	8,754	2,918,114	8,766

Explanation of Change: The net financial requirements for 1988-89 are \$1.2 million or 0.04% higher than the 1987-88 forecast expenditures. The difference is primarily due to

(\$ millions)

- an increase in the government contribution in respect of fishermen's benefits; and 21.0
- a decrease in the government contribution to the UI Account. (20.0)

Explanation of 1987-88 Forecast: The 1987-88 forecast (which is based on information available to management as of December 15, 1987), is \$127.3 million or 5% lower than the 1987-88 Main Estimates of \$2,785.2 million (see Spending Authorities, page 3-5). The difference is primarily due to the following items:

(\$ millions)

- a decrease in the government contribution to the UI Account; and (142.0)
- an increase in the government contribution in respect of fishermen's benefits. 12.0

Figure 28: Resource Summary by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	294,502	10	284,500	9	287,883	9
Professional and special services	46,325	1	42,486	1	38,670	1
Government Contribution to the UI Account	2,410,000	79	2,430,000	80	2,710,182	83
Government Contribution in respect of Fishermen's Benefits	246,000	8	225,000	8	201,401	6
Other	56,041	2	61,407	2	39,916	1
	3,052,868	100	3,043,393	100	3,278,052	100
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	393,741		385,446		359,938	
	2,659,127		2,657,947		2,918,114	

Figure 29: 1986-87 Financial Performance

(thousands of dollars)	1986-87					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Insurance Operations						
Claims Processing and Enquiries	214,893	6,527	199,654	6,206	15,239	321
Premium Reduction	2,522	65	1,996	62	526	3
Revenue Collection	31,592	-	31,592	-	-	-
Program Management and Design	25,519	320	16,432	284	9,087	36
	274,526	6,912	249,674	6,552	24,852	360
Claims Pay						
Regional Computer Centres	57,791	936	49,773	996	8,018	(60)
	57,791	936	49,773	996	8,018	(60)
Insurance Control						
Investigation and Control	32,415	886	33,630	918	(1,215)	(32)
Program Management and Design	1,737	32	2,712	43	(975)	(11)
	34,152	918	36,342	961	(2,190)	(43)
Total operating costs	366,469	8,766	335,789	8,509	30,680	257
Government Contribution to the UI Account	2,710,182	-	2,679,000	-	31,182	-
Government Contribution in respect of Fishermen's Benefits	201,401	-	201,000	-	401	-
	3,278,052	8,766	3,215,789	8,509	62,263	257
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	359,938		335,542		24,396	
	2,918,114	8,766	2,880,247	8,509	37,867	257

Explanation of Change: The \$37.9 million or 1% increase in 1986-87 net expenditures over the 1986-87 Main Estimates (and 257 additional person-years) is primarily due to an increase of \$31.2 million in the government contribution to the UI Account.

Performance Information and Resource Justification

The Unemployment Insurance activity involves three major functions: Insurance Operations (claims processing and enquiries), Claims Pay (issue of warrants by the Regional Computer Centres) and Insurance Control (the prevention, detection and deterrence of fraud and abuse).

Performance of these functions is measured on the basis of efficiency (output per person-year) and operational effectiveness (timeliness and accuracy of service and, in the case of Insurance Control, overpayment detection). Resource justification is predicated on the effort to maximize service and control elements in a balanced way, using information on previous performance as a starting point and estimating the impact of new or changed legislation, policies and procedures through pilot projects or measured time standards. The desire for productivity improvement in a downsizing environment while continually striving for excellence in service is paramount.

Figure 30 illustrates volume changes from year to year. Figure 31 depicts the relationship between work load and resource levels, expressed in terms of output per person-year. Figure 32 displays speed of service in claims processing.

Insurance Operations: Resource levels required for claims processing are determined on the basis of projected work load and the level of service provided to the public. The projected work load for 1988-89 is based on an unemployment rate anticipated by the Department of Finance, as well as on the number of applications expected for work sharing, training and special benefits. The level of insurance control activity also has an impact on the resources required for claims processing, by affecting the number of in-person contacts, the volume of revised claims decisions, and the number of appeals to Boards of Referees and to the Umpire.

Expressed in terms of the productive time of only those staff engaged directly in the processing of UI claims (support clerks and UI Agents), productivity is continuing to show steady improvement. From 957 claims per productive person year in 1986-87, productivity is budgeted to reach 981 for 1987-88 and 991 in 1988-89.

These modest but steady productivity gains have been achieved in spite of downward pressure on productivity being exerted by two factors. First, an amendment to Regulation 58 concerning the treatment of monies received on separation from an employer, including pension payments, is resulting in additional claims processing work due to increased complexity. Secondly, the implementation of UI Administrative Improvements (previously documented under New Initiatives) has necessitated the redeployment of some experienced claims processing staff. Each of these events would reduce productivity, all other factors remaining constant, so that the improvements are all the more notable.

The accuracy of benefit payment is measured through the Comprehensive Tracking System (CTS), a three-tiered audit of UI claims. CTS identifies the incidence of undetected overpayments and underpayments in 10 categories of error, including errors external to CEIC/D (claimant and employer) and internal to CEIC/D claims processing. The incidence of error has remained relatively constant since the inception of this system in 1983, indicating that resource utilization is consistent with quality achievements in terms of benefit payment accuracy. Quarterly CTS results since 1983 indicate that undetected overpayments and underpayments have ranged from 3.3% to 4.4% of benefit payout. This compares favourably with the 1981 study by the Office of the Auditor General which estimated undetected overpayments and underpayments at 4.8% of benefit payout.

Speed of service is measured by the level of claims pending decision beyond three weeks after receipt and registration (see Figure 32). The third week has been selected as the critical point, because it is the first week payable in any claim, and pay is generated at the earliest in the fourth week when the claimant's first report card has been submitted. An acceptable limit for claims pending has been set at 12%, bearing in mind that certain claims cannot be processed within three weeks, because

- the claim is contentious in nature and requires in-depth fact finding in order for an adjudication to be made, for example when a labour dispute is involved; and
- documentation necessary to the establishment of a claim is missing, a common example of which is the record of employment from the last employer.

This operational limit of 12% will continue to be used as the performance bench mark in 1988-89.

Claims Pay: Resource levels required for the issuance of warrants are also based on the expected unemployment rate. The Regional Computer Centres have primary responsibility for the production of warrants, and also play a major role in processing management information and reporting for CEIC/D. It is expected that overall productivity for Claims Pay in 1988-89 will be relatively comparable to that of the current year. Although the overall growth of automation in support of Commission activities has resulted in an increase in staff requirements to operate EDP equipment, this has been offset to a large extent by productivity improvements in the clerical component of the operation. These trends are expected to continue in the coming year (see Figure 31: Processing/Output per Person-Year).

Insurance Control: The work load in this sub-activity is concerned with preventing, detecting, and as a consequence, deterring fraudulent or misrepresentative attempts to obtain UI benefits, and the timely and orderly issuance of correct information by employers and claimants.

In 1988-89, approximately 1.1 million investigations are forecast, of which an estimated 150,000 will be initiated under the enhanced control portion of the UI Administrative Improvements. With additional resources and greater use of technology, the level of investigative activity will increase and productivity in terms of investigations completed per person-year is expected to rise slightly (see Figure 31).

Figure 30: Work Load Volumes

	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Insurance Operations			
Initial and renewal claims adjudicated	3,175,000	3,229,000	3,334,100
Employers registered (premium collection)	1,220,000	1,185,000	1,099,500
Premium reduction applications processed *	39,500	39,200	39,608
Claims Pay - Warrants issued	29,146,000	30,601,000	31,972,000
Insurance Control - Investigations completed	1,170,000	1,076,000	1,029,600

* Premium reduction applications processed are presented for the calendar year.

Figure 31: Processing/Output per Person-Year

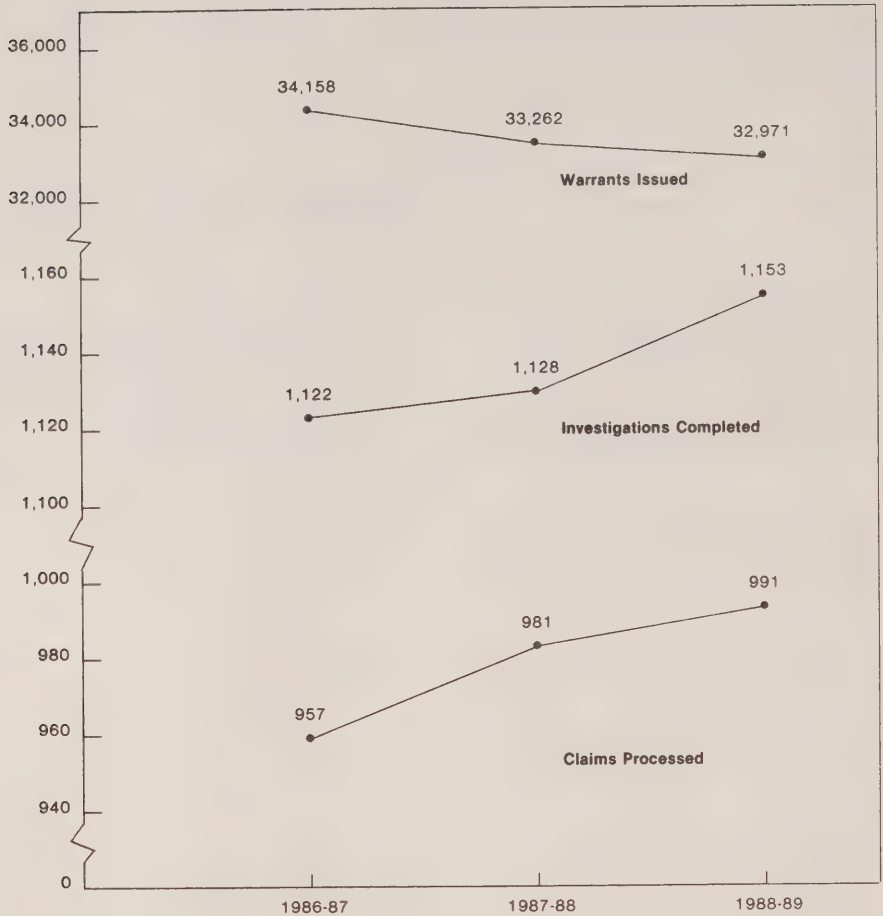
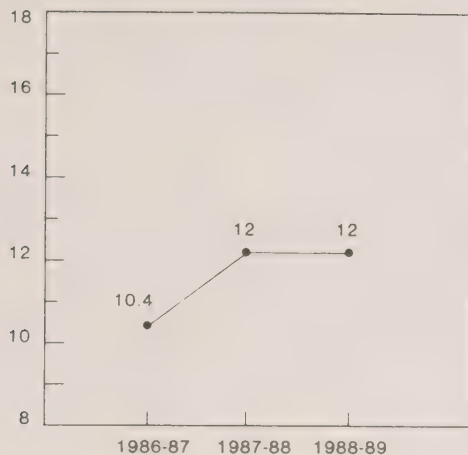


Figure 32: Speed of Service Indicator



**Percent of Initial and Renewal Claims
Pending 3 weeks or more.**

D. Program Management and Joint Services

Objective

The objective of the Program Management and Joint Services activity is to manage the delivery of services to the public, the delivery of joint program services to the public, and the development of requisite legislative, regulatory and program policies.

Description

This activity provides for a number of joint program delivery and management activities, which cannot be directly allocated to sub-activities that encompass specific programs (such as Job Entry, Skill Shortages, etc.) or services (Labour Exchange, Insurance Operations, etc.). Approximately 90% of the person-year resources for this activity are in the field, where the activity includes the Regional Directors of Employment and Insurance, District Managers, CEC Managers and their administrative support staff.

The major components of this activity are as follows:

Line Management: The delivery of the various Employment and Insurance programs at regional headquarters, district offices and local offices.

Support Services: Administrative support to the Employment and Insurance Program including data collection and preparation, and analysis of managerial and statistical reports. This component includes staff who provide personnel, financial and administrative services at local offices.

General Office Reception: This component includes the greeting of members of the public at local offices, identifying the aim of their visit and directing them to the appropriate location.

Program Management: The development of policies and programs of Employment and Insurance at national and regional headquarters. It includes management personnel and their immediate staff.

Resource Summaries

The Program Management and Joint Services activity accounts for approximately 5% of the 1988-89 Employment and Insurance Program gross financial requirements (excluding government contributions to the UI Account and in respect of fishermen's benefits) and 13% of total person-years. It accounts for 14% of the personnel costs, and 14% of the total operating funds (excluding government contribution to the UI Account) of the Program.

Figure 33: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Program Management and Joint Services	124,419	2,398	122,371	2,473	142,846	2,574
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	103,517		105,780		110,968	
	20,902	2,398	16,591	2,473	31,878	2,574

Explanation of Change: The net financial requirements for 1988-89 are \$4.3 million or 26% higher than the 1987-88 forecast expenditures. The difference is primarily due to

(\$ millions)

- a decrease in the recovery from the UI Account; and 2.2
- an increase resulting from postal rate increase and telecommunications sales tax. 2.0

Explanation of 1987-88 Forecast: The 1987-88 forecast (which is based on information available to management as of November 30, 1987), is \$3.6 million or 18% lower than the 1987-88 Main Estimates of \$20.2 million (see Spending Authorities, page 3-5). The difference is primarily due to an increase in the recovery from the UI Account.

Figure 34: Resource Summary by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	92,875	75	92,777	76	96,678	68
Other	31,544	25	29,594	24	46,168	32
	124,419	100	122,371	100	142,846	100
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	103,517		105,780		110,968	
	20,902		16,591		31,878	

Figure 35: 1986-87 Financial Performance

(thousands of dollars)	1986-87					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Program Management and Joint Services	142,846	2,574	117,324	2,436	25,522	138
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	110,968		104,326 *		6,642	
	31,878	2,574	12,998	2,436	18,880	138

* The amount recovered from the UI Account was restated due to Operational Planning Framework changes that occurred in Human Resource Development Programs and National Employment Services activities.

Explanation of Change: The \$18.9 million increase in 1986-87 actual expenditures over the 1986-87 Main Estimates (and 138 additional person-years) is primarily due to a realignment of resources within the Employment and Insurance Program.

Performance Information and Resource Justification

This activity is not subject to direct program evaluation. Due to the nature of the activity, an assessment of its overall effectiveness and efficiency is made on the basis of the success of all Employment and Insurance activities.

Figures 36 and 37 show the ratio of Program Management and Joint Services person-years and expenditures to the Employment and Insurance Program totals.

Figure 36: Relationship of Program Management and Joint Services Person-Years to Total Employment and Insurance Person-Years

	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87	Actual 1985-86
Program Management and Joint Services	2,398	2,473	2,574	2,818
Employment and Insurance	18,125	18,965	19,212	19,700
% of Program Management and Joint Services to Employment and Insurance	13.2	13.0	13.4	14.3

Figure 37: Relationship of Program Management and Joint Services Expenditures to Total Employment and Insurance Expenditures

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87	Actual 1985-86
Program Management and Joint Services Employment and Insurance*	124,419 856,433	122,371 867,636	142,846 841,578	133,782 787,678
% of Program Management and Joint Services to Employment and Insurance	14.5	14.1	17	17

* Excludes transfer payments, government contributions to the UI Account and in respect of fishermen's benefits, the Outreach Program, and the Diagnostic Services program.

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

Figure 38: Details of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Personnel			
Salaries and wages	582,198	592,863	602,542
Contributions to employee benefit plans	90,241	88,912	84,592
Other personnel costs	3,570	3,020	3,462
	676,009	684,795	690,596
Goods and Services			
Travel and relocation	17,516	19,197	14,684
Telephone and telegraph	15,226	16,774	24,574
Postage, freight and express	22,824	22,283	21,569
Printing	13,052	12,317	12,885
Other information	7,129	10,826	3,188
Professional and special services	97,693	91,234	74,698
Rental of equipment	11,954	13,503	4,439
Other rentals	1,072	632	1,047
Purchased repair and upkeep	1,604	1,318	4,968
Other utilities, materials and supplies	6,090	7,303	5,803
Government contribution to the UI Account	2,410,000	2,430,000	2,710,182
All other expenditures	2,832	264	2,855
	2,606,992	2,625,651	2,880,892
Total operating	3,283,001	3,310,446	3,571,488
Capital - Acquisition of machinery and equipment	9,187	12,945	4,472
Transfer payments	1,721,389	1,805,387	1,761,159
	5,013,577	5,128,778	5,337,119
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	733,621	730,120	698,314
Total expenditures(net)	4,279,956	4,398,658	4,638,805

2. Personnel Requirements

The Employment and Insurance Program personnel costs of \$676 million account for 77% of the total operating expenditures (excluding the government contribution to the UI Account) of the Program. It also includes the statutory contributions to employee benefit plans.

Figure 39: Person-Year Requirements by Activity

	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Authorized Person-Years -			
Controlled by Treasury Board			
Human Resource Development Programs	2,027	2,667	2,744
National Employment Services	4,920	5,061	5,128
Unemployment Insurance	8,780	8,754	8,766
Program Management and Joint Services	2,398	2,473	2,574
	18,125	18,955	19,212
Other Persons-Years -			
Not controlled by Treasury Board *			
Human Resource Development Programs	-	607	503
Program Management and Joint Services	-	40	28
	-	647	531

* The person-year decontrol policy allows for the hiring of summer students without the requirements to use person-year authorities for these employees. The above figures represent the amount of person-year authorities which would otherwise have been used under the Challenge '86 and '87 programs.

Figure 40: Details of Personnel Requirements

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1988-89 Average Salary Provision
	88-89	87-88	86-87		
Management	93	110	112	51,400-100,700	67,809
Scientific and Professional					
Actuarial Science	2	2	2	25,026-71,442	64,039
Economics, Sociology and Statistics	118	108	127	15,600-70,392	47,333
Education	31	33	31	15,334-70,800	52,341
Library Science	2	2	2	22,042-52,255	32,369
Administrative and Foreign Service					
Administrative Services	409	409	431	15,178-63,264	36,756
Commerce	1	-	-	16,476-59,100	
Computer Systems Administration	29	20	29	20,807-68,111	45,618
Financial Administration	8	12	8	14,005-59,267	38,257
Information Services	3	5	3	15,055-59,100	41,291
Organization and Methods	9	9	25	14,874-59,100	43,896
Personnel Administration	7	9	7	14,239-60,400	41,572
Program Administration	8,826	8,991	8,726	15,178-63,264	36,403
Welfare Programs	1	-	-	16,182-66,779	
Technical					
Social Science Support	21	21	38	14,009-64,044	36,089
Administrative Support					
Communications	22	30	22	17,034-35,284	20,522
Data Processing	197	267	197	14,912-41,166	25,841
Clerical and Regulatory	7,889	8,445	8,732	14,338-35,194	23,467
Office Equipment Secretarial, Stenographic and Typing	24	24	25	14,042-28,019	20,977
	422	422	681	14,210-35,419	22,734
Operational					
General Services	11	11	13	14,693-44,350	22,889
Other	-	1	-		

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 1, 1987. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Transfer Payments

Grants and contributions represent 62% of the 1988-89 Main Estimates of the Employment and Insurance Program (excluding the government contributions to the UI Account and in respect of Fishermen's Benefits).

Figure 41: Details of Grants and Contributions

(dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Grants			
Human Resource Development Programs			
Grants to individuals, organizations and corporations to promote employment opportunities by assisting local entrepreneurial development	60,000,000	33,601,000	- 1
Grant to Mohawk College for the 1989 World Conference on Cooperative Education	60,000	60,000	-
National Employment Services			
Frontier College of Canada	175,000	175,000	175,000
Grants to voluntary non-profit organizations for activities that will assist in improving the employability of groups of Canadians such as disabled persons, natives, women, youth, and other special groups	390,000	390,000	399,996
Grants to voluntary organizations - Literacy Corps	540,000	540,000	449,691
Total Grants	61,165,000	34,766,000	1,014,687
Contributions			
Human Resource Development Programs			
Payments to provinces, territories, municipalities, other public bodies, organizations, groups, communities, employers and individuals for the provision of training and/or work experience, the mobilization of community resources, and human resource planning and adjustment measures necessary for the efficient functioning of the Canadian labour market	1,403,413,663	1,531,880,262	- 2
Contribution to the provinces of Newfoundland and Nova Scotia for restructuring of institutional and vocational training systems	389,337	1,082,000	-
National Employment Services			
Payments to provinces, companies and individuals under agreements entered into by the Minister of Employment and Immigration with the provinces subject to approval of the Governor in Council and with corporations or individual acting as Managers of Agricultural Employment Services Offices for the organization and use of workers for farming and related industries, including undischarged commitments under previous agreements	10,421,000	9,957,000	-
Unemployment Insurance			
(S) Government's Contribution in respect of Fishermen's Benefits	246,000,000	225,000,000	201,401,006
Total Contributions	1,660,224,000	1,767,889,262	201,401,006

Figure 41: Details of Grants and Contributions (continued)

(dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Items Not Required			
Human Resource Development Programs			
Employment Creation Grants	-	-	1,314,465
Grant to Aqueduc de Pierreville	-	2,201,738	-
Contribution to l'Association canadienne de l'ataxie de Friedreich	-	66,000	-
Grants to provinces and territories for training institutions to meet the needs of federal employment related training (Canadian Jobs Strategy)	-	-	19,141,799
Payments to provinces, municipalities, federal crown corporations not mainly funded through appropriations, provincial/territorial institutions, companies, businesses, organizations, educational training bodies, ad hoc groups and individuals in accordance with agreements entered into between the Minister and such bodies in respect of agreements undertaken for training, employment development and work experience and pilot/demonstration projects	-	-	1,458,885,846 ²
National Employment Services			
Grants to individuals, organizations, and corporations to promote employment opportunities by assisting local entrepreneurial development	-	-	21,407,692 ¹
Payments to provinces, companies and individuals under agreements entered into by the Minister of Employment and Immigration with the provinces subject to approval of the Governor in Council and with corporations or individuals acting as Managers of Canada Farm Labour Pools for the organization and use of workers for farming and related industries, including undischarged commitments under previous agreements:			
Community Futures Program	-	-	42,054,718 ¹
Federal/Provincial Agricultural Employment Development Agreements	-	-	352,556
Canada Farm Labour Pools	-	-	6,033,849
Payments in accordance with regulations approved by the Governor in Council to provinces, employers, workers, communities, adjustment and development committees representing insolvent firms or communities in respect of Labour Mobility and Adjustment Incentive Regulations	-	-	7,990,694 ¹
Payments to organizations or individuals in support of activities complementary to Labour Market Policy:			
Business management development	-	114,000	577,206
Options North	-	350,000	984,052
Total Items Not Required	-	2,731,738	1,588,742,877
Total	1,721,389,000	1,805,387,000	1,761,158,570

1. Following a transfer of responsibility in 1987-88, these programs are now reflected under Human Resource Development Programs (see Figure 43, page 3-76).
2. As the wording of this type of contribution has been amended for 1987-88 and thereafter, it has been reflected under Items Not Required. The associated forecast and estimates are reflected under the first type of contribution for the Human Resource Development Programs.

4. Net Cost of Program

The 1988-89 Estimates for the Employment and Insurance Program include only those expenditures to be charged to CEIC/D voted appropriations and statutory payments. Other items must be included when describing the Program on a full cost basis. Figure 42 provides details of other cost items.

Figure 42: Estimated Net Cost of the Program for 1988-89

(thousands of dollars)	1988-89	1987-88
Operating expenditures	3,283,001	3,412,618
Capital	9,187	2,528
Transfer payments	1,721,389	1,703,388
	5,013,577	5,118,534
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	733,621	704,291
Net Expenditures - Main Estimates	4,279,956	4,414,243
Services received without charge		
Accommodation - from Public Works Canada	10,040	10,160
Cheque issue services - from Supply and Services Canada	1,407	1,393
Employer's share of employee benefits covering insurance premiums and costs - from Treasury Board Secretariat	2,125	2,316
Other services	313	423
Total program cost	4,293,841	4,428,535
Less: Revenues credited directly to the UI Account	3,395	766
Estimated net program cost	4,290,446	4,427,769

B. Changes in Program/Activity Structure

For 1987-88, CEIC/D amended the activity structure of the Human Resource Development Programs and the National Employment Services (NES) through the Operational Planning Framework. A further transfer of three of the NES components, i.e. exploratory assistance, relocation assistance and travel assistance to temporary employment occurred after tabling of the Main Estimates 1987-88.

Figures 43 and 44 compare the old and the new structures in terms of the 1986-87 and 1987-88 Main Estimates respectively.

Figure 43: 1986-87 Main Estimates Crosswalk

(thousands of dollars)	\$		Person-Years	
	Old Structure	New Structure	Old Structure	New Structure
Human Resource Development Programs	1,524,432	1,524,432	2,223	2,223
Community Futures	-	99,897	-	212
Industrial Adjustment Services	-	4,180	-	-
Worksharing	-	2,709	-	64
Mobility - MILAP	-	608	-	-
Mobility - Contributions *	-	6,915	-	-
	1,524,432	1,638,741	2,223	2,499
National Employment Services	352,688	352,688	5,194	5,194
Community Futures	-	(99,897)	-	(212)
Industrial Adjustment Services	-	(4,180)	-	-
Worksharing	-	(2,709)	-	(64)
Mobility - MILAP	-	(608)	-	-
Mobility - Contributions *	-	(6,915)	-	-
	352,688	238,379	5,194	4,918
Unemployment Insurance	3,215,789	3,215,789	8,509	8,509
Program Management and Joint Services	117,324	117,324	2,436	2,436
Total 1986-87 Main Estimates	5,210,233	5,210,233	18,362	18,362
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	666,110	666,110		
Net	4,544,123	4,544,123	18,362	18,362

* This transfer occurred in 1987-88.

Figure 44: 1987-88 Main Estimates Crosswalk

(thousands of dollars)	\$		Person-Years	
	Old Structure	New Structure	Old Structure	New Structure
Human Resource Development Programs	1,585,296	1,585,296	2,146	2,146
Mobility - Contributions	-	6,915	-	-
	1,585,296	1,592,211	2,146	2,146
National Employment Services	262,676	262,676	5,150	5,150
Mobility - Contributions	-	(6,915)	-	-
	262,676	255,761	5,150	5,150
Unemployment Insurance	3,148,310	3,148,310	8,641	8,641
Program Management and Joint Services	122,252	122,252	2,473	2,473
Total 1987-88 Main Estimates	5,118,534	5,118,534	18,410	18,410
Less: Recoverable expenditures from the UI Account	704,291	704,291		
Net	4,414,243	4,414,243	18,410	18,410

C. Human Resource Development Programs Information

Human Resource Development Programs: Further information on these programs, also referred to as the Canadian Jobs Strategy (CJS), may be found in CEIC/D's latest Annual Report and in CEIC/D's publications on CJS and on each of its thrusts. These documents are available from Public Affairs at CEIC/D.

D. National Employment Services Information

The following is additional information on some of the operations of National Employment Services, arranged by sub-activity.

Labour Market Information

Local Advisory Councils: The first of these councils were established in the fall of 1985 and there are now 157 of them throughout the country. LACs provide a forum for discussion for CEC management and community leaders with an interest in labour market matters affecting their communities. They are a key instrument aimed at ensuring that the mix of programs (offered both through National Employment Services and the Canadian Jobs Strategy) applied at the local level responds to the needs of the local labour market.

Local Employer Seminars: These are designed to provide an opportunity for employers to participate in workshops with Employment Services officers to discuss problems they encounter in their daily operations, and possible solutions. A modest registration fee is charged. The seminars are an efficient method of promoting CEIC/D services, establishing and maintaining contact with local employers, and using CEC resources. In keeping with CEIC/D's Philosophy of Management, an active client-oriented service to employers is emphasized.

NOC/JOBSCAN: In 1985, development of a new National Occupational Classification system (NOC) began. It replaces the Canadian Classification and Dictionary of Occupations (CCDO). NOC catalogues occupations using the criterion of similar skills, a departure from the CCDO, in which jobs are classified on the basis of the type of work performed. JOBSCAN is an innovative, automated approach to the identification of job-related requirements. NOC and JOBSCAN enable CEC counsellors to provide more comprehensive information on current career options, based on a client's education and training, and by matching related skills with the requirements of a prospective employer.

Labour Exchange

Agricultural Employment Services: In addition to the labour exchange service provided by Canada Employment Centres, a specialized employment service is provided to local agricultural communities through Agricultural Employment Services offices, formerly known as Canada Farm Labour Pools. There are 65 of these offices throughout Canada.

Canada Mobility Program: This program, which terminated in December 1986, assisted workers wishing to seek or to move to employment in other localities. Three of the program's components, exploratory assistance, relocation assistance, and travel assistance to temporary employment (including seasonal agriculture) are now incorporated under the programs of the Canadian Jobs Strategy. The remaining two components, day haul assistance (for agricultural workers travelling to the work site), and special travel assistance (for clients seeking employment services in nearby areas) now fall under the terms and conditions of Agricultural Employment Services and Travel Assistance.

Labour Market Development Services

Local Marketing Plan: Through this mechanism, which was first pilot-tested under the Revitalization Process for National Employment Services in 1985-86, CECs look at their local markets and identify the needs of their communities for the coming year. They identify employers who would benefit from CEC assistance and who have a beneficial impact on the functioning of the local labour market. The process helps the CEC with the planning of its service delivery.

Small Business Initiative: Service to small businesses is a priority under current government and CEIC/D policy. Under a 1985 initiative, National Employment Services offers small business employers high quality labour exchange services, as well as the possibility to learn more about the local labour market and programs and services available to them through local employer seminars. Each CEC has an officer who is the contact for all local small business employers, and a communications network is to be established between CEIC/D and other federal and provincial departments concerned with small business.

Canadian Rural Transition Program: This program is a joint Agriculture Canada - CEIC/D initiative implemented in September 1986 to assist eligible farmers and members of their families to make the transition to alternate employment. In its first year of operation in 1986-87 the program spent \$2.4 million to assist 709 farmers and their families.

Self-Help Tools: One of the initiatives under the Revitalization Process for National Employment Services was the introduction of more instruments for self-service. They include

- **Job Finding Clubs:** These clubs assist the long-term unemployed to find suitable jobs within the shortest possible time period and are used by increasing numbers of CECs and CEIC/D sponsored agencies. In 1986-87, over 300 counsellors, representing CECs, Outreach, and the CJS Job Development program were trained to set up and run Job Finding Clubs.
- **CHOICES:** This computerized career-information system is designed to help clients explore the world of work, make sound career-related decisions and obtain information on programs of study and training available across Canada; costs for operation and maintenance of the CHOICES system were \$0.8 million in 1986-87. With the purchase of 66 micro-computers CEIC/D's own version of CHOICES is now fully operational in 54 CECs across the country. Costs for the operation and maintenance of CHOICES in 1987-88 are estimated at \$0.17 million, a substantial decrease from previous years. In 1988-89, costs are expected to remain at the same level.
- **QUADRANT (formerly called COMPASS):** A self-help computerized system for job-searching techniques used by clients. QUADRANT costs for operations and maintenance totalled \$0.031 million in 1986-87. Several modules of the system have been fully developed and are now available from a commercial supplier. The evaluation of the pilot trial demonstrated a high degree of under-utilization of the hardware dedicated to QUADRANT. For this reason, the decision was made to use this hardware for non-QUADRANT applications also (such as Labour Market Information). In 1988-89, CEIC/D will field test several of the newly-developed modules to see how each can become part of a global computerized career-information package. Associated costs are estimated at \$0.02 million in 1987-88 and \$0.017 in 1988-89.
- **JOB SEARCH HANDBOOK:** This booklet offers information in job seeking techniques and employer expectations to newcomers to Canada and is produced in the mother tongue of these mainly refugee immigrants.
- **How to Find a Job in Today's Market:** This self-help booklet was revised in 1986-87 and used by approximately 38,000 participants in conjunction with the Creative Job Search Techniques (CJST) program. CJST is an interactive group counselling process consisting of two sessions whereby unemployed worker clients learn effective job search behaviour.

All Sub-Activities

Designated Groups: This term is used to refer to members of society identified by government as requiring special attention in terms of access to employment opportunities. They are women, Aboriginal people, persons with disabilities, and members of visible minority groups. Since 1987, efforts have been focused on the introduction of a new policy enabling CECs to more accurately identify worker clients belonging to designated groups. Emphasis is placed on a strategy to have members of designated groups identify themselves. The strategy includes posters, signs, pamphlets and awareness sessions to promote the concept of self-identification. Tools such as the Service Needs Determination interview have been developed to assist CECs in their dealings with designated group members.

With specific regard to women, six Women's Employment Career Counselling Centres (WECCs) provide a wide range of services and spend more time counselling workers than regular CECs. One WECC in particular reports outstanding success in placing women in non-traditional occupations.

The provision of employment services to Aboriginal people is supported by a network of regional Aboriginal employment coordinators and Aboriginal employment counsellors in CECs serving areas with significant concentrations of Aboriginal worker clients. Also, through the Native Internship Program (NIP), Aboriginal students find summer jobs with CEIC/D: if funding remains consistent at \$2.3 million, about 550 Aboriginal students will be supported through NIP in 1988-89. Finally, employment services are also delivered to Aboriginal communities through Outreach projects.

Youth: CEIC/D's Canada Employment Centre (CEC) network continues to assist the integration of hundreds of thousands of young Canadians into productive employment through the provision of labour market information, employment testing and counselling as required, and through referrals to existing employment opportunities. The goal regarding youth employment and employability is to counteract the increased employment difficulties facing young people in today's labour market by reinforcing several important aspects of the employment assistance provided to youth.

Consultations are held between the various levels of government, as well as with business, labour, and interested voluntary organizations, with a view to harmonizing the youth employment initiatives of each, and maximizing complementarity among the individual youth programs.

The four Specialized Youth Units of CEIC/D assist young people (aged 15 to 19), who require special help because of economic and social disadvantages, to enter into productive employment.

In addition, some 425 CECs for Students offer a peer group employment service to some 600,000 students seeking summer employment.

Social Assistance Recipients: Five provinces signed agreements with the federal government to enhance the employability of social assistance recipients. Negotiations with the remainder of the provinces and territories were well advanced by the end of 1986-87. The federal government and the provinces each spent \$20 million in CJS and similar employability enhancement programming for 9,300 social assistance recipients. Other provisions of these agreements resulted in a further expenditure of \$135 million under the CJS for 11,000 social assistance recipients.

Immigration Program

1988-89
Expenditure Plan

Table of Contents

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1988-89	4-4
B. Use of 1986-87 Authorities	4-6

Section I

Program Overview

A. Plans for 1988-89	
1. Highlights	4-7
2. Summary of Financial Requirements	4-9
B. Recent Performance	
1. Highlights	4-10
2. Review of Financial Performance	4-13
C. Background	
1. Introduction	4-14
2. Mandate	4-14
3. Program Objective	4-14
4. Program Organization for Delivery	4-15
D. Planning Perspective	
1. External Factors Influencing the Program	4-17
2. Initiatives	4-18
3. Update on Previously Reported Initiatives	4-18
E. Program Effectiveness	4-21

Section II

Analysis by Activity

A. Management and Policy Development	4-22
B. Program Operations	4-26
C. Settlement	4-33
D. Adjudication	4-37
E. Refugee Status Advisory Committee	4-42

Section III

Supplementary Information

A. Profile of Program Resources	
1. Financial Requirements by Object	4-45
2. Personnel Requirements	4-46
3. Transfer Payments	4-48
4. Loans	4-48
5. Net Cost of Program	4-49
6. Revenue	4-49
B. Glossary of Operational Terms	4-51

Spending Authorities

A. Authorities for 1988-89 - Part II of the Estimates**Financial Requirements by Authority**

Vote (thousands of dollars)		1988-89 Main Estimates	1987-88 Main Estimates
Immigration Program			
20	Operating expenditures	111,346	98,382
25	Grants and Contributions	69,836	63,063
(S)	Contributions to employee benefit plans	13,041	11,948
Total Program		194,223	173,393

Votes - Wording and Amounts

Vote (dollars)		1988-89 Main Estimates
Immigration Program		
20	Immigration - Operating expenditures	111,346,000
25	Immigration - Contributions	69,836,000

Program by Activities

(thousands of dollars)	1988-89 Main Estimates				1987-88	
	Authorized person- years	Budgetary			Total	Main Estimates
		Operating	Capital	Transfer payments		
Program Operations	2,070	102,816	330	-	103,146	91,648
Settlement	55	2,305	7	69,836	72,148	65,315
Adjudication	85	3,838	16	-	3,854	3,794
Refugee Status Advisory Committee	33	2,053	5	-	2,058	2,010
Management and Policy Development	170	11,392	1,625	-	13,017	10,626
	2,413	122,404	1,983	69,836	194,223	173,393
1987-88						
Authorized person-years	2,329					

B. Use of 1986-87 Authorities - Volume II of the Public Accounts

Vote (dollars)		Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
Immigration Program				
20	Operating expenditures	86,691,000	105,063,061	102,895,329
21	Pursuant to Section 18 of the Financial Administration Act, to write-off 14 debts due to Her Majesty in the right of Canada amounting in aggregate to \$37,482.96 in regards to transportation loans issued under Section 121 of the Immigration Act	-	37,483	32,631
25	Grants and Contributions	33,863,000	52,794,001	47,084,226
(S)	Contributions to employee benefit plans	9,943,000	11,022,000	11,022,000
(S)	Refunds of amounts credited to revenue in previous years	-	21,389	21,389
Total Program - Budgetary		130,497,000	168,937,934	161,055,575
- Non-budgetary		-	32,362,897	4,360,375

Section I
Program Overview

A. Plans for 1988-89

1. Highlights

The Immigration Program is comprised of five activities: Management and Policy Development, Program Operations, Settlement, Adjudication and Refugee Status Advisory Committee (RSAC).

The primary goal for the Immigration Program is to oversee the immigration to Canada of 125,000 to 135,000 people during the 1988 calendar year. These figures represent the announced "planning range" for the year's immigration, and are determined annually following extensive consultations with provincial and territorial governments and with a broad range of private and public interest groups.

The total number of immigrants is subdivided into various types or classes of immigrants (definitions are provided in the Glossary in Section III). The planned levels for each type are listed below:

● family class	50,000
● convention refugees and designated class (13,000 government-assisted; 6,000 privately sponsored and 2,000 RSAC)	21,000
● persons admitted under humanitarian measures	3,000 to 6,000
● selected workers	
- principal applicants	18,000 to 21,000
- spouses and accompanying dependents	18,000 to 22,000
● business immigrants	
- principal applicants	4,000
- spouses and accompanying dependents	9,000
● retirees	2,000

Another major goal for the Immigration Program in 1988-89 is to simplify the existing refugee determination process to enable the Program to render equitable and humane decisions more quickly. The largest impacts in terms of resource requirements will be in the Program Operations and Settlement activities (see pages 4-27 and 4-34).

Other goals for the Immigration Program in 1988-89 are as follows:

Management and Policy Development

- to analyse the immigrant selection system to ensure it will respond to future needs (see page 4-18);
- to negotiate an immigration agreement with the province of Quebec in light of the 1987 Constitutional Accord, and to develop agreements with other provinces as required (see page 4-18); and
- to continue to improve the Program's quality of service through further development of the computerized Field Operational Support System (see page 4-24).

Program Operations

- to interview approximately 2.2 million visitors to Canada for immigration purposes, resulting in entry of students, workers and visitors, landings, extensions, authorizations, and removals (see Glossary in Section III for definitions) of individuals in accordance with the Immigration Act and Regulations (see page 4-29);
- to continue monitoring and analysing selected operations to ensure the effective and consistent application of the policies and procedures of the Immigration Act and Regulations (see page 4-28);
- to continue the review aimed at simplifying procedures and reducing or eliminating documentation (see page 4-19); and
- to continue to cooperate with other countries in the realm of preventative enforcement, seeking measures to control the movement of undocumented migrants and to deal with non bona fide refugees (see page 4-20).

Settlement

- to continue to implement the various social assistance programs for the benefit of new immigrants settling in Canada (see page 4-33).

Adjudication

- to attempt to achieve increases in the number of inquiries concluded and detention review hearings conducted (see Figure 24 on page 4-39).

Refugee Status Advisory Committee (RSAC)

- to attempt to increase the number of new and outstanding refugee claims processed (see page 4-44).

2. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Activity

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Change	For Details See Page
Management and Policy Development	13,017	16,415	(3,398)	4-23
Program Operations	103,146	101,110	2,036	4-27
Settlement	72,148	65,315	6,833	4-34
Adjudication	3,854	3,794	60	4-38
Refugee Status Advisory Committee	2,058	2,010	48	4-43
	194,223	188,644	5,579	
Authorized Person-years	2,413	2,399	14	

Explanation of Change: The financial requirements for 1988-89 are \$5.6 million or 3% higher than the 1987-88 forecast expenditures. The difference is primarily to handle an increased number of refugee claimants.

Explanation of 1987-88 Forecast: The 1987-88 forecast (which is based on information available to management as of November 30, 1987) is \$15.3 million or 9% higher than the 1987-88 Main Estimates of \$173.4 million (see Spending Authorities, page 4-5). The increase is primarily to handle an increased number of refugee claimants.

B. Recent Performance

1. Highlights

Highlights of the Program's performance for 1986-87 include the landing (during the 1986 calendar year) of 99,219 immigrants; the announced planning range for that calendar year was 105,000 to 115,000. In 1986 the Immigration Program underwent a dramatic reversal in direction, from falling to rising levels of immigration. The change in direction necessitated a recruitment, training and implementation process that took time to complete. As a result, 1986 landings did not meet the planning range. However, a two-year planning period for 1986 and 1987 was identified in the fall of 1986, and actual landings in 1987 are expected to exceed that year's planning range, more than compensating for the 1986 figures.

Figure 2 shows announced and actual numbers of landings in 1986 for each immigrant type (see "Categories of Immigrants" in Glossary):

**Figure 2: Immigration to Canada, 1986:
Announced and Actual Landings**

Component	Announced	Actual
Family class	45,000	42,078
Refugees and designated class	16,000	19,147
Humanitarian (special measures)	4,000 to 7,000	6,666
Selected workers	12,000 to 15,000	7,881
Dependents	14,000 to 18,000	7,532
Business immigrants	4,000	2,186 *
Dependents	8,000	5,327
Retirees	2,000	1,833
Total level	105,000 to 115,000	92,650
Administrative review		6,569
Total immigration		99,219

* Statistics for 1986 indicate that 2,404 visas were issued to business immigrants. They declared total funds of approximately \$1.7 billion and plans to create some 12,119 jobs. This compares with 2,136 business immigrants who were issued visas in 1985, declaring total funds of approximately \$1.2 billion. This constitutes a 12% increase in visas issued and a 48% increase in funds declared for transfer.

Administrative Review: The purpose of the Administrative Review was to clear an estimated 20,000 backlogged cases of refugee claimants. The program was announced in May 1986, before such activities as the development and delivery of a national training program, special regulations, provincial agreements, accommodation determination and acquisition, and staffing had been completed. Despite the premature announcement, implementation was initiated in July and selection interviews began in earnest in September. The success of the Review is unquestionable. In just over a year, 98% of the 24,000 cases, representing close to 29,000 people, were processed. The Administrative Review will come to a close with the revoking of the regulations, planned for early 1988.

Fast Track System: The system was put in place in May 1986 in order to accelerate the processing of refugee claims submitted after that date. Although relatively few additional resources were provided, the innovative processing changes that were also introduced gave rise to large increases in capacity.

The number of immigration inquiries opened, related to refugee claims, increased from less than 1,000 to almost 2,000 per month with the implementation of Fast Track. Similarly, refugee examinations under oath increased fivefold from 350 per month to over 1,600. The number of decisions rendered by the Refugee Status Advisory Committee increased from 300 to 600. In fact the only stage of the process which did not accelerate to the expected degree was the Immigration Appeal Board, where the objective of 200 redetermination decisions per month has not yet been attained. Because of this and a decision by Ministers not to remove claimants pending a review of their refusals by the Federal Court of Appeal, fewer than 100 removals were achieved in the first year of operation of the Fast Track.

Other highlights of the Program's performance for 1986-87 include:

Management and Policy Development

- improvement of the efficiency and effectiveness of the Program's delivery process through the continuing development and implementation of FOSS - the Field Operational Support System (see page 4-24);
- the introduction of cost recovery, which produced \$19.4 million in revenue by the end of 1986-87 (\$4.5 million for the Department of External Affairs and \$14.9 million for CEIC/D) (see page 4-19);
- a review of the quality of service to the public by the Internal Audit Bureau in 1986-87, which identified four areas in need of improvement: training, service delivery,

accommodation, and technical services; a Special Project Unit was set up to respond to these issues in 1987-88 (see page 4-19);

Program Operations

- the monitoring of selected operations to ensure effectiveness and efficiency in the performance of Immigration tasks (see page 4-20);
- the continuation of efforts to ensure that inadmissible persons do not enter or remain in Canada (see pages 4-20 and 4-29),
 - exchanging information amongst Canada, Australia, the United States and Britain concerning the international movement of illegal immigrants;
 - training airline staff in the recognition of fraudulent documents; and
 - placing increased emphasis on overseas enforcement;
- the examination for immigration purposes of 2.2 million visitors to Canada (see Figure 12 on page 4-29);

Settlement

- facilitation of the early adaptation of immigrants to Canada through
 - continuation of the Adjustment Assistance Program (AAP) and Immigrant Settlement and Adaptation Program (ISAP), with costs reaching \$38.8 million and \$4.5 million respectively (see Figure 19 on page 4-35);
 - introduction of a pilot project costing \$1 million to provide language training to immigrants (see page 4-36);
 - continuation of the Host Program for Refugee Settlement at a cost of \$440,000, after favourable evaluation of pilot projects (see page 4-36);
 - continuation of the Transportation Loan Program, with an increase in the upper limit for outstanding loans to \$90 million (see page 4-36);
 - establishment of reception houses in Winnipeg and Vancouver (houses were established in Calgary and Regina in 1985-86), in response to the escalating costs associated with temporary accommodation; and

- continued use of Job Finding Clubs (established by the Employment and Insurance Program in 1981 - see page 3-82) which assist refugees to find employment, thereby reducing the time they remain on AAP; the placement rate on projects was 70%;

Adjudication

- 7,483 inquiries were concluded, representing a 35% increase over the previous year (see Figure 24 on page 4-39);
- 2,198 detention review hearings were conducted, representing a 43% decrease from the previous year (see Figure 24 on page 4-39);

Refugee Status Advisory Committee (RSAC)

- the introduction of an Administrative Review in 1986, which was highly effective in handling the existing backlog of refugee claims (see page 4-11); and
- 5,214 refugees status claims were completed, representing a 30% increase over the previous year (see Figure 29 on page 4-44).

2. Review of Financial Performance

Figure 3: 1986-87 Financial Performance

(thousands of dollars)	1986-87					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y *	\$	P-Y *	\$	P-Y *
Management and Policy Development	14,830	205	9,878	147	4,952	58
Program Operations	90,310	2,011	79,880	1,883	10,430	128
Settlement	49,500	53	35,276	36	14,224	17
Adjudication	3,906	77	3,844	92	62	(15)
Refugee Status Advisory Committee	2,510	32	1,619	25	891	7
	161,056	2,378	130,497	2,183	30,559	195

* Represent authorized person-years controlled by Treasury Board.

Explanation of Change: There was a \$30.5 million or 23% increase in 1986-87 actual expenditures over the 1986-87 Main Estimates (and 195 additional person-years). The increase is primarily due to additional work load related to immigration levels, the Administrative Review, and the Fast Track System (see page 4-11). Additional details are provided in Section II on pages 4-24, 4-28, 4-35, 4-38, and 4-43.

C. Background

1. Introduction

The Immigration Program is charged with the federal government responsibility for immigration policy development and the admission to Canada of visitors, permanent residents and refugees, as well as assisting with the settlement in Canada of permanent residents and refugees. The Program manages immigration levels and provides policy direction to the Department of External Affairs. It also protects against the entry of persons who may be a danger to the health and safety of Canadians or the security of Canada.

The realization of Immigration Program responsibilities requires cooperation from other federal departments, provincial governments, private organizations and individuals. The federal departments include:

- External Affairs, which provides immigration services abroad;
- Revenue Canada (Customs and Excise), which provides primary immigration inspection at points of entry to Canada;
- Solicitor General (RCMP and Canadian Security Intelligence Service), which is responsible for the prosecution of immigration violations on behalf of CEIC/D and for liaison on security matters;
- Health and Welfare, which is responsible for assessing the medical histories of those classes of persons requiring medical examination before being admitted to Canada, and for providing non-insured medical services to immigrants upon arrival in Canada; and
- Secretary of State, which is responsible for the longer-term social and cultural integration needs of immigrants.

2. Mandate

The legislation which guides CEIC/D in immigration matters is the Immigration Act, 1976 and Immigration Regulations, 1978.

3. Program Objective

The objective of the Immigration Program is to contribute to the economic, social, humanitarian and cultural interests of Canada and to meet our international responsibilities through the administration and admission of immigrants and visitors to Canada, settlement of immigrants in Canada, and the provision of effective control of persons seeking to come into or remain in Canada, taking into account the health, safety and security of Canada.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The Program is divided into the five activities shown in Figure 4 and described below.

Management and Policy Development: This activity provides the direction, planning, control, and coordination necessary to ensure the efficient and effective use of Immigration Program resources and to develop policies and programs for the admission and control of immigrants, temporary workers, foreign students and other visitors, including the management of immigration levels and provision of policy direction to the Department of External Affairs, which is responsible for immigration operations abroad (see page 4-22).

Program Operations: This activity includes all tasks related to the admission, management and control of immigrants, temporary foreign workers, foreign students and other visitors, as well as the development and establishment of procedures, guidelines and instructions so that officers at the Department of External Affairs, Revenue Canada (Customs and Excise), the Royal Canadian Mounted Police, and Immigration can differentiate among non-Canadians who should be admitted to, denied admission to, allowed to remain in, or removed from Canada (see page 4-26).

Settlement: This activity includes tasks which facilitate the adaptation and settlement of recently arrived permanent residents to the social, economic and cultural life of Canada through services provided by federal, provincial or municipal governments or voluntary agencies. It also includes the transportation and reception of immigrants including refugees and members of designated classes (see page 4-33).

Adjudication: This activity covers the adjudication of cases with respect to admission to Canada or removal therefrom, and detention or release during the inquiry and removal process (see page 4-37).

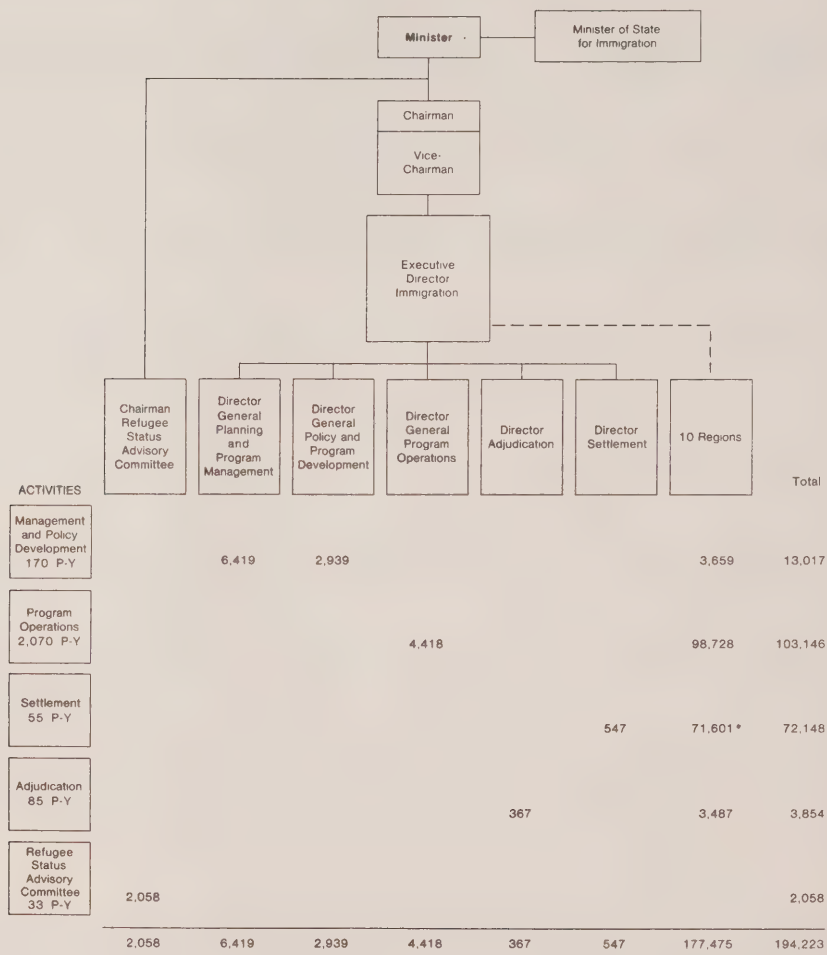
Refugee Status Advisory Committee (RSAC): Although the RSAC is included within the activity structure of the Immigration Program for funding purposes, it is an independent advisory body. In conjunction with the Immigration Program, it administers Canada's international legal obligations with respect to Convention refugees as outlined in Sections 45 to 48 of the Immigration Act, 1976, and provides advice to the Minister of State on matters relating to the protection of Convention refugees in Canada (see page 4-42).

Organization Structure: Immigration operations are highly decentralized. Of the approximately 2,400 personnel, about 2,000 are located in 10 regional offices and 106 Canada Immigration Centres (CICs) across the country.

The five branches at national headquarters develop policies and systems to provide for the efficient and uniform application of the Immigration Act and associated Regulations.

The 10 Regional Executive Directors/Directors General, through the Directors of Immigration, are responsible for the application of policies, systems and procedures relating to the government's immigration policy.

**Figure 4: 1988-89 Resources by Organization/Activity
(thousands of dollars)**



*Includes \$69,836,000 for Contributions.

D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

The review of immigration levels in 1985 led to a policy of moderately controlled growth in levels for 1986, 1987 and 1988. This policy was confirmed in the Annual Report to Parliament on Future Immigration Levels which was tabled in Parliament on October 30, 1987. The 1988 levels are based on the desire and necessity of having an upward movement in immigration levels for social, economic and demographic reasons. Immigration contributes to Canada's economic growth by giving impetus to capital expansion, job creation and consumer demand. A moderate increase is consistent with Canada's tradition of social justice, compassion and equity. Further, it will help maintain a stable population balance. In this regard, the outcome of the Review of Demography will have implications for economic and social policy.

By 2010 the population of the world is expected to double. With zero population growth in most industrialized countries, population growth will occur mainly in Third World countries. From this will come a pressure for movement as Third World nationals seek to establish themselves in areas where they can improve their economic well-being and secure their personal safety. Comprehensive and credible information required to support the screening of applicants is often not available in Third World countries, and the implications of this shortcoming must be addressed to cover the risks incurred.

At present, it is estimated there are some 70 million people on the move in the world. Canada is experiencing the effect of this movement as the Immigration Program receives over 2,000 refugee claims per month. This movement has the potential for a major impact on the selection of immigrants overseas. In the area of refugee determination the operational implications have become more sensitive because of the sharp increase in the number of claimants and because of public awareness generated by the now massive arrival of non-genuine claimants. In the context of contingency planning, the potential operational and policy impact of the refugee bills currently before Parliament are being considered, and will be addressed if, and as, there are further developments.

There will be a considerable increase in federal-provincial activity as provinces seek to negotiate new immigration agreements pursuant to the 1987 Constitutional Accord.

Immigrants and refugees who arrive in Canada will continue to be assisted through the Settlement activity. The Immigrant Settlement and Adaptation Program (ISAP) will provide funding for voluntary non-government organizations involved in the provisions of settlement services to newcomers, while the Adjustment Assistance Program (AAP) provides the basic needs of life to indigent newcomers and refugees. Immigrants and refugees requiring assistance to travel to Canada are eligible to receive loans from the Transportation Loan Program.

In the large urban centres, Canada Immigration Centres (CICs) are being asked to deliver service from a slowly shrinking resource base. The Quality of Service audit and the Special Projects Unit have identified the need for better resource planning and a review of procedures and service delivery mechanisms to meet these demands for improved quality of service within the present climate of fiscal restraint. These issues are being addressed by the Immigration Program as a whole.

2. Initiatives

The following initiatives will be undertaken by the Management and Policy Development Activity in 1988-89, and will have a significant impact on the direction or delivery of the Immigration Program.

Federal-Provincial Agreements: Pursuant to the 1987 Constitutional Accord, CEIC/D is holding discussions with the province of Quebec concerning the possible transfer of certain responsibilities for settlement to the province. Agreements, the content of which cannot yet be predicted, will be developed with other provinces as required. British Columbia has made a formal request to begin negotiations and at least one other province is expected to do so shortly.

Immigrant Selection: Pursuant to the recommendations on family reunification made by the House of Commons Standing Committee on Labour, Employment and Immigration in June 1986, the following new opportunities for family members with relatives already in Canada are being introduced:

- persons selected to immigrate to Canada, or who are sponsored by family members already in Canada, will now be able to include their sons and daughters aged 21 and over, if these children have never been married; (those 21 and over were formerly not considered as dependents and were assessed as members of the Assisted Relative category - see Glossary); and
- the immigrant selection system will be modified so that kinship bonus points awarded to married sons and daughters, and to brothers and sisters, will be increased for these Assisted Relatives.

3. Update on Previously Reported Initiatives

Continuing Initiatives

The following are initiatives undertaken in previous years that have a continuing impact in 1988-89.

All Activities: Following the 1986-87 Administrative Review and the Fast Track System (see page 4-11), further changes to the refugee determination process were introduced in 1987-88 to streamline and accelerate it. The impacts of these changes cut across all of the Immigration Program's activities. For example, increased numbers of examinations under oath, transcripts, and inquiries have been made possible, affecting both the Program Operations and the Adjudication activities (see pages 4-29 and 4-39). The accelerated processes have also resulted in increased utilization of Adjustment Assistance and Immigrant Settlement and Adaptation Program funding in the Settlement activity (see Figure 19 on page 4-35).

Further development of the FOSS computer system, concomitant with the previously noted changes, has proven necessary in order to maintain and eventually improve the overall data control capacity in Immigration (see page 4-24).

Quality of service will continue to be a priority for the Immigration Program. Activities in support of this initiative include the development of national training programs for all staff, a simplification of procedures for family class cases, a review of requirements for visitors, workers and students, a restructuring of national headquarters and the development of an activity structure aimed at assisting all staff in the delivery of the Immigration Program. Continuing emphasis will be placed on integration of CEIC/D's Philosophy of Management into everyday activities, as a vivification of the Immigration Mission Statement.

Management and Policy Development: The cost recovery program established in 1986-87 introduced user fees for various Immigration services, such as applications for permanent residence or applications for employment authorization and so on (see Figure 35 on page 4-50). The revenues (see Figure 36 on page 4-50) were \$19.4 million in 1986-87 (including \$4.5 million received by the Department of External Affairs), and are projected at \$20.1 million for 1987-88 (including \$7.0 million received by the Department of External Affairs). The program is presently being evaluated.

Program Operations: In 1987-88, a comprehensive review of procedures and documentation was initiated, with the purpose of improving the quality of service, by simplifying procedures and reducing or eliminating documentation. The review has so far resulted in the streamlining of the criminal rehabilitation process; the shifting of the social insurance number certification for landed immigrants from Canada Immigration Centres to Canada Employment Centres; and delegation of the authority to issue Minister's permits in medically inadmissible visas from national headquarters to Regional Directors and Director Generals of Immigration. These results will continue to have a streamlining effect on program delivery for 1988-89.

In the area of preventative enforcement, recognition of the need for a collective approach to the problems of international refugees and the movement of undocumented immigrants has led CEIC/D to assume an active and ongoing role in international cooperation. CEIC/D takes a strategic approach to enforcement through close cooperation with colleagues in other countries, engages in discussions with the United Nations High Commissioner for Refugees, and participates in the Organization for Economic Co-operation and Development's Working Party on Migration.

In June 1986, Canada was elected as a member of the Bureau of the Working Party of the Organization on Economic Co-operation and Development (OECD). Currently, an Experts Conference on Demography and Migration is being planned for the fall of 1988. In addition, active support has been given to the Monitoring Panel on Migrant Women and the SOPEMI (Continuous Reporting System on Migration) exercise by the appointment of two distinguished Canadians to these working groups.

Still in the context of preventative enforcement, a review of visitor visa policy resulted in the imposition of visitor visa requirements on the citizens of the following countries in 1987-88: Ghana, Gambia, Mauritius, Sierra Leone, Tanzania, Turkey, Brazil, Bolivia and Honduras. This has helped reduce the non-bona fide claims to refugee status from these countries.

Completed Initiatives

Management and Policy Development: In order to assist immigrants in their search for employment, CEIC/D draws up lists of occupational groups open to immigrants who do not have pre-arranged employment. As a result of a review of this operation in the spring of 1987, these lists have been expanded in order to relax restrictions on the number of occupational groups open to immigrants. This task has now become part of the regular operations for immigrant selection.

Another set of completed initiatives relates to the Standing Committee on Labour, Employment and Immigration's recommendations on immigration policy as it affects family reunification, and on the management systems inherent in the immigration process. The government responded to these proposals in its Annual Reports to Parliament on Future Immigration Levels in 1986 and 1987. New policies on family reunification were developed and are being introduced in 1988-89 (see page 4-18). The recommendations for improving management systems have either been incorporated in the work of the Special Project Unit, which is streamlining immigration practices and procedures, or have been handled by other branches.

Program Operations: Under the heading of operational monitoring and analysis, an important initiative involving a study of the primary inspection line at selected border crossings was undertaken in 1985-86. An action plan in response has been developed and the Program is in the process of addressing the issue.

Further information on the operations that have been selected for current monitoring and analysis is provided in Section II, page 4-28.

Settlement: In recent years two pilot programs were initiated under Settlement, both of which have received favourable evaluations. They are the Settlement Language Training program and the Host Program for Refugee Settlement (see page 4-36).

In addition, the introduction in 1981 by the Employment and Insurance Program of Job Finding Clubs (see page 3-82) has helped refugees find employment, thereby reducing the time period during which they receive Adjustment Assistance. The placement rate on the pilot projects was 70%.

Refugee Status Advisory Committee: The Administrative Review, established in May 1986 to handle the existing backlog of refugee claims, was successful in eliminating that backlog due to a significant increase in resources for RSAC in 1986-87 (see Figure 28 on page 4-43).

E. Program Effectiveness

A major evaluation of the enforcement activities in the Immigration Program was completed in 1987-88. The evaluation study was designed to determine the effectiveness of issuing visitor control documents, the usefulness of conducting 'pro forma' (routine) enforcement functions and the effectiveness and efficiency of the Immigration investigation function. Opportunities for improvement were identified and follow-up actions are planned.

An interim evaluation was completed of the Computer Assisted Immigration Processing System (CAIPS) which is an on-line computer network. Its objective is to improve the effectiveness and efficiency of processing operations and to provide faster service to clients.

The results of the study indicated that national headquarters' processing operations improved both in effectiveness and efficiency. Data was found to be captured at headquarters more quickly and with fewer errors. Cost savings were realized in data-entry document micro-filming, error correction and telex transmitting functions. For those cases where data were available, Immigration interviews at ports-of-entry were shorter, improving the efficiency of operations and resulting in better client service.

Section II

Analysis by Activity

A. Management and Policy Development

Objective

The objective of the Management and Policy Development activity is to provide the direction, planning, control and coordination necessary to ensure the effective and efficient use of Immigration Program resources and to develop policies and programs for the admission and control of immigrants, temporary workers, foreign students and other visitors, including the management of immigration levels and provision of policy direction to the Department of External Affairs, which is responsible for immigration operations abroad.

Description

The Management and Policy Development activity is comprised of two major sub-activities: Management, and Policy Development.

Management: The Management sub-activity deals with the management of administrative activities at national and regional headquarters. It develops and maintains management services in support of other activities; develops training programs for Immigration, External Affairs and Revenue Canada (Customs and Excise) officers; develops and maintains data systems; provides resource planning and management for the Immigration Program as well as secretariat services for the Immigration Program and the Minister of State for Immigration.

Policy Development: The Policy Development sub-activity manages the development of Immigration policy and programs in Canada and abroad. It plays an essential role in the achievement of the social, economic, cultural and humanitarian goals established in the Immigration Act. The goals are shaped into specific policies for the admission of immigrants by economic, social, and humanitarian components, policies for the admission of temporary workers, students and visitors, and policies to protect Canadian society from undesirable aliens and enhance Canadian society and its economy. Policy planning must take account not only of provincial and national concerns, but a volatile international environment as well. To support this area, basic research on immigration and demographic issues as well as detailed monitoring and analysis of immigrant and visitor movements takes place.

Resource Summaries

The Management and Policy Development activity accounts for approximately 7% of the 1988-89 Immigration Program financial

requirements and 7% of the total person-years. It accounts for 7% of personnel costs and 10% of the total operating funds of the Program.

Figure 5: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Management	6,248	75	7,879	76	7,118	91
Policy Development	6,769	95	8,536	97	7,712	114
	13,017	170	16,415	173	14,830	205

Explanation of Change: The financial requirements for 1988-89 are \$3.4 million or 21% lower than the 1987-88 forecast expenditures. The decrease is primarily due to a reduction in resources from those levels required for the preliminary development phase of an EDP control system enhancement.

Explanation of 1987-88 Forecast: The 1987-88 forecast (which is based on information available to management as of November 30, 1987) is \$5.8 million or 54% higher than the 1987-88 Main Estimates of \$10.6 million (see Spending Authorities, page 4-5). The increase is primarily associated with the preliminary development phase of an EDP control system enhancement.

Figure 6: Resource Summary by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	7,121	55	6,842	42	9,048	61
Transportation and communications	1,128	9	1,129	7	2,744	18
Professional and special services	1,787	14	1,269	8	683	5
All other operating costs	2,981	22	7,175	43	2,355	16
	13,017	100	16,415	100	14,830	100

Figure 7: 1986-87 Financial Performance

(thousands of dollars)	1986-87					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Management	7,118	91	4,741	65	2,377	26
Policy Development	7,712	114	5,137	82	2,575	32
	14,830	205	9,878	147	4,952	58

Explanation of Change: The \$4.9 million or 50% increase in 1986-87 actual expenditures over the 1986-87 Main Estimates (and 58 additional person-years) is primarily due to the following items:

(\$ millions)

- Supplementary Estimates for Administrative Review and the Fast Track System; and 2.8
- an increase in salaries and wages and employee benefit plan requirements due to contractual agreements. 2.0

Performance Information and Resource Justification

The sub-activities, Management and Policy Development, are reflected in all aspects of the Immigration Program. The best performance indicator for these sub-activities is by implication the output of other Program activities.

The Management sub-activity provides the administrative support necessary for Program delivery. A key operation of this sub-activity has been the development and implementation of the Field Operational Support System (FOSS). FOSS is a computerized system connecting several Canada Immigration Centres to a common data base on Immigration clients and persons described in the Immigration Act.

Slow computer response times have hampered full implementation, but 14 registries have now been converted, thereby creating an automated environment. In addition, the detailed design and development phases of the status entry and status query modules have been completed; and the full document entry pilot project has been completed and implemented in the large offices of the British Columbia region.

The Policy Development sub-activity has two direct results available for performance information. They are the attainment of announced immigration levels and assessment of levels attained by component. Figure 8 provides data on results.

The decrease in resources for the Management and Policy Development Activity required for 1988-89 is due to the purchase in 1987-88 of a mainframe at a cost of \$5.8 million which caused a significant increase in spending levels. Normal operations in 1988-89 do not require this high level of spending and a net decrease results.

Figure 8: Attainment of Immigration Levels and Assessment of Levels Attained by Component, 1984-1986

Component	1986 Announced	1986 Actual	1985 Announced	1985 Actual	1984 Announced ¹	1984 Actual
Family class	45,000	42,078	45,000	38,514	-	43,814
Refugees and designated class	16,000	19,147	15,000	16,760	-	15,342
Humanitarian (special measures)	4,000 - 7,000	6,666	5,000 - 8,000	9,122	-	9,483
Selected workers	12,000 - 15,000	7,881	5,500 - 6,500	6,584	-	6,558
Dependents	14,000 - 18,000	7,532	5,500 - 6,500	4,741	-	4,469
Business Immigrants	4,000	2,186	2,200	1,956	-	1,900
Dependents	8,000	5,327	4,800	4,525	-	4,360
Retirees	2,000	1,833	2,000	2,100	-	2,313
	105,000 - 115,000	92,650	85,000 - 90,000	84,302	90,000 - 95,000	88,239
Administrative Review ²		6,569				
Total		99,219 ³		84,302		88,239

1. The announced levels were not identified by component in 1984.

2. The Administrative Review began in 1986.

3. See explanation on page 4-10.

B. Program Operations

Objective

The objective of the Program Operations activity is to admit, manage and control immigrants, temporary foreign workers, foreign students and other visitors; to develop and establish procedures, guidelines and instructions so that officers of the Department of External Affairs, officers of Revenue Canada (Customs and Excise), officers of the Royal Canadian Mounted Police, and immigration officers can differentiate among non-Canadians who should be admitted to, denied admission to, allowed to remain in or removed from Canada.

Description

The Program Operations activity is principally concerned with effective delivery of the Immigration Program both in Canada and abroad. It consists of the following two sub-activities.

Operational Management: This sub-activity exists at the national, regional and district levels. It provides appropriate resources, coordination, staff training and development services as well as general administrative support. It encompasses systematic monitoring of operations and analysis of operations and intelligence data to ensure that Program delivery and its effects in Canada and abroad are consistent with existing legal and policy requirements. Operational procedures and instructions are developed as a result of legislative or policy initiatives or in response to changes or inadequacies in the Program or its delivery. Individual cases are reviewed when representations are received or when action is taken under the Immigration Act against permanent residents.

Program Delivery: This sub-activity encompasses all services provided by Canada Immigration Centres (CICs) at points of entry to Canada and inland. It includes such functions as secondary examinations, investigations, processing of immigrant or visitor applications on behalf of persons outside Canada, processing refugee status claims, processing requests by visitors who wish to extend or vary the conditions of their admission, case presentation and appeals, as well as direct support services to these functions.

Resource Summaries

The Program Operations activity accounts for approximately 53% of the 1988-89 Immigration Program financial requirements and 86% of the total person-years. It accounts for 85% of the personnel costs and 83% of the total operating funds of the Program.

Figure 9: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Operational Management	17,863	352	17,189	349	15,352	342
Program Delivery	85,283	1,718	83,921	1,703	74,958	1,669
	103,146	2,070	101,110	2,052	90,310	2,011

Explanation of Change: The financial requirements for 1988-89 are \$2.0 million or 2% higher than the 1987-88 forecast expenditures. The difference is primarily due to additional operating costs resulting from increased numbers of refugee claimants.

Explanation of 1987-88 Forecast: The 1987-88 forecast (which is based on information available to management as of November 30, 1987) is \$9.5 million or 10% higher than the 1987-88 Main Estimates of \$91.6 million (see Spending Authorities, page 4-5). The difference is primarily due to additional operating costs resulting from increased numbers of refugee claimants.

Figure 10: Resource Summary by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	83,093	81	81,324	80	76,560	85
Transportation and communications	11,134	11	7,139	7	4,891	5
Professional and special services	6,526	6	9,556	9	6,364	7
All other operating costs	2,393	2	3,091	4	2,495	3
	103,146	100	101,110	100	90,310	100

Figure 11: 1986-87 Financial Performance

(thousands of dollars)	1986-87					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Operational Management	15,352	342	13,580	320	1,772	22
Program Delivery	74,958	1,669	66,300	1,563	8,658	106
	90,310	2,011	79,880	1,883	10,430	128

Explanation of Change: The \$10.4 million or 13% increase in 1986-87 actual expenditures over the 1986-87 Main Estimates (and 128 additional person-years) is primarily due to additional Supplementary Estimates relating to

(\$ millions)

- increased work load due to the cost recovery program, immigration levels and Immigration Appeal Board expansion; 3.4
- Administrative Review and the Fast Track System; and 4.4
- the detention and deportation process. 2.1

Performance Information and Resource Justification

Operational Management: The Operational Management sub-activity provides guidance to the field by creating and monitoring operational procedures and instructions, and by interpreting policy and legislation. As such, its performance is measured by implication in the efficiency and effectiveness of other Program activities. Various operations are chosen for monitoring each year. Operations under review in 1987-88 are the streamlining of employment authorization procedures; pilot projects on family class processing; delegations of authority; and landings in Canada. Results of these reviews are expected to be addressed in 1988-89.

In 1987-88 a comprehensive review of procedures and documentation was initiated with a view to simplifying the former and reducing or eliminating the latter (see Continuing Initiatives on page 4-19).

Activities that will continue to be monitored in 1988-89 include the primary inspection line at airports; the entrepreneurial program in Canada; and the effectiveness of investigations.

Efforts will continue to be made to reduce the flow of illegal immigrants to Canada by increasing liaison with similar concerned countries in order to learn more about the methods employed by such persons to obtain entry. Immigration will provide airlines with information and tools which will permit them to recognize fraudulent documents. Further, Immigration will seek to prevent the production and use of fraudulent Canadian or foreign documents used to gain entry to Canada, wherever possible.

Program Delivery: In 1988-89 some 30 to 35 million visitors are expected to come to Canada. Of these, approximately 2.2 million will be examined by immigration officials. This estimate is unchanged from the forecast for 1987-88 and slightly down from the actual number of examinations in 1986-87 (see Figure 12).

The results of this sub-activity are entries, landings, extensions, authorizations and removals (see Glossary) of individuals in accordance with the Immigration Act and Regulations. The number of these procedures carried out for the past three years, as well as the estimated numbers for 1988-89 are presented in Figure 12.

Resources are mainly allocated on the basis of forecast work volumes and negotiated performance expectations. There is also a requirement to provide a basic service across Canada to meet public needs and legal requirements. Service must be provided and control exercised at numerous small ports of entry. At eight border crossings, service must be provided 24 hours a day. Continuous 24 hour service is also provided at three other ports of entry for the period between May and October. These requirements create a problem in terms of fixed resources versus productivity. The uneven distribution of work load and resources leads to disparate levels of efficiency.

Figure 12: Operations Work Load

	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87	Actual 1985-86
Secondary examinations *	2,200,000	2,200,000	2,210,942	1,953,776
Section 20(1) reports *	45,000	45,000	47,612	26,424
Investigations *	49,000	49,000	52,017	57,501
Cases presented	14,000	24,000	17,824	13,634
Removals effected *	5,600	2,000	1,923	2,055
Immigration applications	90,000	85,000	81,014	68,685
Extensions and authorizations *	230,000	230,000	254,499	250,942
Person-years	2,070	2,052	2,011	1,909

* See Glossary, page 4-51 for definitions.

The number of Section 20(1) reports was much higher than anticipated in 1986-87 due to the number of persons entering Canada for the purpose of claiming refugee status at Inquiry. This situation is expected to remain the same in 1988-89 unless new legislation is implemented.

Investigations declined again in 1986-87 because there is little incentive for persons to gain entry as visitors and remain illegally. It is far more advantageous to enter Canada and immediately claim refugee status. Investigations are expected to decline again in 1987-88 and then remain constant in 1988-89.

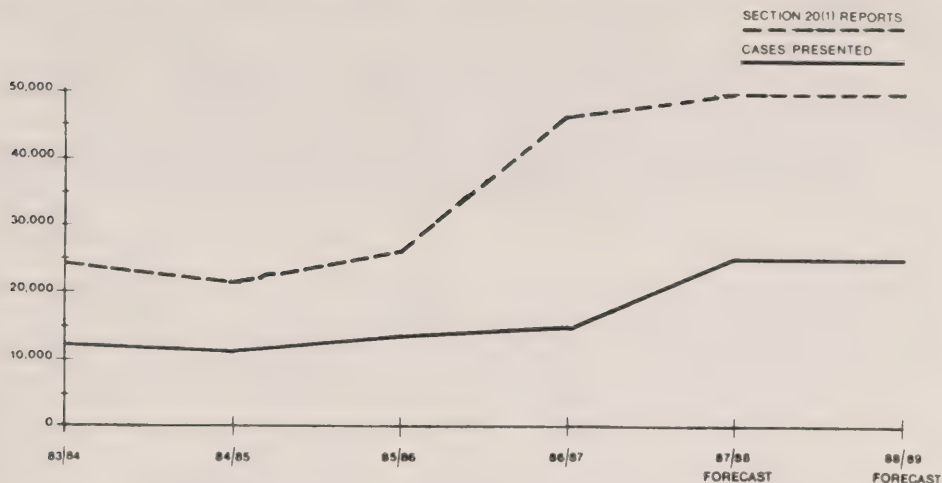
Immigrant applications are expected to increase marginally in 1987-88 and in 1988-89 as a result of the increases announced for immigration levels in those years.

Extensions and authorizations were forecast to decline slightly in 1986-87 with the introduction of procedural changes. However, a slight increase was reported because the number of persons claiming refugee status was higher than forecast and this resulted in an increase in the number of employment authorizations issued to refugee claimants. In 1987-88 extensions and authorizations are expected to decline as a result of the refugee control measures introduced in February 1987. These measures restricted the number of people able to enter Canada seeking status and requiring an authorization. Further, the introduction of a different type of authorization has eliminated the need to obtain a new employment authorization every time a person changes jobs.

Operational Effectiveness: To measure the effectiveness of Program Operations, three performance indicators have been used. The two ratios - cases presented relative to Section 20(1) Reports, and removals effected relative to cases presented - measure the effectiveness of Immigration's port-of-entry control function in preventing the entry to Canada of inadmissible persons (see Figures 13 and 14). The ratio of investigations relative to Section 27 Reports or 104 Arrests (see Figure 15) measures the effectiveness of Immigration's inland control function in apprehending persons, who once admitted to Canada, violate their terms of admission (for definitions of terminology, see the Glossary in Section III).

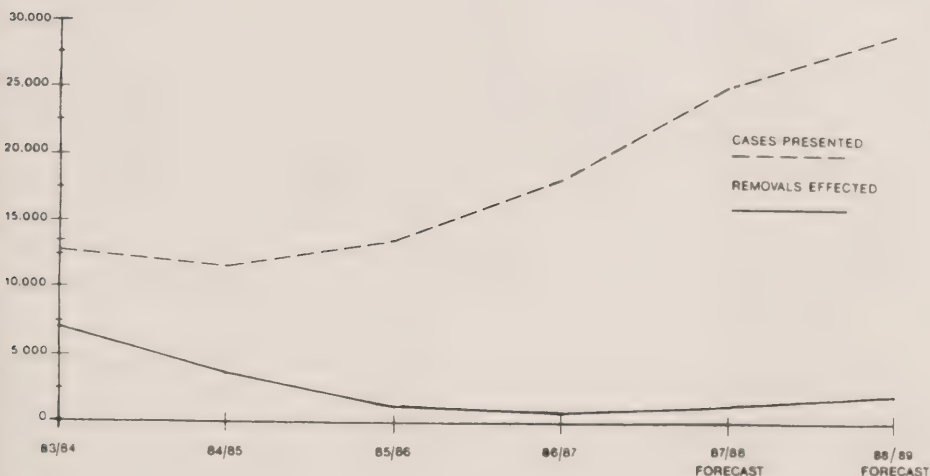
The ratio between cases presented and Section 20(1) reports, which had remained constant at approximately 50% (1:2) since 1983-84, changed noticeably in 1986-87 to less than 40% (2:5). This was caused by the dramatic increase in Section 20(1) reports resulting from persons claiming refugee status on entry. Although cases presented increased, the system could not handle the volumes generated by refugee claimants and as such, the ratio declined. The forecast for 1987-88 and the estimates for 1988-89 are for a return to more historical patterns.

Figure 13: Cases Presented relative to Section 20(1) Reports



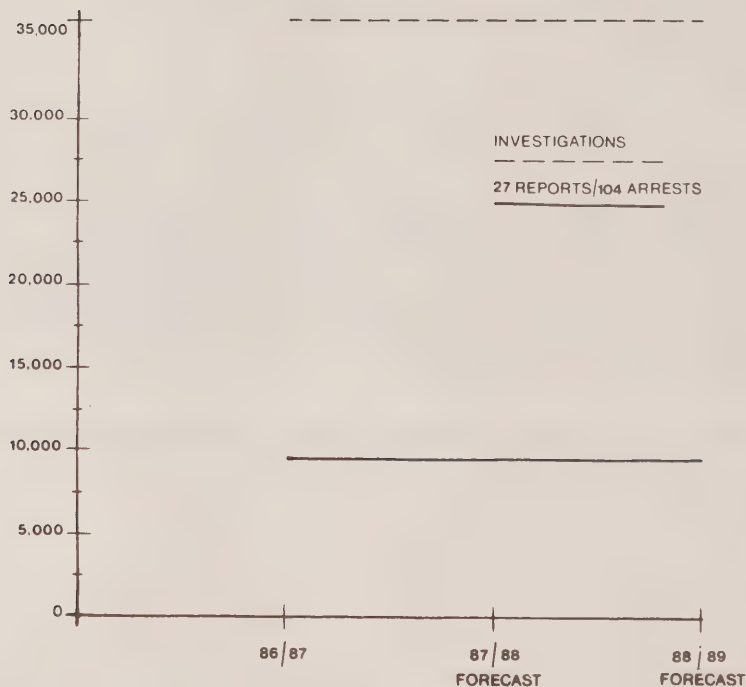
The rate of removals effected relative to cases presented has declined steadily from 50% in 1983-84 to 7% in 1986-87, as shown in Figure 14. The rate in 1987-88 is forecast to decline to 5%. This situation has been caused by the lengthy appeal system available within the removal process and by the increase in refugee claimants. Given the same operational environment as in previous years, the rate is unlikely to change for 1988-89.

Figure 14: Removals Effected relative to Cases Presented



Beginning in 1986-87, the "walk-in" portion of Section 27 reports has been defined separately in order to provide a clear picture of the effectiveness of investigations. This change eliminated the impact of Section 27 reports written on persons voluntarily reporting to a CIC for whom no investigation work was ever done. The results reported in 1986-87 are not expected to change in 1987-88 or 1988-89.

Figure 15: Investigations relative to Section 27 Reports and Section 104 Arrests



C. Settlement

Objective

The objective of the Settlement activity is to facilitate the settlement and adaptation of recently arrived permanent residents (i.e., immigrants and refugees) so they may become fully participating members of Canadian society as quickly as possible, within reasonable and practical resource parameters.

Description

Settlement services are delivered through other activities in CEIC/D and are offered in Canada through a network of Canada Employment Centres (CECs). This delivery system is complemented by the activities of a wide variety of non-government voluntary agencies with which the CEIC/D contracts, on an annual basis, for the provision of direct and essential settlement services.

This activity includes legislative, policy and procedural coordination, and resource planning and management as well as direct liaison with organizations and community groups. Monitoring of program activities is essential to ensure compliance with established policy and procedures.

The Settlement activity consists of the following four national programs:

Adjustment Assistance Program (AAP): provides contributions and loans to recently arrived indigent immigrants to ensure their basic needs of life are met until economic self-sufficiency is attained. The AAP also provides contributions to pay the cost of transportation to Canada of handicapped refugees and their dependents.

Immigrant Settlement and Adaptation Program (ISAP): provides settlement and adaptation services to immigrants on their arrival in Canada, through financial assistance to voluntary organizations. Persons eligible to receive services must be permanent residents or persons to whom CEIC/D intends to grant permanent resident status, regardless of their length of residence in Canada. Access to service is controlled through the purchase of selective and direct settlement services deemed essential and useful only to newcomers and designed to meet needs normally associated with the first year of settlement.

Host Program for Refugee Settlement: facilitates the settlement and adaptation into Canadian communities of government-assisted refugees and designated class persons requiring financial support under the AAP, and who would benefit from the assistance of a host group. Host groups provide direct emotional support and orientation, equalizing service to both government-assisted and privately sponsored refugees alike (see "Categories of Immigrants" in Glossary).

Transportation Loan Program: facilitates the admission of prospective immigrants by providing loans to pay the costs of their transportation to Canada.

Resource Summaries

The Settlement activity accounts for approximately 37% of the 1988-89 Immigration Program financial requirements and 2% of the total person-years. Of the total budgetary expenditures, it accounts for 2% of the personnel costs and 2% of the total operating funds of the Program. The activity administers the Adjustment Assistance Program of \$61.7 million, the Immigration Settlement and Adaptation Program of \$7.6 million, the Host Program for Refugees of \$0.5 million, and a non-budgetary item - the Transportation Loan fund with a ceiling of \$90 million.

Figure 16: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Settlement	72,148	55	65,315	55	49,500	53

Explanation of Change: The financial requirements for 1988-89 are \$6.8 million or 10% higher than the 1987-88 forecast expenditures. The difference is primarily due to an increase in social assistance resources (AAP and ISAP) to fund anticipated requirements based on increased numbers of refugee claimants.

Explanation of 1987-88 Forecast: The 1987-88 forecast (which is based on information available to management as of November 30, 1987), is \$65.3 million, unchanged from the 1987-88 Main Estimates (see Spending Authorities, page 4-5).

Figure 17: Resource Summary by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	2,202	3	2,142	3	2,267	5
Other operating costs	110	-	110	-	149	-
Grants and contributions	69,836	97	63,063	97	47,084	95
	72,148	100	65,315	100	49,500	100

Figure 18: 1986-87 Financial Performance

(thousands of dollars)	1986-87					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Settlement	49,500	53	35,276	36	14,224	17

Explanation of Change: The \$14.2 million or 40% increase in 1986-87 actual budgetary expenditures over the 1986-87 Main Estimates (and 17 additional person-years) is primarily due to Supplementary Estimates related to AAP and ISAP, because of increased numbers of applications for assistance by refugee claimants.

Performance Information and Resource Justification

Figure 19: Settlement Work Load

	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87	Actual 1985-86
AAP				
Program costs (\$)	61,692,000	51,466,000	38,784,000	36,704,000
ISAP				
Number of contracts	135	135	135	148
Program costs (\$)	7,644,000	5,644,000	4,500,000	3,580,000
Host program				
Program costs (\$)	500,000	500,000	440,000	320,000
Settlement Language Training				
Number of Projects	-	45	44	-
Program Costs (\$)	-	1,000,000	760,000	-
Income Support for Refugee				
Claimants Landed in Quebec				
Program Costs (\$)	-	4,453,000	2,600,000	-

Figure 20: Average Duration and Cost per AAP Client

	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87	Actual 1985-86
AAP				
Average cost (\$)	4,746	4,660	3,449	3,336
Average duration	9-10 mo	9-10 mo	8-9 mo	9-10 mo
Number of clients	13,000	12,000	12,000	11,000

Adjustment Assistance Program (AAP): The modest (1.8%) increase in average cost per AAP recipient for 1988-89 (see Figure 20) can be attributed to a combination of several factors: a more favourable employment atmosphere, a lower than anticipated increase in the cost of living, a higher vacancy rate in the major urban centres, and the success of various placement services provided by ISAP agencies which reduce the time that new refugees are in receipt of AAP.

Immigrant Settlement and Adaptation Program (ISAP): The ISAP provides funding to about 125 agencies which offer direct services to newcomers, such as counselling, orientation and employment services. These societies provide essential services at a cost which is far lower than it would cost CEIC/D to provide the services through its local offices. In 1983, it was determined that for every ISAP dollar spent, new immigrants received between \$3 and \$5 worth of services. For these reasons, funding for ISAP has been steadily increased from \$3.6 million in 1985-86 to an estimated \$7.6 million for 1988-89 (see Figure 19).

In 1984, when 88,000 immigrants were admitted to Canada, ISAP was funded at \$3.14 million. This was increased by \$0.5 million in 1985 in order to provide better services for immigrant women and in 1987 by a further \$2.0 million bringing the total to \$5.64 million. Plans for 1988-89 include an additional \$2.0 million to allow for an increased number of government-sponsored refugees.

Host Program for Refugee Settlement: The Host Program for Refugee Settlement was introduced as a pilot project in 1986-87 and continued in 1987-88. Evaluation of the pilot program supports the objective of facilitating the settlement and adaptation into Canadian communities of government-assisted refugees through the direct emotional support and orientation provided by host groups. The refugees matched with host groups are showing clear signs of acquiring English language skills faster than those who have not been matched. In addition Canada Employment Centre counsellors report that the matched refugees consume less of their time and are less likely to relocate to other communities. Projects will continue into 1988-89 at least at their present level (see Figure 19).

Settlement Language Training Program: In 1986-87 a pilot project costing \$1 million was initiated to help address the needs of those individuals, mostly immigrant women, who are not destined to enter the labour force, and as such receive no formal language training. Demonstration projects were set up at the community level using voluntary organizations. In 1987-88 a further \$1 million was approved to continue the project in eight regions (see Figure 19).

Transportation Loan Program: These loans are for assisting immigrants, where necessary, in their transportation to Canada and in their need to become successfully settled in Canada. Loans are also granted for the reunification of families. Refugees are also advanced funds for the cost of their medical examination outside Canada, when necessary. Details of numbers and amounts of loans are shown on page 4-48.

D. Adjudication

Objective

The objective of the Adjudication activity is to adjudicate cases with respect to admission to Canada or removal therefrom and detention or release during the inquiry and removal process (see Glossary).

Description (see "Inquiry and Removal Process" in Glossary)

Adjudicators are required to conduct inquiries and release hearings fairly and efficiently in accordance with the Immigration Act and Regulations and the rules of natural justice.

When people are refused entry to Canada or are required to leave once here, inquiries are held to determine whether they will be allowed to remain in this country.

Where the person concerned claims refugee status during such an inquiry, the inquiry is adjourned to allow the Refugee Status Advisory Committee, the Minister of State, and, in certain cases, the Immigration Appeal Board (IAB), to rule on the claim.

Adjudicators review the detention of persons detained pursuant to the Immigration Act where that detention exceeds 48 hours, and review it once every seven days thereafter according to Section 104(6) of the Immigration Act.

Inquiries and detention reviews are quasi-judicial and adversarial in nature. Decisions made by adjudicators may be reviewed by the Federal Court of Canada, and, in some instances, by the Immigration Appeal Board.

In order to conduct inquiries and review detentions within the time frames required by the Act, adjudicators are located in 13 locations across Canada.

Resource Summaries

The Adjudication activity accounts for approximately 2% of the 1988-89 Immigration Program financial requirements and 4% of the total person-years. It accounts for 4% of the personnel costs and 3% of the total operating funds of the Program.

Figure 21: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Adjudication	3,854	85	3,794	86	3,906	77

The financial requirements for 1988-89 are \$60,000 or 1% higher than the 1987-88 forecast expenditures.

Explanation of 1987-88 Forecast: The 1987-88 forecast (which is based on information available to management as of November 30, 1987), is \$3.8 million, unchanged from the 1987-88 Main Estimates (see Spending Authorities, page 4-5).

Figure 22: Resource Summary by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	3,474	90	3,412	90	3,534	91
Transportation and communications	260	7	262	7	283	7
Other operating costs	120	3	120	3	89	2
	3,854	100	3,794	100	3,906	100

Figure 23: 1986-87 Financial Performance

(thousands of dollars)	1986-87					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Adjudication	3,906	77	3,844	92	62	(15)

There was a \$62,000 or 2% increase in 1986-87 actual expenditures over the 1986-87 Main Estimates (and 15 fewer person-years).

Performance Information and Resource Justification

The work of the Adjudication Directorate is measured in terms of the number of inquiries and detention review hearings conducted (see Figure 24).

Figure 24: Adjudication Work Load

	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Inquiries concluded	9,054	8,231	7,483
Inquiries in progress	26,799	24,363	22,149
Detention review hearings conducted	2,658	2,417	2,198
Person-years	85	86	77

Inquiries: Adjudication measures productivity by counting the number of inquiries concluded (i.e. final decision) per adjudicator-day available.

When a refugee claim is made at inquiry the inquiry is adjourned for the determination of the claim.

Thus, as the number of refugee claims increases, so does the number of adjourned inquiries. As a result, the number of concluded inquiries decreases (because they are awaiting the determination of the person's refugee claim), so the productivity decreases.

When an inquiry is adjourned for the determination of a refugee claim, the person's case is examined by an Administrative Review group (see page 4-11). As a result of this process a certain percentage of the claimants are recommended for landing. As there is no need for these persons to continue in the inquiry process, Adjudication is notified by the Administration Review group of the persons whose cases have been considered administratively. Adjudication must then classify the case as an Administrative Review Conclusion (see Figure 2 on page 4-10 for number of Administrative Review Conclusions in 1986).

Forecasts for the number of inquiries concluded and inquiries in progress are based on the following assumptions:

- the number of cases opened every month until the end of the year will be as high or higher than the current capacity of the system;

- the productivity of the Directorate (expressed in numbers of inquiries concluded per adjudicator-day available) declines as the number of refugee claims increases; and
- a large part of the backlog includes outstanding Administrative Review conclusions which have not yet been recorded.

Currently the majority of adjudicators' work consists in conducting only part of the inquiry and then adjourning for refugee claims. The steady increase in the number of refugee claims made at inquiry has resulted in an adjournment rate of close to 90% for the first six months of 1987-88 (as opposed to 70% for the first six months of 1986-87). Very few inquiries are being concluded, so the increase in refugee claims has had a significant impact on the Directorate's productivity.

As a result of this, the number of inquiries in progress at the beginning of 1987-88 will stand at some 32,535 cases, up 10,386 from March 1986.

In the latter part of 1987-88 the number of conclusions were expected to increase as adjudicators began to resume inquiries after refugee claims were handled. This increase in the number of conclusions was also expected to have an impact on the number of appeals to the Federal Court as persons concerned sought to delay their removal from Canada.

Detention Reviews: The number of detention reviews was down 56% from 3,879 in 1985-86 to 2,198 in 1986-87. This decrease in detention reviews is largely the result of Commission policy to release refugee claimants on the recognizance of non-governmental organizations. It is anticipated that the number of detention reviews in 1987-88 will not differ significantly from the 1986-87 figure.

Appeals: The goal of the Adjudication Directorate is to render decisions fairly and in accordance with the Immigration Act and Regulations and the principles of natural justice. A measure of effectiveness of this function is the percentage of adjudicators' decisions overturned by the Federal Court of Appeal (see Figure 25).

Figure 25: Concluded Inquiries Appealed and Overturned

	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Percentage of decisions appealed	3.0	3.0	2.7
Percentage of decisions overturned	58.5	58.5	53.2

An analysis of the cases reveals that approximately 83% of appeals allowed by the Federal Court arise from the application of the 1985 Supreme Court of Canada's decision on the Singh case regarding the refugee determination process. Application of the Singh decision largely accounts for the increase in the percentage of decisions overturned in 1986-87.

As for inquiries that were concluded by the issuance of a removal order or a departure notice, there was a decrease in the number of appeals made to the Federal Court of Appeal in 1984-85 and they stabilized at that level in 1985-86 and thereafter.

E. Refugee Status Advisory Committee

Objective

The objective of the Refugee Status Advisory Committee (RSAC) is to administer, in conjunction with the Immigration Program, Canada's international legal obligations with respect to Convention refugees as outlined in Sections 45 to 48 of the Immigration Act, 1976; and to provide advice to the Minister of State on matters related to the protection of Convention refugees in Canada.

Description

RSAC was established to advise the Minister on cases where people claim Convention refugee status (Immigration Act 1976, Section 48(1)). As a signatory to the Geneva Convention in 1951 and its 1967 protocol, Canada adheres to the principle that non-Canadians within our territory or at our ports of entry will not be returned to a country where they have "a well-founded fear of persecution".

RSAC members consider each claim for refugee status individually and provide recommendations to the Minister of State, or his/her delegates, on whether the claimant qualifies as a Convention refugee. In assessing each claim, members consider the testimony of the individual, conditions within the country of origin, the definition of Convention refugee (in the Immigration Act, 1976) and guidelines supplied to the RSAC in 1982 by the then Minister.

The RSAC operates independently of CEIC/D, but is subordinate to the Minister of State, to whom the RSAC Chairman reports. The members are appointed by the Minister of State from the public and private sectors, and are supported by a secretariat which includes operations, research and administrative services.

Resource Summaries

The RSAC activity accounts for approximately 1% of the 1988-89 Immigration Program financial requirements and 1% of the total person-years. It accounts for 2% of personnel costs and 2% of the total operating funds of the Program.

Figure 26: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Refugee Status Advisory Committee	2,058	33	2,010	33	2,510	32

Explanation of Change: The financial requirements for 1988-89 are \$0.1 million or 2% higher than the 1987-88 forecast expenditures. The increase is due to an increase in salaries and wages, and employee benefit plan requirements due to contractual agreements.

Explanation of 1987-88 Forecast: The 1987-88 forecast (which is based on information available to management as of November 30, 1987), is \$2 million, unchanged from the 1987-88 Main Estimates (see Spending Authorities, page 4-5).

Figure 27: Resource Summary by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual * 1986-87	
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	1,540	75	1,492	74	1,414	57
Transportation and communications	92	4	92	5	131	5
Professional and special services	383	19	383	19	859	34
All other operating costs	43	2	43	2	106	4
	2,058	100	2,010	100	2,510	100

* Additional resources were provided in 1986-87 for professional and special services to address the backlog situation.

Figure 28: 1986-87 Financial Performance

(thousands of dollars)	1986-87					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Refugee Status Advisory Committee	2,510	32	1,619	25	891	7

Explanation of Change: The \$0.9 million or 55% increase in 1986-87 actual expenditures over the 1986-87 Main Estimates (and 7 additional person-years) is primarily due to additional Supplementary Estimates related to the Administrative Review and the Fast Track System (see page 4-11).

Performance Information and Resource Justification

The case load to be handled by RSAC is non-discretionary and largely determined by worldwide conditions in the area of human rights. RSAC must consider each claim individually and provide recommendations. Since its inception in April 1978, there has been a steady and

significant increase in the volume and processing time of claims in RSAC. The current situation is presented in Figure 29. The steady increase reflects both the state of human rights conditions in many countries and the attractiveness of Canada as a country of desired residence.

On May 21, 1986 an Administrative Review was announced to handle the backlog of refugee claims that existed at that time. Resources allocated to RSAC were considerably increased in 1986-87 to meet the requirement of processing so many claims. Originally it was estimated that the Review would deal with 20,050 claims. The Review is now almost completed and the actual number of persons dealt with was close to 29,000.

Figure 29: Volume of Claims and Processing Time

	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Outstanding claims at beginning of year	15,000	3,217	0 ¹
Claims received	24,000	18,338	6,495
Claims processed	7,000	6,540	5,214 ²
Average processing time (months)	18-24	14	2

1. Owing to changes (the Administrative Review) announced on May 21, 1986, the then backlog of cases at RSAC was effectively eliminated.
2. This total includes 1,936 cases processed during the year which were heard prior to implementation of the Fast Track System on May 21, 1986.

A pilot project involving oral hearings began in May 1983. Operating at this time in Toronto, Montreal and Vancouver, the project involves interviews of refugee claimants by RSAC members after the formal examination under oath required by the Immigration Act. The target processing time for claims with oral hearings is two months from the examination under oath until the Minister's decision is rendered. The project, which is strictly voluntary for claimants, has proven both popular and successful while providing valuable information that will be useful in consideration of changes to Canada's refugee determination process. The critical benefit to claimants is that they are able to provide their testimony to members who will be involved in the decision-making process, rather than simply to senior immigration officers who have no such role to play.

RSAC has increased the number of weekly sessions and will continue this effort. Further internal administrative changes to the refugee determination process are continually under review with a view to ensuring that claims are adjudicated fairly and within a reasonable time.

Section III Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

Figure 30: Details of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Personnel			
Salaries and wages	84,133	82,179	81,528
Contributions to employee benefit plans	13,041	12,883	11,022
Other personnel costs	256	150	273
	97,430	95,212	92,823
Goods and services			
Travel, including detainees and deportees	6,160	6,563	4,112
Other transportation and communications	6,513	2,119	3,984
Information	1,192	1,734	1,404
Professional and special services	8,769	11,280	7,967
Rentals	778	577	353
Purchased repair and upkeep	198	199	178
Utilities, materials and supplies	978	1,241	1,350
All other expenditures	386	80	82
	24,974	23,793	19,430
Total operating	122,404	119,005	112,253
Capital - Acquisition of machinery and equipment	1,983	6,576	1,719
Transfer payments	69,836	63,063	47,084
Total expenditures	194,223	188,644	161,056

2. Personnel Requirements

The Immigration Program personnel costs of \$97.4 million account for 78% of the total operating expenditures of the Program. This includes the statutory contributions to employee benefit plans.

Figure 31: Person-Year Requirements by Activity

	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Authorized Person-Years -			
Controlled by Treasury Board			
Management and Policy Development	170	173	205
Program Operations	2,070	2,052	2,011
Settlement	55	55	53
Adjudication	85	86	77
Refugee Status Advisory Committee	33	33	32
	2,413	2,399	2,378
Other Person-Years - Not			
Controlled by Treasury Board *			
Program Operations	-	14	26
	-	14	26

* The person-year decontrol policy allows for the hiring of summer students without the requirement to use person-year authorities for these employees. The above figures represent the amount of person-year authorities which would otherwise have been used under the Challenge '86 and '87 programs.

Figure 32: Details of Personnel Requirements

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1988-89 Average Salary Provision
	88-89	87-88	86-87		
Management	22	24	24	51,400-100,700	69,164
Scientific and Professional Economics, Sociology and Statistics	8	3	8	15,600-70,392	54,331
Administrative and Foreign Services					
Administrative Services	108	58	70	15,178-63,264	40,172
Organization and Methods	3	1	3	14,874-59,100	40,067
Personnel Administration	1	-	1	14,239-60,400	-
Program Administration	1,463	1,510	1,321	15,178-63,264	36,968
Other	-	-	4		
Technical					
Drafting and Illustration	1	-	1	17,248-44,693	-
Social Science Support	2	1	2	14,009-64,044	34,013
Administrative Support					
Communications	4	4	3	17,034-35,284	20,126
Clerical and Regulatory	567	565	742	14,338-35,194	22,406
Office Equipment	1	-	1	14,042-23,019	-
Secretarial, Stenographic and Typing	199	199	175	14,210-35,419	24,060
Operational					
General Services	33	33	22	14,693-44,350	30,797

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 1, 1987. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Transfer Payments

In 1988-89, the Contributions represent 36% of the 1988-89 Main Estimates of the Immigration Program.

Figure 33: Details of Transfer Payments

(dollars)	Estimates 1988-89	Forecast * 1987-88	Actual * 1986-87
Contributions			
Settlement			
Adjustment Assistance	61,692,000	51,466,000	38,784,448
Immigrant Settlement and Adaptation	7,644,000	5,644,000	4,500,319
Host Program	500,000	500,000	439,800
Total Contributions	69,836,000	57,610,000	43,724,567
Items not required			
Settlement			
Grant to the province of Quebec to provide income support to indigent refugee claimants landed under the Administrative Review and otherwise eligible for Adjustment Assistance contributions	-	4,453,000	2,600,000
Settlement Language Training Program	-	1,000,000	759,659
Total Items not required	-	5,453,000	3,359,659
Total Program	69,836,000	63,063,000	47,084,226

* The 1987-88 forecast is based on information available to management as of November 30, 1987. The 1986-87 actual is an extract of Volume II of the 1986-87 Public Accounts.

4. Loans

Transportation Loan Program: Section 121 of the Immigration Act authorizes the making of loans to immigrants and other such classes of persons. Following the passage of Bill C-34 on December 19, 1986, the total amount authorized to be outstanding at any time has been increased to \$90 million. As of October 30, 1987, there were 51,588 loans outstanding, amounting to \$65.1 million. For fiscal year 1986-87, a total of 10,400 loans were made amounting to \$18.3 million. Actual usage is variable as it is dependent on the number of immigrants requiring assistance and the reimbursements during the year. The Transportation Loan Program is recorded in the Public Accounts of Canada under the title of Assisted Passage Scheme.

5. Net Cost of Program

The 1988-89 Estimates for the Immigration Program include only those expenditures to be charged to CEIC/D's voted appropriations and statutory payments. Other items must be included when describing the Program on a full cost basis. Figure 34 provides details of other cost items. The revenues shown consist of recovery of deportation expenses, fines and forfeitures, and other revenues.

Figure 34: Estimated Net Cost of the Program for 1988-89

(thousands of dollars)	1988-89	1987-88
Operating expenditures	122,404	109,943
Capital	1,983	387
Transfer Payments	69,836	63,063
Main Estimates	194,223	173,393
Services received without charge		
Accommodation - from Public Works Canada	10,111	9,334
Cheque issue services - from Supply and Services Canada	1,417	1,279
Employer's share of employee benefits covering insurance premiums and costs - from Treasury Board Secretariat	2,141	2,127
Accommodation at Canadian Airports - from Transport Canada	1,618	1,667
Other services	316	388
Total program cost	209,826	188,188
Less: Revenues credited directly to the Consolidated Revenue Fund *	13,500	13,500
Estimated net program cost	196,326	174,688

* Excludes revenue of \$7 million received by Department of External Affairs.

5. Revenue

Immigration has implemented user fees, with potential earnings in 1988-89 estimated at \$20.1 million (including revenue of \$7 million for Department of External Affairs). These fees (see Figure 35) do not have the incidental effect of limiting access to Canada by legitimate visitors and immigrants.

Figure 35: Schedule of Fees

	Cost
Application for permanent residence	\$125
Application for employment authorization - one person	\$ 50
Entertainers (groups 2-14)	\$ 75
Application to extend visitor status	\$ 50
Verify/amend landing records - individual rate	\$ 25
- family rate	\$ 50

Also detention and removal costs are recovered from transportation companies, primarily airlines, that bring inadmissible persons to Canada. Potential earnings in 1988-89 are estimated at \$0.4 million.

Figure 36: Revenue by Type

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Immigration User Fees			
Application for permanent residence	7,520	7,520	8,571
Application for employment authorization	3,700	3,700	4,225
Application to extend visitor status	1,600	1,600	1,798
Verify/amend landing records	280	280	316
	13,100 *	13,100 *	14,910 *
Obligations of Transportation Companies	400	400	645
	13,500	13,500	15,555

* Excludes revenue received by Department of External Affairs.

The revenue is credited directly to the Consolidated Revenue Fund and is not available for use by the Program.

B. Glossary of Operational Terms

A 38(2) Landings

Landings authorized by the Governor in Council of persons who have resided continuously in Canada for at least five years under the authority of a Minister's Permit.

Categories of Immigrants

Family: These immigrants must be sponsored by an immediate family member who is at least 18 years old and currently living in Canada as a permanent resident or citizen. Immediate family members are defined in Section 2(1) of the Immigration Act.

Assisted Relatives: These immigrants are also sponsored by family members who are at least 18 and permanent residents, but their family relationship is not as close. Assisted relatives are defined in Section 2(1) of the Immigration Regulations.

Independent immigrants: This category includes people seeking admission to Canada without family assistance, such as

- **business immigrants** (also known as entrepreneurs or self-employed persons);
 - an **entrepreneur** is an immigrant who intends and has the ability to establish, purchase or make a substantial investment in a business or commercial venture in Canada that will make a significant contribution to the economy, whereby employment opportunities will be created or continued in Canada for one or more Canadian citizens or permanent residents, other than the entrepreneur and his dependents; and who intends and has the ability to provide active and ongoing participation in the management of the business or commercial venture;
 - a **self-employed immigrant** is one who intends and has the ability to establish or purchase a business in Canada that will create an employment opportunity for himself and will make a significant contribution to the economy or the cultural or artistic life of Canada;

- **retirees** are people aged 55 or over who do not intend to seek or accept employment in Canada;
- **selected workers** are people who have received a confirmed job offer in Canada.

Refugees: People who qualify as such in accordance with the definition of a Convention refugee set down in the Immigration Act of 1976, Section 2(1). A yearly refugee plan, included in the Annual Report to Parliament on Future Immigration Levels, enables Canada to plan its admission of refugees and other people admitted for humanitarian reasons within the context of predetermined levels of annual immigration, as required by the Immigration Act. It specifies numbers Canada will admit during the calendar year, and the areas of the world from which they will come:

- **designated class** refugees come from countries specified in the Immigration Regulations;
- **government-assisted** refugees are those admitted through direct government sponsorship;
- **privately sponsored** refugees are those admitted through private sponsorship, usually through groups and organizations.

The Immigration Program also oversees entry of the millions of people coming to Canada yearly as **foreign students, visitors and temporary workers**.

Challenge '87

A government program to provide summer employment for students.

Criminal Rehabilitation

Sections 19(1)(a) and Section 19(2)(a) allow the Governor in Council and Minister respectively to allow entry of persons who have been convicted of offences and are inadmissible to Canada provided proof is given that the person has been rehabilitated.

Delegations of Authority

Instruments in which the Minister delegates authority vested in him by the Immigration Act or makes designations as required by the Immigration Act.

Departure Notice

A departure notice requires a person to leave Canada by a certain date. Once the person has left Canada, the notice has no ongoing effect.

Deportation Order

A deportation order requires a person to leave Canada; once the order is executed, a person so removed from Canada can never return to Canada without the consent of the Minister (see also Removal Order, and Inquiry and Removal Process).

Detention Review

The presentation by a case presenting officer of arguments or evidence before an adjudicator at a hearing, held pursuant to sub-section 104(6) of the Immigration Act to review the reasons for detention of a person who is subject to secondary examination, inquiry or removal (see also Inquiry and Removal Process).

Exclusion Order

An exclusion order requires a person to leave Canada; once the order is executed, a person so removed from Canada cannot return to Canada for a 12-month period without the consent of the Minister (see also Removal Order, and Inquiry and Removal Process).

Extensions and Authorizations

Activities that follow the formal application made by a visitor pursuant to Section 16 of the Immigration Act, to vary or cancel the terms and conditions of his stay in Canada, or to extend the period of time during which the visitor is authorized to remain in Canada. Variations to the terms and conditions include the undertaking of studies and requests to take employment.

Field Operational Support System (FOSS)

A computerized system connecting several Canada Immigration Centres to a common data base on Immigration clients and persons described in the Immigration Act.

Inquiry

A quasi-judicial hearing before an adjudicator to determine whether a person may be permitted to come into or remain in Canada.

Inquiry and Removal Process

The procedure that is followed to determine a person's admissibility to Canada and, if necessary to remove that person from Canada. It

includes activities resulting from secondary examinations and investigations. These activities are release hearings, detention reviews, inquiries and removal orders (all defined in this Glossary).

Investigations

Activities carried out inland to detect the presence of persons illegally in Canada.

Levels Control Factor

A value between 0 and 10 points is assigned to all applicants to help ensure that actual numbers of immigrants who successfully pass the selection standard are consistent with the announced future immigration level.

Query Response Centre

Provides information to immigration officers regarding a person's status in Canada.

Release Hearing

A review of the detention of a person undertaken by a senior immigration officer pursuant to sub-section 104(5) of the Act. This must occur within 48 hours from the time the person is placed in detention (see also Inquiry and Removal Process).

Removal Order

Either a deportation order or an exclusion order, also defined in this Glossary (see also Inquiry and Removal Process).

Secondary Examination

An interview carried out by an immigration officer at a port of entry once a person has been referred to Immigration by a customs' officer (see also Inquiry and Removal Process).

Section 20(1) Report

A report completed by an immigration officer at a port of entry when the officer is of the opinion that it would, or may be, contrary to the Immigration Act to grant admission to or let a person examined by him/her come into Canada.

Section 27 Report

A report completed by an immigration officer pursuant to Section 27 of the Immigration Act which provides the details of a person suspected of being in violation of the Immigration Act.

Section 48

The section of the Immigration Act that establishes a Refugee Status Advisory Committee (RSAC) for the purpose of advising the Minister in respect of any case where a person claims that he/she is a Convention refugee.

Section 104 Arrest

This section of the Immigration Act provides an immigration officer with the power to arrest a person in violation of the Immigration Act, where the person proves a danger to the public or would not otherwise appear for the inquiry or for the removal from Canada.

Special Status Adjustment Program (also known as the Long-term Illegal Migrants Program)

Beginning in August 1983, migrants who had resided in Canada without legal status for a minimum of five years were able to formally apply for permanent resident status. A committee composed of an independent chairman, appointed from outside the public service, and Commission officials reviewed and decided on each application according to special program guidelines. Applications were accepted until July 1985.

Undertaking of Assistance

An agreement to assist a member of the family class or an assisted relative to become established in Canada. Agreements are valid for one to 10 years depending on the case.

Unemployment Insurance Account

1988-89

Table of Contents

Section I

Unemployment Insurance Account Overview

A. Description of the Account	5-4
B. Financial Summary	5-5
C. Highlights of Financial Changes	5-6
D. Financing Mechanism	5-6

Section II

Unemployment Insurance Benefits

A. Introduction	5-8
B. Description of Benefits	5-8
C. Financial Requirements	5-11
D. Environment	5-12

Section III

Administrative Costs

A. Introduction	5-13
B. Method of Calculation	5-13
C. Financial Requirements	5-15

Section IV

Government Contributions

A. Introduction	5-16
B. Description of Government Contributions	5-16
C. Financial Summary	5-17

Section V

Premium Revenue

A. Introduction	5-18
B. Financial Summary	5-18
C. Variables Affecting Premium Revenue	5-18

Section VI

Summary and Balance of the Account	5-20
------------------------------------	------

Section I

Unemployment Insurance Account Overview

A. Description of the Account

1. Introduction

The Unemployment Insurance (UI) Account has been established within the Consolidated Revenue Fund to record all transactions related to the UI Program. The UI Program is a compulsory and contributory social insurance program which provides temporary income support to unemployed workers while they seek employment or are unable to work because of sickness, disability, pregnancy or adoption of children. In 1986, an estimated 12 million Canadians contributed to the program, and there were approximately 3.1 million beneficiaries. For 1988, anticipated revenues of \$13,932 million will exceed projected costs of \$11,078 million. The surplus in 1988 will remove the cumulative deficit in the account and result in a net surplus of \$587 million by the end of 1988.

2. Benefits

Benefits may be claimed for unemployment, sickness, maternity, adoption, or at age 65, and for work sharing, job creation and training. The benefit rate is calculated at 60% of the claimant's average weekly insurable earnings. The duration of benefits is normally dependent upon the length of the claimant's insured employment and the regional rate of unemployment where the claimant resides. Benefits are described more fully in Section II, pages 5-8 to 5-12.

3. Administration

While the UI Act specifies that the Minister of Employment and Immigration is responsible for reporting on the operation and status of the UI Program, the administration of the program is shared between the CEIC/D and the Department of National Revenue (Taxation), which is solely responsible for the collection of premium contributions and benefit repayments and for the decisions concerning insurability under the Act. The costs incurred in administering the Act are provided by the UI Account and financed through employee/employer premium contributions.

4. Government Contributions

The federal government contributes to the UI Program. Currently, government contributions consist of all regionally extended benefits (benefits that are extended in economic regions having unemployment rates in excess of 4.0 per cent); all extension benefits paid under Section 38 (job creation benefits) and Section 39 (training benefits); and net benefits (benefits less premiums collected) paid to

self-employed fishermen. However, when expenditures exceed revenues, additional requirements, defined as advances, are acquired from the Consolidated Revenue Fund. Advances, and associated interest, are repayable to the government.

5. Premium Contributions

Most employees under the age of 65 must contribute to the program. Premium contributions are determined based on the employee's insurable earnings which are his/her earnings up to a maximum. The premium rate, which is a percentage of the employee's insurable earnings, is set annually by the Commission. Employers contribute 1.4 times their employees' contributions. However, employers with approved wage loss insurance plans are entitled to premium reductions, which are subsequently shared with their employees.

B. Financial Summary

The UI Account can be summarized on a calendar-year basis as follows:

Figure 1: Summary of the UI Account *

(millions of dollars)	1988	1987	Change	1986	1985	1994
Benefit payments	10,136	10,439	(303)	10,514	10,227	9,986
Less:						
Overpayments and cancelled warrants	83	99	(15)	86	70	64
Benefit repayments	27	23	4	34	39	62
Net benefits	10,026	10,317	(291)	10,394	10,118	9,859
Administration	975	956	19	928	902	898
Bad debts	12	13	-	8	12	11
Net interest	80	270	(190)	463	522	453
Penalties	(15)	(18)	2	(16)	(14)	(12)
Total cost	11,078	11,538	(459)	11,777	11,540	11,209
Less:						
Government contributions	2,589	2,817	(228)	2,814	2,888	2,890
Premium revenue	11,343	10,246	1,097	9,616	8,753	7,627
Current surplus/(deficit)	2,854	1,525	1,329	653	101	(692)
Cumulative surplus/(deficit)	587	(2,267)	2,854	(3,792)	(4,445)	(4,546)

* Figures may not add to total due to rounding.

C. Highlights of Financial Changes

The main financial changes expected in 1988 are as follows:

- benefit payments in 1988 are expected to decrease by 2.9% from those in 1987;
- administrative costs in 1988 are expected to increase by about \$19 million;
- premium revenue is expected to increase by 10.7% in 1988, compared to a 6.6% increase in 1987;
- government contributions are expected to decrease by 8.1% in 1988; and
- in 1988 the account will have a current year surplus of \$2,854 million which will remove the cumulative deficit and result in a \$587 million surplus by the end of 1988.

D. Financing Mechanism

As stipulated in the UI Act, the UI Program is designed to finance administrative costs and benefit costs (excluding those for which the government is responsible) through premium contributions. Since benefit costs vary significantly from year to year, the Act requires the Commission to review the financial status of the Account in consultation with the Minister of Finance and, with the approval of the Governor in Council, fix the premium rates each year.

The premium rates shall be set based on the ratio, calculated over three years, of average costs to total insurable earnings, adjusted to remove or reduce the account deficit or surplus that would otherwise occur. For 1988, the three-year average costs to total insurable earnings ratio was calculated to be 2.30% of the weekly insurable earnings for employees, which would be a decrease from the 1987 premium rate of 2.35%. However, it was decided that the premium rate should remain at the rate of 2.35% to maintain premium rate stability by avoiding a trivial premium rate decrease and, at the same time, the cumulative deficit in the Account could be liquidated by the end of 1988. The employer rate, calculated at 1.4 times the employee rate, will be at 3.29% of the employee's insurable earnings.

The premium rate for employees and the balance of the Account are summarized as follows:

Figure 2: Surplus (Deficit) and Premium Rate

(millions of dollars)	1988	1987	1986	1985	1984
Annual surplus (deficit)	2,864	1,525	653	101	(692)
Cumulative surplus (deficit)	587	(2,267)	(3,792)	(4,445)	(4,546)
Premium rate - Employees (% of insurable earnings)	2.35	2.35	2.35	2.35	2.30

Section II

Unemployment Insurance Benefits

A. Introduction

UI benefits are paid to workers who meet the requirements specified by the Unemployment Insurance Act and Regulations. Claimants are required to show by their record of employment that they have worked at insurable employment for a certain number of weeks in their qualifying period (the past 52 weeks or since the start of their last claim for benefit, whichever is shorter). The required number of weeks of insurable employment varies depending on the type of claim (see Description of Benefits, below), and the unemployment rate in his/her region.

After a two-week waiting period, claimants will receive benefits at 60% of their average weekly insurable earnings up to a maximum. (The average is based on earnings in the last 20 weeks of work in the qualifying period, or less if the claimant does not have 20 weeks of insured employment). Claimants receiving regular benefits are allowed to have earnings from other employment up to 25% of their benefit rate without affecting the amount of benefits. However, claimants receiving sickness, maternity and adoption benefits will have 100% of their earnings from other employment deducted from their benefits. All monies received at separation are considered as earnings for determination of benefit eligibility, except in the case of those employees who as of December 31, 1984 benefitted from formal labour management agreements providing for severance pay. This transitional clause will expire on March 26, 1988. Workers receiving pension income, who take other employment and requalify for UI, will receive benefits without any deduction of previous pension income.

The types of UI benefits, terms of eligibility, and duration are described below.

B. Description of Benefits

1. Regular Benefits

Eligibility: To qualify for regular benefits, claimants must have worked at insurable employment for 10 to 14 weeks during their qualifying period. This "variable entrance requirement" is determined by the rate of unemployment in the region where the claimant lives. Bill C-90 extends the "Variable Entrance Requirement" until January 3, 1989.

The terms are different for repeaters, defined as claimants who received benefits for more than 10 to 14 weeks in the qualifying

period. They are required to have at least the same number of weeks of insured employment as weeks of benefit drawn, up to a maximum of six weeks in addition to the 10-14. The repeater provision is waived where the regional unemployment rate is over 11.5%.

Other categories of claimants are new entrants and re-entrants. A new entrant or re-entrant is one who has less than 14 weeks of insurable employment and/or benefits paid, during the 52-week period prior to the qualifying period. These claimants must have at least 20 weeks of insurable employment in the qualifying period in order to be eligible for benefits.

All unemployed workers who apply for regular benefits must also be available, capable and actively seeking employment.

Duration: Claimants may receive benefits for a maximum of 50 weeks. The weeks of entitlement to benefits are divided into three phases:

Initial phase: Claimants are entitled to one week of "initial benefits" for every week of insurable employment in their qualifying period up to a maximum of 25 weeks.

Labour force extended: If claimants have more than 26 weeks of insurable employment, they may claim one week of benefit for every two weeks of employment in excess of 25 (up to a maximum of 13 weeks). For example, a person having 27 weeks of employment can claim one extra week of benefits; a person having 29 weeks of employment can claim an extra two weeks of benefits, and so on.

Regionally extended: When the "initial" or "labour force extended" phases have been exhausted, claimants are entitled to further benefits based on the unemployment rate in their region. For every 0.5% increment in the regional unemployment rate in excess of 4.0%, claimants may receive an additional two weeks of benefits up to a maximum of 32 weeks.

2. Special Benefits

In addition to regular benefits, there are benefits paid in cases of sickness, maternity, adoption, and at age 65. Terms for entitlement to these special benefits differ from the terms for regular benefits. Claimants must have at least 20 weeks of insurable employment during the qualifying period.

Sickness, Maternity and Adoption Benefits: Claimants who have 20 weeks of insurable employment and a medical certificate or proof of adoption are entitled to 15 weeks of sickness or maternity or adoption benefits. Claimants with less than 20 weeks may be able to get some weeks of illness benefits, when sickness is not the direct cause of unemployment. Adoptive parents may claim a maximum of 15 weeks benefit. These benefits are counted as reductions in overall entitlement to regular benefits.

Age 65 Benefits: Claimants who have 20 weeks of insurable employment and reach 65 years of age are entitled to a three-week benefit without having to leave their employment.

3. Fishermen's Benefits

Benefits may be claimed by self-employed fishermen, in accordance with the following terms:

Year-round fishermen: To qualify, claimants must have at least 20 weeks of insurable employment as fishermen, with at least six insurable weeks of fishing in each of any three consecutive calendar quarters, and with their most recent employment in fishing being on a designated vessel. Their entitlements are similar to those of a regular claimant.

Seasonal fishermen: To qualify, claimants must have the usual 10 to 14 weeks of insurable employment in their qualifying period, including at least six insurable weeks of fishing. The benefit rate for fishermen with 15 or more weeks of insurable employment is calculated based on 60 per cent of the average of the highest 10 weeks of insurable earnings. The duration of benefits is equivalent to five-sixths of their weeks of insurable employment. For example, if they have 18 weeks of insurable employment, they would receive 15 weeks of benefits. When the basic entitlement is exhausted, they can receive regionally extended benefits. For winter fishermen, seasonal fishing benefits may be claimed for weeks that fall within the period from May 1 to November 15, and for summer fishermen, for weeks between November 1 to May 15.

4. Work Sharing, Job Creation and Training Benefits

Claimants may receive benefits while on work sharing agreements, job creation projects, or training courses. Payment under these three benefit schemes is subject to a financial ceiling approved by the Governor in Council.

Work Sharing: Work sharing agreements between CEIC/D and employers are designed to avoid lay-offs, through the use of UI benefits as alternative income support. For example, a firm facing a 20% reduction in production would normally plan to lay off one-fifth of its work force. Through work sharing the company could employ its total work force four days per week. The reduction from 40 hours to 32 hours a week would cut production by the required 20 per cent without reducing the number of employees. The company would pay its employees for the hours they worked, while UI benefits would be paid for the day the workers were not working. The two-week waiting period is deferred for work sharing claimants and earnings from work sharing employment will not affect the benefit rate, which is calculated based on the percentage of work reduced.

Job Creation and Training Courses: Claimants participating in job creation projects, the Job Entry program or taking approved training,

whose entitlements are not enough to cover the duration of these activities, may have their entitlements extended to the end of the projects or courses, and also receive an additional maximum of three weeks of benefits after the projects or courses end, for the purpose of obtaining employment.

However, the maximum length of the benefit period for job creation claimants is 58 weeks, and for claimants attending training courses it is 104 weeks. Claimants on job creation projects may receive weekly benefits to a maximum of \$339 in 1988. For claimants taking approved training courses or participating in the Job Entry program, their weekly benefits may be set in accordance with the basic allowance rates established under the National Training Act, if the allowance rates are higher than their benefit rates.

C. Financial Requirements

The following figure shows the forecast financial requirements for each of the benefit types.

Figure 3: Forecast Benefit Payments by Type ¹

(millions of dollars)	1988	1987	Change	1986	1985	1984
Regular	8,610	8,938	(328)	9,210	8,975	8,825
Sickness	296	279	18	242	221	205
Maternity	549	506	43	473	432	396
Age 65/Retirement	25	23	2	22	22	19
Adoption	5	5	-	4	4	3
Fishermen	246	223	22	209	208	180
Training (Section 39) ²	255	224	31	237	235	227
Job creation (Section 38) ³	120	88	32	96	133	115
Work sharing (Section 37) ⁴	30	17	13	22	25	32
Retroactive payments to pensioners	-	137	(137)	-	-	-
	10,136	10,439	(303)	10,514	10,227	9,986

- Figures may not add to total due to rounding.
- Section 39 relates to income support paid to full-time trainees, under authority of the Unemployment Insurance Act, while taking training under the Human Resource Development Programs.
- Section 38 relates to the job creation activities, under authority of the Unemployment Insurance Act, which create productive term employment for unemployed persons. The program is designed to stabilize the labour market and respond to worker dislocation.
- Section 37 of the Unemployment Insurance Act permits payment of partial benefits to individual workers who agree to work reduced work weeks in order to avoid potential lay-offs.

D. Environment

The current recovery is continuing, but at only a moderate pace. In 1988, only modest improvement in the reduction of unemployment is expected. The expected reduction in unemployment should result in lower regular benefits paid. However, UI benefits are also determined by individual claimants' insurable earnings, which are directly related to their employment earnings. Increases in wages and salaries and the maximum weekly benefit will result in higher benefits paid. The following figure shows the maximum weekly benefit and average weekly benefit.

Figure 4: Weekly Unemployment Insurance Benefits

(dollars)	1988	1987	1986	1985	1984
• Maximum	339	318	297	276	255
Average	197	190	181	171	162

The increases in special benefits, such as sickness, maternity, adoption, and age 65/retirement, basically reflect the increases in the number of claims allowed, as the insured population expands, and the increases in the average weekly benefits.

For work sharing, job creation and training benefits, the annual financial ceilings as authorized by orders of the Governor in Council are used in the 1988 forecast.

Section III Administrative Costs

A. Introduction

Sections 63 and 135 of the UI Act specify that the costs of administering the Act shall be charged to the UI Account and financed by employee and employer premium contributions. Since the Canada Employment and Immigration Commission and Department are administering different programs, the costs of administration of the UI Act have to be separately identified.

B. Method of Calculation

The calculation of UI administrative costs begins with identifying the costs of those activities of the Commission/Department directly related to the UI Act. Administrative costs of the Immigration Program, the Government Annuities activity, the National Training Act and the Canadian Jobs Strategy program are not chargeable but used in the allocation of overhead charges. For those activities such as Program Management and Joint Services, and Common Services, the UI portions of the administrative costs are calculated on a pro-rata basis (see Figure 5).

For the fiscal year 1988-89, the UI administrative costs as compared to the total administrative costs of the Department and Commission are as follows:

Figure 5: Comparisons of the 1988-89 Administrative Costs of the UI Portion and Department/Commission Totals

(millions of dollars)	Department/ Commission	UI Portion	UI as %
Corporate and Special Services			
Departmental Management and Administration	27.0	14.9	55.2
Commission Management and Administration	137.6	99.2	72.1
Systems and Procedures	25.8	18.8	72.9
Employment and Immigration Advisory Council	0.7	0.5	71.4
Social Insurance Number	3.8	3.8	100.0
Annuities	3.1	-	-
Common Services	141.5 *	107.8	76.2
	339.5	245.0	72.2
Employment and Insurance			
Program Management and Joint Services	124.4	103.5	83.2
National Employment Services	233.7	233.7	100.0
Employment Equity	4.2	-	-
Local Advisory Councils	1.2	-	-
Unemployment Insurance	393.7	393.7	100.0
Labour Adjustment Benefits	1.4	-	-
Non UI Computer System	1.8	-	-
Human Resource Development Programs	119.1	-	-
Work Sharing	2.7	2.7	100.0
	882.2	733.6	83.1
Immigration			
	124.4	-	-
	1,346.1	978.6	72.7

* Includes \$33.7 million of free services provided to CEIC/D at no charge by other government departments.

Since the actual CEIC/D costs are finalized on a fiscal year basis and only available when Public Accounts are finalized, the administrative costs on a calendar year basis for UI Account purposes are calculated as nine-twelfths of the amount for a fiscal year, plus three-twelfths of the amount for the previous fiscal year.

However, Section 132(2)(b) of the UI Act provides that all amounts collected by the Commission for services rendered shall be credited to the UI Account. Therefore, for each year, the amount of administrative costs in the UI financial statements represents the gross amount determined by the above-mentioned calculation less the amounts recovered.

C. Financial Requirements

Figure 6 shows the amount charged to the UI Account for administering the Act for the respective calendar year.

Figure 6: UI Administrative Costs

(millions of dollars)	1988	1987	Change	1986	1985	1984
Gross	982	963	19	936	907	903
Recoveries	(7)	(7)	-	(8)	(5)	(5)
Net	975	956	19	928	902	898

Based on resource requirements presented in the 1988-89 Estimates and 1987-88 forecasts, UI administrative costs in 1988 are expected to increase by about \$19 million. Detailed resource requirements for individual programs or activities are discussed in the expenditure plans for the Corporate and Special Services, and Employment and Insurance Programs.

Section IV Government Contributions

A. Introduction

Pursuant to Sections 136 and 146 of the Unemployment Insurance Act, the federal government shares part of the benefit costs of the UI Program. They are referred to as the government contribution to the UI Account and the government contribution in respect of Fishermen's Benefits in the CEIC/D's Estimates. Government contributions in 1986 amounted to \$2.81 billion, which is equivalent to 27% of the total benefits paid.

B. Description of Government Contributions

1. Government Contribution to the UI Account

The government contribution to the UI Account is in accordance with Section 136 of the Act, which defines the government cost of paying benefits as extended benefits paid under Section 35, Subsections 38(8) and 39(3).

Extended benefits paid under Section 35 are benefits paid to claimants who have exhausted their initial benefits (or labour force extended benefit, if they are entitled) and who reside in a region where the regional unemployment rate exceeds 4.0%. For each 0.5% increment in the regional unemployment rate, the claimant's entitlement will increase by two weeks up to a maximum of 32 weeks.

In accordance with Subsections 38(8) and 39(3) of the Act, claimants on job creation projects (Section 38) or training courses (Section 39), whose entitlements are not enough to cover the duration of the projects or courses, may have their entitlements extended to the end of projects or courses plus an additional maximum of three weeks of entitlement after the projects or courses end. All these extended benefits are included in the calculation of the government contribution.

2. Government Contribution to Fishermen's Benefits

Section 146 of the Act requires the federal government to finance all benefits paid to self-employed fishermen and to retain all premiums paid by them and their designated employers (buyers). The net fishing benefits are referred to as the government contribution in respect of Fishermen's Benefits in the CEIC/D's Estimates.

C. Financial Summary

The following figure shows a financial summary of the two government contributions on a fiscal year basis as presented in Part II of the Estimates.

Figure 7: Government Contributions

(millions of dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Change	1986-87	1985-86	1984-85
UI Account	2,410	2,430	(20)	2,710	2,744	2,788
Fishermen's Benefits	246	225	21	201	176	159
	2,656	2,655	1	2,911	2,920	2,947

The projected Fishermen's Benefits to be paid and premiums are based on the average increase in fishermen's claims and contributions, and the average insurable earnings observed in the last several years.

Section V

Premium Revenue

A. Introduction

UI premiums must be paid by the covered employees based on their weekly insurable earnings which is their normal wage or salary up to a maximum. Employers are required to contribute 1.4 times their employees' premiums, unless they have an approved wage loss insurance plan.

Premium revenue from employees and employers is collected by Revenue Canada (Taxation) through their income tax collection systems. The amount transferred to the UI Account in a year is an estimate of the premiums which can be collected in that year. This amount is finalized when the income tax returns are filed and processed the following year.

B. Financial Summary

Premium revenue in 1988 could amount to \$11,343 million which is an increase of \$1,097 million from the \$10,246 million received in 1987.

Figure 8: Premium Revenue Receipts

(millions of dollars)	1988	1987	Change	1986	1985	1984
Premium revenue	11,343	10,246	1,097	9,616	8,753	7,627

C. Variables Affecting Premium Revenue

The reasons for the increase in the premium revenue in 1988 are further explained below:

1. Number of Contributors

The number of persons employed in 1988 is expected to increase by about 2.7%. The number of contributors will therefore increase by a similar percentage in 1988.

2. Average Insurable Earnings

Average weekly insurable earnings are expected to increase by about 4.9% in 1988 which is a result of the following two factors. First, the Act requires that the maximum weekly insurable earnings be escalated annually in accordance with an earnings index for that year. In 1988, the maximum weekly insurable earnings will be increased by 6.6% to \$565 from \$530 per week. This increase will apply to those

employees whose earnings are at or above the maximum. Second, since insurable earnings are directly related to employee's earnings, increases in wages and salaries also contribute to the increase in average weekly insurable earnings. This applies to those employees whose earnings are below the maximum.

3. Premium Rate

In 1988, the premium rate for employees will remain at 2.35% of the weekly insurable earnings. The premium rate for the employers, calculated at 1.4 times the employee rate will then be 3.29% of the employee's insurable weekly earnings.

4. Premium Reduction

Employers with qualified wage loss insurance plans are entitled to premium reductions. Employers are required to share this reduction with their employees. The total amount of premium reductions is expected to increase from \$385 million in 1987 to \$419 million in 1988.

Figure 9: Premium Rate and Insurable Earnings

	Employee Premium Rate	Employer Premium Rate	Maximum Weekly Insurable Earnings	Maximum Weekly Premiums	
				Employee	Employer
1984	2.30%	3.22%	\$425	\$ 9.78	\$13.69
1985	2.35%	3.29%	\$460	\$10.81	\$15.13
1986	2.35%	3.29%	\$495	\$11.63	\$16.28
1987	2.35%	3.29%	\$530	\$12.46	\$17.44
1988	2.35%	3.29%	\$565	\$13.28	\$18.59

5. Accelerated Remittance Procedure

Beginning in January 1988, employers with an average monthly total remittance (including income taxes and CPP contributions) in excess of \$15,000 are required to remit UI premiums on the 25th of the month and on the 10th of the following month. As premium revenue is recorded on a cash basis, the accelerated remittance procedure will result in an increase of \$263 million in the recorded premium revenue for 1988.

Section VI

Summary and Balance of the Account

In summary, net benefits paid in 1988 could reach \$10,026 million. Total costs including administration and interest could be in the vicinity of \$11,078 million.

With estimated government contributions of \$2,589 million and premium revenue of \$11,343 million, there will be a surplus of \$2,854 million for the 1988 operation. This will remove the cumulative deficit in the Account and should result in a surplus of \$587 million by the end of 1988. The advances historically acquired to finance the deficit will also be fully repaid by the end of 1988.

Section VI
Résumé et solde du Compte

En résumé, le chiffre net des prestations versées en 1988 pourrait atteindre 10 026 millions de dollars. Le coût total, y compris les frais d'administration et les intérêts, pourrait être de quelque 11 078 millions de dollars.

Les contributions de l'État étant évaluées à 2 589 millions de dollars, et les recettes tirées des cotisations, à 11 343 millions de dollars, le surplus pour 1988 devrait être de 2 854 millions de dollars. Il sera ainsi possible de combler le déficit cumulé du Compte et de réaliser un excédent de 587 millions de dollars d'ici à la fin de 1988. Les avances obtenues, au fil des ans, pour financer le déficit seront également entièrement remboursées avant la fin de 1988.

2. Méthode de paiement accélérée

Depuis janvier 1988, les employeurs dont le paiement mensuel moyen y compris l'impôt sur le revenu et les cotisations au RPC) dépasse 5 000 \$ sont tenus de remettre les cotisations au Régime d'assurance-chômage le 25 du mois et le 10 du mois suivant. Les recettes provenant des cotisations étant inscrites selon la méthode de comptabilité de caisse, le paiement accéléré se traduira par une augmentation de 263 millions de dollars de ces recettes en 1988.

2. Rémunération assurable moyenne

La rémunération assurable moyenne par semaine devrait augmenter d'environ 4,9 % en 1988 pour les deux raisons suivantes. Premièrement, en vertu de la loi sur l'assurance-chômage, le maximum de la rémunération hebdomadaire assurable doit être redressé annuellement suivant l'indice de rémunération applicable à l'année en question. En 1988, le maximum de la rémunération hebdomadaire assurable passera de 530 \$ à 565 \$, soit une hausse de 6,6 %. Cette augmentation touchera les travailleurs dont la rémunération correspond ou est supérieure au maximum. Deuxièmement, étant donné que la rémunération assurable est directement liée à la rémunération des travailleurs, les augmentations de salaire contribuent également à faire augmenter la rémunération hebdomadaire assurable moyenne. Cette augmentation touche les travailleurs dont la rémunération est inférieure au maximum.

3. Taux de la cotisation

En 1987, le taux de la cotisation des employés restera à 2,35 % de la rémunération assurable hebdomadaire. Le taux de la cotisation de l'employeur, qui correspond à 1,4 fois le taux de la cotisation de l'employé, équivalra donc à 3,29 % de la rémunération assurable hebdomadaire des travailleurs.

4. Réduction du taux de la cotisation

Les employeurs qui offrent un régime approuvé d'assurance-salaire sont admissibles à une réduction du taux de la cotisation. Ils doivent cependant partager le montant de la réduction consentie avec leurs travailleurs. Le montant total des réductions du taux de la cotisation devrait passer de 385 millions de dollars en 1987 à 419 millions de dollars en 1988.

Tableau 9: Taux de cotisation et rémunération assurable

Maximum de la rémunération hebdomadaire (en \$)	employés	Taux de cotisation (en %)	employeur	Maximum de la rémunération hebdomadaire (en \$)	employés	Maximum de la cotisation hebdomadaire (en \$)
1984	2,30	3,22	425	9,78	13,69	
1985	2,35	3,29	460	10,81	15,13	
1986	2,35	3,29	495	11,63	16,28	
1987	2,35	3,29	530	12,46	17,44	
1988	2,35	3,29	565	13,28	18,59	

A. Introduction

Les cotisations d'assurance-chômage qui doivent être payées par les travailleurs assujettis sont calculées en fonction de leur rémunération hebdomadaire assurable, laquelle correspond à leur salaire habituel jusqu'à concurrence d'un maximum. Les employeurs doivent verser une contribution équivalente à 1,4 fois la cotisation de leurs employés, à moins qu'ils n'offrent un régime approuvé d'assurance-salaire.

Les recettes tirées des cotisations de l'employé et de l'employeur sont perçues par Revenu Canada, Impôt, par l'intermédiaire des systèmes de perception de l'impôt sur le revenu. Le montant viré chaque année au Compte d'assurance-chômage correspond à une estimation des cotisations qui seront perçues au cours de l'année. Ce montant est mis à jour lorsque les déclarations d'impôt sur le revenu sont traitées, l'année suivante.

B. Sommaire financier

En 1988, les recettes tirées des cotisations pouraient totaliser 11 343 millions de dollars, ce qui représente une augmentation de 1 097 millions de dollars par rapport aux 10 246 millions de dollars reçus en 1987.

Tableau 8: Sommaire financier des recettes tirées des cotisations

(en millions de dollars)		Recettes tirées des cotisations				
1988	1987	Différence	1986	1985	1984	
11 343	10 246	1 097	9 616	8 753	7 627	

C. Variables influant sur les recettes tirées des cotisations

Les raisons de l'augmentation des recettes tirées des cotisations en 1988 sont données ci-dessous.

1. Nombre de cotisants

Le nombre d'employés en 1988 devrait augmenter d'environ 2,7 %. Le nombre de cotisants augmentera donc du même pourcentage en 1988.

2. Contribution de l'Etat au titre des prestations versées aux pêcheurs

En vertu de l'article 146 de la Loi sur l'assurance-chômage, le gouvernement fédéral doit financer toutes les prestations versées aux pêcheurs indépendants et percevoir toutes les cotisations versées par ces derniers et leur employeur désigné (acheteur). C'est le montant net des prestations versées aux pêcheurs qui, sous le nom de "contribution de l'Etat au titre des prestations versées aux pêcheurs", figure dans le Budget des dépenses de la Commission et du Ministère.

C. Sommaire financier

Le tableau 7 donne un sommaire financier des deux genres de contributions de l'Etat, établies pour un exercice financier et présentées à la Partie II du Budget des dépenses.

Tableau 7: Sommaire financier des contributions de l'Etat

(en millions de dollars)					
Budget des dépenses			Prévu		
1988-1989	1987-1988	Difference	1986-1987	1985-86	1984-85
Compte d'assurance-chômage	2 410	2 430	(20)	2 710	2 788
Prestations versées aux pêcheurs	246	225	21	201	176
Total	2 656	2 655	1	2 911	2 964

Les projections quant au montant des prestations versées aux pêcheurs et aux cotisations de ces derniers sont fondées sur l'augmentation moyenne du nombre de demandes présentées par des pêcheurs et de leurs contributions, ainsi que sur la moyenne de la rémunération assurable des quelques dernières années.

A. Introduction

En vertu des articles 136 et 146 de la Loi sur l'assurance-chômage, le gouvernement fédéral assume une partie du coût des prestations d'assurance-chômage. Il s'agit de la contribution de l'Etat au titre du Compte d'assurance-chômage et de la contribution de l'Etat au titre des prestations versées aux pêcheurs, contributions précisées dans le Budget des dépenses de la Commission et du Ministère. En 1986, les contributions de l'Etat s'élevaient à 2,81 milliards de dollars, ce qui représente 27 % du total des prestations payées.

B. Description des contributions de l'Etat

1. Contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage

L'Etat contribue au Compte d'assurance-chômage en vertu de l'article 136 de la Loi sur l'assurance-chômage, qui établit quel montant le gouvernement doit prendre en charge pour les prestations de prolongation versées en vertu de l'article 35 et des paragraphes 38(8) et 39(3) de cette loi.

En vertu de l'article 35, les prestations de prolongation sont versées aux prestataires qui ont épuisé leurs prestations initiales (et leurs prestations de prolongation fondée sur la durée d'emploi, s'ils y avaient droit) lorsque le taux de chômage régional dépasse 4 %. Chaque tranche de 0,5 % en sus du taux de chômage régional donne droit à deux prestations hebdomadaires supplémentaires, jusqu'à concurrence de 32 prestations hebdomadaires.

En vertu des paragraphes 38(8) et 39(3), les prestataires qui, d'une part, participent à des projets de création d'emplois (article 38) ou qui suivent des cours de formation approuvés (article 39) et qui, d'autre part, n'ont pas droit à un nombre suffisant de prestations hebdomadaires pour tenir pendant toute la durée de l'activité peuvent obtenir une prolongation de leur période de prestations jusqu'à la fin du projet ou des cours; ils peuvent en outre recevoir, lorsqu'une telle activité sera terminée, jusqu'à concurrence de trois prestations hebdomadaires supplémentaires afin de chercher un emploi. Toutes ces prestations de prolongation figurent dans le calcul de la contribution de l'Etat.

Se fondant sur les besoins en ressources présentés dans le Budget des dépenses de 1988-1989 et sur les prévisions établies pour 1987-1988, on s'attend que les frais d'administration de l'Assurance-chômage augmenteront d'environ 19 millions de dollars en 1988. Les plans de dépenses du Programme des services généraux et spéciaux et du Programme d'emploi et d'assurance traitent dans le détail des besoins en ressources des activités et programmes précis.

(en millions de dollars)				
Montant brut	982	963	19	936
Recouvrements	(7)	(7)	-	(8)
Montant net	975	956	19	928
				902
				898

Tableau 6: Frais d'administration de l'Assurance-chômage

Le tableau 6 montre les sommes imputées au Compte d'assurance-chômage aux fins de l'exécution de la Loi sur l'assurance-chômage pour chacune des années civiles indiquées.

C. Besoins financiers

Puisque le coût réel pour la Commission et le Ministère est déterminé suivant l'exercice financier et que ce coût n'est connu que lorsque les Comptes publics sont établis de façon définitive, les frais d'administration pour l'année civile qui sont utilisés aux fins du Compte d'assurance-chômage équivalent à la somme des 9/12 du montant établi pour l'exercice financier et des 3/12 du montant fixé pour l'exercice financier précédent.

Toutefois, l'article 132(2)b) de la Loi sur l'assurance-chômage précise que tous les montants perçus par la Commission pour la prestation de services doivent être crédités au Compte d'assurance-chômage. Aussi, chaque année, le montant des frais d'administration figurant dans les états financiers de l'Assurance-chômage représente-t-il le montant brut établi selon la méthode de calcul décrite ci-dessus moins les sommes recouvrées.

Tableau 5: Comparaison des frais d'administration de l'Assurance-chômage et du total des frais d'administration de la Commission et du Ministère pour 1988-1989

(en millions de dollars)			
Programme des Services généraux et spéciaux	Commission et Ministère	Assurance-chômage	% pour l'Assurance-chômage
Gestion et administration centrales du Ministère	27,0	14,9	55,2
Gestion et administration de la Commission	137,6	99,2	72,1
Systèmes et procédures	25,8	18,8	72,9
Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration	0,7	0,5	71,4
Administration de l'attribution des numéros d'assurance sociale	3,8	3,8	100,0
Administration des rentes sur l'Etat	3,1	-	-
Services communs	141,5 *	107,8	76,2
Programme d'emploi et d'assurance	339,5	245,0	72,2
Gestion du Programme et services communs	124,4	103,5	83,2
Service national de placement	233,7	233,7	100,0
Equité en matière d'emploi	4,2	-	-
Conseils consultatifs locaux	1,2	-	-
Assurance-chômage	393,7	393,7	100,0
Prestations d'adaptation de la main-d'oeuvre	1,4	-	-
Système informatique non lié à l'Assurance-chômage	1,8	-	-
Programme de mise en valeur des ressources humaines	119,1	-	-
Travail partagé	2,7	2,7	100,0
Immigration	124,4	-	-
	1 346,1	978,6	72,7

* Ce montant comprend les frais d'administration de 33,7 millions de dollars pour les services offerts gratuitement à la Commission et au Ministère par d'autres ministères fédéraux.

A. Introduction

Les articles 63 et 135 de la Loi sur l'assurance-chômage portent que les frais d'administration de cette loi doivent être imputés au Compte d'assurance-chômage et financés à même les cotisations des employés et des employeurs. Étant donné que la Commission et le Ministère mettent en oeuvre des programmes différents, leurs frais liés à l'exécution de cette loi doivent être déterminés séparément.

B. Méthode de calcul

Le calcul des frais d'administration de l'Assurance-chômage commence par la détermination du coût des activités de la Commission et du Ministère qui sont directement liées à la Loi sur l'assurance-chômage. Bien qu'ils ne soient pas imputables, les frais d'administration du Programme d'immigration, du Programme des rentes sur l'État, de la Loi nationale sur la formation et de la Planification de l'emploi font partie des frais généraux. Dans le cas des activités telles que la gestion du Programme et services communs et les Services communs, les frais d'administration de l'Assurance-chômage sont calculés proportionnellement (voir tableau 5).

Le tableau 5 indique les frais d'administration de l'Assurance-chômage pour 1988-1989 par rapport au total des frais d'administration de la Commission et du Ministère.

La reprise devrait se poursuivre, mais seulement à un rythme modéré. En 1988, le taux de chômage ne devrait diminuer que légèrement. La baisse prévue du taux de chômage devrait entraîner une diminution des sommes versées à titre de prestations ordinaires. Toutefois, le montant des prestations d'assurance-chômage dépend aussi de la rémunération assurable des demandeurs, laquelle est liée directement à la rémunération tirée d'un emploi. C'est donc dire qu'une augmentation des salaires et de la prestation hebdomadaire maximale entraînera une augmentation du montant des prestations versées. Le tableau 4 donne les montants des prestations hebdomadaires maximales et moyennes.

Tableau 4: Prestations hebdomadaires d'assurance-chômage

(en dollars)		1988	1987	1986	1985	1984
Prestations maximales	339	318	297	276	255	162
Prestations moyennes	197	190	181	171	162	162

L'augmentation des prestations spéciales, comme les prestations de maladie, de maternité, d'adoption et de retraite, fait surtout pendant à l'augmentation du nombre de demandes acceptées par suite de l'accroissement du nombre d'assurés, ainsi qu'à l'augmentation du montant des prestations hebdomadaires moyennes.

En ce qui concerne les prestations de travail partagé, de création d'emplois et de formation, les plafonds de dépenses annuelles autorisés par décret du gouverneur en conseil ont été utilisés dans les prévisions pour 1988.

Toutefois, la durée maximale de la période de prestations est de 58 semaines dans le cas des prestataires qui participent à un projet de création d'emplois et de 104 semaines dans celui des prestataires qui suivent des cours de formation. Les prestataires qui participent à un projet de création d'emplois peuvent toucher jusqu'à 339 \$ par semaine en 1988. Dans le cas des prestataires qui suivent des cours approuvés de formation ou qui participent au programme d'intégration professionnelle, le montant de la prestation hebdomadaire peut être fixé en fonction du montant de l'allocation de base établi en vertu de la loi nationale sur la formation si le montant de l'allocation est plus élevé que celui des prestations.

C. Besoins financiers

Le tableau 3 indique les besoins financiers prévus suivant le genre de prestations.

Tableau 3: Besoins financiers prévus par genre de prestations ¹

(en millions de dollars)		1988	1987	Différence		1986	1985	1984
Prestations ordinaires	8 610	8 938	(328)	9 210	8 975	8 825	205	396
Prestations de maladie	296	279	18	242	221	205	432	396
Prestations de maternité	549	506	43	473	432	396	432	396
Prestations de retraite	25	23	2	22	22	19	22	19
Prestations d'adoption	5	5	-	4	4	3	4	3
Prestations versées aux pêcheurs	246	223	22	209	208	180	208	180
Prestations de formation (article 39) ²	255	224	31	237	235	227	235	227
Prestations de création d'emplois (article 38) ³	120	88	32	96	133	115	133	115
Prestations de travail partagé (article 37) ⁴	30	17	13	22	25	32	25	32
Palements accordés aux pensionnés avec effet rétroactif	-	137	(137)	-	-	-	-	-
10 136	10 439	(303)	10 514	10 227	9 986			

1. Étant donné que les chiffres du présent tableau ont été arrondis séparément, la somme des colonnes et des rangées n'égalent pas nécessairement le total inscrit.
2. L'article 39 autorise le versement de prestations de soutien du revenu aux stagiaires à plein temps aux termes de la Loi sur l'assurance-chômage pendant qu'ils reçoivent une formation dans le cadre du programme Mise en valeur des ressources humaines.
3. L'article 38 porte sur les activités de création d'emplois entreprises en vertu de la Loi sur l'assurance-chômage, qui mènent à la création d'emplois productifs d'une durée déterminée pour les chômeurs. Il s'agit d'un programme qui vise à stabiliser le marché du travail et à empêcher la suppression d'emplois.
4. L'article 37 de la Loi sur l'assurance-chômage autorise le versement de prestations partielles aux travailleurs qui acceptent de réduire leur semaine de travail pour éviter des licenciements éventuels.

Pêcheurs saisonniers: Les prestataires qui ont accumulé entre 10 et 14 semaines d'emploi assurable au cours de leur période de référence, y compris 6 semaines au moins de pêche assurable, peuvent avoir droit à des prestations. Dans le cas des pêcheurs qui ont accumulé 15 semaines ou plus d'emploi assurable, le montant des prestations versées équivaut à 60 % de la rémunération assurable moyenne des 10 meilleures semaines de pêche. Les pêcheurs ont droit à un nombre de prestations hebdomadaires correspondant aux 5/6 du nombre de semaines d'emploi assurable accumulées. Par exemple, s'ils ont accumulé 18 semaines d'emploi assurable, ils recevront 15 prestations hebdomadaires. Lorsqu'ils ont épuisé leurs prestations initiales, ils peuvent toucher des prestations de prolongation fondée sur le taux de chômage régional. Les pêcheurs d'hiver peuvent demander des prestations de pêche du 1^{er} mai au 15 novembre, tandis que les pêcheurs d'été peuvent demander de telles prestations du 1^{er} novembre au 15 mai.

4. Prestations de travail partagé, de création d'emplois et de formation

Des prestations peuvent être versées aux demandeurs qui participent à des projets de travail partagé ou de création d'emplois, ou qui suivent des cours de formation. Pour ces trois genres de prestations, toutefois, un montant maximal est fixé, lequel est approuvé par le gouvernement en conseil.

Travail partagé: Les accords de travail partagé signés par la Commission ou le Ministère et les employeurs ont pour but d'éviter des licenciements grâce au versement de prestations d'assurance-chômage à titre de soutien du revenu. Par exemple, une entreprise qui doit réduire sa production de 20 % prévoirait normalement licencier le 1/5 de ses travailleurs. Grâce au travail partagé, l'entreprise pourra employer tout son effectif quatre jours par semaine. Le fait de passer de 40 à 32 heures par semaine permettra de réduire la production de l'entreprise de 20 % sans licencier des travailleurs. Ceux-ci toucheront leur salaire pour le nombre d'heures travaillées et recevront des prestations d'assurance-chômage pour la journée d'inactivité. Le délai de carence de deux semaines est reporté dans le cas des prestataires qui participent à des projets de travail partagé et la rémunération tirée de l'emploi en travail partagé n'entraîne pas de réduction du montant des prestations, lequel se fonde sur le pourcentage du nombre d'heures de travail perdues.

Création d'emplois et formation: Les prestataires qui, d'une part, participent à des projets de création d'emplois ou au programme d'intégration professionnelle, ou qui suivent des cours approuvés, et qui, d'autre part, n'ont pas droit à un nombre suffisant de prestations hebdomadaires pour tenir pendant toute la durée de l'activité peuvent obtenir une prolongation de leur période de prestations jusqu'à la fin du projet ou des cours; ils peuvent en outre recevoir, lorsqu'une telle activité sera terminée, jusqu'à concurrence de trois prestations hebdomadaires supplémentaires afin de chercher un emploi.

Pêcheurs à longueur d'année: Les prestataires qui, ayant accumulé au moins 20 semaines d'emploi assurable à titre de pêcheurs et au moins 6 semaines de pêche assurable dans trois trimestres civils consécutifs, ont exercé leur plus récent emploi comme pêcheur sur un bateau reconnu peuvent avoir droit à des prestations. Ils doivent de plus satisfaire aux mêmes conditions que les demandeurs de prestations ordinaires.

Pour toucher des prestations, les pêcheurs indépendants doivent remplir les conditions énumérées ci-dessous.

3. Prestations versées aux pêcheurs

Prestation de retraite: Les cotisants au Régime d'assurance-chômage qui comptent 20 semaines d'emploi assurable ont droit, lorsqu'ils atteignent l'âge de soixante-cinq ans, à une prestation de retraite représentant trois prestations hebdomadaires, et ce, sans devoir quitter leur emploi.

Prestations de maladie, de maternité et d'adoption: Les demandeurs qui ont accumulé 20 semaines d'emploi assurable peuvent recevoir des prestations de maladie s'ils ne sont pas en chômage uniquement pour cause de maladie. Par ailleurs, les parents adoptifs peuvent demander jusqu'à concurrence de 15 prestations hebdomadaires. Toutefois, ces prestations viennent réduire le droit aux prestations ordinaires.

En plus des prestations ordinaires, d'autres prestations peuvent être versées dans les cas de maladie, de maternité, d'adoption et de retraite. Les normes d'admissibilité aux prestations spéciales sont toutefois différentes des normes d'admissibilité aux prestations ordinaires: les prestataires doivent, en effet, avoir accumulé au moins 20 semaines d'emploi assurable au cours de leur période de référence.

2. Prestations spéciales

Phase de prolongation fondée sur le taux de chômage régional: Lorsqu'ils ont épuisé leurs prestations initiales et leurs prestations de prolongation fondée sur la durée d'emploi, les prestataires peuvent avoir droit à des prestations de prolongation fondée sur le taux de chômage régional. Ainsi, lorsque le taux de chômage régional dépasse 4 %, chaque tranche de 0,5 % en sus de ce taux donne droit à deux prestations hebdomadaires supplémentaires, jusqu'à concurrence de 32 prestations hebdomadaires.

supplémentaire, tandis qu'une personne qui en aurait accumulé 29 peut demander deux prestations hebdomadaires supplémentaires, et ainsi de suite.

B. Description des prestations

1. Prestations ordinaires

Normes d'admissibilité: Pour avoir droit à des prestations ordinaires, le demandeur doit avoir eu un emploi assurable pendant plus de 10 à 14 semaines durant la période de référence. Cette "norme variable d'admissibilité" dépend du taux de chômage dans la région où habite le demandeur, et, grâce à l'adoption du projet de loi C-90, cette norme restera en vigueur jusqu'au 3 janvier 1989.

Les normes d'admissibilité sont toutefois différentes pour les réitérants, c'est-à-dire les prestataires qui ont reçu plus de 10 à 14 prestations hebdomadaires au cours de leur période de référence. En effet, ils doivent avoir accumulé un nombre de semaines d'emploi assurable au moins équivalent à celui des prestations hebdomadaires, jusqu'à concurrence de 6 semaines en sus des 10 à 14 semaines déjà requises. Si le taux de chômage régional dépasse 11,5 %, cette exigence ne s'applique pas aux réitérants.

Au nombre des autres catégories de prestataires figurent les personnes qui deviennent ou qui redevenaient membres de la population active. Entrent dans cette catégorie les personnes qui ont accumulé moins de 14 semaines d'emploi assurable ou qui ont touché moins de 14 prestations hebdomadaires au cours de la période de 52 semaines qui précède la période de référence. Ces demandeurs doivent avoir accumulé au moins 20 semaines d'emploi assurable pour avoir droit à des prestations.

Tous les travailleurs sans emploi qui demandent des prestations ordinaires doivent non seulement être capables de travailler et être disponibles à cette fin mais doivent encore chercher activement un emploi.

Nombre de prestations hebdomadaires payables: Le nombre maximal de prestations hebdomadaires qui peut être versé à un prestataire est de 50. La période de prestations peut se diviser en trois phases distinctes:

Phase initiale: Les prestataires ont droit à une prestation hebdomadaire initiale pour chaque semaine d'emploi assurable accumulée, jusqu'à concurrence de 25 prestations hebdomadaires.

Phase de prolongation fondée sur la durée d'emploi: Les prestataires qui ont accumulé plus de 26 semaines d'emploi assurable peuvent demander une prestation hebdomadaire de prolongation fondée sur la durée d'emploi pour chaque période de deux semaines d'emploi assurable en sus des 25 premières semaines, jusqu'à concurrence de 13 prestations hebdomadaires. Par exemple, une personne qui a accumulé 27 semaines d'emploi peut demander une prestation hebdomadaire

A. Introduction

Les prestations d'assurance-chômage sont versées aux travailleurs qui satisfont aux exigences précisées dans la Loi et le Règlement sur l'assurance-chômage. Les demandeurs doivent présenter un relevé d'emploi qui indique qu'ils ont eu un emploi assurable pendant un certain nombre de semaines au cours de leur période de référence (depuis les 52 dernières semaines ou depuis le début de leur dernière période de prestations, la plus courte de ces deux périodes étant retenue). Le nombre de semaines d'emploi assurable exigé variera suivant le genre de demande de prestations présentée (voir description des prestations ci-dessous) et le taux de chômage régional.

Après avoir observé un délai de carence de deux semaines, les demandeurs recevront des prestations dont le montant équivaldra à 60 % de leur rémunération hebdomadaire assurable moyenne, jusqu'à concurrence du maximum fixé. (On calcule la rémunération moyenne à partir de la rémunération des 20 dernières semaines de travail de la période de référence ou d'après un nombre moindre de semaines si le prestataire n'a pas accumulé 20 semaines d'emploi assurable.) Les bénéficiaires de prestations ordinaires ont le droit de tirer un revenu d'un emploi sans que cela n'entraîne une réduction du montant des prestations, à condition qu'un tel revenu ne dépasse pas 25 % du montant des prestations. Toutefois, dans le cas des bénéficiaires de prestations de maladie, de maternité ou d'adoption, la rémunération tirée d'un emploi sera déduite à 100 % des prestations payables. Toutes les sommes versées à la cessation d'emploi prennent valeur de rémunération aux fins de la détermination de l'admissibilité aux prestations sauf dans le cas des employés qui, le 31 décembre 1984, étaient liés par une entente patronale-syndicale officielle faisant état du versement d'une indemnité de cessation d'emploi. Cette disposition transitoire expirera le 26 mars 1988. Les travailleurs recevant un revenu de pension qui obtiennent un nouvel emploi et qui redevenant admissibles à l'assurance-chômage toucheront des prestations dont ne seront pas déduits les revenus de pension antérieurs.

Les différents genres de prestations d'assurance-chômage, ainsi que les normes d'admissibilité et le nombre de prestations hebdomadaires payables, sont décrits ci-dessous.

- Les contributions de l'Etat devraient diminuer de 8,1 % en 1988; et
- en 1988, le Compte aura un surplus pour l'année de 2 854 millions de dollars, ce qui permettra de combler le déficit cumulé et de constituer un excédent de 587 millions de dollars d'ici à la fin de 1988.

D. Financement

Comme il est prévu dans la Loi sur l'assurance-chômage, le Régime d'assurance-chômage est conçu de telle sorte que les frais d'administration et le coût des prestations (exception faite des prestations dont l'Etat se charge) sont pris en charge au moyen des recettes provenant des cotisations perçues. Comme le coût des prestations varie de façon marquée d'une année à l'autre, la Commission doit, aux termes de la Loi, examiner la situation financière du Compte d'assurance-chômage de concert avec le ministre des Finances et, avec l'approbation du gouverneur en conseil, fixer chaque année le taux des cotisations.

Le taux des cotisations doit être établi d'après le coefficient, calculé sur une période de trois ans, du coût moyen et du total de la rémunération assurable, redressé pour combler ou réduire le déficit, ou encore pour diminuer ou éliminer le surplus du Compte d'assurance-chômage qui autrement se produirait. Pour 1988, on a établi ce coefficient à 2,30 % de la rémunération hebdomadaire assurable des travailleurs, ce qui représenterait une diminution par rapport au taux de cotisation de 2,35 % en vigueur en 1987. Toutefois, il a été décidé de maintenir à 2,35 % le taux de la cotisation afin d'en préserver la stabilité que perturberait une baisse négligeable et de combler, par la même occasion, le déficit cumulé du compte d'assurance-chômage d'ici la fin de 1988. La contribution de l'employeur, qui représente 1,4 fois la cotisation de l'employé, représentera pour sa part 3,29 % de la rémunération assurable du travailleur.

Le tableau 2 indique le taux de la cotisation de l'employé et le solde du Compte d'assurance-chômage.

Tableau 2 : Surplus (déficit) et taux de la cotisation de l'employé

(en millions de dollars)	1988	1987	1986	1985	1984
Surplus (déficit) annuel	2 854	1 525	653	101	(692)
Surplus (déficit) cumulé	587	(2 267)	(3 792)	(4 445)	(4 546)
Taux de la cotisation de l'employé (% de la rémunération assurable)	2,35	2,35	2,35	2,35	2,30

B. Sommaire financier

Le tableau I présente un sommaire financier du Compte d'assurance-chômage par année civile:

Tableau 1: Sommaire financier du Compte d'assurance-chômage *

(en millions de dollars)	1988	1987	Différence	1986	1985	1984
Service des prestations	10 136	10 439	(303)	10 514	10 227	9 986
Moins:						
Trop-payés et mandats annulés	83	99	(15)	86	70	64
Remboursement de prestations	27	23	4	34	39	62
Montant net des prestations	10 026	10 317	(291)	10 394	10 118	9 859
Administration	975	966	19	928	902	898
Créances irrécouvrables	12	13	-	8	12	11
Montant net des intérêts	80	270	(190)	463	522	453
Pénalités	(15)	(18)	2	(16)	(14)	(12)
Coût total	11 078	11 538	(459)	11 777	11 540	11 209
Moins:						
Contributions de l'État	2 589	2 817	(228)	2 814	2 888	2 890
Recettes tirées des cotisations	11 343	10 246	1 097	9 616	8 753	7 627
Surplus (déficit) actuel	2 864	1 525	1 329	653	101	(692)
Surplus (déficit) cumulatif	587	(2 267)	2 854	(3 792)	(4 445)	(4 546)

* Étant donné que les chiffres du présent tableau ont été arrondis séparément, la somme des colonnes et des rangées n'est pas nécessairement le total inscrit.

C. Points saillants des différences sur le plan financier

Il est à prévoir que, sur le plan financier, les changements suivants se produiront en 1988:

- Le montant des prestations versées en 1988 devrait diminuer de 2,9 % par rapport à 1987;

- Les frais d'administration devraient augmenter de quelque 19 millions de dollars en 1988;

- Les recettes tirées des cotisations devraient augmenter de 10,7 % en 1988, comparativement à 6,6 % en 1987;

dépasse 4 %), des prestations de prolongation versées en vertu de l'article 38 (création d'emplois) et de l'article 39 (formation) de la Loi sur l'assurance-chômage, ainsi que le montant net des prestations (c'est-à-dire le montant des prestations moins celui des cotisations perçues) qui sont versées aux pêcheurs indépendants. Toutefois, lorsque les dépenses sont supérieures aux recettes, des sommes supplémentaires, définies comme des avances, sont tirées du Trésor. Les avances, de même que les intérêts s'y rattachant, sont remboursables à l'Etat.

5. Versements de cotisations

La plupart des travailleurs ayant moins de soixante-cinq ans doivent cotiser au Régime d'assurance-chômage. Le montant des cotisations qui doit être versé dépend de la rémunération assurable du travailleur, c'est-à-dire du montant maximum établi par rapport à sa rémunération. Par ailleurs, le taux de la cotisation -- ou, en d'autres termes, le pourcentage de la rémunération assurable du travailleur -- est fixé chaque année par la Commission. La contribution de l'employeur représente 1,4 fois la cotisation de l'employé. Toutefois, les employeurs qui offrent un régime d'assurance-salaire approuvé peuvent bénéficier d'une réduction du taux de la cotisation, qu'ils doivent ensuite partager avec les travailleurs de leur entreprise.

A. Description du Compte

1. Introduction

Le Compte d'assurance-chômage a été établi à même le Trésor pour que toutes les opérations liées au régime d'assurance-chômage y soient comptabilisées. Le Régime d'assurance-chômage est un programme d'assurance sociale obligatoire et contributif qui permet de fournir un soutien du revenu temporaire aux chômeurs qui sont à la recherche d'un emploi ou qui sont incapables de travailler pour cause de maladie, d'invalidité, de grossesse ou d'adoption. En 1986, environ 12 millions de Canadiens ont cotisé au Régime et environ 3,1 millions ont reçu des prestations. En 1988, les recettes anticipées de 13 932 millions de dollars excéderont les frais prévus de 11 078 millions de dollars. Ce bénéfice épongera le déficit cumulatif du Compte; il en résultera un excédent de 587 millions de dollars à la fin de l'année.

2. Prestations

Il existe plusieurs genres de prestations, à savoir les prestations ordinaires, de maladie, de maternité ou d'adoption, de retraite, de travail partagé, de création d'emplois et de formation. Le taux des prestations équivaut à 60 % de la rémunération hebdomadaire assurable moyenne du prestataire. La durée de la période de prestations dépend habituellement du nombre de semaines d'emploi assurable que le prestataire a accumulées et du taux de chômage dans la région où il habite. Les prestations sont décrites plus en détail dans la section II, aux pages 5-9 à 5-13.

3. Administration

La loi sur l'assurance-chômage porte que le ministre de l'Emploi et de l'Immigration est chargé de rendre compte du fonctionnement et de l'état du Régime d'assurance-chômage, tandis que la Commission et le Ministère s'occupent, avec Revenu Canada, Impôt, de l'administration du Régime. Ce dernier ministère assume toutefois seul la responsabilité de percevoir les cotisations et les remboursements de prestations d'assurance-chômage ainsi que celle de prendre des décisions en matière d'assurabilité en vertu de la Loi. Les frais d'administration de la Loi sont payés à même le Compte d'assurance-chômage, qu'alimentent les cotisations salariales et patronales.

4. Contributions de l'État

Le gouvernement fédéral contribue au Régime d'assurance-chômage. Il assume, en effet, le coût des prestations de prolongation fondée sur le taux régional de chômage (dans les régions où le taux de chômage

Section I
Aperçu du Compte d'assurance-chômage

- A. Description du Compte
- B. Sommaire financier
- C. Points saillants des différences sur le plan financier
- D. Financement

5-4
5-6
5-6
5-7

Section II
Prestations d'assurance-chômage

- A. Introduction
- B. Description des prestations
- C. Besoins financiers
- D. Contexte

5-8
5-9
5-12
5-13

Section III
Frais d'administration

- A. Introduction
- B. Méthode de calcul
- C. Besoins financiers

5-14
5-14
5-16

Section IV
Contributions de l'État

- A. Introduction
- B. Description des contributions de l'État
- C. Sommaire financier

5-17
5-17
5-18

Section V
Recettes tirées des cotisations

- A. Introduction
- B. Sommaire financier
- C. Variables influant sur les recettes tirées des cotisations

5-19
5-19
5-19

Section VI
Résumé et solde du Compte

5-22

les motifs de la détention d'une personne qui fait l'objet d'un examen
secondaire, d'une enquête ou d'une ordonnance de renvoi (voir également
Enquête et renvoi).

Système de soutien des opérations des bureaux locaux (SSOBL)

Système informatisé qui relie plusieurs Centres d'Immigration Canada à
une base commune de données sur les clients de l'Immigration et sur les
personnes visées par la loi sur l'immigration.

Ordonnance de renvoi

Ordonnance d'expulsion ou ordonnance d'exclusion -- ces termes sont définis dans le présent glossaire (voir également Enquête et renvoi).

Programme spécial de rectification du statut (aussi connu sous le nom de Programme concernant les migrants illégaux de longue date)

A partir du mois d'août 1983, les migrants qui résidaient au Canada en situation administrative irrégulière depuis au moins cinq ans pouvaient présenter une demande officielle de résidence permanente. Un comité formé d'un président indépendant, ne faisant pas partie de la fonction publique, et de fonctionnaires de la Commission examinait chaque demande suivant des directives spéciales et rendait une décision. Les demandes ont été acceptées jusqu'en juillet 1985.

Prolongation et autorisation

Procédure suivie lorsqu'un visiteur a présenté, conformément à l'article 16 de la Loi sur l'immigration, une demande officielle en vue de faire modifier ou annuler certaines des conditions imposées à son séjour au Canada ou d'en faire prolonger la durée autorisée. Les modifications des conditions imposées comprennent l'autorisation de suivre des cours et d'occuper un emploi.

Rapport aux termes de l'article 27

Rapport dressé conformément à l'article 27 de la Loi sur l'immigration, par un agent d'immigration pour fournir des précisions sur une personne soupçonnée d'enfreindre la Loi sur l'immigration.

Rapport aux termes du paragraphe 20(1)

Rapport dressé par un agent d'immigration à un bureau d'entrée lorsqu'il estime que le fait d'accorder à une personne l'admission ou la permission d'entrer au Canada irait ou pourrait aller à l'encontre de la Loi sur l'immigration.

Réhabilitation

Autorisation accordée, aux termes des alinéas 19(1)(c) et 19(2)(a) de la Loi sur l'immigration, par le gouverneur en conseil et le Ministre respectivement, qui permet d'admettre une personne qui a été déclarée coupable d'infractions et n'est pas admissible au Canada, à condition qu'il soit établi qu'elle s'est réhabilitée.

Révision des motifs de la détention

Soumission, par un agent chargé de présenter les cas, d'arguments ou de preuves devant un arbitre à une audition tenue, aux termes du paragraphe 104(6) de la Loi sur l'immigration, dans le but de réviser

Enquête

Audition quasi judiciaire tenue devant un arbitre afin de déterminer si une personne peut être autorisée à entrer ou à demeurer au Canada.

Enquête et renvoi

Procédure suivie pour déterminer si une personne est admissible au Canada et, s'il y a lieu, pour la renvoyer. Elle englobe les activités suivantes, découlant des examens secondaires et des investigations: audition en vue de la mise en liberté, révision des motifs de la détention, enquête et ordonnance de renvoi -- ces termes sont définis dans le présent glossaire.

Examen secondaire

Entrevue effectuée par un agent d'immigration à un bureau d'entrée lorsque une personne a été renvoyée à l'immigration par un agent des douanes (voir également Enquête et renvoi).

Facteur démographique (contrôle des niveaux)

Nombre de points d'appréciation, de 0 à 10, qui est attribué à tous les requérants pour faire en sorte que le nombre réel d'immigrants qui obtiennent les points voulus pour être acceptés soit conforme au futur niveau d'immigration annoncé.

Investigations

Activités entreprises dans les bureaux au Canada en vue de trouver les personnes qui séjournent illégalement au pays.

Ocroti du droit d'établissement aux termes du paragraphe 38(2)

Droit d'établissement accordé, par le gouverneur en conseil, à une personne qui a résidé sans interruption au Canada pendant au moins cinq ans sous le couvert d'un permis du Ministre.

Ordonnance d'exclusion

Ordonnance qui exige d'une personne qu'elle quitte le Canada. Lorsque l'ordonnance d'exclusion a été exécutée, la personne ainsi renvoyée ne pourra, au cours des 12 mois suivants, revenir au Canada, à moins d'obtenir l'autorisation du Ministre (voir également Ordonnance de renvoi et Enquête et renvoi).

Ordonnance d'expulsion

Ordonnance qui exige d'une personne qu'elle quitte le Canada. Lorsque l'ordonnance d'expulsion a été exécutée, la personne ainsi renvoyée ne pourra plus revenir au Canada, à moins d'obtenir l'autorisation du Ministre (voir également Ordonnance de renvoi et Enquête et renvoi).

réfugiés: Il s'agit des personnes auxquelles s'applique la définition de réfugié au sens de la Convention établie au paragraphe (1) de la Loi sur l'immigration de 1976. Un plan annuel concernant les réfugiés, inclus dans le Rapport annuel sur les futurs niveaux d'immigration déposé au Parlement, permet au Canada de prévoir le nombre de réfugiés à admettre, ainsi que celui des autres personnes qui seront admises pour des raisons d'ordre humanitaire, compte tenu des niveaux d'immigration annuels fixés à l'avance, comme l'exige la Loi sur l'immigration. Ce plan précise le nombre de réfugiés que le Canada admettra au cours de l'année civile, de même que les régions du monde d'où ils proviendront.

- Les membres de catégories désignées sont des réfugiés qui viennent de pays indiqués dans le Règlement sur l'immigration;
- Les réfugiés aidés par le gouvernement sont ceux qui sont admis grâce au parrainage direct du gouvernement;
- Les réfugiés parrainés par des groupes du secteur privé sont ceux qui sont admis grâce au parrainage du secteur privé; il s'agit habituellement de groupes, ou d'organismes.

Le Programme d'immigration permet également de contrôler l'entrée de millions de personnes qui viennent au Canada chaque année à titre d'étudiants étrangers, de visiteurs et de travailleurs temporaires.

Centre des demandes de renseignements

Le Centre qui fournit des renseignements aux agents d'immigration au sujet du statut des personnes au Canada.

Art 87

Programme du gouvernement visant à offrir des emplois d'été aux étudiants.

Délégation de pouvoirs

Documents officiels par lesquels le Ministre délègue le pouvoir que lui confère la Loi sur l'immigration ou désigne des personnes comme l'exige cette Loi.

Engagement d'aide

Engagement d'aider un membre de la catégorie de la famille ou un parent aidé à s'établir au Canada. La durée de validité de tels engagements est de 1 à 10 ans, selon le cas.

Avis d'interdiction de séjour

Avis qui exige d'une personne qu'elle quitte le Canada avant une date donnée. Lorsque l'adite personne a quitté le Canada, l'avis n'a plus d'effet.

Catégories d'immigrants

Catégorie de la famille: Les immigrants de cette catégorie doivent être parrainés par un membre de la famille immédiate qui a au moins 18 ans et qui vit actuellement au Canada à titre de résident permanent ou de citoyen. Le paragraphe 2(1) de la Loi sur l'immigration donne une définition des membres de la famille immédiate.

Parents aidés: Les immigrants de cette catégorie doivent également être parrainés par un membre de la famille qui a au moins 18 ans et qui est résident permanent, mais leurs liens familiaux ne sont pas aussi étroits. Le paragraphe 2(1) du Règlement sur l'immigration donne une définition des parents aidés.

Immigrants indépendants: Les immigrants de cette catégorie comprennent les personnes qui sollicitent l'admission au Canada sans l'aide de leur famille; il s'agit par exemple:

- des gens d'affaires immigrants (aussi appelés entrepreneurs ou travailleurs autonomes);

- un entrepreneur est un immigrant qui a l'intention et qui est en mesure d'établir ou d'acheter au Canada une entreprise ou un commerce, ou d'y investir une somme importante, de façon à contribuer de manière significative à la vie économique et à permettre à au moins un citoyen canadien ou résident permanent, à part l'entrepreneur et les personnes à sa charge, d'obtenir ou de conserver un emploi; qui a l'intention et qui est en mesure de participer activement et régulièrement à la gestion de cette entreprise ou de ce commerce;

- un travailleur autonome est un immigrant qui a l'intention et qui est en mesure d'établir ou d'acheter une entreprise au Canada, de façon à créer un emploi pour lui-même et à contribuer de manière significative à la vie économique, culturelle ou artistique du Canada;

- des retraités qui sont des personnes de 55 ans ou plus et qui n'ont l'intention ni de chercher ni d'accepter un emploi au Canada;

- des travailleurs sélectionnés qui sont des personnes ayant reçu une offre d'emploi confirmée au Canada.

Tableau 36: Ventilation des recettes selon le genre

en millions de dollars)		Budget des dépenses	1988-1989	Prévu	1987-1988	Réel	1986-1987
Coûts exigés des utilisateurs							
Demande de résidence permanente		7 520		7 520		8 571	
Demande de permis de travail		3 700		3 700		4 225	
Demande de prorogation de l'autorisation de séjour		1 600		1 600		1 798	
Demande de vérification ou de modification de documents relatifs au droit d'établissement		280		280		316	
Coûts recouvrés des transporteurs		400		400		645	
		13 100 *		13 100 *		14 910 *	
		13 500		13 500		15 555	

* À l'exclusion des recettes destinées à Affaires extérieures Canada. Il s'agit de recettes versées directement au Trésor et donc non disponibles pour les fins du Programme.

3. Glossaire

Arrestation aux termes de l'article 104

Arrestation d'une personne qui enfreint la Loi sur l'immigration, à laquelle procède un agent d'immigration aux termes de l'article 104 de la Loi sur l'immigration lorsqu'il estime que ladite personne constitue une menace pour le public ou qu'elle ne se présentera pas à l'enquête ou n'obtempérera pas à l'ordonnance de renvoi.

Article 48

Article de la Loi sur l'immigration qui institue un Comité consultatif du statut de réfugiés (CCSR), lequel est chargé de conseiller le Ministre lorsqu'une personne revendique le statut de réfugié au sens de la Convention.

Audit en vue de la mise en liberté

Révésion des motifs de la détention d'une personne à laquelle procède un agent supérieur d'immigration aux termes du paragraphe 104(5) de la Loi sur l'immigration. Une telle révésion doit avoir lieu dans les 48 heures qui suivent la mise en détention (voir également Enquête et renvoi).

6. Recettes

L'Immigration perçoit maintenant des droits auprès des utilisateurs de ses services; cette mesure pourrait produire en 1988-1989 des recettes de l'ordre de 20,1 millions de dollars (ce qui comprend les sept millions de dollars en recettes destinées à Affaires extérieures Canada). L'imposition de ces droits (voir le tableau 35) n'a pas pour effet secondaire de restreindre l'accès au Canada des visiteurs et des immigrants légitimes.

Tableau 35: Barème des droits

Droit	
125 \$	Demande de résidence permanente
50 \$	Demande de permis de travail
50 \$	- une personne
75 \$	- un groupe de 2 à 14 artistes de spectacle
50 \$	Demande de prorogation de l'autorisation de séjour
25 \$	Demande de vérification ou de modification de documents relatifs au droit d'établissement
50 \$	- une personne
	- une famille

En outre, des frais de détention et de renvoi sont recouvrés des transporteurs, notamment des sociétés aériennes, qui amènent au Canada des personnes non admissibles. Les recettes pouvant résulter de cette mesure en 1988-1989 sont évaluées à 0,4 million de dollars.

1987, il y avait 51 588 prêts en cours, ce qui représentait 5,1 millions de dollars. Pour 1986-1987, 10 400 prêts ont été consentis, ce qui représente 18,3 millions de dollars. Cependant, l'utilisation réelle des fonds varie, étant fonction du nombre d'immigrants ayant besoin d'aide et des remboursements effectués durant l'année. Les prêts de transport sont consignés dans les Comptes publics du Canada à la rubrique "Formule des prêts d'indemnité de passage".

• Coût net du Programme

Le Budget des dépenses de 1988-1989 du Programme d'immigration ne comprend que les dépenses qui doivent être imputées sur les crédits de la Commission et du Ministère et les paiements législatifs. Il convient de tenir compte d'autres éléments pour établir le coût estimatif total du Programme. Le tableau 34 détaille ces autres articles de dépense. Les recettes indiquées comprennent les montants recouvrés au titre des frais d'expulsion, les amendes et les confiscations, ainsi que d'autres recettes.

Tableau 34: Coût net estimatif du Programme pour 1988-1989

en millions de dollars)		1988-1989		1987-1988	
Dépenses de fonctionnement		122 404	109 943	109 943	387
Dépenses en capital		1 983	63 063	63 063	173 393
Aide de transfert		69 836	194 223	173 393	
Services reçus sans frais		10 111	9 334	1 279	
Lieux - de Travaux publics Canada		1 417			
Commission des chèques - d'Approuvisionnements et Services Canada					
Contributions de l'employeur aux avantages sociaux des employés pour les primes d'assurance et d'autres frais - du Secrétariat du Conseil du Trésor		2 141	2 127	1 667	
Lieux aux divers aéroports du Canada - de Transports Canada		1 618	316	388	
Autres services					
Coût total du Programme		209 826	188 188		
Moins: recettes à valoir directement sur le Trésor *		13 500	13 500		
Coût net estimatif du Programme		196 326	174 688		

* À l'exclusion des recettes de sept millions de dollars destinées à Affaires extérieures Canada.

3. Paiements de transfert

Les contributions représentent 36 % du Budget des dépenses principal d 1988-1989 du Programme d'immigration.

Tableau 33: Détail des paiements de transfert

(en dollars)			
Budget des dépenses	1988-1989	1987-1988	Prévu *
Réel *	1986-1987		

Contributions			
Etablissement	61 692 000	51 466 000	38 784 448
Aide à l'adaptation	7 644 000	5 644 000	4 500 319
Etablissement et adaptation des immigrants	500 000	500 000	439 800
Programme d'accueil	69 836 000	57 610 000	43 724 567
Total des contributions			

Postes non requis

Etablissement	Subvention à la province de Québec pour verser le soutien de revenu à l'intention des revendicateurs du statut de réfugié indigents à qui le droit d'établissement a été accordé aux termes de l'examen administratif et qui sont autrement admissibles aux contributions d'aide à l'adaptation	4 453 000	2 600 000
Programme de cours de langue pour immigrants	-	1 000 000	759 659
Total des postes non requis			
-	5 453 000	3 359 659	
Total du Programme			
69 836 000	63 063 000	47 084 226	

* Les prévisions pour 1987-1988 sont fondées sur les renseignements dont la direction disposait au 30 novembre 1987. Les dépenses réelles pour 1986-1987 sont extraites du volume II des Comptes publics de 1986-1987.

4. Prêts

Programme des prêts de transport: En vertu de l'article 121 de la Loi sur l'immigration, des prêts peuvent être consentis aux immigrants et aux personnes d'autres catégories prescrites. A la suite de l'adoption du projet de loi C-34 le 19 décembre 1986, le montant total autorisé des prêts en cours a été porté à 90 millions de dollars. Au 31 octobre 1986 (Programme d'immigration) 4-56

Tableau 32: Détail des besoins en personnel

Provision pour le traitement annuel 1988-1989	Années-personnes autorisées		Échelle des traitements actuelle	
	1987-1988	1988-1989	1986-1987	1987-1988
Estimation	22	24	24	51 400 - 100 700 69 164
Scientifique et professionnelle	8	3	8	15 600 - 70 392 54 331
Administration et service	108	58	70	15 178 - 63 264 40 172
Services administratifs	3	1	3	14 874 - 59 100 40 067
Organisation et méthodes	1	-	1	14 239 - 60 400 -
Gestion du personnel	1 463	1 510	1 321	15 178 - 63 264 36 968
Autres	-	-	4	-
Technique	1	-	1	17 248 - 44 693 -
Dessin et illustrations	2	1	2	14 009 - 64 044 34 013
Soutien des sciences sociales	4	4	3	17 034 - 35 284 20 126
Soutien administratif	567	565	742	14 338 - 35 194 22 406
Communications	1	-	1	14 042 - 28 019 -
Camis aux écritures et aux règlements	199	199	175	14 210 - 35 419 24 060
Secrétariat, sténographie et dactylographie	33	33	22	14 693 - 44 350 30 797
Services divers	33	33	22	14 693 - 44 350 30 797

Nota: Les colonnes des années-personnes présentent la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle illustre l'échelle des traitements de chacun des groupes professionnels au 1^{er} octobre 1987. Dans la colonne de provision pour le traitement annuel moyen 1988-1989, figurent les coûts estimatifs du traitement de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisées par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

2. Besoins en personnel

Les coûts en personnel de 97,4 millions de dollars représentent 78 % des dépenses de fonctionnement totales du Programme d'immigration. Ce montant englobe les contributions législatives aux régimes d'avantages sociaux des employés.

Tableau 31 : Besoins en années-personnes par activité

Besoins en années-personnes par activité		Besoins en années-personnes par activité	
Budget des dépenses	Prévu	Réel	
1988-1989	1987-1988	1986-1987	
Années-personnes autorisées			
- Contrôlées par le Conseil du Trésor			
Gestion et élaboration de la politique	170	173	205
Opérations du Programme	2 070	2 052	2 011
Etablissement	55	55	53
Arbitrage	85	86	77
Comité consultatif du statut de réfugié	33	33	32
Autres années-personnes -			
Non contrôlées par le Conseil du Trésor *			
Opérations du Programme	-	14	26
	-	14	26

* En vertu de la politique du Conseil du Trésor en la matière, l'embauchage d'étudiants pour des emplois d'été n'est pas assujéti au contrôle des années-personnes. Les chiffres ci-dessus représentent le nombre d'années-personnes autorisées qu'il aurait autrement fallu utiliser dans le cadre des programmes Défi 86 et Défi 87.

Section III
Renseignements supplémentaires

- A. Aperçu des ressources du Programme
1. Besoins financiers par article

Tableau 30: Détail des besoins financiers par article

(en millions de dollars)			Budget des dépenses	Prévu	Réel
			1988-1989	1987-1988	1986-1987
Personnel	Traitements et salaires	84 133	82 179	81 828	
	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	13 041	12 883	11 022	
	Autres frais touchant le personnel	256	150	273	
			97 430	95 212	92 823
Biens et services	Voyages (y compris ceux des personnes détenues ou expulsées)	6 160	6 563	4 112	
	Autres frais de transports et de communications	6 513	2 119	3 984	
	Information	1 192	1 734	1 404	
	Services professionnels et spéciaux	8 769	11 280	7 967	
	Location	778	577	353	
	Achat de services de réparation et d'entretien	198	199	178	
	Services publics, fournitures et approvisionnements	978	1 241	1 350	
	Toutes autres dépenses	386	80	82	
			24 974	23 793	19 430
Total des dépenses de fonctionnement			122 404	119 005	112 253
Capital - Acquisition	de machines et de matériel	1 983	6 576	1 719	
Paiements de transfert			69 836	63 063	47 084
Dépenses totales			194 223	188 644	161 056

(Renseignements supplémentaires) 4-53

Tableau 29: Volume de travail et délai de traitement des revendications

Budget des dépenses	Revendications en instance au début de l'année			
	Revendications reçues	Revendications traitées	Délai moyen de traitement (en mois)	
1988-1989	15 000	24 000	7 000	18-24
1987-1988	3 217	18 338	6 540	14
Prévu				
1986-1987	0	6 495	5 214	2

1. Par suite des changements annoncés le 21 mai 1986 (notamment l'examen administratif), l'arriéré de revendications alors en instance au palier du CCSR a, de fait, été éliminé.
2. Ce total comprend 1 936 cas, traités durant l'année, dont l'audition a eu lieu avant la mise en oeuvre de la méthode de traitement accélérée, le 21 mai 1986.

Dans le cadre d'un projet pilote mis en oeuvre à Toronto, Montréal et Vancouver depuis mai 1983, les revendicateurs du statut de réfugié ont une entrevue avec les membres du CCSR après avoir subi l'interrogatoire sous serment qu'exige la Loi sur l'immigration. Grâce à cette formule, on cherche à réduire le délai de traitement à deux mois, à partir de l'interrogatoire sous serment jusqu'à ce que la décision du Ministère soit rendue. Il incombe exclusivement aux revendicateurs de déterminer s'ils veulent avoir recours à cette formule, qui est par ailleurs bien accueillie et qui donne de bons résultats. Ce projet permet en outre de recueillir des renseignements précieus, qui seront fort utiles lorsqu'on envisagera d'apporter des modifications au processus de reconnaissance du statut de réfugié au Canada. Ce qui est d'importance capitale pour les revendicateurs, c'est qu'ils peuvent témoigner devant les membres, lesquels prendront part au processus de prise de décisions, plutôt que de traiter avec les agents d'immigration supérieurs, qui ne sont pas investis de ce rôle.

Le CCSR a augmenté le nombre de séances hebdomadaires et il poursuivra ses efforts en ce sens. D'autres modifications administratives à apporter au processus de reconnaissance du statut de réfugié sont continuellement à l'étude, l'objectif étant de faire en sorte que les revendications soient réglées avec équité et dans un délai raisonnable.

Tableau 28: Résultats financiers en 1986-1987

(en millions de dollars)					
1986-1987					
Réel		Budget principal		Différence	
\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
2 510	32	1 619	25	891	7

Explication de la différence: Les dépenses réelles pour 1986-1987 sont de 0,9 million de dollars, soit 55 %, supérieures au montant du Budget des dépenses principal de 1986-1987, et comportent sept années-personnes supplémentaires. Cette différence est surtout attribuable à une augmentation des ressources, approuvée dans le cadre du Budget des dépenses supplémentaire, affectées à l'examen administratif et à la méthode de traitement accéléré (voir à la page 4-11).

Données sur le rendement et justification des ressources

Le volume de travail du CCSR varie et dépend, en grande partie, du respect des droits de la personne à l'échelle internationale. Le CCSR doit étudier individuellement chaque revendication qui lui est présentée et formuler ses recommandations. Depuis la création du CCSR en avril 1978, le nombre de revendications dont il s'occupe et le délai de traitement ont augmenté de façon marquée. Le tableau 29 fait état de la situation actuelle. L'augmentation constante du nombre de revendications reflète non seulement le degré de non-respect des droits de la personne dans de nombreux pays, mais aussi l'attrait qu'exerce le Canada en tant que pays d'accueil.

Le 21 mai 1986, l'examen administratif a été mis sur pied afin d'éliminer l'arrière de revendications accumulées à cette date. Les crédits accordés au CCSR ont été considérablement accrus en 1986-1987, pour lui permettre d'étudier le très grand nombre de revendications qui l'origine, on estimait à 20 050 le nombre de revendications qui seraient soumises à l'examen administratif. Le programme tire maintenant à sa fin et il a permis de régler près de 29 000 cas.

Tableau 26: Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)			
Budget des dépenses	1988-1989	Prévu	Réel
1987-1988	1986-1987		
\$ A-P	\$ A-P	\$	A-F
2 058 33	2 010 33	2 510	32
Comité consultatif du statut de réfugié			

Explication de la différence: Les besoins financiers pour 1988-1989 sont de 0,1 million de dollars, soit 2 %, supérieurs aux dépenses prévues pour 1987-1988. Cette différence est surtout attribuable à l'augmentation des traitements et salaires, ainsi que des contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés, par suite de l'entrée en vigueur de conventions collectives.

Explication des prévisions pour 1987-1988: Les prévisions pour 1987-1988 (qui sont fondées sur les renseignements dont la direction disposait au 30 novembre 1987) s'établissent à 2 millions de dollars. Cette somme correspond au montant du Budget des dépenses principal de 1987-1988 (voir Autorisations de dépenser, page 4-5).

Tableau 27: Sommaire des ressources par article

(en milliers de dollars)			
Budget des dépenses	1988-1989	1987-1988	Réel *
1986-1987			
\$ %	\$ %	\$ %	\$ %
Personnel	1 540 75	1 492 74	1 414 57
Transports et communications	92 4	92 5	131 5
Services professionnels et spéciaux	383 19	383 19	859 34
Tous les autres coûts de fonctionnement	43 2	43 2	106 4
2 058 100	2 010 100	2 510	100

* Des ressources supplémentaires ont été accordées au titre des services professionnels et spéciaux en 1986-1987 afin de supprimer l'arrière de revendications.

Objetif

Réaliser, de concert avec le Programme d'immigration, les obligations que le Canada a contractées à l'échelle internationale au sujet des réfugiés au sens de la Convention, suivant les modalités précisées aux articles 45 à 48 de la Loi sur l'immigration de 1976, et conseiller le Ministre d'Etat en ce qui a trait aux questions touchant la protection, au Canada, des réfugiés au sens de la Convention.

Description

Le Comité consultatif du statut de réfugié (CCSR) a été établi afin de conseiller le Ministre en matière de revendications du statut de réfugié au sens de la Convention (Loi sur l'immigration de 1976, paragraphe 48(1)). A titre de signataire de la Convention des Nations Unies relative au statut des réfugiés, signée en 1951 à Genève, et du Protocole afférent, signé en 1967, le Canada respecte son obligation de ne pas renvoyer dans leur pays les non-Canadiens qui se trouvent au Canada ou qui se présentent aux bureaux d'entrée s'ils "craignent avec raison d'être persécutés".

Les membres du CCSR étudient chaque revendication et recommandent au ministre d'Etat à l'immigration ou à ses représentants de reconnaître ou non au revendicateur le statut de réfugié au sens de la Convention. Ils tiennent compte du témoignage du revendicateur, de la situation dans son pays d'origine, de la définition de réfugié au sens de la Convention (énoncée dans la Loi sur l'immigration de 1976) et des directives que, en 1982, le Ministre de l'époque a données au CCSR.

Le CCSR fonctionne indépendamment de la Commission et du Ministère, mais il relève du ministre d'Etat à l'immigration, à qui le président du CCSR rend compte. Les membres, qui viennent des secteurs public et privé, sont nommés par le Ministre d'Etat, et un secrétariat met notamment à leur disposition des services opérationnels et administratifs ainsi que des services de recherche.

Sommaire des ressources

L'activité Comité consultatif du statut de réfugié représente environ 1 % des besoins financiers du Programme d'immigration pour 1988-1989 et 1 % des années-personnes totales. Elle représente 2 % des coûts en personnel et 2 % des dépenses de fonctionnement totales du Programme.

Tableau 25: Enquêtes terminées portées en appel et cassées

Budget des dépenses	Prévu	Réel
1988-1989	1987-1988	1986-1987
Pourcentage des décisions portées en appel	3,0	2,7
Pourcentage des décisions cassées	58,5	53,2

Appels: L'objectif de la Direction de l'arbitrage est de rendre des décisions équitables, conformément à la Loi et au Règlement sur l'immigration et aux principes de justice naturelle. Le pourcentage des décisions rendues par des arbitres qui sont cassées par la Cour d'appel fédérale constitue un moyen de mesurer l'efficacité de cette fonction (voir le tableau 25).

Il ressort d'une analyse des cas qu'environ 83 % des appels qui sont accueillis par la Cour d'appel fédérale le sont par suite de l'application de la décision rendue en 1985 par la Cour suprême du Canada, dans l'affaire Singh, au sujet du processus de reconnaissance du statut de réfugié. L'augmentation du pourcentage réel de décisions cassées en 1986-1987 tient dans une large mesure à l'application du jugement rendu dans l'affaire Singh.

Pour ce qui est des enquêtes où l'arbitre avait, en fin de compte, rendu une ordonnance de renvoi ou signifié un avis d'interdiction de séjour, le nombre d'appels interjetés devant la Cour d'appel fédérale a diminué en 1984-1985, puis il est resté stable de 1985-1986 à aujourd'hui.

Les prévisions relatives au nombre des enquêtes terminées et à celui des enquêtes en cours se fondent sur les hypothèses suivantes:

- le nombre de cas que l'on commencera à traiter chaque mois jusqu'à la fin de l'année sera égal, ou supérieur, à celui qu'il est actuellement possible d'absorber;

- la productivité de la Direction (évaluée suivant le nombre d'enquêtes terminées par jour-arbitre) diminue à mesure qu'augmente le nombre de revendications du statut de réfugié;

- une forte proportion des revendications faisant partie de l'arrière correspond à des cas en instance dans le cadre de l'examen administratif, qui n'ont pas encore été classés.

Actuellement, le travail des arbitres consiste principalement à amorcer des enquêtes, puis à les ajourner lorsqu'une revendication du statut de réfugié est présentée. En raison de l'augmentation continue du nombre de revendications présentées au cours des enquêtes, le taux d'ajournement a atteint près de 90 % durant le premier semestre de 1987-1988 (contre 70 % pour la même période en 1986-1987). Étant donné que très peu d'enquêtes sont menées à terme, la hausse du nombre de revendications a eu une incidence marquée sur la productivité de la Direction.

En conséquence, le nombre d'enquêtes en cours au début de 1987-1988 s'élèvera à environ 32 535, ce qui représente une hausse de 10 386 par rapport à mars 1986.

On s'attendait à ce que le nombre de cas réglés augmente pendant la seconde moitié de 1987-1988, à mesure que les arbitres commenceraient à rouvrir les enquêtes ajournées, une fois les revendications traitées. Il était aussi prévu que cette augmentation du nombre d'enquêtes terminées influerait sur celui des appels interjetés devant la Cour d'appel fédérale, alors que les requérants chercheraient à retarder le moment de leur renvoi du Canada.

Révisions des motifs de la détention: Le nombre de révisions des motifs de la détention a chuté de 56 %, passant de 3 879 à 2 198 entre 1985-1986 et 1986-1987. Cette diminution tient, en grande partie, à la politique de la Commission, qui consiste à mettre en liberté les revendicateurs du statut de réfugié dont les organismes non gouvernementaux se portent garants. En 1987-1988, le nombre de révisions des motifs de la détention ne devrait que peu varier par rapport à celui de 1986-1987.

Les dépenses réelles pour 1986-1987 sont de \$62 000, soit 2 %, supérieures au montant du Budget des dépenses principal de 1986-1987 et comportent 15 années-personnes en moins.

Données sur le rendement et justification des ressources

Le volume de travail de la Direction de l'arbitrage est évalué en fonction du nombre des enquêtes terminées et des révisions des motifs de la détention qui ont été tenues (voir le tableau 24).

Tableau 24: Volume de travail de l'Arbitrage

Budget des dépenses		Prévu		Réel	
1988-1989		1987-1988		1986-1987	
Enquêtes terminées	9 054	8 231	7 483		
Enquêtes en cours	26 799	24 363	22 149		
Révisions des motifs de la détention	2 658	2 417	2 198		
Années-personnes		86	77		

Enquêtes: La productivité de l'Arbitrage est calculée en fonction du nombre d'enquêtes terminées (c'est-à-dire de cas où une décision finale est rendue) par jour-arbitre.

Lorsqu'une revendication du statut de réfugié est déposée à une enquête, cette dernière est ajournée afin que soit déterminé le bien-fondé de la revendication.

Puisque le nombre d'enquêtes ajournées augmente en fonction de celui des revendications, moins d'enquêtes sont effectivement terminées (parce que les personnes en cause attendent qu'une décision soit rendue à l'égard de leur revendication), et il s'ensuit une baisse de la productivité.

Lorsqu'une enquête est ajournée à la suite du dépôt d'une revendication, le cas de la personne est examiné par les préposés à l'examen administratif (voir à la page 4-11). La recommandation faite à l'issue de l'examen consiste dans certains cas à octroyer le droit d'établissement. Comme il serait superflu de reprendre le processus d'enquête pour ces revendicateurs, les responsables de l'examen administratif informent l'Arbitrage des personnes dont le cas a été tranché par voie administrative. L'Arbitrage doit alors considérer le cas comme réglé aux termes de l'examen administratif (le tableau 2, à la page 4-11, indique le nombre de cas qui ont été réglés aux termes de l'examen administratif en 1986).

Tableau 21: Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)			
Budget des dépenses	Prévu	Réel	
1988-1989	1987-1988	1986-1987	
\$ A-P	\$ A-P	\$ A-P	
3 854 85	3 794 86	3 906 77	Arbitrage

Les besoins financiers pour 1988-1989 sont de \$60 000, soit 1 %, supérieurs aux dépenses prévues pour 1987-1988.

Explication des prévisions pour 1987-1988: Les prévisions pour 1987-1988 (qui sont fondées sur les renseignements dont la direction disposait au 30 novembre 1987) s'établissent à 3,8 millions de dollars. Cette somme correspond au montant du Budget des dépenses principal de 1987-1988 (voir Autorisations de dépenses, à la page 4-5).

Tableau 22: Sommaire des ressources par article

(en milliers de dollars)			
Budget des dépenses	Prévu	Réel	
1988-1989	1987-1988	1986-1987	
\$ %	\$ %	\$ %	
3 474 90	3 412 90	3 534 91	Personnel
260 7	262 7	283 7	Transports et communications
120 3	120 3	89 2	Autres coûts de fonctionnement
3 854 100	3 794 100	3 906 100	

Tableau 23: Résultats financiers en 1986-1987

(en milliers de dollars)			
Réel	Budget principal	Différence	
A-P	\$ A-P	\$ A-P	
3 906 77	3 844 92	62 (15)	Arbitrage

D. Arbitrage

Objectif

Déterminer si certaines personnes doivent être admises au Canada ou en être renvoyées, et si elles doivent être détenues ou mises en liberté au cours de l'enquête (voir "Enquête et renvoi" dans le Glossaire de la section III).

Description (voir "Enquête et renvoi" dans le Glossaire de la section III)

Les arbitres doivent tenir les enquêtes et procéder à des auditions en vue de la mise en liberté de façon équitable et efficace, conformément à la loi et au Règlement sur l'immigration et aux principes de justice naturelle.

Lorsqu'une personne se voit refuser l'admission au Canada ou qu'elle est priée de quitter le Canada, elle fait l'objet d'une enquête qui permettra de déterminer si elle pourra entrer ou demeurer au pays.

Lorsqu'une personne revendique, au cours d'une telle enquête, le statut de réfugié, l'enquête est ajournée pour permettre au Comité consultatif du statut de réfugié, au ministre d'État à l'Immigration et, dans certains cas, à la Commission d'appel de l'immigration, de rendre une décision au sujet de la revendication.

Dans le cas des personnes détenues aux termes de la loi sur l'immigration, les arbitres procèdent à la révision des motifs de la détention après 48 heures et, par la suite, tous les sept jours, conformément au paragraphe 104(6) de la loi sur l'immigration.

L'enquête et la révision des motifs de la détention constituent des procédures quasi judiciaires d'opposition. Les décisions des arbitres peuvent être réexaminées par la Cour d'appel fédérale du Canada, et, dans certains cas, par la Commission d'appel de l'immigration.

Afin de procéder à la tenue des enquêtes et à la révision des motifs de la détention dans les délais impartis par la loi, 13 bureaux d'arbitrage ont été établis au Canada.

Sommaire des ressources

L'activité Arbitrage représente environ 2 % des besoins financiers du Programme d'immigration pour 1988-1989 et 4 % des années-personnes totales. Elle représente 4 % des coûts en personnel et 3 % des dépenses de fonctionnement totales du Programme.

orientation et d'emploi notamment. Ces organismes dispensent des services essentiels à un coût bien inférieur à ce qu'il en coûterait à la Commission et au Ministère pour les fournir par l'intermédiaire des bureaux locaux. C'est pourquoi les crédits affectés au PFAI ont augmenté de façon régulière, pour passer de 3,6 millions de dollars, en 1985-1986, à un montant estimatif de 7,6 millions de dollars, en 1988-1989 (voir le tableau 19).

En 1984, année au cours de laquelle 88 000 immigrants ont été admis au Canada, le PFAI a été doté d'un budget de 3,14 millions de dollars. Ce montant a été augmenté de 0,5 million de dollars en 1985, afin que de meilleurs services puissent être offerts aux immigrants, et de 2,0 millions de dollars en 1987, ce qui a porté le total à 5,64 millions de dollars. En 1988-1989, il est prévu d'accroître de 1,50 millions de dollars le budget de ce programme, pour permettre au gouvernement de prendre en charge un plus grand nombre de réfugiés.

Le programme d'accueil pour le rétablissement des réfugiés (PAR): Le PAR, qui a été lancé à titre de projet pilote en 1986-1987, a poursuivi ses activités en 1987-1988. L'évaluation faite de ce programme pilote révèle qu'il concourt réellement à l'établissement et à l'adaptation, dans les collectivités canadiennes, des réfugiés pris en charge par le gouvernement, grâce au soutien moral et aux services d'orientation que leur fournissent directement les groupes d'accueil. Il semble bien que les réfugiés jumelés à des groupes d'accueil apprennent l'anglais plus rapidement que ceux qui n'ont pas été jumelés. En outre, les conseillers des Centres d'emploi du Canada signalent que les réfugiés ainsi jumelés prennent moins de leur temps et sont moins susceptibles d'aller s'installer dans d'autres collectivités. Les projets se poursuivront en 1988-1989, au moins au même rythme qu'à l'heure actuelle (voir le tableau 19).

Programme de cours de langue pour immigrants: Un projet pilote a été lancé en 1986-1987, au coût de 1 million de dollars, pour mieux répondre aux besoins -- surtout des immigrants -- qui n'ont pas l'intention de se joindre à la population active et donc ne bénéficient officiellement d'aucun cours de langue. Des projets de démonstration ont été mis sur pied à l'échelon local, avec le concours des organismes sans but lucratif. En 1987-1988, l'octroi de 1 million de dollars de plus a été approuvé pour assurer la poursuite du projet dans huit régions (voir le tableau 19).

Programme des prêts de transport: En vertu du programme, des prêts sont consentis aux immigrants, selon les besoins, pour les aider à payer leurs frais de transport au Canada et à bien s'établir après leur arrivée. Des prêts sont aussi accordés pour favoriser la réunion des familles. En outre, des avances sont versées aux réfugiés qui en ont besoin pour couvrir le coût d'un examen médical à l'étranger. Des précisions sur le nombre et le montant des prêts consentis figurent à la page 4-56.

Données sur le rendement et justification des ressources

Tableau 19: Volume de travail de l'Établissement

PAA	Coût du Programme (en dollars)	61 692 000	51 466 000	38 784 000	36 704 000
PEAI					
Nombre de contrats	135	135	135	135	148
Coût du Programme (en dollars)	7 644 000	5 644 000	4 500 000	3 580 000	
PAPR					
Coût du Programme (en dollars)	500 000	500 000	440 000	320 000	
Programme de cours de langue					
pour immigrants					
Nombre de projets	-	-	45	44	-
Coût du programme (en dollars)	-	-	1 000 000	760 000	-
Coût du Programme de soutien					
du revenu pour les revendicateurs					
du statut de réfugié					
établissements au Québec (en dollars)	-	-	4 453 000	2 600 000	-

Tableau 20: Coût moyen et durée moyenne de l'aide par bénéficiaire du PAA

Budget des dépenses	1988-1989	Prévu	1987-1988	Réel	1986-1987	Réel	1985-1986
Coût moyen (en dollars)	4 746	4 660	3 449	3 336	11 000		
Durée moyenne (en mois)	9-10	9-10	8-9	9-10			
Nombre de bénéficiaires	13 000	12 000	12 000	12 000	11 000		

Programme d'aide à l'adaptation (PAA): Un ensemble de facteurs

expliquent l'augmentation modeste (1,8 %) du coût moyen par

bénéficiaire du PAA en 1988-1989 (voir le tableau 20), dont notamment

l'amélioration de la situation de l'emploi, une augmentation du coût de

la vie plus modeste qu'il n'était prévu, une forte proportion de postes

vacants dans les grandes agglomérations urbaines et le succès des

divers services de placement offerts par les organismes participant au

PEAI, qui contribue à réduire la période pendant laquelle les nouveaux

réfugiés touchent des allocations aux termes du PAA.

Programme d'établissement et d'adaptation des immigrants (PEAI): Le

PEAI fournit du financement à environ 125 organismes qui offrent des

services directs aux nouveaux arrivants -- des services de counselling,

Explication des prévisions pour 1987-1988: Les prévisions pour 1987-1988 (qui sont fondées sur les renseignements dont la direction disposait au 30 novembre 1987) s'établissent à 65,3 millions de dollars. Cette somme correspond au montant du Budget des dépenses principal de 1987-1988 (voir Autorisations de dépenser, à la page 4-5).

Tableau 17: Sommaire des ressources par article

(en milliers de dollars)					
Budget des dépenses	1988-1989	Prévu	1987-1988	Réel	1986-1987
\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	2 202	3	2 142	3	2 267
Autres coûts de fonctionnement	110	-	110	-	149
Subventions et contributions	69 836	97	63 063	97	47 084
	72 148	100	65 315	100	49 500
	100				100

Tableau 18: Résultats financiers en 1986-1987

(en milliers de dollars)			
1986-1987			
Réel	Budget principal	Différence	
\$	A-P	\$	A-P
49 500	53	35 276	36
		14 224	17

Explication de la différence: Les dépenses réelles pour 1986-1987 sont de 14,2 millions de dollars, soit 40 %, supérieures au montant du Budget des dépenses principal de 1986-1987, et comportent 17 années-personnes supplémentaires. Cette différence est surtout attribuable à une augmentation des ressources, approuvée dans le cadre du Budget des dépenses supplémentaire, affectées au PAA et au PEAI, par suite d'un plus grand nombre de demandes d'aide de la part de revendicateurs.

Explication de la différence: Les besoins financiers pour 1988-1989 sont de 6,8 millions de dollars, soit 10 %, supérieurs aux dépenses prévues pour 1987-1988. Cette différence est surtout attribuable à une augmentation des ressources affectées, au titre de l'aide sociale (PAH et PCAI), en prévision des besoins qu'occasionnera un nombre accru de revendicateurs du statut de réfugié.

(en millions de dollars)		Budget des dépenses		Prévu		Réel	
		1988-1989		1987-1988		1986-1987	
\$	A-P		\$	A-P		\$	A-P
72 148	55		65 315	55		49 500	53
Établissement							

Tableau 16: Sommaire des ressources de l'activité

L'activité Établissement représente environ 37 % des besoins financiers du Programme d'immigration pour 1988-1989 et 2 % des années-personnes totales. Elle représente 2 % des coûts en personnel et 2 % des dépenses de fonctionnement totales du Programme. Cette activité englobe l'exécution du Programme d'aide à l'adaptation (PAA), de 61,7 millions de dollars, du Programme d'établissement et d'adaptation des immigrants (PEAI), de 7,6 millions de dollars, et du Programme d'accueil pour le rétablissement des réfugiés (PARR), de 0,5 million de dollars, ainsi que l'administration d'un poste non budgétaire, soit la Caisse des prêts de transport, dont le plafond est de 90 millions de dollars.

Sommaire des ressources

Programme des prêts de transport: Des prêts de transport sont consentis aux immigrants éventuels, afin de faciliter leur venue au Canada.

Programme d'accueil pour le rétablissement des réfugiés (PAR): Ce programme vise à faciliter l'établissement et l'adaptation, dans les collectivités canadiennes, des réfugiés et des membres des catégories désignées qui, pris en charge par le gouvernement, ont besoin d'une aide financière aux termes du PAR et qui pourraient tirer parti de l'appui d'un groupe d'accueil. Les groupes d'accueil fournissent un soutien moral et des services d'orientation, ce qui permet de faire la réintégration des services offerts tant aux réfugiés pris en charge par le gouvernement qu'à ceux qui sont parrainés à titre privé (voir "Catégories d'immigrants" dans le Glossaire de la section II).

Objectif

Faciliter l'établissement et l'adaptation des nouveaux résidents permanents (c'est-à-dire les immigrants et les réfugiés) pour qu'ils deviennent le plus rapidement possible des membres à part entière de la société canadienne, tout en demeurant à l'intérieur de limites raisonnables et réalistes sur le plan des ressources.

Description

Des services d'établissement sont offerts dans le cadre d'autres activités de la Commission et du Ministère par les Centres d'emploi du Canada (CEC). Les activités d'un grand nombre d'organismes bénévoles non gouvernementaux, avec lesquels la Commission et le Ministère passent chaque année des contrats pour la prestation de services directs et essentiels d'établissement, viennent étayer ce système de prestation de services.

Cette activité comprend la coordination de la législation, des politiques et des procédures, la planification et la gestion des ressources, ainsi que la liaison directe avec des organismes et des groupes communautaires. Il est essentiel de contrôler les activités entreprises dans le cadre de ces programmes pour veiller à ce qu'elles soient conformes aux politiques et procédures établies.

L'activité Etablissement englobe les quatre programmes nationaux suivants.

Programme d'aide à l'adaptation (PAA) : Aux termes de ce programme, des allocations sont versées et des prêts sont consentis aux nouveaux résidents permanents démunis, afin qu'ils puissent subvenir à leurs besoins essentiels jusqu'à ce qu'ils deviennent financièrement autonomes. Les frais de transport des réfugiés handicapés et des personnes à leur charge sont payés à même les fonds de ce programme.

Programme d'établissement des immigrants (PEAI) :

Aux termes de ce programme, des services d'établissement et d'adaptation sont offerts aux immigrants à leur arrivée au Canada, grâce à l'octroi de subventions à des organismes bénévoles. Les résidents permanents, de même que les personnes à qui la Commission et le Ministère envisagent d'accorder la résidence permanente -- et ce, quelle que soit la durée de leur séjour au Canada --, peuvent être admissibles. Un contrôle est exercé sur l'accès aux services en achetant que les services d'établissement directs qui sont considérés comme essentiels, qui ne sont utiles qu'aux nouveaux arrivants et qui visent à répondre à des besoins normalement ressentis au cours de la première année d'établissement.

Tableau 15: Rapports aux termes de l'article 27 ou arrestations
aux termes de l'article 104 et investigations

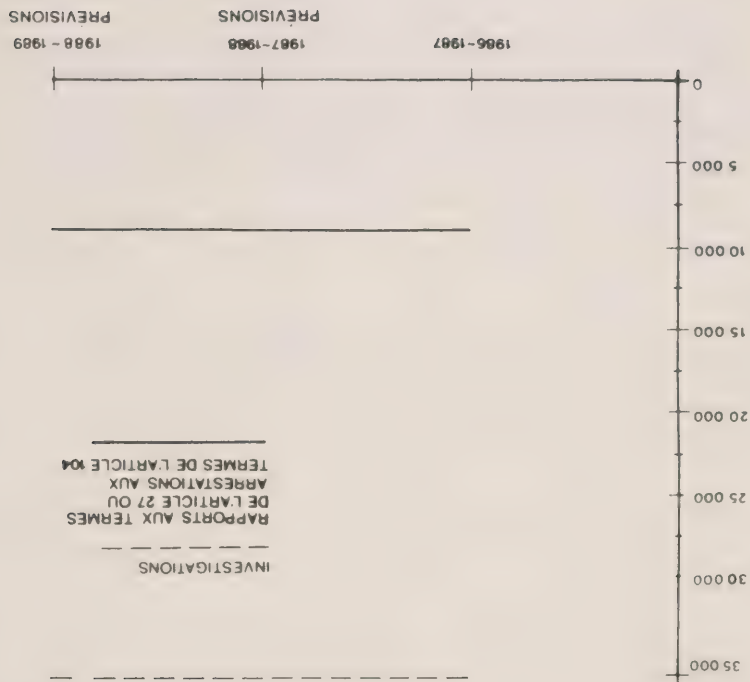
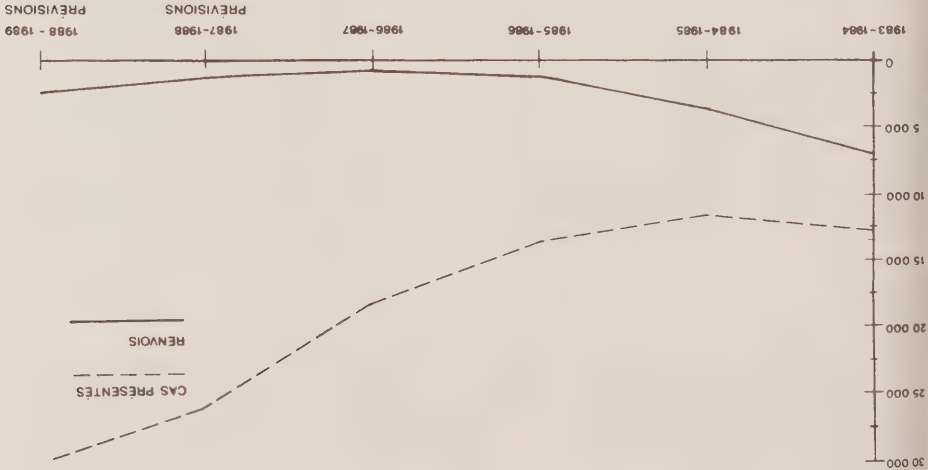
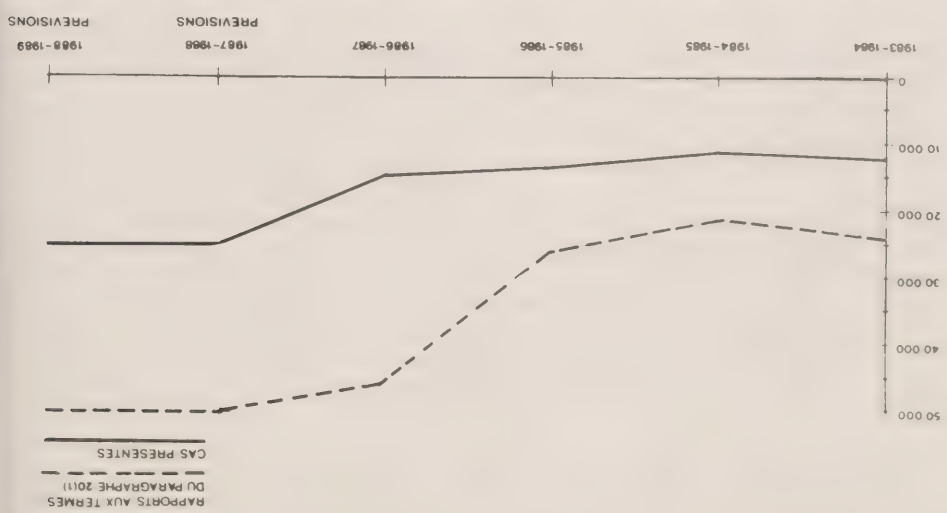


Tableau 14: Renvois et cas présentés



Depuis 1986-1987, les rapports établis aux termes de l'article 27 dans le cas de déclarations spontanées sont compilés séparément afin de donner une meilleure idée de l'efficacité des investigations. Ce changement permet de ne pas tenir compte des rapports aux termes de l'article 27 portant sur des personnes qui, s'étant présentées volontairement à un Centre d'Immigration Canada, n'avaient jamais fait l'objet d'une investigation. Les résultats obtenus en 1986-1987 ne devraient pas changer en 1987-1988 ni en 1988-1989.

Tableau 13: Rapports aux termes du paragraphe 20(1) et cas présentés



La proportion des renvois effectués et des cas présentés a fléchi régulièrement entre 1983-1984 et 1986-1987, pour passer de 50 % à 7 % (voir le tableau 14). Pour 1987-1988, on prévoit que ce ratio diminuera encore jusqu'à 5 %. Cette situation a été causée par les longs délais qu'entraînent les appels interjetés au cours du processus de renvoi et par l'augmentation du nombre des revendicateurs du statut de réfugié. Comme l'environnement, sur le plan des opérations, est le même qu'au cours des années précédentes, ce taux ne changera probablement pas en 1988-1989.

introduites en février 1987. Ces mesures visaient à réduire le nombre de personnes qui pouvaient entrer au Canada pour y solliciter un statut de réfugié, mais qui avaient besoin d'une autorisation. De plus, on a introduit un genre différent de permis de travail, qui permet au titulaire de changer d'emploi sans devoir chaque fois obtenir un nouveau permis.

Efficacité des opérations: Pour mesurer l'efficacité de

l'activité Opérations du Programme, on a utilisé trois indicateurs de rendement. D'abord, deux ratios - rapports des cas présentés ayant trait à l'objet d'un rapport aux termes du paragraphe 20(1) et celui des cas présentés, ayant fait l'objet d'un renvoi - mesurent l'efficacité des contrôles qu'effectue l'Immigration aux bureaux d'entrée pour empêcher l'entrée de personnes non admissibles (voir les tableaux 13 et 14). Le ratio des rapports aux termes de l'article 27 ou des investigations (voir le tableau 15) mesure l'efficacité des contrôles de l'Immigration effectués par les bureaux intérieurs pour arrêter des personnes qui, après leur admission au Canada, n'ont pas respecté les conditions imposées à leur admission (voir ces termes dans le glossaire à la section III).

La proportion des cas présentés et des rapports aux termes du paragraphe 20(1), qui demeurent stable, à quelque 50 % (1 pour 2), depuis 1983-1984, s'est considérablement modifiée en 1986-1987 pour fléchir à moins de 40 % (2 pour 5). Plusieurs personnes ont en effet revendiqué le statut de réfugié dès leur arrivée, ce qui a suscité une hausse de la demande de rapports de ce genre, mais comme on n'a pas réussi à y répondre, ce ratio a fléchi. On prévoit pour 1987-1988 et 1988-1989 un retour à une situation plus normale.

d'établir le niveau de la productivité par rapport aux ressources qui sont fixes. Etant donné la répartition inégale du volume de travail et des ressources, les niveaux d'efficacité sont peu uniformes.

Tableau 12: Volume de travail des Opérations du Programme

Budget des dépenses	1988-1989		1986-1987		1985-1986	
	Prévu	Réel	Prévu	Réel	Prévu	Réel
Examens secondaires *	2 200 000	2 200 000	2 210 942	1 953 776		
Rapports aux termes du paragraphe 20(1) *	45 000	45 000	47 612	26 424		
Investigations *	49 000	49 000	52 017	57 501		
Cas présents	14 000	24 000	17 824	13 634		
Ordonnances de renvois exécutées *	5 600	2 000	1 923	2 055		
Demands d'immigration	90 000	85 000	81 014	68 685		
Prolongations et autorisations *	230 000	230 000	254 499	250 942		
Années-personnes	2 070	2 052	2 011	1 909		

* Voir ces termes dans le glossaire de la section III.

Le nombre de rapports aux termes du paragraphe 20(1) a été beaucoup plus élevé que prévu en 1986-1987 en raison du nombre de personnes qui sont entrées au Canada afin de revendiquer, dès l'enquête, le statut de réfugié. On s'attend que la situation demeurera la même en 1988-1989 à moins que de nouvelles dispositions juridiques ne soient mises en oeuvre.

Le nombre des investigations a fléchi à nouveau en 1986-1987 parce qu'il est généralement peu intéressant d'entrer au Canada à titre de visiteur et d'y demeurer clandestinement. Il est beaucoup plus avantageux de revendiquer le statut de réfugié immédiatement à l'arrivée. Le nombre d'investigations devrait fléchir encore en 1987-1988, pour ensuite demeurer le même en 1988-1989.

Le nombre de demandes d'immigration devrait s'accroître quelque peu en 1987-1988 et en 1988-1989, par suite des augmentations annoncées des niveaux d'immigration pour ces années.

On avait prévu un léger fléchissement du nombre des prolongations et autorisations en 1986-1987 en raison des changements de procédures qui ont été apportés. Cependant, on a signalé une légère augmentation parce que le nombre de personnes revendiquant le statut de réfugié a été plus élevé que prévu, ce qui s'est traduit par un accroissement du nombre de permis de travail délivrés à ces revendicateurs. En 1987-1988, on s'attend que le nombre de prolongations et autorisations diminuera en raison des mesures de contrôle concernant les réfugiés

travail, les projets pilotes sur le traitement des cas de la catégorie "la famille", les délégations de pouvoir et l'octroi, au Canada même, le droit d'établissement. On devrait se pencher sur les résultats de ces contrôles en 1988-1989.

En 1987-1988, on a entrepris un examen approfondi des procédures et des méthodes de délivrance des documents afin d'améliorer la qualité du service en simplifiant des formalités et en réduisant le nombre de documents à remplir, voir même en les éliminant, (voir initiatives permanentes, à la page 4-22).

Parmi les activités qui continueront d'être suivies en 1988-1989, citons l'examen primaire global dans les aéroports, le programme concernant les entrepreneurs au Canada et l'efficacité des investigations.

On s'emploiera encore à réduire le flot des immigrants clandestins en multipliant les contacts avec les pays qui sont aux prises avec les mêmes problèmes, afin de mieux connaître les moyens qu'utilisent ces immigrants clandestins pour entrer au pays. L'immigration fournira aux transporteurs aériens des renseignements et des outils leur permettant d'identifier les faux documents. En outre, l'immigration cherchera, dans la mesure du possible, à empêcher la fabrication et l'utilisation de faux documents canadiens ou étrangers utilisés pour entrer au Canada.

Exécution du Programme: En 1988-1989, on s'attend que de 30 à 35 millions de visiteurs entreront au Canada. De ce nombre, quelque 2,2 millions seront examinés par des agents de l'immigration. Ce nombre estimatif est le même que celui prévu pour 1987-1988 et légèrement inférieur au nombre réel d'examens menés en 1986-1987 (voir le tableau 12).

Les résultats découlant de cette sous-activité sont l'autorisation de séjour ou l'octroi du droit d'établissement, de même que la modification des conditions de séjour, la délivrance de permis ou le renvoi de personnes (voir "Prolongation et autorisation" et "Ordonnance de renvoi" dans le glossaire de la section II), conformément à la loi et au Règlement sur l'immigration. Le nombre des activités menées à cet égard au cours des trois dernières années ainsi que les prévisions en la matière pour 1988-1989 sont présentées au tableau 12.

Les ressources sont surtout affectées en fonction des prévisions relatives au volume de travail et aux anticipations de rendement négociées. Il faut également offrir les services de base d'un bout à l'autre du Canada pour répondre aux besoins du public et aux exigences d'ordre juridique. Des services doivent être fournis et un contrôle doit s'exercer dans nombre de petits bureaux d'entrée. A huit bureaux frontaliers, le service doit être assuré vingt-quatre heures par jour. Il en est de même à trois autres bureaux d'entrée entre mai et octobre. Ces exigences créent effectivement des problèmes lorsqu'on tente

Données sur le rendement et justification des ressources

Gestion des opérations: La sous-activité Gestion des opérations permet d'orienter les bureaux locaux par la préparation de procédures opérationnelles et d'instructions, par le suivi de l'application de ces dernières ainsi que par l'interprétation de la politique et des dispositions législatives. Ainsi, son rendement se mesure logiquement par l'efficacité et l'efficience des autres activités du Programme. Chaque année, on sélectionne diverses opérations à des fins de contrôle. En 1987-1988, les opérations faisant l'objet d'un tel contrôle sont la simplification des formalités relatives au permis de

- L'accroissement du volume de travail attribuable au programme de recouvrement des frais, aux niveaux d'immigration et à l'élargissement de la Commission d'appel de l'immigration 3,4
- L'examen administratif et la méthode de traitement accéléré 4,4
- Les formalités relatives à la détention et à l'expulsion 2,1

(en millions de dollars)

Explication de la différence: Les dépenses réelles pour 1986-1987 sont de 10,4 millions de dollars, soit 13 %, supérieures au montant du Budget des dépenses principal de 1986-1987, et comportent 128 années-personnes supplémentaires. Cette différence est surtout attribuable à une augmentation des ressources, approuvée dans le cadre du Budget des dépenses supplémentaire, affectées aux postes suivants:

1986-1987		(en millions de dollars)	
Reel	Budget principal	Difference	
\$	A-P	\$	A-P
15 352	342	13 580	320
74 958	1 669	66 300	1 563
Gestion des opérations		1 772	22
Exécution du Programme		8 658	106
90 310	2 011	79 880	1 883
		10 430	128

Tableau 11: Résultats financiers en 1986-1987

'activité Opérations du Programme représente environ 53 % des besoins financiers du Programme d'immigration pour 1988-1989 et 86 % des années-personnes totales. Elle représente 85 % des coûts en personnel et 83 % des dépenses de fonctionnement totales du Programme.

	Budget des dépenses	Prévu	Réel
(en millions de dollars)	1988-1989	1987-1988	1986-1987
\$	A-P	\$	A-P
Exécution des opérations	17 863	17 189	15 362
Exécution du Programme	85 283	83 921	74 958
	103 146	101 110	90 310
	2 070	2 052	2 011

Explication des prévisions pour 1987-1988: Les prévisions pour 1987-1988 (qui sont fondées sur les renseignements dont la direction disposait au 30 novembre 1987) sont de 9,5 millions de dollars, soit 10 % supérieures aux 9,6 millions de dollars du Budget des dépenses principal de 1987-1988 (voir Autorisations de dépenses, à la page 4-5). Cette différence est surtout attribuable aux coûts supplémentaires d'opération entraînés par un plus grand nombre de revendeurs du statut de réfugié.

		Budget des dépenses		Prévu		Réel	
		1988-1989		1987-1988		1986-1987	
		\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	83 093	81	81 324	80	76 560	85	
Transports et communications	11 134	11	7 139	7	4 891	5	
Services professionnels et spéciaux	6 526	6	9 556	9	6 364	7	
Tous autres coûts de fonctionnement	2 393	2	3 091	4	2 495	3	
	103 146	100		101 110	100	90 310	100

B. Opérations du Programme

Objectif

Admettre les immigrants, les travailleurs temporaires et étudiants étrangers ainsi que les visiteurs, tout en assurant la gestion et le contrôle de leur mouvement, élaborer et mettre en oeuvre des procédures, lignes directrices et instructions qui permettront aux agents d'Affaires extérieures Canada, de Revenu Canada, Pouanes et Accise, de la Gendarmerie royale du Canada (GRC) et de l'Immigration de déterminer si les non-Canadiens doivent être autorisés à entrer au Canada ou à y demeurer, ou s'ils doivent être renvoyés.

Description

L'activité Opérations du Programme vise surtout l'exécution efficace du Programme d'Immigration tant au Canada qu'à l'étranger. Elle comporte les sous-activités suivantes.

Gestion des opérations: Cette sous-activité est exercée à l'administration centrale, ainsi que dans les bureaux de région et de district. Elle fournit des services opportuns d'affectation des ressources, de coordination, de formation et de perfectionnement du personnel, tout en assurant un soutien administratif général. Elle comprend un suivi systématique des opérations ainsi qu'une analyse des données sur les opérations et des renseignements recueillis pour veiller à ce que l'exécution du Programme et ses résultats tant au Canada qu'à l'étranger correspondent aux exigences actuelles d'ordre juridique et administratif. Des procédures opérationnelles et des instructions sont élaborées par suite de l'adoption de mesures législatives ou administratives, ou par suite de l'instauration de modifications visant à améliorer l'exécution du Programme ou à en compléter les lacunes. Des cas particuliers sont examinés lorsque des représentations sont faites ou lorsque des mesures sont prises aux termes de la Loi sur l'immigration contre des résidents permanents.

Exécution du Programme: Cette sous-activité englobe tous les services offerts par les Centres d'Immigration Canada (CIC) aux bureaux d'entrée au Canada et dans les autres bureaux au Canada. Elle comprend notamment les fonctions d'examen secondaire, d'investigation, de traitement des demandes présentées par des immigrants ou par des visiteurs au nom de personnes se trouvant à l'extérieur du Canada, de traitement des revendications du statut de réfugié, de traitement des demandes présentées par les visiteurs qui désirent prolonger la durée autorisée de séjour ou modifier les conditions mises à leur admission, de présentation de cas et d'interjection d'appels, de même que les services directs de soutien de ces fonctions.

Tableau 8 : Degré de réalisation des niveaux d'immigration
annoncés et évaluation des niveaux réels par
composante pour 1984 à 1986

Niveaux réels 1984	Niveaux annoncés pour 1984 ¹	Composantes									
		Réfugiés au sens de la Convention et membres des catégories désignées		Personnes admises en vertu de mesures à caractère humanitaire		Travailleurs sélectionnés		Gens d'affaires - conjoints et personnes à charge		Retraités	
43 814		45 000	42 078	5 000 - 7 000	6 666	12 000 - 15 000	7 881	4 000	2 000	8 000	1 833
15 342		16 000	19 147	4 000 - 7 000	6 666	14 000 - 18 000	7 532	2 186	2 000	5 327	1 833
9 483				5 000 - 8 000	5 000	5 500 - 6 500	5 500	2 200	2 000	4 800	2 000
6 558				5 000 - 8 000	5 000	5 500 - 6 500	5 500	1 956	2 100	4 525	2 100
4 469				5 000 - 8 000	5 000	5 500 - 6 500	5 500	1 956	2 100	4 525	2 100
1 900				5 000 - 8 000	5 000	5 500 - 6 500	5 500	1 956	2 100	4 525	2 100
4 360				5 000 - 8 000	5 000	5 500 - 6 500	5 500	1 956	2 100	4 525	2 100
2 313				5 000 - 8 000	5 000	5 500 - 6 500	5 500	1 956	2 100	4 525	2 100
88 239	90 000 - 95 000	88 239		85 000 - 90 000	84 302	85 000 - 90 000	84 302	85 000 - 90 000	84 302	85 000 - 90 000	84 302
		Examen administratif ²		6 569		99 219 ³		84 302		88 239	
		Total		99 219 ³		84 302		88 239		88 239	

1. Les niveaux annoncés pour 1984 n'étaient pas ventilés par composante.

2. L'examen administratif a débuté en 1986.

3. Voir l'explication à la page 4-10.

Données sur le rendement et justification des ressources

Les sous-activités Gestion et Élaboration de la politique ont une incidence sur tous les aspects du Programme d'immigration. Le meilleur indicateur de rendement pour ces sous-activités est logiquement le résultat des autres activités du Programme.

La sous-activité Gestion permet de fournir le soutien

administratif nécessaire à l'exécution du Programme. Une des

principales initiatives de cette sous-activité a été le développement et la mise en oeuvre du Système de soutien des opérations des bureaux locaux (SSOBL). Le SSOBL est un système informatisé reliant plusieurs Centres d'Immigration Canada à une base de données commune sur les clients de l'Immigration et les personnes visées par les dispositions

de la Loi sur l'immigration.

Des délais de réponse exagérément longs de l'ordinateur ont

empêché la pleine mise en oeuvre du système, mais 14 dépôts de dossiers ont été convertis de manière à automatiser les opérations. En outre, on a terminé la conception détaillée et le développement des modules d'entrée du statut et de demande de renseignements. Enfin, le projet pilote concernant l'entrée des documents a pris fin, et cette fonction a été introduite dans les principaux bureaux de la région de la Colombie-Britannique.

La sous-activité Élaboration de la politique offre deux résultats directs permettant d'évaluer son rendement. Il s'agit du degré de réalisation des niveaux d'immigration annoncés et de l'évaluation des niveaux atteints par composante. Le tableau 8 offre des données sur les résultats.

La diminution des ressources affectées à l'activité Gestion et Élaboration de la politique pour 1988-1989 est attribuable à l'achat, en 1987-1988, d'un ordinateur central de 5,8 millions de dollars, ce qui avait entraîné une hausse importante des dépenses pour cette même année. Pour les opérations normales en 1988-1989, il ne sera pas nécessaire de dépenser autant, d'où une nette diminution.

Tableau 6: Sommaire des ressources par article

(en milliers de dollars)		Budget des dépenses	Prévu	Réel	
		1988-1989	1987-1988	1986-1987	
\$	%	\$	%	\$	%
7 121	55	6 842	42	9 048	61
1 128	9	1 129	7	2 744	18
1 787	14	1 269	8	683	5
2 981	22	7 175	43	2 355	16
Personnel					
Transports et communications					
Services professionnels et spéciaux					
Tous les autres coûts de fonctionnement					
13 017	100	16 415	100	14 830	100

Tableau 7: Résultats financiers en 1986-1987

(en milliers de dollars)							
Réel	Budget principal	Différence		A-P	\$	A-P	
7 118	91	4 741	65	2 377	26	7 112	114
14 830	205	9 878	147	4 952	58	14 830	205

Explication de la différence: Les dépenses réelles pour 1986-1987 sont de 4,9 millions de dollars, soit 50 %, supérieures au montant du Budget des dépenses principal de 1986-1987, et comportent 58 années-personnes supplémentaires. Cette différence est surtout attribuable aux facteurs suivants:

(en millions de dollars)

- une augmentation des ressources, approuvée dans le cadre du Budget des dépenses supplémentaire, affectées à l'examen administratif et à la méthode de traitement accélérée 2,8
- une augmentation des traitements et salaires, ainsi que des contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés, par suite de l'entrée en vigueur de conventions collectives 2,0

Cette sous-activité suppose un contrôle rigoureux et une analyse poussée du mouvement des immigrants et des visiteurs, ainsi que des recherches fondamentales sur l'immigration et les questions démographiques.

Sommaire des ressources

L'activité Gestion et élaboration de la politique représente environ 7 % des besoins financiers du Programme d'immigration pour 1988-1989 et 7 % des années-personnes totales. Elle représente 7 % des coûts en personnel et 10 % des dépenses de fonctionnement totales du Programme.

Tableau 5: Sommaire des ressources de l'activité

(en millions de dollars)		Budget des dépenses		Prévu		Réal	
		1988-1989		1987-1988		1986-1987	
Gestion	Elaboration de la politique	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-F
		6 248	75	7 879	76	7 118	91
		6 769	95	8 536	97	7 712	114
		13 017	170	16 415	173	14 830	205

Explication de la différence: Les besoins financiers pour 1988-1989 sont de 3,4 millions de dollars, soit 21 %, inférieurs aux dépenses prévues pour 1987-1988. Cette différence est surtout attribuable à une diminution des ressources par rapport à ce qui était nécessaire à l'étape préliminaire de la mise au point de mécanismes permettant d'améliorer le système de contrôle informatisé.

Explication des prévisions pour 1987-1988: Les prévisions pour 1987-1988 (qui sont fondées sur les renseignements dont la direction disposait au 30 novembre 1987) sont de 5,8 millions de dollars, soit 54 %, supérieures aux 10,6 millions de dollars du Budget des dépenses principal de 1987-1988 (voir Autorisations de dépenses, à la page 4-5). Cette différence est surtout attribuable à une augmentation des ressources liée à l'étape préliminaire de la mise au point de mécanismes pour améliorer le système de contrôle informatisé.

Gestion et élaboration de la politique

Objectif

Assurer l'orientation, la planification, le contrôle et la coordination nécessaires pour veiller à ce que les ressources affectées au Programme d'immigration soient utilisées de façon efficace et efficiente et élaborer des politiques et des programmes en ce qui a trait à l'admission et au contrôle des immigrants, des travailleurs temporaires et étudiants étrangers ainsi que des visiteurs, notamment en régulant les niveaux d'immigration et en fournissant à Affaires extérieures Canada, qui est chargé de l'exécution du Programme d'immigration à l'étranger, de grandes orientations qui le guideront en matière de politiques.

Description

L'activité Gestion et élaboration de la politique comporte les sous-activités suivantes.

Gestion: Cette sous-activité vise la gestion des activités administratives à l'administration centrale et dans les bureaux régionaux. Elle permet de mettre en place et de maintenir les services de gestion à l'appui d'autres activités, d'élaborer des programmes de formation pour les agents de l'immigration, d'affaires extérieures Canada et de Revenu Canada, Douanes et Accise, de développer et de mettre à jour les systèmes de données, d'assurer la planification et la gestion des ressources aux fins du Programme d'immigration et de fournir des services de secrétariat pour le Programme d'immigration et le ministre d'Etat à l'immigration.

Elaboration de la politique: Cette sous-activité vise l'élaboration des politiques et des programmes en matière d'immigration au Canada et à l'étranger. Elle est absolument indispensable à la réalisation des objectifs d'ordre social, économique, culturel et humanitaire fixés dans la Loi sur l'immigration. Ces objectifs prennent la forme de politiques particulières visant tant, d'une part, l'admission des immigrants selon la composante -- à savoir à caractère économique, social et humanitaire -- et l'admission des travailleurs temporaires, des étudiants et des visiteurs que, d'autre part, la protection des Canadiens -- en empêchant l'entrée des indésirables --, l'enrichissement de la société canadienne et le développement économique du Canada. Il faut tenir compte, dans la planification de la politique, non seulement de questions d'intérêt provincial ou national, mais aussi de l'instabilité de la conjoncture internationale.

Comité consultatif du statut de réfugié (CCSR): L'examen administratif mis sur pied en mai 1986 a permis d'éliminer l'arrière plan des revendications du statut de réfugié grâce à un accroissement important des ressources du CCSR en 1986-1987 (voir le tableau 28, à la page 4-51).

E. Efficacité du Programme

On a terminé en 1987-1988 une évaluation majeure des activités d'exécution de la loi du Programme d'immigration. L'évaluation visait à déterminer l'efficacité de la délivrance des documents de contrôle aux visiteurs, l'utilité de prendre, de façon régulière, des mesures théoriques (pour la forme) d'exécution de la loi et l'efficacité et l'efficacité de la fonction investigation de l'Immigration. On a déterminé les possibilités d'améliorations et prévu des mesures de suivi.

On a terminé une évaluation provisoire du Système informatisé de traitement des cas d'immigration (SITCI), un réseau informatisé à accès direct. Ce réseau a pour objet d'améliorer l'efficacité et l'efficacité des opérations et d'assurer aux clients un service plus rapide.

Les résultats de l'étude ont montré que l'efficacité et l'efficacité des opérations à l'administration centrale s'étaient améliorées. On a constaté que les erreurs étaient moins fréquentes. Des économies ont été réalisées aux chapitres de la mise sur microfilm des documents servant à l'entrée des données, de la correction des erreurs et des communications par télex. Pour les cas où des données étaient disponibles, les entrevues d'immigration aux points d'entrée ont été plus courtes, ce qui a permis d'améliorer l'efficacité et l'efficacité des opérations et d'assurer aux clients un meilleur service.

Gestion et élaboration de la politique: Afin d'aider les migrants à trouver de l'emploi, la Commission et le Ministère ont dressé une liste de groupes de professions ouvertes aux migrants qui ont pas d'emploi réservé. Par suite de l'examen de cette initiative au printemps de 1987, la liste en question a été élargie pour faciliter l'accès des migrants à un nombre encore plus élevé de groupes de professions. Cette liste est maintenant révisée régulièrement aux fins de la sélection des migrants.

D'autres initiatives terminées avaient trait aux recommandations du Comité permanent du travail, de l'emploi et de l'immigration sur la politique d'immigration pour ce qui concerne particulièrement la réunion des familles et sur les systèmes de gestion propres à l'immigration. Le gouvernement a répondu à ces recommandations dans ses rapports annuels sur les futurs niveaux d'immigration déposés au Parlement en 1986 et 1987. On a élaboré de nouvelles politiques sur la réunion des familles, politiques qui doivent être mises en oeuvre en 1988-1989 (voir à la page 4-20). Les recommandations portant sur l'amélioration des systèmes de gestion ont été prises en considération par la Section des projets spéciaux, qui s'occupe de simplifier les pratiques et procédures en matière d'immigration, ou ont été adressées à d'autres directions.

Opérations du Programme: Appelée contrôle et analyse des opérations, une initiative importante a été prise en 1985-1986: il s'agissait d'une étude de l'examen primaire menée à divers points frontalières. En réponse à cette étude, un plan d'action a été mis au point, et l'immigration est en voie de résoudre les problèmes découlant de ces activités de contrôle et d'analyse actuellement menées sont présentées à la section II, à la page 4-32.

Etablissement: Au cours des dernières années, deux programmes pilotes lancés par l'Etablissement ont été favorablement évalués. Il s'agissait du Programme de cours de langue pour immigrants et du Programme d'accueil pour le rétablissement des réfugiés (voir à la page 4-43).

En outre, les Clubs de recherche d'emploi (voir à la page 3-86), établis dans le cadre du Programme d'emploi et d'assurance en 1981, ont aidé des réfugiés à trouver de l'emploi, et ils ont ainsi permis de réduire la période pendant laquelle ils reçoivent des allocations aux termes du Programme d'aide à l'adaptation. Le taux de placement obtenu dans le cadre de tels projets pilotes a été de 70 %.

4,5 millions de dollars destinés à Affaires extérieures Canada) et devraient atteindre 20,1 millions de dollars en 1987-1988 (dont 7 millions de dollars destinés à Affaires extérieures Canada). On évalue actuellement ce programme.

Opérations du Programme: En 1987-1988, on a entrepris un examen approfondi des procédures et des méthodes de délivrance des documents afin d'améliorer la qualité du service en simplifiant des formalités en réduisant le nombre de documents à remplir, voire même en les éliminant. Cet examen s'est jusqu'à maintenant traduit par une simplification des procédures relatives à la réhabilitation des criminels, par le transfert des Centres d'Immigration Canada aux Centres d'emploi du Canada de la responsabilité de la vérification relative au numéro d'assurance sociale pour les immigrants admis et par la délégation du pouvoir de délivrer des permis du Ministère aux personnes non admissibles pour des raisons médicales aux directeurs et directeurs généraux de région de l'Immigration, pouvoir qui auparavant était exercé par l'administration centrale. Les résultats de cet examen continueront de se traduire par une simplification des procédures dans l'exécution du Programme en 1988-1989.

En matière de prévention, la reconnaissance de la nécessité d'une approche collective pour résoudre le problème des réfugiés dans le monde et du mouvement des immigrants non munis des documents voulus a amené la Commission et le Ministère à jouer régulièrement un rôle concret en matière de coopération internationale. La Commission et le Ministère utilisent une approche stratégique pour ce qui concerne l'exécution de la loi grâce à une étroite collaboration avec des organismes homologues dans d'autres pays, mènent des discussions avec le Haut Commissariat pour les réfugiés des Nations Unies et participent aux travaux du Groupe de travail sur les migrations de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE).

En juin 1986, le Canada a été élu membre du bureau de ce groupe de travail de l'OCDE. A l'heure actuelle, une conférence d'experts sur la population et les migrations est prévue pour l'automne de 1988. En outre, on a accordé un soutien concret aux travaux du Groupe de suivi concernant les femmes migrantes et au Système d'observation permanente des migrations (SOPEMI), deux Canadiens éminents ayant été nommés pour participer à ces travaux.

Toujours au chapitre de la prévention, un examen de la politique relative au visa de visiteur a abouti à la décision de rendre obligatoire en 1987-1988 le visa de visiteur pour les citoyens des pays suivants: le Ghana, la Gambie, l'île Maurice, le Sierra Leone, la Tanzanie, la Turquie, le Brésil, la Bolivie et le Honduras. Cette décision a contribué à réduire le nombre de ressortissants de ces pays qui ne revendiquent pas de bonne foi le statut de réfugié.

la formule de sélection des immigrants de la catégorie des parents aidés sera modifiée de façon à ce qu'un plus grand nombre de points supplémentaires au titre du lien de parenté soient accordés aux fils et filles mariés ainsi qu'aux frères et sœurs.

3. État des initiatives annoncées antérieurement

Initiatives permanentes

Les effets des initiatives suivantes prises au cours des années précédentes continueront de se faire sentir en 1988-1989.

Toutes les activités: Par suite de la mise en place en 1986-1987 de l'examen administratif et de la méthode de traitement accéléré (voir à la page 4-11), d'autres changements ont été apportés au processus de reconnaissance du statut de réfugié en 1987-1988 pour simplifier et accélérer la procédure. Les effets de ces changements se font sentir sur toutes les activités du Programme d'immigration. Par exemple, on a pu accroître le nombre d'interrogatoires sous serment, de comptes rendus et d'enquêtes, ce qui a influé sur les activités Opérations du Programme et Arbitrage (voir aux pages 4-33 et 4-46). Cette accélération de la procédure a aussi entraîné des dépenses plus élevées, au titre du Programme d'aide à l'adaptation et du Programme d'établissement et d'adaptation des immigrants, pour l'activité d'établissement (voir le tableau 19, à la page 4-42).

D'autres améliorations ont dû être apportées au Système de soutien des opérations des bureaux locaux (SSOBL), un système informatisé, en même temps que les changements dont il avait été question auparavant, afin de maintenir et d'augmenter plus tard la capacité globale de contrôle des données à l'immigration (voir à la page 4-28).

La qualité du service demeurera prioritaire pour le Programme d'immigration. Parmi les activités menées à ce sujet figurent l'élaboration de programmes nationaux de formation pour tous les employés, une simplification des formalités pour les cas de la catégorie de la famille, un examen des exigences imposées aux visiteurs, aux étudiants et aux travailleurs, une réorganisation de l'administration centrale et l'élaboration d'une structure d'activité pour aider tous les employés à exécuter le Programme d'immigration. On mettra régulièrement l'accent sur l'application de la philosophie de gestion de la Commission et du Ministère aux activités de tous les jours dans le but de mieux traduire l'énoncé du mandat de l'immigration.

Gestion et élaboration de la politique: Le programme de recouvrement des frais mis en place en 1986-1987 permet d'exiger des droits pour divers services de l'immigration comme les demandes de résidence permanente, les demandes de permis de travail, etc. (voir le tableau 35, à la page 4-58). Les revenus (voir le tableau 36, à la page 4-59) se sont élevés à 19,4 millions de dollars en 1986-1987 (dont

On continuera d'aider les immigrants et les réfugiés qui arrivent au Canada dans le cadre de l'activité établie. Le Programme d'adaptation des immigrants (PEAI) permet ainsi de financer les organismes non gouvernementaux bénévoles qui offrent des services d'établissement aux nouveaux arrivants, tandis que le Programme d'aide à l'adaptation (PAA) répond aux besoins essentiels de nouveaux arrivants et réfugiés démunis. Les immigrants et les réfugiés qui ne peuvent payer leur transport au Canada peuvent en outre obtenir des prêts en vertu du Programme des prêts de transport.

2. Initiatives

Voici les initiatives qui seront prises en 1988-1989 par l'activité Gestion et élaboration de la politique et qui auront une incidence importante sur l'orientation et l'exécution du Programme d'immigration.

Ententes fédérales-provinciales: Par suite de l'accord constitutionnel de 1987, la Commission et le Ministère tiennent des discussions avec le Québec au sujet d'un éventuel transfert à la province de certaines responsabilités en matière d'établissement. Des ententes, dont on ne peut encore prévoir le contenu, seront, au besoin, négociées avec d'autres provinces. La Colombie-Britannique a d'ailleurs présenté une demande officielle en vue d'entamer des négociations, et il est à prévoir qu'au moins une autre province fera bientôt de même.

Sélection des immigrants: Suite aux recommandations sur la réunion des familles présentées en juin 1986 par le Comité permanent du travail, de l'emploi et de l'immigration, on introduit actuellement de nouvelles mesures qui permettront aux membres de la famille de rejoindre plus facilement leurs parents déjà au Canada:

- les personnes sélectionnées pour immigrer au Canada ou parrainées par des membres de leur famille déjà au Canada pourront dorénavant venir accompagnées de leurs enfants âgés de 21 ans ou plus s'ils sont célibataires (auparavant, les enfants de 21 ans et plus n'étaient pas considérés comme personnes à charge et étaient évalués à titre de membres de la catégorie des parents aides - voir "Catégories d'immigrants" dans le glossaire de la section III);

D. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

L'étude des niveaux d'immigration en 1985 a mené à l'adoption d'une politique d'augmentation modérée et contrôlée des niveaux pour 1986, 1987 et 1988, laquelle a été reprise dans le Rapport annuel sur les futurs niveaux d'immigration déposé au Parlement le 30 octobre 1987. Le niveau de 1988 se fonde sur la volonté et la nécessité de redresser à la hausse les niveaux d'immigration pour des raisons sociales, économiques et démographiques. L'immigration contribue à la croissance économique du Canada en stimulant les investissements, la création d'emplois et la demande chez les consommateurs. Une augmentation modérée est conforme à l'attitude humanitaire traditionnelle du Canada, à l'équité dont il a toujours fait preuve et à ses usages en matière de justice sociale. En outre, une telle augmentation aidera à maintenir une population stable. À cet égard, les conclusions de l'étude démographique auront des répercussions sur la politique économique et sociale.

On prévoit que, d'ici à l'an 2010, la population du globe aura doublé. En raison d'un taux de croissance démographique nulle dans la plupart des pays industrialisés, l'augmentation de la population se produira surtout dans les pays du Tiers-Monde. Il faut donc s'attendre qu'un nouveau mouvement de plus en plus pressant se manifesterait au fur et à mesure que des nationaux de ces pays chercheront à s'établir dans des régions où ils pourront améliorer leur situation économique et assurer leur sécurité personnelle. Il est fréquent que, pour des pays du Tiers-Monde, on ne dispose pas de renseignements complets et plausibles pour faciliter l'examen des requérants; aussi, il faut combler cette lacune pour ne pas s'exposer au risque que cela peut entraîner.

À l'heure actuelle, on estime qu'il y a quelque 70 millions de migrants dans le monde, et le Canada ressent les effets de ce phénomène puisque l'immigration reçoit plus de 2 000 revendications du statut de réfugié chaque mois. Il s'agit là d'un mouvement qui pourrait avoir une incidence profonde sur la sélection des immigrants à l'étranger. Pour ce qui est de la reconnaissance du statut de réfugié, la hausse marquée du nombre de revendicateurs et la sensibilisation du public que provoque l'arrivée actuellement massive de revendicateurs non de bonne foi ont rendu les opérations plus délicates. Dans le cadre d'une planification des mesures d'urgence, on est en train d'étudier les effets éventuels sur les opérations et la politique des projets de loi sur les réfugiés actuellement devant le Parlement, et les solutions seront proposées en fonction de tout nouveau développement.

Il y aura beaucoup plus d'activité sur le plan des relations fédérales-provinciales, étant donné que des provinces chercheront à négocier de nouvelles ententes sur l'immigration conformément aux dispositions de l'accord constitutionnel de 1987.

Comité consultatif du statut de réfugié (CCSR): Le CCSR figure dans la structure des activités du Programme d'immigration aux fins de financement, mais il constitue un organisme consultatif indépendant. De concert avec le Programme d'immigration, le CCSR remplit les obligations que le Canada a contractées à l'échelle internationale au sujet des réfugiés au sens de la Convention, suivant les modalités précisées aux articles 45 à 48 de la Loi sur l'immigration de 1976, et il conseille le ministre d'Etat à l'immigration en ce qui a trait aux questions touchant à la protection, au Canada, des réfugiés au sens de la Convention (voir à la page 4-49).

Organisation: Les activités en matière d'immigration sont très décentralisées. L'effectif de l'immigration compte environ 2 400 personnes, dont quelque 2 000 travaillent dans 106 Centres d'immigration Canada (CIC) et 10 bureaux régionaux.

Les cinq directions générales à l'administration centrale élaborent les politiques et systèmes visant à assurer l'application efficace et uniforme de la Loi sur l'immigration et du Règlement établi sous son empire.

Les 10 directeurs exécutifs et directeurs généraux de région sont chargés, par l'intermédiaire des directeurs de l'immigration, d'appliquer les politiques, systèmes et procédures liés à la politique d'immigration du gouvernement.

3. Objectif du Programme

L'objectif du Programme d'immigration est de promouvoir les intérêts du Canada sur le plan économique, social, humanitaire et culturel et de remplir les obligations du Canada sur le plan international, c'est-à-dire s'occuper de l'admission des immigrants et des visiteurs ainsi que de l'établissement des immigrants et exercer un contrôle efficace à l'égard des personnes qui cherchent à entrer ou à demeurer au Canada, tout en protégeant la santé des Canadiens et en assurant leur sécurité.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Structure des activités: Comme l'indique le tableau 4, le Programme d'immigration est composé des cinq activités suivantes.

Gestion et élaboration de la politique: Cette activité englobe l'exercice des fonctions de direction, de planification, de contrôle et de coordination nécessaires pour veiller à ce que les ressources affectées au Programme d'immigration soient utilisées de façon efficace et efficiente et pour élaborer des politiques et programmes en ce qui a trait à l'admission et au contrôle des immigrants, des travailleurs temporaires et étudiants étrangers ainsi que des visiteurs, notamment en réglant les niveaux d'immigration et en fournissant à Affaires extérieures Canada, qui est chargé de l'exécution du Programme d'immigration à l'étranger, de grandes orientations qui le guideront en matière de politiques (voir à la page 4-25);

Opérations du Programme: Cette activité englobe toutes les tâches nécessaires pour admettre les immigrants, les travailleurs temporaires et étudiants étrangers ainsi que les visiteurs, tout en assurant la gestion et le contrôle de leur mouvement, de même que l'élaboration et la mise en oeuvre des procédures, lignes directrices et instructions qui permettront aux agents d'Affaires extérieures Canada, de Revenu Canada, Douanes et Accise, de la Gendarmerie royale du Canada et de l'Immigration de déterminer si les non-Canadiens doivent être autorisés à entrer au Canada ou à y demeurer, ou s'ils doivent être renvoyés (voir à la page 4-30);

Etablissement: Cette activité englobe les tâches nécessaires pour faciliter l'établissement des nouveaux résidents permanents et leur adaptation à la vie sociale, économique et culturelle du Canada, grâce aux services offerts par les administrations fédérale, provinciales ou municipales et par des organismes bénévoles. Elle comprend également le transport et l'accueil des immigrants, au nombre desquels figurent les réfugiés et les membres des catégories désignées (voir à la page 4-39);

Arbitrage: Cette activité consiste à déterminer si certaines personnes doivent être admises au Canada ou en être renvoyées, et si elles doivent être détenues ou mises en liberté au cours de l'enquête (voir à la page 4-44);

l'examen administratif et à la méthode de traitement accéléré (voir à la page 4-11). Pour de plus amples renseignements, voir aux pages 4-27, 4-32, 4-41 et 4-51 de la Section II.

C. Données de base

1. Introduction

Par l'intermédiaire du Programme d'immigration, le gouvernement fédéral s'acquitte de sa responsabilité d'admettre au Canada les visiteurs, les résidents permanents et les réfugiés, et d'établir la politique à cet égard, ainsi que de celle de faciliter l'établissement des résidents permanents et des réfugiés au pays. Ce programme permet en outre de régler les niveaux d'immigration et de fournir à Affaires extérieures le Canada de grandes orientations qui le guideront en matière de politiques. Enfin, il constitue un moyen d'empêcher les personnes indésirables, ou dont la présence pourrait constituer une menace à la santé ou à la sécurité des Canadiens ou à la sécurité du Canada, d'entrer dans notre pays.

L'exécution du Programme d'immigration exige la collaboration d'autres ministères fédéraux, des gouvernements provinciaux, d'organismes du secteur privé et de particuliers. Au nombre des ministères fédéraux qui y participent, figurent:

- Affaires extérieures Canada, qui offre des services d'immigration à l'étranger;
- Revenu Canada, Douanes et Accise, qui s'occupe de l'examen primaire global aux bureaux d'entrée;
- Le Solliciteur général du Canada (Gendarmerie royale du Canada et Service canadien du renseignement de sécurité), qui se charge, au nom de la Commission et du Ministère, des poursuites en justice pour les infractions à la Loi sur l'immigration et qui s'occupe de la liaison en matière de sécurité;
- Santé et Bien-être social Canada, qui est chargé d'évaluer les antécédents médicaux des personnes qui doivent subir un examen médical pour être admises au Canada et de fournir des soins médicaux non assurés aux immigrants à leur arrivée;
- Le Secrétaire d'Etat, qui est chargé de l'intégration sociale et culturelle à long terme des immigrants.

2. Mandat

La Loi sur l'immigration de 1976 et le Règlement sur l'immigration de 1978 constituent la législation sur laquelle se fonde la Commission et le Ministère pour exécuter le Programme d'immigration.

ainsi de réduire la période pendant laquelle ils reçoivent des allocations aux termes du PAA; le taux de placement obtenu dans le cadre de tels projets a été de 70 %;

Arbitrage

- la conclusion de 7 483 enquêtes, soit une augmentation de 35 % par rapport à l'année précédente (voir le tableau 24, à la page 4-46);
- la tenue de 2 198 révisions des motifs de détention, soit une diminution de 43 % par rapport à l'année précédente (voir le tableau 24, à la page 4-46);

Comité consultatif du statut de réfugié (CCSR)

- la mise sur pied, en 1986, de l'examen administratif qui a permis de traiter efficacement l'arrière des revendications du statut de réfugié (voir à la page 4-11);
- la conclusion de l'examen de 5 214 revendications du statut de réfugié, soit une augmentation de 30 % par rapport à l'année précédente (voir le tableau 29, à la page 4-52).

2. Examen des résultats financiers

Tableau 3: Résultats financiers en 1986-1987

(en milliers de dollars)									
1986-1987									
Budget principal					Différence				
Réel					A-P *				
\$					\$				
A-P *					A-P *				
Gestion et élaboration de la politique	14 830	205	9 878	147	4 952	58	10 430	128	17
Opérations du Programme	90 310	2 011	79 880	1 883	10 430	128	14 224	17	62
Etablissement	49 500	53	35 276	36	14 224	17	891	7	15
Arbitrage	3 906	77	3 844	92	62	(15)			
Comité consultatif du statut de réfugié	2 510	32	1 619	25	891	7			
	161 056	2 378	130 497	2 183	30 559	195			

* Années-personnes autorisées par le Conseil du Trésor.

Explication de la différence: Les dépenses réelles pour 1986-1987 sont de 30,5 millions de dollars, soit 23 %, supérieures au montant du Budget des dépenses principal de 1986-1987, et comportent 195 années-personnes supplémentaires. Cette différence est surtout attribuable au

- l'application continue de mesures visant à empêcher les personnes non admissibles d'entrer ou de demeurer au Canada (voir aux pages 4-22 et 4-33);

- l'échange de renseignements entre le Canada, l'Australie, les États-Unis et la Grande-Bretagne au sujet du mouvement international des immigrants illégaux;

- la formation des employés des sociétés aériennes pour leur apprendre à repérer les faux documents;

- une importance accrue accordée à l'exécution de la loi;

- l'examen, aux fins d'immigration, de quelque 2,2 millions de visiteurs au Canada (voir le tableau 12, à la page 4-34);

Etablissement

- la facilitation de l'adaptation des immigrants au Canada grâce à:

- l'exécution continue du Programme d'aide à l'adaptation (PAA) et du Programme d'établissement et d'adaptation des immigrants (PEAI), dont les coûts s'élèvent à 38,8 millions de dollars et à 4,5 millions de dollars respectivement (voir le tableau 19, à la page 4-42);
- la mise sur pied d'un projet pilote, dont le coût s'élève à 1 million de dollars, pour offrir des cours de langue aux immigrants (voir à la page 4-43);
- la poursuite du Programme d'accueil pour le réétablissement des réfugiés, dont le coût s'élève à 440 000 \$, après une évaluation favorable de projets pilotes (voir à la page 4-43);
- la poursuite du Programme des prêts de transport, le maximum des prêts pouvant être consentis passant à 90 millions de dollars (voir à la page 4-43);
- l'ouverture de maisons d'accueil à Winnipeg et à Vancouver (de telles maisons ayant été ouvertes à Calgary et Regina en 1985-1986), pour faire face au prix de plus en plus élevé des logements temporaires;

- le recours de façon continue aux clubs de recherche d'emploi, établis dans le cadre du Programme d'emploi et d'assurance en 1981 (voir à la page 3-86), qui aident les réfugiés à trouver de l'emploi et qui permettent

● le contrôle de certaines opérations pour garantir l'efficacité et l'efficience dans l'exécution de tâches relevant de l'immigration (voir à la page 4-22);

Opérations du Programme

- l'examen de la qualité du service au public effectué par le Bureau de vérification interne en 1986-1987, qui a permis de déterminer quatre domaines où il convient d'apporter des améliorations: la formation, la prestation de services, l'aménagement des locaux et les services techniques; une section des projets spéciaux a été mise sur pied pour examiner ces questions en 1987-1988 (voir à la page 4-21);
- l'adoption d'une méthode de recouvrement des frais, qui avait, à la fin de 1986-1987, généré des recettes de l'ordre de 19,4 millions de dollars (4,5 millions de dollars destinés à Affaires extérieures Canada et 14,9 millions de dollars à la Commission et au Ministère) (voir à la page 4-21);
- l'accroissement de l'efficacité et de l'efficacité du processus d'exécution du Programme grâce au perfectionnement et à la mise en oeuvre continus du Système de soutien des opérations des bureaux locaux (SSOBL) (voir à la page 4-28);

Gestion et élaboration de la politique

Au nombre des autres points saillants concernant le rendement du Programme en 1986-1987, figurent les éléments suivants:

Par suite de la mise en application de cette méthode, le nombre d'enquêtes est passé de moins de 1 000 à près de 2 000 par mois. Parallèlement, le nombre des interrogatoires sous serment a quintuplé, pour passer de 350 à plus de 1 600 par mois. Quant au nombre de décisions rendues par le Comité consultatif du statut de réfugié, il est passé de 300 à 600. Par ailleurs, la Commission d'appel de l'immigration constitue la seule étape du processus où n'a pas été atteint l'objectif fixé, soit 200 décisions sur la reconnaissance du statut de réfugié par mois. Pour cette raison, et à cause d'une décision des ministres de ne pas renvoyer les revendicateurs pendant l'examen des motifs de refus par la Cour d'appel fédérale, moins d'une centaine d'ordonnances de renvoi ont été prononcées au cours de la première année de la mise en application de cette méthode.

Méthode de traitement accéléré: Cette méthode a été mise en application en mai 1986, afin d'accélérer le traitement des revendications du statut de réfugié présentées après cette date. Même si relativement peu de ressources supplémentaires ont été attribuées, les modifications apportées à la méthode ont permis d'accroître considérablement la capacité de traitement.

Tableau 2: Niveaux annoncés et réels d'immigrants admis au Canada en 1986

Composantes		Niveaux annoncés	Niveaux réels
Catégorie de la famille			
Refugiés au sens de la Convention		45 000	42 078
et membres des catégories désignées		16 000	19 147
Personnes admises en vertu de mesures			
à caractère humanitaire		de 4 000 à 7 000	6 666
Travailleurs sélectionnés		de 12 000 à 15 000	7 881
- conjoints et personnes à charge		de 14 000 à 18 000	7 532
Gens d'affaires		4 000	2 186 *
- conjoints et personnes à charge		8 000	5 327
Retraités		2 000	1 833
Niveau total			
		de 105 000 à 115 000	92 650
Examen administratif			
			6 569
Nombre total d'immigrants			
			99 219

* Selon les statistiques de 1986, 2 404 visas ont été délivrés à des gens d'affaires immigrants. Ces derniers ont déclaré des fonds dont la valeur totale s'élevait à environ 1,7 milliard de dollars et ils prévoyaient créer environ 12 119 emplois, contre 2 136 gens d'affaires immigrants qui ont obtenu un visa en 1985 et déclaré des fonds d'une valeur totale d'environ 1,2 milliard de dollars. Cela représente une augmentation de 12 % du nombre de visas délivrés et de 48 % du montant des fonds déclarés.

Examen administratif: L'examen administratif avait pour objet d'éliminer l'arrière d'environ 20 000 revendications du statut de réfugié. L'adoption de la formule de l'examen administratif a été annoncée en mai 1986 avant que soient terminées les activités suivantes, entre autres: l'élaboration et l'exécution d'un programme national de formation, de dispositions réglementaires spéciales, d'ententes provinciales, de décisions quant au choix et à l'acquisition de locaux, et de mesures de dotation. Même si cette formule a été annoncée prématurément, elle a été mise en application en juillet et les entrevues de sélection ont commencé pour de bon en septembre. Il est indéniable que l'examen administratif a donné des résultats positifs. Dans à peine plus d'un an, 98 % des 24 000 cas, ce qui représente près de 29 000 personnes, ont été traités suivant cette formule. L'examen administratif prendra fin au moment de la révocation des dispositions réglementaires, qui est prévue pour le début de 1988.

B. Rendement récent

1. Points saillants

Pour ce qui est du rendement du Programme en 1986-1987, il convient notamment de signaler que 99 219 immigrants ont obtenu le droit d'établissement pendant l'année civile 1986, alors que la fourchette de planification pour cette même année civile était de 105 000 à 115 000. En 1986, la direction donnée au Programme d'immigration a considérablement été modifiée, c'est-à-dire que les niveaux d'immigration ont été augmentés. Par suite de ce changement, il a fallu mettre en place un processus de recrutement et de formation, ce qui a pris du temps. Par conséquent, le niveau d'immigrants prévu en 1986 n'a pas été atteint. Toutefois, une période de planification de deux ans (1986 et 1987) a été établie à l'automne 1986. On s'attend d'ailleurs à ce que le nombre réel d'immigrants admis en 1987 dépasse le niveau prévu pour la même année, ce qui compensera amplement l'écart de 1986.

Le tableau 2 indique le nombre annoncé et réel d'immigrants admis en 1986 pour chacune des composantes (voir "Catégories d'immigrants" dans le Glossaire de la section III).

Arbitrage

- tenter d'augmenter le nombre d'enquêtes terminées et de révisions des motifs de détention tenues (voir tableau 24, à la page 4-46);

Comité consultatif du statut de réfugié (CCSR)

- tenter d'augmenter le nombre des revendications du statut de réfugié, nouvelles ou en instance, examinées (voir à la page 4-51).

2. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1 : Besoins financiers par activité

(en millions de dollars)		Années-personnes autorisées			
Détails à la page	Différence	Prévu 1987-1988	1988-1989		
			Budget des dépenses 1988-1989	1987-1988	1988-1989
Gestion et élaboration de la politique	4-26	(3 398)	13 017	16 415	194 223
Opérations du Programme	4-31	2 036	103 146	101 110	188 644
Etablissement	4-40	6 833	72 148	65 315	5 579
Arbitrage	4-45	60	3 854	3 794	
Comité consultatif du statut de réfugié	4-50	48	2 058	2 010	
				2 399	2 413
				14	

Explication de la différence: Les besoins financiers pour 1988-1989 sont de 5,6 millions de dollars, soit 3 %, supérieurs aux dépenses prévues pour 1987-1988. Cette différence a essentiellement pour objet de permettre le traitement d'un nombre accru de revendications du statut de réfugié.

Explication des prévisions pour 1987-1988: Les prévisions pour 1987-1988 (qui sont fondées sur les renseignements dont la direction disposait au 30 novembre 1987) sont de 15,3 millions de dollars, soit 9 %, supérieures aux 173,4 millions de dollars du Budget des dépenses principal de 1987-1988 (voir Autorisations de dépenses, à la page 4-5). Cette différence a essentiellement pour objet de permettre le traitement d'un nombre accru de revendications du statut de réfugié.

Gestion et élaboration de la politique

- analyser la formule de sélection des immigrants pour veiller à ce qu'elle réponde aux besoins futurs (voir à la page 4-20);
- négocier avec le gouvernement du Québec une entente sur l'immigration tenant compte de l'accord constitutionnel de 1987 et conclure, au besoin, des ententes avec d'autres provinces (voir à la page 4-20);
- continuer d'accroître la qualité du service au sein du Programme, en apportant des améliorations au Système de soutien des opérations des bureaux locaux, un système informatisé (voir à la page 4-28).

Opérations du Programme

- interroger, aux fins de l'immigration, environ 2,2 millions de visiteurs au Canada, formalités qui aboutissent à l'octroi de l'autorisation de séjour à des étudiants, à des travailleurs et à des visiteurs, ainsi qu'à l'octroi du droit d'établissement, de prorogations et de permis, de même qu'à la délivrance d'ordonnances de renvoi (voir "Prolongation et autorisation" et "Ordonnance de renvoi" dans le Glossaire de la section III), conformément à la Loi et au Règlement sur l'immigration (voir à la page 4-33);
- poursuivre le contrôle et l'analyse de certaines opérations pour assurer l'application efficace et uniforme des politiques et formalités établies aux termes de la Loi et du Règlement sur l'immigration (voir à la page 4-32);
- poursuivre l'examen visant à simplifier les formalités et à réduire le nombre de documents à remplir, voire même les éliminer (voir à la page 4-22);
- continuer de collaborer avec d'autres pays à l'instauration de mesures préventives pour contrôler le mouvement des immigrants non munis des documents voulus et régler le problème des faux réfugiés (voir à la page 4-22);

Etablissement

- continuer d'exécuter les divers programmes d'aide sociale pour faciliter l'établissement au Canada des nouveaux immigrants (voir à la page 4-39);

A. Plans pour 1988-1989

1. Points saillants

Le Programme d'immigration comporte cinq activités: Gestion et élaboration de la politique, Opérations du Programme, Etablissement, Arbitrage et Comité consultatif du statut de réfugié (CCSR).

Le Programme d'immigration a pour objet principal d'exercer un contrôle sur l'immigration au Canada de 125 000 à 135 000 personnes au cours de l'année civile 1988. Ces chiffres représentent la fourchette de planification annoncée pour 1988 et sont fixés chaque année à la suite de consultations poussées qui sont menées auprès des gouvernements provinciaux et territoriaux, ainsi que d'un large éventail de groupes privés et publics qui s'intéressent à cette question.

Il existe diverses catégories d'immigrants (voir "Catégories d'immigrants" dans le Glossaire de la section III). Voici le niveau prévu pour chacune de ces catégories:

●	catégorie de la famille	50 000
●	réfugiés au sens de la Convention et membres des catégories désignées (13 000 parraïnés par le gouvernement et 6 000 par le secteur privé, ainsi que 2 000 réfugiés reconnus comme tels par le CCSR)	21 000
●	personnes admises en vertu de mesures à caractère humanitaire	de 3 000 à 6 000
●	travailleurs sélectionnés	de 18 000 à 21 000
●	- requérants principaux - conjoints et personnes à charge accompagnant les requérants	de 18 000 à 22 000
●	gens d'affaires principaux	4 000
●	- requérants principaux - conjoints et personnes à charge accompagnant les requérants	9 000
●	retraités	2 000

En 1988-1989, le Programme d'immigration a également comme objet principal de simplifier le processus de reconnaissance du statut de réfugié pour que des décisions justes et équitables puissent être prises plus rapidement. Les besoins en ressources sont les plus importants au chapitre des activités Opérations du Programme et Etablissement (voir les pages 4-31 et 4-40).

Crédits (en dollars)		Budget principal	Total disponible	Emploi réel
Programme d'immigration				
Budgetaire				
20	Depenses de fonctionnement	86 691 000	105 063 061	102 895 329
21	Conformément à l'article 18 de la Loi sur l'administration financière, pour radier 14 dettes envers Sa Majesté du chef du Canada, lesquelles totalisent globalement 37 482,96 \$ concernant des prêts de transport émis aux termes de l'article 121 de la Loi sur l'immigration	-	37 483	32 631
25	Subventions et contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	33 863 000	52 794 001	47 084 226
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	9 943 000	11 022 000	11 022 000
(S)	Remboursement de montants portés aux recettes d'exercices précédents	-	21 389	21 389
Total du Programme - Budgetaire				
		130 497 000	168 937 934	161 055 575
- Non budgetaire				
		-	32 362 897	4 360 375

Programme par activité	en millions de dollars)		Budget principal 1988-1989		Budget principal 1987-1988	
	Années- personnes	Budgétaire	Années- personnes	Budgétaire	Années- personnes	Budgétaire
	Fonction- nement	Dépenses en capital	Paie- ments	Total	Fonction- nement	Dépenses en capital
Opérations du Programme	2 070	102 816	330	-	103 146	91 648
Etablissement	55	2 305	7	69 836	72 148	65 315
Arbitrage	85	3 838	16	-	3 854	3 794
Comité consultatif du	33	2 053	5	-	2 058	2 010
Statut de réfugié	170	11 392	1 625	-	13 017	10 626
Gestion et élaboration	2 413	122 404	1 983	69 836	194 223	173 393
Années-personnes autorisées en 1987-1988	2 329					

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1988-1989 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Credits (en milliers de dollars)		Budget principal 1987-1988	
Programme d'immigration			
20	Dépenses de fonctionnement	111,346	98 382
25	Subventions et contributions	69 836	63 063
(S)	d'avantages sociaux aux employés	13 041	11 948
Total du Programme		194 223	173 393

Credits - Libellé et sommes demandées

Credits (en dollars)		Budget principal 1988-1989	
Programme d'immigration			
20	Immigration - Dépenses de fonctionnement	111 346 000	
25	Immigration - Contributions	69 836 000	

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1988-1989	4-4
B. Emploi des autorisations en 1986-1987	4-6

Section I

Aperçu du Programme

A. Plans pour 1988-1989	4-7
1. Points saillants	
2. Sommaire des besoins financiers	4-9
B. Rendement récent	
1. Points saillants	4-10
2. Examen des résultats financiers	4-14
C. Données de base	
1. Introduction	4-15
2. Mandat	4-15
3. Objectif du Programme	4-16
4. Organisation du Programme en vue de son exécution	4-16
D. Perspective de planification	
1. Facteurs externes qui influent sur le Programme	4-19
2. Initiatives	4-20
3. Etat des initiatives annoncées antérieurement	4-21
E. Efficacité du Programme	4-24

Section II

Analyse par activité

A. Gestion et élaboration de la politique	4-25
B. Opérations du Programme	4-30
C. Etablissement	4-39
D. Arbitrage	4-44
E. Comité consultatif du statut de réfugié	4-49

Section III

Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme	4-53
1. Besoins financiers par article	
2. Besoins en personnel	4-54
3. Paiements de transfert	4-56
4. Prêts	4-56
5. Coût net du Programme	4-57
6. Recettes	4-58
B. Glossaire	4-59

Les quatre Unités spécialisées de services aux jeunes de la Commission et du Ministère aident les jeunes (âgés de 15 à 19 ans) qui, désavantagés sur le plan économique et social, ont besoin d'une aide spéciale pour obtenir un emploi productif.

Par ailleurs, il existe quelque 425 CEC pour étudiants dans lequel des étudiants eux-mêmes offrent des services d'emploi à 600 000 étudiants environ qui cherchent un emploi d'été.

Bénéficiaires de l'aide sociale: Cinq provinces ont signé des accords avec le gouvernement fédéral en vue d'améliorer l'employabilité des bénéficiaires de l'aide sociale. Les négociations avec les autres provinces et territoires étaient déjà fort avancées à la fin de 1986-1987. Le gouvernement fédéral et les provinces ont respectivement dépensé 20 millions de dollars pour financer la participation de 9 300 assistés sociaux aux programmes de la Planification de l'emploi et à d'autres programmes similaires visant à améliorer l'employabilité des membres de ce groupe. D'autres dispositions des accords signés ont entraîné des dépenses supplémentaires de 135 millions de dollars, qui ont été effectuées dans le cadre de la Planification de l'emploi et qui ont profité à 11 000 bénéficiaires de l'aide sociale.

Toutes les sous-activités

Groupe désigné: Ces groupes désignés comprennent les personnes désignées par le gouvernement comme nécessitant une aide spéciale pour avoir accès aux possibilités d'emploi. Il s'agit des femmes, des autochtones, des personnes handicapées et des membres des minorités visibles. Depuis 1987, on veut adopter une nouvelle politique permettant aux CEC d'identifier plus précisément les clients-travailleurs faisant partie des groupes désignés. Une campagne spéciale a été menée pour amener les membres des groupes désignés à s'identifier d'eux-mêmes, au moyen notamment d'affiches, de panneaux, de brochures et de séances de sensibilisation visant à susciter l'auto-identification. Des méthodes comme les entrevues de détermination des besoins en services d'emploi ont été mises au point pour aider les CEC à offrir leurs services aux membres des groupes désignés.

Il existe six Centres préparatoires à l'emploi pour les femmes qui offrent une vaste gamme de services ainsi qu'un counselling plus intensif que les CEC ordinaires. Un de ces centres a particulièrement obtenu de bons résultats en plaçant des femmes dans des métiers non traditionnels.

Les services aux autochtones sont offerts par l'intermédiaire d'un réseau de coordonnateurs régionaux de l'emploi des autochtones et de conseillers en emploi auprès des autochtones, dans les CEC desservant des zones à forte concentration de clients-travailleurs autochtones. Par ailleurs, les étudiants autochtones trouvent des emplois d'été à la Commission et au Ministère grâce au Programme des stagiaires autochtones. Si le budget de programme reste à 2,3 millions de dollars, 550 étudiants autochtones environ pourront y participer en 1988-1989. Enfin, les services d'emploi sont également offerts aux collectivités autochtones par l'intermédiaire des projets du programme Extension.

Jeunes: Le réseau des CEC de la Commission et du Ministère continue d'aider des centaines de milliers de jeunes Canadiens à trouver un emploi productif en leur fournissant des renseignements sur le marché du travail, en leur faisant subir les tests voulus, en leur offrant le counselling nécessaire et en les présentant aux employeurs qui offrent des emplois. L'objectif quant à l'emploi et à l'employabilité des jeunes sera d'aplanir les obstacles auxquels ils se heurtent sur le marché du travail en améliorant divers aspects importants de l'aide qui leur est actuellement offerte.

Des consultations se poursuivent entre les divers paliers de gouvernement de même qu'avec le monde des affaires, les syndicats et les organismes sans but lucratif intéressés dans le but d'harmoniser les mesures prises à chacun de ces paliers pour promouvoir l'emploi des jeunes et de faire en sorte que les divers programmes à l'intention des jeunes se complètent autant que possible.

Commission et le Ministère. En 1986-1987, plus de 300 conseillers représentant les CFC, le programme Extension et le programme Développement de l'emploi de la planification de l'emploi ont été formés pour organiser et exploiter des Clubs de placement.

CHOIX: CHOIX est un système informatisé de renseignements sur les professions qui aide les clients à explorer le monde du travail, à faire un choix de carrière judicieux et à recueillir des renseignements sur les programmes d'études et de formation offerts au Canada. Les frais d'exploitation et de mise à jour du système CHOIX se sont élevés à 0,8 million de dollars en 1986-1987. La propre version du système CHOIX de la Commission et du Ministère est maintenant pleinement opérationnelle dans 54 CFC grâce à l'achat de 66 micro-ordinateurs. On estime à 0,17 million de dollars les frais d'exploitation et de mise à jour du système en 1987-1988, ce qui représente une diminution importante par rapport aux années précédentes. Il ne devrait pas y avoir d'augmentation en 1988-1989.

QUADRANT (anciennement COMPAS): QUADRANT est un système informatisé d'aide à la recherche d'emploi, utilisé directement par les clients. Les frais d'exploitation et de mise à jour du système se sont élevés à 0,031 million de dollars en 1986-1987. Plusieurs modules ont été mis au point, et on peut maintenant se les procurer dans le commerce. L'évaluation de l'essai du système a révélé que le matériel réservé à QUADRANT était nettement sous-utilisé. Il a donc été décidé d'utiliser le matériel pour d'autres applications (notamment l'information sur le marché du travail). En 1988-1989, la Commission et le Ministère feront un essai sur place d'un certain nombre de nouveaux modules pour voir comment chacun peut être intégré dans un système informatisé global de renseignements sur les professions. Le coût de ces initiatives est estimé à 0,02 million de dollars en 1987-1988 et à 0,017 million de dollars en 1988-1989.

Guide de la recherche d'emploi: Cette brochure s'adresse aux nouveaux venus au Canada et contient des renseignements sur les techniques de recherche d'emploi et sur les attentes des employeurs. Elle est publiée dans la langue maternelle des immigrants, essentiellement pour les réfugiés.

Se trouver un emploi sur le marché du travail d'aujourd'hui: cette brochure a été révisée en 1986-1987 et a été utilisée par environ 38 000 participants suivant la Méthode dynamique de recherche d'emploi. Cette méthode consiste en deux séances de counselling de groupe où les clients-travailleurs en chômage apprennent comment chercher efficacement un emploi.

Services du développement du marché du travail

prospectation, l'aide au déplacement et l'aide de voyage en vue d'un emploi temporaire (y compris les emplois agricoles saisonniers) sont maintenant rattachées aux programmes de la Planification de l'emploi. Quant aux deux autres composantes, soit l'aide au transport quotidien (destinée aux travailleurs agricoles qui se rendent sur les lieux de travail) et l'aide spéciale de voyage (visant les clients qui doivent se rendre dans une autre collectivité pour recevoir des services d'emploi), elles sont maintenant régies par les modalités des Service d'emploi agricole et par celles de l'option Aide de voyage.

Plan d'action local: Mis au préalable à l'essai dans le cadre de la revitalisation des Services nationaux d'emploi en 1985-1986, ce mécanisme permet aux CEC d'analyser leur marché local et d'établir les besoins de la collectivité pour l'année à venir. Le plan d'action vis à déterminer les employeurs pouvant profiter de l'aide du CEC et qui ont une incidence favorable sur le fonctionnement du marché du travail local. Il facilite la planification de la prestation de services au sein des CEC.

Services à la petite entreprise: C'est une initiative prioritaire aux termes de la politique actuelle du gouvernement et de celle de la Commission et du Ministère. Grâce à cette initiative lancée en 1985, le Service national de placement donne un service de placement de haut qualité aux employeurs du secteur de la petite entreprise et leur offre des colloques qui leur permettent de mieux connaître le marché du travail local ainsi que les programmes et services dont ils peuvent se prévaloir. Dans chaque CEC, un agent est chargé d'assurer la liaison avec tous les employeurs des petites entreprises locales. Il est également prévu de mettre sur pied un réseau de communication comprenant la Commission et le Ministère, ainsi que d'autres ministères fédéraux et provinciaux intéressés au secteur de la petite entreprise.

Programme canadien de réorientation des agriculteurs: Il s'agit d'une initiative qu'Agriculture Canada, d'une part, et la Commission et le Ministère, d'autre part, ont entreprise en septembre 1986 afin d'aider les exploitants agricoles admissibles et les membres de leur famille à se procurer de l'emploi dans un autre secteur. Pendant la première année de mise en oeuvre du programme, soit en 1986-1987, des fonds de 2,4 millions de dollars ont été dépensés, permettant de venir en aide à 709 exploitants agricoles ainsi qu'à leur famille.

Libre-service: L'une des mesures prises dans le cadre du processus de revitalisation du Service national de placement a consisté à diversifier les possibilités de libre-service pour les clients. Il s'agit notamment des services et outils suivants:

- Clubs de placement: Les Clubs de placement aident les chômeurs de longue date à trouver des emplois convénables aussi rapidement que possible. Ces clubs sont organisés par un nombre croissant de CEC et d'organismes parrainés par la

Conseils consultatifs locaux: Les premiers conseils ont été établis au cours de l'automne de 1985 et maintenant, leur nombre a échelonné nationale se chiffre à 157. Les Conseils offrent une tribune à des directeurs de Centres d'emploi du Canada (CEC) et les dirigeants locaux peuvent débattre les questions d'intérêt commun touchant le marché du travail local. Ils constituent un instrument clé qui permet d'assurer que l'agencement de programmes (offerts par l'intermédiaire du Service national de placement, et dans le cadre de la planification e l'emploi) mis en oeuvre dans la collectivité répond aux besoins du marché du travail local.

Colloques à l'intention des employeurs locaux: Ils offrent aux employeurs locaux l'occasion de participer à des ateliers en compagnie d'agents des services d'emploi pour étudier les difficultés qu'ils rencontrent couramment, ainsi que les solutions possibles. Un droit modeste est exigible au titre des frais d'inscription. Les colloques ont un moyen efficace de faire connaître les services de la Commission du Ministère, d'établir et d'entretenir des rapports avec les employeurs locaux et de mettre à contribution les ressources des CEC. Conformément à la philosophie de gestion de la Commission et du Ministère, l'accent est mis essentiellement sur le service aux employeurs.

Classification nationale des professions et JOBSCAN: En 1985 a été entreprise l'élaboration d'un nouveau système, la Classification nationale des professions (CNP). Celle-ci vient remplacer la Classification canadienne descriptive des professions (CCDP). Dans la CNP, les professions sont répertoriées en fonction de la similitude des compétences requises, tandis que dans la CCDP, elles étaient classées selon la nature du travail à exécuter. JOBSCAN est par ailleurs un système automatisé novateur qui permet de déterminer les exigences liées aux différents emplois. La CNP et JOBSCAN aideront les conseillers des CEC à fournir aux clients des renseignements plus complets sur les possibilités de carrière actuelles en fonction de leurs études et de leur formation, et à comparer les titres des clients avec les compétences demandées par les employeurs éventuels.

Placement

Services d'emploi agricole: En plus du service de placement fourni par les CEC, des services d'emploi spécialisés sont offerts aux collectivités agricoles par l'intermédiaire des bureaux des Services d'emploi agricole (anciennement les Services de la main-d'oeuvre agricole du Canada). Il existe actuellement 65 bureaux de ce genre au Canada.

Programme de mobilité du Canada: Dissous en décembre 1986, ce programme avait pour objet d'aider les travailleurs à chercher de l'emploi ou à déménager pour occuper un emploi dans une autre collectivité. Trois de ses composantes, à savoir l'aide à la

Tableau 44: Concordeance du Budget des dépenses principal

1987-1988

(en millions de dollars)		\$		Années-personnes	
		Ancienne structure	Nouvelle structure	Ancienne structure	Nouvelle structure
Programmes de mise en valeur des ressources humaines	Mobilite - Contributions *	1 585 296	1 585 296	2 146	-
Service national de placement	Mobilite - Contributions *	262 676	262 676	5 150	-
Assurance-chômage		262 676	255 761	5 150	5 15
		3 148 310	3 148 310	8 641	8 64
Gestion du Programme et services communs		122 252	122 252	2 473	2 47
Total du Budget des dépenses principal de 1987-1988		5 118 534	5 118 534	18 410	18 41
Moins: dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage		704 291	704 291		
Dépenses nettes		4 414 243	4 414 243	18 410	18 41

C. Renseignements sur les Programmes de mise en valeur des ressources humaines

Pour obtenir de plus amples renseignements sur les Programmes de mise en valeur des ressources humaines, qui sont également connus sous le nom de Planification de l'emploi, le lecteur est prié de se reporter au dernier rapport annuel de la Commission et du Ministère, ainsi qu'aux publications traitant de la Planification de l'emploi et de chacune de ses composantes. Ces documents peuvent être obtenus de la Direction des affaires publiques de la Commission et du Ministère.

D. Renseignements sur le Service national de placement

Voici des renseignements supplémentaires concernant les sous-activités rattachées à certaines initiatives mises en oeuvre par l'intermédiaire du Service national de placement.

Modifications apportées au Programme et à la structure des activités

En 1987-1988, la Commission et le Ministère ont modifié, par l'intermédiaire du cadre du plan opérationnel, la structure des activités des programmes de développement des ressources humaines et du service national de placement (SNP). Un autre déplacement de trois composantes du SNP, à savoir l'aide à la prospection, l'aide au réajustement et l'aide à l'emploi temporaire, s'est produit après le dépôt du Budget principal des dépenses de 1987-1988.

L'ancienne et la nouvelle structure sont comparées sur les tableaux 43 et 44, en fonction du budget principal de 1986-1987 et 1987-1988, respectivement.

Tableau 43: Concordance du Budget des dépenses principal 1986-1987

(en millions de dollars)		\$		Années-personnes	
		Ancienne structure	Nouvelle structure	Ancienne structure	Nouvelle structure
Programmes de mise en valeur des ressources humaines					
1 524 432	1 524 432	1 524 432	2 223	2 223	212
Développement des collectivités					
Service d'aide à l'adaptation de l'industrie					
-	-	4 180	-	-	-
Travail partagé					
-	-	2 709	-	-	64
Mobilité - Programme modifié d'aide à l'adaptation de l'industrie					
-	-	608	-	-	-
et de la main-d'œuvre					
Mobilité - Contributions *					
-	-	-	-	-	-
Service national de placement					
352 688	352 688	352 688	5 194	5 194	5 194
Développement des collectivités					
Service d'aide à l'adaptation de l'industrie					
-	-	(4 180)	-	-	-
Travail partagé					
-	-	(2 709)	-	-	(64)
Mobilité - Programme modifié d'aide à l'adaptation de l'industrie					
-	-	(608)	-	-	-
et de la main-d'œuvre					
Mobilité - Contributions *					
-	-	(6 915)	-	-	-
Assurance-chômage					
3 215 789	3 215 789	3 215 789	8 509	8 509	8 509
Gestion du Programme et services communs					
117 324	117 324	117 324	2 436	2 436	2 436
Total du Budget des dépenses principal de 1986-1987					
5 210 233	5 210 233	5 210 233	18 362	18 362	18 362
Moins: dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage					
666 110	666 110	666 110	18 362	18 362	18 362
Dépenses nettes					
4 544 123	4 544 123	4 544 123	18 362	18 362	18 362

* Ce transfert a eu lieu durant l'exercice 1987-1988.

4. Coût net du Programme

Le Budget des dépenses principal de 1988-1989 du Programme d'emploi et d'assurance ne comprend que les dépenses qui doivent être imputées sur les crédits votés de la Commission et du Ministère et les paiements législatifs. Le tableau 42 présente d'autres éléments de coûts dont il faut tenir compte pour établir le coût total du Programme.

Tableau 42: Coût net estimatif du Programme pour 1988-1989

(en milliers de dollars)		1988-1989	1987-1988
Dépenses de fonctionnement	3 283 001	3 412 611	2 521
Dépenses en capital	9 187	1 703 388	5 118 534
Paiements de transfert	1 721 389	5 013 577	
Moins: dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	733 621	704 291	
Dépenses nettes - Budget des dépenses	4 279 956	4 414 243	
Services reçus sans frais Locaux - de Travaux Publics Canada Emission des chèques - d'Approvisionnement et Services Canada Contributions de l'employeur aux avantages sociaux des employés pour les primes d'assurance et d'autres frais - du Secrétariat du Conseil du Trésor Autres services	10 040	1 407	10 160
			1 393
Coût total du Programme	4 293 841	4 428 535	
Moins: recettes à valoir directement sur le Compte d'assurance-chômage	3 395	766	
Coût net estimatif du Programme	4 290 446	4 427 769	

(suite)

Par suite d'un transfert de responsabilité, ces programmes figurent maintenant sous la rubrique Programmes de mise en valeur des ressources humaines (voir le tableau 43, à la page 3-83).

3. Paiements de transfert

Les subventions et les contributions représentent 62 % du Budget des dépenses principal de 1988-1989 du Programme d'emploi et d'assurance (l'exclusion de la contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage et de la contribution de l'Etat au titre des prestations versées aux pêcheurs).

Tableau 41: Détail des subventions et des contributions

(en dollars)		Budget des dépenses	Prévu	1987-1988	1988-1989
Subventions					
Programmes de mise en valeur des ressources humaines					
Subventions à des particuliers, à des organisations et à des compagnies en vue de promouvoir les possibilités d'emploi en favorisant le développement des entreprises locales					
Subvention à "Mihawk College" dans le cadre de la Conférence mondiale de 1989 sur l'enseignement coopératif					
60 000	60 000	33 601 000			
Service national de placement					
Frontier College of Canada					
Subventions aux organismes bénévoles au titre des activités qui permettront d'employer davantage des Canadiens de certains groupes comme les personnes handicapées, les autochtones, les femmes, les jeunes, et les membres d'autres groupes spéciaux					
390 000	390 000	390 000	540 000	390 000	390 000
Subventions aux organismes bénévoles - Équipes d'alphabetisation					
61 165 000	34 766 000	1 014 461			
Total des subventions					
Contributions					
Programmes de mise en valeur des ressources humaines					
Paiements aux provinces, territoires, municipalités, autres corps publics, organisations, groupes, collectivités, employeurs et particuliers afin de pourvoir à la formation et/ou à l'expérience de travail, la mobilisation des ressources communautaires et les mesures de planification et d'adaptation des ressources humaines nécessaires au fonctionnement efficace du marché du travail canadien					
Contribution aux provinces de Terre-Neuve et de la Nouvelle-Écosse pour restructurer leurs systèmes de formation de métier en établissement					
1 403 413 663	1 531 880 262	399 337	1 052 000		
Service national de placement					
Paiements aux provinces, aux sociétés et aux particuliers en vertu d'accords conclus entre le ministre de l'Emploi et de l'Immigration et les provinces, sous réserve de l'approbation du gouverneur en conseil, ainsi qu'avec des sociétés ou des particuliers agissant en qualité de directeurs des bureaux de services d'emploi agricole pour l'organisation et l'utilisation de la main-d'œuvre dans les fermes et les industries connexes, y compris les engagements non rattachés aux termes d'accords antérieurs.					
10 421 000	9 957 000				
Assurance-chômage					
(S) Contribution de l'Etat au titre des prestations versées aux pêcheurs					
246 000 000	225 000 000	201 401			
Total des contributions					
1 660 224 000	1 767 889 262	201 401			

Tableau 40: Détail des besoins en personnel

Provision pour le traitement annuel moyen 1988-1989	Années-personnes autorisées			Echelle des traitements actuelle
	1988-1989	1987-1988	1986-1987	
Gestion	93	110	112	51 400 - 100 700
Scientifique et professionnel				
Actuariat	2	2	2	25 026 - 71 442
Economique, sociologie et statistique	118	108	127	15 600 - 70 392
Enseignement	31	33	31	15 334 - 70 800
Bibliothéconomie	2	2	2	22 042 - 52 255
Administration et service extérieur	409	409	431	15 178 - 63 264
Gestion des systèmes d'ordinateurs	29	20	29	20 807 - 68 111
Gestion de finances	8	12	8	14 005 - 59 267
Services d'information	3	5	3	15 055 - 59 100
Organisation et méthodes	9	9	25	14 874 - 59 100
Gestion du personnel	7	9	7	14 239 - 60 400
Administration des programmes	8 826	8 991	8 726	15 178 - 63 264
Commerce	1	-	-	16 476 - 59 100
Programmes de bien être social	1	-	-	16 182 - 66 779
Technique				
Soutien des sciences sociales	21	21	38	14 009 - 64 044
Soutien administratif	22	30	22	17 034 - 35 284
Traitement mécanique des données	197	267	197	14 912 - 41 166
Commis aux écritures et aux règlements	7 889	8 445	8 732	14 338 - 35 194
Mécanographie	24	24	25	14 042 - 28 019
Secrétariat, sténographie et dactylographie	422	422	681	14 210 - 35 419
Exploitation				
Services divers	11	11	13	14 693 - 44 350
Other	-	1	-	22 889

2. Besoins en personnel

Les coûts en personnel de 676 millions de dollars du Programme d'emploi et d'assurance représentent 77 % des dépenses de fonctionnement totales du Programme (à l'exclusion de la contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage). Ce montant englobe les contributions législatives aux régimes d'avantages sociaux des employés.

Tableau 39: Besoins en années-personnes par activité

Budget des dépenses			1986-1987		
1988-1989			1987-1988		
Prévu			Réel		
Années-personnes autorisées -					
Contrôlées par le Conseil du Trésor					
Programmes de mise en valeur des ressources humaines					
Service national de placement	4 920	5 061	5 126	2 744	
Assurance-chômage	8 780	8 754	8 766		
Gestion du Programme et services communs	2 398	2 473	2 574		
18 125			19 212		
Autres années-personnes -					
Non contrôlées par le Conseil du Trésor *					
Programmes de mise en valeur des ressources humaines					
Gestion du Programme et services communs	-	607	503	28	
-			647		
-			531		

* En vertu de la politique du Conseil du Trésor en la matière, l'embauchage des étudiants pour des emplois d'été n'est pas assujéti au contrôle des années-personnes. Les chiffres ci-dessus représentent le nombre d'années-personnes autorisées qu'il aurait autrement fallu utiliser dans le cadre des programmes Défi 86 et Défi 87.

A. Aperçu des ressources du Programme
1. Besoins financiers par article

Tableau 38: Détail des besoins financiers par article

(en milliers de dollars)		Budget des dépenses	Prévu	Réel
		1988-1989	1987-1988	1986-1987
Personnel				
Traitements et salaires	582 198	592 863	602 542	
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	90 241	88 912	84 592	
Autres frais touchant le personnel	3 570	3 020	3 462	690 596
Biens et services				
Voyages et réinstallations	17 516	19 197	14 684	
Téléphone et télegraphe	15 226	16 774	24 574	
Affranchissement, fret et messageries	22 824	22 283	21 569	
Imprimerie	13 052	12 317	12 885	
Autres frais d'information	7 129	10 826	3 188	
Services professionnels et spéciaux	97 693	91 234	74 698	
Location de matériel	11 954	13 503	4 439	
Autres frais de location	1 072	632	1 047	
Achat de services de réparation et d'entretien	1 604	1 318	4 968	
Services publics, fournitures et approvisionnements	6 090	7 303	5 803	
Contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage	2 410 000	2 430 000	2 710 182	
Tout autre frais	2 832	264	2 855	
Total des dépenses de fonctionnement	3 283 001	3 310 446	3 571 488	
Capital - Acquisitio				
de machines et de matériel	9 187	12 945	4 472	
Moins: dépenses recouvrables du	1 721 389	1 805 387	1 761 159	
Compte d'assurance-chômage	733 621	730 120	698 314	
Dépenses totales nettes	4 279 956	4 398 658	4 638 805	

Données sur le rendement et justification des ressources

Cette activité ne fait pas l'objet d'une évaluation directe en tant que telle. Compte tenu de la nature de cette activité, son efficacité et son efficacité globales sont évaluées en fonction des résultats de l'ensemble des activités d'Emploi et d'Assurance.

Les tableaux 36 et 37 indiquent le rapport entre les années-personnes et les dépenses de l'activité Gestion du Programme et services communs et l'ensemble des années-personnes et des dépenses du Programme d'emploi et d'assurance.

Tableau 36: Rapport entre les années-personnes de l'activité Gestion du Programme et services communs et les années-personnes totales du Programme d'emploi et d'assurance

Pourcentage				
Gestion du Programme et services communs				
Programme d'emploi et d'assurance				
Budget des dépenses	Prévu	Réel	Réel	Réel
1988-1989	1987-1988	1986-1987	1985-1986	
2 398	2 473	2 574	2 818	19 700
18 125	18 965	19 212		14,3
13,2	13,0	13,4		

Tableau 37: Rapport entre les dépenses de l'activité Gestion du Programme et services communs et les dépenses totales du Programme d'emploi et d'assurance

(en milliers de dollars)				
Budget des dépenses				
1988-1989				
Prévu				
Réal				
1987-1988				
1986-1987				
Réal				
Gestion du Programme et services communs				
Programme d'emploi et d'assurance *				
Pourcentage				
14,5				
14,1				
17				
17				

* À l'exclusion des paiements de transfert, de la contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage, de la contribution de l'Etat au titre des prestations versées aux pêcheurs, du programme Extension et du programme Services de diagnostic.

Tableau 34: Sommaire des ressources par article

(en millions de dollars)									
Budget des dépenses			Prévu			Réel			
1988-1989			1987-1988			1986-1987			
\$	%		\$	%		\$	%		
92 875	75	92 777	76	96 678	68	96 678	68	46 168	32
31 544	25	29 594	24	142 846	100	142 846	100		
103 517		105 780				110 968			
Moins: dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage									
20 902		16 591		31 878					

Tableau 35: Résultats financiers en 1986-1987

(en millions de dollars)									
1986-1987									
Réel			Budget principal			Différence			
A-P			\$			A-P			\$
Gestion du Programme et services communs									
142 846			2 574			117 324			2 436
25 522			138						
Moins: dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage									
110 968			104 326			*			6 642
31 878			2 574			12 998			2 436
18 880			138						

* Le montant des dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage a été redressé pour tenir compte des modifications effectuées dans le cadre du plan opérationnel pour les Programmes de mise en valeur des ressources humaines et le Service national de placement.

Explication de la différence: Les dépenses réelles nettes pour 1986-1987 sont de 18,9 millions de dollars supérieures au montant du Budget des dépenses principal de 1986-1987 et comportent 138 années-personnes supplémentaires. Cette différence est surtout attribuable à une réaffectation des ressources au sein du Programme d'emploi et d'assurance.

Explication des prévisions pour 1987-1988: Les prévisions pour 1987-1988 (qui sont fondées sur les renseignements dont la direction disposait au 30 novembre 1987) sont de 3,6 millions de dollars, soit 18 %, inférieures aux 20,2 millions de dollars du Budget des dépenses principal de 1987-1988 (voir Autorisations de dépenser, à la page 3-5). Cette différence est surtout attribuable à une augmentation des sommes recouvrées du Compte d'assurance-chômage.

- une diminution des sommes recouvrées du Compte d'assurance-chômage
- une augmentation des frais, soit la hausse du tarif postal et la taxe de vente dans le domaine des télécommunications

(en millions de dollars)

Explication de la différence: Les besoins financiers nets pour 1988-1989 sont de 4,3 millions de dollars, soit 26 %, supérieurs aux dépenses prévues pour 1987-1988. Cette différence est surtout attribuable aux facteurs suivants:

		(en millions de dollars)				
Budget des dépenses	Prévu	Réel				
1988-1989	1987-1988	1986-1987				
\$	\$	\$	A-P	A-P	A-P	
124 419	122 371	142 846	2 398	2 473	2 574	Gestion du Programme et services communs
103 517	105 790	110 968				Moins: dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage
20 902	16 591	31 878	2 398	2 473	2 574	

Tableau 33: Sommaire des ressources de l'activité

prestations versées aux pêcheurs) et 13 % des années-personnes totales. Elle représente 14 % des coûts en personnel et 14 % des dépenses de fonctionnement totales du Programme (à l'exclusion de la contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage).

3. Gestion du Programme et services communs

Objectif

Faciliter la prestation des services au public et des services communs du Programme destinés au public, ainsi que l'élaboration des politiques nécessaires pour l'application des lois et règlements et l'exécution du Programme.

Description

Cette activité regroupe un certain nombre d'activités liées à la gestion et à la prestation de services communs du Programme qui n'entrent pas directement dans les sous-activités qui englobent des programmes particuliers (Intégration professionnelle, Pénuries de main-d'œuvre, etc.) ou des services particuliers (Placement, opérations d'assurance, etc.). Environ 90 % des ressources en années-personnes au titre de cette activité sont affectées aux bureaux dans les régions, où elle englobe les directeurs régionaux d'emploi et Assurance, les directeurs de district et les directeurs de Centres d'emploi du Canada (CEC), ainsi que le personnel de soutien administratif rattaché à ces postes.

Cette activité regroupe les composantes principales suivantes:

Gestion organique: Exécution de divers programmes d'emploi et Assurance dans les bureaux régionaux, les bureaux de district et les bureaux locaux.

Services de soutien: Soutien administratif au Programme d'emploi et d'assurance, y compris la préparation de la collecte des données et l'analyse des rapports statistiques et de gestion. Cette composante englobe les employés qui fournissent les services au personnel, de même que les services financiers et administratifs, au niveau des bureaux locaux.

Réception générale: Cette composante comprend, aux bureaux locaux, l'accueil du public, la détermination du but de leur visite et leur orientation vers l'endroit approprié.

Gestion du Programme: Élaboration des politiques et programmes d'emploi et Assurance aux administrations centrale et régionales. Cette composante englobe le personnel de gestion et son personnel immédiat.

Sommaire des ressources

L'activité Gestion du Programme et services communs représente environ 5 % des besoins financiers bruts du Programme d'emploi et d'assurance pour 1988-1989 (à l'exclusion de la contribution de l'État au Compte d'assurance-chômage et de la contribution de l'État au titre des

Tableau 31: Traitement des demandes et rendement par année-personne

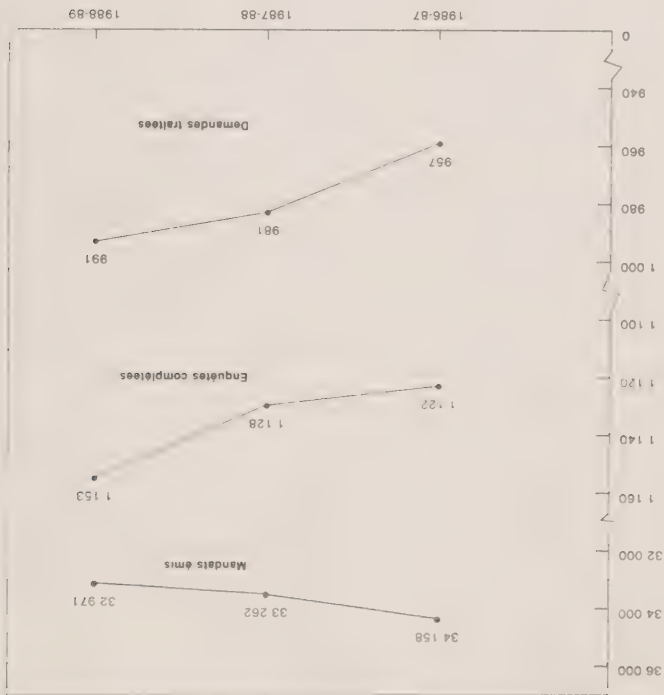
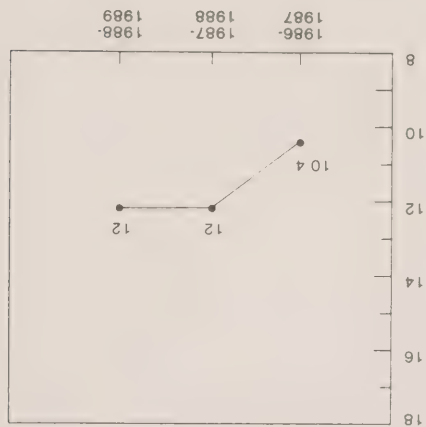


Tableau 32: Indicateur de la rapidité du service



Pourcentage des demandes initiales et renouvelées en instance depuis 3 semaines ou plus.

Tableau 30: Volume de travail

Budget des dépenses	Prévu	Réel
1988-1989	1987-1988	1986-1987
Opérations d'assurance		
Demandes initiales et	3 229 000	3 334 100
renouvelées traitées		
Employeurs inscrits		
(perception des recettes)	1 220 000	1 099 500
Demandes de réduction du		
taux de la cotisation		
traitées *	39 200	39 608
Paiement des prestations		
Mandats émis	30 601 000	31 972 000
Contrôle de l'assurance		
Enquêtes terminées	1 170 000	1 029 600

* Les demandes de réduction du taux de la cotisation qui ont été traitées sont présentées pour l'année civile.

les documents nécessaires à l'établissement d'une demande manquent, fréquemment il s'agit du relèvement d'emploi requis du dernier employeur.

En 1988-1989, le taux maximum de 12 % continuera d'être considéré comme le niveau repère aux fins du rendement.

Paiement des prestations: Les niveaux de ressources nécessaires pour l'émission des mandats dépendent du taux de chômage prévu. Les centres régionaux d'informatique, dont la responsabilité première est de produire les mandats, jouent également un rôle de premier plan en traitant l'information de gestion pour la Commission et le Ministère, et en leur fournissant des rapports à cet égard. On prévoit que la productivité globale du paiement des prestations en 1988-1989 sera sensiblement la même que pendant l'exercice en cours. Si l'intensification générale de l'automatisation des activités de la Commission a créé des besoins en personnel pour le fonctionnement du matériel informatique, ceux-ci ont été largement compensés par l'augmentation de la productivité des employés de soutien dans ce domaine. Ces tendances devraient se maintenir au cours du prochain exercice (voir le tableau 31: Traitement des demandes et rendement par année-personne).

Contrôle de l'assurance: Les fonctions de cette sous-activité portent sur la prévention et le dépistage des demandes frauduleuses de prestations ou des fausses représentations à cet égard et sur la communication des renseignements nécessaires par les employeurs et les demandeurs de prestations de façon précise et en temps opportun.

En 1988-1989, il est prévu qu'environ 1,1 million d'enquêtes seront menées, dont 150 000 résulteront, selon les estimations, de l'intensification des mesures de contrôle dans le cadre de la Réforme administrative de l'Assurance-chômage. Grâce à des ressources supplémentaires et à une utilisation accrue de la technologie, les activités d'enquête devraient s'accroître et la productivité, exprimée en nombre d'enquêtes terminées par année-personne, augmenter légèrement (voir le tableau 31).

Exprimée en fonction du temps productif du personnel directement
outien et agents d'assurance exclusivement) la productivité ne cesse
de s'accroître: de 957 demandes traitées par année-personne (temps
productif) en 1986-1987, elle devrait atteindre 981 en 1987-1988 et 991
en 1988-1989.

Ces gains modérés mais constants ont été réalisés malgré la
pression continue exercée par les deux facteurs suivants. N'abord, la
modification de l'article 58 du Règlement, qui concerne les sommes
provenant d'une pension, a compliqué le travail de traitement des
demandes. Enfin, la mise en oeuvre de la Réforme administrative de
l'Assurance-chômage (exposée précédemment sous Nouvelles initiatives) a
nécessité la réaffectation de certains employés expérimentés
habituellement chargés du traitement des demandes. Puisque, toutes
choses étant égales d'ailleurs, chacun de ces facteurs pourrait réduire
la productivité, les gains notés n'en sont que plus dignes de mention.

La précision du paiement des prestations est mesurée à l'aide du
Système global de dépistage (SGD). Il s'agit d'une vérification à
trois paliers des demandes de prestations d'assurance-chômage. Le SGD
mesure l'incidence des trop-payés et des moins-payés non décelés dans
10 catégories d'erreurs, notamment les erreurs externes (attribuables
au prestataire ou à l'employeur) et les erreurs internes (liées au
traitement des demandes). L'incidence des erreurs est demeurée assez
stable depuis la mise en place du système en 1983, ce qui démontre
qu'il y a correspondance entre le niveau des ressources utilisées et la
qualité des résultats obtenus quant à la précision du montant des
prestations. Depuis 1983, les résultats trimestriels du SGD indiquent
que les trop-payés et les moins-payés non décelés représentent de 3,3 %
à 4,4 % du montant versé en prestations, ce qui se compare
avantageusement au taux de 4,8 % prévu par le Bureau du vérificateur
général du Canada dans son étude de 1981.

La rapidité du service se mesure en établissant la proportion des
demandes en instance depuis trois semaines ou plus après avoir été
reçues et enregistrées (voir le tableau 32). La troisième semaine de
traitement a été choisie comme point critique parce qu'elle correspond
à la semaine du premier versement possible et que le paiement est
effectué au plus tôt dans la quatrième semaine, après que la première
carte de déclaration du prestataire a été reçue. La proportion
maximale des demandes en instance jugée acceptable a été fixée à 12 %,
compte tenu du fait que certaines demandes ne peuvent être traitées en
trois semaines principalement à cause des facteurs suivants:

- elles ont un caractère litigieux et nécessitent une enquête
poussée sur les faits afin d'être tranchées, par exemple,
lors d'un conflit de travail;

Explication de la différence: Les dépenses nettes pour 1986-1987 sont de 37,9 millions de dollars, soit 1 %, supérieures au montant du Budget des dépenses principal de 1986-1987 et comportent 257 années-personnes supplémentaires. Cette différence est surtout attribuable à une augmentation de 31,2 millions de dollars de la contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage.

Données sur le rendement et justification des ressources

L'activité Assurance-chômage englobe trois fonctions principales, à savoir les Opérations d'assurance (traitement des demandes et renseignements), le Paiement des prestations (émission des mandats par les centres régionaux d'informatique) et le Contrôle de l'assurance (responsabilité de prévenir et de déceler les fraudes et les abus et de dissuader les demandeurs de commettre de tels délits).

Le rendement de ces trois fonctions est mesuré en fonction de l'efficacité (rendement par année-personne) et de l'efficacité des activités (opportunité et précision du service et, dans le cas du Contrôle de l'assurance, détection des trop-payés). La justification des ressources découle d'une action visant à maximiser les éléments de service et de contrôle de façon équilibrée en utilisant comme point de départ l'information sur le rendement antérieur et en estimant l'incidence des lois, politiques et procédures nouvelles ou modifiées par des mises à l'essai ou par l'application de normes de temps mesuré. Le désir d'améliorer la productivité dans un contexte de réduction des ressources, tout en cherchant sans cesse à fournir un excellent service, est prépondérant.

Le tableau 30 illustre les changements relatifs au volume de travail d'une année à l'autre. Le tableau 31 illustre le rapport entre le volume de travail et la quantité de ressources, exprimé en rendement par année-personne, tandis que le tableau 32 fournit des indicateurs de la rapidité du service dans le traitement des demandes.

Opérations d'assurance: Les niveaux de ressources reçus pour le traitement des demandes de prestations sont déterminés en fonction du volume de travail prévu et du niveau de service fourni au public. Le volume de travail prévu pour 1988-1989 est calculé d'après le taux de chômage projeté par le ministère des Finances, ainsi que selon le nombre prévu de demandeurs de prestations de travail partagé, d'allocations de formation ou de prestations spéciales. Le niveau des activités de contrôle de l'assurance a également une incidence sur les ressources nécessaires pour le traitement des demandes de prestations, en précisant le nombre d'entrevues avec les demandeurs, le nombre de décisions révisées et d'appels devant les conseils arbitraux et devant le juge-arbitre.

Tableau 29: Résultats financiers en 1986-1987

en millions de dollars)						
1986-1987						
Réel	Budget principal	Difference				
\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P	
Opérations d'assurance						
Traitement des demandes	214 893	6 527	199 654	6 206	15 239	321
de prestations et de						
renseignements						
Réduction du taux	2 522	65	1 956	62	526	3
de la cotisation	31 592	-	31 592	-	-	-
Perception des recettes	25 519	320	16 432	284	9 087	36
Gestion et conception du Programme	274 526	6 912	249 674	6 552	24 852	360
Fourniture des prestations						
Centres régionaux d'informatique	57 791	936	49 773	996	8 018	(60)
	57 791	936	49 773	996	8 018	(60)
Contrôle de l'assurance						
Enquêtes et contrôle	32 415	886	33 630	918	(1 215)	(32)
Gestion et conception du Programme	1 737	32	2 712	43	(975)	(11)
	34 152	918	36 342	961	(2 190)	(43)
Total - Coûts de fonctionnement						
	366 469	8 766	335 789	8 509	30 680	257
Contribution de l'Etat						
au Compte d'assurance-chômage	2 710 182	-	2 679 000	-	31 182	-
Contribution de l'Etat	201 401	-	201 000	-	401	-
au titre des prestations						
versées aux pêcheurs						
	3 278 052	8 766	3 215 789	8 509	62 263	257
Moins: dépenses recouvrables du						
Compte d'assurance-chômage	359 938		335 542		24 396	
	2 918 114	8 766	2 880 247	8 509	37 867	257

Tableau 28: Sommaire des ressources par article

(en millions de dollars)		Budget des dépenses		Prévu		Réel	
Personnel	294 502	10	284 500	9	287 883	9	287 883
Services professionnels et spéciaux	46 325	1	42 486	1	38 670	1	38 670
Contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage	2 410 000	79	2 430 000	80	2 710 182	80	2 710 182
Contribution de l'Etat au titre des prestations versées aux pêcheurs	246 000	8	225 000	8	201 401	8	201 401
Autres	56 041	2	61 407	2	39 916	1	39 916
	3 062 868	100	3 043 393	100	3 278 052	100	3 278 052
Moins: dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	393 741		385 446		359 938		359 938
	2 669 127		2 657 947		2 918 114		2 918 114

Explication de la différence: Les besoins financiers nets pour 1988-1989 sont de 1,2 millions de dollars, soit 0,04 %, supérieures aux dépenses prévues pour 1987-1988. Cette différence est surtout attribuable

(en millions de dollars)

- une augmentation de la contribution de l'Etat au titre des prestations versées aux pêcheurs 21,0
- une diminution de la contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage (20,0)

Explication des prévisions pour 1987-1988: Les prévisions pour 1987-1988 (qui sont fondées sur les renseignements dont la direction disposait au 15 décembre 1987) sont de 127,3 millions de dollars, soit 5 %, inférieures aux 2 785,2 millions de dollars du Budget des dépenses principal de 1987-1988 (voir Autorisations de dépenser, à la page 3-5). La différence est surtout attribuable aux facteurs suivants:

(en millions de dollars)

- une diminution de la contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage (142,0)
- une augmentation de la contribution de l'Etat au titre des prestations versées aux pêcheurs 12,0

Sommaire des ressources

L'activité Assurance-chômage représente environ 17 % des besoins financiers bruts du Programme d'emploi et d'assurance pour 1988-1989 (l'exclusion de la contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage et de la contribution de l'Etat au titre des prestations versées aux pêcheurs) et 49 % des années-personnes totales. Elle représente 43 % des coûts en personnel et 45 % des dépenses de fonctionnement totales du Programme (à l'exclusion de la contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage).

Tableau 27: Sommaire des ressources de l'activité

(en millions de dollars)															
Budget des dépenses 1988-1989				Prévu 1987-1988				Réel 1986-1987							
\$				\$				\$				A-P			
Opérations d'assurance															
Traitement des demandes de prestations et de renseignements				224 234	6 416	237 158	6 490	214 883	6 527	-	-	-	-	-	-
Agents des services aux prestations				7 788	118	2 375	40	-	-	-	-	-	-	-	-
Réduction du taux de la cotisation				2 650	65	2 585	65	2 522	65	-	-	-	-	-	-
Perception des recettes du Programme				37 634	-	35 065	-	31 592	-	-	-	-	-	-	-
Gestion et conception				21 135	282	17 487	286	25 519	320	-	-	-	-	-	-
				293 441	6 881	294 690	6 880	274 526	6 912						
Paiement des prestations															
Centres régionaux d'informatique				62 106	894	56 012	920	57 791	936						
Contrôle de l'assurance				38 280	978	34 982	918	32 415	886						
Enquêtes et contrôle du Programme				3 041	37	2 709	36	1 737	32						
				41 321	1 015	37 691	954	34 152	918						
Total - Coûts de fonctionnement															
Contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage				2 410 000	-	2 430 000	-	2 710 182	-						
Contribution de l'Etat au titre des prestations versées aux pêcheurs				246 000	-	225 000	-	201 401	-						
Motifs: dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage				3 052 868	8 780	3 043 393	8 754	3 278 052	8 766						
				393 741		395 446		359 938							
				2 659 127	8 780	2 657 947	8 754	2 918 114	8 766						

opérations d'assurance: Cette sous-activité comprend les
responsabilités de déterminer de façon efficace et opportune
laire passer des entrevues aux prestataires pour déterminer s'ils
recherchent activement du travail et s'ils continuent par ailleurs à être
admissibles aux prestations et de traiter les demandes de
renseignements reçues des prestataires et du grand public au sujet de
la Régime d'assurance-chômage et de formuler des politiques et
procédures appropriées aux fins de la gestion du régime. Cela comprend
également les coûts relatifs à la perception, par Revenu Canada, Impôt,
des cotisations payables au Compte d'assurance-chômage, ainsi que les
réductions du taux de la cotisation consenties aux employeurs admissibles.

Paiement des prestations: Cette sous-activité consiste à donner suite
aux décisions rendues par les bureaux locaux - Centres d'emploi du
Canada (CEC) - au sujet de l'admissibilité des demandeurs aux
prestations d'assurance-chômage. Cela suppose la création
d'enregistrements principaux sur les prestations et les trop-payés pour
chaque prestataire, de même que la réception, l'examen et le traitement
des déclarations des prestataires et l'émission de mandats de
prestations aux prestataires admissibles. Cette sous-activité suppose
également le maintien des installations informatiques nécessaires à la
production des mandats de prestations et au traitement des données de
gestion générales de la Commission et du Ministère.

Contrôle de l'assurance: Cette sous-activité comprend la
responsabilité de déceler les fraudes et les abus, et, par voie de
conséquence, de dissuader les demandeurs de commettre des fraudes et
des abus, ainsi que celle de faire en sorte que les employeurs et les
prestataires fournissent des renseignements exacts en temps opportun et
dans les formes convenues.

Contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage (pour une
description, voir à la page 5-17): En vertu de la Loi sur l'assurance-
chômage, un montant égal aux sommes prises en charge par l'Etat peut
être imputé au Compte d'assurance-chômage. Ces sommes comprennent les
prestations de prolongation fondée sur le taux de chômage régional
(pour une description de ces prestations, voir à la page 5-9), de même
que les prestations versées aux termes de programmes de création
d'emplois (article 38 de la Loi sur l'assurance-chômage) et de
formation (article 39 de la Loi sur l'assurance-chômage).

Contribution de l'Etat au titre des prestations versées aux pêcheurs
pour une description, voir à la page 5-18): L'Etat verse au Compte
d'assurance-chômage un montant égal à la différence nette entre les
cotisations des pêcheurs perçues et les prestations d'assurance-chômage
versées à ces mêmes pêcheurs.

C. Assurance-chômage

Objectif

Favoriser la croissance et l'adaptation de l'économie, sans que cela n constitue un fardeau injustifiable pour les particuliers, les groupes et les régions, en fournissant un revenu d'appoint temporaire aux travailleurs admissibles.

Compte tenu de l'objectif décrit ci-dessus, les sous-objectifs particuliers comportent les buts nationaux suivants:

- élaborer des politiques et lignes directrices se rapportant à la Loi, au Règlement et au Programme pour que le Compte d'assurance-chômage soit géré de façon efficace et efficiente;
- déterminer l'admissibilité aux prestations des personnes faisant des demandes pour établir une période de prestations et déterminer l'admissibilité initiale et continue à ces prestations au cours de la période de prestations;
- répondre aux demandes de renseignements et traiter les appels de façon rapide et précise;
- traiter les déclarations des demandeurs et verser des prestations d'assurance-chômage en temps opportun et de façon précise;

- protéger le Compte d'assurance-chômage contre les fraudes, les abus ainsi que les mauvais usages par la prévention, la dissuasion et la détection;

- prendre les dispositions nécessaires pour faire percevoir, par Revenu Canada, l'impôt, les cotisations payables au Compte d'assurance-chômage et pour traiter les demandes de réduction du taux de la cotisation en temps opportun et de façon précise;

- assurer un revenu temporaire aux travailleurs admissibles au cours des périodes de chômage ou pendant qu'ils participent à des activités de formation ou de perfectionnement en vue de maintenir ou d'accroître leur employabilité.

Description

L'activité Assurance-chômage comprend les cinq sous-activités suivantes: Opérations d'assurance, Paiement des prestations, Contrôle de l'assurance, Contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage et Contribution de l'Etat au titre des prestations versées aux pêcheurs.

Tableau 25: Services d'adaptation au marché du travail - Employeurs

Budget des dépenses		1988-1989		1987-1988		1986-1987	
Services d'adaptation au marché du travail	- Dossiers d'employeurs ouverts	28 500	10 000	s/o			
	Exécution des programmes et services	25 000	7 500	s/o			
	de la Commission et du Ministère						
	- Dossiers d'employeurs fermés	3 500	2 500	s/o			
	renvois à des organismes externes						
vinnées-personnes		323	308	s/o			

Extension: Des subventions sont accordées à des organismes communautaires pour qu'ils offrent des services d'emploi, notamment en vue de déterminer et d'évaluer dans quelle mesure il est nécessaire d'apporter des correctifs, d'offrir des entrevues de counselling et des services de placement, d'adopter une stratégie de promotion et d'assurer un suivi auprès des groupes désignés lorsque les services des CEC ne peuvent être utilisés efficacement à ces fins. Ce programme vise notamment le placement indirect des clients qui trouveront eux-mêmes un emploi dans le cadre d'un projet, et le placement direct par des agents de projets, qui auront eu recours à l'employeur, au CEC ou à un membre de la collectivité.

Comme l'indique le tableau 26, les projets Extension devraient permettre de fournir des conseils à quelque 360 000 clients et d'en placer 82 000 en 1988-1989, ce qui ne représente qu'une légère diminution par rapport aux prévisions de l'année précédente. Les paiements versés à des organisations à ce titre totaliseront plus de 24 millions de dollars.

Tableau 26: Entrevues de counselling et placements dans le cadre des projets Extension

Budget des dépenses		1988-1989		1987-1988		1986-1987	
Nombre d'entrevues de counselling	360 000	370 000	375 010				
	82 000	85 000	89 417				
	24 254 000	24 254 000	23 140 254				
Nombre de placements							
Versements aux organisations (en dollars)							

Le tableau 23 fournit des renseignements sur le produit du Counseling.

Tableau 23: Produit du Counseling

Années-personnes		920	905	905
Dossiers de Counseling établis *	195 000	172 000	150 000	682 200
Entrevues de Counseling	600 000	568 000	150 000	
Dossiers de Counseling régies *				
Budget des dépenses	1988-1989	1987-1988	Prévu	Réel
				1986-1987

* De nouveaux produits ont été mis en oeuvre en 1987-1988 par suite de la revitalisation.

Services de diagnostic: Les Services de diagnostic ont pour objet une meilleure compréhension des répercussions, sur le plan de l'emploi des facteurs physiques, sociaux et psychologiques qui influent sur la capacité d'un client à s'intégrer au marché du travail. Ce Programme prévoit l'achat de services de diagnostic pour les clients des CEC qui ont des besoins spéciaux. Les coûts figurent au tableau 24.

Tableau 24: Services de diagnostic

Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987	Nombre d'interventions (en milliers de dollars)	
			3 900	1 501
	3 500	1 501	3 900	1 060
	3 500	1 501	3 900	1 060

Employeurs: La composante des Services de développement du marché du travail (SDMT) à l'intention des employeurs prévoit des interventions ponctuelles destinées à aider les employeurs à s'adapter aux changements au sein du marché du travail. En 1988-1989, les CEC devront, aux fins de ces interventions, déterminer quels employeurs ont le plus besoin d'aide à l'adaptation, établir un plan d'action et vérifier les résultats de leurs interventions.

En conséquence, de nouveaux instruments de mesure des résultats du service ont été élaborés aux fins de cette composante. Comme aucune donnée récapitulative n'était disponible pour déterminer les interventions prévues au titre de l'adaptation au marché du travail en 1988-1989 (tableau 25), il se peut que les données réelles ne correspondent pas aux prévisions.

'adaptation formés d'employeurs et de travailleurs et créés pour résoudre des problèmes de ressources humaines. Même si le programme est géré dans le cadre de l'activité Service national de placement, il est financé au terme des Programmes de mise en valeur des ressources humaines (pour des détails sur les frais financiers voir le tableau 16, la page 3-48).

Counseling: Le counseling d'emploi est un service de résolution des problèmes qui, fondé sur la collaboration, permet aux clients de se fixer des objectifs professionnels, de résoudre les problèmes qui les empêchent d'atteindre ces objectifs et d'établir un plan d'action qui leur permettra de se tailler une place sur le marché du travail et de la conserver.

Il est surtout utilisé par les groupes suivants:

- les clients qui, susceptibles d'être licenciés, ont besoin d'aide pour repenser leur choix de carrière ou se recycler;
- les clients qui doivent acquérir des compétences dans les domaines de la recherche d'emploi et de la préparation à l'emploi;
- les clients qui doivent acquérir des compétences dans le domaine de la conservation de l'emploi;
- les femmes qui réintègrent les rangs de la population active et qui ont besoin d'aide pour se choisir une carrière et déterminer leurs besoins en matière de formation;
- les membres de groupes désignés qui ne sont pas prêts à travailler ou qui ne remplissent pas les conditions d'admissibilité aux initiatives spéciales; et
- les clients qui font face à de nombreux obstacles sur le plan de l'emploi.

Les clients sont inscrits au service de counseling au terme de l'entrevue visant à déterminer leurs besoins en services (voir à la page 3-57) ou par des organismes externes qui travaillent de concert avec le CEC. L'entrevue de counseling d'emploi dure ordinairement de 35 à 40 minutes. Les clients peuvent habituellement se familiariser avec l'ensemble des services au terme d'une série de deux à sept entrevues, selon la complexité de leurs besoins en matière d'emploi. Toutes les entrevues de counseling d'emploi visent à aider les clients à s'intégrer avec succès au marché du travail.

Tableau 22: Dépenses au titre de l'emploi agricole et des indemnités de déplacement

Budget des dépenses	1988-1989 *	1987-1988		1986-1987
		Prévu	Réel	
Service d'emploi agricole	65	65	65	65
Nombre de bureaux				
Contributions (en milliers de dollars)		5 994	5 994	6 034
Nombre total de placements et de transferts-entrées (vacances combiées)	294 000	241 350		256 000
Accords fédéraux-provinciaux de développement de l'emploi agricole				
Nombre d'accords	7	7	7	8
Contributions (en milliers de dollars)		1 012	1 012	353
Aide à la mobilité pour les musiciens (AOC)				
Contributions (en milliers de dollars)		160		113
Aide spéciale de voyage				
Nombre d'interventions	950	950	950	950
Contributions (en milliers de dollars)		150		70
Aide au transport quotidien				
(travailleurs agricoles)				
Nombre de jours-personnes	91 561	298 000	86 477	532
Contributions (en milliers de dollars)		3 105		
Contributions (en milliers de dollars)	10 421	10 421	7 102	

* Les ressources étant gérées au niveau du Programme, la ventilation par composante n'est pas fournie.

Services de développement du marché du travail: Cette composante est caractérisée par des mécanismes d'intervention conçus pour aider les travailleurs et les employeurs de diverses collectivités et régions à résoudre des problèmes autres que ceux visés aux composantes décrites ci-dessus (Information sur le marché du travail et Placement). Nombre de programmes et services ont été mis au point afin de favoriser l'adaptation des employeurs et des travailleurs à la situation actuelle et future du marché du travail.

Service d'aide à l'adaptation de l'industrie (SAII): Ce programme vise à faciliter l'adaptation aux changements économiques, technologiques et autres dans une entreprise, une industrie ou une collectivité donnée. La Commission et le Ministère prévoient conclure 563 accords en 1988-1989, y compris avec des comités d'aide à

- **Clients-travailleurs dirigés vers un employeur:** Les estimations pour 1988-1989 sont inférieures aux prévisions pour 1987-1988 et aux chiffres réels de 1986-1987, l'accent étant mis sur le libre-service.
 - **Vacances comblées - emplois réguliers:** Les estimations pour 1988-1989 sont quelque peu inférieures aux prévisions pour 1987-1988 et aux chiffres réels de 1986-1987. Cette situation est attribuable en partie aux changements opérationnels susmentionnés (par exemple le libre-service lié à la formule d'offres sans intermédiaire).
 - **Entrevues visant à déterminer des besoins de services:** Cette initiative a été adoptée graduellement au palier local en 1986-1987. Les chiffres réels de 1986-1987 sont donc beaucoup inférieurs aux prévisions pour 1987-1988 et 1988-1989.
- Emploi agricole et aide au déplacement:** Le 1er avril 1987, les services de la main-d'œuvre agricole du Canada (SMAC) sont devenus des services d'emploi agricole (SEA). En outre, les SEA, les accords édéraux-provinciaux d'emploi agricole et les dispositions d'aide au transport quotidien des travailleurs agricoles de l'ancien Programme de mobilité du Canada (voir à la page 3-85) ont été fusionnés pour ne former qu'un seul ensemble de conditions.
- Un nouvel accord de contribution a également été conclu avec l'Association des orchestres canadiens (AOC), en vue de fournir une aide à la mobilité en 1987-1988 à un coût de 0,16 million de dollars.

employeurs éventuels les demandeurs d'emploi et ils participent à la présentation aux employeurs de candidats qui font partie de groupes désignés.

Le tableau 21 présente des renseignements quantitatifs sur le produit de la sous-activité Placements et le tableau 22, des renseignements précis sur le produit des Services d'emploi agricole. En 1987-1988, la formule des offres sans intermédiaire a été adoptée dans tous les CEC. Il s'agit d'une autre façon de faire connaître les besoins de main-d'œuvre des employeurs. Les chercheurs d'emploi peuvent consulter les tableaux sur lesquels sont affichés les détails de l'emploi ainsi que des renseignements sur la façon de communiquer directement avec l'employeur sans passer une sélection préalable par le personnel des CEC. Les CEC ne saisiront pas de données sur les présentations liées à ces affichages, mais des renseignements seront enregistrés sur les vacances signalées et combiées grâce à la formule d'offres sans intermédiaire. Le personnel des CEC disposera de lignes directrices sur la façon d'utiliser cette formule. Le recours accru aux offres sans intermédiaire aura des répercussions sur le produit habituel de la sous-activité Placements pour ce qui concerne les offres d'emploi; il s'ensuivra une réduction du nombre de vacances signalées (emplois réguliers et occasionnels) et combiées (emplois réguliers et occasionnels).

Tableau 21: Produit de la sous-activité Placements

Budget des dépenses			
1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987	Réel 1985-1986
Clients-travailleurs dirigés vers un employeur			
2 752 000	2 817 000	3 005 900	3 078 10
Vacances signalées			
143 000	156 000	142 900	158 60
Emplois occasionnels			
882 000	961 000	961 100	917 60
Vacances combiées			
135 000	147 000	135 100	150 70
Emplois occasionnels			
640 000	660 000	694 500	657 80
Enlèves visant à déterminer des besoins en services *			
1 275 000	1 275 000	1 126 200	
Placements de femmes - Professions traditionnelles masculines			
40 000	39 000	37 600	42 100
Placements de femmes			
255 000	250 000	260 600	256 000
2 682	2 758	2 795	2 612

* En 1985-1986, ces entrevues n'existaient pas. Elles ont été instituées en 1986-1987 par suite de la restructuration.

constituer et tenir à jour les diverses bases de données, et pour diffuser l'information jugée essentielle pour soutenir les activités courantes d'un bon service de placement. Les renseignements sont diffusés dans le cadre d'activités telles que les séances d'information au groupe et les séminaires à l'intention des employeurs locaux, ainsi qu'en offrant du soutien aux Conseils consultatifs locaux (voir à la page 3-85).

Le tableau 20 fournit des renseignements sur les ressources affectées à cette sous-activité.

Tableau 20: Ressources affectées à la sous-activité Information sur le marché du travail

Budget des dépenses	1988-1989	\$	A-P	Renseignements sur les marchés			
				Services économiques	CNP/JOBSCAN *	du travail locaux *	CNP/JOBSCAN *
				18 226	346	17 550	336
				11 371	159	11 371	159
				1 264	20	2 042	45
				30 861	525	30 963	540
							29 605
							547

* Auparavant, les Renseignements sur les marchés du travail et CNP/JOBSCAN étaient respectivement sous les rubriques Autres et Information sur les carrières et les professions.

Placement: La fonction prioritaire de la sous-activité Placement est de mettre en relation les employeurs des secteurs public et privé avec des travailleurs appropriés, et d'aider les demandeurs d'emploi à obtenir du travail. La Commission et le Ministère comptent environ 460 CEC, ainsi que 187 points de service itinérants dans les collectivités éloignées ou isolées. En outre, ils ont des bureaux de placement dans 105 établissements postsecondaires, en plus de neuf bureaux de placement pour la main-d'œuvre occasionnelle, quatre Unités spécialisées de services aux jeunes (voir à la page 3-88), six Centres préparatoires à l'emploi pour femmes (voir à la page 3-88), 10 bureaux régionaux et 65 bureaux des Services d'emploi agricole (voir à la page 3-57). L'été, viennent s'y ajouter, quelque 425 CEC pour étudiants qui, dotés d'environ 1 600 étudiants, offrent des services d'emploi d'été à quelque 600 000 étudiants. En 1987-1988, ces efforts conjugués ont permis d'effectuer 420 000 placements.

Les CEC offrent des services de sélection et de présentation des demandeurs d'emploi qui apprennent ainsi comment organiser leurs recherches et qui sont mis sur la piste de débouchés. Des conseillers en emploi peuvent prendre des mesures pour faire connaître aux

détermination des besoins en services, un libre-service et des services de groupe améliorés, ainsi qu'un processus amélioré de gestion du

counselling et des offres d'emploi.

L'activité Service national de placement est exécutée par

l'intermédiaire de trois sous-activités distinctes, lesquelles sont décrites dans les pages qui suivent. Les mesures des résultats du Service national de placement ont été adoptées dans tous les CEC.

Information sur le marché du travail: Pour assurer le bon

fonctionnement du marché du travail, il faut que les travailleurs, les employeurs et les établissements aient en main les renseignements nécessaires pour prendre des décisions éclairées au sujet des programmes et services de la Commission et du Ministère. Pour ce qui est de l'information sur le marché du travail, deux aspects méritent d'être examinés dans l'immédiat:

● pour permettre au personnel de se consacrer davantage à des fonctions plus spécialisées, il faut avoir de plus en plus recours au traitement électronique des données, et faire usage, dans les CEC, de micro-ordinateurs, pour assurer la saisie, la manipulation et la consultation des données sur le marché du travail;

● il convient de concevoir des moyens plus efficaces pour obtenir l'apport des partenaires économiques de la Commission et du Ministère, et pour leur fournir en retour les conseils et l'information dont ils ont besoin.

D'importants travaux ont donc été entrepris en 1985 en vue d'examiner et d'élaborer des spécifications pour de nouveaux systèmes d'analyse et de classification des professions et de collecte des données. La classification nationale des professions (CNP) devrait être parachevée avant la fin de 1988. On prévoit terminer l'ensemble des validations et des essais préalables à l'adoption de la nouvelle classification à l'échelle nationale en 1992.

Le coût total estimatif de l'étape de la mise au point de la CNP s'établit à 2,8 millions de dollars, somme qui englobe quelque 0,7 million de dollars au titre des dépenses non salariales dont environ 0,15 million de dollars pour la base de données qui sera élaborée en 1988-1989. En 1988-1989 on prévoit élaborer des profits de profession pour l'Inventaire canadien des intérêts au travail, établir d'autres facteurs descriptifs de travail pour la CNP, mettre au point une base de données pour la CNP, terminer les travaux de recherche et consigner par écrit les groupes du CNP, établir des index français de la CNP et reprendre l'élaboration de prototypes JOBSCAN (pour de plus amples renseignements sur la CNP et le JOBSCAN, voir à la page 3-85).

Les besoins en ressources pour cette sous-activité sont définis en établissant le nombre minimal d'employés qu'il faut pour élaborer,

Tableau 19: Résultats financiers en 1986-1987

en millions de dollars)									
1986-1987									
Réel					Budget principal *				
A-P					A-P				
\$					\$				
A-P					A-P				
29 605					598				
110 164					2 590				
102 795					1 730				
242 564					238 379				
5 128					4 918				
224 699					223 533				
-					-				
17 865					3 019				
5 128					14 846				
14 846					4 918				
210					210				

Le Budget des dépenses principal de 1986-1987 a été redressé pour tenir compte du transfert effectuée en 1987-1988, d'une portion du Programme de mobilité du Service national de placement aux Programmes de mise en valeur des ressources humaines (voir le tableau 43, à la page 3-83).

Explication de la différence: Les dépenses netes pour 1986-1987 ont de 3 millions de dollars, soit 20 %, supérieures au montant du budget des dépenses principal de 1986-1987 et comportent 10 années-personnes supplémentaires. Cette différence est surtout attribuable aux facteurs suivants:

- une augmentation associée à des activités non recouvrables du Compte d'assurance-chômage 8,9
 - une diminution des besoins au titre des subventions et contributions (5,9)
- (en millions de dollars)

Données sur le rendement et justification des ressources

En 1987-1988, certains changements importants ont été apportés conformément aux recommandations formulées dans le cadre des essais effectués antérieurement par des utilisateurs. Dans tous les CEC, on a adopté une nouvelle politique d'inscription, un processus de

Explication des prévisions pour 1987-1988: Les prévisions pour 1987-1988 (qui sont fondées sur les renseignements dont la direction disposait au 30 novembre 1987) sont de 0,6 million de dollars, soit 4 %, inférieures aux 16,6 millions de dollars du Budget des dépenses principal de 1987-1988 (voir Autorisations de dépenses, à la page 3-5. Cette différence est surtout attribuable aux facteurs suivants:

- une augmentation des ressources affectées au Programme canadien de réorientation des agriculteurs, provenant d'un transfert d'Agriculture Canada
- une diminution des besoins au titre des subventions

Tableau 18: Sommaire des ressources par article

(en milliers de dollars)					
Budget des dépenses	1988-1989	Prévu	1987-1988	Réel	1986-1987
	\$	%	\$	%	\$
Personnel	196 225	78	197 367	78	194 453
Autres dépenses de fonctionnement	42 825	17	43 335	17	39 147
Subventions et contributions	11 526	5	11 526	5	8 964
	250 576	100	252 228	100	242 564
Moins: dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	233 663		236 194		224 699
	16 913		16 034		17 865

Tableau 17: Sommaire des ressources de l'activité

(milliers de dollars)	Budget des dépenses	1988-1989	Prévu	1987-1988	Réel	1986-1987					
							A-P	\$	A-P	\$	A-P
Formation sur le marché du travail	30 861	525	30 963	540	29 605	547					
	112 558	2 682	115 219	2 758	110 164	2 796					
Services de développement	107 157	1 713	106 046	1 763	102 795	1 786					
Marché du travail	250 576	4 920	252 228	5 061	242 564	5 128					
Ins: dépenses recouvrables	233 663		236 194		224 699						
Compte d'assurance-chômage	16 913	4 920	16 034	5 061	17 865	5 128					

Application de la différence: Les besoins financiers nets pour 1988-1989 sont de 0,9 million de dollars, soit 5 %, supérieurs aux dépenses prévues pour 1987-1988. Cette différence est surtout attribuable aux facteurs suivants:

(en millions de dollars)

- une diminution attribuable à une réaffectation des ressources au sein de la Commission et du Ministère (5,9)
- une diminution des ressources affectées au Programme canadien de réorientation des agriculteurs, les ressources ayant été approuvées uniquement pour l'exercice 1987-1988 (0,9)
- une augmentation des traitements et salaires, ainsi que des contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés, par suite de l'entrée en vigueur de conventions collectives 5,1
- une diminution des sommes recouvrées du Compte d'assurance-chômage 2,5

Il s'agit en l'occurrence d'obtenir des offres d'emploi des

employeurs et de tenir un répertoire des travailleurs intéressés. Le CEC ou les Services d'emploi agricole présentent aux employeurs les travailleurs qui sont entrés en rapport avec eux par suite de la communication d'offres d'emploi publiques ou ceux qui ont été relevés dans le répertoire. L'entrevue initiale, avec les clients-travailleurs ou les clients-employeurs, permet de déterminer le genre et le niveau de services à offrir, et elle fait partie intégrante de ce processus. D'autres mesures visent à assurer que les présentations en vue d'emplois touchent une proportion appropriée de membres des groupes désignés (groupes nécessitant une attention spéciale: les femmes, les autochtones, les personnes handicapées et les membres des minorités visibles) possédant les compétences voulues.

Services de développement du marché du travail: Cette composante se distingue par des mécanismes d'intervention conçus pour aider les travailleurs, les employeurs, les collectivités et les régions à régler les problèmes ne relevant pas des composantes d'information sur le marché du travail et placement.

Ces mécanismes ont pour objet essentiel de promouvoir et d'appuyer l'adaptation des collectivités, des régions, des particuliers et des secteurs d'activité à l'évolution du marché du travail et à favoriser l'égalité des chances pour ce qui est d'être candidat à un emploi et d'obtenir.

Sommaire des ressources

L'activité Service national de placement représente environ 11 % des besoins financiers bruts du Programme d'emploi et d'assurance pour 1988-1989 (à l'exclusion de la contribution de l'État au Compte d'assurance-chômage et de la contribution de l'État au titre des prestations versées aux pêcheurs) et 27 % des années-personnes totales Elle représente 29 % des coûts en personnel, 27 % des dépenses de fonctionnement totales (à l'exclusion de la contribution de l'État au Compte d'assurance-chômage) et 1 % des subventions et contributions du Programme (à l'exclusion de la contribution de l'État au titre des prestations versées aux pêcheurs).

La structure des sous-activités figurant dans le tableau 17 correspond à la structure de planification révisée mise en œuvre en 1987-1988 pour cette activité.

activité Service national de placement vise à :

- fournir aux clients-travailleurs, aux clients-employeurs et aux établissements les renseignements qui leur permettront de prendre des décisions éclairées relativement au marché du travail (Information sur le marché du travail);
- veiller à ce que les travailleurs disponibles aient accès aux possibilités d'emplois et voir à ce que les employeurs trouvent les travailleurs qualifiés dont ils ont besoin en temps voulu et de façon efficace (Placement);
- favoriser la planification des ressources humaines dans le secteur privé, entreprendre et soutenir l'adaptation des entreprises et des particuliers pour répondre à l'évolution du marché du travail, tout en encourageant l'équité en matière d'emploi (Services de développement du marché du travail).

description

Le Service national de placement est chargé de mettre au point et d'administrer un système d'information et des mécanismes d'adaptation permettant au marché du travail de fonctionner plus efficacement et plus équitablement. En termes concrets, il a pour mission d'apporter un marché du travail des adaptations opportunes et productives qui, dans l'intervention, n'auraient pas lieu.

Le Service national de placement est constitué des trois sous-activités suivantes :

Information sur le marché du travail : Chaque Centre d'emploi du Canada (CEC) doit agencer ses opérations en fonction des particularités et des besoins du marché du travail local. Il constitue ainsi le principal moyen de collecte, de traitement et d'utilisation des renseignements sur le marché du travail. Ces derniers facilitent pour le CEC la mise au point, la gestion et l'administration de tous ses programmes et services - assurance, immigration, emploi, aide à l'adaptation et autres services aux immigrants - ainsi que la fixation des objectifs. Il agit également partie de cette sous-activité la prestation de services au soutien aux 157 Conseils consultatifs locaux qui ont été établis partout au Canada.

Placement : Cette composante offre essentiellement des services de placement par l'intermédiaire des CEC et, dans certaines régions agricoles, des Services d'emploi agricole - que l'on appelait auparavant Service de la main-d'œuvre agricole du Canada.

* En 1988-1989, ces contributions sont incluses dans les affectations globales des régions (voir le tableau 7 à la page 3-41).

(en milliers de dollars)		Budget des dépenses		Contributions *	
1985-1986	Réel	1987-1988	Prévu	1988-1989	563
555	521	497	497	550	563
8 355	7 400				

Tableau 16: Service d'aide à l'adaptation de l'industrie (SAAI)

Service d'aide à l'adaptation de l'industrie (SAAI): Ce programme est administré par l'activité Service national de placement, mais est financé par l'activité Programmes de mise en valeur des ressources humaines. Il vise à aider les travailleurs d'entreprises, d'activités économiques ou de collectivités précises à s'adapter à l'évolution économique, technologique ou autre. En 1988-1989, la Commission et le Ministère prévoient conclure 563 accords, qui permettront notamment de créer des comités d'aide à l'adaptation, formés d'employeurs et de travailleurs, pour résoudre des problèmes précis en matière de ressources humaines. Le détail des coûts de cette initiative est fourni au tableau 16.

Planification de l'emploi		Développement de l'emploi - Emplois subventionnés		Intégration professionnelle		Pénuries de main-d'œuvre		Acquisition de compétences	
Taux d'utilisation des compétences (%)	Taux d'incidence (%)	61	60	66	75	81	90	61	79

Tableau 15: Résultats des enquêtes de suivi pour 1986-1987

La Commission et le Ministère sont également en mesure de produire des rapports sur l'efficacité des programmes de la planification de l'emploi après une analyse de l'information obtenue des participants lors des enquêtes de suivi réalisées trois mois après la fin de l'activité entreprise au titre de ces programmes. On calcule le "taux d'incidence" (pourcentage de participants qui ont trouvé un emploi ou qui se sont inscrits à d'autres cours de formation) et le "taux d'utilisation des compétences" (pourcentage des participants ayant un emploi qui utilisent les compétences acquises grâce aux programmes de planification de l'emploi). Le tableau 15 présente ces résultats.

Tableau 13: Taux de participation des personnes handicapées (en %)

	Objectif 1988-1989	Objectif 1987-1988	Réel 4 1986-1987	Réel 4 1985-1986
Planification de l'emploi				
Développement de l'emploi	4,0	4,0	4,5	7,7
Intégration professionnelle 1	6,0	6,0	1,3	0,8
Défi 2			0,6	1,6
Pénuries de main-d'œuvre	6,0	6,0	0,3	0,6
Acquisition de compétences	6,0	6,0	0,1	0,2
Développement des collectivités 2	-	-	4,0	4,0
Total partie 3	-	-	2,4	4,0
Programmes connexes				
Création d'emplois en vertu de l'article 38 de la loi	s/o 5	s/o 5	0,9	0,9
Formation en établissement	s/o 5	s/o 5	0,9	0,5
Taux de participation global des personnes handicapées 3	-	-	2,3	3,8

1. L'objectif est de 6 % pour toutes les options du programme. Seuls les chiffres réels sont indiqués. Aucun objectif n'a été fixé. Pour une exploitation de l'article 38 de la loi sur l'assurance-chômage, voir la note au bas du tableau 5.
2. Les taux partiels et global dépendent du coefficient de pondération attribué à chaque programme et option.
3. Les objectifs fixés pour 1985-1986 et 1986-1987 étaient analogues à ceux de 1987-1988.
4. Sans objet.

Tableau 14: Taux de participation des membres des minorités visibles (en %)

	Objectif 1988-1989	Objectif 1987-1988	Réel 4 1986-1987	Réel 4 1985-1986
Planification de l'emploi				
Développement de l'emploi	4,7	4,7	4,5	6,8
Intégration professionnelle 1	5,4	5,4	7,3	3,4
Défi	3,0	3,0	3,9	5,2
Pénuries de main-d'œuvre	2,9	2,9	1,9	2,1
Acquisition de compétences	2,9	2,9	1,9	1,3
Développement des collectivités 2	-	-	s/o 5	s/o 5
Total partie 3	-	-	4,0	5,1
Programmes connexes				
Création d'emplois en vertu de l'article 38 de la loi	s/o 5	s/o 5	s/o 5	s/o 5
Formation en établissement	s/o 5	s/o 5	s/o 5	0,4
Taux de participation global des minorités visibles 3	-	-	4,0	2,2

1. L'objectif est de 5,4 % pour toutes les options concernées à l'exception de l'option de réaffectation ou 1) est de 5,3 %.
2. Seuls les chiffres réels sont indiqués. Aucun objectif n'a été fixé. Pour une exploitation de l'article 38 de la loi sur l'assurance-chômage, voir la note au bas du tableau 5.
3. Les taux partiels et global dépendent du coefficient de pondération attribué à chaque programme et option.
4. Les objectifs fixés pour 1985-1986 et 1986-1987 étaient analogues à ceux de 1987-1988.
5. Sans objet.

1. L'objectif est de 7,5 % pour toutes les options concernées, à l'exception de l'option de réaffectation au lit de 8,1 %.
2. Seuls les chiffres ronds sont indiqués. Aucun objectif n'a été fixé. Pour une explication de l'article 38 de la loi sur l'assurance-chômage, voir la note au bas du tableau 5.
3. Les taux partiels et global dépendent du coefficient de pondération attribué à chaque programme et option.
4. Les objectifs fixés pour 1995-1996 et 1996-1997 étaient analogues à ceux de 1997-1998. Sans objet.

Objectif	1988-1989	Objectif	1987-1988	Objectif	1985-1986
Plantification de l'emploi	9,6	9,6	9,6	12,1	12,0
Intégration professionnelle 1 -	8,1	8,1	8,1	7,3	-
Défi 2	-	-	-	7,2	10,6
Autres	7,5	7,5	7,5	7,3	5,8
Pénuries de main-d'œuvre	5,0	5,0	5,0	1,7	0,9
Acquisition de compétences	4,6	4,6	4,6	4,5	4,8
Development des	-	-	-	22,0	22,0
collactivités 2	-	-	-	8,5 4	10,6
Total partie 3	-	-	-	8,5 4	10,6
Programmes connexes					
Création d'emplois en vertu					
de l'article 38 de la loi					
sur l'assurance-chômage 2					
romation en établissement 3	5/0 5	5/0 5	5/0 5	16,0 5	16,0 5
Taux de participation	9,6	9,6	9,6	8,8	9,6

Tableau 12: Taux de participation des autochtones (en %)

1. L'indicateur est de 50 % pour toutes les options convenues, à l'exception de celle de la réintégration pour laquelle il est de 100 %.
2. Seuls les chiffres ronds sont indiqués. Aucun objectif n'a été fixé. Pour une exploitation de l'article 38 de la Loi sur l'assurance-chômage, voir la note au bas du tableau 5.
3. Les taux partiels et global dépendent du coefficient de pondération attribué à chaque programme et option.
4. Les objectifs fixés pour 1996-1997 étaient analogues à ceux de 1997-1998.
5. Sans objet.

Objectif	1988-1989	1987-1988	1986-1987	1985-1986
Pratification de l'emploi	43,0	43,0	46,2	36,9
Developpement de l'emploi	100,0	100,0	100,0	-
Integration professionnelle 1 -	-	-	51,5	51,6
Reinsertion	-	-	50,0	63,5
Autres	50,0	20,0	8,2	7,3
Remises de main-d'oeuvre	30,0	30,0	36,9	31,2
Acquisition des competences	30,0	30,0	36,0	36,0
Developpement des collectivites 2	-	-	43,2	42,3
Total partie 3	-	-	-	-
Programmes concrets	-	-	-	-
Creation d'emplois en vertu de l'article 38 de la Loi	-	-	-	-
sur l'assurance-chomage 2	-	-	-	-
Information en etablissement	5/s/o	5/s/o	5/s/o	5/s/o
Taux de participation globale 3	-	-	42,5	38,3

Tableau 11: Taux de participation des femmes (en %)

Tableau 10: Nombre total de participants

Budget des dépenses	1988-1989		1987-1988		1986-1987	
	Prévu	Réel	Prévu	Réel	Prévu	Réel
1	125 416	186 853	73 034	57 571	80 685	80 220
2						
3						
4						
5						
6						
7						
8						
9						
10						
11						
12						
13						
14						
15						
16						
17						
18						
19						
20						
21						
22						
23						
24						
25						
26						
27						
28						
29						
30						
31						
32						
33						
34						
35						
36						
37						
38						
39						
40						
41						
42						
43						
44						
45						
46						
47						
48						
49						
50						
51						
52						
53						
54						
55						
56						
57						
58						
59						
60						
61						
62						
63						
64						
65						
66						
67						
68						
69						
70						
71						
72						
73						
74						
75						
76						
77						
78						
79						
80						
81						
82						
83						
84						
85						
86						
87						
88						
89						
90						
91						
92						
93						
94						
95						
96						
97						
98						
99						
100						

1. À l'exclusion du Programme national d'aide à l'innovation, qui ne comporte pas de participants aux fins statistiques.
2. À l'exclusion des participants des autres ministères, des Centres d'emploi du Canada pour étudiants et du Programme des stagiaires autochtones.
3. Pour une explication de l'article 38 de la Loi sur l'assurance-chômage, voir la note au bas du tableau 5.
4. Le nombre total de participants est défini comme celui des nouveaux inscrits et des clients participant à un programme au début d'un exercice financier.
5. Étant donné qu'un montant forfaitaire est affecté aux régions pour la planification de l'emploi, il est impossible pour le moment de prévoir le nombre de participants par programme. La répartition définitive par programme ne sera connue qu'en mars 1988, lorsque l'affectation régionale des fonds réservés aux programmes aura été approuvée (voir le tableau 7 pour les affectations régionales provisoires).

montant du Budget des dépenses principal de 1986-1987 et comportent 245 années-personnes supplémentaires. Cette différence est surtout attribuable aux facteurs suivants:

- une augmentation obtenue du Crédit 10 du Conseil du Trésor au titre de Défi 86 143,0
- une diminution découlant d'une affectation bloquée par suite de la réduction des dépenses générales du gouvernement (74,0)
- une diminution attribuable aux délais de mise en oeuvre du Programme de développement des collectivités (28,1)
- une diminution attribuable à une réaffectation des ressources au sein de la Commission et du Ministère (8,2)

Données sur le rendement et justification des ressources

L'indicateur de rendement clé de l'activité Programmes de mise en valeur des ressources humaines est le nombre de participants aux programmes de la Planification de l'emploi. Comme l'indique le tableau 10, le nombre de participants est demeuré supérieur à 400 000 en 1986-1987 et en 1987-1988. Il est prévu que ce niveau sera atteint en 1988-1989. Les dépenses brutes associées à l'exécution des programmes de la Planification de l'emploi à l'intention de ces participants dépassaient les deux milliards de dollars en 1986-1987 et devraient rester à ce niveau en 1987-1988, d'après les prévisions.

Au nombre des autres indicateurs de rendement, figurent les taux de participation des groupes désignés aux programmes de la Planification de l'emploi (voir les tableaux 11 à 14). Les taux de participation fixés pour 1986-1987 ont été atteints et même dépassés dans certains cas. On s'attend à des résultats semblables en 1987-1988.

Ces indicateurs de rendement ne sont pas utilisés dans le cas du Programme national d'aide à l'innovation. En effet, ce programme ne produit pas de données sur les participants puisqu'il est axé sur l'établissement de nouvelles méthodes pour les services relatifs au marché du travail. En 1988-1989, les résultats de projets antérieurs seront disponibles et pourront être utilisés pour la planification de nouveaux programmes ou de modifications aux programmes actuels de la Planification de l'emploi.

Tableau 8: Sommaire des ressources par article

(en milliers de dollars)									
Budget des dépenses		Prévu		Réel					
1988-1989		1987-1988		1986-1987					
\$	%	\$	%	\$	%				
92 407	6	110 151	6	111 582	6				
Personnel									
Autres dépenses de fonctionnement									
29 444	2	31 774	2	11 281	1				
et capital									
1 463 863	92	1 568 861	92	1 550 794	98				
Subventions et contributions									
1 586 714	100	1 710 786	100	1 673 657	100				
Moins: dépenses recouvrables du									
2 700	-	2 700	-	2 709	-				
Compte d'assurance-chômage									
1 583 014	-	1 708 086	-	1 670 948	-				

Tableau 9: Résultats financiers en 1986-1987

(en milliers de dollars)									
1986-1987		Budget principal		Différence					
Réel		A-P	\$	A-P	\$				
Dépenses brutes									
2 021 573	2 744	2 004 741	2 499	16 832	245				
Moins: dépenses en vertu des articles 37, 38 et 39 2									
347 916	-	366 000	-	(18 084)	-				
Moins: dépenses recouvrables du									
2 709	-	2 709	-	-	-				
Compte d'assurance-chômage									
1 670 948	2 744	1 636 032	2 499	34 916	245				
Dépenses nettes									

1. Le Budget des dépenses principal de 1986-1987 a été redressé pour tenir compte du transfert effectué en 1987-1988, d'une portion du Programme de mobilité du Service national de placement aux Programmes de mise en valeur des ressources humaines (voir le tableau 43, à la page 3-83).

2. Voir la note au bas du tableau 5.

Explication de la différence: Les dépenses réelles nettes pour 1986-1987 sont de 34,9 millions de dollars, soit 2 % supérieures au

(en millions
de dollars)

(161,9)

- une diminution par suite de l'exclusion des ressources de Défi 87 en 1988-1989

- une augmentation due aux délais de signature des accords fédéraux-provinciaux concernant les initiatives destinées aux bénéficiaires de l'aide sociale

28,5

- un effet net des fonds additionnels affectés à la planification de l'emploi

5,6

Explication des prévisions pour 1987-1988: Les prévisions pour 1987-1988 (qui sont fondées sur les renseignements dont la direction disposait au 30 novembre 1987) sont de 115,9 millions de dollars, soit 7 %, supérieures aux 1 592,2 millions de dollars du Budget des dépenses principal de 1987-1988 (voir Autorisations de dépenses, à la page 3-5). Cette différence est surtout attribuable aux facteurs suivants:

(en millions
de dollars)

161,9

- une augmentation provenant du Crédit 10 du Conseil du Trésor associée à Défi 87

- une diminution due aux délais de signature des contrats fédéraux-provinciaux concernant les initiatives destinées aux bénéficiaires de l'aide sociale

(28,5)

- une diminution due aux cours de langue donnés aux immigrants

(9,7)

Tableau 7: Répartition par région des fonds affectés aux programmes

en millions de dollars)		Budget des dépenses	Prévu	Réel
		1988-1989	1987-1988	1986-1987
Terre-Neuve	51 988	73 109	77 162	77 162
Île-du-Prince-Édouard	52 513	70 442	75 371	63 961
Nouveau-Brunswick	47 792	63 539	16 708	410 894
Québec	302 881	393 784	423 279	434 833
Ontario	272 949	423 279	434 833	67 137
Manitoba	48 150	75 148	56 052	123 961
Saskatchewan	39 128	58 989	56 052	123 961
Alberta et Territoires du Nord-Ouest	103 187	141 825	123 961	209 584
Colombie-Britannique et Yukon	149 132	205 678	209 584	
Total partiel	1 079 000	1 521 011	1 535 663	
Administration centrale - Fonds non affectés	384 863 2	47 860	15 131	
Total des fonds affectés aux programmes	1 463 863 3	1 568 861	1 550 794	

1. Ces chiffres sont fondés sur les sommes globales qui seront initialement affectées aux régions par l'entremise du plan opérationnel de la Commission et du Ministère. Les affectations définitives approuvées seront connues en mars 1988.

2. Y compris les articles pour lesquels les décisions au sujet des affectations régionales sont suspendues, en attendant la conclusion d'accords fédéraux-provinciaux et l'examen de la conjoncture économique de chaque région, ou pour lesquels les fonds destinés aux programmes seront centralisés à l'administration centrale, c'est-à-dire: cours de langues reliés à la reconnaissance du statut de réfugié: 15 millions de dollars; bénéficiaires de l'aide sociale: 193 millions de dollars; Programme national d'aide à l'innovation: 60 millions de dollars; Création d'emplois en vertu de l'article 38 de la Loi sur l'assurance-chômage: 46 millions de dollars.

3. À l'exclusion d'un montant de 165 millions de dollars, représentant la part de la Commission et du Ministère au titre de l'Éfi 88 qui sera affectée du crédit 10 du Conseil du Trésor.

Explication de la différence: Les besoins financiers nets pour 1988-1989 (voir les tableaux 5 et 6) sont de 125,1 millions de dollars, soit 7 %, inférieurs aux dépenses prévues pour 1987-1988. Cette différence est surtout attribuable aux facteurs suivants:

Tableau 6: Détail des ressources de l'activité

Budget des dépenses	Prévu 1987-1988	Préj. 1986-1987
	\$ A-P	\$ A-P
Dépenses de fonctionnement	121 851 2 027	141 925 2 667
Fonds affectés aux programmes		
de la planification de l'emploi	43 394	13 577
Développement de l'emploi	633 617	815 327
Autres	216 670	187 151
Intégration professionnelle	134 670	117 610
Défi	21 276	4 993
Autres	274 731	220 178
Acquisition de compétences	70 356	41 500
Développement des collectivités	33 607	21 408
Contributions	44 126	45 130
Programme national d'aide à l'innovation	47 132	14 755
Programmes complexes		
Création d'emplois en vertu de l'article 38 de la Loi sur l'assurance-chômage	39 481	30 435
Caisse d'accroissement des compétences professionnelles	6 421	18 273
Subventions aux provinces	-	-
Frais de formation indirects	-	19 142
Création d'emplois	-	-
Subvention à l'Aqueduc de Pierreville	2 202	-
Subvention au Collège Mohawk	60	-
Contribution à l'Association de l'Atatape de Friedreich	66	-
Contributions aux provinces de Terre-Neuve et de Nouvelle-Écosse	1 052	-
Total des fonds affectés	1 463 863 2	-
Total des fonds affectés aux programmes	1 986 714 2 027	1 673 657 2 744
Motifs : dépenses recouvrables du Compte	2 700	2 709
d'assurance-chômage	-	-
Dépenses nettes	1 983 014 3 2 027	1 670 948 2 744

(en millions de dollars)

Budget des dépenses 1986-1989

Tableau 5: Sommaire des ressources de l'activité

	Budget des depenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
	\$	\$	\$
	A-P	A-P	A-P
Depenses brutes	1 990 714 2 027	2 076 786 2 667	2 021 573 2 744
Moins: depenses en vertu des articles 37, 38 et 39 *	405 000 -	366 000 -	347 916 -
Moins: depenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	2 700 -	2 700 -	2 709 -
Depenses nettes	1 585 714 2 027	1 710 786 2 667	1 673 657 2 744
	1 583 014 2 027	1 708 086 2 667	1 670 948 2 744

* Emplois du Fonds d'assurance-chômage aux fins des Programmes de mise en valeur des ressources humaines:

- L'article 37 (30 millions de dollars) de la Loi sur l'assurance-chômage permet le versement de prestations de chômage partiel aux travailleurs qui acceptent de réduire leur nombre hebdomadaire d'heures de travail afin d'éviter des licenciements.
- L'article 38 (120 millions de dollars) a trait aux activités de création d'emplois qui, entreprises en vertu de la Loi sur l'assurance-chômage, visent à créer pour les chômeurs des emplois productifs d'une durée déterminée. Le programme vise à stabiliser le marché du travail et à éviter la suppression d'emplois.
- L'article 39 (255 millions de dollars) porte sur le soutien du revenu accordé, aux termes de la Loi sur l'assurance-chômage, aux stagiaires à plein temps pendant qu'ils reçoivent une formation dans le cadre des Programmes de mise en valeur des ressources humaines.

1988-1989.

Le tableau 5, fait état des dépenses brutes de l'activité, en excluant toutefois celles qui sont effectuées en vertu des articles 37, 38 et 39 de la Loi sur l'assurance-chômage (Compte d'assurance-chômage) et les dépenses à prélever sur le Compte d'assurance-chômage. Le tableau 6 fournit le détail des ressources de l'activité, sous les rubriques Dépenses de fonctionnement, Total des fonds affectés aux programmes et Dépenses nettes. Le tableau 7 donne une indication par région des affectations globales provisoires des programmes pour

pêcheurs).

L'activité Programmes de mise en valeur des ressources humaines représente environ 67 % des besoins financiers bruts du Programme d'emploi et d'assurance pour 1988-1989 (à l'exclusion de la contribution de l'État au Compte d'assurance-chômage et de la contribution de l'État au titre des prestations versées aux pêcheurs) et 11 % des années-personnes totales. Elle représente 14 % des coûts en personnel, 14 % des dépenses de fonctionnement totales (à l'exclusion de la contribution de l'État au Compte d'assurance-chômage) et 99 % des subventions et contributions du Programme (à l'exclusion de la contribution de l'État au titre des prestations versées aux pêcheurs).

Sommaire des ressources

- Les collectivités qui connaissent un taux élevé de chômage chronique, des fermetures d'usines, des licenciements collectifs ou une détérioration marquée de la situation économique (Développement des collectivités).
- Les employés et les travailleurs qui font face à des problèmes d'adaptation résultant de l'évolution de la technologie ou du marché du travail (Acquisition de compétences);
- Les chômeurs de longue date (Développement de l'emploi);
- Le secteur privé et les autres partenaires économiques qui, bien conscients de leur responsabilité de veiller au bon fonctionnement du marché du travail, prennent des initiatives novatrices en ce sens (Programme national d'aide à l'innovation);
- Les collectivités qui connaissent un taux élevé de chômage chronique, des fermetures d'usines, des licenciements collectifs ou une détérioration marquée de la situation économique (Développement des collectivités).
- Les jeunes et les adultes, particulièrement les femmes, qui éprouvent des difficultés à entrer sur le marché du travail ou à s'y réintégrer (Intégration professionnelle);
- Les employés et les travailleurs qui font face à des problèmes d'adaptation résultant de l'évolution de la technologie ou du marché du travail (Acquisition de compétences);
- Les chômeurs de longue date (Développement de l'emploi);
- Le secteur privé et les autres partenaires économiques qui, bien conscients de leur responsabilité de veiller au bon fonctionnement du marché du travail, prennent des initiatives novatrices en ce sens (Programme national d'aide à l'innovation);
- Les collectivités qui connaissent un taux élevé de chômage chronique, des fermetures d'usines, des licenciements collectifs ou une détérioration marquée de la situation économique (Développement des collectivités).

4. Programmes de mise en valeur des ressources humaines

Objectif

Accroître la compétitivité et l'employabilité des Canadiens, élargir les possibilités d'emploi et répondre aux besoins du marché du travail en développant et en adaptant les compétences des ressources humaines au moyen d'un agencement de formation et d'expérience de travail, de la mobilisation des ressources de la collectivité et des mesures de planification et d'adaptation des ressources humaines nécessaires pour assurer le bon fonctionnement du marché du travail du Canada.

Description

Les Programmes de mise en valeur des ressources humaines, également connus sous le nom de Planification de l'emploi, ont pour objet général de veiller à ce que les ressources fédérales soient efficacement utilisées pour venir en aide aux plus démunis. Reposant sur une approche entièrement nouvelle de la formation offerte aux Canadiens, la Planification de l'emploi suppose une refonte complète des programmes fédéraux relatifs au marché du travail. Elle regroupe des programmes qui visent à répondre aux besoins, en matière de compétences et d'expérience pratique, issus d'un marché du travail en évolution rapide, et ce, en veillant à ce que la formation corresponde mieux à l'activité économique régulière et aux perspectives d'emploi réelles. Leur souplesse leur permet de répondre également aux besoins régionaux et locaux.

Ces programmes fixent des objectifs d'emploi en ce qui concerne les femmes, les autochtones, les personnes handicapées et les membres de minorités visibles ainsi que les bénéficiaires de l'aide sociale. Un réseau imposant de Conseils consultatifs locaux (voir à la page 3-85) veille à ce que les Centres d'emploi du Canada (CEC) répondent aux besoins locaux, tandis que le financement pluriannuel constitue un gage de stabilité financière pour la Planification de l'emploi.

La Planification de l'emploi se compose de six grands programmes (sous-activités) visant des objectifs et des clients distincts. Ces sous-activités supposent l'élaboration de plans, à l'échelon des CEC, pour fournir de l'aide à ceux qui éprouvent des besoins plus pressants, à savoir :

- les employeurs qui prennent des mesures d'adaptation rentables afin de réduire ou de prévenir la pénurie de main-d'œuvre, ou qui offrent à leurs employés la possibilité de se recruter ou aux travailleurs récemment embauchés celle

Assurance-chômage

distinctes mais apparentées. Quatre de ces études sont presque terminées, et les autres, de même qu'un rapport général, devraient être achevées au cours des prochains mois. Cependant, d'autres travaux d'évaluation sur les conséquences à long terme du Programme seront entrepris en 1988. Ces travaux permettront de recueillir des renseignements utiles à la Commission et au Ministère pour la révision des initiatives entreprises dans le cadre du processus de revitalisation.

L'Activité accentuée d'entrevues et le programme des Prestations supplémentaires de chômage (PSC) ont été évalués en 1987.

L'évaluation de l'Activité accentuée d'entrevues (voir à la page 3-33) a révélé qu'au cours des neuf premiers mois de la mise en oeuvre, seuls les deux tiers du volume prévu d'entrevues d'aide au placement et la moitié des entrevues d'assurance ont eu lieu, ce qui tient en partie au fait que l'initiative a été mise en oeuvre étape par étape. Cette évaluation a également indiqué que les services d'information et de counselling des CEC n'ont pas raccourci de façon marquée la période de chômage des prestataires, même s'ils ont probablement augmenté leur motivation à chercher du travail. En outre, les économies réalisées étaient moins élevées que prévu. Conjugé aux nouvelles initiatives visant à améliorer le service offert en vertu du Régime d'assurance-chômage, ceci a fait en sorte qu'un programme d'activité revu a été mis en oeuvre en octobre 1987.

Le programme de PSC reconnaît les régimes qui viennent compléter les prestations d'assurance-chômage pendant les périodes de chômage attribuables à un arrêt temporaire de travail, à une maladie, à une grossesse ou à une adoption. Ces PSC ne sont pas considérées comme une rémunération et ne sont pas déduites des prestations d'assurance-chômage. Les employeurs présentent à la Commission et au Ministère une description détaillée de leur régime de PSC aux fins d'approbation et d'enregistrement.

Le programme de PSC s'est accru considérablement depuis sa mise en oeuvre par suite des nombreux changements qui y ont été apportés. Ces derniers ont également donné lieu à une réorientation du programme; en effet, d'abord axé sur le maintien de la main-d'oeuvre, ce programme vise davantage maintenant à protéger le revenu.

D'après les résultats, même si les employeurs offrant des régimes de PSC ont une main-d'oeuvre plus stable, cette stabilité ne découle pas nécessairement de l'existence de ces régimes. Toutefois, les régimes de PSC améliorent considérablement la protection du revenu offerte aux chômeurs.

particulièrement de ceux qui ne terminent pas leurs études. Le programme a fonctionné jusqu'en septembre 1985 avant d'être intégré au programme Intégration professionnelle de la Planification de l'emploi.

L'évaluation de l'OFJ a permis de déterminer la mesure dans laquelle cette dernière a donné aux participants accès à davantage de possibilités d'emploi ou les a encouragés à retourner à l'école pour poursuivre leurs études et améliorer ainsi leur employabilité à long terme.

Les résultats de l'évaluation étaient dans l'ensemble encourageants. Il y a eu une amélioration marquée de la situation des participants par rapport à ce qu'elle était avant la formation reçue dans le cadre du programme, sur le plan de l'aptitude à l'emploi, de la situation sur le marché du travail et du salaire hebdomadaire. Les participants ont également réussi à mieux s'intégrer au marché du travail qu'un groupe témoin de participants au Programme national de formation en établissement.

L'employabilité des participants de l'OFJ, définie comme étant le taux d'activité réelle, est passée de 33 % avant la formation à 71 % après la formation. Au moment de l'enquête de suivi faite auprès des participants, 74 % de ceux qui avaient terminé le programme de formation et 65 % de ceux qui avaient abandonné en cours de programme occupaient un emploi. Si près de 56 % des participants avaient abandonné avant la fin de la formation, 40 % l'avaient fait parce qu'on leur avait offert un emploi.

L'évaluation a également permis de déterminer quels éléments principaux de l'OFJ contribuaient particulièrement au succès du programme. Le rôle des coordonnateurs de stage était généralement considéré comme un élément positif, et la combinaison de formation théorique, de formation pratique et d'expérience de travail figurait parmi les facteurs déterminants qui contribuaient à la réalisation des objectifs du programme.

Un grand nombre des éléments de l'OFJ ont été intégrés au programme Intégration professionnelle. Le programme Intégration professionnelle fera l'objet d'une évaluation au cours de l'année financière 1988-1989.

Service national de placement

Une évaluation exhaustive de ce service a débuté en 1986-1987. Son objectif était d'examiner l'efficacité du Programme au niveau des activités et des sous-activités ainsi que de déterminer dans quelle mesure le processus de revitisation (voir à la page 3-33) avait permis d'améliorer les services offerts aux clients-travailleurs et aux clients-employeurs.

Pour garantir une analyse exhaustive et rigoureuse, la méthode d'évaluation prévoit l'utilisation des conclusions de huit études

prestataire continue d'être admissible aux prestations d'assurance-chômage (voir Description des prestations, à la page 5-9). Ces entrevues étaient tenues dans les régions où le marché du travail était actif, c'est-à-dire les centres urbains comptant au moins 300 000 habitants ainsi que dans les régions économiques où le taux de chômage était de 9 % ou moins.

À compter d'octobre 1987, l'Activité accentuée d'entrevues a pris une autre forme. Une entrevue est maintenant menée par le personnel de l'Assurance-chômage dès le début de la période de prestations. Le but de cette entrevue est d'aider les prestataires à retourner sur le marché du travail, de s'assurer qu'ils connaissent les programmes d'emploi auxquels ils peuvent participer et de leur rappeler leurs droits et obligations lorsqu'ils présentent une demande de prestations d'assurance-chômage et qu'ils cherchent à maintenir leur statut d'admissibilité continue.

Grâce à la restructuration de l'Activité accentuée d'entrevues, il a été possible de continuer de mener des entrevues avec moins de ressources. Les ressources ainsi libérées sont consacrées à de nouvelles initiatives (voir aux pages 3-27 et 3-28) visant à améliorer encore davantage la qualité et la rapidité du service offert aux prestataires.

E. Efficacité du programme

Pour mesurer les répercussions et l'efficacité de l'ensemble du Programme d'emploi et d'assurance, il convient d'examiner les incidences sociales et économiques des différentes activités. Le remaniement complet des programmes du marché du travail que la Commission et le Ministère ont effectué dans le cadre de la planification de l'emploi rend nécessaire l'élaboration d'indicateurs des effets de cette initiative. L'évaluation des programmes de la planification de l'emploi a commencé pendant l'année financière 1987-1988. Les résultats seront peut-être connus à temps, pour que le Plan de l'an prochain puisse en tenir compte.

Durant la dernière année, la Commission et le Ministère ont terminé un certain nombre d'évaluations visant à mesurer l'efficacité du Programme et à déterminer les points forts de ses divers éléments ainsi que les points où il y a lieu d'améliorer. Les paragraphes suivants offrent un aperçu des conclusions de ces évaluations par activité.

Programmes de mise en valeur des ressources humaines

L'évaluation de l'efficacité et du rendement de l'Option Formation-Jeunesse (OFJ) a été terminée, et le rapport définitif, publié en 1987. L'OFJ est un programme expérimental lancé en novembre 1984 pour faciliter l'intégration des jeunes au marché du travail, plus

conformité avec la loi. Les méthodes de vérification ont été définies, et un système a été mis en place en vue de faciliter les examens faits sur place auprès des fournisseurs du gouvernement fédéral.

Les régions ont continué d'offrir des conseils et de l'aide au sujet du programme aux employeurs, aux syndicats et à des groupes désignés.

Une mesure prise conjointement par Agriculture Canada et la Commission et le Ministère en septembre 1986, le **Programme canadien de réorientation des agriculteurs (PCRA)**, vise à aider les familles d'agriculteurs admissibles, forcées de quitter l'agriculture par suite de difficultés financières, à trouver un autre emploi. En 1986-1987, première année de fonctionnement du programme, les dépenses se sont élevées à 2,4 millions de dollars, et le programme a permis d'aider 709 agriculteurs et leur famille. On prévoit que les dépenses du programme se chiffreront à 7 millions de dollars environ en 1987-1988 et à 10 millions de dollars en 1988-1989.

Initiative terminée: L'initiative suivante a été prise précédemment et fait maintenant partie des opérations régulières du Programme.

Revitatisation: Le processus de revitatisation a été mis en place pour donner au Service national de placement les moyens de mieux adapter les travailleurs au marché du travail et d'offrir un service de qualité supérieure. La majorité des projets entrepris dans le cadre de la revitatisation ont été menés à terme, et, depuis le 30 septembre 1987, le processus a pris fin en tant que tel. Les projets restants sont incorporés aux activités courantes du Service national de placement et devraient se terminer au cours de l'année 1988-1989.

Assurance-chômage

Initiative terminée: L'initiative suivante a été prise en 1986 et fait maintenant partie des opérations régulières du Programme.

Meilleure exécution de la Loi sur l'assurance-chômage: L'activité accentuée d'entrevues, mise en oeuvre en juillet 1986, a été la dernière des initiatives annoncées précédemment et ayant pour objectif d'améliorer l'exécution de la Loi sur l'assurance-chômage. A l'origine, l'activité accentuée d'entrevues prévoyait deux genres d'entrevue pour les prestataires: les entrevues visant la réintégration au marché du travail, tenues au début de la période de prestations en vue de déterminer les besoins du prestataire en matière de services d'emploi, et les entrevues tenues au début de la phase des prestations de prolongation fondée sur le taux de chômage régional visant à déterminer si le

partageant les mêmes responsabilités, d'autre part (voir également les Colloques à l'intention des employeurs locaux, à la page 3-85).

Les efforts se poursuivront en 1987-1988 pour améliorer la qualité des services aux clients-travailleurs grâce au Programme de formation en counselling d'emploi axée sur les compétences. La mise en place des modules de formation de base va se poursuivre en 1988-1989: le module 1 (Éléments d'évaluation du counselling d'emploi), le module 2 (Counselling d'emploi individuel - une approche orientée vers l'action), et le module 7 (Utilisation des tests en counselling d'emploi). De plus, la formation portant sur le module 3 (Counselling d'emploi en groupe) ainsi que sur les modules 5 et 6 (Counselling d'emploi avancé) débutera. Le coût de ces activités sera d'environ 0,41 million de dollars.

La Loi et le Règlement sur l'équité en matière d'emploi ont été promulgués le 13 août 1986. Le Programme de contrats fédéraux est entièrement opérationnel depuis le 1er octobre 1986.

Plus de 800 employeurs ainsi que des syndicats et associations d'employeurs ont reçu des pochettes d'information comprenant un guide de l'employeur portant sur la Loi et le Règlement sur l'équité en matière d'emploi, des documents techniques et des directives. En outre, 1 500 employeurs régis par le gouvernement fédéral et fournisseurs certifiés du gouvernement ont reçu des rapports sur la main-d'oeuvre disponible faisant partie des groupes désignés.

En 1986-1987, un total de 25 séances d'information et de 11 présentations visant des secteurs d'activité précis ont été organisées pour des employeurs, des associations d'employeurs et des groupes désignés. Les questions soulevées par les employeurs ont donné lieu à l'élaboration continue de plans par secteur d'activité économique en vue de répondre aux exigences propres aux diverses industries en ce qui concerne les rapports que doivent présenter les employeurs.

La Commission et le Ministère ont établi, à l'appui du Programme de contrats fédéraux, un mécanisme de présentation de rapports et conçu le matériel voulu pour qu'il leur soit possible d'enregistrer le nom des fournisseurs de tous les ministères et organismes passant des contrats dans la base de données constituée pour les besoins du Programme.

Pendant la première année de fonctionnement du Programme de contrats fédéraux, la Commission et le Ministère ont reçu des attestations d'engagement à l'égard de l'équité en matière d'emploi de 640 fournisseurs. Cent trente-deux fournisseurs ont été informés qu'ils feront l'objet d'un examen de

A partir de l'automne 1985, des Conseils consultatifs locaux chargés de déterminer les besoins des marchés du travail locaux ont été mis en place dans l'ensemble du Canada. Cent cinquante-sept conseils ont ainsi été créés: 95 en 1985-1986 et 62 en 1986-1987 (pour de plus amples renseignements sur le rôle de ces conseils, voir à la page 3-85).

● **Placement:** la phase I du Système national des services d'emploi (SNSÉ), un répertoire informatisé des clients-travailleurs et des offres d'emploi, a été mise en œuvre dans tous les grands centres urbains du Canada. La Banque nationale d'emplois a été incorporée au SNSÉ et on peut y avoir accès dans les bureaux locaux. La phase II du SNSÉ est actuellement mise à l'essai dans la région de l'Atlantique, et les résultats de l'évaluation qui en a été faite sont positifs. Comme d'autres systèmes en direct sont actuellement mis en place, l'extension de la phase II du SNSÉ à d'autres CEC a dû être reportée. La phase II du système peut être mise en œuvre durant l'extension de la phase I prévue pour 1989-1990. Lorsqu'il aura été complètement mis en œuvre, le SNSÉ reliera la plupart des CEC et les autres systèmes informatiques prévus en un système national global.

● **Services de développement du marché du travail:** Grâce au Plan d'action local, un mécanisme mis en œuvre en 1987-1988, les CEC peuvent analyser le marché local et déterminer les besoins de la collectivité pour l'année à venir, et donc mieux prévoir les services qu'ils auront à offrir. Le plan d'action vise à identifier les groupes d'employeurs qui pourraient bénéficier de l'aide du CEC et qui, grâce à cette aide, contribueront au bon fonctionnement du marché du travail local. La pleine mise en œuvre du plan d'action a été retardée car ce plan devra être révisé en fonction des nouvelles tendances et initiatives dans la prestation des services d'emploi au niveau local. Sa mise en œuvre coïncidera avec la diffusion d'instructions détaillées à leur sujet en 1988-1989.

En 1985, une nouvelle méthode de placement a été mise au point pour améliorer les services de placement offerts aux employeurs comptant moins de 100 employés. Dans le cadre des **Services à la petite entreprise**, chaque CEC charge un agent d'assurer la liaison avec toutes les petites entreprises locales. Ce genre de service rationalise l'enregistrement des offres d'emploi. Selon les résultats d'une enquête menée en 1986, plus de 85 % des employeurs étaient satisfaits des services prodigués par les CEC. Les efforts se poursuivent pour maintenir et améliorer ce service. En 1988-1989, il est prévu d'élaborer un réseau de communication entre la Commission et le Ministère, d'une part, et d'autres ministères fédéraux et provinciaux

1988-1989 (pour des renseignements sur certaines des initiatives permanentes signalées pour cette activité dans le plan de dépenses de 1987-1988, voir Rendement récent, à la page 3-12, ou la section III, à la page 3-84).

- **Mesure du rendement:** Un système révisé de mesure de rendement, fondé sur les principes qui ont présidé au processus de revitalisation des services d'emploi (voir à la page 3-33) a été mis en oeuvre le 1er avril 1987. Des indicateurs de rendement ont été mis à l'essai et évalués dans un certain nombre de bureaux dans tout le Canada; ils ont ensuite été révisés et améliorés en vue d'être appliqués à l'échelle nationale. Les nouveaux indicateurs portent sur des initiatives telles que la formule des offres d'emploi sans intermédiaire qui fait appel à l'affichage des postes vacants (voir à la page 3-56), la gestion du counselling (voir à la page 3-59) et les services d'adaptation au marché du travail à l'intention des employeurs (voir à la page 3-61). D'autres indicateurs seront étudiés dans le contexte du système de contrôle des services d'emploi (voir à la page 3-25).

- **Information sur le marché du travail:** En ce qui concerne la composante Information sur le marché du travail du Service national de placement, l'accent est maintenant mis sur le processus de planification dans les CEC. Un certain nombre de mesures ont été prises pour intégrer davantage dans la stratégie de planification locale les renseignements sur les marchés du travail locaux. Parmi ces mesures, il faut citer notamment le perfectionnement des analystes de l'information sur le marché du travail, la mise en service d'un plus grand nombre de micro-ordinateurs dans les CEC et la transmission par Statistique Canada de données par secteur restreint.

Par ailleurs, une nouvelle méthode de classification des emplois, la Classification nationale des professions (CNP) ainsi qu'un système automatisé novateur, JOBSCAN, permettront aux conseillers des CEC de fournir des renseignements plus complets sur les possibilités d'emploi actuelles en fonction des études et de la formation des intéressés, et de les mettre en relation avec les employeurs recherchant les compétences qu'ils possèdent (voir à la page 54).

Les efforts se poursuivent pour fournir aux employeurs et aux travailleurs des renseignements sur le marché du travail et sur les programmes et services de la Commission et du Ministère en général et, aux travailleurs plus spécialement, des renseignements sur les possibilités d'emploi. On estime qu'en 1988-1989 1 300 séances d'information de groupe seront offertes aux clients-employeurs et 28 600 aux clients-travailleurs.

présenter la planification de l'emploi davantage en tant que stratégie unique et de mettre moins l'accent sur les divers programmes qui la composent. On indiquera également plus clairement que la planification de l'emploi ne constitue qu'un des éléments dans l'ensemble du programme d'emploi et d'assurance, qui a pour objet les problèmes du marché du travail: il s'agit d'un élément du programme qui porte sur la formation, la création d'entreprises et d'autres vastes mesures d'adaptation. On mettra également l'accent sur les rôles complémentaires du Service national de placement et de l'Assurance-chômage.

Groupe de travail de l'exécution de la planification de l'emploi: Les recommandations du groupe de travail seront mises au point en 1987-1988 et adoptées le 1^{er} juin 1988.

Enquêtes de suivi: Les enquêtes de suivi, qui ont commencé en 1986-1987, se poursuivent et permettent d'obtenir des renseignements sur l'efficacité de la planification de l'emploi en mesurant les résultats obtenus trois mois après que chaque participant ait pris part à l'un des programmes (voir à la page 3-48). Pendant l'exercice 1987-1988, l'enquête de suivi menée douze mois après la fin de la participation a été réalisée de la même façon que l'enquête qui avait été effectuée trois mois après la fin de la participation. A la lumière du principe fondamental de choisir ce qui fonctionne le mieux, les résultats des enquêtes de suivi constituent un instrument essentiel de prise de décisions.

Initiatives terminées: Voici les initiatives qui ont été entreprises au cours des années précédentes et sont maintenant achevées ou intégrées dans le cours des opérations régulières du Programme.

Réorganisation du Programme national d'aide à l'innovation
liée au marché du travail: La restructuration de l'organisation décentralisée du Programme national d'aide à l'innovation liée au marché du travail, entreprise en 1987-1988, a été achevée tel que prévu et en a fait un programme centralisé. Ce programme a pour objet d'encourager le secteur privé ainsi que d'autres partenaires économiques à entreprendre des innovations qui apporteront une amélioration du fonctionnement du marché du travail. La réorganisation se traduit par une centralisation accrue de la responsabilité comptable ainsi que par une augmentation des échanges avec des organisations du secteur privé.

Service national de placement

Initiatives permanentes: Les initiatives suivantes ont été entreprises au cours des années précédentes et se poursuivront en

Les principaux projets destinés à simplifier et à rationaliser la gestion de l'Assurance-chômage sont les suivants :

- La réalisation d'un vaste examen des méthodes et procédures de l'assurance-chômage en vigueur dans les bureaux locaux; il devrait être en mesure, à partir de cet examen, de normaliser les procédures et d'apporter des innovations qui permettront à la direction de simplifier la gestion de l'Assurance-chômage ainsi que de faire en sorte que les prestataires reçoivent un traitement équitable et uniforme dans l'ensemble du pays;

- l'introduction graduelle de systèmes de soutien améliorés à l'intention des agents de l'Assurance-chômage, par exemple la rédaction automatique de lettres; ces systèmes améliorés permettront une précision et l'uniformité du processus d'évaluation et de règlement des demandes; et

- la mise en œuvre d'un relèvement d'emploi simplifié.

Les principaux projets destinés à améliorer la détection et la dissuasion des abus sont les suivants :

- la mise en œuvre de nouveaux programmes de détection des abus; et

- l'intensification des mesures de contrôle des principaux types d'abus et de fraude.

Système de vérification de la qualité : Bien que le Système global de dépistage (voir à la page 3-69) ait été utilisé pendant de nombreuses années pour estimer la valeur des trop-payés et des moins-payés non décelés dans le cadre du régime d'assurance-chômage, il était nécessaire de disposer d'un système mieux en mesure d'appuyer la prise de décisions par les cadres opérationnels au niveau local. En 1988-1989, on adoptera le Système de vérification de la qualité, qui offrira ce genre de soutien.

La conception du nouveau système permettra d'assurer que tous les bureaux locaux soient inclus dans l'échantillon et, par conséquent, les résultats produits devraient mieux aider les cadres opérationnels régionaux à planifier des mesures de redressement.

3. État des initiatives annoncées antérieurement

Programmes de mise en valeur des ressources humaines

Initiatives permanentes : Voici les initiatives entreprises au cours des années précédentes qui se poursuivront en 1988-1989.

- **Marketing :** Pour le reste de 1987-1988 et pour 1988-1989, il est prévu, dans les plans d'information du public, de

déjà et aux employés régis par le gouvernement fédéral aux termes
la loi, et ils continueront à répondre à leurs demandes d'aide,
toujours plus nombreuses.

Assurance-chômage

Réforme administrative de l'Assurance-chômage: Durant 1988-1989,
une série de projets, regroupés sous le titre général de "réforme
administrative de l'Assurance-chômage" sera menée afin d'améliorer la
qualité de la gestion de l'Assurance-chômage par la Commission et le
ministère. Ces projets peuvent être regroupés en trois grandes
catégories: suppléance accrue et amélioration des services offerts aux
prestataires d'assurance-chômage; simplification, rationalisation et
automatisation des procédures et des méthodes de l'Assurance-chômage;
amélioration des fonctions de contrôle et de soutien se rapportant à la
gestion de l'Assurance-chômage.

Les principaux projets destinés à améliorer la souplesse et la
qualité du service offert aux prestataires d'assurance-chômage sont les
suivants:

- la nomination d'agents des services aux prestataires dans nos
bureaux qui connaissent une grande affluence. Leur fonction
consistera à animer des séances de sensibilisation du public
et à faire en sorte que les prestataires soient parfaitement
informés de la façon dont est déterminée leur admissibilité
initiale aux prestations, de la façon dont cette
admissibilité est maintenue et des recours dont ils disposent
dans le cas d'une décision administrative qui leur est
défavorable;

- l'instauration de services centralisés de renseignements
téléphoniques ("Infocentres téléphoniques de l'Assurance")
dans les principaux centres urbains, afin d'améliorer
considérablement l'accès des prestataires à un personnel bien
informé capable de leur fournir des renseignements concernant
tous les aspects de l'assurance-chômage;

- la normalisation et l'éclaircissement des communications
écrites entre les agents de l'Assurance-chômage et les
prestataires d'assurance-chômage en ce qui concerne les
résultats de l'évaluation des demandes et les décisions
rendues par les agents; et

- le déploiement de ressources supplémentaires au titre de la
formation, afin de veiller à ce que le personnel de
l'Assurance-chômage demeure en mesure de répondre de façon
compétente, professionnelle et courtoise aux demandes du
public visant des renseignements généraux au sujet de
l'Assurance-chômage ou visant l'établissement d'une demande
de prestations.

Système de contrôle des services d'emploi: La Commission et le Ministère ont instauré dans les CEC un système qui assure, de façon systématique, un contrôle de la qualité du service offert à ses clients-travailleurs ainsi que de la satisfaction de ces derniers à ce regard. On a déjà conçu et mis à l'essai des sondages, destinés aux employeurs, qui seront réalisés avant la fin de 1987-1988. En outre, avant la fin de décembre 1987, on aura achevé l'étude de faisabilité d'un système permettant de contrôler si les services d'emploi offerts aux clients-travailleurs se traduisent par une amélioration de leur situation sur le marché du travail et de leur expérience d'emploi, et, si oui, dans quelle mesure. Si les résultats de l'étude de faisabilité sont positifs et si le système est jugé utile pour la direction de la Commission et du Ministère, on adoptera dans les CEC, dès le début de l'exercice 1988-1989, un système de rapports sur ces améliorations de la situation et de l'expérience des clients.

Groupes désignés: Il incombe à la Commission et au Ministère de faire en sorte que la population active réponde aux besoins nationaux sur le plan professionnel et de promouvoir l'égalité des chances d'accès à l'emploi. Conformément à cette mission, de nouveaux efforts seront déployés pour accroître la représentation au sein de la population active des groupes désignés qui requièrent une attention spéciale. En ce qui concerne les femmes en particulier, on intensifiera les efforts en vue d'élargir l'accès aux professions traditionnellement réservées aux hommes et d'améliorer la qualité de la participation des femmes.

Équité en matière d'emploi: Comme l'exige la Loi sur l'équité en matière d'emploi, la Commission et le Ministère prépareront un rapport que le Ministère présentera au Parlement avant le 31 décembre 1988. Ce premier rapport consistera en un regroupement et une analyse des données quantitatives et qualitatives contenues dans les rapports sur l'équité en matière d'emploi présentés par les employeurs conformément aux dispositions législatives pertinentes.

En outre, des endroits appropriés seront choisis dans tout le Canada et les rapports sur l'équité en matière d'emploi de certains employeurs seront distribués, comme l'exige la Loi.

En vertu du Programme de contrats fédéraux, mis en œuvre en 1986, 48 examens de conformité avec la loi seront achevés tandis que 90 autres examens sur place seront commencés. La première Mention d'excellence sera décernée en 1989 aux entreprises qui, ayant passé des contrats fédéraux, auront obtenu des résultats exceptionnels dans la mise en œuvre de l'équité en matière d'emploi.

Les conseillers de la Commission et du Ministère continueront à établir le contact avec les entrepreneurs ayant passé des contrats

Initiatives

1988-1989, l'accent sera mis sur les initiatives décrites ci-après.

programmes de mise en valeur des ressources humaines

Rationalisation de l'exécution: La planification de l'emploi concorde d'ores et déjà bien. Un certain nombre de domaines agnèrent toutefois à être rationalisés d'avantage. Il s'agit plus précisément de simplifier les formulaires et d'autres instruments de travail comme les guides et les documents de formation, ainsi que de rendre quelque peu plus simples le libellé des objectifs, la façon d'interpréter les critères d'admissibilité et la méthode à suivre pour évaluer les taux avec les promoteurs. Les travaux de rationalisation de ce chapitre vont bon train et les conclusions sont présentées au début de 1988 au Conseil du Trésor pour examen, en vue de leur mise en œuvre prévue au cours de l'année 1988.

Etablissement d'objectifs: L'approche à suivre pour fixer des objectifs à l'égard des groupes désignés restera essentiellement inchangée en 1988-1989, c'est-à-dire que l'accent sera mis sur l'établissement d'objectifs dans les plans opérationnels et les stratégies de planification locales.

Information de gestion: En 1988-1989, le personnel responsable de l'exécution des programmes sera également chargé d'entrer les données administratives dans le système informatique et de veiller à leur exactitude. On travaillera actuellement à l'élaboration d'un système qui sera exploité en direct, et qui devrait entrer en service en 1988; ce système permettra de répondre en temps opportun et de façon concise aux demandes de données venant de l'extérieur.

Troisièmement, bien que les prévisions de 1988-1989 n'indiquent pas de changement imminent dans le marché du travail par suite des négociations commerciales bilatérales et multilatérales actuellement en cours, la Commission et le Ministère verront dans le cadre de leur programme de planification d'urgence à ce que des mesures appropriées puissent, au besoin, être prises pour favoriser l'adaptation.

Enfin, étant donné le rôle que la Commission et le Ministère jouent sur le plan du soutien du revenu et compte tenu de l'importance accrue accordée à la qualité du service offert aux clients dans la réforme administrative de l'Assurance-chômage, dont l'annonce a été faite dernièrement, des modifications en profondeur seront apportées au traitement des demandes à la sous-activité du Contrôle et de l'assurance; les politiques, les procédures, les méthodes et l'organisme seront adaptés en conséquence (voir à la page 3-27).

La stratégie de planification visera notamment à gérer les programmes et les services concernant le marché du travail et l'emploi, ainsi qu'à laisser la latitude voulue et le pouvoir de prendre des décisions au palier du travail local.

Importantes initiatives découlent de cette stratégie, à savoir: l'accent sur le système de contrôle des services d'emploi (voir à la page 3-26); rôle des conseils consultatifs locaux qui sensibilisent les directeurs de Centres d'emploi du Canada (CEC) aux besoins des marchés du travail locaux (voir à la page 3-85); plans d'action locaux des CEC (voir à la page 3-31); décentralisation accrue des responsabilités en matière de mise en oeuvre des programmes de la planification de l'emploi au palier des CEC (voir à la page 3-24).

En 1988-1989, la Commission et le Ministère devront faire face à un certain nombre d'importantes questions touchant le Programme d'emploi et d'assurance.

Premièrement, l'engagement en faveur de la justice sociale que le gouvernement a manifesté en établissant des objectifs explicites et plus rigoureux dans le texte législatif sur l'équité en matière d'emploi devrait produire des résultats tangibles. Conformément à la loi sur l'équité en matière d'emploi, les employeurs régis par le gouvernement fédéral devront présenter leur premier rapport au plus tard le 1er juin 1988. La demande de services consultatifs ira vraisemblablement croissant d'ici là. Dans ce contexte, on procède actuellement à des examens de conformité en vertu du Programme de contrats fédéraux. Lorsque des employeurs se verront adjoindre un contrat et devront ainsi faire l'objet d'un examen de conformité, ils auront besoin d'aide pour élaborer et améliorer leurs plans et explications sur l'évaluation et l'évaluation des programmes d'équité en matière d'emploi devront être communiquées à des groupes désignés (voir à la page 3-32).

Deuxièmement, conformément à la politique du gouvernement, de même qu'à l'orientation de la Commission et du Ministère, les services à la petite entreprise resteront une priorité. Une nouvelle politique en matière de gestion des services aux employeurs, centrée sur la petite entreprise, sera adoptée (voir à la page 3-31). Grâce à cette initiative lancée en 1985, les employeurs du secteur de la petite entreprise pourront recevoir un service de placement de haute qualité et participer à des colloques qui leur permettront de mieux connaître le marché du travail local ainsi que les programmes et les services dont ils peuvent se prévaloir (voir à la page 3-85). Les coordonnateurs des Services à la petite entreprise dans les CEC disposeront de plus de renseignements sur le secteur de la petite entreprise grâce à l'établissement d'un réseau de communication à l'échelle de l'administration centrale ainsi que d'autres ministères fédéraux et provinciaux intéressés.

D. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

En ce qui concerne la situation économique en général, les prévisions de 1988-1989 indiquent une croissance globale modérée de l'économie canadienne, l'emploi connaissant une croissance plus lente mais soutenue de 2,1 %, la population active, une augmentation de 1,9 % et le chômage, une baisse par rapport à 1987-1988 pour passer au taux projeté d'environ 8,3 %. Il importe toutefois de garder à l'esprit que ces chiffres sont susceptibles de fluctuer, compte tenu de la fragilité de la situation économique internationale.

Quant à l'évolution dans les divers secteurs, l'essor de l'emploi sera en grande partie attribuable à la croissance des services commerciaux, bien que l'écart de croissance entre les différents secteurs sera sensiblement moins grand qu'au cours des dernières années. Une vigueur renouvelée se manifestera également dans les activités économiques du secteur primaire autres que l'agriculture, notamment les forêts, les mines et les pêches. Par contre, la construction résidentielle est censée afficher une certaine faiblesse, comparativement à la performance exceptionnellement forte qu'elle a connue l'an dernier.

Au cours des années à venir, le phénomène de vieillissement de la population active au Canada et l'incidence croissante de l'intégration et de la réintégration des femmes au marché du travail revêtiront une importance particulière dans l'élaboration des stratégies ainsi que dans la mise en oeuvre des programmes et services relevant du Programme d'emploi et d'assurance.

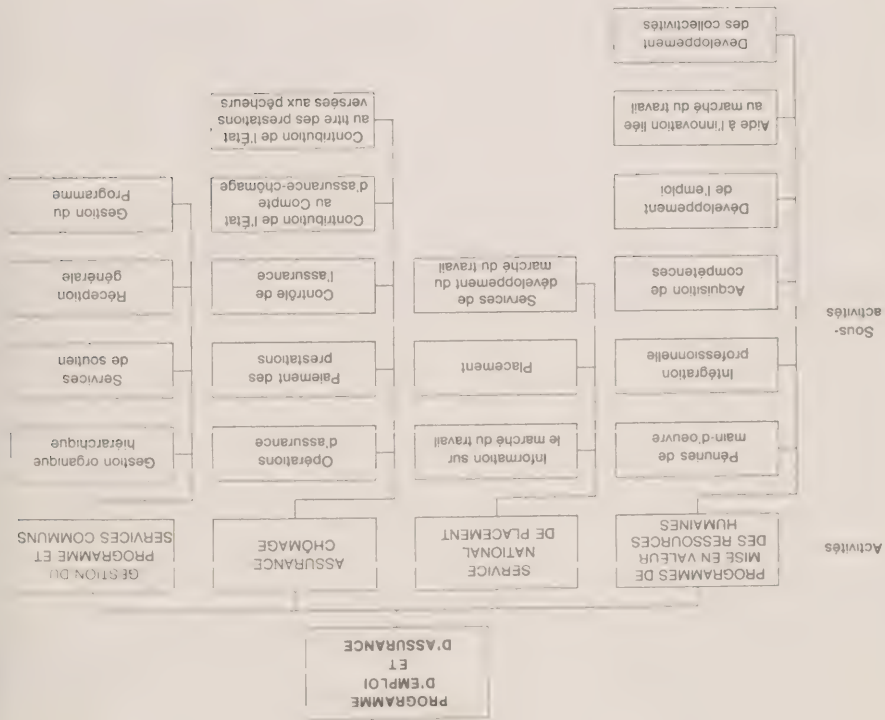
Pour la première fois dans l'histoire du Canada, plus de la moitié de notre population est âgée de plus de 30 ans, et la baisse du taux de natalité contribue à réduire le nombre des jeunes dans la population active.

Les estimations indiquent qu'au cours de la période de projection, 70 % de la croissance globale de la population active sera attribuable à l'augmentation du taux d'activité chez les femmes. Conjointement avec les indications selon lesquelles les emplois disponibles seront vraisemblablement concentrés dans des professions de spécialisation réduite et peu rémunératrices, ce fait aura des répercussions sur les programmes de formation et d'études de la Commission et du Ministère. Pour ce qui concerne le Programme d'emploi et d'assurance, l'exercice de planification de 1988-1989 sera fondé sur un agencement de programmes et de services analogue à celui qui est actuellement en place, en supposant que les défis et les problèmes auxquels ces programmes et services doivent faire face sur le marché du travail restent semblables à ceux de 1987-1988.

Tableau 4: Affectation des ressources en 1988-1989 selon la structure de l'organisation et des activités (en millions de dollars)

ACTIVITÉS		Programmes de mise en valeur des ressources humaines 2 027 A-P				Service national de placement 4 920 A-P				Assurance-chômage 8 780 A-P				Gestion du Programme et services communs 2 398 A-P			
Ensemble du Programme	Directeur exécutif Assurance									51 783				51 783			
	Directeur Planification de l'emploi																
	Directeur exécutif Services d'emploi																
	10 régions																
		53 944				25 152				345 085				124 419 ¹			
	1 531 770				225 424				396 868				124 419				
	1 585 714				250 576												

Tableau 3: Structure par activité



Organisation: Il incombe à l'administration centrale d'élaborer les politiques, d'établir un plan national et de suivre la mise en oeuvre du programme et des politiques. Trois directeurs exécutifs assurent ces fonctions, tandis que les 10 bureaux régionaux coordonnent la mise en oeuvre du Programme et la prestation des services dans les bureaux locaux.

essentiellement aux CEC de cerner les problèmes d'emploi et d'assurance
l'échelle locale, et de les régler. Leurs données sont utilisées aux
ns des programmes, afin de rendre le marché du travail canadien plus
efficent.

Les CEC offrent notamment les services suivants aux employeurs :

- recrutement de travailleurs, aide à l'adaptation au marché du
travail, renseignements sur le marché du travail,
renseignements et conseils sur les programmes (y compris ceux
offerts aux termes de la planification de l'emploi), et
services, renseignements et aide financière en matière de
formation des employés, ainsi que renseignements et aide en
ce qui a trait à l'exercice des responsabilités des
employeurs en vertu du Régime d'assurance-chômage.

Ils fournissent, par ailleurs, les services suivants aux

travailleurs :

- présentation aux employeurs, renseignements sur les emplois
et le marché du travail en général, programmes d'emploi tels
les programmes de la planification de l'emploi, services de
conseilling d'emploi, services de diagnostic des aptitudes et
des intérêts, tests visant à déterminer les compétences,
services poussés de conseililing d'emploi à l'intention des
clients défavorisés sur le plan de l'emploi, sélection et
présentation des clients aux fins de la formation et, s'il y
a lieu, du soutien du revenu, réponse aux demandes de
renseignements et information des travailleurs concernant
l'assurance-chômage et traitement des demandes de prestations
et des décisions relatives à l'admissibilité aux
prestations.

Structure des activités : Les activités du Programme ont été en grande
partie modifiées en 1986-1987 par suite d'un remaniement en profondeur
des programmes gouvernementaux concernant le marché du travail, qui ont
été rattachés à la planification de l'emploi (voir le tableau 43, à la
page 3-83). En 1987-1988, la structure des activités des Programmes de
mise en valeur des ressources humaines et du Service national de
placement a fait l'objet d'une dernière révision (voir le tableau 44, à
la page 3-84). Le Programme se compose maintenant de quatre activités,
auxquelles se rattachent un certain nombre de sous-activités (voir le
tableau 3). Pour de plus amples renseignements sur les sous-activités,
voir à la section II.

C. Données de base

1. Introduction

Le Programme d'emploi et d'assurance constitue une partie importante de la stratégie du gouvernement fédéral en matière de développement social et économique. D'autres ministères fédéraux, ainsi que d'autres ordres de gouvernement, ont établi des programmes à l'appui de cette initiative fédérale.

2. Mandat

La Loi sur l'assurance-chômage constitue le principal fondement législatif du Programme d'emploi et d'assurance. Le Programme est exécuté en vertu de la Loi et du Règlement sur l'assurance-chômage (y compris les dispositions concernant les projets de création d'emplois, les prestations de travail partagé et les allocations de formation), du Règlement sur le Service national de placement, de la Loi nationale sur la formation et du Règlement s'y rapportant (auparavant la Loi et le Règlement sur la formation professionnelle des adultes), du Règlement sur l'encouragement à la mobilité et aux études de main-d'œuvre, conformément aux lois portant affectation de crédits et de la Loi sur l'équité en matière d'emploi.

3. Objectif du Programme

Le Programme d'emploi et d'assurance a pour objectif d'élaborer et de mettre en œuvre un ensemble structuré de politiques et de programmes pour assurer le bon fonctionnement du marché du travail canadien. L'ensemble doit être conforme aux objectifs socio-économiques nationaux et vise à :

- préparer une main-d'œuvre qui puisse satisfaire aux besoins en compétences à l'échelle nationale;

- favoriser la croissance et l'adaptation de l'économie, sans imposer de fardeau inutile aux particuliers, aux groupes et aux régions;

- donner à chacun les mêmes chances de faire valoir ses compétences sur le marché du travail et d'obtenir un emploi.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Il incombe au réseau des Centres d'emploi du Canada (CEC) et des points de services connexes d'exécuter le Programme d'emploi et d'assurance. De plus, les services des CEC sont également offerts, au moyen de contrats passés avec des organismes communautaires, aux personnes défavorisées sur le plan de l'emploi participant à quelque 296 projets d'extension à l'échelle du Canada (voir à la page 3-61). Leurs activités sont coordonnées et appuyées par un bureau régional dans chaque province et par l'administration centrale. Il revient

Les activités d'Enquêtes et contrôle, par l'entremise d'enquête concernant les cas de fraudes et les erreurs, ont permis d'établir que les trop-payés versés et les amendes qui s'y rattachent totalisaient 134,5 millions de dollars.

Examen des résultats financiers

Tableau 2: Résultats financiers en 1986-1987

milliers de dollars) 1986-1987

Réel		Budget principal *	
Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage nettes		Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage nettes	
Dépenses		Dépenses	
1 673 667	2 709	1 638 741	2 709
242 564	224 699	223 533	14 816
3 278 052	359 938	335 542	2 880 247
142 846	110 568	104 326	12 998
5 337 119	698 314	666 110	4 544 123
19 212	19 212	18 362	18 362
18 880	94 682	18 880	94 682
3 019	37 867	3 019	37 867
34 916	34 916	34 916	34 916

Le Budget des dépenses principal de 1986-1987 a été redressé pour tenir compte des modifications apportées en 1987-1988 à la structure des activités. Programmes de mise en valeur des ressources humaines et Service national de placement. Pour des renseignements complémentaires sur ces changements, voir le tableau 43 à la page 3-83.

Application de la différence: Les dépenses nettes pour 1986-1987 sont de 94,7 millions de dollars, soit 2 %, supérieures au montant du Budget des dépenses principal de 1986-1987 et comportent 850 années-personnes supplémentaires. Cette différence est surtout attribuable à une augmentation des ressources au programme Défi 86. De plus amples renseignements sont présentés à la section II aux pages 3-43, 3-53, 3-68 et 3-75.

Assurance-chômage: En 1986-1987, ce service a produit les résultats suivants:

● traiter les demandes de renseignements, les demandes de prestations et les appels avec célérité, précision et clarté;

- les demandes toujours en instance de règlement, trois semaines ou plus après leur réception et leur inscription représentaient en moyenne 10,4 % de l'ensemble des demandes reçues, ce qui est bien inférieur à l'objectif opérationnel de 12 % (voir le tableau 32 à la page 3-72);

- le nombre de demandes initiales et renouvelées de prestations en 1986-1987 s'est élevé à 3,33 millions (voir le tableau 30, à la page 3-71); la moyenne du temps productif des commis au traitement des demandes et des agents d'assurance-chômage traduit à l'égard de ce nombre un taux de productivité de 957 décisions par année-personne (voir le tableau 31, page 3-72);

(NOTA: La notion de productivité exprimée au moyen d'années-personnes productives variables cherche à produire l'indice le plus précis possible. On tient compte des fonctions pour lesquelles les niveaux de ressources VARIENT DIRECTEMENT selon la charge de travail rattachée au demandes initiales et renouvelées. De plus, seul le temps productif est retenu; la formation et les congés sont exclus, mais le temps supplémentaire est ajouté. Cette façon d'établir la productivité constitue la méthode la plus concise de faire des comparaisons d'une année à l'autre.)

- les trop-payés et les moins-payés non décelés représentaient 4,03 % du montant total des prestations versées et étaient attribuables à des erreurs non décelées commises par les employeurs lorsqu'ils transmettent les données sur l'emploi, à des erreurs faites au cours du traitement des demandes et aux cas non décelés de fraudes ou d'abus de la part des prestataires (voir à la page 3-70); et

- 84 % des appels ont été entendus dans les 30 jours suivant le dépôt de l'avis d'appel, ce qui est un peu inférieur à l'objectif opérationnel de 90 %;

● le nombre de demandes traitées dans le cadre du Programme de réduction du taux de la cotisation a été de 39 608 (voir le tableau 30, à la page 3-71).

Programme complet de formation des conseillers: Le Programme de formation en counselling d'emploi axée sur les compétences vise à rendre les conseillers en emploi plus aptes à fournir efficacement leurs services aux clients-travailleurs qui ont besoin d'aide pour se joindre à la population active; le 31 mai 1987, 1 797 conseillers en emploi suivaient la formation du module 1, à diverses étapes (des études individuelles à la présentation du test enregistré), et 1 213 autres avaient terminé le module et reçu leur certificat; pour ce qui est du module 2, 687 conseillers en emploi suivaient la formation à diverses étapes, et 298 avaient achevé le module et reçu leur certificat; en ce qui concerne le module 7, 1 962 conseillers en emploi avaient terminé leur formation et reçu leur certificat; un objectif important a été atteint en 1986-1987, puisque toutes les régions disposaient de moniteurs qui avaient suivi intégralement la formation pour tous les modules disponibles;

Groupes désignés: Les CEC aident les membres des groupes désignés en les présentant à des employeurs et en les plaçant dans des emplois réguliers; les programmes de la planification de l'emploi offrent en outre aux membres de ces groupes la possibilité d'améliorer leurs aptitudes à l'emploi (pour les taux de participation de ces groupes aux programmes de la planification de l'emploi voir les tableaux 11 à 14, aux pages 3-46 et 3-47;

- Autochtones: 158 millions de dollars ont été consacrés aux programmes de mise en valeur des ressources humaines et de développement de l'emploi destinés aux autochtones, et la majeure partie de ces activités ont eu lieu en vertu de la Planification de l'emploi; dans le cadre du Programme des stagiaires autochtones, la Commission et le Ministère ont procuré un emploi d'été à 548 étudiants autochtones, à un coût de 2,6 millions de dollars; des services d'emploi ont également été offerts à des collectivités autochtones, au coût de 5,6 millions de dollars, au moyen de 97 projets Extension parraînés par des groupes autochtones;

Du 10 septembre 1986 au 31 mars 1987, 709 familles agricoles ont reçu, en vertu du Programme canadien de réorientation des agriculteurs, 2,4 millions de dollars (voir à la page 3-33);

subventions à 12 organisations bénévoles, afin de les appuyer dans les travaux qu'ils effectuent pour les personnes handicapées;

- Membres des minorités visibles: Les CEC ont placé 8 900 membres des minorités visibles dans des emplois réguliers; et

- Système national des services d'emploi (SNSÉ): à la fin de 1986-1987, la phase I du SNSÉ, un répertoire informatisé des clients-travailleurs et des offres d'emploi, avait été mise en œuvre dans tous les grands centres urbains du Canada, au coût de 1,1 million de dollars, dont 0,36 million de dollars au titre des dépenses non salariales (pour de plus amples renseignements sur le SNSÉ, voir à la page 3-31).

Services de développement du marché du travail: La sous-activité Services de développement du marché du travail a traité la prestation d'un certain nombre de services visant à aider les travailleurs et les employeurs dans des domaines qui ne relèvent pas des attributions des composantes Information sur le marché du travail et Placement. Ces services comprennent le counselling, le diagnostic, le programme d'Extension à l'intention des travailleurs, l'adaptation au marché du travail, les services consultatifs destinés aux employeurs pour ce qui est de l'équité en matière d'emploi et ainsi de suite (pour le détail de l'aide fournie en 1986-1987, voir les tableaux 23 à 26 aux pages 3-60 et 3-61).

Des mesures ont également été prises en vue d'aider les CEC à mieux répondre aux besoins des clients qui ont de la difficulté à trouver et à conserver un emploi productif, parmi lesquelles figuraient les suivantes:

- Libre-service: pour permettre aux CEC de concentrer leurs ressources sur les clients qui ont le plus besoin d'aide, des efforts ont encore été faits afin de fournir aux clients des outils qu'ils peuvent utiliser eux-mêmes (voir à la page 3-86);

- Formation des conseillers dans le domaine des services aux employeurs: la mise en œuvre de cours de formation de base s'est poursuivie; à la fin de 1986-1987, environ 33 % du nombre total des conseillers oeuvrant dans les services aux employeurs avaient suivi la formation, soit 83 conseillers en 1985-1986 et 500 autres en 1986-1987; une analyse des besoins et l'établissement des concepts pour la composante E (Marketing et qualité du service) ont été achevés en 1986-1987 et un cours pilote a été mis à l'essai en juillet 1987; enfin la formation des moniteurs régionaux a pris fin en octobre 1987;

'emploi' (voir à la page 3-31). Onze études de secteurs d'activité économique ont été achevées et les listes de contrôle des métiers de la construction ont été révisées et validées pour l'ensemble du pays (pour le plus amples renseignements sur la CNP et JOBSKAN, voir à la page 3-54).

Par ailleurs, 63 autres conseils consultatifs locaux ont été créés, ce qui portait le total, à la fin de 1986-1987, à 157 (voir à la page 3-31); des séances d'information à l'intention des employeurs locaux ont été tenues (voir à la page 3-85) et plusieurs CEC ont été équipés de micro-ordinateurs, en vue du traitement des données sur le marché du travail.

Placement: Les diverses composantes du Placement ont obtenu les résultats suivants:

- les CEC, y compris les CEC sur le campus, ont pourvu à 829 600 emplois réguliers et occasionnels (voir le tableau 21, à la page 3-56);
- les CEC pour étudiants ont effectué 427 600 placements dans des emplois d'été temporaires ou occasionnels;
- les Services d'emploi agricole, désignés auparavant sous le nom de Services de la main-d'œuvre agricole du Canada, ont comblé plus de 256 000 postes vacants (voir le tableau 22, à la page 3-58);
- du 1er avril au 31 décembre 1986, l'aide accordée en vertu du Programme de mobilité du Canada (PMC) dans 19 136 cas, exception faite de l'aide au transport quotidien, a coûté huit millions de dollars (pour de plus amples renseignements sur le PMC voir à la page 3-85 et 3-86);

- Femmes: le nombre de placements de femmes dans des emplois réguliers s'est élevé à 260 600, dont 37 600 dans des postes traditionnellement réservés aux hommes (voir le tableau 21, à la page 3-56); dans le cadre de 28 projets Extension parainés par des groupes féminins, des services d'emploi ont également été offerts à des femmes dans les collectivités;

- Personnes handicapées: les CEC ont placé près de 9 200 personnes handicapées dans des emplois réguliers; les projets Extension ont continué à aider les Canadiens handicapés - 51 projets dotés d'un budget de 4 millions de dollars ont permis de conseiller 51 000 clients et d'aider environ 5 000 personnes handicapées à trouver un emploi; près de 96 % des CEC sont maintenant considérés accessibles aux personnes souffrant d'un handicap physique; au total, 0,15 million de dollars ont été versés sous forme de

provinces et les territoires verseront, en contrepartie, des montants équivalents aux contributions du gouvernement fédéral (voir à la page 3-89); et

- les premières statistiques sur la situation des personnes après leur participation aux programmes de la planification de l'emploi sont encourageantes; des enquêtes de suivi menées trois mois après la fin de la participation révèlent des pourcentages élevés de personnes exerçant un emploi, suivant d'autres cours de formation ou utilisant les compétences qu'elles ont acquises dans le cadre des programmes de la planification de l'emploi (voir le tableau 15, à la page 3-48).

Outre ces programmes axés essentiellement sur les participants, mentionnons les suivants.

- les collectivités qui sont aux prises avec des difficultés économiques ont réservé un bon accueil au programme Développement des collectivités (voir le tableau 10, à la page 3-45), et les Canadiens qui ont des idées neuves à faire valoir pour résoudre des problèmes relatifs au marché du travail se sont réjouis de la mise en oeuvre du Programme national d'aide à l'innovation liée au marché du travail (voir à la page 3-44);

- à la fin de 1986-1987, des accords de formation fédéraux-provinciaux avaient été signés avec toutes les provinces, de sorte que le gouvernement fédéral a pu avoir recours aux fonds de 1986-1987 pour indemniser les provinces du manque d'achat indirect de formation;

- la Commission et le Ministère ont continué de respecter les dispositions déjà en place en ce qui a trait aux programmes provinciaux d'apprentissage, à titre de mesures de transition pendant que les gouvernements fédéral et provinciaux mènent leur examen sur la formation des apprentis.

Service national de placement: Les réalisations de 1986-1987 sont présentées ci-dessous par sous-activité:

Information sur le marché du travail: On a poursuivi

l'élaboration d'une nouvelle Classification nationale des professions (CNP) et il en a été de même pour JOBSCAN, une méthode automatisée de détermination des exigences relatives aux emplois. En 1986-1987, Recherches et élaboration ont consacré à la CNP et à JOBSCAN 42 années-personnes et 0,49 million de dollars au titre des dépenses non salariales. Afin d'appuyer l'élaboration de la CNP, 13 études de grands secteurs d'activité économique ont été effectuées; 15 listes de contrôle du JOBSCAN ont été établies et 41 listes de contrôle ont été adoptées pour être utilisées dans les Centres d'emploi du Canada (CEC) situés au Québec qui ne disposent pas du Système national des services 3-12 (Programme d'emploi et d'assurance)

Application de la différence: Les besoins financiers nets pour 1988-1989 sont de 118,7 millions de dollars, soit 3 %, inférieurs aux dépenses prévues pour 1987-1988. Cette différence est surtout attribuable à l'exclusion des ressources obtenus pour Défi 87. Des états complémentaires sont présentés à la Section II, aux pages 3-41, -51, 3-65, et 3-74.

Application des prévisions pour 1987-1988: Les prévisions pour 1987-1988 (qui sont fondées sur les renseignements dont la direction disposait au 15 décembre 1987) sont de 15,6 millions de dollars, soit 4 %, supérieures au Budget des dépenses principal de 1987-1988 qui s'élève à 4 414,2 millions de dollars (voir Autorisations de dépenser, à la page 3-5). Cette différence est présentée en détail à la Section II, aux pages 3-42, 3-52, 3-65, et 3-74.

Rendement récent

Points saillants

Programmes de mise en valeur des ressources humaines: En 1986-1987, les programmes ont donné les résultats suivants:

- Plus de 400 000 personnes ont tiré profit de leur participation aux programmes de la Planification de l'emploi, par l'acquisition de compétences et d'une expérience de travail (voir le tableau 10, à la page 3-45); au cours de cette première année de fonctionnement des programmes de la Planification de l'emploi, les dépenses de programme se sont élevées à 1,6 milliard de dollars (voir le tableau 6, à la page 3-40);
- L'accent a encore été mis sur l'accroissement de l'activité des femmes, des autochtones, des personnes handicapées et des membres des minorités visibles au sein du marché du travail; les résultats sont positifs, car la plupart des objectifs fixés pour 1986-1987 ont été atteints et bon nombre d'entre eux ont été dépassés (voir les tableaux 11 à 14, aux pages 3-46 et 3-47);

des accords ont été conclus avec la majorité des provinces et les Territoires du Nord-ouest, en vue de la mise en oeuvre de l'accord fédéral-provincial et fédéral-territorial visant à accroître l'employabilité des bénéficiaires de l'aide notamment l'élargissement des programmes de la Planification de l'emploi et des programmes provinciaux similaires, en utilisant des fonds que les provinces et les territoires auraient autrement consacrés à l'aide sociale, qui fait l'objet d'un partage des frais en vertu du Régime d'assistance publique du Canada; à cette fin, le gouvernement fédéral libérera jusqu'à 300 millions de dollars au cours d'une période de trois années débutant en 1986-1987; les

de règlement trois semaines après leur réception et leur inscription n'excède pas 12 % de l'ensemble des demandes reçues (voir à la page 3-70);

- déterminer l'incidence des erreurs commises dans l'administration du Régime d'assurance-chômage à l'aide du nouveau système de vérification de la qualité, une méthode d'échantillonnage au hasard (voir à la page 3-28);

- entendre 90 % des appels interjetés contre les décisions touchant les demandes de prestations dans les 30 jours suivant le dépôt de l'avis d'appel;
- prévenir et déceler les fraudes et les abus grâce au processus d'enquête (voir à la page 3-70);
- percevoir les cotisations payables au Compte d'assurance-chômage par Revenu Canada, Impôt, et exécuter le Programme de réduction du taux de la cotisation (voir à la page 5-19), dans le cadre duquel on prévoit traiter 39 500 demandes (voir le tableau 30, à la page 3-71).

2. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1: Besoins financiers par activité

(en milliers de dollars)											
Budget des dépenses 1988-1989						Prévu 1987-1988					
Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage nettes						Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage nettes					
Différence -						Différence -					
à la page						à la page					
3-41						3-41					
3-51						3-51					
3-65						3-65					
3-74						3-74					
Total du programme						Total du programme					
Années-personnes						Années-personnes					
18 125						18 125					
-						-					
18 125						18 125					
18 955						18 955					
-						-					
18 955						18 955					

prise de mesures pour favoriser l'adaptation des collectivités, des régions, des particuliers et des divers secteurs d'activité à l'évolution constante du marché du travail (pour une description plus complète de l'activité, voir à la page 3-49). Les objectifs suivants ont été fixés pour 1988-1989:

- généraliser l'application des changements apportés au Service national de placement à l'issue du processus de revitalisation (voir à la page 3-33) et mettre en oeuvre d'autres améliorations du point de vue de la prestation des services;
- fournir de l'information sur le marché du travail par le truchement de séances d'information collectives (voir à la page 3-30);
- faire en sorte que l'ensemble des programmes, des activités et des politiques touchant la prestation de services tiennent compte des besoins des groupes désignés*, et notamment promouvoir la pleine participation des membres de ces groupes au sein du marché du travail (voir à la page 3-26);

- promouvoir la loi sur l'équité en matière d'emploi et appuyer la mise en oeuvre du Programme de contrats fédéraux, afin de veiller à ce que les employeurs en respectent les exigences (voir à la page 3-26); et

- favoriser la planification des ressources humaines dans le secteur privé et soutenir l'adaptation des entreprises et des particuliers à l'évolution du marché du travail (voir à la page 3-48).

Assurance-chômage: Les objectifs suivants ont été fixés pour 1988-1989:

- traiter les demandes de renseignements, les demandes de prestations et les appels avec célérité, précision et clarté (voir à la page 3-68), c'est-à-dire:

- traiter 85 % des demandes initiales et renouvelées de prestations dans les 21 jours civils qui s'écoulent entre la date de réception et d'inscription d'une demande;
- veiller à ce que la proportion des demandes initiales et renouvelées de prestations qui sont toujours en instance

* Les groupes désignés sont les segments de la population auxquels l'Etat reconnaît le besoin d'obtenir une aide particulière sur le plan de l'accès aux possibilités d'emploi. Ces groupes comprennent les femmes, les autochtones, les personnes handicapées et les membres des minorités visibles.

* Les groupes désignés sont les segments de la population auxquels l'état reconnaît le besoin d'obtenir une aide particulière sur le plan de l'accès aux possibilités d'emploi. Ces groupes comprennent les femmes, les autochtones, les personnes handicapées et les membres des minorités visibles.

Service national de placement: Cette activité englobe la collecte, le traitement et la diffusion de l'information sur le marché du travail, l'exploitation d'un service de placement, grâce surtout au réseau de Centres d'emploi du Canada (CEC) établi à l'échelle du pays, et la mise en oeuvre des accords conclus avec les administrations provinciales et territoriales en vue d'accroître l'employabilité des bénéficiaires d'aide sociale (voir à la page 3-89).

- instaurer de nouvelles dispositions en ce qui a trait à l'octroi par le gouvernement fédéral d'une aide financière aux programmes provinciaux d'apprentissage, en tenant compte des résultats de l'examen que mènent les deux ordres de gouvernement sur la formation des apprentis, lequel révèle qu'il faut insister davantage sur les besoins du marché du travail et accroître la participation des groupes désignés* et
- concevoir les méthodes qui permettront d'atteindre les objectifs à long terme que l'on s'est fixés en matière de participation des groupes désignés * au sein du marché du travail, en établissant des objectifs annuels pour les programmes de planification de l'emploi ou les régions qui affichent un trop faible niveau de participation;
- utiliser à fond les données opérationnelles, y compris les résultats de l'enquête de suivi, à l'administration centrale comme dans les bureaux locaux et régionaux, par la mise en oeuvre d'un système informatisé d'information sur la planification de l'emploi, exploité en direct;
- concevoir les méthodes qui permettront d'atteindre les objectifs à long terme que l'on s'est fixés en matière de participation des groupes désignés * au sein du marché du travail, en établissant des objectifs annuels pour les programmes de planification de l'emploi ou les régions qui affichent un trop faible niveau de participation;

Planification de l'emploi, tout en élargissant le bagage d'expérience et de compétences du personnel qui est en contact direct avec le public; de même que favoriser une gestion exempte d'erreurs, grâce à la formation, à l'amélioration des outils et à la sensibilisation des employés au mandat global de la Commission et du Ministère;

Plans pour 1988-1989
Points saillants

Le Programme d'emploi et d'assurance est le plus vaste programme de la Commission et du Ministère, et il constitue un élément majeur des activités du gouvernement fédéral visant à favoriser le développement économique et social. Il englobe principalement les activités des programmes de mise en valeur des ressources humaines, Service national de placement et Assurance-chômage, auxquelles s'ajoute l'activité essentiellelement administratif et dont le rendement est examiné dans la section II, à la page 3-76.

Programmes de mise en valeur des ressources humaines: Également connus sous le nom de Planification de l'emploi, les Programmes de mise en valeur des ressources humaines visent tout à accroître l'employabilité des Canadiens, à multiplier les débouchés qui s'offrent à eux et à répondre aux besoins du marché du travail, qui évolue rapidement. La Planification de l'emploi accorde la priorité aux clients ayant le plus besoin d'aide, elle offre beaucoup de souplesse du point de vue des moyens d'intervention et elle met à contribution les méthodes les plus efficaces.

Pour offrir un éventail de mécanismes de soutien, la Planification de l'emploi est divisée en six grands programmes (voir à la page 3-37), dont chacun comporte un certain nombre d'options. Des transferts de fonds peuvent être effectués entre les programmes selon les besoins de chaque collectivité.

La Planification de l'emploi aborde sous divers angles le problème du chômage. Par exemple, dans les villes mono-industrielles ou les collectivités qui sont aux prises avec un chômage chronique élevé -- où la formation peut ne représenter qu'une partie de la solution -- la Planification de l'emploi favorise les initiatives communautaires et le développement local. Et, puisque les changements sur le marché du travail se font d'abord sentir aux paliers local et régional, la Planification de l'emploi est conçue pour agir à ces niveaux. En outre, un plus grand nombre de décisions étant prises à l'échelon local, le député peut jouer un rôle important sous ce rapport.

Les priorités suivantes ont été fixées pour l'année 1988-1989:

- accorder une importance accrue à la qualité du service offert aux clients, conformément à la philosophie de gestion de la Commission et au climat actuel d'austérité budgétaire; continuer à décentraliser l'exécution de la

Crédits (en dollars)				Programme d'emploi et d'assurance			
				Budget principal	Total disponible	Emploi réel	
10	Dépenses de fonctionnement	73 932 000	87 923 493	82 874 256			
15	Subventions et contributions	1 513 877 200	1 716 089 365	1 559 757 564			
(S)	Contribution de l'Etat au						
(S)	Compte d'assurance-chômage	2 679 000 000	2 710 181 917	2 710 181 917			
(S)	Contribution de l'Etat						
(S)	au titre des prestations						
(S)	versées aux pêcheurs	201 000 000	201 401 006	201 401 006			
(S)	Contributions aux						
(S)	régimes d'avantages						
(S)	sociaux des employés	76 314 000	84 592 000	84 592 000			
(S)	Remboursements de montants						
(S)	portés aux recettes						
(S)	d'exercices précédents	-	(1 240)	(1 240)			
Total du Programme - Budgétaire				4 544 123 200	4 800 186 541	4 638 805 503	

A. Autorisations pour 1988-1989 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Autorisations de dépenser

Credits (en milliers de dollars)		Budget principal 1988-1989	
Programme d'emploi et d'assurance			
10	Depenses de fonctionnement	58 326	52 897
15	Subventions et contributions	1 475 389	1 490 388
(S)	Contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chomage	2 410 000	2 572 000
(S)	Contribution de l'Etat au titre des prestations versees aux pecheurs	246 000	213 000
(S)	Contributions aux regimes d'avantages sociaux des employes	90 241	85 958
Total du Programme		4 279 956	4 414 243
Credits - Libelle et sommes demandees		Budget principal 1988-1989	
Programme d'emploi et d'assurance			
10	Emploi et Assurance - Depenses de fonctionnement	58 326 000	52 897 000
15	Emploi et Assurance - Subventions inscrites au Budget, contributions et paiements aux provinces, aux municipalites, a d'autres organismes publics et communautaires, ainsi qu'a des groupes prives, societes, societes de personnes et particuliers, en vertu d'accords conclus avec le Ministre, pour la realisation de projets destines a procurer du travail a des chomeurs et a contribuer au mieux-etre de la collectivite.	1 475 389 000	1 490 388 000

Autorisations de dépenser

- A. Autorisations pour 1988-1989 3-4
- B. Emploi des autorisations en 1986-1987 3-6

Section I

Aperçu du Programme

- A. Plans pour 1988-1989 3-7
 - 1. Points saillants 3-10
 - 2. Sommaire des besoins financiers 3-10
- B. Rendement récent 3-11
 - 1. Points saillants 3-11
 - 2. Examen des résultats financiers 3-17
- C. Données de base 3-18
 - 1. Introduction 3-18
 - 2. Mandat 3-18
 - 3. Objectif du Programme 3-18
 - 4. Organisation du Programme en vue de son exécution 3-19
- D. Perspective de planification 3-22
 - 1. Facteurs externes qui influent sur le Programme 3-22
 - 2. Initiatives 3-24
 - 3. Etat des initiatives annoncées antérieurement 3-28
- E. Efficacité du Programme 3-34

Section II

Analyse par activité

- A. Programmes de mise en valeur des ressources humaines 3-37
 - B. Service national de placement 3-49
 - C. Assurance-chômage 3-62
 - D. Gestion du Programme et services communs 3-73

Section III

Renseignements supplémentaires

- A. Aperçu des ressources du Programme 3-77
 - 1. Besoins financiers par article 3-77
 - 2. Besoins en personnel 3-78
 - 3. Paiements de transfert 3-80
 - 4. Coût net du Programme 3-82
- B. Modifications apportées au Programme et à la structure des activités 3-83
- C. Renseignements sur les Programmes de mise en valeur des ressources humaines 3-84
- D. Renseignements sur le Service national de placement 3-84

Réserves actuariales: Les réserves actuariales comprennent: les primes cumulées et l'intérêt couru sur les rentes non échues (insti que ti) la valeur actuelle des rentes échues établie selon une méthode actuarielle fondée sur le ou les taux d'intérêt et les tables de mortalité comme cela est exigé.

Surplus actuariel à verser au Canada: Lorsque, à la fin d'un exercice, la somme comptabilisée des réserves actuariales dépasse la somme calculée des réserves actuariales ou lui est inférieure, la différence représente le surplus ou le déficit actuariel lequel est imputé ou crédité au Trésor.

Intérêt en provenance du Canada: L'intérêt en provenance du Canada est calculé sur les réserves actuariales, comme l'exige la Loi sur l'augmentation du rendement.

Rentes non réclamées: Les rentes non réclamées comprennent les sommes virées au Trésor à l'égard des rentes qui n'ont pu être versées parce que les rentiers sont introuvables.

Services fournis gratuitement: Les services d'administration du Compte sont fournis gratuitement par la Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada et par d'autres ministères fédéraux.

Calcul des réserves actuariales: La méthode qui a servi au calcul des réserves actuariales de 1 022 332 \$ (1 056 855 \$ en 1986) est conforme à l'alinéa 15(1) de la Loi sur l'augmentation du rendement des rentes sur l'Etat, S.C. 1974-75-76, c. 83 et le Règlement y afférent.

Le Règlement relatif aux rentes sur l'Etat prévoit que les tables de mortalité à utiliser lors de la préparation des tables servant à établir les valeurs des rentes seront la table de rente établie pour 1949 (sans projection) pour les hommes et les femmes et modifiée par l'échelle "C" de projection.

Les statistiques sur la mortalité au cours de la dernière décennie ont démontré que l'espérance de vie a augmenté à un taux plus rapide que celui prévu à l'échelle "C" de projection. Si cette tendance persiste au même taux à l'avenir, il se peut que la Table 1949 de mortalité rajustée de l'échelle "C" de projection doive être modifiée et il pourrait en découler un passif supplémentaire qui influencerait sur les réserves actuariales futures. La Commission entend prendre tous les ans une étude du taux de mortalité pour la période des cinq années précédentes afin de mesurer la justesse de l'échelle "C" de projection, à des fins d'évaluation. Selon les résultats de l'étude de 1986-1987, l'échelle "C" de projection reste valable.

Tableau 40: Compte des rentes sur l'État - État de l'évolution de la situation financière pour l'exercice terminé le 31 mars 1987

Utilisation des fonds:		Opérations	
Excédent des paiements et autres éléments au débit sur les revenus de l'exercice		32 364	29 648
Diminution de l'intérêt couru et des autres revenus		(2 314)	(2 395)
		30 050	27 253
Surplus actuariel versé au Trésor		3 126	6 015
Total des fonds utilisés		33 176	33 268
Dépôt auprès du Receveur général du Canada, solde au début de l'exercice		987 230	1 020 498
Dépôt auprès du Receveur général du Canada, solde à la fin de l'exercice		954 054	987 230

2. Notes afférentes aux états financiers du 31 mars 1987

Autorisation et but: Le Compte des rentes sur l'État a été établi en 1908 en vertu de la Loi relative aux rentes sur l'État, S.R.C., c. G-6 ("la Loi") et modifiée par la Loi sur l'augmentation du rendement des rentes sur l'État, S.C. 1974-75-76, c. 83 (la "Loi sur l'augmentation du rendement").

Le but de la Loi était d'encourager les particuliers et les groupes de Canadiens à pourvoir à leurs besoins futurs par l'achat de rentes sur l'État. La Loi sur l'augmentation du rendement a porté à 7 % le taux de rendement des contrats de rente sur l'État, a assoupli les modalités de ces derniers et a mis fin à la vente des rentes.

Le compte est administré par la Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada et il opère à même le Trésor.

Principales conventions comptables:

Méthode comptable: Les comptes du Compte des rentes sur l'État sont tenus selon la méthode de la comptabilité d'exercice.

Tableau 39: Compte des rentes sur l'Etat - Etat des résultats
et des réserves actuarielles pour l'exercice terminé
le 31 mars 1987

en milliers de dollars)		1986-1987	1985-1986
paiements et autres éléments au débit			
Rentes versées	100 341	99 887	
Remboursements de primes	2 752	2 914	
Rentes non réclamées	212	313	
	103 305	103 114	
Revenus			
Intérêts en provenance du Canada	70 254	72 555	
Primes	610	840	
Autres revenus	77	71	
	70 941	73 466	
Excédent des paiements et autres éléments au débit sur les revenus de l'exercice			
	32 364	29 648	
Réserves actuarielles, solde au début de l'exercice			
	1 056 855	1 089 629	
	1 024 491	1 059 981	
Surplus actuariel - Excédent des réserves actuarielles comptabilisées sur les réserves actuarielles calculées à la fin de l'exercice			
	2 159	3 126	
Réserves actuarielles, solde à la fin de l'exercice *			
	1 022 332	1 056 855	
Primes cumulées et intérêt couru pour les rentes non échues			
	314 610	348 295	
Valeur actuelle des rentes échues	707 722	708 560	
Total des réserves actuarielles *	1 022 332	1 056 855	

Voir les notes afférentes aux états financiers à la page 2-58.

C. Compte des rentes sur l'Etat

1. Etats financiers

Tableau 38: Compte des rentes sur l'Etat - Bilan au 31 mars 1987*

Actif		
(en millions de dollars)		
1985-1986	1986-1987	
987 230	954 054	Depôt auprès du Receveur général du Canada
72 555	70 254	Intérêt couru à recevoir du Canada
196	183	Débiteurs
1 059 981	1 024 491	
Passif		
(en millions de dollars)		
1985-1986	1986-1987	
3 126	2 159	Surplus actuariel à verser au Canada
1 056 855	1 022 332	Reserves actuarielles *
1 059 981	1 024 491	

* Voir les notes afférentes aux états financiers à la page 2-58.

Modifications de la structure de l'activité Systèmes et procédures

1987-1988, l'activité Systèmes et procédures a fait l'objet d'une réorganisation. Les tableaux 36 et 37 établissent la concordance entre l'ancienne et la nouvelle structure aux fins du Budget des dépenses principal de 1987-1988.

Tableau 36: Concordance du Budget des dépenses principal de 1987-1988 (en milliers de dollars)

	NOUVELLE STRUCTURE		ANCIENNE STRUCTURE							
	Gestion et soutien général	Fonctions techniques	Services informatiques	Élaboration des systèmes	Maintenance des systèmes	Gestion des imprimés	TOTAL			
Gestion	1 259	234					1 493			
Systèmes d'emploi et des prestations	620			1 935	3 230		5 785			
Services informatiques	1 438	24	8 221				9 683			
Services consultatifs de gestion	82	49		659		492	1 282			
Systèmes d'information	320	2 195		2 593	2 211		7 319			
TOTAL	3 719	2 502	8 221	5 187	5 441	492	25 562			

Tableau 37: Concordance du Budget des dépenses principal de 1987-1988 (années-personnes)

	NOUVELLE STRUCTURE		ANCIENNE STRUCTURE							
	Gestion et soutien général	Fonctions techniques	Services informatiques	Élaboration des systèmes	Maintenance des systèmes	Gestion des imprimés	TOTAL			
Gestion	20						20			
Systèmes d'emploi et des prestations	7			42	57		106			
Services informatiques	14		104				118			
Services consultatifs de gestion	7	1		6		10	24			
Systèmes d'information	12	31		38	33		114			
TOTAL	60	32	104	86	90	10	382			

3. Coût net du Programme

Le Budget des dépenses de 1988-1989 du Programme des services généraux et spéciaux ne comprend que les dépenses qui doivent être imputées sur les crédits de la Commission et du Ministère et les paiements législatifs. Le tableau 35 présente d'autres éléments de coût dont il faut tenir compte pour établir le coût total du Programme.

En 1986-1987, la décision du gouvernement d'exiger des frais de 10 \$ pour le remplacement des cartes d'assurance sociale a permis de réaliser des recettes de 1,4 million de dollars, et on s'attend à réaliser des recettes de cet ordre en 1987-1988.

Tableau 35: Coût net estimatif du Programme pour 1988-1989

(en milliers de dollars)		1988-1989	1987-198
Dépenses de fonctionnement	303 788	291 423	2 093
Dépenses en capital	2 093	305 881	293 516
Moins: dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	245 022	239 199	
Dépenses nettes - Budget des dépenses	60 859	54 317	
Services reçus sans frais Locaux - des Travaux publics Emission des chèques - d'Approuvisionnements et Services Canada Contributions de l'employeur aux avantages sociaux des employés pour les primes d'assurance et d'autres frais - du Secréariat du Conseil du Trésor Autres services	3 810	533	3 987
		547	
Coût total du Programme	66 128	59 927	
Moins: recettes à valoir directement sur le Compte d'assurance-chômage - Remplacement des cartes d'assurance-sociale	1 300	1 400	
Coût net estimatif du Programme	64 828	58 527	

Tableau 34: Détail des besoins en personnel

Gestion		98	83	82	51 400-100 700	71 180
Scientifique et professionnelle						
Economique, sociologie et statistique	80	87	77	15 600 - 70	392	53 958
Education	1	-	2	15 334 - 70	800	
Bibliothéconomie	7	6	7	22 042 - 52	255	37 226
Psychologie	1	-	1	26 434 - 61	561	
Administration et service						
exterieur	454	475	475	15 178 - 63	264	39 954
Services administratifs						
Gestion des systemes	193	193	196	20 807 - 68	111	44 200
d'ordinateurs	253	247	253	14 005 - 59	267	43 279
Services d'information	85	79	90	15 065 - 59	100	44 498
Organisation et methodes	100	130	98	14 874 - 59	100	43 187
Gestion du personnel	232	223	232	14 239 - 60	400	42 886
Administration des programmes	218	216	218	15 178 - 63	264	38 451
Achat et approvisionnement	30	19	30	14 155 - 59	268	38 019
Autres	-	1	1			
Technique						
Dessin et illustrations	3	3	5	17 248 - 44	693	30 296
Techniciens divers	9	10	9	14 009 - 61	735	39 789
Soutien des sciences sociales	24	23	25	14 009 - 64	044	35 698
Soutien administratif						
Communications	15	15	15	17 034 - 35	284	24 325
Traitement mécanique des données	61	80	60	14 912 - 41	166	26 692
Commis aux écritures et aux régléments	1 308	1 357	1 473	14 338 - 35	194	23 797
Mécanographie	6	9	6	14 042 - 28	019	21 392
Secrétariat, sténographie et dactylographie	210	212	240	14 210 - 35	419	23 884
Exploitation						
Manoeuvres et hommes de métiers	6	6	7	17 281 - 43	181	25 404
Services divers	15	15	16	14 693 - 44	350	23 570
Années-personnes autorisées						
1988-1989	1987-1988	1986-1987	Echelle des traitements actuelle			
Provision pour						

Nota: Les colonnes des années-personnes présentent la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle illustre l'échelle des traitements de chacun des groupes professionnels au 1er octobre 1987. Dans la colonne de la provision pour le traitement annuel moyen 1988-1989 figurent les coûts estimatifs du traitement de base, y compris la provision pour les conventions et la collectivité, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

2. Besoins en personnel

Les coûts en personnel de 162,8 millions de dollars représentent 53 % des dépenses de fonctionnement totales du Programme des services généraux et spéciaux. Ce montant englobe les contributions législatives aux régimes d'avantages sociaux des employés.

Tableau 33: Besoins en années-personnes par activité

Budget des dépenses	1988-1989	1987-1988		1986-1987
		Prévu	Réel	
Années-personnes autorisées - Contrôlées par le Conseil du Trésor	Gestion et administration centrales	422	428	442
	du Ministère	2 417	2 476	2 589
Gestion et administration de la Commission	Systèmes et procédures	372	382	392
	Administration des rentes sur l'État	85	85	81
Administration de l'attribution des numéros d'assurance sociale	Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration	132	135	130
		9	9	8
Autres années-personnes -				
Non contrôlées par le Conseil du Trésor *	Gestion et administration centrales	-	11	20
	du Ministère	-	39	30
Gestion et administration de la Commission		-	50	50
		-	-	-

* En vertu de la politique du Conseil du Trésor en la matière, l'embauchage des étudiants pour des emplois d'été n'est pas assujéti au contrôle des années-personnes. Les chiffres ci-dessus représentent le nombre d'années-personnes autorisées qu'il aurait autrement fallu utiliser dans le cadre des programmes Défi 86 et Défi 87.

Aperçu des ressources du Programme

Besoins financiers par article

Tableau 32: Détail des besoins financiers par article

(milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987		
Personnel	123 823	120 671	126 023	Ratements et salaires	
				Contributions aux régimes	
	19 186	18 097	17 994	d'avantages sociaux des employés	
	19 767	17 875	17 476	autres frais touchant le personnel	
	162 776	156 643	161 493		
Services et transports	17 471	17 022	17 932	Informations	
	3 432	3 415	2 884	Services professionnels et spéciaux	
	23 929	22 946	23 143	Location	
	82 629	81 270	82 485	achat de services de	
	9 328	8 531	8 428	réparation et d'entretien	
	3 190	2 652	6 007	Services publics, fournitures	
	1 033	121	97	et approvisionnements	
	141 012	135 957	140 976	Toutes autres dépenses	
Total des dépenses de fonctionnement	303 788	292 600	302 469		
Capital - Acquisition de machines et de matériel	2 093	3 672	7 892		
	305 881	296 272	310 361		
Revenus: dépenses recouvrables du compte d'assurance-chômage	245 022	239 199	247 412		
Dépenses totales nettes	60 859	57 073	62 949		

Les dépenses réelles nettes pour 1986-1987 sont de 46 000 \$ supérieure au montant du Budget des dépenses principal de 1986-1987.

Données sur le rendement et justification des ressources

Cette activité vise à fournir au Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration des services de soutien, notamment en matière de secrétariat, d'analyse des politiques et travaux de recherche, de consultation et de rédaction de rapports. Un plan de travail est établi chaque année civile. Le Conseil rend compte au Ministre de ses activités, et ce dernier dépose devant le Parlement le rapport du Conseil, de même que ses recommandations.

(en milliers de dollars)				
1986-1987				
	Réel	Budget principal	Difference	
	\$	A-P	\$	A-P
Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration	781	8	616	8
Moins: dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	567		448	
	214	8	168	8
			46	-

Tableau 31: Résultats financiers en 1986-1987

(en milliers de dollars)				
1988-1989				
	Budget des dépenses	Prévu	Réel	
	\$	%	\$	%
Personnel	386	56	373	55
Autres coûts de fonctionnement	301	44	301	45
et de capital				
	687	100	674	100
Moins: dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	500		497	
	187		177	
			214	

Tableau 30: Sommaire des ressources par article

Les besoins financiers nets pour 1988-1989 correspondent pratiquement aux dépenses prévues pour 1987-1988.

Application des prévisions pour 1987-1988: Les prévisions pour 1987-1988 (qui sont fondées sur les renseignements dont la direction dispose au 30 novembre 1987) s'établissent à 0,2 million de dollars. Cette somme correspond au montant du Budget des dépenses principal de 1987-1988 (voir Autorisations de dépenser, à la page 2-5).

F. Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration

Objectif

Fournir des services de soutien au Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration.

Description

Le Conseil est un organisme consultatif de droit public, distinct de la Commission et du Ministère dont il est le complément, et il poursuit les mêmes objectifs que ces deux organismes. Il donne des avis au Ministère sur toute question qui relève de la compétence de la Commission et du Ministère. Il reçoit des directives du Ministre au cours de l'année.

Le Conseil est composé d'un président et de 15 à 21 membres, nommés par le gouverneur en conseil. Son président est directement comptable devant le Ministre.

Cette activité englobe le coût des services de soutien offerts au Conseil, la rémunération de ses membres ainsi que le paiement de leurs dépenses.

Sommaire des ressources

L'activité Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration représente moins de 1 % des besoins financiers bruts et des années-personnes totales du Programme des services généraux et spécial pour 1988-1989.

Tableau 29: Sommaire des ressources de l'activité

(en millions de dollars)		Budget des dépenses	1987-1988	Prévu	1986-1987
		\$	A-P	\$	A-P
Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration		687	9	674	9
		687	9	674	9
Moins: dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage		500		497	
		187	9	177	9
				214	8

Application de la différence: Les dépenses réelles brutes pour 1986-1987 sont de 0,5 million de dollars supérieures au montant du budget des dépenses principal de 1986-1987. Cette différence est surtout attribuable à une augmentation des coûts en personnel.

Années sur le rendement et justification des ressources

Le principal indicateur de rendement de l'activité Administration de l'attribution des numéros d'assurance sociale est le nombre de cartes d'assurance sociale délivrées, qui comporte à la fois des éléments variables et non variables.

Les ressources nécessaires pour les activités variables sont effectuées en fonction du nombre de demandes de numéros d'assurance sociale reçues à Bathurst. Le volume de travail et le coût unitaire moyen sont présentés au tableau 28.

Tableau 28: Volume de travail et coût unitaire moyen

Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987 *				
Volume \$	Volume \$	Volume \$				
nombre de cartes d'assurance sociale délivrées	820 000	4,64	825 000	4,60	801 646	4,88
nombre de demandes de numéros d'assurance sociale reçues	902 000	3,67	907 000	3,64	897 116	3,80
nombre de cartes d'assurance sociale émises par année-personne	6 212	-	6 111	-	6 166	-

La hausse du coût unitaire réel de 1986-1987, par rapport au Budget des dépenses de la même année est attribuable à la diminution du nombre de cartes d'assurance sociale délivrées et à l'augmentation du coût réel de cette activité.

Au cours des dernières années, le nombre de cartes d'assurance sociale délivrées a eu tendance à diminuer: de 1 million, vers la fin des années 70, ce nombre est tombé à 772 233 en 1985-1986. Certaines indications permettent de croire que le nombre de cartes délivrées devrait se stabiliser entre 800 000 et 825 000.

La décision du gouvernement d'exiger des frais de 10 \$ pour le remplacement des cartes d'assurance sociale a permis de réaliser des recettes de 1,4 million de dollars en 1986-1987.

Les besoins financiers bruts pour 1988-1989 correspondent pratiquement aux dépenses prévues pour 1987-1988.

Explication des prévisions pour 1987-1988: Les prévisions brutes pour 1987-1988 (qui sont fondées sur les renseignements dont la direction disposait au 30 novembre 1987) s'établissent à 3,8 millions de dollars. Cette somme correspond au montant brut du Budget des dépenses principal de 1987-1988 (voir Autorisations de dépenser, à la page 2-5).

Tableau 26: Sommaire des ressources par article

(en millions de dollars)				
Budget des dépenses	1988-1989	Prévu	1987-1988	Réel
				1986-1987
\$	%	\$	%	\$
Personnel				
3 488	92	3 469	91	3 569
91				341
9				100
Autres coûts de fonctionnement et de capital				
317	8	323	9	3 910
3 805	100	3 792	100	3 910
Moins: dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage				
3 805		3 792		3 910
-		-		-

Tableau 27: Résultats financiers en 1986-1987

(en millions de dollars)				
Réel	Budget principal	Différence		
\$	A-P	\$	A-P	\$
Administration de l'attribution des numéros d'assurance sociale				
3 910	130	3 441	131	469
(1)				(1)
Moins: dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage				
3 910	130	3 441	131	469
-	130	-	131	-
(1)				(1)

(en milliers de dollars)		Budget des dépenses		Prévu		Réel	
		\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
Administration de l'attribution des numéros d'assurance sociale		3 805	132	3 792	135	3 910	130
Moins: dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage		3 805	132	3 792	135	3 910	130
		-	132	-	135	-	130

Tableau 25: Sommaire des ressources de l'activité

L'activité Administration de l'attribution des numéros d'assurance sociale représente environ 1 % des besoins financiers bruts du Programme des services généraux et spéciaux pour 1988-1989 et 4 % des années-personnes totales. Elle représente 2 % des coûts en personnel et 1 % des dépenses de fonctionnement totales du Programme.

Sommaire des ressources

Le directeur général de la région du Nouveau-Brunswick est responsable des aspects opérationnels du Programme, tandis qu'il incombe au directeur exécutif, Assurance, d'élaborer les politiques qui y sont liées.

L'activité Administration de l'attribution des numéros d'assurance sociale (NAS) au moyen du traitement, de la vérification et de l'authentification des demandes de NAS et des preuves d'identité. Cette activité constitue un élément distinct du Programme des services généraux et spéciaux, et elle correspond à un sous-objectif qui lui est propre.

Description

L'objectif de l'exécution de programmes gouvernementaux précis, grâce à l'attribution de numéros d'assurance sociale aux particuliers admissibles.

Administration de l'attribution des numéros d'assurance sociale

Tableau 24: Calendrier des dates d'échéance des contrats et des certificats de rentes sur l'Etat en date du 31 mars 1987

Du 1 ^{er} avril au 31 mars			Contrats individuels en jouissance différée			Certificats collectifs en jouissance différée		
Avant le 1 ^{er} avril 1987			241	381	622	13	846	22 222
1987-1990			4 874	8 972	15 110	7	484	2 167
1990-1995			5 829	16 393	22 222	15	110	7 484
1995-2000			3 213	11 897	15 110	15	110	7 484
2000-2005			1 791	5 693	7 484	2	167	786
2005-2010			998	1 169	2 167	2	167	786
2010-2015			547	238	786	330	119	62 696
2015-2020			281	49	330	330	119	62 696
Après le 31 mars 2020			111	8	119	119	119	62 696
17 885			44 800	62 696				

Données sur le rendement et justification des ressources

Les principaux indicateurs de rendement de l'activité Administration des rentes sur l'État sont le nombre de contrats gérés, le nombre de versements de rentes traités, le nombre de demandes de renseignements traitées, le nombre de contrats de rentes échus traités et le nombre de règlements de succession traités. Le volume de travail et le coût unitaire moyen sont présentés dans le tableau 23.

Tableau 23: Volume de travail et coût unitaire moyen

Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Volume	Volume	Volume
\$	\$	\$
Nombre de contrats gérés	201 101	211 685
191 046	14,76	13,52
Nombre de versements de rentes traités	1 538 000	1 531 239
2,01	1,93	1,87
Nombre de demandes de renseignements traités	42 500	48 371
37 500	12,49	10,61
Nombre de contrats de rentes échus traités	7 200	7 362
27,43	25,56	24,18
Nombre de règlements de succession traités	7 500	7 401
46,13	44,27	43,37

L'augmentation du coût unitaire moyen est liée à la diminution du nombre de contrats gérés et à la hausse légère des coûts en personnel. Le tableau 24 fournit un calendrier des dates d'échéance des contrats et certificats de rentes sur l'État qui ne sont pas encore venus à échéance.

Tableau 21: Sommaire des ressources par article

		Budget des dépenses		Prévu		Réel	
		1988-1989		1987-1988		1986-1987	
	\$	%	\$	%	\$	%	
Personnel	2 780	90	2 654	89	2 656	93	
Autres coûts de fonctionnement et de capital	310	10	314	11	206	7	
	3 090	100	2 968	100	2 862	100	
Moins: dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	-	-	-	-	-	-	
	3 090		2 968		2 862		

Tableau 22: Résultats financiers en 1986-1987

(en millions de dollars)						
1986-1987						
Réel	Budget principal	Différence				
\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P	
2 862	81	3 583	106	(721)	(25)	Administration des rentes sur l'État
2 862	81	3 583	106	(721)	(25)	
-	-	-	-	-	-	Moins: dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage
2 862	81	3 583	106	(721)	(25)	

Explication de la différence: Les dépenses réelles nettes pour 1986-1987 sont de 0,7 million de dollars, soit 20 % inférieures au montant du Budget des dépenses principal de 1986-1987 et comportent 25 années-personnes de moins. Cette différence est surtout attribuable à une réaffectation des ressources au sein de la Commission et du Ministère.

Tableau 20: Sommaire des ressources de l'activité

en millions de dollars)		Budget des	1988-1989	Prévu	1987-1988	Réel	1986-1987
		\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
		3 090	85	2 968	85	2 862	81
Administration des rentes sur l'Etat		3 090	85	2 968	85	2 862	81
		3 090	85	2 968	85	2 862	81
Autres: dépenses recouvrables du		-	-	-	-	-	-
Compte d'assurance-chômage		-	-	-	-	-	-
		3 090	85	2 968	85	2 862	81

Explication de la différence: Les besoins financiers nets pour 1988-1989 sont de 0,1 million de dollars, soit 4 %, supérieurs aux dépenses prévues pour 1987-1988. Cette différence est surtout attribuable à une augmentation des salaires et traitements, ainsi que des contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés, par suite de l'entrée en vigueur de conventions collectives.

Explication des prévisions pour 1987-1988: Les prévisions pour 1987-1988 (qui sont fondées sur les renseignements dont la direction disposait au 30 novembre 1987) sont de 0,1 million de dollars, soit 2 %, inférieurs aux 3 millions de dollars du Budget des dépenses principal de 1987-1988 (voir Autorisations de dépenses, à la page 2-5). Cette écart est surtout attribuable à la réduction du volume de travail.

D. Administration des rentes sur l'Etat

Objectif

Gérer les contrats de rentes sur l'Etat, conformément à la loi relative aux rentes sur l'Etat.

Description

L'activité Administration des rentes sur l'Etat vise à assurer la gestion des contrats de rentes sur l'Etat passés avec des particuliers et des groupes en vertu de la loi relative aux rentes sur l'Etat.

Le Compte des rentes sur l'Etat a été constitué en vertu de la loi relative aux rentes sur l'Etat, qui autorisait en outre la vente de rentes sur l'Etat (1975) a augmenté le taux de rendement des rentes sur l'Etat, fixe le pourcentage d'augmentation du montant des versements et mis fin officiellement à la vente de ces rentes. Cette activité constitue un élément distinct du Programme des services généraux et spéciaux, et elle correspond à un sous-objectif qui lui est propre (voir les états financiers vérifiés du Compte des rentes sur l'Etat à la page 2-58).

La Direction des rentes est une division des Services nationaux, et elle est située à Bathurst (Nouveau-Brunswick). Les Services nationaux relèvent du bureau régional du Nouveau-Brunswick, situé à Fredericton. Le directeur général de la région du Nouveau-Brunswick est le gestionnaire responsable de l'activité Administration des rentes sur l'Etat, tandis qu'il incombe au directeur exécutif, Assurance, de régler les grandes questions d'orientation qui y sont liées.

Depuis 1908, plus de 553 000 contrats individuels ou certificats collectifs ont été émis. Près de 71 000 d'entre eux sont toujours en jouissance différée, tandis qu'environ 149 000 autres viennent actuellement à échéance. Quelque 125 000 rentiers reçoivent des versements, ce qui représente près de 1,5 million de chèques par année, et la prestation de services analogues au titre de ce programme se poursuivra pendant encore au moins quarante ans. Le tableau 24 offre un calendrier des dates d'échéance des contrats et certificats de rentes sur l'Etat qui ne sont pas encore venus à échéance.

Sommaire des ressources

L'activité Administration des rentes sur l'Etat représente environ 1 % des besoins financiers bruts du Programme des services généraux et spéciaux pour 1988-1989 et 2 % des années-personnes totales. Elle représente 2 % des coûts en personnel et 1 % des dépenses de fonctionnement totales du Programme.

- Achéver l'exécution de la phase II du Système régional des services du personnel à l'échelle nationale et commencer la mise en oeuvre de la phase III (voir à la page 2-32).
- Elaborer et mettre en oeuvre des systèmes informatiques et acquérir et installer du matériel informatique et des unités centrales améliorées à l'appui de la réforme administrative de l'Assurance-chômage.
- En collaboration avec Affaires extérieures Canada et dans le cadre de la stratégie d'automatisation de l'Immigration, élaborer et mettre en oeuvre les logiciels nécessaires pour automatiser, dans les bureaux à l'étranger, le traitement et le contrôle des visas sur support assimilable par machine.
- Améliorer l'actuel Système de soutien des opérations des bureaux locaux (voir page 4-28) qui appuie la stratégie d'automatisation de l'immigration, afin d'exercer un meilleur contrôle sur l'arrivée des étrangers au Canada.

Données sur le rendement et justification des ressources

Cette activité ne fait pas l'objet d'une évaluation directe en tant qu'elle. Compte tenu de la nature de cette activité, son efficacité et son efficacité globales sont évaluées en fonction des résultats de l'ensemble des programmes de la Commission et du Ministère. A cette fin, les rapports suivants sont utilisés.

Les tableaux 18 et 19 suivant indiquent le rapport entre les années-personnes et les dépenses de l'activité Systèmes et procédures et l'ensemble des années-personnes et des dépenses de la Commission et du Ministère.

Tableau 18: Rapport entre les années-personnes de l'activité Systèmes et procédures et les années-personnes totales de la Commission et du Ministère

Budget des dépenses		1988-1989	Prévu	1987-1988	Réel	1986-1987	Réel	1985-1986	Réel	1984-1985
Systèmes et procédures	372	382	25 232	426	428	23 975	24 869	25 232	25 741	26 628
Commission et Ministère	23 975	24 869	25 232	426	428	23 975	24 869	25 232	25 741	26 628
Pourcentage du total		1,6	1,5	1,6	1,6	1,7	1,6	1,7	1,6	1,6

Tableau 19: Rapport entre les dépenses de l'activité Systèmes et procédures et les dépenses totales de la Commission et du Ministère *

Budget des dépenses		1988-1989	Prévu	1987-1988	Réel	1986-1987	Réel	1985-1986	Réel	1984-1985
Systèmes et procédures	25 822	25 562	24 632	23 939	28 366	1 286 701	1 289 489	1 265 911	1 175 977	1 178 277
Commission et Ministère	1 286 701	1 289 489	1 265 911	1 175 977	1 178 277	1 286 701	1 289 489	1 265 911	1 175 977	1 178 277
Pourcentage du total		2,0	2,0	1,9	2,4	2,0	2,0	1,9	2,0	2,4

* A l'exclusion des paiements de transfert, de la contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage, du programme Extension et du programme Services diagnostiques.

Au titre de l'activité Systèmes et procédures, on a prévu les grandes réalisations suivantes pour 1988-1989. Les dépenses prévues par sous-activité sont présentées au tableau 15.

Tableau 16: Sommaire des ressources par article

(en milliers de dollars)			
Budget des dépenses	1988-1989	Prévu	1987-1988
	\$	\$	\$
	%	%	%
Personnel	19 071	18 784	17 606
Services professionnels et spéciaux	1 539	1 254	1 289
Location de matériel de bureau	1 373	1 105	1 563
Capital	345	1 932	1 392
Autres	3 494	2 487	2 782
	25 822	25 562	24 632
Moins: dépenses recouvrables du	18 798	18 865	17 885
Compte d'assurance-chômage	7 024	6 697	6 747

Tableau 17: Résultats financiers en 1986-1987

(en milliers de dollars)			
Réel	Budget principal	Différence	
	\$	\$	A-P
	A-P	A-P	
Systèmes d'emploi et des prestations	5 718	109	5 588
Systèmes d'information	6 687	102	6 352
Services informatiques	8 442	133	10 080
Services consultatifs de gestion	1 643	28	1 525
Gestion	2 142	20	963
	24 632	392	24 508
Moins: dépenses recouvrables du	17 885	17 842	389
Compte d'assurance-chômage	6 747	392	6 666
	17 885	17 842	389
	24 632	392	24 508
	124	3	124
	1 179	3	1 179
	118	(4)	118
	(1 638)	-	(1 638)
	335	1	335
	130	3	130

les dépenses réelles nettes pour 1986-1987 sont de 81 000 \$, soit 1 %, supérieures au montant du Budget des dépenses principal de 1986-1987 et comportent 3 années-personnes supplémentaires.

Tableau 15: Sommaire des ressources de l'activité *

(en milliers de dollars)		Budget des dépenses	Prévu	Réel
		1988-1989	1987-1988	1986-1987
		\$	A-P	\$
		A-P	A-P	A-F
Gestion et soutien général	3 744	60	3 719	60
Fonctions techniques	2 531	33	2 502	32
Services informatiques	8 315	97	8 221	104
Elaboration des systèmes	5 242	93	5 187	96
Maintenance des systèmes	5 500	82	5 441	90
Gestion des imprimés	490	7	492	10
25 822	372	25 562	382	24 632
Moins: dépenses recouvrables du compte d'assurance-chômage	18 798	-	18 865	-
				17 885
	7 024	372	6 697	392
				6 747

* L'activité Systèmes et procédures a été réorganisée en 1987-1988 (voir les tableaux 36 et 37, à la page 2-55). Dans le présent tableau, les chiffres réels de 1986-1987 ont été remaniés selon le nouvel organisme. Les chiffres réels de 1986-1987 pour l'ancien programme sont toutefois présentés au tableau 17 à la page 2-37. 1988-1989 sont de 0,3 million de dollars, soit 5 %, supérieurs aux dépenses prévues pour 1987-1988. Cette différence est surtout attribuable aux facteurs suivants:

- une augmentation des traitements et salaires, ainsi que des contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés, par suite de l'entrée en vigueur de conventions collectives
- une réaffectation des ressources au sein de la Commission et du Ministère (10 années-personnes)

(0,4)

0,7

(en millions de dollars)

Explication des prévisions pour 1987-1988: Les prévisions pour 1987-1988 (qui sont fondées sur les renseignements dont la direction disposait au 30 novembre 1987) s'établissent à 6,7 millions de dollars. Cette somme correspond au montant du Budget des dépenses principal de 1987-1988 (voir Autorisations de dépenser, à la page 2-5).

Entretien des systèmes : Cette sous-activité comprend la maintenance, par projet, de tous les systèmes informatiques de la Commission et du Ministère à l'appui des programmes de la Commission et du Ministère.

Section des imprimés : Cette activité comprend la conception et la gestion des formulaires de la Commission et du Ministère à l'administration centrale.

Puisque la prestation des services au public au titre du Programme d'emploi et d'assurance est fortement automatisée, l'intégration est très poussée dans ce domaine. Aussi, en plus d'avoir la responsabilité directe des activités de télécommunications et de traitement électronique des données de l'administration centrale et des systèmes d'écritures connexes, Systèmes et procédures s'occupe de conseiller les éléments régionaux du Programme d'emploi et d'assurance et de leur fournir un soutien technologique et fonctionnel. On vise ainsi à assurer une utilisation efficace et efficiente des ressources informatiques et de programmes pour la prestation automatisée des services au public.

Sommaire des ressources

L'activité Systèmes et procédures représente environ 8 % des besoins financiers bruts du Programme des services généraux et spéciaux pour 1988-1989 et 11 % des années-personnes totales. Elle représente 12 % des coûts en personnel et 8 % des dépenses de fonctionnement totales du Programme.

C. Systèmes et procédures

Objectif

Concevoir, élaborer, expliquer, mettre en œuvre, fournir et tenir à jour des systèmes, procédures, outils et méthodes de gestion efficaces et efficaces, et fournir des conseils en cette matière, afin d'appuyer la réalisation des objectifs des programmes et services de la Commission et du Ministère.

Description

L'activité Systèmes et procédures comporte les cinq sous-activités suivantes:

Gestion et soutien général: Cette sous-activité comprend la gestion et le soutien général de la conception, de l'élaboration et de la mise en œuvre des systèmes informatiques de la Commission et du Ministère, y compris les services informatiques à l'administration centrale, à l'appui des programmes de la Commission et du Ministère. Font partie de cette sous-activité le directeur exécutif, Systèmes et procédures, tous les directeurs généraux ainsi que les directeurs et chefs relevant directement d'un directeur général ou du titulaire d'un poste de niveau supérieur.

Fonctions techniques: Cette sous-activité comprend la conception, la sélection et l'acquisition de tout le matériel informatique, des logiciels ainsi que des réseaux de transmission de données de la Commission et du Ministère. Elle comprend également la définition, la sélection et l'acquisition de tous les services de centres de traitement à façon, l'élaboration de normes de systèmes et de programmes, ainsi que la prestation de conseils techniques et de services de formation aux utilisateurs des installations informatiques de la Commission et du Ministère.

Services informatiques: Le Centre national d'informatique de l'administration centrale fait partie de cette sous-activité dans le cadre de laquelle sont fournis le matériel informatique et le soutien technique nécessaire à l'exploitation des logiciels et des télécommunications. Cette sous-activité comprend également l'élaboration et la coordination de normes de sécurité en informatique, la formulation de politiques et de procédures informatiques, ainsi que le contrôle des centres régionaux d'informatique de la Commission et du Ministère.

Elaboration des systèmes: Dans le cadre de cette sous-activité, les activités suivantes sont menées, par projet, relativement aux nouveaux systèmes informatiques à l'appui des programmes de la Commission et du Ministère: étude du travail, études de faisabilité, conception des systèmes, programmation, mise à l'essai et mise en œuvre et évaluation des systèmes.

- Entreprendre des initiatives, tant à l'échelle nationale que locale, pour améliorer la qualité fonctionnelle des locaux par la mise en application de politiques et de lignes directrices récemment approuvées par le Conseil du Trésor; au moyen de visites sur place dans tous les bureaux locaux, évaluer l'incidence des initiatives récentes dans le but de déterminer tout autre besoin en locaux et en ressources.
- Examiner la faisabilité de remplacer le réseau de téléx déjà en place par un réseau perfectionné de transmission de messages en vue d'améliorer la production et la diffusion des messages dans tous les bureaux de la Commission et du Ministère.

Services du personnel

- Achéver l'exécution de la phase II du Système régional des services du personnel à l'échelle nationale et commencer la mise en oeuvre de la phase III, à un coût estimatif de 150 000 \$ en 1988-1989; ce système informatisé de soutien des opérations facilite l'administration du personnel. Dans le cadre de la phase II, de nouveaux modules seront ajoutés et les applications de la phase I améliorées. La phase III permettra aux gestionnaires des bureaux locaux d'avoir accès aux données.
- Continuer de surveiller la mise en oeuvre, à l'échelle nationale et régionale, du Programme de maintien de l'emploi (PME) en vue de faire en sorte qu'aucun employé nommé pour une période indéterminée ne soit licencié (le PME à pour objet d'assurer que les employés nommés pour une période indéterminée qui sont touchés par la réduction des effectifs ou la réorganisation bénéficient dans la plus grande mesure du possible d'une protection de leur emploi).
- Mieux faire connaître le Programme des primes à l'initiative de la Commission et du Ministère, à un coût estimatif de 100 000 \$.
- Élaborer des indicateurs de rendement pour les principales fonctions du personnel ainsi que des indicateurs pour mesurer la santé de l'organisation.
- Mettre au point des programmes d'affectation et de recrutement dans le but de rajointer l'effectif et de motiver le personnel, tout en appuyant la réalisation des objectifs d'équité en matière d'emploi, de recrutement des jeunes et de bilinguisme.
- Améliorer le Programme de formation assistée par ordinateur et l'intégrer aux opérations de la Division de la formation du personnel.
- Surveiller et évaluer, à un coût estimatif de 25 000 \$, la mise en application du programme des langues officielles en fonction de l'actuelle et de la nouvelle Loi sur les langues officielles.
- Achéver la mise en oeuvre des recommandations découlant de la réforme administrative de la Commission et du Ministère, un projet d'enquête entrepris de concert avec la Commission de la fonction publique en 1986-1987 en vue de simplifier le processus de dotation.

Tableau 14: Rapport entre les dépenses de l'activité Gestion et administration de la Commission et les dépenses totales de la Commission et du Ministère *

(en millions de dollars)		Budget des dépenses	1988-1989	1987-1988	1986-1987	1985-1986	1984-1985
Gestion et administration de la Commission		245 439	237 445	250 020	235 870	239 913	
Commission et Ministère		1 286 701	1 289 489	1 265 911	1 175 977	1 178 277	
Pourcentage du total		19,1	18,4	19,8	20,1	20,4	

* A l'exclusion des paiements de transfert, de la contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage, du programme Extension et du programme Services diagnostiques.

Au titre de l'activité Gestion et administration de la Commission, on a prévu les grandes réalisations suivantes pour 1988-1989. Les dépenses prévues par sous-activité sont présentées au tableau 10.

Services financiers: Afin d'améliorer l'efficacité du Système d'information de l'emploi et de l'immigration (SIFI), les Services financiers ont fait l'essai de divers projets de saisie des données dans les bureaux locaux qui, en définitive, permettent aux CEC d'exercer un meilleur contrôle sur les données qu'ils déclarent aux fins du SIFI. Ces projets pilotes ont eu pour conséquence d'améliorer l'exactitude et la ponctualité des données.

En 1988-1989, la mise en oeuvre à l'échelle nationale du système initial sera achevée. Les améliorations proposées seront analysées et intégrées au système, afin d'augmenter l'efficacité du système de comptabilité décentralisé du SIFI.

La décentralisation du système de comptabilité du SIFI comporte les aspects suivants:

- La décentralisation du système financier du SIFI qui permet la saisie des données sur les engagements et les dépenses; la capacité d'interrogation concernant les transactions traitées et le solde libre du budget; le transfert automatique de données à Approvisionnement et Services Canada;

- La saisie des données dans les bureaux locaux a trait à la saisie des données sur les transactions relatives au personnel et des statistiques opérationnelles recueillies à la main. Elle se caractérise également par sa capacité d'interrogation concernant les chiffres réels et les prévisions budgétaires.

Explication de la différence: Les dépenses réelles nettes pour 1986-1987 sont de 6,4 millions de dollars, soit 18 % supérieures au montant du Budget des dépenses principal de 1986-1987 et comportent 86 années-personnes supplémentaires. Cet écart est surtout attribuable à la réaffectation des ressources au sein de la Commission et du Ministère.

Données sur le rendement et justification des ressources

Cette activité ne fait pas l'objet d'une évaluation directe en tant que telle. Compte tenu de la nature de cette activité, son efficacité et son efficacité globales sont évaluées en fonction des résultats de l'ensemble des programmes de la Commission et du Ministère. A cette fin, les rapports suivants sont utilisés.

Les tableaux 13 et 14 indiquent le rapport entre les années-personnes et les dépenses de l'activité Gestion et administration de la Commission et l'ensemble des années-personnes et des dépenses de la Commission et du Ministère.

Tableau 13: Rapport entre les années-personnes de l'activité Gestion et administration de la Commission et les années-personnes totales de la Commission et du Ministère

Budget des dépenses		1988-1989		1987-1988		1986-1987		1985-1986		1984-1985	
Prévu		Réel		Réel		Réel		Réel		Réel	
2 417		2 589		2 476		2 599		2 716		2 732	
23 975		25 232		24 869		25 232		25 741		26 628	
Gestion et administration de la Commission		Commission et Ministère									
10,0		10,3		10,0		10,3		10,6		10,3	
Pourcentage du total											

Tableau 12: Résultats financiers en 1986-1987									
(en millions de dollars)									
1986-1987									
Moins: dépenses recouvrables du									
Compte d'assurance-chômage									
207 026									
38 413									
40 968									
Personnel									
115 918									
15 848									
18 338									
77 567									
32									
77 517									
33									
78 797									
32									
Achats de services de réparation et d'entretien									
7 695									
3									
6 975									
3									
6 911									
3									
5 199									
2									
8 609									
4									
245 439									
100									
237 445									
100									
250 020									
100									
Moins: dépenses recouvrables du									
Compte d'assurance-chômage									
209 052									
36 928									
40 968									
Services professionnels et spéciaux									
15 848									
17 603									
7									
18 600									
7									
16 061									
6									
115 843									
47									
111 451									
15 758									
6									
17 603									
7									
78 797									
33									
77 517									
6 975									
3									
1 465									
1									
8 609									
4									
8 600									
4									
245 439									
100									
237 445									
100									
250 020									
100									
Moins: dépenses recouvrables du									
Compte d'assurance-chômage									
209 052									
36 928									
40 968									
Services financiers									
65 314									
1 008									
67 678									
1 030									
(2 364)									
55									
5 573									
1 878									
(42)									
(18)									
Bureau de vérification interne									
4 445									
58									
129 806									
580									
76									
(864)									
8 692									
2 503									
250 020									
2 589									
241 328									
2 503									
8 692									
86									
Moins: dépenses recouvrables du									
Compte d'assurance-chômage									
209 052									
206 737									
2 315									
40 968									
2 589									
34 591									
2 503									
6 377									
86									

67-2

(en millions
de dollars

4,1

- une augmentation des frais de services
communs à payer à Travaux publics Canada
(1 550 000 \$), au Conseil du Trésor
(1 587 000 \$) et à Approvisionnement et
Services Canada (918 000 \$)

3,0

- une augmentation des traitements et salaires,
ainsi que des contributions aux régimes
d'avantages sociaux des employés, par suite
de l'entrée en vigueur de conventions
collectives

1,6

- une augmentation des ressources en raison de
la taxe de vente et de l'application du
principe de la facturation au prix du marché

0,9

- une augmentation des ressources de la
Planification de l'emploi

(0,8)

- une diminution des ressources attribuable à
la politique de réduction de l'effectif de la
fonction publique et des dépenses générales
du gouvernement (26 années-personnes)

(1,0)

- une diminution des ressources attribuable à
l'exclusion des sommes affectées au programme
Défi 87 pour 1988-1989 (33 années-personnes)

(6,5)

- une augmentation des sommes recouvrées du
Compte d'assurance-chômage

Explication des prévisions pour 1987-1988: Les prévisions pour
1987-1988 (qui sont fondées sur les renseignements dont la direction
disposait au 30 novembre 1987) sont de 2,7 millions de dollars, soit
8 %, supérieures aux 34,2 millions de dollars du Budget des dépenses
principal de 1987-1988 (voir Autorisations de dépenser, à la page 2-5)
Cette différence est surtout attribuable aux facteurs suivants:

(en millions
de dollars

1,5

- une augmentation des besoins en locaux en
raison de la hausse du nombre de
revendicateurs du statut de réfugié
(Budget des dépenses supplémentaire C)

1,0

- une augmentation des ressources affectées au
programme Défi 87 (33 années-personnes)

services administratifs: Cette sous-activité comprend la prestation de services aux employés et à tous les échelons de la direction de la Commission et du Ministère dans les domaines de la gestion des locaux, du matériel, des installations, des directives et l'information consignée, ainsi que dans ceux des télécommunications ; du traitement des textes.

Bureau de vérification interne: Le bureau est chargé de planifier, élaborer, de diriger et de gérer des missions de vérification, auxquelles visent à relever les problèmes et à formuler des recommandations appropriées pour les résoudre.

Sommaire des ressources

L'activité Gestion et administration de la Commission représente environ 80 % des besoins financiers bruts du Programme des services généraux et spéciaux pour 1988-1989 et 70 % des années-personnes totales. Elle représente 71 % des coûts en personnel et 80 % des dépenses de fonctionnement totales du Programme.

Tableau 10: Sommaire des ressources de l'activité

en milliers de dollars)									
Budget des dépenses 1988-1989					Prévu 1987-1988				
					Réal 1986-1987				
\$					\$				
A-P					A-P				

B. Gestion et administration de la Commission

Objectif

Fournir des services de soutien efficaces et opportuns en ce qui a trait à la gestion et à l'exécution des programmes de la Commission, ainsi qu'aux opérations connexes, conformément aux politiques, directives, normes et niveaux de services approuvés par la Commission et le Ministère, de même que par les organismes centraux.

Description

L'activité Gestion et administration de la Commission vise à fournir toute une gamme de services administratifs, opérationnels et de gestion dans le cadre de l'objectif global du Programme des services généraux et spéciaux. Les résultats ainsi obtenus permettent aux Services généraux et spéciaux d'élaborer et de mettre en oeuvre des politiques et des programmes. Elle comporte les cinq sous-activités suivantes:

Administration générale: Cette sous-activité vise essentiellement à fournir les services permettant de faciliter et de soutenir le travail collectif de la haute direction de la Commission et du Ministère. Elle englobe les bureaux des commissaires représentant les employeurs et le travailleur, ainsi que des directeurs exécutifs et généraux des régions, et le Secrétariat exécutif.

Services financiers: Dans le cadre de cette sous-activité, on analyse les documents ministériels de planification des opérations, afin de s'assurer que les besoins en ressources ont été clairement définis et que leurs coûts sont nettement établis et justifiés, et de permettre ainsi à la direction de prendre des décisions efficaces relativement aux besoins financiers futurs. Les fonds dépensés et les résultats des opérations de la Commission et du Ministère sont analysés et communiqués à tous les échelons de la direction, et des services généraux de comptabilité financière sont offerts tant à l'administration centrale que dans les bureaux régionaux. En outre, les politiques, systèmes et procédures en matière financière font constamment l'objet de contrôles et d'évaluations qui permettent de juger de leur pertinence et de leur efficacité, tandis que, pour combler les lacunes, de nouveaux systèmes et procédures sont élaborés ou des systèmes déjà en place sont modifiés.

Services du personnel: Dans le cadre de cette sous-activité, on établit des politiques, pratiques et procédures pertinentes en matière de personnel, notamment dans les domaines de la planification des ressources humaines, des relations de travail, de la dotation en personnel, de la classification, de la formation, du perfectionnement et du counselling du personnel, ainsi que dans ceux des langues officielles, de la rémunération et des avantages, de la gestion des données, de l'équité en matière d'emploi, de la conception et de l'implantation des structures organisationnelles et des services à la haute direction.

Faibles publications

Terminer les rapports d'évaluation des programmes (programes de la planification de l'emploi) à l'échelle nationale et formuler des recommandations sur la façon d'améliorer la prestation du service au public. En 1988-1989, 1,8 million de dollars seraient consacrés à la réalisation de ces rapports d'évaluation.

Faire mieux connaître et comprendre aux clients et aux collaborateurs de la Commission et du Ministère, de même qu'au grand public, le Service national de placement et les programmes de la planification de l'emploi offerts par l'intermédiaire des Centres d'Emploi du Canada, le Régime d'assurance-chômage, les politiques relatives à l'immigration et aux réfugiés et les activités des Centres d'immigration Canada. A cette fin, divers genres de documents audio-visuels et de publications sont utilisés. Parmi les initiatives prévues figurent une campagne de publicité sur les programmes et services des Centres d'emploi du Canada et une campagne de publicisation de 700 000 \$ visant à renseigner 650 000 employeurs canadiens sur le Régime d'assurance-chômage (Guide du relèvement de l'emploi de l'assurance-chômage).

Etablir un réseau de communications internes efficace afin que le personnel soit bien informé et puisse ainsi améliorer son rendement et offrir un meilleur service au public. Parmi les initiatives prévues, figure la publication de 10 numéros du journal interne de la Commission et du Ministère, Panorama, à un coût de 100 000 \$, ce qui représente une hausse minime par rapport au coût de l'an dernier.

Concevoir des modes de communications plus efficaces, adaptés aux besoins des publics visés par la Commission et le Ministère, en déterminant et en décelant les questions sur lesquelles ils doivent être informés, en analysant les reportages des médias et en créant des programmes de recherche sur l'opinion publique. Parmi les initiatives prévues figure un programme global de recherche qui fera appel à des sondages et s'adressera à des groupes-cibles et qui permettra d'analyser les tendances de l'opinion publique.

Tableau 8: Rapport entre les années-personnes de l'activité Gestion et administration centrales du Ministère et les années-personnes totales de la Commission et du Ministère

Budget des dépenses		Prévu		Rél		Rél	
1988-1989		1987-1988		1986-1987		1985-1986	
422		428		442		434	
23 975		24 869		25 232		25 741	
Commission et Ministère		Commission et Ministère		Commission et Ministère		Commission et Ministère	
Gestion et administration		Gestion et administration		Gestion et administration		Gestion et administration	
centrales du Ministère		centrales du Ministère		centrales du Ministère		centrales du Ministère	
1,8		1,7		1,8		1,7	
Pourcentage du total		Pourcentage du total		Pourcentage du total		Pourcentage du total	

Tableau 9: Rapport entre les dépenses de l'activité Gestion et administration centrales du Ministère et les dépenses totales de la Commission et du Ministère *

Budget des dépenses		Prévu		Rél		Rél	
1988-1989		1987-1988		1986-1987		1985-1986	
27 038		25 831		28 156		22 696	
1 286 701		1 289 489		1 265 911		1 175 977	
Commission et Ministère		Commission et Ministère		Commission et Ministère		Commission et Ministère	
Gestion et administration		Gestion et administration		Gestion et administration		Gestion et administration	
centrales du Ministère		centrales du Ministère		centrales du Ministère		centrales du Ministère	
2,1		2,0		2,2		1,9	
Pourcentage du total		Pourcentage du total		Pourcentage du total		Pourcentage du total	

* A l'exclusion des paiements de transfert, de la contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage, du programme Extension et du programme Services diagnostiques.

Au titre de l'activité Gestion et administration centrales du Ministère, on a prévu les grandes réalisations suivantes pour 1988-1989. Les dépenses prévues par sous-activité sont présentées au tableau 5.

Politique stratégique et planification

Poursuivre la mise en oeuvre et l'exploitation de mécanismes appropriés de collecte de données et de contrôle à l'appui des programmes de la Planification de l'emploi. Ces mécanismes consistent en un certain nombre de projets permanents servant à évaluer la réussite des programmes de la Planification de l'emploi.

Explication de la différence: Les dépenses réelles nettes pour 1986-1987 sont de 3,1 millions de dollars, soit 34 %, supérieures au montant du rapport au Budget des dépenses principal de 1986-1987 et comportent 45 années-personnes supplémentaires. Cette différence est surtout attribuable aux facteurs suivants:

- une augmentation des ressources, approuvée dans le cadre du Budget des dépenses supplémentaires, attribuables au rattachement du ministre d'Etat à la Jeunesse et du Secréariat des Affaires de la Jeunesse à la Commission et au Ministère 1,6
- une réaffectation des ressources au sein de la Commission et du Ministère 1,6
- une augmentation des traitements et salaires, ainsi que des contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés, par suite de l'entrée en vigueur de conventions collectives 1,1
- une augmentation des sommes recouvrées du Compte d'assurance-chômage (1,4)

(en millions de dollars)

Données sur le rendement et justification des ressources

Cette activité ne fait pas l'objet d'une évaluation directe en tant que telle. Compte tenu de la nature de cette activité, son efficacité et son efficacité globales sont évaluées en fonction des résultats de l'ensemble des programmes de la Commission et du Ministère. A cette fin les rapports suivants sont utilisés.

Les tableaux 8 et 9 indiquent le rapport entre les années-personnes et les dépenses de l'activité Gestion et administration centrales du Ministère et l'ensemble des années-personnes et des dépenses de la Commission et du Ministère.

Tableau 6: Sommaire des ressources par article

(en milliers de dollars)				
Budget des dépenses	1988-1989	Prévu	1987-1988	Réel
				1986-1987
\$	%	\$	%	\$
Personnel	21 133	78	19 912	77
Transports et communications	823	3	815	3
Services professionnels et spéciaux	3 701	14	3 737	14
Capital	176	1	176	1
Autres	1 205	4	1 191	5
	27 038	100	25 831	100
Moins: dépenses recouvrables du				
Compte d'assurance-chômage	14 893		15 528	
	12 145		10 303	

Tableau 7: Résultats financiers en 1986-1987

(en milliers de dollars)				
	Réel	Budget principal	Difference	
	A-P	\$	A-P	\$
Administration générale	10 036	140	5 269	94
Politique stratégique et planification	9 444	154	11 531	173
Affaires publiques	8 676	148	6 833	130
	28 156	442	23 633	397
Moins: dépenses recouvrables du				
Compte d'assurance-chômage	15 998		14 545	
	12 158		442	

L'activité Gestion et administration centrales du Ministère représente environ 9 % des besoins financiers bruts du Programme des services généraux et spéciaux pour 1988-1989 et 12 % des années-personnes totales. Elle représente 13 % des coûts en personnel et 9 % des dépenses de fonctionnement totales du Programme.

Tableau 5: Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)					
Budget des dépenses	1988-1989	Prévu	1987-1988	Réel	1986-1987
	\$	A-P	\$	A-P	\$
Administration générale	8 382	144	7 871	144	10 036
Politique stratégique et planification	10 538	130	10 208	133	9 444
Affaires publiques	8 118	148	7 752	151	8 676
	27 038	422	25 831	428	28 156
Moins: dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	14 893		15 528		15 998
	12 145	422	10 303	428	12 158
					442

Explication de la différence: Les besoins financiers nets pour 1988-1989 sont de 1,8 million de dollars, soit 18 %, supérieurs aux dépenses prévues pour 1987-1988. Cet écart est surtout attribuable à une augmentation des traitements et salaires, ainsi que des contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés, par suite de l'entrée en vigueur de conventions collectives.

Explication des prévisions pour 1987-1988: Les prévisions pour 1987-1988 (qui sont fondées sur les renseignements dont la direction disposait au 30 novembre 1987) sont de 0,1 million de dollars, soit 1 %, supérieures au Budget des dépenses principal de 1987-1988, qui était de 10,2 millions de dollars (voir Autorisations de dépenser, à la page 2-5).

A. Gestion et administration centrales du Ministère

Objectif

Elaborer, gérer, administrer, coordonner et réviser les politiques, priorités et programmes d'emploi et Immigration Canada, afin d'assurer une élaboration et une mise en oeuvre efficaces des politiques et programmes fédéraux relatifs au marché du travail, au revenu et à l'immigration, conformément aux objectifs économiques et sociaux du Canada; fournir au public, de façon efficace et efficiente, des renseignements sur ces politiques et programmes.

Description

L'activité Gestion et administration centrales du Ministère englobe les cabinets du Ministère et des ministres d'Etat, les bureaux du sous-ministre et du sous-ministre associé et le Contentieux, ainsi que Politique stratégique et planification, Affaires publiques et Affaires de la Jeunesse. Elle comporte les trois sous-activités suivantes: Administration générale: Cette sous-activité englobe les fonctions des cabinets du Ministère et des ministres d'Etat, des bureaux du sous-ministre et du sous-ministre associé, du Contentieux et des Affaires de la Jeunesse.

Politique stratégique et planification: Cette sous-activité vise à

fournir les services de recherche et d'analyse des politiques nécessaires pour assurer une élaboration et une mise en oeuvre efficaces des politiques et programmes fédéraux relatifs au marché du travail, au revenu et à l'immigration, conformément aux objectifs économiques et sociaux du Canada.

Affaires publiques: La Direction générale des affaires publiques

planifie, coordonne, exécute et évalue toutes les activités de la Commission et du Ministère dans le domaine des communications, à savoir planification des communications, gestion des sujets à traiter, sondage de l'opinion publique, promotion, information, relations avec les médias, publications et publicité. Grâce aux efforts de l'ensemble du personnel de cette direction générale, le public est mieux et davantage informé sur les politiques et programmes de la Commission et du Ministère touchant l'immigration, l'assurance-chômage, la Planification de l'emploi et le Service national de placement.

est sorte que l'on est mieux en mesure de fournir des directives aux gestionnaires et aux cadres supérieurs lorsqu'ils doivent prendre des mesures correctives. On a surtout recours aux moyens suivants:

- élaborer, exécuter, présenter et évaluer des contrats de gestion;
- procéder à des vérifications et examens internes.

Par ailleurs, le processus de planification et d'imputabilité prévoit l'évaluation générale indirecte du Programme des services généraux et spéciaux de façon périodique au moyen de l'évaluation des autres programmes de la Commission et du Ministère.

Le processus de planification et d'implicite de la Commission et du Ministère permet d'évaluer directement les services fournis dans le cadre du Programme des services généraux et spéciaux. Grâce à ce processus, la direction est effectivement tenue de rendre compte. En outre, des examens, études et évaluations sont effectués en permanence.

Les répercussions globales et l'efficacité du Programme des services généraux et spéciaux se mesurent par le niveau et la qualité des services fournis aux divers programmes opérationnels de la Commission et du Ministère dans le cadre de ses différentes activités administratives et de soutien.

E. Efficacité du Programme

- L'exécution à l'échelle nationale de la phase I du SRSP a été terminée, et l'élaboration de la phase II se poursuit (voir à la page 2-32).
- Le système de traitement des trop-payés de prestations d'assurance-chômage qui vise à faciliter le recouvrement des trop-payés a été mis en oeuvre dans la région de la Colombie-Britannique. Une mise en oeuvre à l'échelle nationale est prévue pour 1988-1989 (voir à la page 2-39); et
- Les systèmes informatiques de soutien à la planification de l'emploi ont été améliorés conformément aux résultats de l'étude sur la rationalisation des processus internes; des modifications d'envergure ont également été apportées aux systèmes suite aux recommandations du Groupe de travail de la planification de l'emploi sur l'emploi sur l'exécution du Programme (voir à la page 3-24);
- Le module Entrée intégrale des documents du Système de soutien des opérations des bureaux locaux (SSOBL) a été mis à l'essai et l'évaluation qui en a été faite a été positive. Suite à cet essai, la mise en oeuvre à l'échelle nationale a été recommandée en même temps qu'une amélioration du système de traitement des demandes (le SSOBL est un système informatisé qui connecte plusieurs Centres d'Immigration Canada à une base commune de données, voir à la page 4-28);
- Les systèmes informatiques de soutien à la planification de l'emploi ont été améliorés conformément aux résultats de l'étude sur la rationalisation des processus internes; des modifications d'envergure ont également été apportées aux systèmes suite aux recommandations du Groupe de travail de la planification de l'emploi sur l'emploi sur l'exécution du Programme (voir à la page 3-24);
- L'exécution à l'échelle nationale de la phase I du SRSP a été terminée, et l'élaboration de la phase II se poursuit (voir à la page 2-32).

Systèmes et procédures:

- des modules de Répertoire et compétences s'inscrivant dans le processus de planification et d'étude des carrières ont été conçus dans le cadre de la phase II du Système régional des services du personnel (SRSP) pour améliorer la gestion des ressources humaines de la Commission et du Ministère et pour permettre l'appariement des compétences des employés et des besoins de l'organisation (voir à la page 2-32).

Le maintien et le renforcement des relations entre la Commission et le Ministère, d'une part, et les entreprises et les organisations syndicales, d'autre part, constituent un autre élément essentiel de la perspective globale de planification.

Initiatives

On ne prévoit pas de grands changements quant à la nature ou à l'orientation du Programme des services généraux et spéciaux en 1988-1989. La section II contient des précisions sur les principales activités qui seront entreprises ou qui se poursuivront dans le cadre des opérations régulières.

3. État des initiatives annoncées antérieurement

Voici l'état des initiatives annoncées dans le Plan de dépenses de l'an dernier :

Gestion et administration centrales du Ministère

Politique stratégique et planification : L'évaluation préliminaire de six programmes de la Planification de l'emploi se poursuit. Deux évaluations portent sur les programmes Développement de l'emploi et Intégration professionnelle. Une évaluation récente de l'option Formation-Jeunesse (précursseur du programme Intégration professionnelle) a montré une nette amélioration du rendement du programme par rapport à certaines autres initiatives (voir à la page 3-34).

Gestion et administration de la Commission

Services du personnel :

des stratégies pour contrer les effets négatifs de la réduction des effectifs sur la réalisation, à la Commission et au Ministère, des objectifs à long terme d'équité en matière d'emploi ont été mises en oeuvre en 1987-1988; il s'agit notamment d'une recherche de débouchés et de services de placement dynamiques pour les membres de groupes désignés *, d'un recours accru aux programmes de perfectionnement, de stratégies renforcées de maintien au travail et d'un encouragement à l'auto-identification; ces mesures se sont traduites par une augmentation du nombre des autochtones (3 %) et des personnes handicapées (10,6 %) à l'emploi de la Commission et du Ministère;

* Les groupes désignés comprennent les personnes désignées par le gouvernement comme nécessitant une aide spéciale pour avoir accès aux possibilités d'emploi. Ces groupes comprennent les femmes, les autochtones, les personnes handicapées et les minorités visibles.

D. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

De façon générale, les perspectives de planification pour 1988-1989 seront semblables à celles de l'année précédente.

Dans le domaine de la recherche et de l'analyse des politiques, l'accent continuera d'être mis sur l'identification des tendances et sur la conception de politiques et de programmes en vue de faire face aux principaux changements qui s'opèrent sur le marché du travail à mesure que le Canada s'adapte à de nouvelles technologies, à l'évolution démographique et à la transformation des modèles d'échanges commerciaux.

Sur le plan interne, on veillera particulièrement à améliorer le processus de planification générale, conformément aux priorités fixées pour 1988-1989.

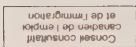
Les ressources continueront d'être limitées. Il sera donc nécessaire de pousser constamment à la simplification ainsi qu'à la rationalisation du travail et avant tout l'innovation si l'on veut améliorer la qualité des services aux clients. Une tâche particulièrement importante consistera à trouver un juste équilibre pour répondre à des besoins tout aussi importants les uns que les autres, particulièrement en ce qui concerne le maintien de l'emploi, l'équité en matière d'emploi ainsi que les aspirations et le perfectionnement des employés (voir Services du personnel, aux pages 2-17 et 2-34).

De meilleurs équipements technologiques peuvent contribuer grandement à améliorer la productivité et la qualité du service, et on continuera de mettre l'accent sur la mise en oeuvre, l'amélioration et l'intégration progressives de systèmes informatisés d'information et de traitement des données ainsi que sur l'amélioration des systèmes d'accès en direct (voir Systèmes et Procédures, aux pages 2-18 et 2-40).

Pour que les programmes et services de la Commission et du Ministère puissent être aussi efficaces que possible, il est essentiel que le public et que notre personnel soient parfaitement au courant de tous les systèmes de prestation de services de la Commission et du Ministère. A cette fin, il sera nécessaire d'élaborer une stratégie globale d'information et de mettre au point tout le matériel et tous les documents nécessaires.

Comme toujours, une collaboration et une communication étroites avec les provinces et territoires seront essentielles pour harmoniser et intégrer davantage les services et pour favoriser la coordination et la bonne mise en oeuvre des politiques du gouvernement fédéral.

(en milliers de dollars)



27 038
245 439
25 822
3 090
3 805
687
305 881

Organisation: Le tableau 4 présente l'organigramme du Programme par activité et indique les ressources nécessaires en 1988-1989.

Gestion et administration centrales du Ministère: Cette activité englobe les cabinets du Ministre et des ministres d'Etat, les bureaux du sous-ministre et du sous-ministre associé, le Contentieux et les Affaires de la Jeunesse pour ce qui concerne l'administration générale de la Commission et du Ministère, Politique stratégique et planification qui fournit, en matière de politiques et de planification, un appui aux autres programmes de la Commission et du Ministère, et Affaires publiques qui assure la communication à l'intérieur de la Commission et du Ministère ainsi qu'avec les clients (voir à la page 2-20).

Gestion et administration de la Commission: Cette activité vise à assurer des services de soutien général et de gestion régionale en vue de la réalisation du mandat de la Commission et du Ministère. Elle englobe les bureaux des commissaires représentant les employeurs et les travailleurs, ainsi que des directeurs exécutifs et généraux des régions, et le Secrétariat exécutif. Elle comprend en outre les services de soutien offerts à la Commission, soit les Services financiers, les Services administratifs, les Services du personnel et le Bureau de vérification interne (voir à la page 2-26).

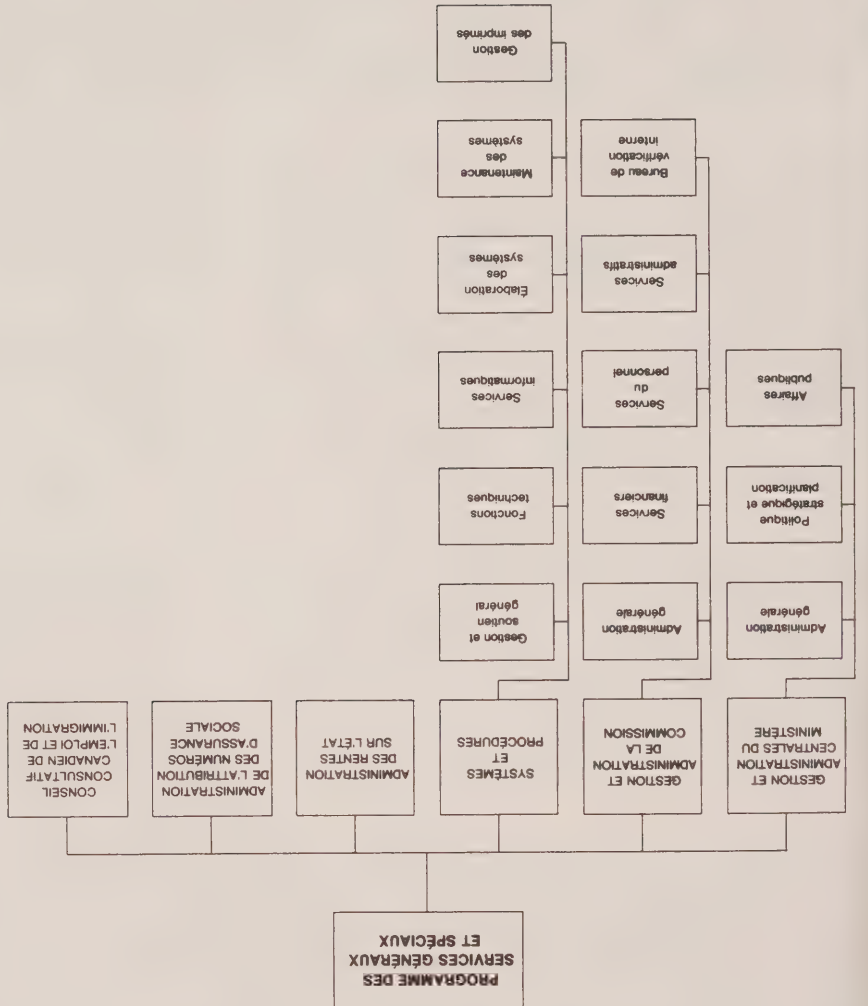
Systèmes et procédures: Cette activité vise à assurer la conception et l'exécution des politiques, plans et programmes ayant trait aux systèmes et installations de traitement électronique des données et de télécommunications de la Commission et du Ministère, ainsi que le fonctionnement des systèmes d'écritures et de mécanographie connexes. Elle est administrée par le directeur exécutif des Systèmes et procédures (voir à la page 2-34).

Administration des rentes sur l'Etat: Cette activité vise à assurer la gestion des contrats de rentes sur l'Etat passés avec des particuliers et des groupes en vertu de la Loi relative aux rentes sur l'Etat. Elle est administrée par le directeur général de la région du Nouveau-Brunswick (voir à la page 2-40).

Administration de l'attribution des numéros d'assurance sociale: Cette activité vise à faciliter l'exécution de programmes gouvernementaux précis, grâce au contrôle et à l'attribution de numéros d'assurance sociale (NAS) aux particuliers admissibles. Elle est administrée par le directeur général de la région du Nouveau-Brunswick (voir à la page 2-45).

Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration: Ce groupe offre des services de soutien au Conseil du même nom (voir à la page 2-48).

Tableau 3: Structure par activité



C. Données de base

1. Introduction

La création, en 1985-1986, du Programme des services généraux et spéciaux a permis de regrouper, d'une part, trois anciens programmes, soit le Programme d'administration centrale du Ministère, le Programme d'administration de la Commission et le Programme des rentes sur l'Etat et, d'autre part, l'activité Administration de l'attribution des numéros d'assurance sociale, qui a été transférée du Programme d'emploi et d'assurance.

2. Mandat

Le Ministère a été créé en vertu de la Loi régissant l'emploi et l'immigration, qui a été adoptée le 5 août 1977. Cette loi a également créé la Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada.

Le Compte des rentes sur l'Etat a été constitué le 1er septembre 1908, en vertu de la Loi relative aux rentes sur l'Etat, S.R.C., c. 66. Des modifications y ont été apportées au moyen S.C. 1974-75-76, c. 83.

3. Objectif du Programme

L'objectif du Programme des services généraux et spéciaux est de veiller à l'élaboration et à la mise en oeuvre des politiques et des programmes et fournir un appui sur les plans stratégique, opérationnel et administratif afin de permettre à Emploi et Immigration Canada de remplir sa mission et d'autres fonctions qui lui sont attribuées.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Structure des activités: Comme l'indique le tableau 3, le Programme des services généraux et spéciaux est composé de six activités, qui reflètent les sous-objets du Programme. Chacune de ces activités se divise à son tour en sous-activités. Pour de plus amples renseignements, voir l'Analyse par activité présentée à la section II (voir aux pages 2-20 à 2-45).

2. Examen des résultats financiers

Tableau 2: Résultats financiers en 1986-1987

en millions de dollars) 1986-1987

Réel				Budget principal			
Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage		Dépenses nettes		Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage		Dépenses nettes	
						Différence - dépenses nettes	
gestion et administration centrales du Ministère	28 156	15 998	12 158	23 633	14 545	9 088	3 070
gestion et administration de la Commission	250 020	209 052	40 968	241 328	206 737	34 591	6 377
systèmes et procédures	24 632	17 885	6 747	24 508	17 842	6 666	81
Administration des rentes sur l'Etat	2 862	-	2 862	3 583	-	3 583	(721)
l'attribution des numéros d'assurance sociale	3 910	3 910	-	3 441	3 441	-	-
conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration	781	567	214	616	448	168	46
	310 361	247 412	62 949	297 109	243 013	54 096	8 863
années-personnes autorisées	3 642	-	3 642	3 534	-	3 534	108

Explication de la différence: Les dépenses nettes en 1986-1987 sont de 8,8 millions de dollars, soit 16 %, supérieures au Budget des dépenses principal de la même année (plus 108 années-personnes additionnelles). Cette augmentation est surtout attribuable à une réaffectation des ressources au sein de la Commission et du Ministère. D'autres renseignements sont présentés à la section II aux pages 2-23, 2-30, 2-42 et 2-47.

Services financiers: l'analyse continue de l'Examen par la direction du rapport des résultats et la détermination des questions clés devant être examinées par le comité exécutif.

Services du personnel:

- à l'échelle nationale, l'exécution de la phase I du Système régional des services du personnel (SRSP) (voir aux pages 2-10 et 2-38);

- une augmentation considérable du taux de participation au Programme des primes à l'initiative, lequel vise à reconnaître la contribution individuelle des employés; et

- l'amélioration du processus d'évaluation et d'étude de rendement, pour faire en sorte qu'il indique mieux les attentes de la direction et la contribution des employés.

Systèmes et procédures: l'exécution de la phase I du SRSP a eu lieu en 1986-1987, mais celle de la phase II a été reportée à 1987-1988, à cause de l'insuffisance de puissance de l'ordinateur central (voir à la page 2-38).

Administration des rentes sur l'État: des précisions sur le rendement de cette activité en 1986-1987, à savoir le volume de travail et le coût unitaire moyen sont fournis au tableau 23, à la page 2-43.

Administration de l'attribution des numéros d'assurance sociale: des précisions sur le rendement de cette activité en 1986-1987, à savoir le volume de travail et le coût unitaire moyen, sont fournies au tableau 28, à la page 2-47.

Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration: des précisions sur le rendement financier de cette activité en 1986-1987, pour ce qui concerne les services de soutien fournis au Conseil, sont fournies au tableau 31, à la page 2-49.

Application de la différence: Les besoins financiers nets pour 1988-1989 sont de 3,8 millions de dollars, soit 7%, supérieurs aux dépenses prévues pour 1987-1988. Cet écart est surtout attribuable à la hausse des coûts en personnel et des frais de services communs. Les renseignements supplémentaires sont présentés à la section II, aux pages 2-21, 2-27, 2-36 et 2-41.

Application des prévisions pour 1987-1988: Les prévisions pour 1987-1988 (qui sont fondées sur les renseignements dont la direction disposait au 30 novembre 1987) sont de 2,7 millions de dollars, soit 1%, supérieures au Budget des dépenses principal de la même année qui s'élève à 54,3 millions de dollars (voir Autorisations de dépenses, à la page 2-5). Cet écart est surtout attribuable à une hausse des frais de fonctionnement. D'autres renseignements sont présentés à la section II, aux pages 2-28 et 2-41.

Rendement récent

Points saillants

La structure par sous-activité de Systèmes et procédures a été modifiée en 1987-1988 afin de mieux refléter les fonctions de base de ce secteur et de fournir un cadre plus sûr pour l'établissement de budgets et de rapports uniformes. Les tableaux 36 et 37 à la page 2-55 font la comparaison de l'ancienne et de la nouvelle structure par rapport au budget des dépenses principal de 1987-1988.

Parmi les points saillants du rendement de Systèmes et procédures près l'adoption de la nouvelle structure par activité mentionnés l'installation du matériel informatique ainsi que l'élaboration et la mise en place de systèmes informatiques à l'appui de la réforme administrative de l'Assurance-chômage et de la stratégie d'automatisation de l'Immigration (voir à la page 2-38).

Les points saillants en ce qui concerne le rendement du Programme des services généraux et spéciaux en 1986-1987 sont les suivants:

Estion et administration centrales du Ministère

Politique stratégique et planification: Les projets prévus pour le contrôle de la planification de l'emploi se sont déroulés conformément au calendrier établi; la majorité d'entre eux sont des projets permanents (voir page 2-24).

Affaires publiques: la publication et la diffusion de l'Emploi-Avenir, un guide sur les professions à l'usage des conseillers.

ministres, la délégation, par le Conseil du Trésor, de pouvoirs à Travaux publics Canada pour ce qui concerne les locaux et la facturation aux prix du marché de certains services précis (voir à la page 2-33).

Systèmes et procédures: poursuivre l'élaboration et la mise en oeuvre de divers systèmes automatisés qui faciliteront la prestation de services au public et qui permettront d'améliorer l'administration interne de la Commission et du Ministère (voir à la page 2-38).

Administration des rentes sur l'État: le plan relatif à la gestion des contrats de rentes et au traitement des versements de rentes, des demandes de renseignements, des contrats de rentes échus et des règlements de succession en 1988-1989 est présenté à la page 2-43.

Administration de l'attribution des numéros d'assurance sociale: le plan relatif à l'attribution des numéros d'assurance sociale en 1988-1989 est présenté à la page 2-47.

Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration: fournir les services de soutien au Conseil; les coûts estimatifs pour 1988-1989 sont présentés à la page 2-48.

2. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1: Besoins financiers par activité

		Budget des dépenses		Prévu		Différence -	
(en millions de dollars)		1988-1989		1987-1988		à la page	
		Dépenses recouvrables du compte d'assurance-chômage		Dépenses recouvrables du compte d'assurance-chômage		Dépenses nettes	
		Dépenses nettes		Dépenses nettes		Dépenses nettes	
Gestion et administration	27 038	14 883	12 145	25 831	15 528	10 303	1 842
Gestion et administration centrales du Ministère							
de la Commission	245 439	207 026	38 413	237 445	200 517	36 928	1 495
Systèmes et procédures	25 822	18 798	7 024	25 562	18 865	6 697	327
Administration des rentes	3 090	-	3 080	2 968	-	2 968	122
Administration de l'État							
l'attribution des numéros	3 805	3 805	-	3 792	3 792	-	-
d'assurance sociale							
Conseil consultatif	687	500	187	674	497	177	10
canadien de l'emploi et de l'immigration							
Total du Programme	306 881	245 022	60 859	296 272	239 199	57 073	3 786
Années-personnes autorisées	3 437	-	3 437	3 515	-	3 515	(78)

A. Plans pour 1988-1989

1. Points saillants

En 1988-1989, le Programme des services généraux et spéciaux poursuivra les objectifs suivants:

Gestion et administration centrales du Ministère

Politique stratégique et planification: étudier et analyser les

politiques fédérales touchant le marché du travail, le revenu et l'immigration, et, plus précisément, poursuivre le contrôle, l'étude et l'évaluation des programmes de la Planification de l'emploi (voir à la page 2-24).

Affaires publiques: favoriser la prestation de services de bonne qualité au public, grâce à des programmes de communications internes et externes efficaces; faire connaître la Planification de l'emploi et le Service national de placement et inciter à y participer; fournir des renseignements exacts et opportuns à l'appui des politiques, des programmes et des services d'assurance-chômage et d'immigration (voir à la page 2-22).

Gestion et administration de la Commission

Services financiers: intégrer et améliorer le système de comptabilité décentralisé du Système d'information de l'emploi et de l'immigration; en ce qui concerne les possibilités plus grandes d'information de gestion, l'accent sera mis sur l'efficacité des opérations et l'intégrité des données (voir à la page 2-33).

Services du personnel: élaborer des politiques, des méthodes et des procédures appropriées en matière de personnel, en particulier en ce qui concerne l'exploitation du Système régional des services du personnel, le contrôle du Programme de maintien de l'emploi, l'administration des primes à l'initiative et la réévaluation de la capacité de la Commission et du Ministère de fournir des services dans les deux langues officielles (voir à la page 2-32).

Services administratifs: fournir aux employés de la Commission et du Ministère divers services, dont notamment dans les domaines de la gestion des locaux, du matériel, de l'information consignée et des télécommunications; assurer la liaison avec les organismes centraux et des services communs de façon à veiller à ce qu'il soit tenu compte des intérêts de la Commission et du Ministère dans le cadre d'initiatives telles que l'accroissement des pouvoirs et des responsabilités des

Credits (en dollars)		Budget principal	Total disponible	Emploi réel
Programme des Services généraux et spéciaux				
1	Dépenses du Programme	6 806 000	10 692 557	9 631 493
5	Dépenses du Programme	30 982 000	35 924 625	35 246 260
(S)	Ministre de l'Emploi et de l'Immigration			
	- Traitement et allocation pour automobile	39 530	41 098	41 098
(S)	Prestations de retraite supplémentaires -			
	Pensions des agents des rentes sur l'Etat	35 000	36 169	36 169
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	16 233 470	17 994 000	17 994 000
Total du Programme - Budgétaire				
		54 096 000	64 688 449	62 949 020

(en milliers de dollars)		Budget principal 1988-1989									
Années- personnes	Budgetaire	Total									
		Fonction- nement		Dépenses		Total		Moins:		recettes à valoriser sur le crédit	
1987-1988	Budget principal	Total									
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											
<hr/>											

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1988-1989 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Credits (en millions de dollars)		Budget principal 1988-1989	Budget principal 1987-1988
1	Dépenses du Programme	9 280	7 558
5	Dépenses du Programme	32 312	28 704
(S)	Ministère de l'Emploi et de l'Immigration - Traitement et allocation pour automobile	46	40
(S)	Prestations de retraite supplémentaires - Pensions des agents des rentes sur l'État	35	35
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	19 186	17 980
Total du Programme		60 869	54 317
Programme des Services généraux et spéciaux			
1	Dépenses du Programme	9 280	
5	Dépenses du Programme	32 312	
(S)	Ministère de l'Emploi et de l'Immigration - Traitement et allocation pour automobile	46	
(S)	Prestations de retraite supplémentaires - Pensions des agents des rentes sur l'État	35	
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	19 186	
Total du Programme		60 869	
Programme des Services généraux et spéciaux			
1	Services généraux et spéciaux - Administration centrale - Dépenses du Programme	9 280 000	
5	Services généraux et spéciaux - Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada - Dépenses du Programme	32 312 000	

2-4 (Programme des services généraux et spéciaux)

(en années-personnes)		Budget des dépenses	Prévu	Différence		A-P	
		1988-1989	1987-1988	%		page	
Détails à la							
Programme des services	3 437	3 515	(78)	(2,2)	2-1		
généraux et spéciaux							
Programme d'emploi et	18 125	18 965	(830)	(4,4)	3-1		
d'assurance							
Programme d'immigration	2 413	2 399	14	0,6	4-1		
Total	23 975	24 869	(894)	(3,6)			

Tableau 3: Plan de dépenses de la Commission et du Ministère par programme

* Les articles 63 et 135 de la loi sur l'assurance-chômage portent que les frais d'administration de cette loi doivent être imputés au Compte d'assurance-chômage et financés à même les cotisations des employés et des employeurs. Les frais de la Commission et du Ministère liés à l'exécution de cette loi sont donc recouvrés du Compte d'assurance-chômage. La méthode de calcul des frais d'administration de l'Assurance-chômage est exposée à la page 5-14.

(en millions de dollars)		Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Différence	\$	%	Détails à la page
Budgetaire							
Programme des services							
généraux et spéciaux							
305 881	296 272	9 609	3,2	2-1			
Programme d'emploi et							
5 013 577	5 128 778	(115 201)	(2,2)	3-1			
d'assurance							
194 223	188 644	5 579	2,9	4-1			
Programme d'immigration							
Dépenses brutes							
5 513 681	5 613 694	(100 013)	(1,8)				
Moins: dépenses recouvrables							
du Compte							
d'assurance-chômage *							
978 643	969 319	9 324	1,0				
Dépenses nettes							
4 535 038	4 644 375	(109 337)	(2,3)				

Tableau 2: Plan de dépenses de la Commission et du Ministère
par programme

Priorités

Les priorités de la Commission et du Ministère sont établies par le gouvernement fédéral et elles visent à refléter les objectifs économiques et sociaux généraux de ce dernier, qui touchent le rôle et les responsabilités de l'organisation. Les priorités sont en outre fixées en fonction des objectifs internes qui consistent à accroître continuellement l'efficacité des opérations et l'administration de celles-ci. C'est ainsi qu'a été élaborée la priorité de 1988-1989, à savoir: offrir un meilleur service aux clients en appliquant les principes de la philosophie de gestion de la Commission et du Ministère. Pour faire ressortir ce thème, la priorité générale de 1988-1989 a été établie ainsi:

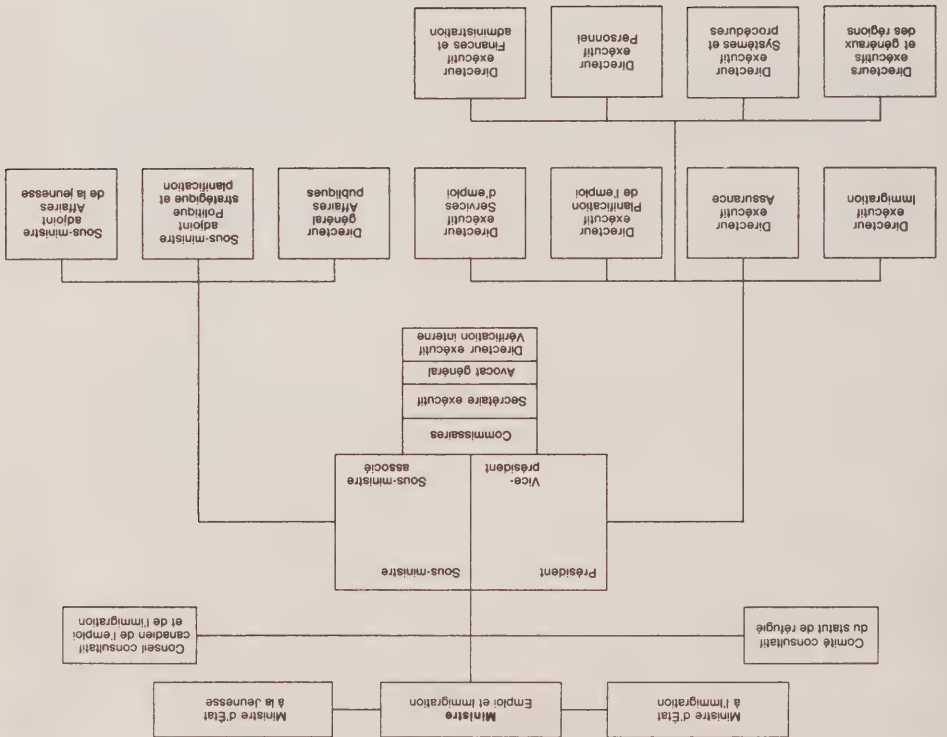
"améliorer la qualité du service offert aux clients au moyen d'un leadership galvanisant, de reconnaissance et primes innovatrices, et d'une communication sans ambages de nos objectifs dans toute l'organisation."

La philosophie de gestion et la priorité générale de 1988-1989 ont été annoncées dans le cadre d'un programme d'information interne et externe pour faire en sorte que les employés, les clients et les partenaires économiques de la Commission et du Ministère comprennent bien cette nouvelle orientation. Il existe également des mécanismes structurés garantissant que la philosophie de gestion et les priorités de chaque année sont pleinement prises en considération au moment de la planification opérationnelle et grâce auxquels il est possible de mesurer le rendement et d'en rendre compte à intervalles réguliers.

Plan de dépenses

La Commission et le Ministère prévoient que leurs dépenses nettes totaliseront 4,5 milliards de dollars en 1988-1989. Les postes législatifs comme les contributions de l'Etat au Compte d'assurance-chômage (2,4 milliards de dollars) et les contributions de l'Etat au titre du programme des prestations versées aux pêcheurs (0,25 milliard de dollars) représentent respectivement 44 et 4 % des dépenses brutes de la Commission et du Ministère, qui se chiffrent à 5,5 milliards de dollars. Le sommaire du plan de dépenses par programme figure aux tableaux 2 et 3.

Tableau 1: Organigramme



indiquées dans les tableaux 2 et 3 à la page 1-7 et exposées plus en détail dans le tableau 4 à la page 2-15, Affectation des ressources en 1988-1989 selon la structure de l'organisation et des activités.

Le Programme d'emploi et d'assurance, englobe pour sa part toute une gamme de services aux travailleurs et aux employeurs, offerts à l'échelle nationale par l'intermédiaire des Centres d'emploi du Canada et appuyées par le directeur exécutif de la planification de l'emploi, celui des Services d'emploi et celui de l'Assurance, ainsi que par les 10 directeurs exécutifs ou directeurs généraux de région. Sur le terrain, les ressources du Programme sont les suivantes: 460 Centres d'emploi du Canada ordinaires, des services itinérants dans 187 collectivités éloignées ou isolées, 100 Centres d'emploi du Canada sur le campus, un bureau régional dans chaque province. Les ressources nécessaires à l'exécution du Programme en 1988-1989 sont indiquées dans les tableaux 2 et 3 à la page 1-7, et exposées plus en détail dans le tableau 4 à la page 3-21, Affectation des ressources en 1988-1989 selon la structure de l'organisation et des activités.

Enfin, dans le cadre du Programme d'immigration, sont élaborés la politique et les systèmes sur lesquels s'appuie l'exécution de la Loi et du Règlement sur l'immigration et exercées les fonctions arbitrage, et d'établissement des nouveaux arrivants et appui au Comité consultatif du statut de réfugié. Le Programme a été décentralisé par la Commission et le Ministère, si bien que son exécution est dans une large mesure assurée d'un bout à l'autre de notre pays par 10 bureaux régionaux et 124 Centres d'Immigration Canada. Les activités sont dirigées par le directeur exécutif de l'Immigration et les directeurs exécutifs ou directeurs généraux de région. Les ressources nécessaires à l'exécution du Programme en 1988-1989 sont indiquées dans les tableaux 2 et 3 à la page 1-7, et exposées plus en détail dans le tableau 3 à la page 4-18, Affectation des ressources en 1988-1989 selon la structure de l'organisation et des activités.

Quant au Programme d'immigration, les responsabilités de la Commission et du Ministère consistent à contrôler les niveaux d'immigration, ce qui comprend l'octroi de l'autorisation de séjour au Canada aux visiteurs, l'octroi du statut de résident permanent et de celui de réfugié, ainsi que l'aide à l'établissement offerte aux résidents permanents et aux réfugiés. Il incombe en outre à la Commission et au Ministère d'empêcher l'entrée des personnes qui peuvent constituer une menace à la santé et à la sécurité des Canadiens.

En fonction des exigences de l'heure, des textes législatifs sur le processus de reconnaissance du statut de réfugié ont été déposés au Parlement au cours de l'exercice de 1987-1988 et sont à l'étude.

Organisation et Programmes

La Commission et le Ministère, tout comme les deux organes consultatifs indépendants, soit le Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration et le Comité consultatif du statut de réfugié (voir tableau 1 à la page 1-4), rendent compte au Parlement par l'intermédiaire du ministre de l'Emploi et de l'Immigration. Par ailleurs, un ministre d'Etat à l'Immigration, responsable de la politique d'immigration et de l'exécution du Programme d'immigration, a été nommé en 1985 et, en 1986, un ministre d'Etat à la Jeunesse, chargé de la coordination des activités liées aux initiatives gouvernementales concernant les jeunes.

Le premier dirigeant de la Commission est un président et celui du Ministère, un sous-ministre. Selon la Loi, une seule personne exerce les fonctions rattachées à ces deux postes. Il en est de même pour ce qui concerne la fonction de vice-président de la Commission, et celle du sous-ministre associé du Ministère.

La Commission compte en outre deux commissaires; l'un représente les travailleurs et l'autre, les employeurs.

Voici les trois programmes mis en oeuvre par la Commission et le Ministère: Programme des services généraux et spéciaux, Programme d'emploi et d'assurance, Programme d'immigration. Les composantes de ces programmes sont administrées par différents secteurs de responsabilités de la Commission et du Ministère.

Les responsabilités exercées dans le cadre du Programme des services généraux et spéciaux comprennent la gestion et l'administration pour le compte de la Commission et du Ministère, l'élaboration et la mise en place des systèmes et procédures, l'administration des rentes sur l'Etat et l'attribution des numéros d'assurance sociale, ainsi que la prestation des services de soutien au Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration. Les ressources nécessaires à l'exécution du Programme en 1988-1989 sont

Rôle et responsabilités d'Emploi et Immigration Canada

Le projet de loi C-27, devenu en 1977 la Loi régissant l'emploi et l'immigration, crée la Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada en fusionnant la Commission d'assurance-chômage et le ministère de la Main-d'œuvre et de l'Immigration. La Loi institue en outre le ministère de l'Emploi et de l'Immigration, qui offre des services à la Commission et au Ministère. Les deux entités sont appelées la Commission et le Ministère de l'emploi et de l'immigration du Canada.

Le rôle général de la Commission et du Ministère consiste à élaborer, à coordonner et à appliquer des politiques et des programmes concernant le marché du travail et l'immigration, de façon à répondre aux objectifs économiques et sociaux du Canada. Compte tenu de l'orientation générale donnée par le Comité du Cabinet chargé du développement social, la Commission et le Ministère collaborent, par l'intermédiaire du Programme d'emploi et d'assurance, avec les particuliers, les collectivités, les provinces et le secteur privé, dans tous les coins du pays, afin d'améliorer le rendement du marché du travail et de favoriser l'équité en matière d'emploi. Dans le cadre du Programme d'immigration, la Commission et le Ministère contrôlent le mouvement des personnes entrant au Canada.

L'intervention de la Commission et du Ministère dans le marché du travail par l'intermédiaire du Programme d'emploi et d'assurance repose sur les fondements législatifs suivants: Loi et Règlement sur l'assurance-chômage (y compris les dispositions concernant la création d'emplois, le travail partagé et les prestations de formation); Règlement sur le service national de placement; Loi nationale sur la formation et Règlement sur le programme national de formation (anciennement la Loi et le Règlement sur la formation professionnelle des adultes); Règlement sur l'encouragement à la mobilité et aux études de main-d'œuvre régi par les lois de crédits; Loi sur l'équité en matière d'emploi.

Pour ce qui concerne le Programme d'emploi et d'assurance mis en oeuvre par les principaux groupes d'exécution, soit les Services nationaux d'emploi, l'Assurance et la Planification de l'emploi (Programmes de mise en valeur des ressources humaines), les responsabilités de la Commission et du Ministère consistent à préparer une main-d'œuvre qui puisse satisfaire aux besoins en compétences à l'échelle nationale, à favoriser la croissance et l'adaptation de l'économie sans imposer de fardeau inutile aux particuliers, aux groupes et aux régions, ainsi qu'à donner à chacun les mêmes chances de faire concurrence sur le marché du travail et d'obtenir un emploi.

La politique d'immigration en vigueur tient de la Loi sur l'immigration de 1976 et des délibérations du Comité spécial mixte de la politique d'immigration. Conformément à la Loi, elle est conçue et mise en oeuvre en vue de promouvoir les intérêts du Canada sur le plan interne et international.

Table des matières

1-1	Aperçu de la Commission et du Ministère
2-1	Programme des services généraux et spéciaux
3-1	Programme d'emploi et d'assurance
4-1	Programme d'immigration
5-1	Compte d'assurance-chômage

Conçu pour servir de document de référence, le présent plan de dépenses propose à ses utilisateurs différents niveaux d'information pouvant répondre à leurs besoins propres.

Ce document comprend cinq chapitres. Le premier présente la Commission et le Ministère. Les chapitres 2, 3 et 4 présentent les plans de dépenses pour chacun des programmes de la Commission et du Ministère. Le dernier fait état du Compte d'assurance-chômage.

Les chapitres 2 à 4 commencent par les autorisations de dépenser provenant de la Partie II du Budget des dépenses et du volume II des Comptes publics. Cette façon de procéder a pour objet d'assurer une certaine continuité avec les autres documents budgétaires et de permettre d'évaluer les résultats financiers du Programme au cours de l'année écoulée.

Une section présentant un aperçu du plan de dépenses du Programme fournit des renseignements sur les éléments clés des plans et du rendement actuel du Programme ainsi que des données de base. Cette partie est suivie de renseignements plus détaillés sur les résultats prévus et d'autres renseignements sur le rendement qui justifient les ressources demandées. Le document fournit ensuite des renseignements supplémentaires sur la composition des ressources du Programme, renseignements qui comprennent des explications et des analyses supplémentaires.

Du fait de ses particularités, le Compte d'assurance-chômage, qui est analysé au chapitre 5, fait l'objet d'une présentation distincte. Le document est conçu de manière à permettre la consultation facile de renseignements particuliers dont le lecteur peut avoir besoin. Une table des matières générale énumère les différents chapitres; de plus, une table des matières détaillée est fournie pour chaque Programme. Dans l'aperçu du Programme de chaque plan de dépenses, un sommaire des besoins financiers comprend des renvois aux renseignements plus détaillés figurant ailleurs dans le plan. En outre, dans tout le document, des renvois permettent au lecteur de trouver de plus amples renseignements sur les postes de dépenses qui l'intéressent particulièrement.

Budget des dépenses 1988-1989
Partie III
Emploi et Immigration Canada

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commencant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

© Ministère des Approvisionnement et Services Canada 1988

En vente au Canada par l'entremise des

librairies associées

et autres libraires

ou par la poste auprès du

Centre d'édition du gouvernement du Canada

Approvisionnements et Services Canada

Ottawa (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1989-III-11

au Canada: 20,00 \$

à l'étranger: 24,00 \$

Prix sujet à changement sans préavis

Emploi et Immigration Canada

Budget des dépenses 1988-1989



Plan de dépenses

Partie III

CA1
FN
E 77

Energy, Mines and Resources Canada



1988-89 Estimates

Part III

Expenditure Plan

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with Part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1988

Available in Canada through

Associated Bookstores
and other booksellers

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1989-III-13 Canada: \$20.00

ISBN 0-660-53930-6 Other countries: \$24.00

Price subject to change without notice

1988-89 Estimates

Part III

Energy, Mines and
Resources Canada

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document. As such, it contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

It consists of a Departmental Overview providing an introduction to the Department and an Expenditure Plan for each of the Department's programs.

Each Program Expenditure Plan begins with details of Spending Authorities from Part II of the Estimates and Volume II of the Public Accounts. This is to provide continuity with the other Estimates documents and to help in assessing the Program's financial performance over the past year.

For each Program Expenditure Plan an overview section provides information on key elements of the program's current plans and performance as well as background information. This is followed by more details on expected results and other performance information that forms the basis for the resources requested. The document then provides supplementary information on the composition of the program's resources which includes additional explanations and analyses.

The document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. A table of contents lists the various chapters, and more detailed tables of contents are provided for each program. Within the Program Overview of each Expenditure Plan, the financial summary provides cross-references to more detailed information found elsewhere in the Plan. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find more details on items of particular interest.

Notice should be taken of the program/activity structure changes that have been approved for the three departmental programs since the 1987-88 Expenditure Plan was submitted. These changes are explained in Section 1 of each Program under the 1986-87 Financial Performance figures (pages 2-9, 3-18, and 4-15) and Program Organization for Delivery subsections (pages 2-10, 3-21, and 4-18). Financial and person-years relationships are also provided at pages 2-34, 3-93 and 4-82. All figures for 1986-87 and 1987-88 have been restated to reflect the revised program/activity structures.

The descriptive narratives, priorities, highlights, explanations, etc., stated in this document reflect the information available to senior management as of November 30, 1987.

General Table of Contents

List of Abbreviations, Acronyms and Initialisms	4
Departmental Overview	1-1
Administration Program	2-1
Energy Program	3-1
Minerals and Earth Sciences Program	4-1

List of Abbreviations, Acronyms and Initialisms

AA	Affirmative Action
ADM	Assistant Deputy Minister
AECB	Atomic Energy Control Board
AECIB	Atlantic Energy Conservation Investment Program
AECL	Atomic Energy of Canada Limited
AEDP	Alternate Energy Development Program
AEL	Annual Expense Limits
AERCB	Alberta Energy Resources Conservation Board
AEV	Arctic Escape Vehicle
AGC	Atlantic Geoscience Centre
AOSTRA	Alberta Oil Sands Technology and Research Authority
ARC	Alberta Research Council
Assoc.	Associate
ATIP	Access to Information Program
BDP	Bioenergy Development Program
BOE/a	Barrels of Oil Equivalent per annum
CAMP	Computer Aided Mineral Processing
CANDU	Canada Deuterium Uranium
CANMET	Canada Centre for Mineral and Energy Technology
CCA	Capital Cost Allowance
CCRS	Canada Centre for Remote Sensing
CCS	Canada Centre for Surveying
CEA	Canadian Electrical Association
CEAP	Canada Energy Audit Program
CEDIP	Canadian Exploration and Development Incentive Program
CGC	Canadian Geoscience Council
CHBA	Canadian Home Builders' Association
CHIP	Canadian Home Insulation Program
CIDA	Canadian International Development Agency
CIDC	Cartographic Information and Distribution Centre
CIPEC	Canadian Industry Program for Energy Conservation
CISTI	Canada Institute for Scientific and Technical Information
C-MIRB	Committee on Megaprojects, Industrial and Regional Benefits
CNOPB	Canada-Newfoundland Offshore Petroleum Board
COCD	Canadian Ownership and Control Determination
Co-Enerco	"An oil and gas company joint venture between the Government of Canada and an association of co-operative financial and marketing institutions"
COGLA	Canada Oil and Gas Lands Administration
COR	Canadian Ownership Rate
COR/CS	Canadian Ownership Rate and Canadian Control Status
COSP	Canada Oil Substitution Program
CPC	Corporate Policy and Communications (Sector)
CREA	Conservation and Renewable Energy Activity
CS	Control Status
CSA	Canadian Standards Association
CUP	Coal Utilization Program
DLRS	Departmental Leave Reporting System

DM	Deputy Minister
DSEP	Distribution Systems Expansion Program
EA	Energy Agreement/Exploration Agreement
EARP	Environmental Assessment and Review Process
EC	European Community
ECS	Energy Commodities Sector
EDP	Electronic Data Processing
EEWD	Enhanced Exchange Wide Dialing
EL	Exploration Licence
EMR	Energy, Mines and Resources Canada
EM&TT	Energy Management and Technology Transfer
ENERDEMO	Renewable Energy Demonstration Program in Quebec
EOQ	Economic Order Quantity
EOR	Enhanced Oil Recovery
EPA	Environmental Protection Agency (U.S.A.)
EPrS	Energy Programs Sector
EPS	Energy Policy Sector
ERDA	Energy Research and Development Agreement/Economic and Regional Development Agreement
ERS	Earth Resource Satellite
ESA	European Space Agency
ESAB	Energy Supplies Allocation Board
ESRF	Environmental Studies Research Fund(s)
EX	Executive Group
FAMIS	Financial and Managerial Information System
F&A	Finance and Administration (Sector)
FEMP	Federal Energy Management Program
FGP	Frontier Geoscience Program
IG	Fédération internationale des géomètres
IRE	Forest Industry Renewable Energy
MB	Financial Management Branch
OB	Free On Board
Y	Fiscal Year
ATT	General Agreement on Tariffs and Trade
FS	Government Financial System
LIMPCE	Great Lakes International Multidisciplinary Program on Crustal Evolution
MAP	Gas Marketing Assistance Program
PS	Global Positioning Systems
SC	Geological Survey of Canada (Sector)
EP	Home Energy Program
AEA	International Atomic Energy Agency
CAP	Industrial Conversion Assistance Program
EA	International Energy Agency
IRD	Industrial Energy Research and Development
IS	Information Management System
NAC	Indian and Northern Affairs Canada
NRS	Institut national de la recherche scientifique
NSG	International Nickel Study Group
IRAP	Industrial Research Agreement Program
IRIS	Integrated Radar Imaging System

List of Abbreviations, Acronyms and Initialisms (cont'd)

ISPG	Institute of Sedimentary and Petroleum Geology
LANDSAT	Land Satellite
LPG	Liquefied Petroleum Gas
m ³	Cubic metres
m ³ /d	Cubic metres per day
mb/d	Million barrels per day
MC	Management Committee
MC&HRPPB	Management Category and Human Resources Planning Programs Branch
MDA	Mineral Development Agreement
MDIP	Market Development Incentive Payments
MESP	Minerals and Earth Sciences Program
MNACC	Minister's National Advisory Council to CANMET
MOSAICS	Multi-Observation Satellite Image Correction System
MOSST	Ministry of State, Science and Technology
MOU	Memorandum Of Understanding
MPS	Mineral Policy Sector
MVFCs	Motor Vehicle Fuel Consumption Standards Program
MW	Megawatts
MYHRP	Multi-Year Human Resources Plan
MYOP	Multi-Year Operations Plan
NAD	North American Datum
NATO	North Atlantic Treaty Organization
NCAEI	National Conservation and Alternative Energy Initiatives
NDTDB	National Digital Topographic Data Base
NEA	Nuclear Energy Agency
NEAE	National Emergency Agency for Energy
NEB	National Energy Board
NEP	National Energy Program
NGVP	Natural Gas Vehicles Program
NOAA	National Oceanic and Atmospheric Administration
NRC	National Research Council
NS	Non-Statutory
NSERC	National Science and Engineering Research Council
NSPC	Nova Scotia Power Corporation
NSRL	Nova Scotia Resources Limited
NWT	Northwest Territories
OCG	Office of the Comptroller General of Canada
ODP	Ocean Drilling Program
OECD	Organization for Economic and Corporation Development
OERD	Office of Energy Research and Development
OPEC	Organization of Petroleum Exporting Countries
ORRR	Ocean Ranger Regulatory Recommendations
OSLO	Other Six Lease Operation
OTS	Operational Tracking System
PARS	Personnel Administrative Reporting System
PCIAC	Petro-Canada International Assistance Corporation
PCSP	Polar Continental Shelf Project

PEPS	Preliminary Evolution Program for SPOT
PERD	Panel for Energy Research and Development
PGC	Pacific Geoscience Centre
PGRT	Petroleum and Gas Revenue Tax
PIA	Petroleum Incentives Administration
PIP	Petroleum Incentives Program (or Payments)
PMA	Petroleum Monitoring Agency
PMIS	Personnel Management Information System
POTS	Potash Tailings
PPOB	Personnel Program Operations Branch
PROD	Preferred Orientation and Displacement (lifeboat)
PSC	Public Service Commission
P-Y	Person-Years
RADARSAT	Imaging Radar Satellite
RATS	Reactive Acid Tailings Stabilization
RCDP	Remote Community Demonstration Program
R&D	Research and Development
RD&D	Research, Development and Demonstration
RDDP	Radar Data Development Program
RFP	Request for Proposal
R&T	Research and Technology
RTS	Resources and Technical Surveys
	Statutory
SAR	Synthetic Aperture Radar
SDP	Solar Development Program
EDP	Solar Energy Demonstration Program
EEH	Super Energy-Efficient Home (Program)
EEHD	Super Energy-Efficient Home Demonstration
M	Senior Management Group
ME	Senior Management Equivalent Group
O ₂	Sulphur Dioxide
OM	Standing Group on Oil Market
POC	Simulated Processing of Ore and Coal
POT	"Système probatoire pour l'observation de la terre," the French remote sensing satellite
SC	Supply and Services Canada
ST	Science and Technology
TAP	Transportation Assistance Program
TB	Treasury Board
TBS	Treasury Board of Canada Secretariat
TCPL	Trans-Canada Pipe Line
TEP	Technology Enhancement Program
TFS	Technical Field Support Service
U	United Nations
UNCTAD	United Nations Commission on Trade and Agreement
U	Unsolicited Proposal
UBM	United States Bureau of Mines

Departmental Overview

Historical Roles and Responsibilities

Although the Department of Energy, Mines and Resources (EMR) is comparatively new, some of its components date to pre-Confederation days. The Geological Survey of Canada (GSC), the oldest scientific organization in Canada, was founded in 1842 by Sir William Logan to determine the extent of Canada's natural resources. The Surveys and Mapping Branch had its beginning in 1857. It has been primarily responsible for providing a comprehensive survey of Canada as a basis for discovery, settlement, resource development and defence.

It was the formation of the Department of the Interior, in 1873 however, that marked the first stage of development of EMR. GSC and Surveys and Mapping were brought together in this Department, which had the responsibility for administering all federal lands and natural resources in Western Canada and in the Far North. Following the growth and settlement of the West and the transfer of control of public lands and natural resources to the Prairie Provinces, there was no need for the Department of the Interior, so it was abolished in 1936. It was replaced, in part, by the Department of Mines and Resources, organized into five branches: Mines and Geology; Lands, Parks and Forests; Surveys and Engineering; Indian Affairs; and Immigration.

In 1949, the Department of Mines and Resources was succeeded by two new Departments: Resources and Development, and Mines and Technical Surveys. The latter was made up of segments of other departments having bases in earth sciences and astronomy, and included the Mines Branch Geological Survey of Canada, Surveys and Mapping, Dominion Observatories and the Geographical Branch.

EMR was established under the Government Organization Act of 1966. Since then, the Department has gone through several reorganizations, most particularly in the Energy Sector. Major changes were necessitated in 1980 because of the implementation of the government's National Energy Program (NEP). As a result, a new and expanded infrastructure was implemented. Furthermore, the transitional power section of the Government Organization Act 1983, subsection 33(2), gives the Minister of EMR authority to carry out activities under an Economic and Regional Development Agreement. During 1984-85, further fundamental changes were made to energy policies, with attendant impacts on NEP initiatives and organization. Several areas are continuing to be phased out or eliminated, including those involving administered oil pricing and compensation, petroleum exploration and development incentives, and the assessment of eligibility for conservation and oil substitution grants.

In January 1986, the Energy Program was further rationalized, and one of the sectors was abolished and its activities and programs were integrated in two other existing sectors. Later that year organizational changes were also made within the Mineral Policy Sector.

to enable the Department to improve its response to governmental priorities for the establishment of federal policies and strategies in the mineral and metal sectors of the economy. The Geological Survey of Canada was also restructured, effective April 1, 1986, to incorporate the former Earth Physics Branch, a reorganization which was proposed in recommendations arising from the Task Force on Program Review -- Major Surveys.

During 1987-88, the Administration Program, which supports the two operational Programs (Energy, and Minerals and Earth Sciences), was enhanced by the establishment of the Corporate Policy and Communications Sector whose mandate is the provision of overall policy, executive direction, management control and communications for effective co-ordination and integration of departmental operations. Corporate financial and administrative services and human resource management continue to be provided in support of the broad policy objectives and initiatives of the Cabinet Committee on Economic and Regional Development. The responsibilities of the operating Programs, with respect to the Committee's objectives, are discussed in the following chapters.

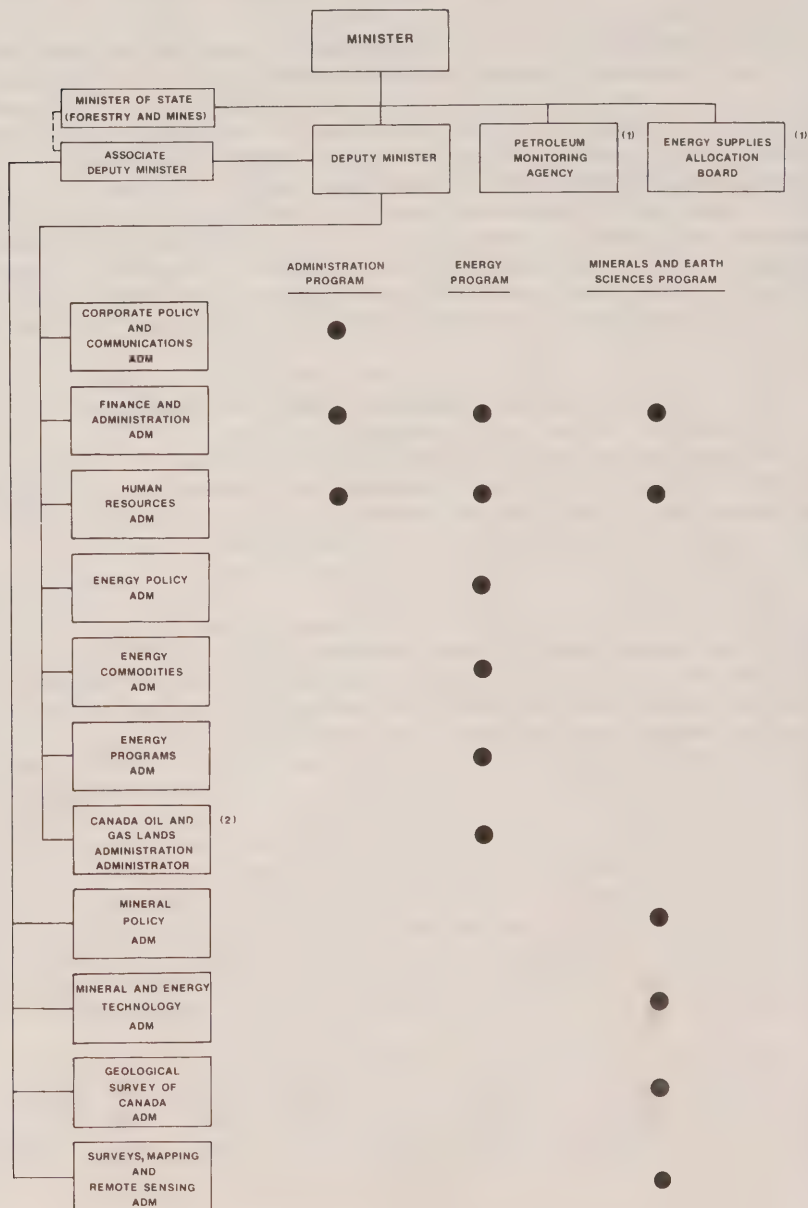
Also in 1987-88, in the Energy Program, the Energy Policy, Programs and Conservation Sector was reorganized into two new sectors: the Energy Policy Sector and the Energy Programs Sector. A new activity, the Canadian Exploration and Development Incentive Activity, was also established, and the Program Management and Support Activity was modified. Full details are given in Chapter 3.

During 1987-88, the Minerals and Earth Sciences Program was reorganized with the abolition of the Research and Technology Sector and the Earth Sciences Sector, and the regrouping of their components units to form the Mineral and Energy Technology Sector, the Surveys, Mapping and Remote Sensing Sector, and the Geological Survey of Canada Sector. Two Activities (Mineral Industry and Development, and Program Management and Support) were also modified. Full details are given in Chapter 4.

Departmental Organization and Programs

An overall pictorial representation of the relationships between the Department's organization and its program structure is shown in Figure 1.

Figure 1: Relationship of Organization to the Program Structure



1. These organizations are funded in the Energy Program.

2. The Administration reports to both this Department and Indian and Northern Affairs Canada.

Departmental Priorities

Generally, EMR's objectives over the next year focus on making the Department more contemporary by:

- continuing to align departmental policies, programs and operations with overall government priorities and the changing world economic environment; and
- adjusting and building on mission-oriented activities of EMR in the areas of geology, mapping, remote sensing, resource and technology development evaluations to strengthen and enhance private sector activities both domestically and in international markets.

Within this overall framework, the Department will pay particular attention to the following priorities.

- To pursue market-oriented policies and programs.
- To continue the deregulation of energy markets.
- To develop an integrated approach to energy policy which balances the interests of suppliers and consumers.
- In the context of the government's science and technology framework, to continue to target departmental science and technology efforts to enhance the productivity and competitiveness of energy, metal and mineral resource industries with due attention to health and safety conditions, and environmental protection.
- To ensure that policies and programs fully take account of environmental factors.
- To foster the development of the minerals and metals sector as a foundation for regional economic development.
- To provide timely and accurate economic, technical, scientific and geographical information required by the federal and provincial governments, industry and the general public.
- To facilitate mineral and metal exports and access to new and traditional markets.

Departmental Resources Plans

The Department estimates total expenditures of \$938 million and 4,857 person-years in 1988-89. A summary of the spending and human resources plans by program are presented in Figures 2 and 3.

Figure 2: Departmental Spending Plan by Program

(Thousands of Dollars)	Estimates	Forecast	Change		For Details
	1988-89	1987-88	\$	%	See Page
Budgetary					
Administration	54,361	53,406	955	1.8	2-7
Energy	516,786	709,815	(193,029)	(37.4)	3-11
Minerals and Earth Sciences	366,451	344,267	22,184	6.1	4-10
	937,598	1,107,488	(169,890)	(18.1)	--
Less: Revenue credited to the Vote*	8,476	8,476	--	--	2-33
Non-budgetary**	9,053	1,000	8,053	89.0	3-4
	938,175	1,100,012	(161,837)	(17.2)	--

* Full amount credited to the Administration Program. (See page 2-21.)

** The non-budgetary amount refers to the loans to assist regional electrical interconnections in Manitoba through the Energy Program. (See page 3-90.)

Statutory transfer payments represent 42% of total departmental expenditures.

Figure 3: Departmental Human Resources Plan by Program

	Estimates	Forecast	Actual	For Details
	1988-89	1987-88	1986-87	See Page
Administration	658	660	681	2-31
Energy	950	1,009	1,048	3-84
Minerals and Earth Sciences	3,245	3,183	3,168	4-77
	4,853	4,852	4,897	--

Administration Program

1988-89

Expenditure Plan

Table of Contents

Spending Authorities

- A. Authorities for 1988-89 -- Part II of the Estimates 2-4
- B. Use of 1986-87 Authorities -- Volume II of the Public Accounts 2-5

Section I

Program Overview

- A. Plans for 1988-89
 - 1. Highlights 2-6
 - 2. Summary of Financial Requirements 2-7
- B. Recent Performance
 - 1. Highlights 2-8
 - 2. Review of Financial Performance 2-9
- C. Background
 - 1. Introduction 2-10
 - 2. Mandate 2-10
 - 3. Program Objective 2-10
 - 4. Program Organization for Delivery 2-10
- D. Planning Perspective
 - 1. External Factors Influencing the Program 2-11
- E. Program Effectiveness 2-12

Section II

Analysis by Activity

- A. Direction and Co-ordination 2-13
- B. Finance and Administration 2-19
- C. Human Resources Management 2-25

Section III

Supplementary Information

- A. Profile of Program Resources
 - 1. Financial Requirements by Object 2-30
 - 2. Personnel Requirements 2-31
 - 3. Revenue 2-33
 - 4. Net Cost of Program 2-33
 - 5. Crosswalks Between Previous and New Activity Structures 2-34
- . Other Information
 - 1. Other Acts and Instruments Administered in Whole or in Part by the Administration Program 2-35

Spending Authorities

A. Authorities for 1988-89 -- Part II of the Estimates**Financial Requirements by Authority**

Vote	(Thousands of Dollars)	1988-89 Main Estimates	1987-88 Main Estimates
	Administration		
1	Program expenditures	41,787	40,900
(S)	Minister of Energy, Mines and Resources -- Salary and motor car allowance	46	40
(S)	Contributions to employee benefit plans	4,052	3,783
	Total Program	45,885	44,723

Votes -- Wording and Amounts

Vote	(Dollars)	1988-89 Main Estimates
1	Administration Administration -- Program expenditures and authority to spend revenue received during the year	41,787,500

Program by Activities

(Thousands of Dollars)	Authorized Person- Years	1988-89 Main Estimates					1987-89 Main Estimates
		Budgetary				Less: Revenues Credited to the Vote	
		Operating	Capital	Sub-Total	Total		
Direction and Co-ordination	197	20,628	50	20,678	--	20,678	20,389
Finance and Administration	365	28,212	325	28,537	8,476	20,061	19,527
Human Resources Management	96	5,131	15	5,146	--	5,146	4,807
	658	53,971	390	54,361	8,476	45,885	44,723
1987-88 Authorized person-years	672						

Use of 1986-87 Authorities -- Volume II of the Public Accounts

Note	(Dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
	Budgetary			
1	Program expenditures	41,867,000	41,870,740	40,530,943
3)	Minister of Energy, Mines and Resources --			
	Salary and motor car allowance	39,530	41,098	41,098
3)	Contributions to employee benefit plans	3,364,440	3,729,000	3,729,000
3)	Refunds of amounts credited to revenue in previous years	--	2,916	2,916
	Total Program -- Budgetary	45,270,970	45,643,754	44,303,957

Section I Program Overview

A. Plans for 1988-89

1. Highlights

Direction and Co-ordination: This Activity has the following highlights, and references can be found on pages 2-8, 2-17 and 2-18.

- To develop and to refine strategic planning, operational planning and management review process to address the Department's corporate needs.
- To administer departmental compliance with the environmental review process, and to broaden an understanding of it within the Department.
- To provide a variety of communication services to the Ministers' offices and to the Department.

Finance and Administration: This Activity has the following highlights, and references can be found on pages 2-8 and 2-24.

- To complete the restructuring of the departmental security program begun in 1986-87, in order to comply with the requirements of the new governmental security policy.
- To assume custody of 57 special purpose facilities from Public Works Canada.
- To implement the long-range facilities plan developed pursuant to a special purpose facilities study completed in 1986-87.
- To continue the implementation of the departmental Information Management System.

Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Activity*

Thousands of Dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Change	For Details See Page
Direction and Co-ordination	20,678	20,792	(114)	2-13
Finance and Administration	28,537	27,607	930	2-19
Human Resources Management	5,146	5,007	139	2-25
	54,361	53,406	955	
Less: Receipts and revenues credited to the Vote**	8,476	8,476	--	2-33
	45,885	44,930	955	
Person-years	658	660	(2)	2-31

The 1987-88 Forecast financial figures for the whole Program have been restated to conform with the revised program/activity structure adopted for 1988-89. The relationships are provided in Figure 21, page 2-34.

These receipts and revenues are derived from the operation of the Informatics Applications Division and the Computer Services Centre. See pages 2-21 and 2-33.

Explanation of Change: The 1988-89 estimated net expenditures of \$5.9 million represent an increase of approximately \$1.0 million (or 12%) over the 1987-88 forecast. The increase is made up of the following items. (A decrease in person-years is explained at page 2-31.)

(\$ millions)

- General inflation increases for all activities related to personnel costs only 1.7
- A one-time expenditure to carry out the Siting Process Task Force on Low-Level Radioactive Waste Management was approved by the Cabinet Committee on Economic and Regional Development in 1987-88, and subsequently reduced (0.7)
1.0

Explanation of 1987-88 Forecast: The 1987-88 forecast (which is based on information available to management as of November 30, 1987) is \$44.9 million or 0.4% higher than the 1987-88 Main Estimates of \$44.7 million (Extracts from Part II of the Estimates, pages 2-4 and 2-5). The difference of \$0.2 million reflects the funds provided for the Siting Process Task Force on Low-Level Radiation Study (\$0.7 million) offset by an adjustment required to reflect the transfer of 12 person-years to the Mineral and Earth Sciences Program (MESP) for the facilities management function (\$0.5 million).

B. Recent Performance

1. Highlights

The more significant highlights of the Program's recent performance are listed below. Other achievements and updates are discussed elsewhere in the document, mostly under Performance Information and Resource Justification for each activity listed in Section II.

- The Administration Program facilitated continued downsizing within EMR and organizational changes in the Department. Page 2-27 refers.
- In 1987-88, the Corporate Policy and Communications Sector was established. Pages 2-15 and 2-16 refer.
- After determination of the optimal central computing needs of the Department, a reconfiguration of equipment was carried out in 1987-88. Page 2-23 refers.
- A computer software package was acquired in March 1987, at a cost of \$300,000. This package is being customized and tested during 1987-88 for implementation in April 1988. Page 2-23 refers.
- The special-purpose facilities study and the optimization study of office space were completed in 1987-88. Based on an evaluation of the results of these studies, a long-range accommodation plan was developed and the necessary base was calculated to upgrade and maintain the Department's facilities. Page 2-24 refers.
- All components of the departmental Information Management System were tested and accepted as operational. Page 2-24 refers.

2. Review of Financial Performance

Figure 2: 1986-87 Financial Performance*

(Thousands of Dollars)	1986-87		
	Actual	Main Estimates	Change
Direction and Co-ordination	19,656	21,712	(2,056)
Finance and Administration	28,499	27,702	797
Human Resources Management	4,841	4,719	122
	52,996	54,133	(1,137)
Less: Revenue credited to the Vote	9,107	8,862	(245)
	43,889	45,271	(1,382)
Person-years	681	654	(27)

The 1986-87 financial figures for the whole Program have been restated to conform with the revised program/activity structure adopted for 1988-89, including the transfer of the Communications Activity to the Direction and Co-ordination Activity, \$12,730 and 93 person-years. The relationships are provided in Figure 21, page 2-34.

Explanation of Change: The difference between 1986-87 Actual expenditures and Main Estimates of \$1.4 million or 3.1% is primarily due to the following factors.

(\$ millions)

- Amalgamation of Minister of State (Mines) with Minister of State (Forestry) 0.2
 - Transfer of funds to Communications Canada for the Telidon display at Expo 86 0.3
 - Transfer of funds to Secretary of State for the Ethnic Media Advertising Program 0.5
 - Miscellaneous 0.4
- 1.4

C. Background

1. Introduction

The Administration Program provides executive direction for the co-ordination of departmental operations and appropriate management processes, services and control.

2. Mandate

The mandate for the Administration Program is based on the legislative authority of the Department of Energy, Mines and Resources Act and the Resources and Technical Surveys Act. Other acts and instruments administered in whole or in part through the organizations in the Administration Program are listed at page 2-35.

3. Program Objective

The objective of the Administration Program is to provide managerial direction and financial, administrative, informatics, human resources and communications support for the achievement of federal and departmental objectives in the fields of energy, minerals and earth sciences.

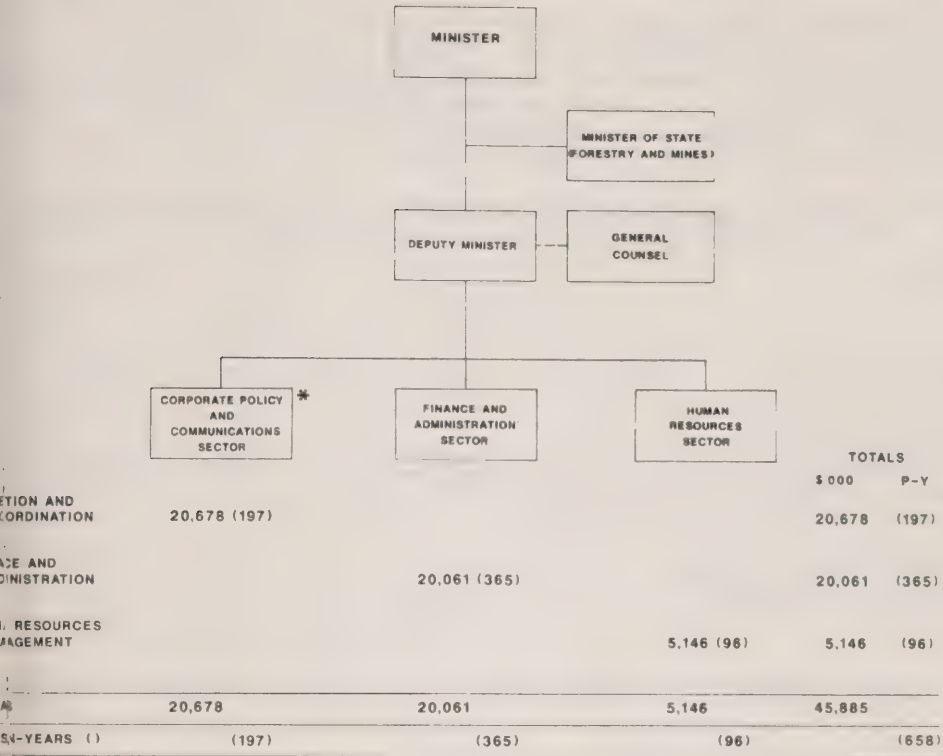
4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The Administration Program consists of the activities shown in Figure 3. This 1988-89 revised program/activity structure is further explained in sub-section 5, on page 2-12, "Crosswalks Between Previous and New Activity Structures." Details of the Program's structure below the activity level are included in Section II, Analysis by Activity, starting at page 2-13.

Organizational Structure: This Program is composed of the following organizational units: Corporate Policy and Communications (CPC) Sector, the Finance and Administration (F&A) Sector and the Human Resources Sector. Figure 3 shows the relationships between the resources being requested for 1988-89 and the organizational and program/activity structures.

The staff shown in the F&A Sector and the Human Resources Sector provide direction and advice to assist all line and staff organizations. They are located within operational programs' Program Support Activities in order to provide the support services needed. Figures 10 and 14 provide additional information on the resources available.

Figure 3: 1988-89 Resources by Organization/Activity



Incorporates the former Corporate Policy and Evaluation Branch and the Communications Branch.

Planning Perspective

External Factors Influencing the Program

The Program responds to factors influencing the two operational programs (Energy, and Minerals and Earth Sciences), responsibilities delegated to the Ministers and/or the Deputy Head (e.g., official languages and affirmative action), and to the current direction in environmental policies and practices. These factors are discussed in chapters 3 and 4.

E. Program Effectiveness

The Administration Program provides centralized management and support services to the Department. The Program contributes directly to the effectiveness, efficiency and economy of the two operational Programs. These attributes are discussed in Chapters 3 and 4. From a performance standpoint, however, the Program indicators are in terms of the expenditures of the two operational Programs, as shown in Figure 4.

Figure 4: Departmental and Administrative Operating Expenditures (\$ Millions) and Person-Years (P-Y)

	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-8	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Whole Department --						
Operating Budgets*	432.9	4,857	417.7	4,852	425.6	4,899
Administration Program*	45.9	658	44.9	660	43.9	660
Percentage of the Administration Program to the whole Department	9.7	13.5	9.8	13.6	9.5	13.6

* Data exclude grants and contributions, statutory and non-budgetary items.

Section II

Analysis by Activity

A. Direction and Co-ordination

Objective

To provide overall policy and executive direction for the effective co-ordination and integration of departmental operations.

Description

The Direction and Co-ordination Activity provides overall policy and executive direction, including such functions as corporate policy planning, advice and co-ordination, program evaluation, internal audit, departmental secretariat, communications and the Department's environmental responsibilities. It includes the Offices of the Ministers, Deputy Minister (DM) and Associate Deputy Minister (Assoc. DM). The objective of the Activity reflects the new organizational alignment.

Departmental Executive: The Departmental Executive supports the following offices in their day-to-day activities: Ministers; DM; Assoc. M; and the Assistant Deputy Minister, Corporate Policy and Communications (ADM, CPC) Sector.

Corporate Policy: Corporate Policy defines corporate priorities, policies, strategies and plans for the co-ordination and integration of the Department's operations; supports the Ministers with regard to cabinet matters; and provides overall co-ordination of intergovernmental matters.

Corporate Affairs: Corporate Affairs assists corporate decision-making, monitoring and co-ordination functions through the provision of analyses and advice on departmental operations, and provides effective Internal Audit, Program Evaluation and Departmental Secretariat services.

Environmental Affairs: The Environmental Affairs advises, plans and manages the Department's environmental responsibilities in energy, minerals, earth sciences, and selected research and technology endeavours.

Communications: Communications advises on plans and manages the information to be communicated to the public on federal policies, strategies and programs affecting energy, minerals, earth sciences, and selected research and technology endeavours.

Resource Summaries

This Activity accounts for approximately 45% of the total Program expenditures and approximately 30% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 5.

Figure 5: Activity Resource Summary

(Thousands of Dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Departmental Executive	3,397	50	3,208	52	3,205	46
Corporate Policy	408	4	251	2	313	7
Corporate Affairs	3,536	45	3,221	45	2,995	41
Environmental Affairs	404	5	1,070	5	413	5
Communications	12,933	93	13,042	95	12,730	100
	20,678	197	20,792	199	19,656	199

Of the total expenditures, 48% is for personnel costs and 52% for operations and maintenance.

Figure 6 shows major changes between actual and planned expenditures in 1986-87.

Figure 6: 1986-87 Financial Performance

(Thousands of Dollars)	Actual	1986-87	
		Main Estimates	Change
Departmental Executive	3,205	3,825	(620)
Corporate Policy	313	317	(4)
Corporate Affairs	2,995	3,275	(280)
Environmental Affairs	413	353	60
Communications	12,730	13,942	(1,212)
	19,656	21,712	(2,056)

Explanation of Change: The underutilization of funds arose from the following factors.

(\$ millions)

- Amalgamation of Minister of State (Mines) with Minister of State (Forestry) (0.2)
- Transfer of funds to Communications Canada for the Telidon display at Expo 86 (0.3)
- Transfer of funds to Secretary of State for the Ethnic Media Advertising Program (0.5)
- Government policy to reduce overall expenditures (0.7)
- Miscellaneous (0.4)
- (2.1)

Performance Information and Resource Justification

The planned goals, outputs and results were mostly attained. Brief narrative descriptions of the significant achievements in 1986-87 and 1987-88 (or otherwise indicated) are given below.

- In addition to the provision of communication services and being responsible for environmental affairs, the CPC Sector, established during 1987-88, provided the Department with a corporate capability to assist the Ministers and the senior management team to define the Department's policy agenda, manage change and help the DM in the effective co-ordination of departmental operations.
- Although significant changes were made to the departmental evaluation plan during 1986-87 and 1987-88, seven evaluations were completed, of which the following five have reached the stage of authorization and implementation of recommendations:
 - Canada Oil Substitution Program (COSP);
 - Federal Energy Management Programs (FEMP);
 - Super Energy-Efficient Home Programs (SEEH);
 - Solar Demonstration Program (SDP); and
 - Distribution System Expansion Program (DSEP) (Natural Gas).
- Comprehensive audits of the following responsibility centres were completed: Geological Survey of Canada (GSC), Renewable Energy Branch, Informatics Policy and Planning Secretariat, Management Consulting Services Division, Office of Energy Research and Development (OERD) and Energy Supply Allocation Board (ESAB) (Energy Emergency Planning).

- Comprehensive functional audits of fleet, real property and payroll management, and of selected contribution payments were completed.
- A continuous program of follow-up audits to assess the nature, extent and adequacy of corrective action taken by Auditee Management in response to recommendations raised in previous audit reports was maintained.
- A quarterly program of compliance review of selected expenditures incurred across the Department was maintained.
- Cabinet approval was received for the establishment of the Siting Process Task Force on Low-Level Radioactive Waste Management. The Task Force began its work in 1986-87 and will present its findings to the Minister of State (Forestry and Mines) in 1987-88. The Office will prepare a Memorandum to Cabinet to follow-up on the recommendations of the Task Force in 1987-88.
- Environmental screening procedures for EMR were developed in order to comply with the Environmental Assessment and Review Process (EARP). These procedures will be fully implemented in 1987-88.
- The following production level was achieved during 1986-87: 163 press releases; 84 speeches; 34 notices to the media; 69 new publications; 130,000 requests for publications; and 5.6 million copies of publications distributed.
- Weekly media analysis commenced in 1986-87, it is published as part of the press clippings package.
- Communications support was provided for the Minister's announcements to eliminate the Petroleum and Gas Revenue Tax (PGRT), to launch the Canadian Exploration and Development Incentive Program (CEDIP), and on the occasion of the signing of the Canada--Nova Scotia Offshore Petroleum Resources Accord.
- An advertisement was placed in Alberta, Ontario and Quebec newspapers to encourage high mileage vehicle owners to convert to natural gas. One TV commercial was prepared jointly with BC Hydro to encourage car owners to convert to natural gas. A third campaign was a joint effort with the Propane Gas Association to promote the use of propane as a vehicle fuel.
- A major R-2000 advertising program was designed to promote the concept of the SEEH among the buying public who will generate demand for such housing. The general message focused both on the economic advantages of owning an R-2000 home and on the improved quality of life and lifestyle such a home offers.

show these advantages, a National Home Tour was organized across the country and a significant advertising campaign took place.

This Activity will perform the following tasks in 1988-89.

Figure 7: Direction and Co-ordination

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1988-89
	\$000	F-Y		
Departmental Executive	3,397	50	To support the Offices of the Ministers, DM and the Assoc.DM.	-- Providing Executive Direction.
Corporate Policy	408	4	To define corporate priorities, policies, strategies and plans for the co-ordination and integration of the Administration Program, Energy Program, and MESF; to support the Ministers with regard to Cabinet matters; and to provide overall co-ordination of intergovernmental matters.	-- Developing a strategic framework to guide departmental operations, including the definition of a policy agenda which reflects ministerial priorities. -- Developing specific strategies to assist in the management of priority initiatives, e.g., the Energy Options Conference, megaprojects, etc. -- Developing strategies to address cross program issues such as free trade, tax reform, regional development initiatives in Atlantic and Western Canada, and the co-ordination of interdepartmentally related initiatives. -- Providing timely advice to Ministers to help them fully discharge their responsibilities as Ministers of the Crown. -- Providing timely, accurate information to senior management and to the Ministers on the results and developments in Cabinet of key issues. -- Providing effective executive direction and co-ordination of interdepartmental and inter-governmental matters.
Corporate Affairs	3,536	45	To enhance corporate decision-making, monitoring and co-ordination functions through the provision of analyses and advice on departmental operations; and to provide effective Internal Audit, Program Evaluation and Departmental Secretariat Services.	-- Providing: parliamentary liaison and advice function; secretariat services to departmental decision-making bodies; quality control of executive and Cabinet documents and correspondence; and central administrative and support services to the DM and ADM. -- Providing a corporate co-ordination and advisory service to ensure that departmental plans and priorities are well integrated, and that relevant, reliable and timely information for planning, control and decision-making is available. -- Developing evaluation assessments for the Remote Community Demonstration Program (RCDP), the CEDIP, the Subsidiary Mineral Development Agreements (MDAs), the Remote Sensing Activity, the Polar Continental Shelf Project (PCSP) and the Surveying and Mapping Activity. -- Completing program evaluations for: Emergency Planning; Alternate Energy Development Program (AEDP) (P.E.L.); Petroleum Monitoring Agency (PMA); Canada Centre for Mineral and Energy Technology (CANMET); and Coal Utilization Program (CUP). -- Co-operating in the development of evaluation frameworks for new or revised programs. -- Monitoring the implementation of program evaluation recommendations.

Figure 7: Direction and Co-ordination (cont'd)

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1988-89
	\$000	P-Y		
3. Corporate Affairs (cont'd)				<ul style="list-style-type: none"> -- Carrying out comprehensive internal audits of the following responsibility centres: Communications Branch; CANMET; Energy Policy, Programs and Conservation Sector; and Energy Commodities Sector (including ESAB). -- Carrying out functional audits in selected areas of: financial administration; personnel administration; and general administration services. -- Conducting follow-up reviews on the implementation of audit recommendations raised in previous audit reports. -- Conducting expenditure compliance reviews of selected organizations, and reporting on the results thereof to responsible senior management.
4. Environmental Affairs	404	5	To advise, plan and manage the Department's environmental responsibilities in energy, minerals, earth sciences and selected research and technology endeavours.	<ul style="list-style-type: none"> -- Developing departmental environmental policy, a supporting framework, action plans and a communication strategy highlighting environmental factors. -- Administering the departmental compliance with the Environmental Assessment and Review Process (EARP), including the co-ordination of training courses in environmental assessment for EMR employees, and the actual environmental evaluation of EMR projects. -- Co-ordinating environmental research, development and demonstration activities to match energy and mineral priorities, as part of the Interdepartmental Panel on Energy Research and Development. -- Assisting in the development of a low-level radioactive waste management facility for Ontario as a follow-on to the report of the Siting Process Task Force on Low-Level Radioactive Waste Management, subject to direction from Cabinet.
5. Communications	12,933	93	To advise on, plan and manage the information to be communicated to the public on federal policies, strategies and programs affecting energy, minerals, earth sciences and selected research and technology endeavours.	<ul style="list-style-type: none"> -- Researching into, and analyzing of, the public environment to assess public wants, needs, perceptions, and understandings in the creation of policies and programs. -- Inputting of communications considerations to policy and program formulation and development of corporate and program communications strategies that respond to public concerns, and integration of major policy and program objectives of the government, Ministers, and the Department. -- Advertising the Technological and Resources Innovation (corporate campaign) to generate awareness among general and specialized publics of the breadth and depth of EMR's overall activities. These initiatives will underline key areas of science and technology, environment protection, energy efficiency within an overall integrated approach. The advertising will feature the corporate image for the Department developed in 1987-88. -- Promoting combined federal and provincial government energy conservation and alternative energy program initiatives. -- Providing a variety of publishing services to the Ministers' and the DM's offices, particularly, new releases, speeches, statements and articles.

B. Finance and Administration

Objective

To provide financial, administrative, informatics and management support services to departmental operations so as to ensure accountability and control.

Description

The Finance and Administration Activity provides financial, administrative, informatics and management support services to departmental operations.

The Finance and Administration (F&A) Sector is composed of five branches and one secretariat.

Financial Management Branch: Organizationally, the Department's financial management function operates on a line basis under the Senior Financial Officer.

At the sector and branch levels, financial staff are assigned to provide advice and service to the ADMs, Director Generals (DGs) and their managers. Assigned staff comprise 80% of Finance person-years; they implement departmental policies and systems according to needs within their areas of responsibility, and take part in their development or modification. System operation and development and other corporate functions account for the remaining 20%.

Administration and Informatics Services Branch: This Branch manages and co-ordinates the work carried out by the following organizations.

Computer Services Centre: The Centre operates electronic data processing equipment. It offers a full range of computer-based services to EMR and other governmental departments.

Informatics Applications Division: The Division provides electronic data processing (EDP) applications development services and supports departmental clients who are interested in utilizing informatics techniques and technologies.

Management Consulting Services Division: The Division provides in-house professional consulting services.

Departmental Security Office: The Office is responsible for the development of departmental security policies and for the provision of certain security services throughout the Department.

Information Management Branch: This Branch is responsible for the development and maintenance of policies, procedures, systems and services required to support the general administration of governmental

information management policies. These include those policies relating to the administration of the Access to Information and Privacy (ATIP) legislation, the co-ordination of information collection, the maintenance of a departmental information inventory and the management of records, regardless of physical form or characteristics. Other services provided include customized training on all aspects of information management, mail and messenger services; manuals and forms management; and map sales outlets.

Administrative Services Branch: This Branch is responsible for the development and maintenance of departmental administrative policies, procedures and systems and for the provision of services and advice to managers throughout the Department on the following matters: materiel management, facilities planning and management, occupational health and safety, headquarters library, graphics and audio-visual services, telecommunications, passport and visa requirements, and conference planning.

Management Processes Branch: This Branch develops, co-ordinates and maintains departmental operational planning and accountability processes and promotes improved management practices within the Department.

Informatics Policy and Planning Secretariat: The Secretariat provides Department-wide development and co-ordination of policies, strategies, plans, standards and guidelines in the areas of EDP, office automation and telecommunications.

Resource Summaries

This Activity accounts for approximately 44% of the total Program expenditures and approximately 55% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 8.

Figure 8: Activity Resource Summary

(Thousands of Dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Financial Management	3,757	64	3,564	63	3,239	56
Administrative						
Support Services	6,999	84	6,777	84	7,126	80
Informatics	17,311	211	16,881	214	17,634	239
Activity Management						
and Support	470	6	385	4	500	10
	28,537	365	27,607	365	28,499	385
Less: Receipts and revenues credited to the Vote	8,476	—	8,476	—	9,107	—
	20,061	365	19,131	365	19,392	385

Of the total expenditures, 56% is for personnel costs, 43% for operations and maintenance and 1% for capital costs.

Figure 9 shows major changes between actual and planned expenditures in 1986-87.

Figure 9: 1986-87 Financial Performance

(Thousands of Dollars)	1986-87		
	Actual	Main Estimates	Change
Financial Management	3,239	2,919	320
Administrative			
Support Services	7,126	7,396	(270)
Informatics	17,634	17,036	598
Activity Management			
and Support	500	351	149
	28,499	27,702	797
Less: Receipts and revenues credited to the Vote	9,107	8,862	(245)
	19,392	18,840	552

Explanation of Change: The overexpenditure of funds arose largely because of the acquisition and development of financial and information management systems. Increased expenditures in the Informatics Sub-Activity (Computer Services Centre) were offset by increased revenues.

Figure 10 lists the 1988-89 person-years resources being allocated from the F&A sector to the three Programs.

Figure 10: Finance and Administration Sector Person-Years

	Adminis- tration Program	Energy Program	Minerals and Earth Sciences Program	Total
Financial Management	64	53	62	179
Administrative				
Support Services	84	1	55	140
Informatics	211	--	--	211
Sector Management	6	--	--	6
	365	54	117	536

Figure 11 displays a comparison of operating budgets between the whole Department and the F&A Sector.

Figure 11: Comparison of Departmental and F&A Sector Operating Budgets

(\$ Millions)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Operating Budgets						
Whole Department	938.2	4,853	1,100.0	4,852	1,532.5	4,800
F&A Sector Operating						
Budget	20.0	365	19.1	365	19.4	365
Percentage	2.1	7.5	1.7	7.5	1.3	7.5

Performance Information and Resource Justification

Resources for the finance and administration functions are related program resources approved for the Department. The requirement is expressed as a percentage of the F&A resources to the departmental resource levels. Changes to resource levels are normally proportionate to changes approved for the departmental programs. Figure 11 explains.

The planned goals, outputs and results were mostly attained. Brief narrative descriptions of the significant achievements in 1986-87 and 1987-88 (or otherwise indicated) are given below.

- In March 1987, the Department acquired the Government Financial System (GFS) computer software package as the first step in converting the Financial and Managerial Information System (FAMIS) from the CYBER to the IBM mainframe. Customizing, at a cost of \$350,000, will take place in 1987-88.
- In 1987, a policy on nonsmoking in the Department was developed and implemented.
- Work has progressed on the project to acquire a voice-data telecommunications system to the extent that a Request for Proposal (RFP) was expected to be issued in January 1988. As a result, 1988-89 should be the year of implementation.
- The automated Information Management System (IMS) was upgraded at a cost of \$150,000.
 - Implementation is to be completed in the Mineral Policy Sector (MPS), the Human Resources Sector (HRS), and the F&A Sector by March 31, 1988.
 - Implementation should continue in CANMET throughout 1987-88.
 - The system is to be designed for specified areas of the Energy Programs Sector by March 31, 1988.
- The total conversion of the telecommunications system in the National Capital Region to the Enhanced Exchange Wide Dialing (EEWD) System provided by Bell Canada was completed in 1987-88.
- After central computing requirements were determined, the Computer Services Centre took two actions in 1987-88. Two CDC computer systems were removed and replaced by a single CDC 840. The IBM 4381 system was upgraded with a faster processor to accommodate, in part, the new financial system. Both of these changes were made on a three-year lease basis.
- Revised policies and procedures, based on the September 1987 Security Policy of the Government of Canada, were prepared and distributed to functional areas. Briefing sessions covering the new policy, with emphasis on personnel security, were given to managers in Headquarters and regional offices.
- A project to renew over 500 security levels according to the new security standards has been initiated. The project will include a review of the security designation of positions to

ensure the reduction of unnecessary clearance levels in the Department.

- The new Information Management Manual policies' drafts were completed in 1986-87 as planned.

This Activity will perform the following tasks in 1988-89.

- Starting in April 1988, FAMIS system users will be able to extract and manipulate their own financial data, and the Department will reduce paper handling by requisitioning payments electronically from Supply and Services.
- The development of departmental policies and procedures relating to materiel management, facilities management and occupational health and safety will continue.
- The streamlining and automating of Administrative Service Branch's processes will continue.
- During 1988-89, the custody of 56 special purpose facilities in the National Capital Region, will be transferred from Public Works Canada to the Department.
- The long-range facilities plan (which was developed following the completion of the special purpose facilities study and the optimization study of office space) will be pursued.
- The automated IMS and the records management system and processes will continue to be phased into departmental operations. Training will be provided to employees. Total costs for 1988-89 are expected to be approximately \$756,000. This includes \$200,000 for additional EDP.
- The implementation of the departmental subject classification system will continue in the following designated areas.
 - CANMET (completion)
 - Canada Oil and Gas Lands Administration (COGLA), Finance and Explosives (continuation)
 - In Canada Centre for Remote Sensing (CCRS) and Survey and Mapping (S&M) (commencement)
- The departmental Security Office will continue the development of policies, procedures, systems and services required to support the general administration of the Security Policy of the Government of Canada. Projects will include the co-ordination of personnel security, the conduct of threat and risk assessments and the development of security plans, investigations of breaches or violations of security and recommendations for sanctions and redress.

C. Human Resources Management

Objective

To develop policies and programs and to deliver services to meet the current and future personnel management needs of the Department.

Description

The ADM, Human Resources is responsible for human resources matters throughout the Department, including planning, staffing, training and development, organization and classification, staff relations, compensation and benefits, official languages and affirmative action programs.

Personnel Program Operations Branch: The Personnel Program Operations Branch (PPOB) provides operational personnel advice and services, largely through five decentralized Sector Personnel Units serving line and staff organizations functioning under the Administration Program, the Energy Program and MESP. Functional personnel policy support is also provided by specialized divisions in the Branch. The costs of the decentralized personnel units are reflected in the program they serve.

Services include staffing, workforce adjustment, organization and classification, staff relations, compensation and benefits, official languages, and training and development in policies and systems, including the Personnel Management Information System (PMIS), and procedures for each functional responsibility.

Management Category and Human Resources Planning Programs Branch: The Management Category and Human Resources Planning Programs Branch (MC&HRPPB), through four divisions, develops and recommends policies and procedures, and provides advice and services to line and staff organizations functioning under the Administration Program, the Energy Program and MESP, on such human resources matters as official languages, affirmative action, human resources planning and management category.

Services include the co-ordination required for the integration of the Multi-Year Human Resources Plan (MYHRP) with the Multi-Year Operations Plans (MYOP), ensuring that processes exist to recognize and address human resources matters flow in from operational requirements.

This organization provides personnel policies, services and advice to senior line managers across the Department on personnel activities affecting Executive (EX), Senior Management (SM) and equivalent (SME) positions and employees.

Resource Summaries

This Activity accounts for approximately 11% of the total Program expenditures and approximately 15% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 12.

Figure 12: Activity Resource Summary

(Thousands of Dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Personnel Program Operations	2,793	55	2,711	49	2,506	51
Management Category and Human Resources Planning Programs	1,592	27	1,553	33	1,788	36
Activity Management and Support	761	14	743	14	547	10
	5,146	96	5,007	96	4,841	97

Of the total expenditures, 83% is for personnel costs and 17% for operations and maintenance.

Figure 13 shows major changes between actual and planned expenditures in 1986-87.

Figure 13: 1986-87 Financial Performance

(Thousands of Dollars)	Actual	1986-87 Main	Change
		Estimates	
Personnel Program Operations	2,506	2,727	(221)
Management Category and Human Resources Planning Programs	1,788	1,430	358
Activity Management and Support	547	562	(15)
	4,841	4,719	122

Explanation of Change: There was no significant variance.

Figure 14 lists the 1988-89 person-years resources being allocated from the Human Resources Sector to the three Programs.

Figure 14: Human Resources Sector Person-Years

	Adminis- tration Program	Energy Program	Minerals and Earth Sciences Program	Total
Personnel Program Operations	55	21	39	115
Management Category and Human				
Resources Planning Programs	27	--	--	27
Sector Management	14	--	--	14
	96	21	39	156

Performance Information and Resource Justification

The planned goals, outputs and results were mostly attained. Brief narrative descriptions of the significant achievements in 1986-87 and 1987-88 (or otherwise indicated) are given below.

- The joint EMR/PSC Administrative Reform of Staffing (following which 143 managers received staffing training and 36 managers were delegated staffing authority) was completed as part of a continuing delegation program.
- An automated Departmental Leave Reporting System (DLRS) was implemented for 3,256 employees, with the automated reporting for the balance to be implemented in 1987-88. The total cost should be approximately \$45,950.
- An automated Operational Tracking System (OTS) was implemented in February 1987 at a cost of \$52,000.
- A needs analysis for an automated student employment system was completed during 1986-87, and a system implemented, May 1987, for 1987-88 student summer employment.
- The departmental workforce adjustment program was successfully implemented. Out of 128 employees, whose positions were eliminated during 1986-87, only one was laid off. An equal rate of success has been achieved during the first half of 1987-88.

- Hardware and programming needed to develop a computerized inventory of EX, SM and SME positions and employees was purchased and given initial testing during the latter part of 1986-87, and a pilot program of application and evaluation was successfully undertaken. A bilingually-formatted inventory will be implemented by the close of 1987-88.
- A study on the acquisition and retention of scientific managers was completed, and recommendations were presented. Implementation of recommendations was delayed pending a larger review during 1987-88 of the scientific community and its ability to ensure future scientific excellence.
- An Advisory Committee was formed during 1986-87 to explore ways and means to increase the representation target of francophones in the scientific and professional category. The project continues through the 1987-88 and 1988-89 operational years.

This Activity will perform the following tasks in 1988-89.

Figure 15: Human Resources Management

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1988-89
	\$000	P-Y		
1. Personnel Program Operations	2,793	55	To expand the on-line pay system in conjunction with Supply and Services (SSC) at a cost of \$20,000 by March 1989.	-- Providing faster and more accurate pay service for three regional pay offices responsible for 350 EMR employees.
			To implement an automated organization chart system at a cost of \$2,000 by April 1988.	-- Increasing the timeliness and accuracy of organization chart preparation and distribution.
			To enhance the Personnel Administrative Reporting System (PARS) in conjunction with SSC.	-- Increasing the data-storage and retrieval capacities of PARS.
2. Management Category and Human Resources Planning Programs	1,592	27	To support management's efforts to increase the number of francophones in the Management, and Scientific and Professional Categories as part of a five-year plan.	-- Meeting the government's participation objective for francophone representation in the Management and Scientific and Professional Categories.
			To support management's efforts to increase the representation of Affirmative Action (AA) target groups' members.	-- Developing and implementing AA objectives in support of the Department's overall AA Program through the Sector/Administration Management.
			To integrate the Human Resources Planning processes into departmental strategic and operational planning processes by March 1989.	-- Co-ordinating departmental participation in the Equal Pay for Work of Equal Value Study.
				-- Preparing the Department's MYHRP from the objectives and activities identified by senior management in their Sector/Administration long-term human resources plans.

Figure 15: Human Resources Management (cont'd)

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1988-89
	\$000	P-Y		
Activity Management and Support	761	14	To direct and account for the efficient and effective management of all functions within the HRS.	-- Controlling accountability systems functioning for all planned objectives and activities.
			To develop and introduce productivity measurement systems for application to measurable personnel functions across the Sector at a cost of \$25,000 by March 31, 1989.	-- Developing, testing and implementing productivity measurement systems for classification, staffing, compensation and benefits, official languages, and human resources planning. Remaining functions could be phased in over future planning year(s).

Section III

Supplementary Information

The Forecast and Actual columns in the various tables of this Section have been revised to reflect the changes authorized for the program activity structure of the Administration Program in 1987-88.

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

Figure 16: Details of Financial Requirements by Object

(Thousands of Dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Personnel			
Salaries and wages	26,191	24,825	24,308
Contributions to employee benefit plans	4,052	3,719	3,675
Other personnel costs	10	10	6
	30,253	28,554	27,989
Goods and Services			
Transportation and communications	2,719	2,830	2,625
Information	5,260	5,596	4,897
Other professional and special services	7,872	8,066	7,613
Rentals	3,146	3,514	2,773
Purchased repair and upkeep	3,110	2,613	3,545
Utilities, materials and supplies	1,591	1,824	1,363
Other subsidies and payments	20	19	19
	23,718	24,462	22,835
Total operating	53,971	53,016	50,823
Capital	390	390	2,172
Total expenditures	54,361	53,406	52,995
Less: Receipts and revenues credited to the Vote	8,476	8,476	9,107
	45,885	44,930	43,889

Personnel Requirements

The Administration Program's personnel costs of \$30,253,000 account for 6% of the total operating expenditures of the Program. Information on person-years is provided in Figures 17 and 18.

Figure 17: Person-Year Requirements by Activity*

	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Direction and Co-ordination	197	199	199
Finance and Administration	365	365	385
Human Resources Management	96	96	97
	658	660	681

The 1986-87 person-years figures for the whole Program have been restated to conform with the revised program/activity structure adopted for 1988-89. The relationships are provided in Figure 22, page 2-34.

The net decrease of two person-years in the 1988-89 requirements from the 1987-88 forecast is a result of the government program for person-year reductions.

Figure 18: Details of Personnel Requirements

Categories and Groups	Authorized Person-Years			Current Salary Ranges	1988-89 Average Salary Provision
	88-89	87-88	86-87		
Management	28	26	26	51,400 -- 120,000	72,263
Scientific and Professional					
Library Science	4	4	4	22,042 -- 47,701	36,783
Physical Sciences	3	3	3	19,957 -- 68,422	57,723
Administrative and Foreign Services					
Administrative Services	129	138	143	17,226 -- 59,100	39,541
Computer Systems Administration	86	71	69	20,807 -- 68,111	45,597
Financial Administration	29	29	30	16,161 -- 59,100	48,939
Information Services	62	61	62	15,055 -- 57,201	45,297
Organization and Methods	17	18	18	14,874 -- 59,100	49,242
Personnel Administration	32	30	33	14,239 -- 60,400	46,767
Purchasing and Supply	10	9	8	15,686 -- 59,268	44,483
Technical					
Drafting and Illustration	11	12	13	17,248 -- 44,693	30,889
Administrative Support					
Clerical and Regulatory	146	154	132	14,338 -- 35,194	23,909
Communications	2	2	3	17,034 -- 35,284	24,603
Data Processing	21	29	33	14,969 -- 37,156	28,960
Office Equipment	4	4	3	14,042 -- 28,019	17,691
Secretarial, Stenographic and Typing	52	61	55	14,210 -- 35,419	24,330
Operational					
General Services	3	3	6	15,483 -- 45,384	22,324
Others	19	18	25	-- --	--

Note: The Person-Years columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The Current Salary Ranges column shows the salary ranges by occupational group at October 31, 1987. The Average Salary Provision column reflects the estimated base salary costs, including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

Revenue

The revenue received by the Administration Program is credited back to the Administration Program Vote and is available to offset activity expenditures up to 125% of the amount of revenue printed in the Main Estimates.

Figure 19: Revenue by Class

Thousands of Dollars	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Services and service fees	8,476	8,476	9,107

Services and Service Fees: Recoveries are from organizations within MR and other governmental departments for computing services, EDP equipment rentals and EDP consulting and programming services.

Net Cost of Program

The Estimates of the Program include only those expenditures to be charged to its voted and statutory authorities. Figure 20 provides other cost items, as well as projected revenue, which need to be taken into account to arrive at the estimated net cost of the Program. All sums are in thousands of dollars.

Figure 20: Estimated Net Cost of the Program for 1988-89

Main Estimates 1988-89	Add* Other Costs	Total Program Cost	Less** Revenue	Estimated Net Program Cost	
				1988-89	1987-88
54,361	7,340	61,701	8,476	53,225	52,052

Other costs include the following.

(\$000)

• Surgical Medical and Dental Insurance	679
• Charges for accommodation provided by Public Works Canada	6,560
• Miscellaneous services provided by other governmental departments	<u>101</u>
	<u>7,340</u>

* Figure 19 provides details on revenue.

5. Crosswalks Between Previous and New Activity Structures

The 1987-88 Main Estimates for the Administration Program were prepared on the basis of four activities. Effective October 1987, the departmental Operational Plan Framework (OPF) was altered to reflect organizational changes and a decrease of activities from four to three, including the absorption of Communications into the Direction and Co-ordination Activity.

Figure 21 (Financial Relationships) and Figure 22 (Person-Years Relationships) show the linkages between the previous and new activities.

Figure 21: 1988-89 Main Estimates Crosswalk (Financial)

(Thousands of Dollars)	New Structure			Total
	Direction and Co-ordination	Finance and Administration	Human Resources Management	
Direction and Co-ordination	7,745	--	--	7,745
Finance and Administration	--	20,061	--	20,061
Human Resources Management	--	--	5,146	5,146
Communications	12,933	--	--	12,933
Total	20,678	20,061	5,146	45,885

Figure 22: 1988-89 Main Estimates Crosswalk (Human Resources)

(Person-Years)	New Structure			Total
	Direction and Co-ordination	Finance and Administration	Human Resources Management	
Direction and Co-ordination	104	--	--	104
Finance and Administration	--	365	--	365
Human Resources Management	--	--	96	96
Communications	93	--	--	93
Total	197	365	96	658

3. Other Information

4. Other Acts and Instruments Administered in Whole or in Part by the
Administration Program

Access to Information Act
Canada Act, 1982
Financial Administration Act
Human Rights Act
National Film Act, 1939
Official Languages Act
Privacy Act
Public Service Employment Act
Public Service Staff Relations Act

Energy Program

1988-89

Expenditure Plan

Table of Contents

Spending Authorities

- A. Authorities for 1988-89 -- Part II of the Estimates 3-4
- B. Use of 1986-87 Authorities -- Volume II of the Public Accounts 3-6

Section I

Program Overview

- A. Plans for 1988-89
 - 1. Highlights 3-7
 - 2. Summary of Financial Requirements 3-1
- B. Recent Performance
 - 1. Highlights 3-1
 - 2. Review of Financial Performance 3-1
- C. Background
 - 1. Introduction 3-1
 - 2. Special Relationships 3-2
 - 3. Mandate 3-2
 - 4. Program Objective 3-2
 - 5. Program Organization for Delivery 3-2
- D. Planning Perspective
 - 1. External Factors Influencing the Program 3-2
 - 2. Impact of World Oil Price Change 3-2
 - 3. Initiatives 3-2
 - 4. Update on Previously Reported Initiatives 3-2
- E. Program Effectiveness 3-2

Section II

Analysis by Activity

- A. Energy Policy 3-3
- B. Energy Commodities 3-3
- C. Conservation and Renewable Energy 3-4
- D. Petroleum Ownership, Control and Incentives 3-3
- E. Canadian Exploration and Development Incentive 3-7
- F. Administration of Frontier Oil and Gas Lands 3-0
- G. Program Support 3-1

Section III

Supplementary Information

- A. Profile of Program Resources
 - 1. Financial Requirements by Object 3-3
 - 2. Personnel Requirements 3-4
 - 3. Transfer Payments 3-6
 - 4. Revenue 3-9
 - 5. Loans, Investments and Advances 3-0

6. Net Cost of Program	3-91
7. Environmental Studies Research Fund	3-92
8. Petroleum Compensation	3-92
9. Market Development Incentive Payments	3-92
10. Crosswalks Between Previous and New Activity Structures	3-93
Other Information	
1. Other Acts and Instruments Administered in Whole or in Part by the Energy Program	3-95
2. Energy Programs	3-96

Spending Authorities

A. Authorities for 1988-89 — Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(Thousands of Dollars)	1988-89 Main Estimates	1987-88 Main Estimates
	Energy		
5	Operating expenditures	92,094	96,498
10	Grants and contributions	25,659	42,844
15	Canadian Exploration and Development Incentive Program	259,000	--
(S)	Payments to Interprovincial Pipe Line Limited in respect of deficiencies related to the Montreal extension	15,000	15,000
(S)	Canada-Nova Scotia Development Fund	62,700	40,000
(S)	Offshore Oil and Gas Resource Revenue Fund (Nova Scotia)	5,000	3,000
(S)	Canada-Newfoundland Development Fund	47,300	--
(S)	Canada-Newfoundland Offshore Petroleum Board	3,600	--
(S)	Contributions to employee benefit plans	6,433	5,988
	Appropriation not required	--	130,000
	Petroleum Incentives Program	--	(1,362)
	Environmental Studies Research Fund	--	--
	Total budgetary	516,786	331,968
L20	Loans to finance regional electrical interconnections	9,053	1,000
	Total Program	525,839	332,968

Votes -- Wording and Amounts

Vote	(Dollars)	1988-89 Main Estimates
	Energy	
5	Energy -- Operating expenditures	92,094,000
10	Energy -- The grants listed in the Estimates and contributions	25,659,000
15	Payments for the purposes of the Canadian Exploration and Development Incentive Program Act	259,000,000
L20	Loans, in accordance with terms and condi- tions approved by the Governor in Council, to assist in financing regional electrical interconnections	9,053,000

Program by Activities

Thousands of Dollars)	Authorized Person- Years	1988-89 Main Estimates							1987-88 Main Estimates
		Budgetary				Non-Budgetary			
		Operating	Capital	Transfer Payments	Sub- Total	Total	Loans, Investments and Advances	Total	
Energy Policy	144	10,128	41	125	10,294	10,294	--	10,294	8,368
Energy Commodities	154	14,506	84	22,564	37,154	37,154	9,053	46,207	38,680
Conservation and Renewable Energy	282	46,432	133	17,444	64,009	64,009	--	64,009	88,854
Atomic Ownership, Control and Incentives	50	5,725	21	--	5,746	5,746	--	5,746	142,431
Indian Exploration and Development Incentive	157	10,388	115	259,000	269,503	269,503	--	269,503	--
Administration of Frontier Oil and Gas Lands	86	7,733	56	118,600	126,389	126,389	--	126,389	49,252
Program Support	77	3,139	26	526	3,691	3,691	--	3,691	5,383
	950	98,051	476	418,259	516,786	516,786	9,053	525,839	332,968
17-88 Authorized person-years	923								

B. Use of 1986-87 Authorities -- Volume II of the Public Accounts

Vote	(Dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
Budgetary				
5	Operating expenditures	126,689,000	126,711,440	104,011,974
10	Grants and contributions	68,523,000	68,523,000	68,498,185
15	Canadian Home Insulation Program	500,000	500,000	87,516
20	Canada Oil Substitution Program	2,000,000	2,000,000	471,364
25	Petroleum Incentives Program	950,000,000	950,000,000	948,404,116
(S)	Payments to Interprovincial Pipe Line Limited in respect of deficiencies related to the Montreal extension	15,000,000	10,205,065	10,205,065
(S)	Payments of petroleum compensation to persons in accordance with the Energy Administration Act, as amended	10,000,000	500,000,000	(2,330,521)
(S)	Canada-Nova Scotia Development Fund -- Payments in accordance with Canada-Nova Scotia Oil and Gas Agreement Act	50,000,000	69,331,674	18,579,972
(S)	Contributions to employee benefit plans	6,467,000	7,168,000	7,168,000
(S)	Environmental Studies Research Fund	--	2,111,078	1,531,405
(S)	Offshore Oil and Gas Resource Revenue Fund	10,000,000	--	--
(S)	Refunds of amounts credited to revenue in previous years	--	292,178	292,178
Total Program -- Budgetary		1,239,179,000	1,736,842,435	1,156,919,254
Non-budgetary				
L30	Loans to finance regional electrical interconnections	3,718,000	3,718,000	--
L31a	Loans to New Grade Energy Inc. for the study and construction of a heavy oil upgrader in Saskatchewan	--	20,400,000	20,400,000
Total non-budgetary		3,718,000	24,118,000	20,400,000
Total Program -- Budgetary and Non-budgetary		1,242,897,000	1,760,960,435	1,177,319,254

Section I Program Overview

Plans for 1988-89

Highlights

The highlights of the Energy Program for 1988-89 are summarized below, with specific references provided to assist the reader in finding additional detail.

Energy Policy: This Activity has the following highlights, and references can be found on pages 3-29 to 3-33, 3-42 and 3-43.

- To adjust, as required, Canadian energy policies and programs to achieve the Program's objectives of economic growth, energy security, enhanced Canadian participation, fair treatment and a stable planning environment.
- To ensure that energy policies and programs are consistent with, and contribute to, broader government objectives and initiatives for freer international trade, greater access to markets, privatization, tax reform, and greater program efficiency and effectiveness.
- To support the Government's energy policy objectives by monitoring the domestic energy environment to determine whether further changes may be required to energy pricing, to the tax system, to investment policy, to encourage new oil supply or to alter oil demand by energy substitution and conservation, and to coordinate recommendations for their implementation.
- To ensure the understanding and implementation of the provisions in the Free Trade Agreement as they apply to energy.
- To ensure the orderly development, provision and utilization of adequate and secure sources of energy to meet Canada's energy requirements consistent with the government's energy policy.
- To produce high quality and timely Petroleum Monitoring Agency (PMA) publications and reports.
- To implement policy for the development of energy megaprojects.

- To implement the provisions of the frontier energy policy of the Atlantic Accord and the Nova Scotia Accord (including enabling legislation), and to negotiate and reach agreement on matters pertaining to the management of, and the revenue sharing from, the development of offshore resources on the Pacific coast and in the North.
- To review investments affecting oil and gas companies to ensure consistency with policy governing energy sector acquisition under the Investment Canada Act.
- To process the corporate plan and capital budget submitted for ministerial approval by Crown corporations, boards and agencies reporting to the Minister of EMR, e.g., Petro-Canada.
- To maintain and promote Canada's international energy relations through ongoing contact with individual countries as well as participation in multilateral energy organizations such as the International Energy Agency (IEA), the Nuclear Energy Agency (NEA) and the International Atomic Energy Agency (IAEA).

Energy Commodities: This Activity has the following highlights, and references can be found on pages 3-29 to 3-33, and 3-51 to 3-53.

- To monitor international and domestic crude oil and petroleum product markets, assessing the impact of evolving trends in prices, and ensuring that governments, producers and consumers can benefit from competitive and open markets.
- To co-operate with the industry, energy users, provinces and territories to resolve such issues as the production, supply, transportation, processing, utilization and marketing of energy to meet broad energy market requirements.
- To develop, administer and monitor as necessary, programs concerned with oil and natural gas pricing and trade to ensure that markets are able to function effectively.
- To co-operate with the natural gas industry, provinces and territories on the fulfillment of the Agreement on Natural Gas Markets and Prices.
- To revise the policy governing electricity export licensing procedures, to streamline procedures and to shorten the approval process.
- To co-ordinate EMR's regular assessments of uranium supply capabilities.

Conservation and Renewable Energy: This Activity has the following highlights, and references can be found on pages 3-29 to 3-33 and 3-58 to 3-62.

- To implement the first of two wind-down years for the National Conservation and Alternative Energy Initiative (NCAEI), including the completion of projects and activities initiated in previous years under Memorandums of Understanding (MOU) with the provinces and territories.
- To foster energy conservation through consumer education, standards development, demonstration programs, and the transfer of energy efficiency technologies.
- To support the development and commercialization of conservation and renewable energy technologies such as the Super Energy-Efficiency Home (SEEH) (R-2000), bioenergy, solar, wind and small hydro.

Petroleum Ownership, Control and Incentives: This Activity has the following highlights, and references can be found on pages 3-29 to 3-33, 3-65 and 3-66.

- To process and assess applications for the payment of incentives, process adjustments to previous applications, resolve outstanding issues related to the Petroleum Incentives Program (PIP) and its grandfathering provisions, and to continue auditing incentives paid and payable on pre-grandfathered and grandfathered activities.
- To complete the downsizing of both the Petroleum Incentives Program and the Canadian Ownership and Control Determination (COCD) Program.

Canadian Exploration and Development Incentive Program: This Activity has the following highlights, and references can be found on pages 3-29 to 3-33 and 3-69.

- To administer the Canadian Exploration and Development Incentive Program (CEDIP) Act and its Regulations.
- To deliver payments, pursuant to the Canadian Exploration and Development Incentive Program Act and Regulations, to qualified persons, in an effective and efficient manner.
- To conduct audits of incentives paid, and payable, to ensure compliance with the CEDIP Act and Regulations.

Administration of Frontier Oil and Gas Lands: This Activity has the following highlights, and references can be found on pages 3-29 to 3-31 and 3-76 to 3-79.

- To proclaim amendments to the Oil and Gas Production and Conservation Act which will strengthen the enforcement of safety regulations during emergency situations.
- To facilitate the establishment of the Canada-Nova Scotia Offshore Petroleum Board, pursuant to the Canada-Nova Scotia Offshore Implementation Act.
- To provide the technical support for the negotiation of Pacific Accord and a Northern Accord.
- To regulate exploration on 15 Exploration Licences north of 60°.
- To carry out a detailed review and reach a decision on production approval for the Amauligak Seasonal Project.
- To provide monitoring and approvals for renewed exploration on the West Coast, if required.

2. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Activity*

(Thousands of Dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Change	For Details See Page
Budgetary				
Energy Policy	10,294	11,914	(1,620)	3-38
Energy Commodities	37,154	37,430	(276)	3-44
Conservation and Renewable Energy	64,009	81,913	(17,904)	3-54
Petroleum Ownership, Control and Incentives	5,746	142,160	(136,414)	3-63
Canadian Exploration and Development Incentive	269,503	359,888	(90,385)	3-67
Administration of Frontier Oil and Gas Lands	126,389	72,890	53,499	3-70
Program Support	3,691	3,620	71	3-81
	516,786	709,815	(193,029)	
Non-Budgetary				
Energy Commodities	9,053	1,000	8,053	3-46
	525,839	710,815	(184,976)	
Person-years	950	1,009	(59)	3-84

The 1987-88 Forecast financial figures for the whole Program have been restated to conform with the revised program/activity structure adopted for 1988-89. The relationships are provided in Figure 35, page 3-94.

Explanation of Change: The 1988-89 estimated expenditures of \$526.8 million represent a decrease of approximately \$184 million (or 26%) under the 1987-88 forecast. The decrease is made up of the following items. (A decrease in person-years is explained at page 3-84.)

(\$ millions)

- Wind-down of programs commenced or enriched under the National Conservation and Alternative Energy Initiatives (NCAEI) (19.3)
- Continuing phase-out of the Petroleum Incentives Program (136.4)

(\$ millions)

• Reduction in the government's rate of contribution towards Canadian exploration and development incentives	(90.4)
• Canada-Newfoundland Development Fund	20.9
• Canada-Nova Scotia Development Fund	27.7
• Nova Scotia Offshore Oil and Gas Resource Revenue Fund	2.0
• Canada-Newfoundland Offshore Petroleum Board	1.1
• Environmental Studies Research Fund (ESRF)	1.3
• Loans to Manitoba Hydro for regional interconnection lines	8.1
	<u>(185.0)</u>

Explanation of 1987-88 Forecast: The 1987-88 forecast (which is based on information available to management as of November 30, 1987) is \$710.8 million or 113% higher than the 1987-88 Main Estimates of \$333 million (Extracts from Part II of the Estimates, pages 3-4 and 3-5). The difference of \$377.8 million reflects the following offsetting items:

(\$ millions)

• Transfer to the Minerals and Earth Sciences Program	(1.9)
• Implementation of the CEDIP	360.0
• Statutory payments approved with the passage of the Canada-Newfoundland Atlantic Accord Implementation Act	28.9
• Canada-Nova Scotia Development Fund cash flow change	(5.0)
• NCAEI expenditures deferred to 1988-89	(4.2)
	<u>377.8</u>

Recent Performance

Highlights

The more significant highlights of the recent Program's performance are listed below. Other achievements and updates are discussed elsewhere in the document, mainly under Performance Information and Resource Justification for each activity listed in Section II.

Energy Policy: Recent performance for this Activity includes the following. Pages 3-40 and 3-41 refer.

- Appropriate responses were developed to address the adverse impact of the world oil price collapse, notably, the introduction of the Canadian Exploration and Development Incentive Program (CEDIP).
- Implementation of the revised frontier energy policy continued with the passage of legislation of the Canada-Newfoundland Atlantic Accord Implementation Act, the introduction of implementing legislation for the Nova Scotia Accord, the Canada-Nova Scotia Offshore Implementation Act, and the negotiations for the Pacific Accord.
- Negotiations with project sponsors for the development of major oil projects continued. Negotiations were completed on NewGrade Upgrader and are proceeding on Hibernia, Lloydminster Upgrader, the other six lease operations (OSLO) oilsands project, Amauligak and the Syncrude expansion.
- Energy security policy was developed through two inter-governmental conferences. Discussion on energy security and the Sarnia-Montreal pipeline were prepared (in conjunction with the Energy Commodities Sector).
- Corporate plans and capital budgets submitted for ministerial approval by Crown corporations, boards and agencies reporting to the Minister of EMR were processed.
- The Sector co-ordinated departmental support for "Energy Options - A Canadian Dialogue" and prepared an extensive background paper on the Canadian energy sector.
- Government priorities and policies were implemented in the areas of privatization, Canadianization and acquisition.
- Extensive assessment and analysis of the energy-related elements of the Canada-U.S. Free Trade Agreement was undertaken by the Sector (in consultation with the Energy Commodities Sector).

- The PMA undertook a study of, and published a report on, the early removal of the Petroleum and Gas Revenue Tax (PGRT) response to a ministerial directive.

Energy Commodities: Recent performance for this Activity includes the following. Page 3-48 to 3-51 refer.

- A report on the economics of light and conventional crude oil in Western Canada was prepared.
- International and Canadian crude oil and oil product prices and trade were monitored, analyzed and reported.
- Improved access to the U.S.A. agency market for crude oil and oil products achieved by the Western Accord was monitored, analyzed and reported.
- The Sector represented Canada on the International Energy Agency's Standing Group on the Oil Market (SOM).
- Advice was provided on changes to the Canadian oil processing and transportation sectors and on their impact on security of supply and on Canadian oil markets.
- The Sector monitored exploration and drilling activity in Western Canada, including analyses of the engineering and economics of oil sales, heavy oil and enhanced oil recovery.
- Final audits on the oil price regulatory program were completed.
- A computerized North Atlantic Treaty Organization (NATO) Data System was developed, tested and accepted by NATO.
- The Sector participated in biennial NATO exercises and in the Test of Coordinated Emergency Response Measure.
- Competition in the natural gas market was enhanced with the continued implementation of deregulation arrangements including the use of a market monitoring process and assessment of its impact on the volume and value of natural gas exports.
- The National Energy Board's recommendations to the Minister on the regulation of electricity exports (submitted to the Minister July 16, 1987) were reviewed with the intention of reforming and streamlining the current system of electricity export regulation.
- The agreement with Prince Edward Island to offset electricity rates expired September 1987.

- The Natural Gas Vehicle Program (NGVP) was extended and support to key fuelling stations commenced.
- Field trials of methanol use in trucks and buses continued and extended to fleets in the United States, and Canada's first interprovincial "Fuel Economy Challenge" for trucking was launched.
- A discussion paper on oxygenated gasolines was published and work began on an interdepartmental Memorandum to Cabinet on alcohol fuels.
- Report of the Advisory Group on Hydrogen Opportunities was released for public comment.
- Policy modifications were made to the uranium foreign ownership policy, and studies were carried out on: potential U.S. uranium import restrictions; Canada's uranium further processing policy; and the privatization of Eldorado.
- Officials from the Sector chaired an ad hoc group to recommend future directions for the NEA of the Organization for Economic and Corporation Development (OECD) and the joint NEA/IAEA Uranium Group.
- The Sector worked closely with central agencies and financial advisers of Atomic Energy of Canada Limited (AECL) on economic and financial assessments. The Sector also worked with AECL and the Ontario government to achieve a higher level of support for AECL's nuclear R&D activities.
- The Sector participated in the biennial uranium resource and supply appraisal exercise and continued to chair the international groups assessing world uranium resources; it also reviewed a large volume of uranium export contracts.

(Conservation and Renewable Energy: Recent performance for this activity includes the following. Pages 3-56 to 3-58 refer.

- The Memorandum of Understanding (MOU) for co-operative activities under NCAEI was signed with the Northwest Territories completing the process in which MOUs with Alberta, Manitoba, New Brunswick, Newfoundland, Nova Scotia, Ontario and Quebec were signed last year. The mechanism for joint implementation of projects under the MOU was refined and federal-provincial-territorial co-operation at the working level was strengthened.

- The Canada Industry Program for Energy Conservation (CIPEC) exceeded by 1.7% its 1985 energy efficiency performance goal to improve energy efficiency per unit of output by 23%. This represents a cumulative savings of approximately 600 million barrels of oil equivalent (BOE) or \$16 billion.
- The Energy Management and Technology Transfer (EM&TT) functions conducted 70 workshops, seminars and training courses on energy management across Canada for the public and private sectors.
- A total of 19 certificates were issued for Class 34 Accelerated Capital Cost Allowances for conservation and renewable energy projects, valued at some \$5.7 million and forecast to result in an annual energy saving of 1 million BOE.
- The Renewable Energy Demonstration Program in Quebec (ENERDEMO) contributed \$1.1 million towards some \$4 million of project work for the demonstration and technology transfer of 22 proven technologies in the industrial, commercial and institutional sectors.
- Under the Solar Energy Demonstration Program (SEDP), completed in 1987-88, significant cost reductions were achieved, and the industry is now prepared to operate without targeted support although further R&D is required.
- The contribution phase of the Forest Industry Renewable Energy (FIRE) Program was completed in 1987-88, with 179 projects completed, providing a total of 8.35 million Barrels of Oil Equivalent per annum (BOE/a) and important environmental credits in the areas of industrial and municipal waste management.
- Under the Remote Community Demonstration Program (RCDP), a total of 28 projects, involving participation of many federal, provincial and territorial departments and agencies, have been committed and \$1.8 million is allocated for 1988-89.
- In the Renewable Energy area during 1987-88, two major contribution programs (FIRE, Solar Energy Demonstration) were brought to satisfactory conclusions with the original objectives met. Two other programs (Remote Community Demonstration Program, Alternate Energy Development Program [AEDP]) are essentially fully committed.
- The Home Energy Program (HEP) targeted its marketing campaign to do-it-yourselfers and real estate agents. The energy retrofit industry provided support in establishing a homeowners' warranty program and skill-based training for trades

- The Super Energy-Efficient Home Program (R-2000) certified 1,600 homes in 1987-88, designed courses for architects and engineers and revised training courses for program builders and mechanical contractors. R-2000 ventilation standards were partly adapted into the draft of the 1990 National Building Code, and were widely accepted by industry and provincial groups.

Petroleum Ownership, Control and Incentives: Recent performance for this Activity includes the following. Page 3-65 refers.

- The grandfathering provision period ended December 31, 1987, as provided for in the Act to Amend the Petroleum Incentives Program Act which came into effect April 1, 1986.
- The planned downsizing of the Petroleum Incentives Program (PIP) and the Canadian Ownership and Control Determination (COCD) Program was continued.

Canadian Exploration and Development Incentive: The CEDIP was announced by the Minister on March 25, 1987. The enabling legislation was introduced in Parliament on May 19, 1987, and received Royal Assent June 25, 1987. The CEDIP regulations were promulgated on August 14, 1987. Offices to operate the program were opened in Calgary, in July 1987, and Weyburn, Sask., in September 1987. The first payment under the program was made on August 31, 1987. Page 3-68 refers.

Administration of Frontier Oil and Gas Lands: Recent performance for this Activity includes the following. Pages 3-74 to 3-76 refer.

- The proclamation of the Canada Petroleum Resources Act has resulted in the simplification of the regulatory framework for the disposition of frontier lands, for the setting of royalties, and for the Canadianization of the oil and gas industry on frontier lands.
- The policy of joint frontier lands oil and gas resource management was furthered by the signing of the Canada-Nova Scotia Offshore Petroleum Resources Accord and by the proclamation of the Canada-Newfoundland Atlantic Accord Implementation Act.
- The first production from the Beaufort Sea was recorded with the shipment of 50,000 cubic metres of oil from Gulf's Amauligak field on September 13, 1986.
- There was a 50% increase in oil production from the Norman Wells field from 1985 to 1986. Production reached 1.411 million cubic metres which is eight times the annual level of the early 1980s.

- A private sector task force examined several outstanding jurisdictional issues on offshore safety. The task force recommended how to implement several regulatory recommendations of the Hickman Royal Commission on the Ocean Ranger.
- An environmental screening study to assess the potential environmental effects of exploration on the Georges Bank was completed.
- Canada Oil and Gas Lands Administration (COGLA) contributed to the success of several key research and development projects relating to offshore safety.

2. Review of Financial Performance

Figure 2: 1986-87 Financial Performance*

(Thousands of Dollars)	1986-87		Change
	Actual	Main Estimates	
Budgetary			
Energy Policy	10,439	10,345	(94)
Energy Commodities	127,760	157,310	29,550
Conservation and Renewable Energy	89,393	108,711	19,318
Petroleum Ownership, Control and Incentives	965,088	969,083	3,995
Administration of Frontier Oil and Gas Lands	28,905	68,972	40,067
Program Support	3,525	3,188	(337)
Market Development Incentives Program	(88,499)	(89,000)	(501)
	1,136,611	1,228,609	91,998
Non-Budgetary			
Energy Policy	20,400	--	(20,400)
Energy Commodities	--	1,000	1,000
	20,400	1,000	(19,400)
	1,157,011	1,229,609	72,598
Person-years	1,048	1,136	88

* The 1986-87 financial figures for the whole Program have been restated to conform with the revised program/activity structure adopted for 1988-89. The relationships are provided in Figure 3, page 3-94.

Explanation of Change: The difference between 1986-87 Actual Expenditures and Main Estimates of \$72.6 million or 6% is primarily due to the following factors.

(\$ millions)

• Government policy to reduce overall expenditures	16.3
• Reduced activity in the Atlantic offshore areas	41.4
• Petroleum Compensation Account recoveries	12.3
• Delays in signing MOUs with the provinces	13.4
• InterProvincial Pipeline deficiency payment	4.8
• Distribution System Expansion Program project lapses	1.6
• Loan to New Grade Energy Inc.	(20.4)
• Miscellaneous	<u>3.2</u>
	<u>72.6</u>

Background

Introduction

The Energy Program is one of two operational Programs within Energy, Mines and Resources Canada (EMR), the other being the Minerals and Earth Sciences Program (MESP). The Energy Program has the following main responsibilities.

- Establishing and maintaining effective strategies, policies and programs for the supply, efficient use and conservation of energy resources, with due regard for other governmental economic and social goals.
- Promoting the orderly and efficient development of adequate and secure sources of energy to meet Canada's energy needs.
- Encouraging the availability to Canada of optimal technical capability for the research, development, supply, processing and use of renewable and non-renewable energy.
- Administering the acts and regulations which form the basis of Canada's national energy policy designed to achieve the objectives of economic growth, based on energy resource development and energy security (including emergency planning), enhanced Canadian participation, and fair treatment

for consumers and producers in a stable planning environment of federal, provincial and industrial co-operation.

- Administering the relevant acts and regulations pertaining to the exploration and development of oil, gas and other mineral resources on frontier lands, in conjunction with other federal departments and agencies, provinces and territories, and independent joint management boards and industry.
- Implementing government policy, with respect to the activities of energy Crown corporations, including the processing of Petro-Canada's corporate plan and capital budget submitted annually for ministerial approval and the continued monitoring of other developments regarding the corporation's activities.

2. Special Relationships

This Program has a close relationship with the four operational Sectors of the MESP: (1) Mineral Policy; (2) Mineral and Energy Technology; (3) Geological Survey of Canada; and (4) Surveys Mapping and Remote Sensing. Special relationships have also developed with a number of other departments, agencies and committees having responsibilities with strong interests in the energy policy area. Some of these departments and agencies are responsible for providing energy-related advice to Cabinet; others are responsible relative to the implementation of Cabinet's energy policy decisions. Their roles and policy inputs vary in accordance with the particular issue being considered. In total, nearly 40 departments, agencies and committees have varying degrees of participation in the energy policy advice and implementation processes for which the Minister and the Department have the overall co-ordinating role.

Several central agencies and committees are key participants in the policy co-ordinating function. The Treasury Board of Canada Secretariat (TBS) deals with energy-related issues in the context of its function which encompass all national issues. The Department of Finance Canada with its broad responsibility for the country's national and regional economies, for Canadian international economic, financial and investment relations and for the country's taxation structure, has a direct concern with the role of energy in the economy. A formal relationship is also maintained with Investment Canada through which EMR administers acquisitions policy for the upstream oil and gas sector.

A formal link exists between EMR and Indian and Northern Affairs Canada (INAC), through COGLA, whose Administrator reports to the Deputy Minister (DM) of each Department.

Other Departments such as Justice, Environment, Fisheries and Oceans, and Transport also have responsibilities for the development of the country's energy resources. Furthermore, there are some 18 other departments and agencies whose participation in energy issues

essential to the energy advice and implementation functions related to cabinet decision-making.

In the context of EMR's contacts with other governmental bodies, there is a special relationship with the agencies which, along with EMR, report to the Minister. In total, the Department and these agencies -- National Energy Board (NEB), Atomic Energy Control Board (AECB), Atomic Energy of Canada Limited (AECL), Petroleum Monitoring Agency (PMA), Energy Supplies Allocation Board (ESAB), Petro-Canada and Petro-Canada International Assistance Corporation (PCIAC) -- carry out responsibilities for all aspects of energy supply in support of the Minister's mandate as Principal Adviser to the Cabinet on energy policy development and implementation. The agencies perform regulatory, research or policy functions as specified in their legislative mandates. The Minister and Department have responsibilities for the development and co-ordination of policy on energy in all forms.

Mandate

The legislative framework for the activities of the Energy Program can be found in the Department of Energy, Mines and Resources Act and the Resources and Technical Surveys Act.

Energy initiatives have resulted in major new and revised legislation for the activities of the Energy Program. The major legislation is listed in Section III, pages 3-95 and 3-96, as are other acts and instruments administered in whole or in part through the organizations in the Program.

Program Objective

The objective of the Energy Program is to establish and maintain effective policies, strategies and programs for the adequate supply and efficient use of energy resources, with due respect for other social and economic goals.

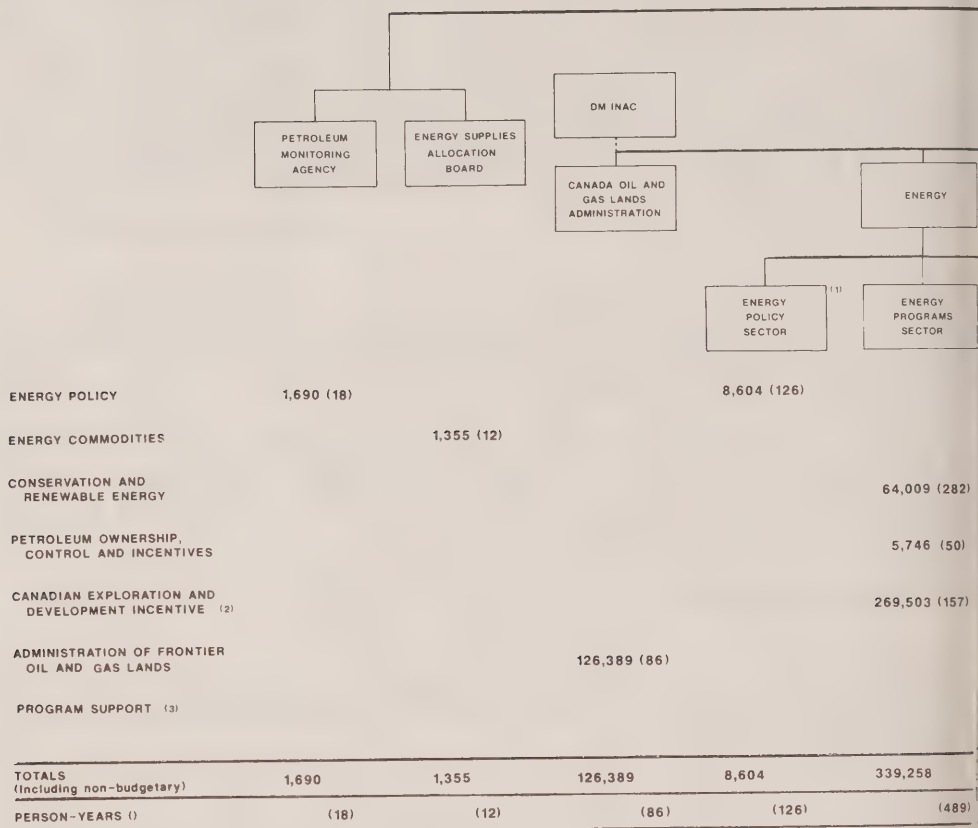
Program Organization for Delivery

Activity Structure: The Energy Program consists of the seven activities shown in Figure 3, pages 3-22 and 3-23. This 1988-89 revised program/activity structure is further explained in sub-subsection 10, on page 3-93, "Crosswalks Between Previous and New Activity Structures."

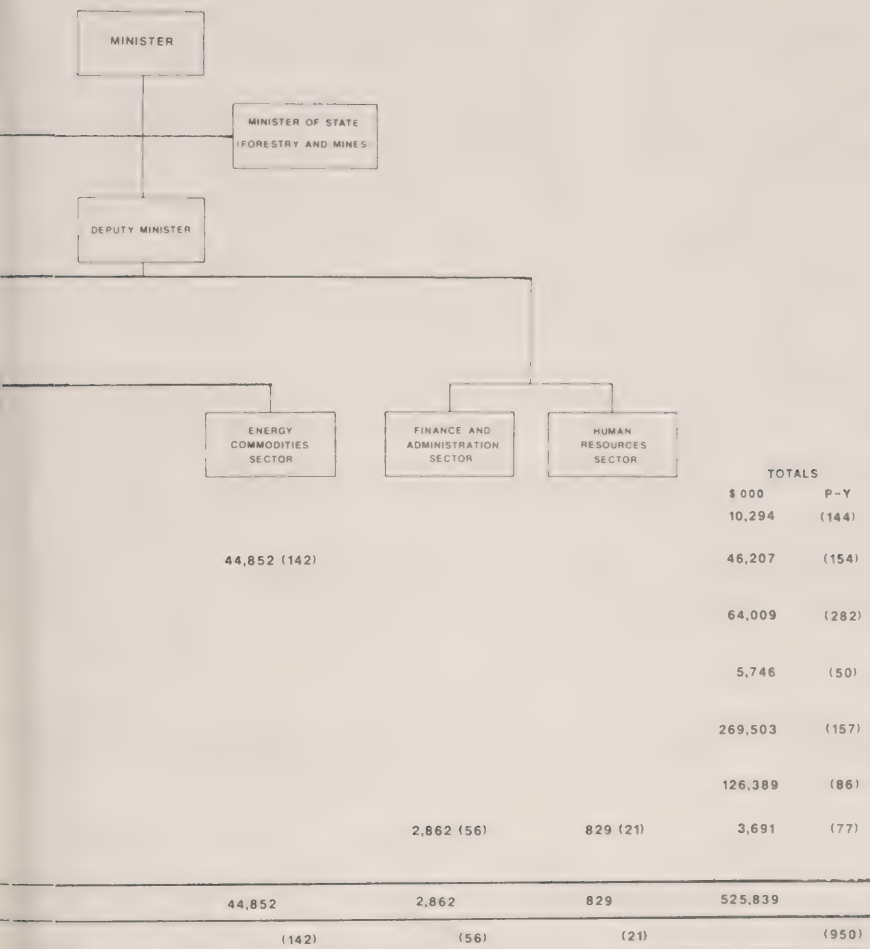
Details of the Program's structure below the activity level are included in Section II, Analysis by Activity, starting on page 3-38.

Organizational Structure: This Program is composed of three major sectors (Energy Policy; Energy Commodities; and Energy Programs), and the Administration (Canada Oil and Gas Lands). Figure 3 shows the relationships between the resources requested for 1988-89 and the

Figure 3: 1988-89 Resources by Organization/Activity



1. Formerly the Energy Policy, Programs and Conservation Sector.
2. New Activity.
3. Modified.



organizational/activity structures.

The Energy Programs Sector was established on August 14, 1987, and is responsible for the Conservation and Renewable Energy Activity; the Petroleum Ownership, Control and Incentives Activity; and the Canadian Exploration and Development Incentive Activity. In administering these Activities and their relevant Acts and Regulations, the Energy Programs Sector: develops strategic plans; establishes, maintains and delivers programs; sponsors and promotes research and development in conservation and renewable energy technologies and the development of alternative energy sources; and makes incentive payments to qualified persons who incur eligible exploration and development expenses in Canada, in order to fulfill the Department's responsibility for the supply, effective use and conservation of energy resources in a manner that respects and complies with other economic and social goals of the government.

The Mineral and Energy Technology, Finance and Administration, Human Resources, and the Corporate Policy and Communications Sectors, also support this Program. Important inputs are provided to the Program by the Geological Survey of Canada Sector, notably through the Secretariat of the Petroleum Resource Appraisals Panel at its Institute of Sedimentary and Petroleum Geology (ISPG), located in Calgary. The Office of Energy Research and Development (OERD) of the Mineral and Energy Technology Sector provides co-ordination and review of energy research and development, and consequently contributes to overall energy R&D policy of the Energy Program. Its resources, however, have been transferred to the Mineral and Energy Technology Activity. Page 4-17 elaborates.

The Assistant Deputy Ministers (ADMs) report to the DM, as does the Administrator, on all energy policy and program matters, and to the Assoc. DM on financial, administrative and personnel matters.

PMA is a branch designated as a department. Due to the nature of its mandate, the PMA is autonomous. The Minister of EMR is the designated Minister responsible for the Agency. The Chairman of the Agency reports directly to that Minister. For administrative and budgetary purposes, however, it is closely linked to and supportive of the Energy Policy Sector (EPS). (See Activity A, Energy Policy, on page 3-38.)

ESAB reports directly through its own Chairman to the Minister. The Energy Emergency Planning Group reports to the Chairman with respect to its planning function in support of the Energy Supplies Emergency Act, and, in other emergency planning matters, to the Director General, Oil and Emergency Planning Branch in the Energy Commodities Sector. (See Activity B, Energy Commodities, on page 3-44.)

COGLA reports to both the DM (EMR) and the DM (INAC). Details are discussed in Activity F, Administration of Frontier Oil and Gas Lands on page 3-70.

Planning Perspective

External Factors Influencing the Program

The following five key energy policy objectives have guided Canadian energy policy over the past three years.

- **Economic Growth:** This has meant creating a policy framework which encourages the development of energy resources and short-term stabilization measures required to assist energy industries coping with severe cyclical downturns.
- **Energy Security:** This has meant securing adequate oil and other energy supplies for all regions.
- **Enhanced Canadian Participation:** This has meant both promoting Canadian participation in their energy industries and reviewing proposed acquisitions for consistency with energy sector Canadianization policies.
- **Fair Treatment:** This has meant sharing by all Canadians of the benefits and burdens of energy development.
- **Stable Planning Environment:** This has meant co-operation between federal and provincial governments and industry to achieve predictability and consistency for necessary decision-making.

However, the 50% decline in world oil prices in 1986, together with the considerable uncertainty surrounding future international oil prices, posed major challenges for the Government of Canada in fulfilling its energy policy objectives.

Impact of World Oil Price Change

Economic Growth and Oil and Gas Industry Activity: The collapse of world oil prices in 1986 created severe financial difficulties for the Canadian oil and gas industry. Lower oil prices reduced industry cash flow by \$4.3 billion (45%) and caused a deterioration in project economics. The industry's incentive to invest in both conventional exploration and development activities as well as in higher cost and riskier non-conventional projects was drastically reduced. Industry investment declined by \$3.3 billion in 1986. The industry and related services sector also sustained significant employment losses, especially within the province of Alberta. Over the year, 25,000 jobs were eliminated.

Since late 1986, Organization of Petroleum Exporting Countries (OPEC) oil pricing and production agreement, combined with political tensions in the Middle East, have caused prices to stabilize in the range of US \$18-\$20 per barrel through most of 1987. The increase in

prices, plus the early termination of the PGRT and the introduction of CEDIP, has resulted in considerably improved industry cash flow.

A rebound in activity in the conventional segment of the industry is now evident. Rig activity and well completions in Western Canada more than doubled between October 1986 and October 1987. The Canadian Association of Oil Well Drilling Contractors now expects 6,500 well completions in 1987 compared to its earlier projection of 6,100. A Statistics Canada survey also indicates that industry investment intentions for 1987 have risen by some \$500 million compared to the results of a similar survey taken in December 1986.

If world oil prices remain in the US \$18-\$20 range, industry will be in a strong cash flow position and be able to undertake, without financial strain, levels of investment equivalent to 80% of its cash flow. Tax reform, scheduled to be introduced over 1988 and 1989, will have only a marginal cash flow impact. It will, however, affect incentives to invest; positive in the case of conventional exploration, and development, and somewhat negative for megaprojects (lower Capital Cost Allowance [CCA] rates, loss of earned depletion, put-in-use rule). In the short-term, CEDIP, scheduled to expire in 1989, in accordance with the tax reform proposal, will provide a significant boost to exploration and development activities by small and medium-sized companies.

There are also encouraging signs of increased activity in non-conventional oil and gas exploration and production. Close to \$1.8 billion in new investments has recently been announced for major energy projects. These include the Syncrude expansion, the Newgrader Upgrader and the Wolf Lake and Cold Lake projects. A number of other projects are in the advanced stages of engineering and economic evaluation.

While the rebound in activity is reassuring and prospects are generally brighter, activity levels remain depressed relative to the peak performance achieved in 1985. In addition, world oil markets continue to be plagued by significant excess capacity and the growing temptation among several OPEC members not to honour their self-imposed production quotas. Such fundamental market instability could lead to future price erosion, resulting in further financial pressures on the Canadian oil and gas industry.

On Energy Security: The abrupt collapse of world oil prices in 1986 renewed concerns about oil import dependency, the possibility of future oil supply and price disruptions and energy security, in general. These concerns reflect the view that low oil prices could lead to sustained increases in oil demand, undermine efforts aimed at the development of alternative sources of energy or at improving the efficiency of energy use through conservation, and reduce the attractiveness of new oil investments.

At present, Canada is an important net exporter of not only oil, but of all types of energy. During the first half of 1987, Canada's net energy trade balance increased by 15% to a \$3.9 billion surplus, relative to the first half of 1986. Despite low oil prices, domestic oil production levels have increased by almost 55 thousand barrels per day (MB/d) (3.4%) during the first three quarters of 1987 compared to the previous year. These increases were led by impressive gains in heavy oil and synthetic crude production. During the same period, refined oil product demand increased by 3% so that, overall, Canada's oil supply/demand balance has remained relatively unchanged. Generally, production levels of other energy sources, such as natural gas and electricity, have also increased.

Notwithstanding the improvements in the Canadian petroleum industry, domestic reserves of lower cost oil are being quickly depleted. The probability of increasing oil import dependence and the broader issue of energy security brought energy ministers together on two occasions in 1987. Extensive consultations resulted in a clearer appreciation that Canada's future energy security will be achieved only through a cost-effective and balanced mix of policy measures aimed at promoting flexibility, diversity and strength in the energy sector. It will require both emergency measures that can be implemented in the event of a supply disruption, and longer term measures aimed at enhancing supply, reducing demand, maintaining and improving infrastructure and increasing the alternatives available.

The important international dimension to energy security is also recognized. Security from the impacts of energy supply disruptions can best be achieved through co-operation with our allies and closest trading partners. Canada's participation in the IEA offers us the benefit of collective security through the commitment by all members to share oil in an emergency.

Canadian Participation: Despite lower oil prices, Canadian participation in the upstream oil and gas sector remained virtually unchanged, according to the 1986 Petroleum Monitoring Agency Annual Report. Based on 1986 upstream revenues, Canadian control increased slightly from 48.3% in 1985 to 48.8% in 1986, while ownership declined marginally from 47.9% to 47.7%.

If successful, the proposed acquisition of Dome Petroleum by Amoco Canada could lead to some decline in the level of Canadian participation during the coming year. However, it is expected that the financial position of the companies now experiencing difficulties will continue to improve in light of firming oil prices and the introduction of CEDIP. The vulnerability of these companies to takeover attempts will be further reduced as indications are that reserves acquisition costs are now beginning to exceed oil finding costs.

On Fair Treatment: The sharing by all Canadians of the costs and benefits associated with the development of Canada's energy resources remains an important principle of energy policy. Fundamental changes in the thrust of energy policy, combined with the 1986 oil price collapse, have affected the various sectors of the energy economy in different ways. While the effects of deregulation have been generally positive for both producers and consumers, the industry and the producing provinces have sustained severe financial and employment losses as a result of the decline in oil prices. These circumstances led the oil and gas industry to request various forms of governmental assistance to help it cope with a difficult transitionary period.

The Government of Canada has responded with significant fiscal and project relief. The accelerated phase-out of the PGRT effective October 1, 1986, and the introduction of CEDIP, effective April 1, 1987, provided a much needed boost to industry cash flow and activity. The federal government has also indicated its willingness to examine proposals, on a case-by-case basis, for non-tax assistance to major energy projects. Combined with firming oil prices, these initiatives have contributed to generally more optimistic prospects for the future and to improved levels of investment, activity and employment.

The government remains concerned, however, about the difficulties experienced by the oil and gas industry, particularly in light of the continued and fundamental instability of world oil markets. Although appropriate steps may need to be taken to protect Canadian interests, any further federal assistance would have to be consistent with the government's market-oriented policy framework, tax reform and fiscal constraints as well as its treatment of other sectors of the economy. It would also have to take due account of the needs of energy consumers and consuming regions.

On a Stable Planning Environment: In all areas of energy policy, including the pricing, fiscal, investment and frontier regimes, the government has sought to establish a clear, consistent and predictable framework within which energy planning and decision-making can take place. The government continues to believe that the competitive and market-oriented policy framework now in place will enable industry and consumers to respond quickly and effectively to the ever-changing energy picture. It is also the premise underlying the government's commitment to freer energy trade with the United States and its efforts to address the potentially adverse influence of American protectionism on energy trade.

The government remains committed to the implementation of its market-oriented energy policies. It will continue to promote a stable policy environment through close co-operation between governments and industry. It may occasionally be required to make appropriate adjustments in order to improve the overall effectiveness of policies and programs in meeting Canada's energy, economic and social objectives. The government recognizes, for example, that the oil price

collapse and continued uncertainty surrounding the future path of world oil prices create planning difficulties for governments, industry and consumers alike. These circumstances have required significant adjustments to be made, particularly within the oil and gas sector. The government has therefore responded through a number of initiatives in an effort to restore stability and to alleviate the financial pressures on the industry.

3. Initiatives

Economic Growth and Energy Security: In response to low oil prices, the Government of Canada has taken a number of steps in 1986-87 to achieve its broad energy and economic objectives.

In April 1986, the government announced a number of PGRT relief measures. These initiatives were followed by the decision to eliminate the tax effective October 1, 1986. According to the 1986 PMA Annual Report, the early removal of the tax increased industry cash flow during the last quarter of 1986 by roughly \$200 million. The PMA also estimates that the removal of the PGRT will generate \$1 billion in additional cash flow to the end of 1988, assuming a conservative oil price of US \$15 per barrel. In its May 1987 report to the Minister of EMR, the PMA also concluded that additional industry cash flow resulting from the early removal of the PGRT will be used, as intended, to increase capital expenditures and maintain employment.

On March 25, 1987, the government announced a major new cash incentive program designed to stimulate employment, investment and activity in the oil and gas industry. The CEDIP is expected to pay out \$350 million in incentives during the 1987-88 fiscal year. The program provides cash incentives of 33 1/3% of eligible exploration and development expenses undertaken in Canada, up to a maximum of \$10 million in eligible expenses per person, per year. An estimated \$1 billion in additional investment and 15,000 person-years of new employment are expected to be generated. This initiative is reflected under the new Activity of Canadian Exploration and Development Incentive. Page 3-67 refers.

On June 18, 1987, the federal government released its tax reform proposals. Overall, the cash flow effect of tax reform on the oil and gas industry is neutral to slightly negative. However, the specific impact varies across different areas of activity and as a function of the financial situation of individual firms. The lowering of corporate income tax rates, for example, is expected to be of general benefit to the entire industry and in particular to firms engaged in conventional oil and gas activities. On the other hand, the phase-out of earned depletion, changes to capital cost allowances (CCA) and the proposed cut-in-use rule will affect high cost and riskier non-conventional projects involving long lead-times between initial investment and eventual production.

Subsequent to tax reform and in light of its effects on the economics of large scale energy projects, the federal government enunciated, in a Megaproject Policy Statement in June 1987, a set of principles that it was prepared to apply in considering requests for special assistance to advance major project implementation.

- A sponsor must demonstrate that projects are capable of meeting market tests by indicating that projects are backed by significant private sector equity; and that projects will be able to produce and market oil or natural gas at a reasonable cost in comparison to current and forecasted prices.
- Subject to these conditions, several broad principles will be applied in considering requests for special governmental assistance. Projects will need to be of national or regional importance to Canada's energy economy. The sharing of risks and rewards between the project sponsors and the participating governments must be fair and equitable. Also, any support negotiated with project sponsors will be delivered outside the tax system and subject to the prevailing tax rules.
- The Government of Canada will seek an acceptable return, based on reasonable project assumptions, on its total investment in any project.

The government has been involved in negotiations with the consortium sponsoring the Hibernia oil field development project. A joint government offer to sponsors was presented on March 10, 1987, and contained provisions for a loan guarantee and an interest advance. Negotiations are continuing.

The government will continue to examine possible assistance to other energy projects on a case-by-case basis.

Expansions of existing megaprojects (Cold Lake, Wolf Lake, Sunco tar sands) were announced last summer. Husky Oil submitted new proposals for its Lloydminster Upgrader Project in August.

In support of its energy policy objectives, the federal government will continue to monitor the world energy scene, consult closely with the oil and gas industry, the provinces and its international partners and identify and discuss problem areas and possible solutions. In this regard, the federal government participated in two intergovernmental conferences of energy ministers in 1987 to discuss the issue of energy security along with a range of other important energy policy matters. These were the first meetings of this kind to be held in more than eight years. Both federal and provincial governments prepared detailed papers on energy security in Canada in order to achieve a better understanding of this issue and of the possible options for achieving security. The federal government also prepared a discussion paper on the issue of the future prospects and viability of the Sarnia-Montreal pipeline. The

Government of Canada's approach is guided by the principle that the best means of allocating resources in the energy sector and sharing the benefits and burdens of energy resource development is through the workings of a competitive market place.

The government's continued support for a market-oriented approach to energy pricing is reflected in the following endeavours.

- The continued implementation of the Natural Gas Markets and Prices Agreement and the move towards deregulated natural gas prices which began November 1, 1986.
- Its close monitoring of the implementation of oil price deregulation to ensure that competitive market forces are at work.
- Through the negotiation of the National Conservation and Alternative Energy Initiative (NCAEI) agreements with the provinces and territories, the government has retained the commitment to energy efficiency and to alternative energy sources but is encouraging co-operative federal-provincial delivery and private sector investment, development and promotion of products rather than direct government financial support to consumers and industry.
- In 1986, the NEB revised its procedures for the determination of the quantity of natural gas surplus to Canadian requirements and that could, therefore, be made available for export. At the request of the Minister of EMR, the NEB again reviewed these procedures in 1987 to ensure that they remained appropriate in the context of the government's market-oriented energy policies. On September 9, 1987, the NEB released its report and announced the adoption of a new market-based procedure for determining the surplus of natural gas in Canada available for export. In addition, the Government of Canada is examining its policy regarding exports of electricity and the promotion of interprovincial electricity trade, following the release on July 16, 1987, of the NEB report on the regulation of electricity exports. On August 21, 1987, the federal government announced its export review process and the steps it intended to take, in consultation with the provinces, to reform the current system of electricity export regulation.
- The government continues its efforts to remove regulatory barriers and other impediments to freer energy trade between Canada and the United States. In 1987, this culminated in the proposed Canada-U.S. Trade Agreement. The Agreement formalizes a situation that has evolved since 1984 by a series of policy and regulatory provisions. It includes provisions to promote the deregulation of energy markets and to secure more open access to U.S. energy markets in the interests of greater

resource development, enhanced investor confidence and economic growth.

Other major initiatives of the Government of Canada include the introduction of legislation implementing the Nova Scotia Accord as well as continuing negotiations for the Northern and Pacific Energy Accords.

The Minister has also launched "Energy Options - A Canadian Dialogue." Its purpose is to assess Canada's energy prospects and options into the twenty-first century. All types of energy, their interrelationships, and energy's role in the broader economic and social system are being examined through a series of conferences, workshops, research studies and public submissions.

Energy security and efficiency are supported by programs such as the NGVP, the Solar Hot Water Demonstration Program and the RCDP.

An R&D initiative for natural gas vehicles commenced in September 1986 and will be implemented over the next few years. EMR, along with industry and gas utilities, is contributing to a multi-million dollar R&D program to be managed by the Canadian Gas Association, which will consolidate Canada's lead in this technology.

Conservation initiatives focus on encouraging the implementation of cost-effective, economic opportunities in the residential, industrial and commercial sectors. Programs include the Super Energy-Efficient Home Demonstration (SEEHD) Program and Industrial Energy Research and Development (IERD) Program.

Security is also promoted through the contingency plans of the ESA for dealing with oil shortages.

Enhanced Canadian Participation: The Government of Canada remains committed to a high level of Canadian participation in the oil and gas industry. It will continue to monitor the health and performance of the Canadian and foreign segment of the industry and act accordingly. In addition, it continues to review acquisition proposals. As reflected in the wording of the proposed Canada-U.S. Trade Agreement, acquisition and Canadianization policies have been grandfathered. This will allow the government to continue to actively pursue its objectives relating to enhanced Canadian participation in the upstream oil and gas industry.

Stable Planning Environment: With the framework set by the Western Atlantic and Nova Scotia Accords, the Agreement on Natural Gas Markets and Prices, the Frontier Energy Policy Statement and the Canada-U.S. Free Trade Agreement, the oil and gas industry has the opportunity to operate without undue governmental intervention and constraint. The implementation of these major initiatives and the satisfactory resolution of other matters such as interprovincial transfers of electrical energy as well as the promotion of fair and efficient trade in the natural gas industry, will proceed on the basis of full consultation, there-

enabling all governments to work together effectively with industry toward national and regional energy objectives. Recognition of the respective rights and responsibilities of each government will be the basis for the co-operation essential for the resolution of day-to-day problems and for the long-term planning needed to ensure the combined supply and efficient use of the country's energy resources.

4. Update on Previously Reported Initiatives

Changes in Pricing and Fiscal Policies: These are listed below.

- Continued phase out of the Petroleum Incentives Program and the wind-down of Canadian Ownership and Control Determination Program which were previously administered by the Petroleum Incentives Administration.
- The ultimate elimination of the PGRT on October 1, 1986, and the ensuing monitoring of reinvestment by the PMA indicate that the internal cash flow of the top 40 companies of the Canadian petroleum industry is being increased by approximately \$1 billion (PMA data depending on oil and gas prices). Furthermore, industry exploration and development activities to the end of 1988 will be markedly higher than they would have been without PGRT relief.
- Creation of competitive oil and natural gas markets through the monitoring and regular reporting of oil and natural gas prices after deregulation.

Development of Petroleum Sources: These are listed below.

- Passage of implementing legislation for the Frontier Energy Policy and the Atlantic Accord and the introduction of legislation to implement the Canada-Nova Scotia Offshore Petroleum Resources Accord.
- Negotiations with the provinces of Alberta and Saskatchewan and with Husky on the development of the oil upgrader project at Lloydminster, Sask.
- Negotiations with private sector on the development of Hibernia, the other six lease operations (OSLO) oilsands project and Amauligak.

Lift in Energy Conservation and Alternative Energy Initiatives: These are listed below.

- Continued implementation of the NCAEI, a three-year, \$300 million program. A Memorandum of Understanding (MOU) with the Northwest Territories completed the process under which MOUs with the provinces of Alberta, Manitoba, New Brunswick,

Newfoundland, Nova Scotia, Ontario and Quebec were signed last year. The mechanism for joint implementation of projects under the MOU was refined and federal-provincial-territorial co-operation at the working level was strengthened.

- Phase-out of the FIRE Program and the Solar Demonstration Program was extended into March 1990.
- Strengthened input of industry in delivery of the SEEH Program (R-2000).

Energy Research and Development: Please refer to page 4-72.

E. Program Effectiveness

During the year, while maintaining basic government principles, components of the federal energy policy were adapted to help the oil and gas industry cope with the disruptions caused by events in the world marketplace. Measures included are listed below.

- The provision of \$275 million in federal loan guarantees to support the construction of the NewGrade Upgrader in Saskatchewan (December 1986).
- The extension of an offer of federal support to the Hibernia megaproject consortium (March 1987).
- The announcement of the \$350 million CEDIP to stimulate activity in the oil and gas industry and generate an estimated \$1 billion in additional investment (April 1987).

Canadian government measures, combined with provincial programs and the stabilization of the international oil market, have led to improved cash flow and returns for oil producers over the past 18 months.

- Net incomes for the oil and gas industry increased by 69% in the first half of 1987 versus the same period in 1986.
- Oil and gas well drilling activity has increased by over 100%.
- The price paid for Western Canadian land sales has increased by almost 30%.
- The new tax regime, announced in June 1987, is designed specifically to enhance the international competitiveness of Canada's oil and gas sector.

The government's overall direction was clearly reflected in the initiatives outlined in the Atlantic, Western and Nova Scotia Accords, the Frontier Energy Policy Statement, the Agreement on Natural Gas Markets and Prices, and the NCAEI. These initiatives contribute

significantly to the furthering of the government's energy policy objectives.

- In the transport sector, fuel economy of road vehicles improved by 50% during the 1980s, and the use of alternative fuels reached a level of 150,000 vehicles.
- There was an improved outlook for Canada's oil supply and demand position.
- According to the 1986 PMA Annual Report, changes in Canadian ownership and control of the oil and gas industry in 1986 were slight in terms of upstream revenues.
- Producers were obtaining fair market value for their oil and natural gas output and were being taxed in a much fairer manner. At the same time, consumers were provided with the opportunity to benefit from greater access to alternative oil and natural gas supply sources at market-sensitive prices.
- There was an improvement in government-industry relations, as well as in government-to-government relations, fostered by close consultation and co-operation on energy policy matters.

The Energy Program achieves its objectives and goals through special relationships and co-operation with a wide range of federal, provincial, municipal, individual, and national-international- industrial-academic-research complexes. While the Program is too diversified in outputs to provide generalized indicators that simply and clearly indicate its effectiveness, proxy measures are used whenever possible. The Department is achieving positive results, as revealed in the findings of program evaluations. Together with such reviews as internal audits, EMR continues to improve the selection of more meaningful indicators in assessing the Program's effectiveness, especially through:

- analyzing the results of initiatives taken;
- evaluating significant planning outputs and results in Section II, Analysis by Activity; and
- presenting program results and analyzing trends.

The five major objectives of the federal energy program are evaluated on an ongoing basis, and adjustments are made as necessary. The objectives are monitored and evaluated on the following bases.

- **Economic Growth:**

- Investment and reinvestment, including identified obstacles
- New employment

- New projects
- Increased production
- Refinery utilization
- Increased sales (domestic and foreign).

- **Energy Security:**

- Additions to reserves
- Capacity expansion
- Supply and demand balances
- Supply and demand projections
- Conservation and renewable energy program take-up
- Contingency plans for oil shortages
- Development of alternative renewable energy and transportation fuels.

- **Enhanced Canadian Participation:**

- Degree of Canadian ownership of oil and gas production (currently 47.7% in the upstream)
- Acquisitions of foreign companies and/or reserves by Canadians (and vice-versa)
- Foreign investment in the petroleum sector.

- **Fair Treatment:**

- World oil price fluctuations
- Market prices
- Producer netbacks and profitability
- Royalty regimes
- Government assistance to new megaprojects
- Fiscal treatment of energy industry relative to other sectors of the economy.

- **Stable Planning Environment:**

- Implementation of the Western Accord
- Implementation of the Atlantic Accord
- Introduction of legislation to implement the Nova Scotia Accord
- Negotiation of agreements for offshore resource management and revenue sharing with British Columbia and the Northwest Territories
- Implementation of the Canada Petroleum Resources Act
- Implementation of the Agreement on Natural Gas Markets and Prices
- Implementation of MOUs to co-ordinate federal-provincial activities in the conservation and renewable area.

Together with such reviews as internal audit and program evaluation, EMR is implementing a full-scale Program Evaluation Plan covering separate components of the Energy Program. These evaluations, which are administered through the Program Evaluation Branch, permit a deeper, albeit periodic, examination of the relevance, effectiveness and impact of individual departmental programs. The first full cycle of evaluations of Energy Program components will have been completed by the end of 1988-89 (does not include CEDIP which was initiated in March 1987) and results not already reported in past and present editions of these Estimates will be reported in future editions.

During 1987-88, the following energy programs were evaluated: Solar Energy Demonstration Program (SEDP); Super Energy-Efficient Home Program (SEEH); Distribution System Expansion Program (DSEP); Canada Oil Substitution Program (COSP); and Industry Energy Research and Development (IERD) Program. Recommendations from these evaluations are being incorporated in ongoing programs.

The SEDP evaluation found that, despite improvements achieved in the cost-effectiveness of solar heating equipment, these have been insufficient without subsidies to achieve competitiveness with conventional fuels in most regions of Canada, because of the failure of energy prices to increase as forecast. Significant market potential for Canadian solar equipment does, however, appear to exist in the U.S. For the SEEH evaluation, it was found that, from a societal perspective, 1980-2000 housing is cost-effective only in certain regions of Canada. It was recommended that the program be maintained at its current level of funding with existing timing for devolution to private industry, but with certain changes in emphasis, concerning promotional efforts, education and training, and technology development. The IERD Program has been shown to have had a significant level of incrementality and to have served well in promoting energy R&D in industry, much of which has been implemented on a significant industrial scale. The programs COSP and IEP were both discontinued during the course of their respective evaluations.

Section II

Analysis by Activity

A. Energy Policy

Objective

To establish federal energy policies, strategies and activities, with due regard to their economic, social, regional and environmental impacts, and to Canada's international energy relations.

Description

The Energy Policy Activity provides analysis and advice on federal energy policies, strategies and activities and keeps the government aware of current and emerging energy developments. This Activity develops the energy policy framework to achieve the government's energy policy objectives of economic growth, energy security, enhanced Canadian participation, fair treatment and a stable planning environment. It provides broad strategic energy direction and analysis for energy policy initiatives, including the negotiation of federal-provincial agreements on energy pricing, fiscal arrangements and resource management. It develops and recommends policy direction on a broad range of energy issues, including energy supply, demand and prices, northern energy and aboriginal issues, energy trade, privatization and Canadianization of the petroleum industry.

In the area of financial and market analysis, this Activity develops and assesses the financial and economic impact of energy policy on the energy industry, energy companies, governments and petroleum projects. It plans and develops energy taxation and incentive system and provides advice on where changes are warranted. It supports the PMA, which is responsible for monitoring industry trends in company investment, profitability and organization.

In the field of international relations, the Energy Policy Activity is concerned with effectively managing and co-ordinating Canada's energy relations with the IEA, monitoring and analyzing international energy developments which impinge on Canadian interests, and ensuring that the domestic energy policy process is fully informed of Canada's international interests and commitments.

This Activity also provides all requirements for the Minister's parliamentary responsibilities, and it undertakes cross-sector co-ordination of a variety of information planning and reporting requirements for the Energy Program.

Resource Summaries

This Activity accounts for approximately 2% of the total Program expenditures and approximately 15% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 4.

Figure 4: Activity Resource Summary

(Thousands of Dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Budgetary						
Energy Strategy	2,518	41	4,415	41	2,114	38
Financial and Market						
Analysis	4,234	61	4,088	61	4,417	62
International Energy						
Relations	918	15	889	15	920	15
Energy Policy Co-ordination	167	3	161	3	191	3
Petroleum Monitoring Agency	1,690	18	1,659	18	1,487	15
Activity Management and						
Support	767	6	702	6	1,310	13
	10,294	144	11,914	144	10,439	146
non-budgetary						
Plans	--	--	--	--	20,400	--
	10,294	144	11,914	144	30,839	146

Of the total budgetary expenditures, 74% is for personnel costs, 25% for operations and maintenance, and the remaining 1% for grants and contributions.

Figure 5 shows major changes between actual and planned expenditures in 1986-87.

Figure 5: 1986-87 Financial Performance

(Thousands of Dollars)	1986-87		Change
	Actual	Main Estimates	
Budgetary			
Energy Strategy	2,114	2,483	369
Financial and Market Analysis	4,417	4,259	(158)
International Energy Relations	920	962	42
Energy Policy Co-ordination	191	156	(35)
Petroleum Monitoring Agency	1,487	1,649	162
Activity Management and Support	1,310	836	(474)
	10,439	10,345	(94)
Non-budgetary			
Loans	20,400	--	(20,400)
	30,839	10,345	(20,494)

Explanation of Change: This change was funded through Supplementary Estimates -- \$20,400,000 for loans to NewGrade Energy Inc.

Performance Information and Resource Justification

The planned goals, outputs and results were mostly attained. Brief narrative descriptions of the significant achievements in 1986-87 and 1987-88 (or otherwise indicated) are given below.

- Initial tax relief for the petroleum industry, in the form of the small producer credit and PGRT removal for Syncrude and Suncor, was implemented April 30, 1986, at a total value of \$100 million for 1986-87. This was followed by complete elimination of the PGRT. The effects of this initiative on the petroleum and gas industry are analysed in the Petroleum Monitoring Agency's "Report on the Early Removal of the Petroleum and Gas Revenue Tax" published on May 20, 1987.
- Agreement on financial terms for the NewGrade Upgrader was reached between Saskatchewan, Consumers' Co-operative Refinery Limited and Canada in December 1986. The government had previously approved a loan guarantee for the project in October 1985. A Supplementary Estimate which provided for a cash loan of \$20.4 million to cover federal project commitments was approved December 10, 1986.

- An agreement on the Husky Upgrader between Canada, Alberta, Saskatchewan and Husky Oil, to complete pre-construction engineering work, was concluded April 8, 1986. Canada fulfilled its obligations under this agreement by delivering PGRT relief for production on or after July 1, 1985 (valued at \$36 million). The study has been completed and negotiations are now proceeding.
- The Canada-Nova Scotia Offshore Development Resources Accord was signed on August 26, 1986, and implementing legislation introduced.
- Two semi-annual PMA reports on the financial performance of the oil and gas industry in Canada, containing significant additions and improvements, were published on schedule. A report, providing policy makers and industry analysts with information on intercorporate ownership, was updated to reflect 1985 ownership information.

Figure 6 is a summary by sub-activity of specific goals and significant planned outputs and results for 1988-89.

Figure 6: Energy Policy

Sub-Activity	Resources		Goals	Planned Outputs FY 1988-89
	\$000	P-Y		
Energy Strategy	2,518	41	<p>To co-ordinate the review and analysis of policy objectives and instruments; and to analyze, develop and co-ordinate new policy recommendations on:</p> <ul style="list-style-type: none"> • federal-provincial issues; • northern energy and aboriginal issues; • energy trade policy; and • general energy supply, demand and price issues. <p>To plan, develop and implement policies on Canadianization of the petroleum industry; to conduct economic analyses of energy initiatives, including privatization; and to evaluate governmental policies and programs in the electrical and nuclear areas.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - evaluating federal energy programs in relation to energy policy issues. - Monitoring energy pricing and taxation agreements with producing provinces. - Coordinating policy development concerning energy development. - Liaising with other federal departments, territorial governments and aboriginal groups in formulating northern energy policies. - Analyzing the implementation of the Canadianization provisions of: <ul style="list-style-type: none"> • the federal energy programs; • monitoring the operations of Petro-Canada and Co-Enerco; and • advising Investment Canada on energy cases, including implementation of an appropriate acquisitions policy for oil and gas companies. -- Evaluating energy expenditure programs and their policy rationales. - Reviewing proposals, in consultation with other federal departments and agencies, for the Canadianization of energy Crown corporations. - Conducting in-depth cost benefit analyses of energy projects. - Evaluating governmental policies by undertaking economic and financial analyses of areas as Canada's CANDU reactor.

Figure 6: Energy Policy (cont'd)

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1988-89
	\$000	P-Y		
2. Financial and Market Analysis	4,234	61	<p>To plan, develop, advise on and maintain an effective federal energy taxation and incentive system; to evaluate the interaction of federal and provincial royalty/taxation and incentive systems; to develop accurate forecasts of industrial and governmental energy revenues; and to encourage new petroleum projects.</p> <p>To analyze, develop and co-ordinate new policy recommendations on strategic supply/demand and price issues; and to develop and maintain energy analytical tools.</p> <p>To analyze the impact of energy policies on the economy.</p> <p>To develop, maintain and disseminate energy statistical data bases.</p>	<ul style="list-style-type: none"> -- Assessing the effectiveness of fiscal instruments in providing sufficient incentive for industrial reinvestment activities. -- Evaluating new energy project proposals from the private sector, seeking various forms of governmental assistance or fiscal relief, and negotiating fiscal terms commensurate with expected economic benefits and budgetary constraints, and elaborating the criteria for megaproject assistance. -- Determining the financial capacity of the petroleum sector to meet Canada's energy security objectives. -- Evaluating the impact of alternative pricing and fiscal measures on the petroleum industry, and examining tax reform legislation affecting the oil and gas industry. -- Forecasting federal government revenues from the petroleum sector. -- Providing an energy analytical framework. -- Preparing alternative forecasts/scenarios of prices, supply and demand. -- Analyzing the impact on the economy of changes in energy prices, taxes and investments, and developing policy proposals to ameliorate negative effect. -- Completing the automation of an energy data base. -- Providing consistent Canadian energy statistics to the International Energy Agency (IEA).
3. International Energy Relations	918	15	<p>To advise on the effective management of Canada's energy relations vis-à-vis other countries and international organizations; and to address international energy issues, policies and developments of interest to Canada.</p>	<ul style="list-style-type: none"> -- Managing Canada's energy bilateral relationship with our key markets in the U.S.A., as well as with important energy-providing countries such as Venezuela, Mexico and the U.K. -- Developing energy co-operation with other countries. -- Promoting and defending Canadian interests and policies in the IEA. -- Analyzing emerging opportunities for Canada in Pacific Basin energy trade and co-operation. -- Explaining Canada's domestic energy policies and objectives to foreign audiences. -- Advising on the ongoing plans and operations of Petro-Canada International Assistance Corporation (PCIAC) and evaluating its activities. -- Monitoring the operations of the Canadian National Committee of the World Energy Conference to be held in Montreal in 1989, and advising on preparations. -- Analyzing international energy market conditions, energy issues and policies in countries of interest to Canada and especially from a trade and aid perspective. -- Managing the role of the federal government in energy activities La Francophonie.

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1988-89
	\$000	P-Y		
4. Energy Policy Co-ordination	167	3	To plan and implement energy programs and services in support of the Minister's parliamentary functions; and to develop and carry out program planning, evaluation and information functions directed towards national energy policy objectives.	<ul style="list-style-type: none"> -- Preparing notes for daily debates in Parliament, for special debates and for parliamentary committees. -- Analyzing, on a monthly basis, domestic and international energy trends. -- Preparing energy program documents under the policy and expenditure management system. -- Preparing sector responses to the Access to Information and Privacy (ATIP) requests. -- Managing the Energy Program's involvement in the Research Agreements Program.
5. Petroleum Monitoring Agency	1,690	18	To monitor and analyze developments related to the petroleum industry, such as reserves, production costs, profitability, investments and industry structure, in order to provide relevant information to the governmental policy process, to contribute to private sector decision-making, and to inform the public.	<ul style="list-style-type: none"> -- Collecting and publishing information from companies under the Energy Monitoring Act, covering production, revenues, costs and profitability, taxation, employment, international flows of funds, capital structure, R&D expenditures, and trends in foreign ownership and control. -- Monitoring and reporting to the Minister on the petroleum industry's capability to reinvest and its achievements in reinvesting cash flow for the development of new oil and gas resources in Canada. -- Providing advice and data necessary for the application of various fiscal policies and programs affecting the oil and gas industry. -- Analyzing data and preparing reports pursuant to Ministerial and other directives.

B. Energy Commodities

Objective

To promote the orderly development and efficient allocation of adequate, secure and cost-effective sources of petroleum, natural gas, uranium and nuclear energy, electricity, and transportation fuels to meet Canada's foreseeable energy requirements and export opportunities on an economically viable basis, consistent with national energy policy and fiscal and trade goals, and to prepare contingency plans for responding to energy emergencies.

Description

The Energy Commodities Activity carries out economic and technical assessments of: Canada's oil and gas resources and requirements; the conditions of their development; the components of domestic and foreign oil in meeting Canadian requirements; related transportation and processing systems pertaining to oil and gas supplies from all sources and the condition of domestic and foreign oil and gas markets, and other factors affecting these markets, including volumes and prices. These assessments are used to support policy development, program design and implementation.

It implements initiatives relative to: petroleum resource assessments; heavy oil research, development and demonstration monitoring the adaptation of the oil refining industry to changing supply and market circumstances, and related policy objectives monitoring domestic and international natural gas liquids, crude oil and oil product markets; the analysis of Canadian oil supply, domestic and imported; monitoring supply, demand and pricing of natural gas in domestic and export markets; and the expansion of gas transmission and distribution systems to serve domestic and export markets.

This Activity also includes the administration of deficiency payments to Interprovincial Pipe Line Limited, under the Deficiency Agreement with respect to the Sarnia-Montreal Pipeline.

As well, the Energy Commodities Activity maintains an interface with the NEB on oil, gas and electricity regulatory matters and provides appropriate representation vis-à-vis other governments and international agencies.

The Activity prepares, maintains and tests contingency plans for programs of mandatory allocation and rationing (pursuant to the Energy Supplies Emergency Act [1979]), develops and maintains plans for the establishment and operation of a National Emergency Agency for Energy (NEAE), and represents Canada on international organizations responsible for contingency planning to deal with energy emergencies.

It provides policy advice, information and analysis on the electrical industry in Canada. Advice is complemented by developing, negotiating and managing agreements with electric utilities, provinces and industrial organizations. It also provides policy advice on the role of electricity in the context of total energy supply, and it considers priorities to develop domestic and export markets, and to improve the efficient use of electricity.

This Activity also provides advice and policy formulation designed to ensure that the nuclear and uranium industries make optimal contributions to Canada's economic development by providing a secure and economic source of energy, and by realizing export opportunities.

Finally, the Activity has a number of initiatives to develop alternative fuels and improved energy management in transportation. These include a government-industry incentive program to develop markets for natural gas as vehicle fuel; an R&D and demonstration program to support alternative fuels, such as natural gas, propane, alcohols, methanol, hydrogen and electricity; a co-operative program with the vehicle manufacturing industry to ensure continuing improvements in vehicle fuel consumption and appropriate developments and changes in engine and fuel specifications and technologies; R&D into energy saving technologies for transport; and a program to transfer technical information to the trucking industry.

Resource Summaries

This Activity accounts for approximately 9% of the total Program expenditures and approximately 16% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 7.

Figure 7: Activity Resource Summary

(Thousands of Dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Budgetary						
Petroleum Resources	1,026	15	2,721	15	2,444	17
Oil	17,600	45	17,621	45	10,578	45
Natural Gas	3,800	24	4,093	24	92,651	26
Electrical Energy	2,593	12	2,488	12	3,951	13
Uranium and Nuclear Energy	914	12	801	12	2,282	13
Transportation Energy	8,813	26	7,122	27	13,549	34
Emergency Planning (including the Energy Supplies Allocation Board)	1,355	12	1,455	12	1,599	18
Activity Management and Support	1,053	8	1,129	8	706	
	37,154	154	37,430	155	127,760	17
Non-budgetary Loans	9,053	—	1,000	—	—	—
	46,207	154	38,430	155	127,760	17

Of the total expenditures, 23% is for personnel costs, 16% for operations and maintenance, and the remaining 61% for contributions.

Figure 8 shows major changes between actual and planned expenditures in 1986-87.

Figure 8: 1986-87 Financial Performance

(Thousands of Dollars)	1986-87		Change
	Actual	Main Estimates	
Budgetary			
Petroleum Resources	2,444	7,066	4,622
Oil	10,578	26,857	16,279
Natural Gas	92,651	101,014	8,363
Electrical Energy	3,951	3,904	(47)
Uranium and Nuclear Energy	2,282	825	(1,457)
Transportation Energy	13,549	12,858	(691)
Emergency Planning (including the Energy Supplies Allocation Board)	1,599	1,437	(162)
Activity Management and Support	706	631	(75)
	127,760	154,592	26,832
Non-budgetary expenditures	--	3,718	3,718
	127,760	158,310	30,550

Explanation of Change: The underutilization of funds arose from the following factors.

(\$ millions)

- Government policy to reduce overall expenditures 4.7
 - Operating lapse due to restraints imposed by departmental management 2.2
 - Lapses in contribution programs
 - Gas Marketing Assistance Program (GMAP) 16.5
 - Distribution Systems Expansion Program (DSEP) 2.5
 - InterProvincial Pipeline deficit subsidy 4.8
 - Natural Gas Laterals Program 1.3
 - Petroleum Compensation Account excess revenues 12.3
 - Increases in Natural Gas Vehicle Program (NGVP) (2.8)
 - Payment to TransCanada Pipelines Ltd.
in lieu of a toll increase (14.7)
- 26.8

Performance Information and Resource Justification

The planned goals, outputs and results were mostly attained. Brief narrative descriptions of the significant achievements in 1986-87 and 1987-88 (or otherwise indicated) are given below. The goals were achieved through the use of the human and financial resources of the Sector. (Pages 3-22 and 3-23 refer.) Because of the structure of the work, specific allocation of resources is difficult. Details are provided only for those areas where the nature of the achievement allows.

- A report on the economics of conventional light and medium oil in Western Canada was prepared for publication as part of the Geological Survey of Canada's hydrocarbon assessment of the region.
- Engineering evaluations of additions to reserves of heavy oil in Western Canada continued. Economic and technical analysis of the impact of changing oil prices, fiscal and royalty regimes on potential non-conventional oil production was conducted.
- A microcomputer data base of provincial oil reserves, production histories, land sale and drilling statistics, which allowed the Sector to monitor the effect of the removal of PGRT and the subsequent implementation of CEDIP, was prepared and maintained.
- International and Canadian crude oil and product prices were monitored, analyzed and reported to ensure an open market following oil price deregulation consistent with the mandate provided in the Western Accord.
- The Commodities Sector represented Canada on the International Energy Agency's Standing Group on the Oil Market (SOM) for the exchange of information and views on the current oil market situation. Through the SOM, Canada keeps abreast of international issues of long-term significance such as global refining trends, product imports and stock-piling practices.
- Advice on the impact of development in the Canadian oil processing and transportation sectors was provided, e.g. pipeline expansions and refinery modifications.
- Three person-years with a budget of \$200,000 completed the final audits of the administered oil price programs e.g., Oil Import Compensation, New Oil Reference Price, and Petroleum Compensation Charge.

A report entitled, "The Sarnia-Montreal Pipeline: An Evaluation of Prospects," was prepared and published in preparation for the discussion of energy security by the Minister with provincial counterparts at their August 1987 Energy Conference in St. John's, Nfld.

Enhanced market access (freer trade) with the U.S.A. for crude oil and products continued to be a concern. This included monitoring of U.S. Congressional activities aimed at establishing import fees, tariffs and other potential restrictions to Canadian exports and imports.

Natural gas deregulation arrangements under federal jurisdiction were implemented in accordance with the terms of the Agreement on Natural Gas Markets and Prices.

The natural gas industry and markets monitoring process was deployed after the development of data gathering, retrieval and manipulation capabilities. This included comprehensive assessments of the impact of U.S. legislative, regulatory and commercial initiatives in the natural gas market on the volume and value of natural gas exports.

Prince Edward Island was given assistance in addressing their long- and short-term electricity rates.

Policy modifications were made to the uranium foreign ownership policy. Studies were also carried out on potential U.S. uranium import restrictions and changes were made to Canada's uranium further processing policy. Ministerial decisions were made on further processing of uranium prior to export, foreign ownership and uranium mining regulations. The Sector worked closely with External Trade, industrial representatives and others to counter U.S. protectionist initiatives in the uranium market.

Officials from the Sector chaired an ad hoc group to recommend future directions for the Nuclear Energy Agency of the OECD and the joint NEA-IAEA Uranium Group that produces the authoritative international study of global uranium resources.

The Sector worked closely with central agencies and AECL's financial advisers on economic and financial assessments of the revised Lepreau 2 project based on a CANDU 300, and on other CANDU sales opportunities.

As a result of reduced funding to AECL, the Sector worked with the Ontario Government to achieve a higher level of contribution from Ontario to AECL's nuclear R&D activities. The Sector was partly successful in increasing the Ontario Hydro contribution, but not that of the Ontario Government.

- The Sector participated in the biennial uranium resource and supply appraisal exercise and continued to chair international groups assessing world uranium resources, as part of the government's uranium policy which states that security of supply be monitored.
- The Sector reviewed a large volume of uranium export contracts very expeditiously, under a newly delegated authority and made significant gains in the response time to export applications.
- The Sector prepared the departmental position on Eldorado's privatization and ensured linkage with the low-level radioactive waste issue. On the latter, the Sector worked with EMR's environmental adviser, the AECL office, and the Alberta Energy Resources Conservation Board (AERCB) to develop policy in parallel with the Port Hope Task Force of the Minister of State (Forestry and Mines). Also, the Sector achieved agreement in principle with Ontario and British Columbia to accept responsibility for incidental low-level radioactive wastes.
- The Sector worked closely with AECL to re-schedule the high-level disposal concept assessment process while maintaining the objectives.
- The \$400,000 information program to encourage fuel efficiency in trucking proved its effectiveness in a pilot project in Manitoba and was extended to the Atlantic Provinces and Quebec. This was complemented by Canada's first interprovincial "Fuel Economy Challenge" which proved effective at encouraging lower fuel consumption.
- Although 15,000 vehicles were converted, there remained a shortfall of 22,000 vehicles under the NGVP as of March 31, 1987, and the program was extended. The program provided a grant of \$500 per vehicle to encourage natural gas conversions. Agreement was reached with the producing and transportation distribution industry and with Alberta to utilize remaining funds contributed by producers to the Market Distribution Incentive Program to continue and expand the promotional NGV. An additional \$5 million was used to develop fuelling stations, and \$250,000 was spent on R&D for other uses of natural gas.
- As part of alternative fuel programs, field trials of methanol used in trucks and buses were continued at a cost of \$1 million. Financial support from U.S. sponsors was allocated for application to fleets in the United States. These trials are important to prove out the technology of methanol use in large engines and the U.S. interest is primarily driven by emissions concerns.

- A discussion paper on oxygenated gasolines was published and work commenced on an interdepartmental Memorandum to Cabinet on alcohol fuels. Use of alcohol blends in gasoline could provide a broad range of benefits, to areas such as energy, the environment, agriculture and the economy.
- A report of the Advisory Group on Hydrogen Opportunities was released for public comment. It follows requests of the Ministers of EMR and Ministry of State, Science and Technology (MOSST) to provide recommendations on federal government activities in the hydrogen area.
- As part of Canada's commitment to NATO, a computerized NATO Oil Data System was developed, tested and accepted by NATO. The Sector also participated in biennial NATO exercises and in IEA Test of Co-ordinated Emergency Response Measures.

Figure 9 is a summary by sub-activity of specific goals and significant planned outputs and results for 1988-89.

Figure 9: Energy Commodities

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1988-89
	\$000	P-Y		
Petroleum Resources	1,026	15	To provide analysis and policy advice for the optimal development of Canada's petroleum resources through technical and economic reporting on oil and gas exploration, conventional reserves, enhanced recovery, oil sands and undiscovered resources, drilling and production engineering, management of heavy oil agreements, and implementation of related programs.	<ul style="list-style-type: none"> -- Reporting on resource economics of Western Canada light-medium oil industry, ensuring the use of their data base in the promotion of foreign investment in the Western Sedimentary Basin; preliminary assessment of natural gas; enhanced oil recovery potential for heavy oil; in-situ recovery for oil sands; and exploration and development activity in Western Canada. -- Implementing Canada-Saskatchewan heavy oil-fossil fuel R&D agreement. -- Advising on energy R&D for oil and gas, and representing EMR at the Petroleum Recovery Institute. -- Monitoring the investment activity of the conventional oil industry to assist in the Department's evaluation of the petroleum exploration and incentive program (PCRT revenue, CEDIP) and to generally maintain a measure of the level of investment in the Canadian oil industry.
Oil	17,600	45	To provide analysis and advice with regard to the supply, transportation, processing, utilization and pricing of crude oil, petroleum products, gas liquids and petrochemicals to ensure that governmental policies and programs respond to current and forecast domestic and international market conditions.	<ul style="list-style-type: none"> -- Analyzing and reporting with respect to domestic, U.S. and international oil markets for crude oil and oil products, with special attention to Canada-U.S. trade; to develop data bases and information required or dictated by the Free Trade Agreements. -- Monitoring and analyzing oil transportation, refinery and petrochemical developments and logistics and prospective industry developments impacting on Canadian and international oil markets.

Figure 9: Energy Commodities (cont'd)

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1988-89
	\$000	P-Y		
				<ul style="list-style-type: none"> -- Evaluating the financial performance of the Canadian downstream petroleum industry and its impact on the structure of oil product markets. -- Providing effective representation at, and liaising with, domestic and international organizations concerned with and involved in the petroleum industry. -- Administering payments to Interprovincial Pipe Line Limited, under the Deficiency Agreement pertaining to Sarnia - Montreal oil movements. -- Monitoring developments which improve the flexibility of natural gas liquid supply and transportation systems to enhance their competitiveness in new markets, and provide markets for new sources of supply expected from frontier and unconventional sources.
3. Natural Gas	3,800	24	To provide analysis and advice on the supply, demand, transmission, distribution, pricing and marketing of Canadian natural gas resources in domestic and export markets to ensure governmental policies and programs support are responsive to optimal market development, consistent with overall energy, economic and fiscal goals.	<ul style="list-style-type: none"> -- Developing, adapting and maintaining data bases, and forecasting models of domestic and export markets for Canadian natural gas. -- Preparing quarterly monitoring reports describing significant legislative, regulatory and market trends in domestic and export markets, and analyzing the significance of these developments on demand for Canadian natural gas. -- Providing economic analysis and advice on proposals to develop new markets and facilities for Canadian natural gas.
4. Electrical Energy	2,593	12	To provide analysis and policy advice regarding all aspects of electrical energy; to effectively and efficiently implement policies relating to electrical energy; to provide effective informative services to the public; and to manage the federal government's contribution to the Canadian Electrical Association (CEA) research and development program.	<ul style="list-style-type: none"> -- Recommending federal policies governing trade in electricity. -- Analyzing electricity markets and forecasts of future needs, and encouraging appropriate investments. -- Encouraging and supporting research, development and demonstration. -- Improving opportunities for profitable international trade in electricity. -- Administering federal-provincial agreements in support of policy objectives (e.g., Nelson River Transmission, Canadian Electrical Association R&D and Annapolis Tidal Demonstration). -- Publishing information on electrical energy and electricity rates in Canada.

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1988-89
	\$000	P-Y		
Uranium and Nuclear Energy	914	12	To provide advice and policy formulation ensuring that the nuclear and uranium industries make optimal contributions to Canada's economic development, by providing a secure and economic source of energy and by realizing export opportunities.	<ul style="list-style-type: none"> -- Co-ordinating EWR's regular assessments of uranium supply capabilities. -- Implementing Cabinet decisions on further processing and foreign ownership of uranium and to address the threat of import restrictions into the United States market. -- Reviewing the situation of the Canadian nuclear industry and of AECL in order to give Ministers a framework for assessing requests for support and funding. -- Developing federal policy for radioactive waste management and to improve public awareness and understanding.
Transportation Energy	8,813	26	To encourage the development and adoption of cost-effective transport energy technologies and alternative fuels, through co-operative information and research activities with the private sector, to ensure that Canada acquires the technical and economic capability to supply future requirements for transportation fuels under varying conditions of oil price and availability.	<ul style="list-style-type: none"> -- Developing government policy on alcohol blends. -- Extending the Pro-Trucker Program to other regions of Canada. -- Demonstrating natural gas use in buses and heavy trucks. -- Demonstrating methanol-gasoline use in Flexible Fuel Vehicles. -- Implementing a new program of support to vehicle use of natural gas and propane.
Energy Emergency Planning (including the Energy Supplies Allocation Board)	1,355	12	To prepare, test and maintain contingency plans for the control and regulation of energy production, distribution and use in an emergency.	<ul style="list-style-type: none"> -- Representing Canada on various international committees such as IEA, NATO, including participation in various exercises designed to test the programs in places in the event of an energy emergency. -- Negotiating agreements with the provinces regarding demand restraint measures to be implemented during an emergency, modifying the rationing program to take account of changes to provincial motor vehicle registration systems and adapting the allocation program for a wartime situation. -- Maintaining standby emergency organizations for ESAB and National Emergency Agency for Energy (NEAE), including testing of NEAE program plans. -- Completing planning for possible action in the event of electric power or natural gas emergency.

C. Conservation and Renewable Energy

Objective

To promote energy conservation and the development of renewable energy resources to meet Canada's energy requirements and other economic, social, regional and environmental objectives.

Description

The National Conservation and Alternative Energy Initiative (NCAEI) introduced in 1985, marked the transition from direct incentive program to information and technology dissemination programs to encourage Canadians to achieve greater energy efficiency and diversity. NCAEI which acts as an umbrella for all the conservation and renewable energy programs administered through the EPRs, measures and examines the status of energy efficiency and diversity in Canada and in other countries, and it studies the barriers in the marketplace that prevent or slow the improvement in energy efficiency and the adoption of a diversity of energy sources.

NCAEI programs address the barriers in each energy-using sector: residential, industrial, commercial and transportation. A separate program to encourage energy efficiency in federal government buildings demonstrates federal leadership in achieving NCAEI objectives.

The major barriers to energy efficiency and diversity are:

- lack of credible information for energy users, and consequent incorrect decisions or indecision; and
- technologies that are not fully developed and demonstrated or understood by the industry that is fragmented and has therefore had difficulty keeping pace with developing technologies and consumer requirements.

Program components and how they are delivered vary. Initiatives are delivered directly to energy users and are also implemented in conjunction with stakeholders in the energy marketplace. For example, information initiatives are delivered directly to energy users through publications, videos, television programs and exhibits, and they are also delivered in co-operative projects with provincial government, utilities, energy product retailers, and the real estate industry. The energy service industry is supported in its attempts to consolidate and maintain its competitiveness in the marketplace. Practitioner skills are enhanced by way of training programs developed by the energy management industry under the auspices of NCAEI programs. These training initiatives are implemented by the energy services industry for its members. Existing and new technologies are demonstrated, developed and communicated to the energy service industry through technology transfer activities such as seminars, newsletters and bulletins.

Technologies are also demonstrated to energy users, particularly in industrial and commercial enterprises, in order to encourage their widespread adoption.

NCAEI has focused its efforts on funding, planning, developing and implementing its activities, in co-operation with stakeholders who share federal objectives with provincial governments, energy industry associations and groups and energy users, in order to obtain a maximum impact from expenditures. Regional offices help tailor and deliver programs to meet region-specific requirements.

The Regional Operations Branch, through twelve regional offices, is responsible for the regional delivery, either directly or jointly with provincial and territorial governments, of the programs administered by the Energy Conservation, Renewable Energy and Transportation Energy Branches. It also manages MOU which have been signed with Alberta, Manitoba, New Brunswick, Newfoundland, Northwest Territories, Nova Scotia, Ontario and Quebec, for co-operative activities related to these programs.

Each regional office is responsible for the promotion of the various programs, the development, evaluation and management of associated projects, and the implementation of demonstration and technology transfer plans in the regions. The Branch also represents the Department in the provinces and territories, and it provides regionally-sensitive input to departmental policy formulation and program development relating to energy conservation and renewable energy.

Resource Summaries

This Activity accounts for approximately 12% of the total Program expenditures and approximately 30% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 10.

Figure 10: Activity Resource Summary

(Thousands of Dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Energy Conservation	29,728	91	39,668	98	36,026	93
Renewable Energy	23,222	42	31,055	44	40,804	48
Regional Operations	9,246	130	9,378	141	10,409	157
Activity Management and Support	1,813	19	1,812	20	2,154	34
	64,009	282	81,913	303	89,393	332

Of the total expenditures, 22% is for personnel costs, 50% for operations and maintenance and the remaining 28% for contributions.

Figure 11 shows major changes between actual and planned expenditures in 1986-87.

Figure 11: 1986-87 Financial Performance

(Thousands of Dollars)	Actual	1986-87	Change
		Main Estimates	
Energy Conservation	36,026	53,388	17,362
Renewable Energy	40,804	43,570	2,766
Regional Operations	10,409	9,731	(678)
Activity Management and Support	2,154	2,022	(132)
	89,393	108,711	19,318

Explanation of Change: Treasury Board budgetary operating freeze of \$8.5 million, transfers to Energy Commodities for Taiwan Nuclear Reactor \$1.5 million, and to Coal Utilization \$3.7 million, and lapses in contributions such as Industrial Energy Research and Development (IERD) \$1.3 million, Industrial Conversion Assistance Program (ICAP) \$3.8 million, and ENERDEMO \$0.5 million. These lapses were caused by cutbacks in industry which resulted in slower than anticipated expenditure patterns in 1986-87, and delays in signing agreements (MOUs) with the provinces.

Performance Information and Resource Justification

The planned goals, outputs and results were mostly attained. Brief narrative descriptions of the significant achievements in 1986-87 and 1987-88 (or otherwise indicated) are given below.

- A MOU for co-operative activities under NCAEI was signed with the Northwest Territories to complete the process under which MOUs with Alberta, Manitoba, New Brunswick, Newfoundland, Nova Scotia, Ontario and Quebec were signed last year. The mechanism for joint implementation of projects under the MOU was refined and federal-provincial-territorial co-operation at the working level was strengthened.
- The Canadian Industry Program for Energy Conservation (CIPEC) exceeded by 1.7% its 1985 energy efficiency performance goal to improve energy efficiency per unit of output by 23%. This represents a cumulative saving of approximately 600 million barrels of oil equivalent (BOE) or \$16 billion.
- The Energy Management and Technology Transfer (EM&TT) function conducted 70 workshops, seminars and training courses on energy management across Canada for the public and private sectors.

- A total of 19 certificates were issued for Class 34 Accelerated Capital Cost Allowances (CCA) for conservation and renewable energy projects valued at some \$5.7 million and forecast to result in an annual energy saving of 1 million BOE.

- The ENERDEMO Program contributed \$1.1 million towards some \$4 million of project work for the demonstration and technology transfer of 22 proven technologies in the industrial-commercial-institutional sectors.

- Under the Solar Energy Demonstration Program, completed in 1987-88, significant cost reductions were achieved and the industry is now prepared to operate without targeted support, although further R&D is required.

- The contribution phase of the FIRE Program was completed in 1987-88, with 179 projects completed, providing a total of 8.35 million Barrels of Oil Equivalent per annum (BOE/a) and important environmental credits in the areas of industrial and municipal waste management.

- Under the Remote Community Demonstration Program (RCDP), a total of 28 projects, involving participation of many federal, provincial and territorial departments and agencies, were approved.

Under the Alternate Energy Development Program (AEDP) in P.E.I. (a sub-agreement under the Economic Regional Development Agreement), a total of 50 projects have been approved, with \$6 million of a total federal budget of \$8 million committed. A sum of \$1.7 million is allocated for 1988-89.

Under the Home Energy Program (HEP), 3 million publications were provided to homeowners through varied distribution channels. Fifty-five percent of readers performed conservation work after reading the publications. Some 1,200 Point of Sale Displays were distributed to building supply stores in Quebec and Ontario. New comprehensive training courses (programs) for energy conservation and heating systems tradesmen were introduced. A homeowners' warranty program was developed and implemented, providing quality assurance for retrofit work.

The R-2000 Super Energy-Efficient Home Program certified 1,600 homes in 1987-88. The program designed courses for architects and engineers, and revised training courses for builders and mechanical contractors. R-2000 ventilation standards were partly adopted into the draft of the 1990 National Building Code and are being widely accepted by industry and provincial groups.

- o Activities of the Federal Energy Management Program (FEMP) resulted in 148 contracts valued at \$1.7 million. These ranged from demonstration projects to energy audits to the preparation of promotional material. Annual energy cost savings of \$230 million were achieved by federal departments in 1986-87.

Figure 12 is a summary by sub-activity of specific goals and significant planned outputs and results for 1988-89.

Figure 12: Conservation and Renewable Energy

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1988-89
	\$000	P-Y		
1. Energy Conservation	29,728	91	To develop and implement strategies, policies and programs to increase energy efficiency in all end-use sectors, in close co-operation with the provinces, territories and the private sector, with particular emphasis on technology development and transfer, industry development and consumer education.	<ul style="list-style-type: none"> -- Fostering the development of a knowledgeable and credible residential energy retrofit and heating system renovation industry capable of self-regulation, promotion and training; and developing training courses for delivery of up to 20 days of training to about 1,000 contractors and heating system specialists as well as supporting consumer financial programs and industry quality assurance programs. -- Providing a comprehensive program of consumer education for the six million householders in Canada to increase public awareness of the benefits and techniques of implementing energy conservation measures; and distributing, through the targetted marketing program, 3.5 million publications, answering about 25,000 telephone inquiries, and maintaining over 3,000 point-of-sale displays. -- Increasing industry's role in and contribution to the delivery of R-2000 training, technology development, marketing and quality assurance which will support the construction of 3,000 certified R-2000 demonstration homes. -- Assisting in identifying energy waste and undertaking corrective measures to reduce consumption and costs of energy by working closely with 20 industrial and commercial task forces. (Industry has set new five-year energy conservation goals [1985-1990] of 31% savings over base year. If achieved, this would result in cumulative savings of \$1.04 billion barrels of oil equivalent, or \$28 billion of what they would have spent since their base year if they had not conserved energy.) -- Conducting 100 workshops, seminars and training courses on energy management to serve both the public and private sectors across Canada. -- Completing 30 Research, Development and Demonstration (RD&D) projects in the industry and commercial sectors to introduce new processes and systems of improved energy efficiency. -- Assisting governmental departments in reducing energy costs by a further \$10 million at a program cost of \$2.5 million, by providing services such as surveys, training, information dissemination, demonstration projects and the development of departmental energy management plans.

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1988-89
	\$000	P-Y		
Renewable Energy	23,222	42	To encourage the diversification of of Canada's energy supply and maximize the energy, economic and environmental benefits arising from the development of renewable energy resources.	<p>-- Continuing to implement the integrated R&D programs in bio-energy, solar, wind, small hydro and ground source heat pumps, in co-operation with the provinces, territories, other government departments, and private sector, including:</p> <ul style="list-style-type: none"> • providing financial assistance for R&D (110 new projects to be initiated); • selecting and supporting strategic demonstration projects (55 new projects anticipated). (A data bank for solar project performance monitoring will be developed in 1988-89.); and • developing and implementing a comprehensive information and technology transfer program designed to select completed viable projects with market potential from the hundreds of projects supported by the FIRE and ENERDEMO programs, and transferring information to suppliers and potential customers through various industry associations, seminars, technical reports and papers, publications in journals, etc. (The volume of outputs will be determined by the number of selected successful projects. The media will be provided with brochures, technology workshops, conference presentations, video tapes, tours, and case studies designed to promote these selected demonstration technology projects.) <p>-- Ensuring a supportive policy basis for the above efforts. (This involves many consultative processes via private sector advisory groups, including four steering committee meetings, about 12 regular technical advisory committee meetings and 24 meetings with renewable energy associations. International co-operation is very effective, and attendance to about six [International Energy Agency (IEA)] meetings is planned.)</p> <p>-- Implementing a full spectrum of demonstration projects initiated in 1985 under Phase II of the Remote Community Demonstration Program (RCDP). (A total of 28 projects will be completed through the construction and monitoring phases by March 1989.)</p>

Figure 12: Conservation and Renewable Energy (cont'd)

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1988-89
	\$000	P-Y		
				<ul style="list-style-type: none"> -- Implementing the Canada-Prince Edward Island Alternate Energy Development Program. (This includes the initiation of 20 new projects, and the planning and development of wind-down and post-project evaluation activities for implementation in 1990-91.) -- Facilitating an ongoing and proactive basis for the development and implementation of voluntary codes and standards through co-operation with standards organizations such as the Canadian Standards Association (CSA) and through training and education programs. (Examples include wood energy technical training pertaining to demonstrated and developing renewable energy technologies; several national and international standards to be developed for solar energy technologies; development of new and revised standards for chimney liners; revised standards for emissions and efficiency [performance of wood stoves]; standards to be developed for ground-source heat pump installation and performance.) -- Winding down, administering, and transferring technology from the PIRE program. (A total of four large projects will be completed through the construction and monitoring phases. Technologies will be summarized for input to the technology transfer activity.) -- Winding down the Solar Demonstration Program, including the monitoring and analysis overview of solar demonstration projects in addition to surveys and technical assessments; and transferring the acquired information to the industry and Canadian public.
3. Regional Operations	9,246	130	<p>To deliver on a regional basis, directly or jointly with provincial and territorial governments, programs relating to energy conservation, renewable energy and transportation energy.</p> <p>To promote, develop, evaluate and manage projects relating to the above programs, and to implement demonstration and technology transfer plans in the regions.</p>	<ul style="list-style-type: none"> -- Managing and monitoring 110 new and 60 carry-over projects demonstrating energy conservation, renewable energy and transportation energy technologies through site visits, meetings with project proponents, contract and contribution agreement; managing and monitoring 28 RCDP projects ranging from residential wood heating to wind generation stations for remote communities. (Similar activities are being done under the ENERDEMO and Alternate Energy Development Program [AEDP].)

Sub-Activity	Resources \$000 P-Y	Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1988-89
To deliver the MOUs with the provinces and territories.			<ul style="list-style-type: none"> -- Facilitating technology transfer in the industrial, commercial, residential and federal energy sectors via industry and community associations, community outreach programs (100 seminars and workshops), and disseminating information (4 million publications, 300 displays). -- Delivering, in conjunction with the Canadian Home Builders' Association (CHBA), the SEEH Program through marketing training seminars for builders (over 100) and through homeshow, mailing campaigns, displays, and public awareness marketing strategies, all of which are done on an on-going basis. -- Certifying, through Regional Offices, R-2000 homes; and inspecting and certifying 3,000 new homes. -- Identifying opportunities for energy conservation (fleet management, driver outreach programs) through liaison with utilities, industry associations and members of industry itself. (The Regional Offices have a direct link to consumers through their enquiry service which allows them to promote energy conservation and the use of alternative transportation fuel. Promotion is also done through public seminars [20], as well as displays, auto shows, utility-sponsored contests, all of which are done on an on-going basis.) -- Representing the Department in implementing, managing and monitoring activities and achievements under the MOUs with eight provinces and territories through Management Committee meetings held on a quarterly basis, or more often if necessary. (The MCs have established 36 sub-committees, which meet much more often, and report to the MCs which have decision-making power. Also, there is on-going liaison with Program Authorities, and other groups such as Communications EMR. The Senior Advisor, Federal-Provincial-Territorial Agreements, makes periodic visits to the MCs to resolve any problems.) -- Monitoring MOU activities, through Regional Offices, by means of a Management Information Systems network through MC and sub-committee minutes, and on-going discussions with program authorities.

Figure 12: Conservation and Renewable Energy (cont'd)

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1988-89
	\$000	P-Y		
To ensure the provision of regionally sensitive advice to the Department on energy programs and policies.				-- Liaising with provincial and territorial governments and other federal regional operations and the private sector through on-going meetings and the Management Information System network. (Information is passed on to the Department by Branch senior officials.)
				-- Responding to public enquiries for information and advice on energy matters, access to EMR programs and departmental publications. (Approximately 100,000 calls are received in the Regional Offices each year, on a broad range of energy matters. The Regional Offices have also organized Energy Weeks in each province and territory, and arranged speaking engagements, as requested.)
				-- Providing information to the Department on regional energy development, and contributing regionally-sensitive advice for policy formulation and program development through briefings, discussion papers, during the annual work plan process, through daily discussions, and in response to specific requests.
				-- Enhancing public awareness potential for energy conservation through information campaigns and seminars (minimum of one campaign-seminar per month per Regional Office).

D. Petroleum Ownership, Control and Incentives

Objective

To administer efficiently and effectively the Petroleum Incentives Program Act, during its phase-out, and the Canadian Ownership and Control Determination Act.

Description

The Petroleum Ownership, Control and Incentives Activity is administered through the Energy Programs Sector. The Activity is responsible and accountable for the administration of the Petroleum Incentives Program Act and Regulations and the Canadian Ownership and Control Determination Act and Regulations. Both programs were formerly administered by the Petroleum Incentives Administration (PIA). Through the Petroleum Incentives Program (PIP) and the Canadian Ownership and Control Determination (COCD) program, the Energy Programs Sector provides incentive payments for oil and gas exploration and development in Canada. These payments are dependent on the level of Canadian ownership and the control status of the applicant, the geographic location of the activity, the year in which the activity takes place and the type of expenses incurred.

In accordance with the provisions of the Western Accord, PIP was terminated on March 31, 1986, with the exception of the payment of incentives on eligible expenses incurred in drilling wells required to satisfy commitments of agreements in existence on March 31, 1986, on frontier lands. These frontier wells qualified for incentives during a period that extended to December 31, 1987, with the final date for submission of applications being April 30, 1988.

The COCD Program supports the payment of incentives by making Canadian Ownership Rate and Control Status (COR/CS) determinations and by issuing COR/CS certificates. The COR/CS determination of an applicant is one of the factors which establishes the incentive rate at which the applicant's eligible expenses will be reimbursed under PIP.

The Regional Office in Calgary processed PIP applications until June 1987. Applications for grandfathered wells on frontier lands continue to be received and processed in Ottawa. Fieldwork for audits of incentives paid and payable is to be completed by the end of June 1988.

It is essential that the phase-out of the PIP and the COCD programs be carried out in an orderly manner, to assure proper service to the public and that funds are spent in accordance with the law. The Energy Programs Sector has undertaken the steps necessary to carry out an orderly reduction of resources and activities, while seeking to retain key expertise during the phase-out period, and redeploy personnel as the work terminates.

Resource Summaries

This Activity accounts for approximately 1% of the total Program expenditures and approximately 5% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 13.

Figure 13: Activity Resource Summary

(Thousands of Dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Policy and Rulings	349	7	1,021	16	1,574	28
PIP Operations	2,639	32	6,230	91	7,697	133
COCD Operations	372	5	1,855	26	3,262	46
Activity Management and Support	2,386	6	133,054	17	952,555	24
	5,746	50	142,160	150	965,088	231

Of the total expenditures, 49% is for personnel costs, and the remaining 51% for operations and maintenance.

Figure 14 shows major changes between actual and planned expenditures in 1986-87.

Figure 14: 1986-87 Financial Performance

(Thousands of Dollars)	1986-87		
	Actual	Main Estimates	Change
Policy and Rulings	1,574	2,192	618
PIP Operations	7,697	7,370	(327)
COCD Operations	3,262	5,759	2,497
Activity Management and Support	952,555	953,762	1,207
	965,088	969,083	3,995

Explanation of Change: This change is explained by the continued phase-out of PIP and COCD, which commenced in 1985-86.

Performance Information and Resource Justification

The planned goals, outputs and results were mostly attained. Brief narrative descriptions of the significant achievements in 1986-87 and 1987-88 (or otherwise indicated) are given below.

A sum of \$950 million in PIP contributions was budgeted for and paid.

The volume of administrative outputs necessary to support the stated objectives and goals remained substantially at the volumes planned. The major operational outputs, which utilized the largest amount of resources allocated, were the number of PIP and COR/CS applications processed and the number of PIP and COCD applicant audits. The actual volume of COR/CS applications processed was 12% less than the planned volume, as a result of an unexpected shift in application filings to the fiscal year 1987-88. The volume of PIP applications and PIP applicants' audits and COCD audits equalled the planned volume.

Notwithstanding the departure of staff due to redeployment, the PIA continued to provide a high level of service to the industry in the processing of applications and payment of PIP contributions.

The salary and administrative resources used during 1986-87 did not significantly vary from the authorized resources.

Figure 15 is a summary by sub-activity of specific goals and significant planned outputs and results for 1988-89.

Figure 15: Petroleum Ownership, Control and Incentives

Sub-Activity	\$000	P-Y	Goals	Planned Outputs and Results for FY 1988-89
Policy and Rulings	349	7	To provide advice and guidance in connection with the PIP Act and Regulations and the Regulations.	-- Issuance of recommendations
PIP Operations	2,639	32	To provide assessment of well payments.	-- Conducting analysis and approving million of incentives for 20 complex applications If incentives could range from \$10 to \$40 million, reports of prior

Figure 15: Petroleum Ownership, Control and Incentives (cont'd)

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1988-89
	\$000	P-Y		
2. PIP Operations (cont'd)			<p>To ensure the PIP Act and Regulations are interpreted and applied consistently in assessing well applications.</p> <p>To provide service to applicants responding to enquiries and to provide guidance in meeting program requirements.</p> <p>To conduct audits to verify the integrity of the self-assessing system and its compliance with legislation and regulation.</p>	<p>-- Providing support, advice, analysis and documentation to EMR legal counsel in relation to one legal action against the Crown for \$150 million, two charges laid under the Criminal Code and three negotiations for settlements involving up to \$50 million of incentives.</p> <p>-- Completing the audit of the accounts of 12 operators on Canada Lands who drilled 28 wells in 1986 and 1987 and for which \$1 billion of incentives have been claimed by 25 applicants.</p> <p>-- Auditing up to five applicants where an audit is required before approval of the final payments and where audit is necessary to support legal counsel in legal proceedings and settlements.</p> <p>-- Completing detailed re-assessments of six categories of costs of approximately \$75 million where the probability of error by the applicants has proven to be high.</p>
3. COCD Operations	372	5	<p>To support PIP during the winding-down of PIP by maintaining proper services to the public and processing such applications for certification of Canadian Ownership and Control Status as are received, while assisting the redeployment of staff.</p>	<p>-- (All COCD Operations activities are expected to terminate. Resources shown are required to process applications still remaining or yet to be received and to assist with the redeployment of staff.)</p>

E. Canadian Exploration and Development Incentive

Objective

To help stimulate oil and gas exploration and development activity in Canada.

Description

The Canadian Exploration and Development Incentive Activity is administered through the EPRs, and is responsible and accountable for the administration of the CEDIP Act and Regulations. It provides payments to qualified persons (corporations, trusts and individuals) who incur eligible exploration and development expenses in Canada pursuant to the Act and Regulations.

Applications received are assessed, processed and paid; regulations, policies and procedures are established; rulings, interpretations, opinions and advice are provided to applicants and to the assessment and audit functions.

The Activity is service-oriented and demand-driven, applying legal, financial, economic and technical skills to assess and establish annual expense limits and to monitor and forecast activity and impact of the program on the oil and gas industry. Audits are conducted to verify the information provided by applicants for payments and the integrity of the self-assessing system in compliance with the legislation and regulations.

Resource Summaries

This Activity accounts for approximately 51% of the total Program expenditures and approximately 16% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 16.

Figure 16: Activity Resource Summary

(Thousands of Dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual* 1986-87	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Policy and Rulings	2,109	27	1,544	16	--	--
Operations	5,250	91	3,623	58	--	--
Audits	1,534	25	190	5	--	--
Activity Management and Support	260,610	14	354,531	11	--	--
	269,503	157	359,888	90	--	--

* This Activity was announced March 25, 1987. Actual will be reported for 1987-88 in the Main Estimates for 1989-90.

Of the net expenditures, 3% is for personnel costs, 1% for operations and maintenance, and the remaining 96% for grants and contributions.

Performance Information and Resource Justification

CEDIP is a new program with limited performance to report for 1987-88. Brief narrative descriptions of the significant achievements in 1987-88 are given below.

- In accordance with the announcement by the Minister, Energy, Mines and Resources on March 25, 1987, the CEDIP was established to provide direct cash assistance to the oil and gas industry.
- During the fiscal year 1987-88, offices in Calgary, and Weyburn, Sask., were opened on July 7, 1987, and September 14, 1987, respectively.
- The first CEDIP contribution payments were made on August 31, 1987. CEDIP was in full operation by the last quarter of fiscal year 1987-88.
- The basic unit of work for the new organization is an application for incentives in respect of a particular well or seismic program. Based on the analysis of the experience of the Petroleum Incentives Program and the Alberta Petroleum Incentives Program, it is expected that approximately 111,000 applications for CEDIP will be received annually from applicants on 6,500 exploration and development wells plus geological, geophysical, or geochemical projects.
- The estimated number of additional wells to be drilled in 1987-88, as a result of CEDIP, is between 1,500-2,000.
- The level of cash contributions for 1987-88 is forecasted at \$350 million.

Figure 17 is a summary by sub-activity of specific goals and significant planned outputs and results for 1988-89.

Figure 17: Canadian Exploration and Development Incentive

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1988-89
	\$000	P-Y		
Policy and Rulings	2,109	27	<p>To provide support to operations staff and to industry by providing advice, opinions, interpretations, advanced rulings and publishing information bulletins and circulars and recommending the exercise of ministerial discretion.</p> <p>To monitor and to forecast industry activity and identify trends which will impact on the program budget.</p> <p>To make recommendations for amendments to the CEDIP Act and Regulations.</p>	<p>-- Processing the following:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 50 policy position papers and Cabinet-related documents; ● 490 internal determinations on wells, seismic projects applicant's Annual Expense Limits (AEL); ● 500 opinions and interpretations; ● 100 ministerial decisions; and ● 40 advanced rulings. <p>-- Processing five major forecasts with continuous monitoring of activity.</p> <p>-- Recommending amendments, if required.</p>
Operations	5,250	91	<p>To process and assess applications for payments under the CEDIP Act in accordance with the regulations and established internal standards.</p> <p>To ensure the CEDIP Act and Regulations are interpreted and applied consistently.</p> <p>To provide service to the public by responding to enquiries and providing guidelines in meeting program requirements.</p> <p>To help support interpretations and rulings with requests for technical advice on expense eligibility.</p> <p>To provide additional regional service to applicants in Weyburn, Sask.</p>	<p>-- Assessing and reviewing 96,000 work units (well and seismic programs).</p> <p>-- Setting AEL limits for 8,000 applicants and associated companies.</p> <p>-- Reviewing 6,000 agreements to ensure that the \$10 million AEL is not circumvented.</p> <p>-- Processing 35,000 cheque requisitions.</p> <p>-- Answering 8,000 enquiries and publishing 12 guidelines.</p> <p>-- Answering 1,500 enquiries (Weyburn, Sask.). Assessing and reviewing 15,000 work units (well and seismic programs).</p>
3 Audits	1,534	25	<p>To help maintain the integrity of the self-assessment system and to satisfy the requirements of the Financial Administration Act (FAA) with regards to the audit of federal contributions.</p>	<p>-- Performing 65 high risk audits, 83 medium risk audits, 300 low risk audits and 60 special operator audits.</p>

F. Administration of Frontier Oil and Gas Lands

Objective

To administer and regulate in an efficient and responsible manner the development of oil and gas resources on frontier lands.

Description

The Canada Oil and Gas Lands Administration (COGLA) reports to both the Department of Energy (EMR) and the Department of Indian Affairs and Northern Development (INAC). With respect to specific management and regulatory duties, COGLA is responsible to the Minister (EMR) on activities south of the line of administrative convenience and to the Minister (INAC) on activities north of the line. (Figure 21 provides a map of the frontier lands and line of administrative convenience.) Beyond the specific management and regulatory responsibilities, there are policy issues of mutual interest to both parent Departments. A common and consistent approach is ensured through the Policy Review Committee, which is composed of senior members from both Departments.

COGLA has four principal groups of responsibilities. The first group involves intergovernmental and intragovernmental co-ordination to ensure a consistent and workable oil and gas regime is in place on frontier lands. COGLA is involved in negotiating and implementing joint oil and gas resource management agreements, such as those signed for the Newfoundland and Nova Scotia offshores. Preliminary negotiations are currently in progress to achieve a similar agreement for the West Coast offshore and in the North. COGLA's role is to support the negotiations, carry out the implementation process, and work with the independent boards and intergovernmental committees to ensure that agreements are operating as intended. In its role as principal federal contact with the oil and gas industry, COGLA depends on the support and co-operation of many federal departments. COGLA also administers joint federal-provincial agreements and/or arrangements for offshore oil and gas which provide the framework for federal and provincial officials to work together on these matters.

The second group relates to the issuance, registration and processing of oil and gas rights on frontier lands, and the issuance of production licences. The responsibilities include the issuance of calls for bids for rights and the subsequent issuance of new Exploratory Licences (ELs) to explore new lands. The ELs may include work commitments and may contain an undertaking to comply with, or subscribe to, the Canada Benefits guidelines which outline how Canadian industry and labour will be given full and fair access to the benefits from oil and gas activities, and the opportunity for Canadian firms to supply goods and services related to these activities. These responsibilities are directly carried out by COGLA or carried out through joint federal-provincial undertakings as defined in the Atlantic and Nova Scotia Accords.

The third group relates to the regulation and monitoring of the operational, occupational and environmental safety of oil and gas initiatives. COGLA is responsible, in consultation with independent boards and provincial-territorial agencies, for ensuring an effective national regulatory regime is in place. It develops the regulatory framework and instruments, and monitors their application to guarantee full and consistent enforcement. In addition, COGLA administers certain lands for which it is directly responsible. This activity requires evaluating applications to carry out geophysical, drilling or research programs, setting terms and conditions on operations, monitoring development and ongoing production activities, preventing unsafe operations, entering and inspecting sites, and ensuring proper reporting. It also requires issuing a series of approvals including drilling program approval, development plan approval, and a final certificate of fitness and production operations approval. When requested, COGLA will assist other agencies in carrying out inspections or in reviewing exploration or development proposals.

The fourth group covers technical advice and research, including the resource evaluation function, the provision of technical data to companies, institutions and individuals, and the environmental and related engineering research functions. Resource evaluation provides the appraisal of oil and gas potential on frontier lands necessary for assessing exploration, for reviewing work programs for ELs, for delineating significant discovery areas, and for federal oil and gas supply forecasting. The geophysical and geological data that COGLA gathers for federal policy and administrative purposes are also made available to companies for operational applications and to the scientific community for research. Research and development projects directly support the regulatory decision-making process described above in group two. The main research vehicles are the Environmental Studies Research Funds (ESRF) and the federal Panel for Energy Research and Development (PERD) program. The former is funded via levies on the oil and gas industry. PERD is a federal program aimed at increasing energy research. COGLA's involvement in the latter is primarily with the Maine Engineering Program.

Resource Summaries

The resources for this Activity are shown in both the Estimates of EMR and INAC. For this Department's share, the Activity accounts for approximately 24% of the total Program expenditures and approximately 9% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 18.

Figure 18: Activity Resource Summary

(Thousands of Dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Safety	3,616	38	3,398	41	3,200	38
Environmental Protection	1,148	14	1,193	15	900	12
Resource Evaluation and Conservation	1,968	24	1,686	21	1,800	24
Rights and Revenues	780	12	1,238	17	660	12
Analysis and Co-ordination	6,560	24	4,975	24	1,320	24
Canada Benefits	410	5	583	8	375	5
Research and Development	2,496	18	2,005	14	1,729	18
International	195	3	218	3	225	3
Development Funds	110,000	—	61,400	—	18,580	—
Management Boards	4,257	2	3,146	2	2,386	2
Activity Management and Support	2,909	32	2,770	40	2,546	32
Environmental Studies*	—	—	(1,362)	4	1,531	—
Gross Program resources	134,339	172	81,250	189	35,252	172
Less: Costs financed through INAC	7,950	86	8,360	97	6,347	86
Less: Environmental Studies	—	—	(1,362)	4	1,531	—
Net Program resources (EMR)	126,389	86	74,252	88	27,374	86

* Proclamation of the Canada Petroleum Resources Act has resulted the ESRF being deleted from the Estimates. All the costs research studies are now funded by the petroleum industry.

Of the gross expenditures, 4% is for personnel costs, 2% for operations and maintenance, and the remaining 94% for contributions.

Figure 19 shows major changes between actual and planned expenditures in 1986-87.

Figure 19: 1986-87 Financial Performance

(Thousands of Dollars)	1986-87		
	Actual	Main Estimates	Change
Safety	3,200	4,028	828
Environmental Protection	900	1,271	371
Resource Evaluation and Conservation	1,800	1,953	153
Rights and Revenues	660	1,260	600
Analysis and Co-ordination	1,320	11,890	10,570
Canada Benefits	375	945	570
Research and Development	1,729	1,582	(147)
International	225	252	27
Development Funds	18,580	50,000	31,420
Management Boards	2,386	2,000	(386)
Activity Management and Support	2,546	2,571	25
Environmental Studies	1,531	--	(1,531)
Gross Program resources	35,252	77,752	42,500
Less: Costs financed through INAC	6,347	8,780	2,433
Less: Environmental Studies	1,531	--	(1,531)
Net Program resources (EMR)	27,374	68,972	41,598

Explanation of Change:

Expenditures for most sub-activities were significantly lower than forecast, which is a direct result of the continuing low level of frontier lands oil and gas activity. This accounts for a \$10 million reduction in the Analysis and Co-ordination Sub-Activity. The \$10 million was allocated to reimburse the Government of Nova Scotia for sales tax revenues resulting from offshore oil and gas operation. Payments were not required. The much lower than estimated payout under the Development Funds Sub-Activity reflects provincial decisions on the pace at which projects are carried out. Money unexpended one year carries forward to subsequent years, until the point that production occurs. The main overrun is under the Management Board Sub-Activity. This is accounted for by the higher than anticipated start-up costs for the Canada-Newfoundland Offshore Petroleum Board.

The funding for the ESRF comes from industry. A balance was available from previous years to cover the expenditure.

Again this year as with last year, it should be noted that flexibility is built into the COGLA budget to permit it to respond quickly and efficiently to emergencies and any turn around in industry frontier lands activity.

Performance Information and Resource Justification

In accordance with the Memorandum of Understanding between EMR and INAC, the funding of COGLA is the joint responsibility of both Departments, subject to normal governmental controls, and this funding arrangement is reflected in the Estimates of both Departments.

The planned goals, outputs and results were mostly attained. Brief narrative descriptions of the significant achievements in 1986-87 and 1987-88 (or otherwise indicated) are given below.

A number of significant achievements were realized during 1986-87. The Canada Petroleum Resources Act was enacted, thus putting in place a new oil and gas regime for the frontier lands. As well, the Canada-Newfoundland Atlantic Accord Implementation Act received Royal Assent at the end of the year. This meant that the Canada-Newfoundland Offshore Petroleum Board, which had been serving in an interim capacity throughout the year, assumed its full responsibilities. Negotiations were also well advanced to establish the administrative process for the \$300 million Canada-Newfoundland Offshore Development Fund. There was also a major achievement in terms of a new joint petroleum resource management arrangement with Nova Scotia. On August 26, the Canada-Nova Scotia Offshore Petroleum Resources Accord was signed. As part of this Accord, work is underway to establish an independent board responsible for operational matters related to the management of petroleum resources offshore Nova Scotia. The enabling legislation and a board should be in place in 1988.

A series of occupational safety initiatives were taken during 1986-87. In April, a private sector task force was established to prepare recommendations to the Minister on several outstanding jurisdictional issues from the Report of the Hickman Royal Commission on the Ocean Ranger. Most of the actions called for in that Report have been addressed by the federal government. What remained were issues cutting across departmental mandates which could affect safety in the offshore. The task force has reported, and the Minister has submitted a Memorandum to Cabinet on the basis of that report. Amendments are being drafted to the Oil and Gas Conservation and Production Act to implement the recommended safety initiatives. Over the year, COGLA has taken a lead role in joint government-industry research and development projects specifically aimed at improving offshore safety. The Preferred Orientation and Displacement (PROD) lifeboat launch system was tested off the East Coast and resulted in the successful launch of a lifeboat.

out and away from a drilling unit. This new technology minimizes the risk of a collision when a lifeboat is launched from a drilling unit during storm conditions. This has been a long-standing problem. An Arctic Escape Vehicle (AEV) prototype was built and tested in Arctic waters. The AEV can evacuate up to 50 people from a drilling unit across open sea, unconsolidated ice and ice rubble fields. Finally, successful design and testing were done to develop an improved personnel transfer basket (used to transfer people between a drilling unit and a standby vessel) and to launch and recover fast rescue craft in sea states of up to eight metres.

Production news from the North continued in a positive vein through 1986. Oil production from Norman Wells increased by about 50% to 1.4 billion cubic metres from 1985 to 1986. This level of production is eight times higher than that of the early 1980s, and is a result of the completion of the Norman Wells expansion project. For a second consecutive year, oil was shipped by Panarctic from its High Arctic Bent Horn Project. Some 17,000 cubic metres were produced. As well, and for the first time, there was oil production of Beaufort Sea oil. Gulf Canada Ltd. produced and shipped some 50,000 cubic metres of oil during the extended flow test of the Amauligak Project. Gulf also took steps towards implementing a seasonal production project proposed to begin in 1988. This could eventually lead to year-round production.

Several environmental protection initiatives were of particular importance in 1987. COGLA, with the technical assistance of the Canada-Nova Scotia Environmental Co-ordinating Committee, undertook an evaluation of the environmental effects associated with the proposed exploratory drilling on Georges Bank. The subsequent report concluded that drilling could take place if certain operating conditions were met. For the West Coast, COGLA, in collaboration with the British Columbia Ministry of Energy, Mines and Petroleum Resources, co-ordinated an intergovernmental response to the Report of the West Coast Offshore Exploration Environmental Assessment Panel. The Panel's report concluded that drilling could take place subject to certain environmental conditions. The intergovernmental response details the two governments' view of what the environmental conditions should be. For the North, COGLA co-ordinated a review of environmental alert procedures and/or oil spill contingency plans for the Amauligak extended flow test and the second Bent Horn oil production and shipment project. In both cases there was a high level of co-operation among all the parties involved.

Activity on frontier lands fell significantly, as predicted in 1987. This was largely a response to low international oil prices. Industry expenditures for 1986 were at \$1,055 million compared to the 1985 figure of \$2,219 million. The expenditures were evenly split between the north and the eastern offshore. Exploratory and delineation wells spudded decreased from 60 to 46 wells from 1985 to 1986. There

was also a decrease in development wells drilled, from 39 to 14, as a result of the completion of the main part of the Norman Wells Expansion Project. Notwithstanding the above trend, the level of activity in 1986 was significantly above the pre-1980s' levels.

Figure 20 is a summary by sub-activity of specific goals and significantly planned outputs and results for 1988-89.

Figure 20: Administration of Frontier Oil and Gas Lands

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1988-89
	\$000	P-Y		
1. Safety	3,616	38	<p>To provide state-of-the-art engineering and environmental regulations, standards and guidelines for operational and occupational safety.</p> <p>To review and approve proposed equipment, facilities, and work practices for drilling, seismic, research and production programs.</p> <p>To monitor daily drilling, production, seismic and research activities and associated environmental conditions.</p> <p>To inspect oil and gas facilities and operations.</p> <p>To maintain an effective, comprehensive emergency regime.</p> <p>To provide technical advice and support to joint boards and other agencies, as requested.</p>	<p>-- Issuing new Geophysical, Diving, Production Installation, Pipelines, and Safety and Health Regulations.</p> <p>-- Updating Drilling Safety and Training Guidelines.</p> <p>-- Certifying two drilling units and two to four supply boats.</p> <p>-- Evaluating 6 to 8 drilling programs and issuing 15 Authorities to Drill a Well.</p> <p>-- Carrying out 100 inspections of drilling units and sites.</p> <p>-- Monitoring 25 daily drilling reports for 15 wells and 5 to 10 seismic surveys.</p> <p>-- Monitoring daily storm/sea state conditions for two offshore drilling units.</p> <p>-- Reviewing Amauligak, Liard and Tuk Gas development plans.</p> <p>-- Evaluating Cohasset development proposals.</p>
2. Environmental Protection	1,148	14	<p>To define and set environmental terms and conditions for all exploration and production rights proposals.</p> <p>To provide state-of-the-art environmental and engineering regulations, standards and guidelines for environmental protection.</p> <p>To review and approve proposed equipment, facilities and work practices for drilling, seismic research and production programs.</p> <p>To maintain an effective, comprehensive emergency measures regime.</p> <p>To ensure adequate public review of environmental impact of major oil and gas activities.</p> <p>To ensure a responsible fiscal regime exists as a foundation for drilling operations and compensatory provisions.</p>	<p>-- Promulgating Liability Regulations.</p> <p>-- Developing and implementing limit of liability regulations.</p> <p>-- Providing environmental input for Pipelines and Production Installations Regulations, and Drilling and Geophysical Guidelines.</p> <p>-- Following up the implementation of recommendations of Georges Bank and West Coast Environmental reviews.</p> <p>-- Developing guidelines for waste disposal, oil-based mud use, environmental monitoring and well site abandonment.</p> <p>-- Assessing 6 to 8 drilling programs and 15 Proposals for an Authority to Drill a Well.</p> <p>-- Reviewing and approving 8 to 10 contingency plans and participating in two major emergency exercises.</p> <p>-- Implementing recommendations of the Regional Environmental Review Committee on the Amauligak Proposal.</p>

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1988-89
	\$000	P-Y		
Resource Evaluation and Conservation	1,968	24	<p>To evaluate oil and gas potential on frontier lands.</p> <p>To recommend exploration strategies to expand knowledge of reserves.</p> <p>To develop and maintain data bases for tracking resource potential on frontier lands.</p> <p>To assess and approve reservoir extraction plans.</p> <p>To develop regulations and guidelines for development, production, conservation and transportation of oil and gas reserves.</p>	<p>-- Contributing frontier lands portion of National Hydrocarbon Inventory, including Jeanne D'Arc Basin and Southern Territories.</p> <p>-- Providing regional assessment for three areas: Beaufort Sea, Mackenzie Valley and the Southern Territories, leading to effective rights issuance.</p> <p>-- Reviewing and analyzing eight significant discoveries.</p> <p>-- Curating and processing data, cores and cuttings, and reservoir logs for 15 wells, and maintaining samples for the Canada-Newfoundland Offshore Petroleum Board (CNOPB).</p> <p>-- Reviewing 30 to 35 drill stem test programs for individual wells.</p> <p>-- Preparing reserve estimates and reserve studies for 8 new discounts and 10 to 12 known pools.</p> <p>-- Developing guidelines pursuant to Geophysical, Production and Conservation Regulations.</p> <p>-- Analysing and modelling 10 reservoirs.</p> <p>-- Promulgating Geophysical, Production and Conservation Regulations.</p>
4. Rights and Revenues	780	12	<p>To promulgate various royalty and rights regulations pursuant to the Canada Petroleum Resources Act.</p> <p>To negotiate successive terms for EIs and the relinquishment of lands.</p> <p>To administer EIs in force, including the registration and transfer of interests and the monitoring of work commitments.</p> <p>To ensure the full and prompt collection of revenues.</p> <p>To keep abreast of overall rights on frontier lands and to advise Ministers of pace, level and pattern of exploration.</p>	<p>-- Administering 50 EIs and negotiating successor terms for 20 EIs.</p> <p>-- Collecting \$10 million in revenue.</p> <p>-- Issuing one or two Calls for Bids and up to six EIs.</p> <p>-- Preparing formal documentation for up to 50 EIs.</p> <p>-- Declaring five to ten Significant Discovery Licences.</p> <p>-- Promulgating Royalty, Issuance, Registration and Canadian Ownership Rate Regulations.</p> <p>-- Monitoring 40 East Coast EIs.</p> <p>-- Reconciling allowable expenditures with refunds of rentals and work deposits.</p> <p>-- Assisting the Surveyor General in finalizing Survey Regulations.</p>
5. Analysis and Co-ordination	6,560	24	<p>To promote federal-provincial-territorial co-operative arrangements for resource management.</p> <p>To develop and/or implement policies and strategies for the frontier oil and gas resources management regime.</p> <p>To provide public information on oil and gas resource management on frontier lands.</p> <p>To implement, administer and monitor joint intergovernmental co-operative resource management agreements.</p> <p>To establish and administer consulting arrangements to co-ordinate interdepartmental interests in resource management decisions.</p> <p>To ensure that industry receives consistent direction in meeting regulatory requirements.</p>	<p>-- Negotiating one intergovernmental agreement for joint offshore oil and gas resource management.</p> <p>-- Completing implementation of the Canada-Nova Scotia Agreement.</p> <p>-- Reviewing consultative arrangements with federal and provincial departments and agencies, as necessary.</p> <p>-- Strengthening the COGLA co-ordination function in the Territories.</p> <p>-- Supporting and monitoring the introduction of amendments to the Oil and Gas Conservation and Production Act and advising.</p> <p>-- Issuing 125 press releases and holding 10 major press conferences.</p>

Figure 20: Administration of Frontier Oil and Lands (cont'd)

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1988-89
	\$000	P-Y		
6. Canada Benefits	410	5	<p>To provide frontier lands' operators with a clear understanding of Canada benefits goals, principles and processes.</p> <p>To evaluate fairly the benefit performance of operators through negotiated monitoring and reporting procedures.</p> <p>To expand the awareness by the Canadian supply community of potential business opportunities on frontier lands.</p> <p>To work towards the state where all long-term exploration and developmental positions on frontier lands are staffed by Canadians.</p> <p>To provide technical advice to joint resource management boards; and to co-ordinate federal positions on benefits' aspects of developmental projects.</p>	<p>-- Analysing and appraising 25 to 30 annual benefit reports.</p> <p>-- Providing Canada benefits analyses</p> <p>Calls for Proposals, 15 drilling programs and 5 to 10 seismic surveys.</p> <p>-- Investigating 5-10 complaints.</p> <p>-- Verifying 10 to 20 benefits commitments involving five operators.</p> <p>-- Serving on one developmental project committee.</p> <p>-- Answering 100 to 150 requests for information.</p>
7. Research and Development	2,496	18	<p>To ensure the marine engineering R&D program supports safety and regulatory needs and promotes Canadian technological development.</p> <p>To promote, with operators and the supply community, the development of Canadian oil and gas technologies and joint initiatives to transfer and share technology from other countries.</p> <p>To maintain the frontier lands' data bases and mineral samples required by the oil and gas industry and its supporting services firms.</p>	<p>-- Completing 4 to 5 marine engineering studies on safety and structures standards.</p> <p>-- Identifying R&D opportunities under Canada Benefits plans and Hibernia developmental plans.</p> <p>-- Filling 2,500 requests for data or advice.</p>
8. International	195	3	<p>To provide expert technical advice and testimony on international seabed resource management regimes and boundary issues.</p> <p>To promote international offshore comprehensive emergency planning for cross-boundary accidents.</p> <p>To provide information on the Canadian resource management regime to foreign companies, academics and agencies.</p> <p>To provide technical expertise to lesser developed countries, international seminars and United Nations forums, as appropriate.</p>	<p>-- Advising on offshore boundary disputes involving St. Pierre et Miquelon, Western Beaufort Sea, Dixon Entrance.</p> <p>-- Advising on international oil and gas issues such as the proposed Northern Alaska leasing bid.</p> <p>-- Holding or participating in one bilateral offshore emergency exercise.</p> <p>-- Filling 100 information requests from outside Canada.</p>
9. Development Funds	110,000	--	<p>To co-chair bodies reviewing project selection and timing, and project extensions.</p> <p>To ensure payment and repayment systems are operating efficiently.</p>	<p>-- Reviewing 30 proposals for funding.</p> <p>-- Monitoring progress on 20 projects and making payments accordingly.</p>

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1988-89
	\$000	P-Y		
10. Management Boards	4,257	2	<p>To review budgets and monitor for expenditures of the Canada-Nova Scotia Offshore Oil and Gas Board.</p> <p>To review budgets and monitor expenditures of the Canada-Newfoundland Offshore Petroleum Board.</p>	<p>-- Reviewing Board budget submission for annual operational funding required.</p> <p>-- Administering tracking system for Canada-Newfoundland and Canada-Nova Scotia Boards' expenditures.</p>
1. Activity Management and Support	2,922	32	<p>To provide executive leadership for COGLA.</p> <p>To provide general administrative, personnel and financial services in accordance with departmental and central agency directives and policies.</p> <p>To ensure continuing monitoring and control of operations.</p>	<p>-- Finalizing Nova Scotia Office's phase out.</p> <p>-- Preparing for program evaluation phase of COGLA program evaluation.</p>

Figure 21: The Frontier Lands



Definition of "Frontier Lands": Lands that belong to Her Majesty in right of Canada, or in respect of which Her Majesty in right of Canada has the right to dispose of or exploit the natural resources. These lands are situated in:

- the Yukon Territory, the Northwest Territories and St. John's Island; and
- those submarine areas, not within a province, adjacent to the coast of Canada and extending throughout the natural prolongation of the land territory of Canada to the outer edge of the continental margin or to a distance of two hundred nautical miles from the baselines from which the breadth of the territorial sea of Canada is measured, whichever is the greater.

INAC has a broad mandate north of 60°, and EMR has a mandate for the area south of 60° and the offshore areas at the East and West Coasts of Canada. The dots indicate the line of administrative convenience boundary between EMR and INAC.

G. Program Support

Objective

To provide common central services to the Energy Program.

Description

The Program Support Activity provides direct financial and personnel support services to the organizations carrying out the activities of the Energy Program. A more detailed description of the financial and human resources organizations can be found in the Administration Program on pages 2-22 and 2-27, respectively.

Resource Summaries

This Activity accounts for approximately 0.7% of the total Program expenditures and approximately 8% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 22.

Figure 22: Activity Resource Summary

Thousands of Dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Financial Management	2,862	56	2,830	54	2,827	55
Human Resources Management	829	21	790	21	698	19
	3,691	77	3,620	75	3,525	74

Of the net expenditures, 78% is for personnel costs, 8% for operations and maintenance, and the remaining 14% for grants and contributions.

Figure 23 shows major changes between actual and planned expenditures in 1986-87.

Figure 23: 1986-87 Financial Performance

(Thousands of Dollars)	Actual	1986-87	
		Main Estimates	Change
Financial Management	2,827	2,442	(385)
Human Resources Management	698	746	48
	3,525	3,188	(337)

Explanation of Change: This change is due to an overutilization of person-years and monies required to maintain financial and legal services to the Program. The deficit was funded from lapses within the Program.

Program Support: The level of support provided to the Program by this Activity has remained relatively constant over the past three years.

Figure 24: Program Support

	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Totals of Program P-Y	950	1,009	1,048
Program Support P-Y	77	75	74
Percentages of support of totals	8	7	7

Section III

Supplementary Information

The Forecast and Actual columns in the various tables of this Section have been revised to reflect the changes authorized for the program/activity structure of the Energy Program in 1987-88.

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

Figure 25: Details of Financial Requirements by Object

(Thousands of Dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Personnel			
Salaries and wages	41,502	42,662	44,043
Contributions to employee benefit plans	6,433	6,399	6,948
Other personnel costs	53	53	--
	47,988	49,114	50,991
Goods and Services			
Transportation and Communications	7,414	8,439	6,920
Information	1,816	1,987	2,863
Professional and special services	38,619	48,481	45,347
Rentals	773	916	659
Purchased repair and upkeep	276	267	289
Utilities, materials and supplies	1,143	870	776
Other subsidies and payments	22	60	324
	50,063	61,020	57,178
Total operating	98,051	110,134	108,169
Capital	476	1,473	1,399
Transfer payments			
Grants	5,175	3,175	172
Contributions	413,084	597,797	1,027,696
Less: receipts and revenues credited to the Vote	--	2,764	825
Total budgetary expenditures	516,786	709,815	1,136,611
Non-budgetary (loans)	9,053	1,000	20,400
	525,839	710,815	1,157,011

2. Personnel Requirements

The Energy Program's personnel costs of \$48,223,000 account for 49% of the total operating expenditures of the Program. Information on person-years is provided in Figures 26 and 27.

Figure 26: Person-Year Requirements by Activity*

	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Energy Policy	144	144	146
Energy Commodities	154	155	173
Conservation and Renewable Energy	282	303	332
Petroleum Ownership, Control and Incentives	50	150	231
Canadian Exploration and Development Incentive	157	90	--
Administration of Frontier Oil and Gas Lands	86	92	92
Program Support**	77	75	74
	950	1,009	1,048

* The 1986-87 person-years figures for the whole Program have been restated to conform with the revised program/activity structure adopted for 1988-89. The relationships are provided in Figure 36, page 3-94.)

** The corporate finance and personnel organizations supporting the Energy Program are included in this Activity. The resources are shown in Figure 3, pages 3-22 and 3-23.

The net decrease of 59 person-years in the 1988-89 requirements from the 1987-88 forecast is made up of the following items.

• National Conservation and Alternative Initiatives wind-down	(21)
• PIP phase-out	(100)
• CEDIP phase-in	67
• Miscellaneous	(5)
	<u>(59)</u>

Figure 27: Details of Personnel Requirements

Categories and Groups	Authorized Person-Years			Current Salary Ranges	1988-89 Average Salary Provision
	88-89	87-88	86-87		
Management	61	68	79	51,400 -- 100,700	72,848
Scientific and Professional					
Auditing	30	36	24	29,520 -- 70,800	46,254
Economics, Sociology and Statistics	125	132	153	15,600 -- 70,392	51,682
Engineering and Land Survey	66	71	83	25,715 -- 79,200	57,436
Physical Sciences	34	42	53	19,957 -- 70,800	59,221
Administrative and Foreign Service					
Administrative Services	63	61	56	15,178 -- 63,264	38,486
Commerce	53	73	124	16,182 -- 66,779	55,154
Computer Systems Administration	20	14	10	20,807 -- 68,111	41,428
Financial Administration	17	18	22	14,005 -- 59,267	42,530
Personnel Administration	8	8	9	14,239 -- 60,400	40,955
Programme Administration	120	74	90	15,178 -- 63,264	43,951
Technical					
Engineering and Scientific Support	5	4	6	15,568 -- 56,395	32,954
General Technical	22	25	27	14,009 -- 61,735	40,550
Social Science Support	57	39	49	14,009 -- 64,044	37,377
Administrative Support					
Clerical and Regulatory	159	134	186	14,338 -- 35,194	24,163
Office Equipment	13	13	23	14,042 -- 28,019	22,025
Secretarial, Stenographic and Typing	86	100	131	14,210 -- 35,419	24,485
Others	11	11	7	-- --	--

Note: The Person-Years columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The Current Salary Ranges column shows the salary ranges by occupational group at October 31, 1987. The Average Salary Provision column reflects the estimated base salary costs, including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Transfer Payments

Grants and contributions make up 80% of the 1988-89 Main Estimates of the Program. Figure 28 summarizes all grant and contribution expenditures.

Figure 28: Details of Grants and Contributions

(Dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Grants			
Energy Policy			
University of Calgary for the Canadian Energy Research Institute	125,000	125,000	125,000
Administration of Frontier Oil and Gas Lands			
(S) Payment to Nova Scotia for the Offshore Oil and Gas Resource Revenue Fund established under the Canada-Nova Scotia Oil and Gas Agreement Act	5,000,000	3,000,000	--
Program Support			
In support of organizations associated with the research, development, management and promotion of energy-related issues	50,000	50,000	47,500
	5,175,000	3,175,000	172,500
Contributions			
Energy Policy			
Items not required in 1988-89			
In support of Laval University for a scholarship program	--	--	160,000
Contribution to NewGrade Energy Incorporated	--	--	132,690
Energy Commodities			
Natural Gas Laterals Program	2,550,000	2,830,000	7,589,989
Canada-Saskatchewan Agreement on Fossil Fuel Research, Development and Demonstration (1981)	--	1,695,000	1,201,495
In support of a transportation energy conservation task force	50,000	50,000	50,000
In support of the development and demonstration of new technologies related to renewable and non-conventional sources of energy and energy conservation and oil substitution by conventional fuels	1,900,000	1,400,000	1,419,410
In support of low cost energy conservation initiatives	650,000	250,000	124,038
In support of commercial-scale demonstration of advanced electrolytic hydrogen production	435,000	535,000	104,257
In support of government-industry activities for development of new liquid fuels	247,000	80,000	50,000
Federal share of the Canadian Electrical Association Research and Development Program	1,732,000	1,732,000	3,132,000
(S) Payments to Interprovincial Pipe Line Limited in respect of deficiencies incurred by the Company in connection with the construction and operation of the Montreal extension of the Interprovincial Pipe Line System	15,000,000	15,000,000	10,205,065
Items not required in 1988-89			
Joint Canada-Saskatchewan program for the development of heavy oil recovery technology (1976)	--	--	82,505
In support of conversion or purchase of natural gas vehicles	--	--	2,872,358
Gas Marketing Assistance Program	--	--	480,066
Oil Substitution -- Distribution Systems Expansion Program	--	--	3,923,946
In support of the development of natural gas fuelling stations	--	--	2,785,000

(Dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Items not required in 1988-89 (cont'd)			
Payment to TransCanada Pipelines for foregone revenues re the transportation toll increase approved by the National Energy Board, effective November 1, 1985	--	--	78,669,722
In support of the development of specifications and standards for alternative transportation fuels	--	--	35,830
In support of commercial vehicle owners to stimulate the use of propane as a motor fuel in place of gasoline or diesel	--	--	3,600
(S) Petroleum Compensation	--	--	(2,330,531)
Conservation and Renewable Energy			
In support of the Remote Community Demonstration Program	1,191,000	2,762,000	653,353
Canadian Home Insulation Program: Contributions to individuals	10,000	20,000	87,516
In support of low-cost energy conservation initiatives	860,000	885,000	523,514
In support of the development and demonstration of new technologies related to renewable and non-conventional sources of energy and energy conservation and oil substitution by conventional fuels	6,262,000	7,354,000	3,018,280
In support of biomass combustion systems in Prince Edward Island	1,470,000	1,960,000	1,071,554
In support of industrial energy research and development programs to effect research and to increase the efficiency of the use of energy	5,251,000	4,925,000	2,387,103
In support of joint projects for energy-efficient housing	200,000	2,300,000	588,493
In support of national projects for energy-efficient housing	1,000,000	1,000,000	624,874
In support of renewable energy research and development	1,200,000	1,200,000	248,822
Items not required in 1988-89			
In support of solar heating demonstration projects	--	3,395,000	4,977,174
In support of the development and demonstration of a pressurized oxygen fluidized bed for wood gasification	--	185,000	1,000,000
In support of organizations to stimulate the use of biomass residue as a fuel in place of conventional fuels and to cogenerate electricity and heat	--	1,988,000	14,741,460
In support of the Super Energy-Efficient Home Program	--	1,000,000	1,147,800
In support of Industrial Conversion Assistance Program	--	--	2,549,990
Oil Substitution -- Conversion Assistance	--	--	147,418
Petroleum Ownership, Control and Incentives			
Item not required in 1988-89			
Payments for the purposes of the Petroleum Incentives Program Act	--	130,000,000	948,404,116
Canadian Exploration and Development Incentive			
Canadian exploration and development incentive payments	259,000,000	350,000,000	--
Administration of Frontier Oil and Gas Lands			
(S) In support of infrastructural costs directly or indirectly relating to the exploration for or development, production or transportation of oil and gas in the offshore area of Nova Scotia	62,700,000	35,000,000	18,579,972

Figure 28: Details of Grants and Contributions (cont'd)

(Dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Administration of Frontier Oil and Gas Lands (cont'd)			
(S) In support of infrastructural costs directly or indirectly relating to the exploration for or development, production or transportation of oil and gas in the offshore area of Newfoundland	47,300,000	26,400,000	--
(S) Contribution to the Canada-Newfoundland Offshore Petroleum Board	3,600,000	2,500,000	2,235,983
Item not required in 1988-89			
(S) Under Section 49(9) of the Canada Oil and Gas Act for such environmental or social studies as the Minister determines are necessary	--	1,020,000	2,088,528
Program Support			
In support of organizations associated with the research, development, management and promotion of energy-related issues	476,000	331,000	428,257
Item not required in 1988-89			
Funding from the Province of Alberta under the Market Development Incentive Payments (MDIP)	--	--	(88,499,000)
	413,084,000	597,797,000	1,027,696,647
	418,259,000	600,972,000	1,027,869,147

4. Revenue

The revenue received by the Energy Program is deposited to the Consolidated Revenue Fund and is not available to finance activity expenditures.

Figure 29: Revenue by Class

(Thousands of Dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Privileges, licences and permits	3,021	5,012	2,780
Interest on loans	71,357	78,590	86,509
Miscellaneous	20,000	17,500	23,470
Refunds of previous years' expenditures	--	--	99,407
	94,378	101,102	212,166

The descriptions of the principal expected sources of revenue for 1988-89 are listed below.

● Privileges, Licences and Permits:

-- Royalties and exploratory licences for
Canada Lands 3,021

● Interest on Loans:

-- Hydro Quebec 1,117
-- Manitoba Hydro 10,697
-- Nova Scotia Power 310
-- New Brunswick Electric Power Commission 585
-- Atomic Energy Loans 58,648

71,357

● Miscellaneous:

-- Manitoba Hydro lease payments 20,000

94,378

5. Loans, Investments and Advances

Certain objectives in the Energy Program may be attained by providing loans to provincial governments and private sector organizations. The details of these loans are presented in Figures 30 and 31.

Regional Electrical Interconnections: Loans are made to assist in financing regional electrical interconnections under agreement with the Province of Manitoba. The loans bear interest at rates from 9% to 15.625% per annum and are repayable in annual installments over 29 to 31 years with final installments between December 31, 2008, and October 31, 2009.

Heavy Oil Upgrader: Loans are made to NewGrade Energy Inc. for the study and construction of a heavy oil upgrader in the Province of Saskatchewan. The loans bear interest at 9.55% per annum, and are repayable when the Corporation arranges long-term financing.

Figure 30: Details of Loans

(Thousands of Dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Regional electrical interconnections	9,053	1,000	--
Heavy oil upgrader	--	--	20,400

Figure 31: Outstanding Loans

(Thousands of Dollars)	Balance April 1, 1988	Receipts* and other Credits	Repayments and other Charges	Balance Mar. 31, 1989
Regional electrical interconnections	110,508	11,592	(7,106)	117,614

* Receipts are credited to non-tax revenue.

6. Net Cost of Program

The Estimates of the Program include only those expenditures to be charged to its voted and statutory authorities. Figure 32 provides other cost items, as well as projected revenue, which need to be taken into account to arrive at the estimated net cost of the Program. All sums are in thousands of dollars.

The Canadian tax system contains a significant number of selective tax measures which accord preferential treatment to certain groups of taxpayers and types of activities that are affected by this Program. Such provisions are often alternatives to direct spending and have thus come to be called "tax expenditures."

Readers are referred to the Department of Finance Canada's "Account of the Cost of Selective Tax Measures," dated August 1985, for the estimated revenue that the federal government has foregone in this program.

Figure 32: Estimated Net Cost of the Program for 1988-89

Main Estimates 1988-89	Add* Other Costs	Total Program Cost	Less** Revenue	Estimated Net Program Cost	
				1988-89	1987-88
1525,839	9,284	535,123	94,378	440,745	241,083

Other costs include the following items. (\$000)

• Charges for accommodation provided by Public Works Canada	8,172
• Surgical-medical and dental insurance	985
• Miscellaneous services provided by other governmental departments	<u>127</u>
	<u>9,284</u>

Figure 29 provides details on revenue.

7. Environmental Studies Research Fund

Notice: Proclamation of the Canada Petroleum Resources Act (Bill C-5) changed the ESRF to a specified purpose account within the Accounts of Canada. All administrative and research costs are now funded by the petroleum industry. The ESRF will no longer appear in the Estimates.

8. Petroleum Compensation

As announced in the Western Accord and finalized in the May budget, total deregulation of Canadian crude oil pricing and marketing, and the elimination of a number of federal oil and gas taxes or charges came into effect June 1, 1985. As a result, the Oil Pricing and Compensation Branch was eliminated.

Figure 33: Petroleum Compensation: Statement of Operations for the Period Ending March 31, 1989

(Thousands of Dollars)	Forecast 1988-89	Forecast 1987-88	Change	Actual 1986-87
New Oil and Special Old Oil	--	--	--	935
Oil Imports	--	--	--	78
Domestic Transfer and Exchange	--	--	--	(95)
Levy Offset	--	--	--	5,622
Less: Collection of Levy	--	--	--	8,871
Net Contributions (Receipts)	--	--	--	(2,331)

9. Market Development Incentive Payments

Pursuant to the Canada-Alberta Energy Agreements of September and November 1981, Alberta provided Market Development Incentive Payments (MDIP) to encourage the expansion of markets for natural gas in provinces east of Alberta. As a result of the Western Accord of March 28, 1985, payments were made by the Province of Alberta to the Government of Canada for gas delivered up to April 1986. These payments allowed the federal government to meet its binding commitments under its MDIP programs. The amount shown represents the amount of MDIP funds that were applied to committed projects under eligible programs during the noted fiscal years.

Figure 34: Market Development Incentive Payments

(Thousands of Dollars)	1986-87	1987-88	1988-89
Petroleum Sources (for the Distribution System Expansion Program)	3,600	--	--
Non-Petroleum Sources (for the Compressed Natural Gas Fuelling Station Program)	3,245	--	--
Conservation (for the Industrial Conversion Assistance Program)	2,550	--	--
Marketing Assistance Program	434	--	--
Pipeline Transportation Toll Subsidy	78,670	--	--
	88,499	--	--

10. Crosswalks Between Previous and New Activity Structures

The 1987-88 Main Estimates for the Energy Program were prepared on the basis of six activities. Effective October 1987, the departmental Operational Plan Framework was altered to reflect organizational changes and an increase of activities from six to seven, including the Canadian Exploration and Development Incentives.

Figures 35 (Financial Relationships) and 36 (Person-Years relationships) show the linkages between the previous and new activities.

Figure 35: 1988-89 Main Estimates Crosswalk (Financial)

(Thousands of Dollars)

Previous Structure	New Structure							Total
	Energy Policy	Energy Commodities	Conservation and Renewable Energy	Petroleum Ownership, Control and Incentives	Canadian Exploration and Development Incentive	Administration of Frontier Oil and Gas Lands	Program Support	
Energy Policy	8,635	--	--	--	--	--	--	8,635
Conservation and Renewable Energy	--	--	64,009	--	--	--	742	64,751
Energy Commodities	--	37,154	--	--	--	--	84	37,238
Petroleum Ownership, Control and Incentives	--	--	--	5,746	--	--	--	5,746
Administration of Frontier Oil and Gas Lands	--	--	--	--	--	126,389	203	126,592
Program Management and Support	1,659	--	--	--	--	--	2,165	3,824
New Activity	--	--	--	--	269,503	--	497	270,000
Total	10,294	37,154	64,009	5,746	269,503	126,389	3,691	516,786

Figure 36: 1988-89 Main Estimates Crosswalk

(Person-Years)

Previous Structure	New Structure							Total
	Energy Policy	Energy Commodities	Conservation and Renewable Energy	Petroleum Ownership, Control and Incentives	Canadian Exploration and Development Incentive	Administration of Frontier Oil and Gas Lands	Program Support	
Energy Policy	126	--	--	--	--	--	--	126
Conservation and Renewable Energy	--	--	282	--	--	--	21	303
Energy Commodities	--	154	--	--	--	--	2	156
Petroleum Ownership, Control and Incentives	--	--	--	50	--	--	--	50
Administration of Frontier Oil and Gas Lands	--	--	--	--	--	86	2	88
Program Management and Support	18	--	--	--	--	--	39	57
New Activity	--	--	--	--	157	--	13	170
Total	144	154	282	50	157	86	77	950

B. Other Information

1. Other Acts and Instruments Administered in Whole or in Part by the Energy Program

Major Energy Program Legislation

Atlantic Accord Implementation Act
Atomic Energy Control Act
Canada-Nova Scotia Oil and Gas Agreement Act
Canada Petroleum Resources Act
Canadian Exploration and Development Incentive Program Act
Canadian Ownership and Control Determination Act
Co-operative Energy Act
Energy Administration Act (formerly part of the Petroleum Administration Act)
Energy Monitoring Act
Energy Supplies Emergency Act, 1979
Motor Vehicle Fuel Consumption Standards Act
National Energy Board Act
Northern Pipeline Act
Nuclear Liability Act
Oil and Gas Production and Conservation Act
Oil Substitution and Conservation Act
Petro-Canada Act
Petroleum Administration Act
Petroleum Incentives Program Act

Instruments and Agreements

Agreement among the Governments of Canada, Alberta, British Columbia and Saskatchewan on Natural Gas Markets and Prices
Atlantic Accord: Canada-Newfoundland Agreement on Offshore Oil and Gas Resource Management and Revenue Sharing
Canada-Nova Scotia Offshore Petroleum Resources Accord
Emergency Planning Order
NewGrade Project Agreement
NewGrade Loan Documents (Guarantee Agreement, Long-Term Loan Facility Guarantee, Administration Agreement, Indemnity Agreement, Consumers' Co-operatives Refinery Limited Priority Agreement and Inter-Guarantors' Agreement)
Western Accord: Canada-Alberta-Saskatchewan-British Columbia Agreement on Oil and Gas Pricing and Taxation

Others

Arctic Waters Pollution Prevention Act
Canada Business Corporation Act
Canada-Saskatchewan Heavy Oil Development Agreement
Crow's Nest Pass Rate Agreement
Interconnection Agreement with Nova Scotia and New Brunswick
Memorandum of Understanding, Lloydminster Upgrader Project
NCAEI MOUs with Alberta, Manitoba, New Brunswick, Newfoundland,
Nova Scotia, Ontario, Quebec and Northwest Territories
Nelson River Transmission Agreements
Public Lands Grants Act
Territorial Lands Act

2. Energy Programs

Super Energy-Efficient Home Program (R-2000)

By the end of 1987-88, about 2,600 highly energy-efficient R-2000 homes will have been built. It is expected that a total of 20,000 such units will be built before the program's expiry in March 1991. Energy consumption for space heating will be reduced by up to 75% when compared to that in conventional homes. There is strong support throughout the housing industry, electric and gas utilities, standards bodies, etc., and the technology being developed is positively affecting Canadian housing construction practices.

Solar Energy Development Program

The SEDP supports innovative RD&D projects in the field of solar energy photovoltaics, small scale hydro, wind and geothermal energy. The main objective of the program is to develop cost-effective applications of these technologies and encourage their use.

To date, over 10,500 domestic hot water systems and 210 commercial industrial solar systems have been supported under the program. In addition, 190 R&D projects have been approved. In 1988-89, some \$7.5 million will be spent.

Remote Community Demonstration Program

The RCDP provides financial support to remote communities to identify and adopt alternative-to-oil energy supply and energy conservation methods in order to reduce the use of, and dependence on, high cost oil products. During Phase I, 84 studies were funded. In 1988-89, \$2.5 million will be spent in support of Phase II demonstrations and information transfer.

Alternate Energy Development Program

Approved in mid-1984, this sub-agreement under the EEPA is delivered jointly by the federal government and the Government of Prince Edward Island. A total of \$10 million (\$8 million federal and \$2 million provincial) has been allocated for this program during its five-year life. The objectives of the program are to stimulate the use of biomass (primarily wood) in the residential, industrial and commercial-institutional sectors, and thus to displace other more expensive fuels, create jobs, and support the local economy. The major federal responsibility under this program is the provision of incentives in the non-residential sector for the conversion to biomass. To date, 50 projects have been supported for a total contribution amount of over \$6 million. For FY 1988-89, \$1.8 million has been budgeted.

Bioenergy Development Program

The Bioenergy Development Program (BDP) provides support for the research, development and demonstration of new technologies and methods that would further advance the use of bioenergy in Canada. The scope extends from the receipt and preparation of all forms of biomass to its transformation into a usable energy form.

There are 100 projects on-going for the 1987-88 fiscal year. The total program budget for 1988-89 is \$7.8 million.

Industrial, Commercial and Institutional Energy Conservation Programs

Task Force programs are intended to encourage greater efficiency and lower costs in the use of energy by industry, commerce, institutions and agriculture, which account for 50% of national energy use.

The Voluntary Industrial Energy Conservation Task Forces constitute the core of these programs. Currently, approximately 700 companies, involving thousands of plants using 65% of industrial energy within their manufacturing facilities, are involved through a network of 14 industry task forces which promotes energy conservation through conservation, workshops, seminars and newsletters.

Energy Conservation Task Forces have also been formed in non-manufacturing sectors, including the hospitality industry, office buildings, agriculture, health care, education, and the distribution trades.

The 1985 report of the Canadian Industry Program for Energy Conservation indicated an overall improvement in energy efficiency (over base year 1973) of 24%. In 1988-89, an estimated \$1.8 million will be spent on both the Industry and the Commercial-Institutional and Agricultural Task Force Programs.

Forestry Industry Renewable Energy Program

The FIRE program, closed as of March 31, 1986, provides capital assistance in support of energy production from biomass (wood waste, garbage, etc.) To date, 179 projects with a total federal contribution of \$95 million have been approved. When completed, these projects will have the capacity to displace 8.35 million BOE/a. Over one-half of the displaced fuel is oil, one-third natural gas and the rest liquefied petroleum gas (LPG), electricity and coal. In 1988-89, a further \$100,000 will be required to meet operational program commitments.

ENERDEMO-Canada

ENERDEMO-Canada was initiated in 1984 as a cost-sharing program with the objective of providing financial support for selected demonstration projects in energy conservation and alternative energy. Projects in the residential, commercial/industrial, institutional and transportation sectors are eligible. Provincial and territorial governments are eligible to submit proposals under the program. The government's contribution is proportional to the applicant's commercial risk.

The main objectives of the program are:

- to demonstrate promising new alternative energy and energy conservation technologies;
- to create employment in new or existing industries; and
- to increase the public's awareness of these technologies and encourage their acceptance by energy users.

Under the National Conservation and Alternative Energy Initiative, the program has been redesigned to involve provincial and territorial ministries in program operations. EMR continues to use the name ENERDEMO-Canada but does not widely publicize it, and continues to accept proposals under a new administrative structure. In 1988-89, some \$7.8 million will be spent on the program.

Other Programs/Functions

Other governmental support measures include the Class 34 -- Tax Incentive which provides a fast write-off (three years) for a range of energy conservation and renewable energy equipment, and the Industrial Energy Research and Development Program (IERD) which supports research, development and application of energy conservation techniques in the industrial sector. In 1988-89, \$5.2 million will be spent on IERD.

Energy Management and Technology Transfer Functions

The Energy Management and Technology Transfer (EM&TT) Functions were developed and implemented in close co-operation with the previously-mentioned Task Forces, trade associations, utility companies, other governmental departments and the private sector. The program accumulates and disseminates information on the availability and benefits of proven practices, techniques and technology for improving energy use efficiency. This is accomplished by means of developing, publishing and distributing technical manuals and supporting case studies which form the base material for EMR-industry sponsored regional- and sector-specific seminars and workshops. The estimate for EM&TT for 1988-89 is 1.3 million.

Minerals and Earth Sciences Program

1988-89

Expenditure Plan

Table of Contents

Spending Authorities

- 1. Authorities for 1988-89 -- Part II of the Estimates 4-4
- 3. Use of 1986-87 Authorities -- Volume II of the Public Accounts 4-5

Section I

Program Overview

- 1. Plans for 1988-89
 - 1. Highlights 4-6
 - 2. Summary of Financial Requirements 4-10
- 2. Recent Performance
 - 1. Highlights 4-11
 - 2. Review of Financial Performance 4-15
- 3. Background
 - 1. Introduction 4-16
 - 2. Mandate 4-18
 - 3. Program Objective 4-18
 - 4. Program Organization for Delivery 4-18
- 4. Planning Perspective
 - 1. External Factors Influencing the Program 4-22
 - 2. Initiatives 4-24
 - 3. Update on Previously Reported Initiatives 4-26
- 5. Program Effectiveness 4-28

Section II

Analysis by Activity

- 1. Mineral Policy and Programs 4-31
- 2. Administration of the Canada Explosives Act 4-38
- 3. Mineral and Energy Technology 4-42
- 4. Geological Surveys 4-49
- 5. Polar Continental Shelf 4-59
- 6. Surveying and Mapping 4-63
- 7. Remote Sensing 4-68
- 8. Program Support 4-72

Section III

Supplementary Information

- A. Profile of Program Resources
 - 1. Financial Requirements by Object 4-76
 - 2. Personnel Requirements 4-77
 - 3. Capital Expenditures 4-79
 - 4. Transfer Payments 4-80
 - 5. Revenue 4-81
 - 6. Net Cost of Program 4-82
 - 7. Crosswalks Between Previous and New Activity Structures 4-82
- B. Other Information
 - 1. Other Acts and Instruments Administered in Whole or in Part by the Minerals and Earth Sciences Program 4-84

Spending Authorities

A. Authorities for 1988-89 -- Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(Thousands of Dollars)	1988-89 Main Estimates	1987-88 Main Estimate
	Minerals and Earth Sciences		
25	Operating expenditures	260,504	246,520
30	Capital expenditures	38,501	33,363
35	Grants and contributions	45,418	33,840
(S)	Contributions to employee benefit plans	22,028	19,625
	Total Program	366,451	333,348

Votes -- Wording and Amounts

Vote	(Dollars)	1988-89 Main Estimate
	Minerals and Earth Sciences	
25	Minerals and Earth Sciences -- Operating expenditures	260,504,256
30	Minerals and Earth Sciences -- Capital expenditures	38,501,000
35	Minerals and Earth Sciences -- The grants listed in the Estimates and contributions	45,418,000

Program by Activities

(Thousands of Dollars)	Authorized Person- Years	1986-89 Main Estimates			Total	1987-88 Main Estimates
		Budgetary		Transfer Payments		
		Operating	Capital			
General Policy and Programs	175	13,128	113	18,750	31,991	31,306
Administration of the Canada						
Explosives Act	42	2,297	52	--	2,349	2,305
Mineral and Energy Technology	765	66,601	6,133	1,122	73,856	73,186
Geological Surveys	998	97,085	5,576	4,776	107,437	101,906
Outer Continental Shelf	22	5,049	3,547	--	8,596	6,681
Surveying and Mapping	909	61,344	7,380	208	68,932	63,554
Remote Sensing	151	20,975	12,582	19,862	53,419	45,655
Program Support	183	16,053	3,118	700	19,871	10,835
	3,245	282,532	38,501	45,418	366,451	335,348
1987-88 Authorized person-years	3,183					

Use of 1986-87 Authorities -- Volume II of the Public Accounts

Item	(Dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
Budgetary				
Operating expenditures, the grants listed in the Estimates and contributions		261,543,000	261,806,920	253,044,716
Capital expenditures		30,452,000	30,452,000	28,077,222
Grants and contributions		31,050,000	31,050,000	30,551,737
Contributions to employee benefit plans		17,669,000	19,586,000	19,586,000
Refunds of amounts credited to revenue in previous years		--	9,736	9,736
Total Program -- Budgetary		340,714,000	342,904,656	331,269,411

Section I

Program Overview

A. Plans for 1988-89

1. Highlights

The highlights of the Minerals and Earth Sciences Program (MESP) for 1988-89 are summarized below, with references provided to assist the reader in finding additional detail.

Mineral Policy and Programs: This Activity has the following highlights, and references can be found on pages 4-24, 4-25 and 4-37.

- To implement the new mineral and metal policy of the Government of Canada.
- To continue to manage, co-ordinate and administer Mineral Development Agreements (MDAs) with the provinces.
- To continue working with the public and private sectors to ensure that the minerals and metals sector makes a significant contribution to the Canadian economy.
- To plan and execute four mineral missions, two of which will be at the ministerial level, to support Canadian exporters in overseas markets.
- To pursue, in co-operation with External Affairs Canada negotiations for the establishment of international commodity groups.
- To increase the efficient and environmentally sound use of coal.
- To put into place an offshore mining legislative and regulatory framework.
- To continue advising Revenue Canada and the Department of Finance Canada on tax administration cases and policy ramifications.
- To prepare and/or complete studies, evaluations and other initiatives related to: taxation issues; the Canadian mineral investment climate; international commodity markets; the impact of freer trade with the U.S.A.; and preparations for negotiations under the General Agreement on Tariffs and Trade (GATT).

Mineral and Energy Technology: This Activity has the following highlights, and references can be found on pages 4-25 and 4-46 to 4-48.

- In this, the third year of a five year \$4.2 million tripartite Canada-Ontario-Industry rockburst project, to devote, through Canada Centre for Mineral and Energy Technology (CANMET), \$260,000 and five person-years to complete the development and installation of macroseismic monitoring equipment which will be required to relate the incidence of rockbursts to mine parameters.
- To further increase coal mine productivity, CANMET will contribute \$500,000 and two person-years to a joint program with mine operators to determine the operational and economic advantages of utilizing advanced surface mining technologies such as blast casting and on-board truck management systems.
- To supply, through CANMET, seven person-years and a minimum of \$406,000 together with assistance from the Industrial Research Agreement Program (IRAP) to a program oriented to the development and demonstration of the use of biotechnology to process minerals with an emphasis on the recovery of high value products from mineral processing plant waste streams. This application is estimated to provide an excellent return on investment, hence, may help to offset the recent effects of low metal commodity prices.
- To complete, through CANMET, the first phase of a new national program to develop methodologies, techniques and guidelines for the weld repair of petrochemical plant structures. The program addresses the high maintenance and replacement costs incurred by industry as a result of the absence of a well-defined engineering repair strategy. The program brings together designers, fabricators and operators of petrochemical plants. It is expected that 15 organizations will take part with a resource commitment of the order of \$3 million over three years. Of that total, supporting EMR expenditures are estimated as \$600,000 including three person-years over the life of the program. In the first year of this project, CANMET will allocate \$50,000 and one person-year.
- To prove the applicability of coal-water fuel as a viable substitute for heavy oil, CANMET will provide technical support and resources (\$651,000, two person-years) towards joint Energy, Mines and Resources -- Industry demonstrations for both a power utility and an industry application. Of major interest is the long-term performance of a novel and adaptable CANMET/NRC developed burner.

Geological Surveys: This Activity has the following highlights, and references can be found on pages 4-56 to 4-58.

- Under the Frontier Geoscience Program (FGP), to carry out geoscientific surveys and syntheses for resource assessment (needed for long-term planning and policy development) and for future industrial development, at a cost of \$13 million (more than 50% contracted out) and 46 person-years. Work will include geoscientific surveys in the Queen Charlotte Islands and Basin, and the publication of the first FGP geological atlases for the east-coast offshore.
- Under federal-provincial MDAs, five of which reach the end of their present cycle in March 1988-89, to carry out geoscientific surveys and research to foster a more effective mineral exploration industry and to facilitate the discovery of rich new ore bodies, at a cost of \$9 million (70% contracted out) and 37 person-years.
- To begin the completion of a major new synthesis: The Geology of Canada, with the publication of at least three volumes in both official languages. Work will continue on the remaining six volumes, with direct costs of the entire project estimated at \$1.5 million over three years.
- With Institut national de la recherche scientifique (INRS)-Géoresources, to establish a joint centre for geoscientific research in Quebec City which will take advantage of local expertise and investigate problems of wider regional scope; the Geological Surveys' annual share is expected to grow to \$3.5 million and 25 person-years within three years.

Polar Continental Shelf: This Activity has the following highlights, and references can be found on page 4-62.

- To complete refurbishment of working accommodation at Resolute base camp, to initiate construction of living accommodation in the fall of 1987 at Resolute, and to complete further renovations to the Tuktoyaktuk base camp. These initiatives are part of a major three-year upgrade initiated in 1987-88 at a total estimated cost of \$7.5 million (\$3.5 million in 1988-89).

Surveying and Mapping: This Activity has the following highlights, and references can be found on pages 4-66 and 4-67.

- To carry out surveying and mapping, particularly in the North, and to maintain maps, aeronautical charts and survey networks up to date.
- To participate in the implementation of the Government's policy of transferring lands to native peoples, through boundary definition surveys.
- To establish, on a permanent divisional status, the Sherbrooke Institute of Cartography at Sherbrooke, Que. The Institute will be staffed by 100 persons and will be responsible for revising topographical maps of Eastern Canada, for conducting research and development in geographical information systems, and for the management of surveys of Canada Lands in Quebec.
- To commence closer co-operation with the private sector by supporting joint ventures with industry in the international market.
- To move an automated system for the production of aeronautical charts towards operational status in order to cope with increasing demands and the trend to the digital environment for on-board aircraft navigation.

Remote Sensing: This Activity has the following highlight, and references can be found on pages 4-26 and 4-71.

- In co-operation with provinces, universities and industry, to implement a Radar Data Development Program (RDDP) to prepare Canadian agencies for the use of remote sensing data from the radar satellites planned for the next decade.

Program Support: This Activity has the following highlight, and references can be found on pages 4-72 to 4-75.

- To develop plans for continuing interdepartmental energy research and development (R&D) programs, and to prepare a Memorandum to Cabinet seeking approval for renewed funding from 1989-90 to 1993-94 for energy R&D.

2. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Activity*

(Thousands of Dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Change	For Details See Page
Mineral Policy and Programs	31,991	33,758	(1,767)	4-31
Administration of the Canada				
Explosives Act	2,349	2,232	117	4-38
Mineral and Energy Technology	73,856	73,144	712	4-42
Geological Surveys	107,437	109,234	(1,797)	4-49
Polar Continental Shelf	8,596	5,910	2,686	4-59
Surveying and Mapping	68,932	63,816	5,116	4-63
Remote Sensing	55,419	47,865	5,554	4-68
Program Support	19,871	8,308	11,563	4-72
	366,451	344,267	22,184	
Person-years	3,245	3,183	62	4-77

* The 1987-88 Forecast financial figures for the whole Program have been restated to conform with the revised program/activity structure adopted for 1988-89. The relationships are provided in Figure 38, page 4-83.

Explanation of Change: The 1988-89 estimated expenditures of \$366.5 million represent an increase of approximately \$22.2 million (or 6.5%) over the 1987-88 forecast. This increase is made up of the following items. (An increase in person-years is explained at page 4-77.)

	(\$ millions)
• Transfer of resources from Public Works Canada for facilities	10.4
• Increase in contribution to the European Space Agency (ESA)	10.2
• Increase for inflation on salaries and wages	10.1
• New resources to establish the Sherbrooke Institute of Cartography	3.3
• Increase in resources to develop facilities for the Polar Continental Shelf Project (PCSP)	2.0
• Increase for the Canada-Northwest Territories Economic Development Agreement	1.0

• Suspension of the Northern Oil and Gas Action Program	(1.1)
• Decrease in resources for the Imaging Radar Satellite (RADARSAT) Project	(2.1)
• Wind-down of the Coal Utilization Project	(2.4)
• Decrease in the Canadian Ground System Project	(2.4)
• Decrease in resources for Mineral Development Agreements (MDAs)	(4.7)
• Miscellaneous changes (each less than \$1 million)	<u>(2.1)</u>
	<u>22.2</u>

Explanation of 1987-88 Forecast: The 1987-88 forecast (which is based on information available to management as of November 30, 1987) is \$344 million or 2.7% higher than the 1987-88 Main Estimates of \$333 million. Extracts from Part II of the Estimates, pages 4-4 and 4-5). The difference of \$11 million reflects the following offsetting items.

	(\$ millions)
• Increase in resources for the RADARSAT	4.6
• Additional resources for federal-provincial MDAs	3.8
• Resources for an economic development agreement with the North West Territories	0.3
• Resources for settlement of a claim with the Cree Band of Fort Chipewyan	0.3
• Transfer of the Office of Energy Research and Development	1.8
• Miscellaneous changes	<u>0.2</u>
	<u>11.0</u>

B Recent Performance

1 Highlights

The more significant highlights of the Program's recent performance are listed below. Other achievements and updates are discussed elsewhere in the document, mainly under Performance Information and Resource Justification for each activity listed in Section II.

Mineral Policy and Programs: Recent performance for this Activity includes the following. Pages 4-33 to 4-36 refer.

- In May 1987, the Minister of State (Forestry and Mines) released "The Mineral and Metal Policy of the Government of Canada."
- A discussion paper on offshore mining legislation was developed and distributed.
- A major report on the impact of tax reform on minerals was prepared in co-operation with the provinces, industry and the financial community.
- Major analytical papers were delivered in international forums on the topics of the Canadian investment climate, mineral industry structural change and competitive position.
- EMR continued to administer the various MDAs and concluded a new one.
- EMR participated in various missions abroad and other international activities.
- Mineral Policy Sector (MPS) was involved in several coal-related R&D and marketing projects.
- EMR continued to promote the safe use of asbestos based on the "controlled-use" principle.

Mineral and Energy Technology: Recent performance for this Activity includes the following. Pages 4-44 and 4-45 refer.

- CANMET, the Alberta Oil Sands Technology and Research Authority (AOSTRA) and Chevron Canada have completed the installation of the primary equipment needed to demonstrate the horizontal well gravity drainage process at AOSTRA's Underground Test Facility near Fort McMurray, Alta.
- The Reactive Acid Tailings Stabilization (RATS) Program Technical Working Group has established a comprehensive five year research program in co-operation with the mineral industry, the provinces and CANMET.

Geological Surveys: Recent performance for this Activity includes the following. Pages 4-51 to 4-55 refer.

- The FGP continued to expand geoscience knowledge related to the occurrence of petroleum in Canada, in the Arctic, and off the east and west coasts.

- Resources provided under federal-provincial MDAs and federal initiatives in Quebec have funded geoscience surveys and research aimed at stimulating increased private-sector exploration for mineral resources.
- Off the west coast, an integrated geophysical/geological seafloor study was completed in the rift valley of the northern Juan de Fuca Ridge, the site of sediment-hosted sulphide deposits. Related research on technology for mineral exploration centred on the development of improved understanding of the genesis of mineral deposits (using the data gathered on the Ridge and elsewhere) and of better techniques for geophysical and geochemical prospecting.
- It was agreed, in early 1987, in a decision by Cabinet, to provide funding of \$25 million over 5 years, for the second phase of the Lithoprobe Program, one of the largest multi-disciplinary earth science studies ever undertaken in Canada. Lithoprobe Phase II, involves the collaboration of researchers from universities, government agencies and industry in co-ordinated investigations of the Earth's deep structure.
- In July 1986, Treasury Board (TB) approved an upgrade of the Yellowknife Seismic Array, the major Canadian seismograph station contributing research to monitor an eventual global comprehensive nuclear test ban. Progress in 1986-87 included preparation of comprehensive system design and software design documents, construction of four broadband seismometer vaults, acquisition of state of the art, broadband and short-period seismometers, radio transmission and receiving hardware and computer systems for data acquisition. A new building has been constructed to house the control centre.
- The first steps were taken towards investigations directed to assessing risk of a major destructive earthquake affecting southwestern British Columbia.

Marine Continental Shelf: Recent performance for this Activity includes the \$7.5 million refurbishment of the base camps at Resolute and Tuktoyaktuk, begun in 1987-88, is proceeding according to plan, with completion scheduled for 1989-90. Pages 4-60 to 4-62 refer.

Surveying and Mapping: Recent performance for this Activity includes the following. Pages 4-65 and 4-66 refer.

- The Activity has obtained improved productivity due to technological advances: with resource levels constant or reducing, Topographical Survey Division was able to improve production in terms of map units of work in areas employing digital technology; Geodetic Survey Division, through the use

of Global Positioning System (GPS) -- a space system designed for navigation -- has been able to reduce the cost of positioning survey points by 40%.

- The development of technological processes for a national data base of maps in digital form has matured and has attained intended production levels. In addition, standards for exchanging computerized map data with provincial mapping programs have been developed and are being tested by the provinces. This will increase the usefulness of data produced at both levels of government.
- The Geodetic Survey Division of the Activity, in co-operation with the United States National Geodetic Survey, and the National Oceanic and Atmospheric Administration (NOAA), has completed the continental readjustment of North American triangulation networks. These networks, together with positions determined by astronomic and satellite positioning techniques, provide the foundation for all mapping, charting, geographic referencing, and land-related information systems. Supplementary networks are now being recomputed by federal and provincial agencies. The new North American Datum of 1983 designated NAD 83, is consistent with the most modern military satellite navigation systems currently available for civil use.

Remote Sensing: Recent performance for this Activity includes the following. Pages 4-70 and 4-71 refer.

- Routine reception and processing of data from France's "système probatoire pour l'observation de la terre", commonly referred to as the "SPOT" satellite, began at the Gatineau, Que. and Prince Albert, Sask. receiving stations.
- A state-of-the-art C-Band airborne radar was installed in the Canada Centre for Remote Sensing (CCRS) aircraft.

2. Review of Financial Performance

Figure 2: 1986-87 Financial Performance*

(Thousands of Dollars)	1986-87		
	Actual	Main Estimates	Change
Mineral Policy and Programs	45,151	41,332	(3,819)
Administration of the Canada			
Explosives Act	2,095	2,087	(8)
Mineral and Energy Technology	73,800	78,181	4,381
Geological Surveys	109,922	110,323	401
Polar Continental Shelf	6,872	5,956	(916)
Surveying and Mapping	60,911	66,165	5,254
Remote Sensing	41,390	39,392	(1,998)
Program Support	11,436	10,566	(870)
	351,577	354,002	2,425

The 1986-87 financial figures for the whole Program have been restated to conform with the revised program/activity structure adopted for 1988-89. The relationships are provided in Figure 38, page 4-83.

Explanation of Change: The difference between 1986-87 Actual expenditures and Main Estimates of \$2.4 million or under 1% is primarily due to the following factors.

(\$ millions)

- Delays in the start up of federally-funded, provincially-delivered projects in MDAs 2.0
 - The government expenditure reduction in operating costs as part of the special \$500 million reduction policy (\$8.6 million) which was offset additional by spending authority (\$2.7 million) authorized by Treasury Board 5.9
 - Further funds provided from the Energy Program for utilization in support of the Coal Program (6.0)
 - Miscellaneous projects from various activities 0.5
- 2.4

C. Background

1. Introduction

MESP is one of two operational Programs within Energy, Mines and Resources Canada (EMR). This Program has the following responsibilities.

- Developing, recommending and co-ordinating specific policies, strategies and programs which foster the development of the minerals and metals sector and ensure its maximum contribution to the Canadian economy.
- Implementing and evaluating strategies for the development, conservation and use of minerals and metals, in co-operation with provincial-territorial governments, industry and labour, and through programs such as the MDAs.
- Carrying out scientific and technical surveys to provide the necessary geoscience knowledge base.
- Preparing and publishing maps and charts.
- Regulating property boundaries and maintaining cadastral frameworks for Canada Lands.
- Maintaining the boundaries with the U.S.A.
- Conducting research into the occurrence, origin and evaluation of minerals (including coal, gas and oil), and on the role, transportation, trade, marketing, environmental impact and economic benefits of minerals located in Canada and elsewhere in the world.
- Conducting research and engineering development in mineral and energy technology.
- Providing airborne and satellite remote sensing services for resource management and environmental monitoring.
- Providing geodetic, topographical and geographical information.
- Conducting research into geological hazards and constraints to economic development (e.g., earthquakes, permafrost).
- Producing national mineral statistics, and economic and scientific reports as public information.

- Contributing actively to public and industrial safety through various projects with the provinces-territories and other government departments, and by ensuring compliance with the Canada Explosives Act and Regulations.

Science and technology (S&T) activities, performed in-house and by contract to the private sector, constitute the major portion of the resources allocated to this Program. Systematic surveys provide information on Canada's landmass, its contained energy and mineral resources and its sensitivity to geological and other hazards. Mission-oriented research and development (R&D) -- in support of mining, mineral processing, metals, materials and fossil fuel industries -- includes data-base generation, policy R&D, protection and productivity technologies. S&T is, therefore, a principal focus of work carried out within the MESP, accounting for approximately 85% of the resources available to the Program. Further information on the nature of these endeavours can be found in the related schedules in Section II, starting at page 4-31. The remaining resources support the policy, regulatory and advisory roles and information services activities of the MESP, which are also described in Section II.

This Program also provides information and support to other governmental departments through the provision of technical survey data (including satellite and aircraft remote sensing), maps, and economic and scientific studies. Research, technical surveys and the development of policies and programs require close liaison with industry, labour, provincial governments, foreign governments and international organizations.

The Interdepartmental Panel for Energy Research and Development (IPERD) assists in the advice and implementation functions with respect to the energy R&D programs. The Panel is made up of representatives of 9 federal government departments and agencies. In the field of energy R&D, it reviews federal undertakings; develops and implements a co-ordinated federal program; advises ministers on the allocation of funds; co-ordinates federal government endeavours, including the federal approach to major international and federal-provincial initiatives; and provides for the exchange of information on policies and strategies which would affect the direction of federal programs.

The Department's other operational program, the Energy Program, makes extensive use of certain geoscience and research outputs of this Program, in analysis, policy development and regulatory decision-making related to the petroleum and non-petroleum resource sectors of the Canadian economy. Certain R&D activities provide direct support to the energy R&D priorities established by the federal energy programs.

2. Mandate

The legislative framework for the majority of the activities of the MESP can be found in the Department of Energy, Mines and Resources Act and the Resources and Technical Surveys Act.

Under the provisions of these Acts, the Minister is responsible for co-ordinating, promoting and recommending national policies concerning energy, mines, minerals and other non-renewable resources. A further responsibility is the formulation of plans to conserve, develop and use these resources and the development of agreements with the provincial-territorial governments under the Economic and Regional Development Agreements (ERDA). In addition, the Minister is authorized to establish and operate scientific laboratories, to conduct research and technical surveys related to the assessment of mineral and energy resources, to prepare and publish maps, and to conduct scientific and economic research related to the mining and metallurgical industries of Canada. Finally, the Minister is charged with ensuring the collection and publication of statistics on mineral and metal production.

The Canada Explosives Act assigns to the Minister the responsibility for regulating the manufacture, testing, inspection, sale, storage and importation of explosives throughout Canada. Other acts and instruments administered in whole or in part by the MESP are presented in Section III, page 4-84.

3. Program Objective

The objective of the MESP is to ensure the timely availability of mineral policies, strategies and programs designed to maximize the contribution of the minerals and metals sector to the Canadian economy, and to provide timely scientific knowledge, data, technologies and expertise in the earth- and mineral-related sciences, with emphasis on the mineral and energy resources of the Canadian landmass and offshore areas.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The MESP consists of the eight activities shown in Figure 3, on pages 4-20 and 4-21. This 1988-89 revised program/activity structure is further explained in sub-subsection 7, on page 4-82 "Crosswalks Between Previous and New Activity Structures."

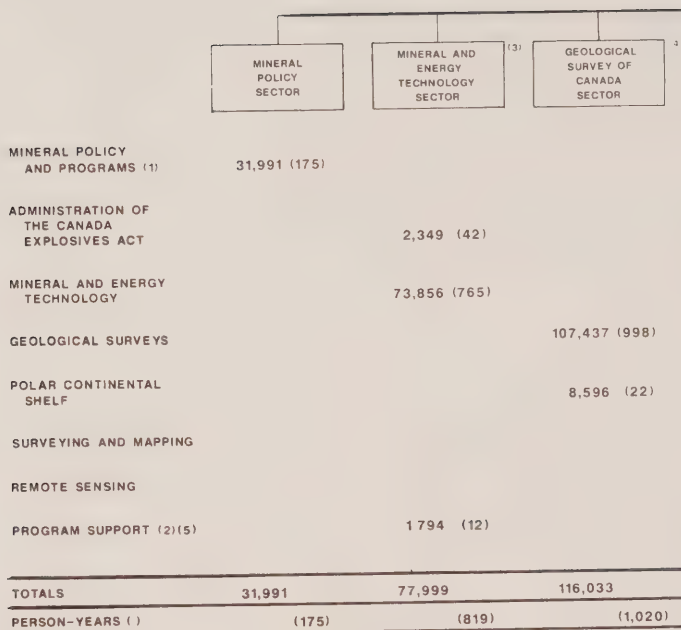
Details of the Program's structure below the activity level are included in Section II, Analysis by Activity, starting on page 4-31.

Organizational Structure: This Program is composed of four Sectors: Mineral Policy, Mineral and Energy Technology, Geological Survey of Canada, and Surveys, Mapping and Remote Sensing. The four Sectors report, through their respective Assistant Deputy Ministers (ADMs), to the Associate Deputy Minister (Assoc. DM). Figure 3 (pages 4-20 and 4-21) sets out the organization and the relationship between the activities of the Program.

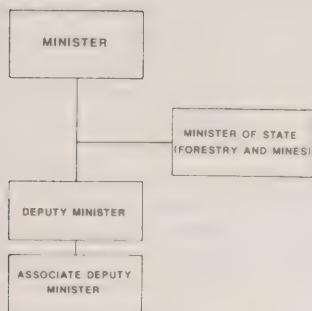
The MPS evaluates, recommends and implements specific policies, strategies and programs which foster the development of the minerals and metals sector and ensure its maximum contribution to the Canadian economy. In support of this objective, MPS develops and implements an integrated approach to mineral policy and mineral program planning, in consultation and close co-operation with the provinces, territories, industry and labour. Policy advice is provided by MPS to the Minister, Minister of State, senior officials, other federal departments, other governments and industry on mineral products, markets and economics. MPS negotiates, co-ordinates and administers MDAs with the provinces and co-manages, with Indian and Northern Affairs Canada (INAC), agreements with the territories. The Sector acts as the federal government's main source of in-depth knowledge, intelligence and expertise on all mineral and metal commodities. It negotiates and implements domestic and international strategies for specific mineral commodities including managing commodity-specific programs. It provides advice and analysis on human affairs issues in the mining industry, including employment, safety and health, and labour relations. It analyzes Canada's ability to produce mineral commodities and ensure an adequate supply of mineral resources. MPS also collects, analyzes and disseminates comprehensive statistics on the Canadian minerals and metals industry. Through financial, corporate and strategic analysis, MPS develops and recommends policies to improve the competitiveness of the minerals and metals industry. It also advises on changes in the federal and provincial tax regimes and on cases under Investment Canada and Revenue Canada review.

The Mineral and Energy Technology Sector includes the CANMET, the Office of Energy Research and Development (OERD) and the Explosives Branch. CANMET leads and co-ordinates federal research efforts in mining, mineral processing, metals, materials and energy from fossil fuels. OERD is the Secretariat to the Interdepartmental Panel on Energy Research and Development (IPERD). It is the focal point for energy R&D in the federal government and provides co-ordinated recommendations on energy R&D strategies and plans in support of national energy and economic objectives. The Explosives Branch regulates the manufacture, transportation, storage and sale of explosives.

Figure 3: 1988-89 Resources by Organization/Activity



1. Formerly Mineral Industry Development Activity.
2. Formerly Program Management and Support Activity.
3. Formerly Research and Technology Sector.
4. Formerly Earth Sciences Sector.
5. Includes Research Agreements Program (\$1.4 million) and Grants/Contributions (\$0.7 million).



SURVEYS,
MAPPING AND
REMOTE SENSING
SECTOR

4

HUMAN
RESOURCES
SECTOR

FINANCE AND
ADMINISTRATION
SECTOR

TOTALS

\$ 000 P-Y

31,991 (175)

2,349 (42)

73,856 (765)

107,437 (998)

8,596 (22)

68,932 (909)

68,932 (909)

53,419 (151)

53,419 (151)

2,131 (53)

15,946 (118)

19,871 (183)

122,351

2,131

15,946

366,451

(1,060)

(53)

(118)

(3,245)

The Geological Survey of Canada Sector is composed of the Geological Survey of Canada (GSC) and the Polar Continental Shelf Project (PCSP). The Sector is responsible for: conducting geological, geophysical and geochemical research and surveys; operating national networks of geophysical observations; estimating mineral and non-renewable energy resources; investigating geological phenomena posing hazards to human activities and the environment; developing geophysical and other technologies; developing national geoscience standards; fostering Canadian geoscience and Canadian participation in international geoscience; co-operating with the provinces on the foregoing; providing advice to governments; producing and disseminating maps and reports; and providing co-ordinated logistical and management support to scientific investigations in the Arctic.

The Surveys, Mapping and Remote Sensing Sector is composed of the Canada Centre for Surveying (CCS), the Canada Centres for Mapping (Ottawa and Sherbrooke), the Cartographic Information and Distribution Centre (CIDC) and the CCRS. The Sector is responsible for providing fundamental survey networks of geodetic information; topographical and geographic information; preparing and publishing maps; regulating surveys of Canada Lands; and developing and demonstrating systems to acquire and disseminate remote sensing data from aircraft and satellites.

D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

Canada has traditionally had a resource-based economy with one of the largest components being the minerals and metals sector. In 1986, the value of the production of this sector (including the production of coal mining, non-energy mining, refined metals, and minerals in fabricated form) was \$49.7 billion, or 5% of Canada's Gross National Product.

The minerals and metals sector is responsible for up to 18% of the value of Canada's annual exports of goods and services. The most export-oriented component of the sector is the mining industry, which exports approximately 80% of its annual volume of production, although for some commodities this percentage may reach 95% in some years. Some 120 Canadian communities are dependent on mining for their livelihood.

Federal Energy Programs: The petroleum exploration industry has shifted its focus away from frontier areas and back to the Western Canada Basin.

Public Safety: Recent research on the geological structure under Vancouver Island and new knowledge on major earthquakes along other parts of the Pacific Rim (e.g., Mexico City, 1985) suggest a greater risk than previously estimated for a major earthquake affecting southwestern British Columbia. An updated assessment of the risk is required, to alert municipal authorities, emergency-planning organizations, the insurance industry and the public.

Canadian Sovereignty: For Canada to exercise its sovereign rights with respect to the resources of its continental shelves, both government and industry require comprehensive hydrographic, geoscience and oceanographic information on these territories. The future definition of the limits of jurisdiction offshore and the maintenance of sovereignty over the region require that Canada begin planning for the necessary systematic mapping of an area equivalent in extent to 60% of Canada's land surface.

Economic Climate: The 1981-87 period was difficult for most mining firms. The worldwide recession, excess capacity for many commodities, the emergence of new sources of international competition, and product substitution are key reasons for the sharp fall in the real prices of many mineral commodities, and resultant low profitability for mining firms.

Canada's mining companies have nevertheless responded to this difficult environment with productivity improvements, cost-cutting measures and corporate restructuring. Capital spending in the industry has remained significant in spite of low returns. Over the past couple of years, the cash flow position of many Canadian minerals and metals sector firms has improved, and a number of companies have returned to modest profitability.

Looking to the future, several of the factors at work in recent years will continue to influence minerals and metals markets. Despite recent price improvements, significant excess capacity still exists, and the growth in aggregate demand for minerals and metals will probably remain moderate.

Canada's mineral potential remains promising in international terms, and further exploration can be expected to enhance Canada's position as a leading source of minerals and metals supply. Canadian producers of minerals and mineral products have the advantage of being in the forefront of technological innovation. However, it is clear that all measures which can be taken to improve market access, to find new applications or markets, or to further reduce the costs of producing minerals and metals are not only desirable but necessary. Corporate tax reform measures, as well as GATT and Canada-U.S. trade initiatives could have important implications for the Canadian mining industry for years to come.

Overall, the picture is mixed. Producers are cautiously optimistic about their situation, but realize that a return to former levels of prosperity is unlikely in the short term.

Scientific and Technological Environment: As a result of recent government policies (e.g., the Science and Technology Decision Framework InnovAction and the Technology Centres Policy) to optimize the use of S&T to enhance industrial productivity and economic development, the thrust and makeup of the S&T activities within MESP has already begun to change. Efforts are increasing to establish closer working relationships with the industry, to foster more joint R&D activities to improve the chances and reduce the risks in the development and use of new technology by industry. In particular, the aim is to use MESP's resources, which are likely to remain relatively constant over the coming years, in the most business-like manner and to obtain the greatest possible impact on industrial innovation and efficiency.

2. Initiatives

Mineral Policy and Programs: The 1988-89 initiatives for this Activity are explained below.

Canada-U.S.A. and Canada-GATT Trade Negotiations: In-depth impact analyses for minerals and metals produced in Canada will be undertaken. The analyses could include a determination of relative cost changes resulting in a possible rationalization. MPS will work closely with other departments in the negotiations.

Offshore Mining Legislation: MPS will consult with the provinces-territories, industry and other interest groups to develop a framework for legislation that will regulate the exploration and development of non-fuel mineral deposits in all of Canada's offshore areas.

Establishment of New International Study Groups: Negotiation will be pursued in co-operation with External Affairs Canada, for the establishment of nickel, copper, and other study groups, which will seek to improve market transparency and efficiency.

Environmental Health Review of Nickel: An international study has been undertaken to determine which chemical forms of nickel might have been the cause of respiratory cancers in certain occupational groups exposed to nickel and its components. International co-operative initiatives will be pursued.

Impact of Tax Reform on Minerals: MPS will continue to evaluate the impact of corporate tax reform on the Canadian mining industry and review the circumstances possibly arising as a result of tax reform.

Asbestos Initiatives: MPS will continue to promote the international harmonization of asbestos regulations along the lines of the "controlled-use" approach.

Safety and Health: In co-operation with the provinces and CANMET, MPS will participate in studies on mine fatalities and on mining safety and health concerns.

Canada-China Relations: MPS will work with the Chinese government on establishing ferrous and non-ferrous working groups.

Automation of Mineral Statistics System: MPS will automate the information system for data collected from the Canadian mineral industry by Statistics Canada and EMR.

Mineral Missions: MPS will plan and execute four mineral missions, two of which will be at the ministerial level, to support Canadian exporters in overseas markets. One will be China, where the Minister has been invited to dedicate a potash fertilizer blending plant, a Canadian gift announced at the time of the Prime Minister's visit in 1986.

Increased Use of Coal: MPS will work with private and public sector partners, including the Western Diversification Office and the Atlantic Canada Opportunities Agency, in developing, reviewing and implementing proposals to increase the efficient and environmentally sound use of coal.

National Data Base: Consultation with the provinces, territories and other federal departments on a national data base will continue through the Federal-Provincial Committee on Mineral Statistics, chaired by MPS.

Liaison and Consultation: MPS will continue to build consensus with all parties interested in the development of the minerals and metals sector of the Canadian economy. This will include consultation with other federal departments and agencies, the provinces and territories (e.g., through the Intergovernmental Working Group on the Mineral Industry), with private sector representatives, the Mining Association of Canada and its various subcommittees and with labour groups as well as with academic and independent researchers (e.g., Centre for Resource Studies at Queen's University, Kingston, Ont.)

Mineral and Energy Technology: In 1988-89, this Activity will initiate a computer aided mineral process. The Computer Aided Mineral Processing (CAMP) Project is based on the recognition that the technological revolution driven by the computer industry requires a consolidation of the leadership established by CANMET during the Simulated Processing of Ore and Coal (SPOC) Project. The state of the art methodology of process evaluation and optimization, assisted by numeric computation, is being extended to include the rapidly developing field of knowledge based systems and expert systems that capture the heuristic knowledge of the mineral processing expert. A continued program of technology transfer has been planned to ensure industry's

acceptance and usage of the latest artificial intelligence techniques. Anticipated expenditures over the next four years are \$750,000 and 19 person-years.

Remote Sensing: In 1988-89, this Activity will commence work on a Radar Data Development Program (RDDP). CCRS will initiate an applications technology development program, in co-operation with the provinces, industry and the universities, to prepare Canadian agencies for the exploitation and use of data from the radar remote sensing satellites of the 1990s. An interdepartmental research program, emphasizing oceans, ice, geology, forestry and agriculture applications, which began in 1987-88, is focusing on preparations for the use of microwave sensor data from the European Space Agency's earth resource satellite (ERS-1) planned for a 1990 launch. This program was allocated \$5 million per year for the first five years of the 15-year program.

3. Update on Previously Reported Initiatives

Increasing Mineral Intelligence: Two mechanisms for sharing market intelligence from international contacts with the provinces and industry were implemented: a weekly telex that provides timely capsule information; and a bi-monthly "World Mineral Notes" that provides more in-depth reporting on key international developments and issues. Furthermore, training programs for officers of External Affairs Canada have been developed, and MPS is working with that Department to further improve tasking of posts abroad.

Minerals Missions Program: The Minister participated in an international minerals mission to Japan and Korea to meet ministers involved in mining and to promote Canadian exports of goods and services. Further negotiations were undertaken in the establishment of new international study groups. Negotiations for nickel, copper, and other study groups are at various stages; they all seek to improve market transparency and efficiency.

Asbestos Initiatives: Ratification of the International Convention and Recommendation which enshrines the "controlled-use" approach to asbestos regulation was approved. External Affairs Canada has undertaken formal diplomatic representations with EMR's support for international ratification.

Mineral Exploration Technology: Staff in the Geological Survey Activity of the MESP have made good progress in the twin thrusts of this initiative: the development of improved geological models for mineral deposits (particularly for gold and platinum-group metals) and better methods for mineral exploration (including biogeochemistry, isotope studies, chemical analysis and mineralogy). Preliminary investigations have begun on the identification of Canadian sources for strategic elements needed for the next generation of exotic industrial materials. The initiative has been supported by resources from the A-base and the MDAs; the Activity is formulating a proposal seeking resources for

logical expansion of this work on advanced technologies. The initiative will be undertaken in order to foster the growth of a stronger and more competitive mineral exploration industry and to facilitate the discovery of rich new ore deposits. It will also have the potential to meet Canadian concerns of maintaining sovereignty in northern regions, particularly along the Northwest Passage.

Rockburst Research: The \$4.2 million tripartite Canada-Ontario-Industry Rockburst Project, initiated through a Memorandum of Understanding (MOU) signed in September 1985, has become fully operational at the Elliot Lake Laboratory. CANMET contributed \$380,000 and five person-years to the project in the past year. The research is proceeding along three lines: (1) enhancement of the seismic monitoring capabilities in all Ontario mining camps; (2) installation of seismograph stations in Elliot Lake and Sudbury to provide additional coverage to the Eastern Canada Seismic Network; and (3) development of new out-of-mine macroseismic monitoring systems to provide coverage which is intermediary to local mining camps and the national grid. Through this project, 14 microseismic monitoring systems are now operating at Ontario mines, six additional seismograph stations have been installed and two macroseismic systems have been developed, one of which is installed. Writing of the rockburst manual has started and all the reporting requirements of this multi-client study met.

Radar Data Development Program: As part of the RDDP, EMR has finalized the details of a MOU to establish a crop information system, in co-operation with the Manitoba Remote Sensing Centre, to serve the needs of the Canadian Wheat Board and, in the future, of other users involved in global crop monitoring. In addition, radar data collection under the RDDP began in March 1987, as CCRS and co-operating foreign agencies collected data of the ice edge and ocean waves off the coast of Newfoundland.

Recovery of Bitumen from Intermediate Depth Reservoirs: The 13 million joint CANMET, AOSTRA and Chevron (Canada) project was initiated in March 1987. The installation of the primary equipment needed to demonstrate the horizontal-well gravity drainage process at AOSTRA's Underground Test Facility near Fort McMurray, Alta., has now been completed. CANMET's contribution to the project is \$2.5 million over three years. CANMET scientists are leading an extensive joint geotechnical program to define the impact of bitumen extraction on the stability of the surrounding strata.

Horizontal well drilling is now completed and demonstration of the technology, accompanied by product quality and ground stability monitoring, will continue through 1988.

Tailings Research: The Reactive Acid Tailings Stabilization (RATS) Program Technical Working Group has established a comprehensive five-year research program which will be undertaken co-operatively by the mineral industry, the provinces and CANMET. The plans call for the

execution of 16 projects at a cost of \$8 million. CANMET provided support of \$725,000 and 12 person-years to this activity in the past year. The Program will include research on waste rock disposal. Ongoing projects for modelling Noranda's Waite Amulet tailings site, the evaluation of covers at Falconbridge's Sudbury operations and waste rock at Cominco's Kimberly mine are producing important results which will contribute to the development of a universal close-out model.

E. Program Effectiveness

The R&D work of the MESP does not easily lend itself to the use of traditional performance indicators due to the uncertainty in the amount and complexity of the work required to meet the established objectives. As an alternative to quantified performance indicators, the effectiveness of R&D efforts is established by formal internal and external qualitative reviews.

In addition to performance analyses which are being carried out by departmental managers, EMR is implementing a full-scale Program Evaluation Plan covering separate components of the MESP. These evaluations, which are administered through the Program Evaluation Group, will permit a deeper, albeit periodic, examination of the relevance, effectiveness and impact of individual departmental programs.

Internal Reviews: Peer reviews by highly qualified scientists and management reviews by science managers at the branch and sector levels are carried out under the direction of the appropriate ADM on an established schedule.

A comprehensive evaluation study of the Administration of the Canada Explosives Act Activity was carried out by the Program Evaluation Branch in the latter months of 1987-88. The study focused on the impact or safety of the regulatory regime, the appropriateness of the regulatory process, and the adequacy of the R&D efforts and testing of explosives. The evaluation study covered the program administered by the Explosives Branch and the activity performed by the Canadian Explosives Research Laboratory of CANMET. The report will be published approximately April 1988.

The audit of PCSP conducted in 1985-86 resulted in a number of recommendations of a policy and administrative nature, all of which have been implemented or are nearing completion. For example, the mandate for PCSP was approved by Cabinet in June 1986, confirming a renewed policy framework for the organization, with significant capital resources for major refurbishment (\$7.5 million over three years).

In 1986, the Bureau of Management Consulting, Supply and Service Canada, carried out an evaluation of the program delivery of Surveys and Mapping Branch. The evaluation supported the Branch's shift in emphasis from data gathering to data management, and provided a number of options for consideration for the future of the Sherbrooke Institute of Cartography.

An internal comprehensive audit of the Surveys and Mapping Branch was conducted by the EMR Internal Audit Group in the latter months of 1986-87. The audit opinion was as follows:

"In recent years, the Surveys and Mapping Branch has been the subject of a succession of internal and external reviews. In attempting to respond to the various recommendations arising from these reviews, and to address the requirements of numerous other issues and priorities imposed upon it, the Branch has become largely reactive, to the point that its ability to plan on a long-term basis has been seriously impaired.

In the opinion of the auditors, it is now critically important that the Branch be accorded sufficient stability and latitude to develop and implement an effective long-term plan, which will ensure that the necessary human and physical resources will be available to meet the longer term organizational and operational objectives established and approved for the Branch."

External Reviews: External evaluations on the effectiveness of internal policies and R&D are provided through a variety of advisory committees for the various policy and research areas. Reviews of current efforts and recommendations on future directions and priorities are made by the committees described below.

The National Advisory Committee on the Mining Industry meets, at the Minister's request, to discuss federal policy or program issues of mutual concern. Members are chief executive officers or senior operating executives, representing all components of the minerals and metals sector and all regions of the country.

The Minister's National Advisory Council to CANMET (MNACC) is composed primarily of senior personnel from industry with representatives from universities, provincial research organizations, labour unions and other national organizations. Members are appointed by the Minister. They review CANMET's mineral and energy research and development projects and advise the Minister on the effectiveness, efficiency and economy of the R&D program. In addition to five technical subcommittees, MNACC comprises a business subcommittee whose mandate is to review CANMET's business plan and to advise on issues such as increased cost recovery, contracting-out and privatization. MNACC also forms ad hoc groups to evaluate specific elements of CANMET's programs (e.g., ceramics, welding and foundry).

An evaluation of the Quaternary Geology program of the GSC was carried out by the Canadian Geoscience Council (CGC) in 1986-87, and in its report, it identified the present and future (10 years) requirements of various users for specific Quaternary and engineering geological data and information in terms of:

- geographic region and/or application (e.g., mineral exploration, frontier hydrocarbon development, urban areas and transportation corridors); and
- appropriate accuracy standards and format of data presentation.

Other evaluations are underway (e.g., Frontier Geoscience Program [FGP], Ocean Drilling Program [ODP]) and results will be available in 1988-89.

The new Canadian Advisory Council on Remote Sensing, which replaces the Canadian Advisory Committee on Remote Sensing, is comprised of members from industry, universities, and federal and provincial/territorial agencies. The Council, which is chaired by a representative from industry and vice-chaired by a representative from the provinces and territories, advises the Minister of State (Forestry and Mines) on remote sensing policy and reviews the plans and activities of the CCRS.

The Independent Industrial Advisory Committee on Earth Science advises the Deputy Minister on major issues which relate to the responsibilities of the Geological Survey of Canada Sector and to the needs of the petroleum and mineral exploration industries and other resource development industries. Members of the Committee are senior officials in these industries.

The National Advisory Committee on Control Surveys and Mapping is composed of senior personnel from federal and provincial governments, educational institutions and industry who advise on the co-ordination of federal surveying and mapping programs and on the promotion and co-ordination of related research and educational measures.

The National Advisory Committee for the National Atlas of Canada is composed of senior personnel from the private, university and public sectors who advise on geographic information requirements pertaining to issues of regional and national concern, and on the future direction of the National Atlas.

Section II

Analysis by Activity

A. Mineral Policy and Programs

Objective

To assess, recommend and implement specific policies, strategies and programs which foster the development of the minerals and metals sector and ensure its maximum contribution to the Canadian economy.

Description

The Government of Canada supports the exploration, development and production of minerals and metals and their utilization in domestic and export markets.

The role of the Government of Canada in relation to minerals and metals arises principally from its broad constitutional responsibilities or management of the economy, international and interprovincial trade, and matters affecting the national interest. In addition, certain activities can be carried out more efficiently and comprehensively at the national level, for example, research and development, establishing standards, and gathering economic and scientific information.

EMR, primarily through the Mineral Policy Sector (MPS), develops and implements an integrated approach to mineral policy and mineral program planning in consultation and close co-operation with the provinces, territories, industry and labour; provides policy advice to the Minister, Minister of State (Forestry and Mines), senior officials, other federal departments, other governments and industry on mineral products, markets, economics and environmental impact; negotiates, co-ordinates and administers MDAs with the provinces and territories; acts as the federal government's main source of in-depth knowledge, intelligence and expertise on all mineral and metal commodities; negotiates and implements domestic and international strategies for specific mineral commodities including managing commodity-specific programs; analyzes Canada's ability to produce mineral commodities and ensure an adequate supply of mineral resources; advises on and analyzes human affairs issues in the mining industry; collects, analyzes and disseminates comprehensive statistics on the Canadian mineral industry; through financial, corporate and strategic analysis, develops and recommends policies to improve the competitiveness of the minerals and metals industry; and advises on changes in the federal and provincial tax regimes and on cases under Investment Canada and Revenue Canada review.

The MPS was re-organized in 1986-87 to more effectively meet the needs of the minerals and metals industry. The essential feature of the

re-organization was to create a new Mineral Strategy Branch, integrating human resources, regional and certain international policy functions. Figures 4 and 5 reflect the new four branch structure of MPS.

Resource Summaries

This Activity accounts for approximately 9% of the total Program expenditures and approximately 5% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 4.

Figure 4: Activity Resource Summary

(Thousands of Dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Mineral Strategy	22,079	44	21,776	44	16,447	20
Mineral and Metal Commodities	3,019	35	5,089	35	22,497	30
Economic and Financial Policy Analysis	1,741	23	1,741	23	2,578	20
Resource Strategy and Information	3,394	52	3,394	52	1,376	50
Activity Management and Support	1,758	21	1,758	21	2,253	20
	31,991	175	33,758	175	45,151	160

Of the total expenditures, 30% is for personnel costs and 70% for all other operating expenditure items.

Figure 5 shows major changes between actual and planned expenditure in 1986-87.

Figure 5: 1986-87 Financial Performance

(Thousands of Dollars)	Actual	1986-87	
		Main Estimates	Change
Mineral Strategy	16,447	18,497	2,050
Mineral and Metal Commodities	22,497	16,474	(6,023)
Economic and Financial Policy Analysis	2,578	2,622	44
Resource Strategy and Information	1,376	1,420	44
Activity Management and Support	2,253	2,319	66
	45,151	41,332	(3,819)

Explanation of Change: The lapses were mainly due to the following factors.

- **Mineral Strategy:** A lapse of nearly \$2.1 million was caused by delays in the start up of federally-funded provincially-delivered projects in the MDAs.
- **Mineral and Metal Commodities:** A lapse of \$6 million was caused by overusing the Coal Utilization Program (CUP) resources as a result of TB-authorized funding of the Chatham Fluidized Bed Demonstration. This was offset by reallocation from the Energy Program.

Performance Information and Resource Justification

The planned goals, outputs and results were mostly attained. Brief narrative descriptions of the significant achievements in 1986-87 and 1987-88 (or otherwise indicated) are given below.

- An iron ore mission, with representation from EMR and the three Canadian iron ore exporting companies, visited Poland and Czechoslovakia. The mission conducted seminars in steel producing regions and was very successful in bringing the technical aspects of the Canadian industry to the attention of prospective clients.
- An official visit was made to Romania; this allowed for some progress on the consummation of an iron ore counter trade deal.
- At the Mines Ministers' Conference in August 1987, consideration was given to a report on tax reform, a report by the Chief Inspector of Mines on mining health and safety, as well as briefs on a variety of issues of concern to the minerals and metals sector. Particular emphasis was placed on the contribution of mining to regional economic development.
- A ministerial visit to Japan and Korea was made in September 1987; the delegation included government officials and industry executives. The purpose of the visit was to support sales of Canadian minerals and metals.
- Letters of intent to sign a MOU on a Ferrous Minerals and Metals Working Group between Canada and China were exchanged between the Minister of State (Forestry and Mines) and the Minister of Metallurgical Industry of China in April 1987. This was followed by a visit to China during which EMR participated with a consortium of Canadian companies to negotiate a commercial contract to do a feasibility study for the major expansion of China's largest iron ore mine and steel plant complex at Anshan. Also, meetings were held with the main Chinese ministries and mining companies.

- An officials' visit was made to India in May 1987 in support of efforts by Canadian companies to obtain contracts for coal development projects.
- EMR organized and participated in a potash agronomic mission to the Far East in support of the Canadian potash industry. The mission was led by the Government of Saskatchewan.
- EMR provided analytical support to the potash industry and the Government of Saskatchewan in the antidumping action initiated by the U.S. potash industry against imports from Canada.
- EMR participated in the seventh ministerial session of the United Nations Commission on Trade and Development (UNCTAD) VII in Geneva in July 1987. EMR was responsible for negotiations on commodity issues and helped to ensure that the results were realistic and non-prejudicial to Canadian export interests.
- MPS was active in supporting and facilitating a major international study on the safe use of nickel. The purpose of the study and the intent of other related activities are to identify compounds of nickel that may affect workers' health.
- Intergovernmental negotiations were finalized on the terms of reference for the International Nickel Study Group, and Canada held two informal meetings of interested countries to assess progress in setting up the Group.
- EMR participated in assisting the United States in the organization, under UNCTAD, of the preparatory intergovernmental meetings in Geneva to assess support for an International Copper Study Group.
- EMR participated in the first preparatory meeting in Geneva to consider the establishment of an International Tin Study Group upon the expiry of the Sixth International Tin Agreement.
- EMR headed the Canadian delegation in the International Lead and Zinc Study Group's annual meetings.
- EMR participated as technical advisors in negotiations with Noranda Inc. and the province of Quebec that led to an agreement to significantly reduce SO₂ emissions from the Horne copper smelter by 1990. Similar negotiations are expected with several other smelters in Manitoba (beginning in 1987) and in Ontario in subsequent years.

- Studies and ministerial briefings on the trends and developments in exploration financing via flow-through shares were continued, with a view to guiding policy decisions and providing advice to the Department of Finance and Revenue Canada on technical modifications to improve the efficiency and effectiveness of the flow-through share program.
- An automated international coal data base, allowing for efficient compilation of industry intelligence and more effective analysis of and advice on long-term trends in trade, production, consumption, exports and imports of coal, was completed.
- Demonstration projects in the combustion of coal-water fuel in an oil-designed boiler as a substitute for heavy oil and the use of circulating fluid bed combustion technology to minimize sulphur dioxide emissions, were completed, culminating with the official opening of the Chatham, N.B., facility.
- The Harker-Holloway Road linking Highways 101 and 66, was completed under the Canada-Ontario MDA. This has facilitated access for mining companies and encouraged exploration activities in the area.
- A feasibility study was done to determine the possibility of integrating federal and provincial mineral inventory data banks.
- A "Class B" estimates study was completed for automating mineral statistics.
- A policy was put in place for handling emergencies due to a potential shortage of essential minerals.
- A study was completed on socio-economic development in Quebec's asbestos-producing region.
- A study was prepared, in co-operation with the Chief Inspectors of Mines, on the safety and health implications of extended work days.
- Major cost and competitive position papers on base metal production and structural change were presented and published in international fora.
- Major papers on international tax comparisons and the implications of tax reform both in Canada and the U.S. were completed.
- A study was completed on the extent of foreign ownership in the Canadian fuel and non-fuel mining sectors.

- In May 1987, the Minister of State (Forestry and Mines) released "The Mineral and Metal Policy of the Government of Canada." This document sets out the policy direction, which the federal government will be taking for the minerals and metals sector, and details certain specific actions to be taken pursuant to the policy.
- Administration of the MDAs with nine provinces and the Yukon all proceeded smoothly. An agreement was signed with the Northwest Territories in July 1987. Discussions started with Alberta on an MDA for that province.
- A discussion paper on offshore mining legislation was developed in consultation with the provinces and distributed to the mining industry and other interest groups such as fisheries and native peoples. Further consultations were held to examine some of the more difficult and sensitive issues related to fisheries concerns and jurisdiction.
- A system for monitoring foreign investment in the minerals and metals sector was established to enable the Minister to monitor the extent and role of foreign investment in this sector.
- MPS participated in the secretariat which provided support to the Action Committee on Western Canadian Coal to Ontario, a committee consisting of the Deputy Prime Minister and four provincial premiers.
- EMR continued to promote the safe use of asbestos and the adoption, internationally, of the "controlled-use" principle as the most sensible and responsible regulatory approach towards the use of asbestos. Furthermore, a multi-year research and development program was established in co-operation with the Government of Quebec, the Asbestos Institute and the industry.

Figure 6 is a summary by sub-activity of specific goals and significant planned outputs and results for 1988-89.

Figure 6: Mineral Policy and Programs

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1988-89
	\$000	P-Y		
1. Mineral Strategy	22,079	44	To recommend, implement and administer policies/programs to enhance regional development, increase exports/markets and address human affairs/safety issues; and to facilitate sector/ministerial liaison.	<ul style="list-style-type: none"> -- Continuing co-ordination/administration of MDAs, and negotiating a new MDA with Alberta. -- Co-ordinating/undertaking broadly-based missions and tracking MESF international activities. -- Providing advice/information on trade negotiations (e.g., U.S.A.-Canada, GATT) and on specific trade disputes. -- Monitoring developments in mineral labour markets and responding to closures/layoffs. -- Providing advice on environmental and mine safety/health concerns. -- Co-ordinating liaison with Ministers' Offices and the preparation of parliamentary briefing material.
2. Mineral and Metal Commodities	3,019	35	To maintain an expert knowledge of mineral and metal commodities; to develop and deliver commodity-specific initiatives/programs; and to initiate and participate in national and international fora.	<ul style="list-style-type: none"> -- Providing intelligence and expertise on all mineral and metal commodities through research and analysis. -- Developing, reviewing and implementing proposals to increase the efficient and environmentally sound use of commodities. -- Participating in negotiations for the establishment of nickel, copper, and other study groups. -- Participating in an environmental health review of nickel. -- Initiating and participating in several international fora and missions.
3. Economic and Financial Policy and Analysis	1,741	23	To assess tax policy as it affects the mining industry; to recommend federal policies to improve industry performance domestically and internationally; and to advise on cases under Revenue Canada/Investment Canada review.	<ul style="list-style-type: none"> -- Evaluating the impact of corporate tax reform on the Canadian mining industry. -- Monitoring the extent and role of foreign investment in the minerals and metals sector. -- Analyzing the financial, corporate, strategic and economic factors affecting the performance of the mineral industry, both domestically and internationally. -- Advising on changes in federal and provincial tax regimes, and on cases under Revenue Canada/Investment Canada review.
4. Resource Strategy and Information	3,394	52	To measure and analyze Canada's efforts in exploring for, producing and trading minerals and metals; to disseminate the resulting statistics and analyses; and to provide a regime for mining in Canadian offshore waters.	<ul style="list-style-type: none"> -- Collecting, analyzing and providing information on mineral deposits and occurrences, and making policy recommendations therefrom. -- Collecting, analyzing and disseminating comprehensive statistics on the Canadian mineral industry. -- Automating the mineral statistics systems. -- Developing, with the provinces, a framework for legislation that will regulate the exploration and development of non-fuel mineral deposits in the offshore.

B. Administration of the Canada Explosives Act

Objective

To contribute actively to public and industrial safety, by ensuring compliance with the Canada Explosives Act and Regulations.

Description

The Administration of the Canada Explosives Act Activity entails regulating, throughout Canada, the manufacture, importation, storage and sale of explosives by inspecting and licensing factories and magazines by testing and authorizing explosives, by providing technical advice to other governmental agencies (international, federal and provincial) and by providing training courses on explosives safety.

The licensing and inspection tasks are carried out by the Ottawa Headquarters and five regional offices located in: Halifax, N.S.; Sillery, Que.; Ottawa, Ont.; Calgary, Alta.; and Vancouver, B.C. Testing research and development are performed by the Canadian Explosive Research Laboratory of CANMET, which is located at the Bells Corner complex in the National Capital Region.

The inspection responsibility is reinforced by the Royal Canadian Mounted Police in their role as deputy inspectors of explosives.

Resource Summaries

This Activity accounts for approximately 1% of the total Program expenditures and approximately 1% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 7.

Figure 7: Activity Resource Summary

(Thousands of Dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Licensing, Inspection and Authorization	1,005	14	925	14	796	14
Explosives Testing and Research	839	14	801	14	748	14
Activity Management and Support	505	14	506	14	551	14
	2,349	42	2,232	42	2,095	42

Of the total expenditures, 86% is for personnel costs and 14% for all other operating expenditure items.

Figure 8 shows major changes between actual and planned expenditures in 1986-87.

Figure 8: 1986-87 Financial Performance

(Thousands of Dollars)	1986-87		Change
	Actual	Main Estimates	
Licensing, Inspection and Authorization	796	874	78
Explosives Testing and Research	748	704	(44)
Activity Management and Support	551	509	(42)
	2,095	2,087	(8)

Explanation of Change: There is no significant variance between actual and Main Estimates.

Performance Information and Resource Justification

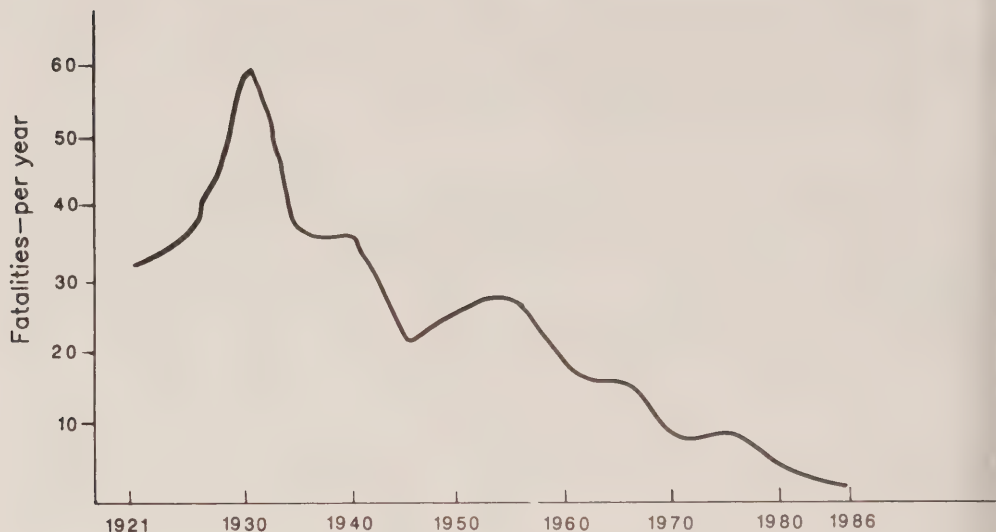
The planned goals, outputs and results were mostly attained.

As shown in Figures 9 and 10, the fatalities sustained for all causes and during production of blasting explosives in Canada have reached new lows despite higher usage and production rates.

There are no major changes foreseen over the next four to five years. This Activity will continue to maintain industrial and public safety in the manufacture, storage, import and sale of explosives.

Figure 11 is a summary by sub-activity of specific goals and significant planned outputs and results for 1988-89.

**Figure 9: Explosives-Related Fatalities in Canada All Causes
(Five-Year Average)**



**Figure 10: Fatalities Sustained During Production of Blasting
Explosives in Canada — 1921-1986**

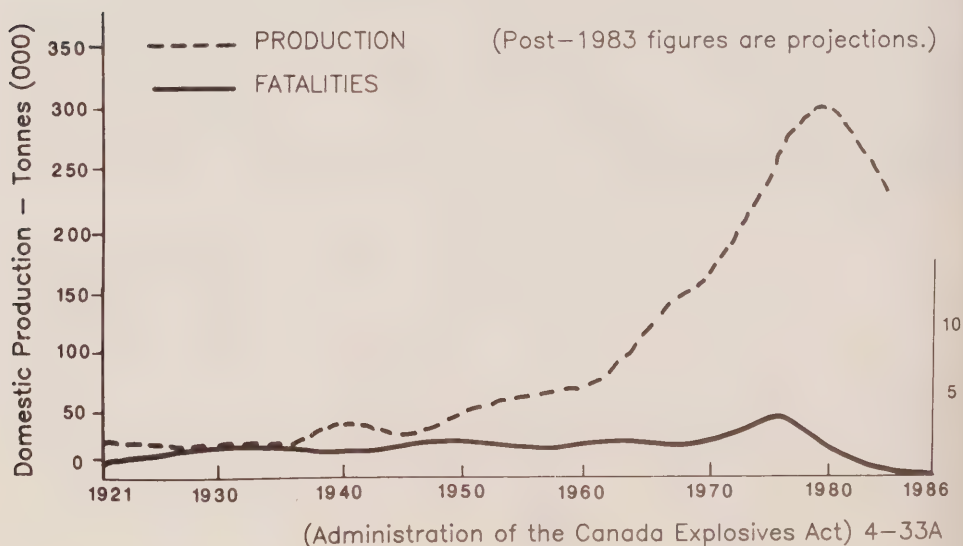


Figure 11: Administration of the Canada Explosives Act

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1988-89
	\$000	P-Y		
Licensing, Inspection and Authorization	1,005	14	To process all applications for licensing factories, magazines, trucks, and importations; to carry out inspections; and to assess all requests for the authorization of explosives.	<ul style="list-style-type: none"> -- Monitoring the effectiveness of the licensing procedures by inspecting 100% of licensed factories and 40% of magazines. -- Inspecting a varying number of unlicensed storage facilities. -- Conducting training courses for fireworks supervisors, military and police agencies, construction safety organizations, colleges and other governmental departments. -- Conducting an ongoing review of all regulations and ensuring they reflect current technology and legislation.
Explosives Testing and Research	839	14	To test designated explosives manufactured in, or imported into, Canada for authorization under the Act; and to carry out related research.	<ul style="list-style-type: none"> -- Confirming the safety characteristics of explosives samples submitted for authorization or for continued authorization.

C. Mineral and Energy Technology

Objective

To ensure the availability to Canada of needed technology for the extraction, processing and utilization of mineral and energy resources.

Description

The Mineral and Energy Technology Activity is responsible for conducting research and engineering development in mineral and energy technology, including mining, mineral extraction and processing metallurgy, utilization of metals and materials, and the supply conversion and utilization of heavy oil, oil sands, coal, uranium and other fuels, together with selected areas of energy conservation and energy fuels transportation; promoting, co-ordinating and supporting R&D in industry, universities and research institutes in the mineral and energy fields; identifying technological opportunities in mining metallurgy, and in energy; and transferring technology to the private sector.

These tasks are performed by CANMET through in-house resources and contracts with the private sector. The goals of CANMET are: to ensure that advanced technology is available for Canadian industry to meet the national requirements for extraction, processing and utilization of mineral and energy resources; to provide the technical knowledge necessary to formulate mineral and energy policy; and to facilitate the efficient exploitation of Canada's mineral and energy resources, taking into account health and safety, and environmental concerns.

In the National Capital Region, CANMET laboratories respond to R&D objectives in: mining technology; resource assessment; mineral processing; environmental technology; materials development; metal processing; standards and specifications; bitumen, heavy oil and synthetic crude oil upgrading; coal preparation, combustion gasification and liquefaction; improvements to domestic gas heating furnaces; processing of radioactive ores; and developing steels for petrochemical processing, oil and gas pipelines and offshore structures. Intimately associated with the quest for technological efficiency are the commitments to enhance the occupational health and safety aspects of industrial workers and to minimize the negative impact of industrial activity on the environment.

CANMET has four regional research laboratories. A Mining Research Laboratory, located at Elliot Lake, Ont., focuses on rock stability and health and safety issues in underground hard rock mining. A small two-person field unit with the Mining Research Laboratories was established in Sudbury, Ont., at the end of last year. This unit addresses mine backfill problems such as the increase of underground mine support. A Coal Research Laboratory in Sydney, N.S. performs R&D on health and safety in surface and underground coal mining. A fourth

laboratory in Devon, Alta., concentrates on mine productivity, coal reparation, waste clean-up and cokemaking as well as colloid and surface chemistry of heavy oil recovery processes.

Resource Summaries

This Activity accounts for approximately 20% of the total Program expenditures and approximately 24% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 12.

Figure 12: Activity Resource Summary

(Thousands of Dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Mining	7,420	73	7,383	68	7,217	70
Coal Mining and Preparation	7,440	55	7,147	56	7,214	59
Mineral Processing	14,927	183	15,317	181	16,344	181
Fuels Technology	22,463	178	22,706	178	21,202	179
Metals and Materials	11,437	135	11,320	137	10,956	137
Technology Information						
Services	2,984	32	2,812	35	2,813	36
Technical Services	2,825	56	2,641	56	2,830	56
Activity Management and Support	4,360	53	3,818	54	5,224	52
	73,856	765	73,144	765	73,800	770

Of the total expenditures, 54% is for personnel costs, 8% for capital and 38% for all other operating expenditure items.

Figure 13 shows major changes between actual and planned expenditures in 1986-87.

Figure 13: 1986-87 Financial Performance

(Thousands of Dollars)	Actual	1986-87	Change
		Main Estimates	
Mining	7,217	6,186	(1,031)
Coal Mining and Preparation	7,214	6,412	(802)
Mineral Processing	16,344	16,729	385
Fuels Technology	21,202	28,068	6,866
Metals and Materials	10,956	10,876	(80)
Technology Information Services	2,813	2,629	(184)
Technical Services	2,830	3,165	335
Activity Management and Support	5,224	4,116	(1,108)
	73,800	78,181	4,381

Explanation of Change: The lapsed funds are due mainly to general expenditure reductions under the government's special \$500 million reduction policy, together with delays in the start-up of MDAs and the suspension of the Tacuik Demonstration Project. Funds were also set aside as a reserve for the Space Program.

Performance Information and Resource Justification

The effectiveness of this Activity is reviewed by the Minister's National Advisory Council to CANMET. See Section I, Program Effectiveness, page 4-28.

The planned goals, outputs and results were mostly attained. Brief narrative descriptions of the significant achievements in 1986-87 and 1987-88 (or otherwise indicated) are given below.

- The characterization of by-products in copper electrorefining circuits has been achieved and an understanding of how the valuable species can be recovered is being developed. In 1986-87, \$527,000 and seven person-years were utilized to support this project.
- Through the Manitoba MDA, \$108,000 was spent in 1986-87 for investigations that have improved pyrrhotite rejection from 50% to 60% to reduce SO₂ emissions at INCO-Thompson to meet the provincial environmental guidelines.

- At a cost in 1986-87 of \$125,000 and 2.5 person-years, low pressure disposable mould casting procedures were developed and demonstrated to representatives of Ford and General Motors. These procedures can be used to produce ferrous castings with excellent surface finish and improved dimensional tolerances.
- The tripartite rockburst research project, funded equally by the Governments of Canada and Ontario and the mining industry of that Province became fully operational. In 1986-87, CANMET's share was \$485,000 and seven person-years. A project team was recruited and the following installations were made: 14 microseismic monitoring systems at Ontario mines; six seismograph stations added to the Eastern Canada grid and a number of prototype macroseismic monitoring systems developed and one installed. Writing of the manual on rockbursts has started.
- In association with the joint CANMET-AOSTRA program to investigate mine-assisted bitumen recovery using horizontal wells, geotechnical instrumentation has now been installed at the underground test facility at Fort McMurray. Support of this program in 1986-87 amounted to \$980,000.
- The range of applicability of High Gradient Magnetic Separation as a fine coal separating process has been defined in the laboratory and a field investigation of an operating coal washery has led to recommendations for modified thickener operating practices and identification of preferred flocculants. Follow-up full scale plant trials are under negotiation. Costs in 1986-87 were \$250,000 and three person-years.

CANMET will continue to fulfill its mandate by carrying out applied research, development, demonstration and transfer of new technologies to the mineral and energy industries. Close links are maintained with industry, universities and other research organizations to ensure that limited resources are spent effectively.

Figure 14 is a summary by sub-activity of specific goals and significant planned outputs and results for 1988-89.

Figure 14: Mineral and Energy Technology

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1988-89
	\$000	P-Y		
1. Mining	7,420	73	To develop technology to assist the Canadian mining industry to improve mining methods; to measure and control health and safety hazards associated with mines; and to provide policy support.	<ul style="list-style-type: none"> -- Completing development of macro-seismic monitoring equipment to investigate rockbursts. (March, \$100,000, 2 P-Y) -- Establishing a backfill laboratory in Sudbury. (October, \$105,000, 2 P-Y) -- Commissioning the National Calibration facility for radiation instrumentation. (July, \$100,000, 1 P-Y)
2. Coal Mining and Preparation	7,440	55	To develop technology to assist the Canadian coal mining industry to improve mining methods; to measure and control health and safety hazards associated with coal mines; and to provide policy support.	<ul style="list-style-type: none"> -- Defining strata behaviour during bitumen extraction, using horizontal well gravity drainage in an underground mine. (March, \$640,000, 1 P-Y) -- Jointly with industrial partners, investigating the technical and economic implications of blast-casting, and on-board truck management systems. (February, \$500,000, 2 P-Y) -- Reporting on operational performance of the CONSPEC mine monitoring system at Lingen underground mine jointly with the mine operator. (December, \$50,000, 1 P-Y) -- Demonstrating optimized water treatment at a western Canadian coal preparation plant, using mobile plant research. (March, \$250,000, 3 P-Y)
3. Mineral Processing	14,927	183	To develop technology to assist Canadian industry in the development and assessment of technologies for more efficient extraction and refining of mineral resources; to minimize energy consumption and environmental impact in mineral processing; and to provide policy support.	<ul style="list-style-type: none"> -- Through federal-provincial agreements, conducting studies to reduce the amount of sulphur dioxide (SO₂) produced during the extraction of metals; to improve recovery of iron ore values from tailings; to report on high volume fly ash concrete, its mechanical properties and long-term durability. (March, \$255,000, 1 P-Y) -- Contributing to the management of mine/mill wastes through co-operative program with industry and provinces. (March, \$1,022,000, 10 P-Y) -- Establishing CANMET as a focus for the development of expert systems for the mineral industry. (March, \$200,000, 4 P-Y) -- Developing and demonstrating the applicability of biotechnology to the processing of minerals and fuels. (March, \$406,000, 7 P-Y) -- Improving electrolytic copper refining technology to enhance Canada's competitiveness. (March, \$638,000, 9 P-Y)

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1988-89
	\$000	P-Y		
Fuels Technology	22,463	178	To develop technology to optimize the utilization of Canadian fossil fuels in an environmentally acceptable manner; to produce synthetic fuels from non-conventional sources; to integrate synthetic fuels into the end-use system; and to provide policy support.	<ul style="list-style-type: none"> -- Commencing the demonstration program with the Chatham circulating fluidized bed, with the evaluation of the effectiveness of suppressing acid rain precursors, using two different high sulphur Maritime coals and lime-stones. (March, \$194,000, 1.5 P-Y) -- Conducting coal-water combustion tests with the CANMET burner in the Charlottetown utility boiler, assessing the unit for combustion performance and durability, preparatory to a full five-burner conversion of the boiler for complete performance testing. (March, \$651,000, 2 P-Y) -- Completing a feasibility study for catalytic upgrading of middle distillate to transportation fuels using a low severity aromatic hydrogenation process developed at CANMET. (March, \$400,000, 3 P-Y) -- Developing a joint program on co-processing in collaboration with the Alberta Research Council (ARC) and with possible industrial participation. (December, \$500,000, 4 P-Y)
Metals and Materials	11,437	135	To develop technology to enhance Canadian capability and efficiency in the production, fabrication and utilization of metals and materials; to increase the competitiveness and reliability of products; and to provide policy support.	<ul style="list-style-type: none"> -- Initiating a co-operative project with the petrochemical industry on weld repair procedures. (September, \$50,000, 1 P-Y) -- Completing a comprehensive evaluation of improved steels for automotive coil springs in conjunction with a major Canadian steel producer. (December, \$75,000, 1.5 P-Y) -- Advising the Canadian Coast Guard on the selection of steel/welding consumable combinations for use in the Polar 8 icebreaker. (September, \$100,000, 2 P-Y) -- Evaluating the effects of stiffeners on the fatigue life on welded joints for offshore structures. (March, \$225,000)

Figure 14: Mineral and Energy Technology (cont'd)

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1988-89
	\$000	P-Y		
6. Technology Information Services	2,984	32	To edit, publish and distribute research contributions by CANMET scientists and contractors; to acquire and process scientific and technical information from world-wide sources in support of the Mineral and Energy Technology Activity; to manage and provide public access to a comprehensive national collection of mineral and energy technology literature; and to provide an information advisory and referral service to assist government, industry and university personnel, and the Canadian public at large, with technical information.	<ul style="list-style-type: none"> -- Processing, printing and distributing about 400 to 500 CANMET-sponsored publications. (\$869,000, 11 P-Y) -- Acquiring, processing and adding to the library collection about 4,000 new volumes. (\$1,149,000, 13 P-Y) -- Preparing 6,000 abstracts for addition to in-house produced computerized data bases on mining technology, mineral processing, and research projects in energy technology. (\$206,000, 4 P-Y) -- Supplying Canadian contributions to the International Energy Agency (IEA)'s Coal Database and the Energy Technology Data Exchange (estimated 5,000 items) and managing the provision of electronic access to these data bases in Canada. (\$200,000) -- Responding to between 2,000 to 3,000 requests for technical information and publications. (\$247,000, 2 P-Y)
7. Technical Services	2,825	56	To provide effective engineering, technical and operational services and associated facilities to support departmental endeavours.	<ul style="list-style-type: none"> -- Designing and developing prototype R&D apparatus and equipment. (\$700,000, 12 P-Y) -- Installing laboratory and pilot-scale equipment for either new and/or expanded R&D facilities. (\$800,000, 25 P-Y) -- Maintaining and repairing installed R&D equipment and the associated facilities. (\$150,000, 6 P-Y)

1. Geological Surveys

Objective

to ensure the availability of comprehensive geological, geophysical and geochemical knowledge, technology and expertise concerning the Canadian landmass, including the underlying solid earth, offshore areas, mineral and energy resources and the conditions affecting land and seabed use, as required for effective exploitation of mineral and energy resources, estimation of the resource base of Canada, land use, public safety and security, and formulation of policies.

Description

The Geological Surveys Activity conducts geological, geophysical and geochemical research and surveys; operates national networks of geophysical observatories; estimates mineral and non-renewable energy resources; investigates geological phenomena posing hazards to human activities and the environment; develops geophysical and other technologies; develops national geoscience standards; fosters Canadian geoscience and Canadian participation in international geoscience; co-operates with the provinces on the foregoing; provides advice to governments; and produces and disseminates maps and reports.

Grants in aid of energy, minerals and earth sciences research, totalling \$1.4 million in 1988-89, are administered by the Office of the DM, Geological Survey of Canada. Applications for support are evaluated on the basis of their potential contribution to the achievement of departmental objectives. All of the funds are awarded to Canadian organizations.

Resource Summaries

This Activity accounts for approximately 29% of the total Program expenditures and approximately 31% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 15.

Figure 15: Activity Resource Summary

(Thousands of Dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Cordilleran and Pacific Geoscience	8,012	74	7,629	75	8,303	75
Sedimentary and Petroleum Geology	17,537	167	17,125	168	16,669	168
Lithosphere and Canadian Shield	10,657	107	10,405	108	10,487	107
Atlantic Geoscience	14,498	120	15,413	122	16,099	122
Terrain Sciences	8,873	89	9,293	91	10,370	91
Mineral Resources	15,563	167	16,275	166	15,938	168
Geophysics	14,483	114	15,962	117	15,554	115
Geoscience Information	5,599	97	5,232	98	5,229	97
Activity Management and Support	12,215	63	11,900	57	11,273	61
	107,437	998	109,234	1,002	109,922	1,004

Of the total Activity expenditures, 52% is for personnel costs, 43% for operations and maintenance, and 5% for capital costs.

Figure 16 shows major changes between actual and planned expenditures in 1986-87.

Figure 16: 1986-87 Financial Performance

(Thousands of Dollars)	1986-87		Change
	Actual	Main Estimates	
Cordilleran and Pacific Geoscience	8,303	7,581	(722)
Sedimentary and Petroleum Geology	16,669	18,468	1,799
Lithosphere and Canadian Shield	10,487	9,801	(686)
Atlantic Geoscience	16,099	15,815	(284)
Terrain Sciences	10,370	7,087	(3,283)
Mineral Resources	15,938	16,574	636
Geophysics	15,554	15,514	(40)
Geoscience Information	5,229	5,055	(174)
Activity Management and Support	11,273	14,428	3,155
	109,922	110,323	401

Explanation of Change: There was no significant change between actual expenditures and the Main Estimates.

Performance Information and Resource Justification

The outputs of the Geological Surveys Activity have three main functions.

- Ensuring the availability of a comprehensive basic geoscience knowledge of the Canadian landmass, including the underlying solid earth and offshore areas, to meet national needs.
- Acquiring geological information on the nature, distribution and magnitude of Canadian mineral and energy resources, and developing related exploration technology, as required for effective exploration of minerals and energy, estimation of the resource base of Canada, and formulation of policies.
- Identifying and assessing natural geological hazards, features, and processes that affect the environmental and ecological balance that may constrain the use of land, particularly in association with resource exploration, development and utilization.

Without a comprehensive geoscience knowledge base, neither resource assessment nor land use evaluation can be made. As a result, it has been found best to treat these tasks as interlocking. In practice, this means enhancing the comprehensive knowledge base while, at the same time, meeting current needs for information on the geology of resources, and on land-use and hazards questions that are important to the socio-environmental aspects of resource development.

The work of this Activity is covered by some 650 projects directed by 340 project leaders. These projects vary in magnitude from under \$10,000 to about \$1 million, from 0.2 person-years to about 8 person-years and have an average life of 6 years. Contracted surveys and/or contracted research work comprise the larger part of most projects over \$250,000. All projects are carefully defined, with planned outputs for each year of their life. The number of projects undertaken in co-operation with other federal agencies, provincial departments, universities, industry and foreign governments has increased. Co-operative activities are continuing under MDAs with eight provinces and the Yukon, and under informal arrangements with all provinces and territories.

Over the next years, additional resources will be devoted to increasing the geological and geophysical knowledge of Canada's frontier regions, including the offshore areas. This increased work in the Frontier Geoscience Program (FGP) and the Ocean Drilling Program (ODP) also reinforces Canadian sovereignty in these frontier regions. This activity will play a major role in the next forecast period in the delivery of the federal components of the federal-provincial mineral development agreements.

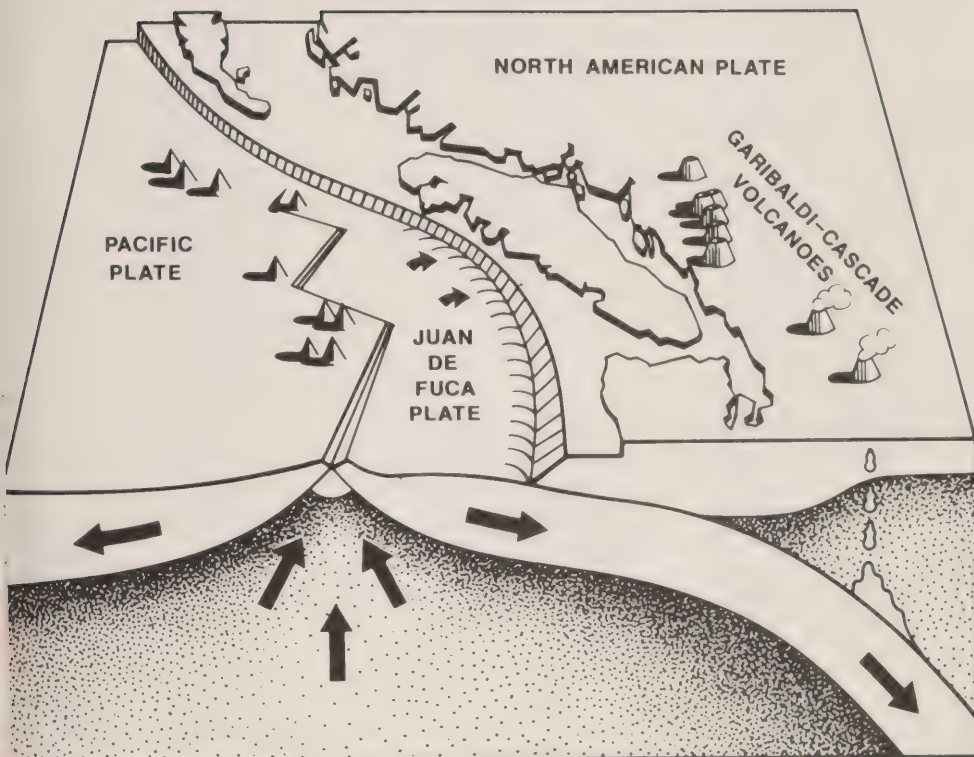
The goals, outputs and results planned for 1986-87 and 1987-88 (or otherwise indicated) were mostly attained. Brief narrative descriptions of the significant achievements are given below.

- The FGP continued to yield new knowledge related to sedimentary basins in Canada's north and offshore and their contained hydrocarbons. The following examples are typical of the projects undertaken. In 1986-87, new seismic data improved the definition of Paleozoic rocks underlying Hudson Bay, led to new structural models for the Grand Banks, and suggested the presence of buried oceanic crust beneath the Mackenzie Delta and Beaufort Sea. Petroleum resource appraisals were completed for three boundary areas disputed with the United States: Yukon-Alaska in the Arctic and Dixon Entrance and Juan de Fuca Strait in the Pacific. The Activity's staff also contributed a technical analysis of the remaining conventional oil resources of Western Canada using background information provided by this Program. (\$15.8 million and 46 person-years.)
- In 1987-88, the FGP extensive field work gathered data to improve our understanding of the geological history and internal structure of the Queen Charlotte Basin. Under contract, a high sensitivity aeromagnetic survey was flown over the Newfoundland Basin to aid in resolving its structure. Operation of an array of instruments to monitor earthquakes under the Beaufort Sea and the study of coastal processes (sediment erosion and transport, etc.) will permit improved regulation of petroleum development of the area. (\$12.6 million and 46 person-years.)
- Federal-provincial MDAs and federal initiatives in Quebec have funded a wide variety of geoscientific surveys and research to enhance the knowledge base required for mineral exploration. The programs are developed co-operatively and involve large contracted geophysical, geochemical and geological field surveys. Results have been rapidly communicated to industrial and other clients in advance of the exploration season, through talks and posters at annual information open houses and through the release of open files and other publications. In 1986-87 the outputs included, for example, maps and reports from geochemical, aeromagnetic and/or airborne radiometric surveys in Newfoundland, the Gaspé, Manitoba, and the Yukon. New exploration targets were suggested by research on platinum-group metals in northern Saskatchewan. In 1987-88, similar work was undertaken but with more emphasis on geological and metallogenic studies in several provinces: lead-zinc possibilities in Newfoundland, gold in Nova Scotia and Ontario, and platinum in Manitoba. (\$11.1 million and 37 person-years.)

- Continuing regional Quaternary surveys and geochemical studies previously had identified anomalously high arsenic and gold values in sediments about 40 km northeast of Churchill, Man. Subsequent detailed work in 1986, by the Manitoba Department of Mines and Energy, led to discovery of gold-bearing source rocks attractive for mineral exploration.
- In 1986-87, projects on mineral exploration technology focused on the influence of regional geological history on gold deposits in Newfoundland. A major demonstration of borehole geophysical instrumentation was conducted jointly with seven mining companies. Biogeochemical surveys in Saskatchewan outlined anomalous zones that led industry to new gold discoveries. In 1987-88, there was further investigation of the use of isotope analyses to study the Canadian Shield, of test airborne surveys in the Timmins-Kapuskasing area and of trial applications to mineral exploration of data remotely sensed from satellites.
- To assist Canada's mineral exploration industry, the 1:5 million Radioactivity Map of Canada was published, as well as 278 radio-element and VLF-EM maps.
- During the period 1986-87, joint Lithoprobe work by the Activity universities and industry has provided important new data about the deep structure of the Earth under Canada. Contracted seismic and other geophysical surveys elucidated the relationship between shallow and deep structure under the southern Cordillera; examined variations in crustal thickness in the Kapuskasing region; studied the crust-mantle transition beneath the Great Lakes (with the U.S. Geological Survey); imaged the continent-ocean transition beneath the Grand Banks; probed the influence of deep structure on petroleum occurrences in the Peace River Arch of Alberta, the Beaufort Sea and the Mackenzie Delta; and examined the geological evolution of the east-coast offshore and the adjacent Appalachians. Management and advisory groups are planning an enhanced program made possible by the additional National Science and Engineering Research Council (NSERC) funding announced in early 1987.
- The Activity operates its Yellowknife seismological array for research on the detection of underground nuclear explosions, as a Canadian contribution towards an eventual treaty to ban such tests. In 1986-87, the first phase of a three-year project to modernize the array, designs were prepared for new scientific systems (including software) and for a new building to house the control centre. Some seismic and informatics equipment was purchased and initial site preparation completed. At the request of External Affairs Canada in October 1986, the

Activity hosted an international meeting in Ottawa of telecommunications experts from about 20 countries, to discuss ways of distributing seismological data, among participants in the United Nations Committee on Disarmament. Such data would play a major role in verifying compliance with the provisions of a comprehensive test ban treaty, an objective of Canada's foreign policy. In 1987-88, a new building was constructed in Yellowknife by a local contractor supervised by Public Works Canada. Contracts were let for software development and further equipment was purchased. (\$2.5 million and four person-years.)

- Recent research has suggested a greater risk than previously estimated for a major earthquake affecting southwestern British Columbia. In an initial step towards an updated assessment of the risk, the Activity began new geodetic measurements of present crustal deformation in the region and new examinations of the past geological history recorded in surficial sediments on land and on the seabed. The Juan de Fuca Plate, subducting under the American Plate, is depicted on page 4-55.
- GSC scientists continued to monitor the after effects of the Magnitude 6.6 Nahanni earthquake of December 23, 1985. Almost a year after the earthquake, some 300 events registering up to Magnitude 4.5 were recorded, over a two-week period. A major study of landslide hazards in the southern Cordilleran region continued. Fieldwork was focused on the following events: the avalanche triggered by the Nahanni earthquake; the Mount Caley area, where recent mapping has disclosed a massive landslide blocked the Squamish River; Mount Meager, where a large rock avalanche occurred in the spring of 1986; the Mount Currie area, where there had been massive toppling of the northeast ridge; and various investigations for B.C. Hydro concerning slope stability above several reservoirs and dams. In 1987-88, proposals were developed for a five-year program to be carried out jointly with the province of British Columbia.
- In association with the Alberta and British Columbia geological surveys, the Activity conducted the highly successful "Western Canada Coal Geoscience Forum" in Calgary (November 17 to 19, 1986), which helped promote transfer of GSC-developed coal geoscience technologies. The "Current Activities Forum" held in Ottawa (January 20 and 21, 1987) was attended by more than 800 industry, university and other geoscientists. Staff of the Cordilleran and Pacific Marginal Division were actively involved in the Cordilleran "Roundup" sponsored by the British Columbia and Yukon Chamber of Mines in Vancouver (January 26, 1987), which attracted some 1,200 participants, mainly from the mineral industry.



The Juan de Fuca Plate

Figure 17 is a summary by sub-activity of specific goals and significant planned outputs and results for 1988-89.

Figure 17: Geological Surveys

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1988-89
	\$000	P-Y		
1. Cordilleran and Pacific Geoscience	8,012	74	To ensure the availability of comprehensive knowledge, technology and expertise concerning the geology and geophysics of the western Cordillera (in British Columbia and the Yukon) and of the Pacific offshore region of Canada, with particular reference to mineral resources, offshore petroleum resources, earthquake risk and seabed geoscience hazards.	<ul style="list-style-type: none"> -- Investigating bedrock geology and tectonics of the western Cordillera with reference to mineral deposits, and producing modern-standard geological maps. -- Monitoring of earthquakes by operating regional and telemetered seismograph stations, with particular emphasis on Vancouver Island and the lower mainland of British Columbia. -- Interpreting the data from an integrated study of the biostratigraphy, sedimentology, volcanology, plutonism and structural geology of the Queen Charlotte Islands to assist in the assessment of the hydrocarbon potential of the area. -- Interpreting geophysical and geological data from expeditions to the vicinity of spreading oceanic ridges, the Vancouver Island margin and proposed sites for the ODP. -- Investigating coastal geology, including a co-operative study of the Fraser Delta. -- Interpreting geological and geophysical data from the Lithoprobe transect across Vancouver Island and from southern British Columbia.
2. Sedimentary and Petroleum Geology	17,537	167	To ensure the availability of comprehensive knowledge, technology and expertise on the geology and resource potential of the sedimentary basins of western and northern mainland Canada, the Arctic Islands and adjacent offshore regions; and to provide national resource assessments for oil, gas and coal.	<ul style="list-style-type: none"> -- Investigating bedrock geology, including integrated studies on Devon and Prince Patrick Islands and the northern Yukon, and producing modern-standard geological maps. -- Providing biostratigraphic, paleoecologic and maturity studies in support of regional mapping. -- Researching the geological occurrence and geochemical characteristics of oil and gas of the western Canada sedimentary basin, northern NWT/Yukon, the Beaufort-Mackenzie basin and the Arctic Islands. -- Co-ordinating the assessment of Canadian resources of oil, gas and coal, the former two for the Interdepartmental Petroleum Resource Appraisal Panel. -- Researching the geological occurrence of coal in western and northern Canada and continuing the computer-based data collection on all Canadian coal deposits. -- Co-ordinating research for the Ice Island Project under the Frontier Geoscience Program.
3. Lithosphere and Canadian Shield	10,657	107	To ensure the availability of comprehensive knowledge, technology and expertise concerning: the deep geology and geophysics of the Canadian lithosphere; the bedrock geology of the Canadian Shield, particularly with reference to mineral deposits; and geochronology and paleomagnetism in Canada.	<ul style="list-style-type: none"> -- Investigating bedrock geology in the Canadian Precambrian Shield, as Appalachians (largely MDA projects) including the production of modern-standard geological maps for Canada Lands and complementing the research of provincial agencies. -- Studying the tectonic framework and deep-earth structure of the Shield, including the Great Lakes and Kapuskasing and Cape Smith (Que.)

Sub-Activity	Resources		P-Y	Significant Planned Outputs and Results for FY 1988-89
	\$000			
				areas, of the southern Cordillera, and of the sedimentary basins in the Atlantic and Prairie Provinces. Determining isotopic ages and paleomagnetic and petrological information for all of Canada.
4. Atlantic Geoscience	14,498	120		<p>To ensure the availability of comprehensive knowledge, technology and expertise concerning the geology, geophysics, resources and seabed geological hazards of the Atlantic and Arctic offshore regions of Canada, contiguous ocean basins (as appropriate), and the sedimentary basins of the Appalachian region.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Studying seabed and coastal geology and processes, with particular reference to constraints affecting offshore (e.g., the Grand Banks, Scotian Shelf and Beaufort Sea) oil and gas development. - Investigating bedrock geology, biostratigraphy and geophysics in the Atlantic and Arctic offshore, with attention to sedimentary basins, Canada's maritime boundaries and the deep structures of the continental margin (Frontier Geoscience). - Interpreting geological data and examining drill core samples from and providing support for the Ocean Drilling Program (ODP). - Assessing petroleum resources of the Atlantic offshore and coal resources in Atlantic Canada. - Developing new technology and methods for marine geophysics and geology, in co-operation with Canadian industry.
5. Terrain Sciences	8,873	89		<p>To ensure the availability of comprehensive knowledge, technology and expertise on the surficial and Quaternary geology, glaciology, geomorphic processes and natural terrain hazards of the Canadian landmass, and on the practical applications of terrain science.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Investigating surficial geology throughout Canada, particularly in Canada Lands, and producing modern-standard terrain inventory maps. - Documenting geological conditions, constraints and hazards affecting land use, particularly in Northern Canada and the Canadian Cordillera, relating to environmental and resource-developmental issues. - Developing and evaluating geophysical methods for delineation of surficial, bedrock and permafrost conditions affecting land use. - Researching geological aspects of acid rain, nuclear fuel waste disposal, slope stability and permafrost. - Contributing to the understanding of environmental and climatic change through paleontological, paleoecological studies and participation in the Global Change Project.
Mineral Resources	15,563	167		<p>To ensure the availability of comprehensive geological, geophysical and geochemical knowledge, technology and expertise concerning mineral deposits and areas of Canada of interest for mineral exploration; to determine the geological occurrence and potential abundance of Canadian mineral resources to facilitate exploration, land-use planning and policy formulation; and to provide compositional analyses of rocks, minerals, ores and other geological materials.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Determining the geological distribution and potential abundance of mineral deposits in Canada. - Producing mineral resource appraisals for specific areas, (e.g., proposed national parks) assessing uranium and thorium resources on a biennial basis. - Researching the formation of mineral deposits with emphasis on gold, platinum-group elements and deep sea sulphides, to aid the discovery of new deposits. - Developing new geophysical (e.g., airborne multiparameter systems and

Figure 17: Geological Surveys (cont'd)

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1988-89
	\$000	P-Y		
				<p>borehole logging) and geochemical (e.g., clay/till geochemistry in Abitibi region) methods and instruments to aid the Canadian mineral industry, and transferring technology to industry.</p> <p>-- Producing systematic radiometric and geochemical maps and compilations to aid the mineral industry.</p> <p>-- Analysing more than 5,000 samples by a wide range of chemical, instrumental and mineralogical techniques.</p> <p>-- Developing new and improved analytical techniques (e.g., for analysis of platinum-group elements in rocks, ores and biogeochemical samples).</p>
7. Geophysics	14,463	114	To ensure the availability of comprehensive knowledge, technology and expertise concerning the solid earth, its physical processes and geophysical hazards through national observatory programs in seismology, geodynamics, and geomagnetism and national mapping programs of the earth's gravitational and magnetic fields.	<p>-- Operating to accepted standards the Canadian seismological networks and arrays and the Canadian magnetic observatory network, and managing, disseminating and archiving the data.</p> <p>-- Continuing a program of seismological research and development of new instrumentation and techniques on earthquake processes, the delineation of seismic risk zones and the detection of nuclear explosions (upgrading the Yellowknife array).</p> <p>-- Providing advice to External Affairs Canada on all matters pertaining to seismological verification of underground nuclear explosions.</p> <p>-- Developing improved methods for the prediction of geomagnetic disturbances and evaluation of forecasting techniques and distributing forecasts of geomagnetic conditions to over 300 users (e.g., communications and geophysical exploration industries).</p> <p>-- Undertaking regional, localized and marine gravity surveys for the enhancement of the National Gravity Data Base, and for use in research on crustal genesis and the relation between gravity and geological features.</p> <p>-- Monitoring polar motion, earth rotation and crustal stability to assist in developing dynamic models of earth processes and stress generation.</p> <p>-- Undertaking a program of research and contracted aeromagnetic surveys in order to provide maps and data to aid the mineral exploration industry and for use in the interpretation of geological structures.</p>
8. Geoscience Information	5,599	97	To ensure that the results of the Activity's scientific program are made available to users in a timely and effective manner; and to maintain the library of the Geological Survey as the principal earth sciences library in Canada.	<p>-- Co-ordinating the publishing of approximately 250 maps and 75 reports, and the release of 100 open file reports.</p> <p>-- Responding to more than 14,000 requests for geological information directed to the library of the Geological Survey.</p>

E. Polar Continental Shelf

Objective

To contribute to the orderly scientific investigation of Canada's polar continental shelf, the contiguous Arctic Ocean and mainland regions; and to maintain and improve the logistics required for scientific investigations in an Arctic environment.

Description

The Polar Continental Shelf Activity provides co-ordinated logistic support to public and private sector groups conducting scientific studies in the Arctic; provides professional, technical and managerial advice and support to clients; and provides information about scientific operations in the Arctic to the scientific community and to the local inhabitants.

In co-operation with the Advisory Committee to the Director, the activity assists in developing and maintaining effective measures for the co-ordination of scientific research in the Arctic.

Resource Summaries

This Activity accounts for approximately 2% of the total Program expenditures and approximately 1% of the person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 18.

Figure 18: Activity Resource Summary

Thousands of Dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Logistics	8,175	14	5,489	14	6,441	16
Activity Management and Support	421	8	421	8	431	6
	8,596	22	5,910	22	6,872	22

Of the total expenditures, 13% is for personnel costs and 87% for all other operating expenditure items.

Figure 19 shows major changes between actual and planned expenditures in 1986-87.

Figure 19: 1986-87 Financial Performance

(Thousands of Dollars)	1986-87		Change
	Actual	Main Estimates	
Logistics	6,441	5,535	(906)
Activity Management and Support	431	421	(10)
	6,872	5,956	(916)

Explanation of Change: The overutilization of Main Estimates was offset by the transfer of funds from other branches to provide for: the Ice Island Project; and the commencement of the refurbishment of PCS base camps at Resolute Bay and Tuktoyaktuk.

Performance Information and Resource Justification

The planned goals, outputs and results for 1986-87 and 1987-88 (otherwise indicated) were mostly attained. Brief narrative descriptions of the significant achievements are given below.

Operational and future planning of this Activity is done in consultation with scientists and science administrators of federal departments, universities and the private sector. Consultations include major conferences, (held every three to five years), on broad policy direction; an interdepartmental advisory committee; and annual planning conferences with client groups.

PCSP co-ordinates and provides support to scientific research groups working in the Arctic Islands and over the Arctic Ocean. Base camp facilities at Tuktoyaktuk, at the mouth of the Mackenzie River, and at Resolute, on Cornwallis Island in the eastern Arctic, provide logistic support to scientific research between mid-February and October each year. In June 1986, Cabinet reconfirmed PCSP's mandate and allocated funds totalling \$7.5 million over three years (starting in fiscal year 1987-88) for the refurbishment of PCSP's 27 year old base camps at Resolute and Tuktoyaktuk.

Generally, the level of scientific research in the Arctic has increased substantially during the past 10 years. In 1987-88, 232 field parties were supported. Of these, 153 (66%) were governmental parties, 62 (27%) were from universities and 17 (7%) from all others. In terms of expenditures, governmental parties received 82% of the support, universities 17% and all others 1%. About 15 foreign agencies are represented in the above totals.

At present, no other private or public sector organization is involved in the provision of co-ordinated logistic support to scientific expeditions operating in the Arctic.

During 1986-87, investigations of the sedimentary and underlying rocks of the polar continental shelf were conducted from a base on a drifting ice island in the Arctic Ocean established in 1984-85. The activities involved were: Geological Surveys (contributing seismic reflection and refraction studies, other marine geophysics and geology, gravity measurements, earthquake monitoring and navigation); Surveying and Mapping (navigation); and Polar Continental Shelf (logistics). From this base camp, geological and geophysical and oceanographic investigations of the northern margin of the North American Continent and of the Arctic Ocean are undertaken to define the geological framework of the Canadian Arctic. Canadian sovereignty continues to be noticeably reinforced by the occupation of this scientific base camp.

During the 1987 field season, PCSP supported the GSC major mapping projects on Prince Patrick Island in the Sverdrup Basin, in the Richardson Mountains of the Yukon, the Precambrian complex of Boothia Peninsula, and completed the mapping of bedrock in the northwest sector of Devon Island. The Quaternary geology of the eastern half of Victoria Island was investigated by four parties making use of common logistics. A program of reflection seismic profiles in the inter island channels of the Sverdrup Basin was centred on Lougheed Island to utilize a combination marine and airborne system of logistics that had been perfected in 1986. Most of the geological investigations in the High Arctic have direct input to the search for hydrocarbons.

A major program conducted from the ice island in March and April of 1987 was the program of bathymetry and gravity undertaken by the Canadian Hydrographic Service and the GSC. This survey completed the reconnaissance mapping of the bathymetry and gravity from Lincoln Sea near Alert on Ellesmere Island along the continental shelf to the Alaska-Yukon boundary in the west. The entire area has now been surveyed in the reconnaissance manner. Also conducted from the ice island this year was a program of geological bottom sampling and geothermal investigations conducted in traverses from the ice island using a helicopter and fixed-wing aircraft. The camp on the ice island was used as a base from which surveys were conducted out over the Arctic Ocean ice on a daily basis in a planned program. Finally, programs were conducted of physical, chemical, and biological oceanography by teams from the Pacific Geoscience Centre (PGC) Sidney, B.C., the Atlantic Geoscience Centre (AGC) at the Bedford Institute in Dartmouth, N.S., and a team from the University of Miami. The navigation team was present on the island at all times to track the movement of the island and to give definitive locations to the scientists while they were conducting their scientific projects.

Considerable attention was once again directed at the Beaufort Sea where investigations under disciplines were conducted. Physical and chemical oceanography data were collected, shorebirds were studied in a long-term program, the physics of ice around drilling platforms was investigated, and the Environmental Protection Agency (U.S.A.) continued to undertake studies along the shoreline of the Beaufort Sea.

As well, there has been considerable activity in the Canadian Arctic in many disciplines which are peripheral to the search for energy in the Arctic. As a result, when the petroleum industry goes back into the Canadian Arctic in earnest, government agencies will have much more data on hand with which to make better decisions with respect to regulations, development, exploitation, etc., of our natural resources.

Figure 20 is a summary by sub-activity of specific goals and significant planned outputs and results for 1988-89.

Figure 20: Polar Continental Shelf

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1988-89
	\$000	P-Y		
1. Logistics	8,175	14	To facilitate scientific research and survey operations in a harsh environment with special reference to safety, living and working conditions, transportation of personnel and equipment, and communications.	-- Continuing of the scientific station on ice island for a fourth season. -- Completing of logistic support plans for 1988 upcoming season. -- Reporting on field activities of previous season. -- Completing a refurbishment of Resolute and Tuktoyaktuk base camps by March 1990.
2. Activity Management and Support	421	8	To provide managerial direction and central support services to the organizations of the Activity.	-- Visiting Arctic settlements to describe local scientific activity (ongoing). -- Planning meeting for upcoming season with all clients.

. Surveying and Mapping

Objective

to ensure the acquisition, maintenance and availability of geodetic, topographical and geographical information throughout Canada, and the development and maintenance of cadastral frameworks for Canada Lands, as required for effective resource management, engineering works, urban development, transportation, defence, public safety, land use and demarcation, and the allocation of legal interests in land.

Description

The Surveying and Mapping Activity represents the principal presence of the federal government in matters relating to national surveying and mapping.

The Activity is responsible for: the establishment and maintenance of a national network of accurately located horizontal and vertical positional reference monuments; the acquisition and maintenance of topographical and geographical information, both analog and digital, on the Canadian landmass; the preparation, publication and distribution of topographical and electoral maps, aeronautical charts and publications, aerial photographs, gazetteers and the "National Atlas of Canada"; the regulations and management of property surveys and the maintenance of cadastral frameworks for Canada Lands, including those in the offshore; and the maintenance of international boundaries. The expertise to deliver the above level of services is maintained within the governmental structure.

The outputs of this Activity provide the essential underpinning for national and regional economic development. The maps, charts and surveys produced are used to: support natural resource development, hydro-electric and transportation development, national defence, emergency planning and the maintenance of Canadian sovereignty; protect property rights in Canada Lands; promote safe aerial navigation in Canada; and provide a measure of support to virtually all the terrain or geographically-based planning, administration and research done in Canada.

In the interest of improved productivity, the Surveying and Mapping Activity keeps abreast of new technology and its application by sponsoring and supporting research in-house, at universities and in industry, and by participation in joint venture projects with Canadian industry to promote technology transfer and increase industry's ability to compete successfully on the international market.

Resource Summaries

This Activity accounts for approximately 19% of the total Program expenditures and approximately 28% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 21.

Figure 21: Activity Resource Summary

(Thousands of Dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Geodesy	11,429	137	11,893	141	10,554	130
Topographic Mapping	15,789	216	17,316	254	17,982	268
Canada Lands Surveying	8,447	127	9,832	139	8,157	139
International Boundary	877	11	885	11	719	11
Geographical Mapping	7,966	125	8,647	128	7,558	124
Map Publishing	9,965	152	11,134	155	9,630	147
Sherbrooke Institute of Cartography	11,661	100	969	5	3,049	5
Activity Management and Support	2,798	41	3,140	42	3,262	40
	68,932	909	63,816	875	60,911	862

Of the total expenditures, 60% is for personnel costs, 4% for materials and supplies, 11% for capital costs and 25% for all other operating expenditure items. An amount estimated at \$4.3 million (or 7% of total costs) is expected to be credited to the Consolidated Revenue Fund in 1988-89 as receipts from the sale of maps, charts and aerial photographs.

Figure 22 shows major changes between actual and planned expenditures in 1986-87.

Figure 22: 1986-87 Financial Performance

Thousands of Dollars)	1986-87		
	Actual	Main Estimates	Change
Geodesy	10,554	13,069	2,515
Topographic Mapping	17,982	18,600	618
Canada Lands Surveying	8,157	7,537	(620)
International Boundary	719	773	54
Topographical Mapping	7,558	8,948	1,390
Map Publishing	9,630	10,752	1,122
Herbroke Institute			
of Cartography	3,049	3,363	314
Activity Management			
and Support	3,262	3,123	(139)
	60,911	66,165	5,254

Explanation of Change: Lapsing funds of \$5.3 million is primarily due to the government policy to reduce overall expenditures in operating costs as part of the special \$500 million reduction policy.

Performance Information and Resource Justification

The planned outputs for 1986-87 and 1987-88 (or otherwise indicated) have been substantially met. Actual outputs are shown below, with planned outputs shown in brackets (). In particular, the Geodesy Sub-Activity has published upgraded North American Datum of 1983 (NAD) 83 co-ordinates; it is upgrading federal and provincial reference points in co-operation with provincial survey agencies; and it has advanced the vertical reference system by 3,000 (6,000) km. The lower output was caused by reduction in funding. The geodetic positional control system and the elevation control system are at 76% (76%) and 87% (87.5%) respectively.

The Topographical Mapping Sub-Activity revised and updated maps in accordance with user needs, raised the level of completion of the National Digital Topographic Datum Base (NDTDB) to 35% (35%) and raised the level of completion of 1:50,000 topographic map coverage to 82.4% (82%). The increase in output was realized through funds transferred from development where costs were lower than anticipated.

The Canada Lands Surveying Sub-Activity has investigated 1,400 (1,400) requests for surveys of Canada Lands, managed a property mapping program for Indian Reserves and responded to 15,000 (15,000) requests from the Canada Lands Information System.

The International Boundary Sub-Activity carried out maintenance operations on 120 (115) kilometres of the Canada-United States boundary.

The Geographical Mapping Sub-Activity prepared and updated 1,400 (1,400) aeronautical charts, and raised the level of completion of the fifth edition of the National Atlas of Canada to 30%, as planned.

The Map Publishing Sub-Activity printed 4.9 million maps (7 million). The shortfall was caused by lower than planned printing demands, the implementation of an economic order quantity (EOQ) system which was introduced to more precisely determine needs, and funding reductions. The demand for maps and charts is lower than estimated at 3.0 (3.5) million. The demand for aerial photographic products is significantly lower than predicted, at 250,000 (500,000). These demands are based on the market and are not discretionary.

While continuing to be responsible for the provision of geodetic topographical and geographical information and cadastral frameworks for Canada Lands, the major priorities over the next five years will be the management of technological change, the evolution to a data management organization and the establishment of national standards for digital data bases. In fulfillment of the Activity's objectives, particularly national standards, joint programs and research contracts with the provinces, universities and the private sector will be required. Another major thrust over the next several years will involve the increased use of satellite information for both surveying and mapping activities.

A priority undertaking will be the establishment of the expanded Sherbrooke Institute of Cartography, which was approved by Cabinet on August 18, 1987. A Legal Surveys Division regional office will be lodged in the Institute to provide official Surveys of Canada Lands in Quebec.

Figure 23 is a summary by sub-activity of specific goals and significant planned outputs and results for 1988-89.

Figure 23: Surveying and Mapping

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1988-89
	\$000	P-Y		
1. Geodesy	11,429	137	To ensure the availability of geodetic information concerning the Canadian landmass, based on international standards and national criteria for geodetic reference systems.	<ul style="list-style-type: none"> -- In co-operation with the provinces, continuing the upgrading of federal and provincial survey reference points to conform with the NAD 83. -- In co-operation with the U.S. National Geodetic Survey, advancing the upgrading of the North American vertical reference system by 3,000 km of vertical surveys, automation of records in preparation for computations, and the conduct of related R&D. -- Improving the basic geodetic positional system by precisely positioning 350 survey points, and the precise elevation system by executing 5,000 km of precise levelling. This includes the 3,000 km mentioned above.

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1988-89
	\$000	P-Y		
Topographic Mapping	15,789	216	To ensure the availability of topographic information concerning the Canadian landmass, to the standards of the National Topographic System.	<ul style="list-style-type: none"> -- Revising or updating approximately 375 out-of-date topographic maps, in accordance with user needs and in preparation for inclusion in the NTDB. -- Raising the level of completion of the 1:50,000 topographic map coverage of Canada to approximately 86%. -- Raising the level of completion of the NTDB coverage of Canada to approximately 750 from 500 maps at the 1:250,000 scale and to approximately 550 from 490 maps at the 1:50,000 scale.
Canada Lands Surveying	8,447	127	To provide, under the Canada Lands Surveys Act and other statutory authorities, an effective framework of land parcels for the identification, documentation, registration and protection of interests in Canada Lands and for the integration of the detailed information essential to the orderly development and management of the Lands.	<ul style="list-style-type: none"> -- Investigating approximately 1,600 requests for surveys of Canada Lands and managing and regulating all surveying on Canada Lands. -- Managing a property mapping program for 2,300 Indian Reserves for INAC. -- Responding to approximately 16,000 requests for information from the Canada Lands Information System.
International Boundary	887	11	To ensure the integrity of the boundary between Canada and the U.S.A.	<ul style="list-style-type: none"> -- Maintaining 110 km of boundary under the joint Canada-U.S.A. program.
Geographical Mapping	7,966	125	To ensure the availability of timely geographical and aeronautical information required for national planning, education, research and the safety of aviation.	<ul style="list-style-type: none"> -- Preparing and updating approximately 1,400 aeronautical charts. -- Raising the level of completion of the fifth edition of the "National Atlas of Canada" map series from 31% to approximately 36%.
Map Publishing	9,965	152	To ensure the publication of maps, aeronautical charts, air photographs and related publications, and the maintenance of stocks for national emergencies and for sale to governments, industry and the public, through a national network of dealers in the private sector.	<ul style="list-style-type: none"> -- Printing approximately six million aeronautical charts, topographic and geographic maps, hydrographic charts, geological, electoral and other maps. -- Distributing approximately 3.5 million maps and charts and 250,000 aerial photographic products.
Sherbrooke Institute of Cartography	11,661	100	To ensure the availability of topographical information concerning the Canadian landmass east of the Ontario-Quebec boundary, to the standards of the National Topographic Systems.	<ul style="list-style-type: none"> -- (The full compliment of 100 P-Y will be in place by September 1988. The activities during the remainder of the fiscal year will involve procurement and development of production systems and training.)

G. Remote Sensing

Objective

To improve remote sensing technology; to facilitate the acquisition and dissemination of remotely-sensed data and derived information needed for the management of Canadian natural resources and for the monitoring of human activity; and to assist the development of the Canadian remote sensing industry.

Description

The Remote Sensing Activity includes: the reception, processing, archiving and dissemination of data from remote sensing satellites; the provision of airborne remote sensing data for research and demonstration projects; the development of the full range of satellite and airborne remote sensing technology from sensor to image analysis systems; the transfer of resulting technology to Canadian industry; the support of technology and applications R&D by industry, universities and governmental agencies; and the provision of technical assistance to operational users of remote sensing for resource management and environmental monitoring.

These tasks are performed by CCRS which operates: receiving stations at Gatineau, Que., and Prince Albert, Sask., which receive data from the land satellite (LANDSAT), the NOAA remote sensing satellite and France's SPOT satellite; a Convair-580 that carries an imaging radar system for all-weather operations; and computer facilities and image analysis laboratories in Ottawa to support technological and applications development. CCRS scientists and engineers provide consulting services to, and participate in, joint projects with resource management agencies and private sector users of remote sensing data. Most of the technology is developed through close co-operation with Canadian industry, leading to world level competence in ground station, image analysis and radar processing technologies.

Resource Summaries

This Activity accounts for approximately 15% of the total Program expenditures and approximately 5% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 24.

Figure 24: Activity Resource Summary

Thousands of Dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
satellite Data	38,995	57	31,084	48	27,449	55
airborne Program	4,122	25	4,619	31	5,889	27
Data Applications	5,703	23	6,168	27	4,241	22
Application Services and						
Technology Transfer	3,235	27	3,687	22	1,043	17
Activity Management and						
Support	1,364	19	2,307	18	2,768	19
	53,419	151	47,865	146	41,390	140

Of the total expenditures, 15% is for personnel costs, 24% for capital and 61% for all other operating expenditure items.

Figure 25 shows major changes between actual and planned expenditures in 1986-87.

Figure 25: 1986-87 Financial Performance

(housands of Dollars)	1986-87		
	Actual	Main Estimates	Change
Stellite Data	27,449	24,938	(2,511)
Airborne Program	5,889	5,658	(231)
Data Applications	4,241	3,371	(870)
Application Services and			
Technology Transfer	1,043	959	(84)
Activity Management and			
Support	2,768	4,466	1,698
	41,390	39,392	(1,998)

Explanation of Change: The overutilization of Main Estimates resources was offset by lapsing departmental resources used to fund remote sensing satellite systems.

Performance Information and Resource Justification

The effectiveness of the Activity is reviewed by the Canadian Advisory Council on Remote Sensing. (See Section I, Program Effectiveness page 4-28.)

The planned goals, outputs and results were mostly attained. Brief narrative descriptions of the significant achievements in 1986-87 and 1987-88 (or otherwise indicated) are given below.

The data processing facilities, at Prince Albert, Sask., are now operating to full capability with the installation of a Multi-Observation Satellite Image Correction System (MOSAICS), which produced geometrically corrected imagery from the U.S. land satellite LANDSAT and France's SPOT satellite.

The launch of the U.S. LANDSAT-6 has been delayed and, consequently the Prince Albert Satellite Station upgrades have been deferred.

A C-Band digital Synthetic Aperture Radar (SAR) is now available on the CCRS' CV-580 aircraft for application experiments, demonstration projects, lease jobs and simulations. The X-Band SAR was deferred from commissioning to the winter of 1987.

A prototype expert system, Analyst Advisor, has been developed in co-operation with the British Columbia Ministry of Forests and Lands for change detection in forestry, and is now being released to users.

Four Thematic Mapper enhancements have been developed to meet various forestry needs, and are now being offered as standard CCRS products.

As part of the RDDP, the establishment of a crop information system has been initiated in co-operation with the Manitoba Remote Sensing Centre, to serve the needs of the Canadian Wheat Board and, in the future, of other users involved in global crop monitoring. In addition radar data collection under the RDDP began in March 1987, as CCRS and co-operating foreign agencies collected data of the ice edge and ocean waves off the coast of Newfoundland.

The integration of remote sensing technology into provincial and territorial environmental and resource management decision making processes continues under the aegis of the Technology Enhancement Program (TEP). The Program is now in operation in Saskatchewan until the end of the 1987 crop season, and has started in Newfoundland for a period of two years to March 1988. The Program is also being initiated with the Northwest Territories.

Acquisition, processing and dissemination of satellite and airborne data will continue. Under specially directed projects, CCRS will continue to develop satellite and airborne remote sensing technology. Strong emphasis will continue to be placed on industrial participation in developing remote sensing hardware and applications for areas such as agriculture, forestry, geology, oil and gas.

Figure 26 is a summary by sub-activity of specific goals and significant planned outputs and results for 1988-89.

Figure 26: Remote Sensing

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1988-89
	\$000	P-Y		
Satellite Data	38,995	57	To ensure the timely availability of remotely-sensed data from satellites for resource management and environmental monitoring.	-- Upgrading reception facilities at Prince Albert, Sask., for the launch of LANDSAT-6.
Airborne Program	4,122	25	To establish and demonstrate improved airborne remote sensing technologies for resource management and environmental monitoring.	-- Maintaining the Convair-580 aircraft for remote sensing applications and technology development projects, as well as for commercial use through leasing.
Data Applications	5,703	23	To establish and demonstrate improved remote sensing information extraction techniques and systems, as well as to develop and demonstrate practical applications of remotely-sensed data to resource management and environmental monitoring problems.	-- Initiating an RDDP to prepare Canadian agencies for the use of data from future radar satellites such as ERS-1. -- Establishing an operational advanced image analysis system to serve as a national research facility to exploit the economic potential of information extracted from the LANDSAT and SPOT satellite data.
Application Services and Technology Transfer	3,235	27	To provide analysis facilities as well as information and advisory services to assist users in applying remote sensing technology to resource management problems; to increase the operational use of remote sensing data through technology transfer to resource management agencies; and to provide Canadian industry with technical assistance to facilitate the development of remote sensing products and services for domestic and export markets.	-- Providing image analysis facilities and consulting services for remote sensing applications development projects. -- Implementing technology transfer projects with resource management agencies of Newfoundland and the Northwest Territories. -- Providing the Canadian remote sensing industry with assistance in the form of training programs, appropriate airborne campaign (demonstration projects) and technical liaison to facilitate domestic and export market development.

H. Program Support

Objective

To provide common central services to the Minerals and Earth Sciences Program; and to provide co-ordination and review of the federal energy research and development programs.

Description

The Program Support Activity provides central services to the other activities of the MESP. A more detailed description of the financial and human resources organizations can be found in the Administration Program on pages 2-22 and 2-27, respectively.

The Technical Field Support Services (TFSS), which reports to the ADM Finance and Administration, is included in this Activity. TFSS provides support to field parties sponsored by other departmental organizations through assistance and advice on identification of requirements, procurement, storage, re-packing, shipping, and repair of field equipment.

This Activity comprises as well the administration for the whole Department of the Unsolicited Proposal (UP) Program which is an adjunct to the Contracting-out Policy. Located in the Office of the ADM Mineral and Energy Technology, the UP Program co-ordinates departmental responses to Supply and Services Canada. Historically, more than 25 proposals per year from Canadian firms are processed.

The OERD develops federal R&D policies to support national energy strategy options; develops and reviews energy R&D activities co-ordinate interdepartmentally to respond to the policies noted above; collects and analyzes and disseminates information on research, development and demonstration activities in federal and provincial departments, agencies, industry and universities; co-ordinates federal involvement in international energy R&D activities; and provides advice on allocation of federal R&D resources. This Sub-Activity relates to the work of the Mineral and Energy Technology Sector and the Geological Survey of Canada Sector within MESP, as well as the Energy Commodities Sector and the Energy Programs Sector within the Energy Program. It also extends its work to other departments and agencies.

A Cabinet decision in 1985 authorized the allocation of resources to the Energy R&D program from 1986-87, 1987-88 and 1988-89 with approval in principle for 1989-90 and 1990-91. The Department has to return to Cabinet for confirmation of these resources for 1989-90, 1990-91 and 1991-92 and to seek approval in principle for 1992-93 and 1993-94 for planning purposes. This confirmation will be based on a plan where the energy R&D programs reflect technical progress in the past and which are described in the context of 1988 energy policies and priorities. T

presentation will emphasize the relation of the Energy R&D program to the industrial and economic development policies of the government.

Resource Summaries

This Activity accounts for approximately 5% of the total Program expenditures and approximately 6% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 27.

Figure 27: Activity Resource Summary

Thousands of Dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Office of Energy Research and Development	1,794	12	1,735	12	1,917	12
Financial Management	2,803	62	2,405	62	2,371	62
Human Resources Management	2,131	53	1,479	39	1,353	51
Common Technical Services	13,143	56	2,689	43	5,795	43
	19,871	183	8,308	156	11,436	168

Of the total expenditures, 37% is for personnel costs, 4% for grants and 59% for all other operating expenditure items.

Figure 28 shows the major changes between actual and planned expenditures in 1986-87.

Figure 28: 1986-87 Financial Performance

(Thousands of Dollars)	1986-87		
	Actual	Main Estimates	Change
Office of Energy Research and Development	1,917	1,612	(305)
Financial Management	2,371	2,311	(60)
Human Resources Management	1,353	1,284	(69)
Common Technical Services	5,795	5,359	(436)
	11,436	10,566	(870)

Explanation of Change: The financial figures have been restated to conform with the organizational changes within MESP. The major changes relate to the transfer of OERD and the transfer of resources from Public Works Canada for management and maintenance of the Department's special purpose facilities.

Program Support: The level of support provided to the Program by this Activity has remained relatively constant over the past three years.

Figure 29: Program Support

	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Totals of Program P-Y	3,245	3,183	3,168
Program Support P-Y	183	156	168
Percentages of support to totals	6	5	5

The research grants administered by the Geological Survey of Canada Sector have been at the following levels in the last three years. Sums are in thousands of dollars.

Figure 30: Research Agreements Program and No. of Applicants Supported

	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
Area of Research	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Energy	420	35	407	35	424	30
Minerals	323	35	336	35	319	30
Earth Sciences	655	102	655	102	655	90
	1,398	172	1,398	172	1,398	160

Technical Field Support: This organization maintains an inventory of approximately 2,534 line items and will provide support to approximately 417 field parties during the 1988-89 field season.

The Economic and Energy Supply Benefits: This review found that the Energy R&D Program, acting in concert with many other federal and provincial government programs and with the private sector, has provided numerous and substantial economic and energy benefits. The program has helped the development of a wide variety of new manufacturing and service industries. By providing the technical basis for codes, standards, performance optimization and design changes, the program has contributed to energy savings valued in excess of \$8 billion per year when 1983 usage is compared with that in 1971. It has provided technical information to improve federal regulations and services designed to ensure that frontier

oil resources are developed in a timely, safe, and efficient manner and has helped reduce Canada's dependency on conventional crude oil supply for its transportation fuels by developing new ways of converting bitumen to gasoline and diesel fuels.

Overall, Energy R&D has helped provide the technical basis for a diversified energy economy more resilient to major changes in availability of energy commodities.

The Long-Range Planning Meeting: Participants from industry, other non-government groups, federal government senior officials and program managers met for three days in a Long-Range Planning Meeting on Energy R&D. The principal topics of discussion were: the role of government in Energy R&D in the present environment; the need for continuing federal support in priority areas; and co-ordination of the federal programs with those of the private sector.

In general terms, the meeting endorsed Energy R&D activities on modes and standards, health and safety and the environment and on most long-term activities, provided that they were adapted to the current energy and economic environment. There was general support for a broad approach to Energy R&D which recognizes the need to support a balanced portfolio of technologies. In shorter term activities, the meeting emphasized that the implementation of technology requires the development of a business plan identifying client customer and market niche. In longer term, it was recognized that environmental concerns will be one of the major determinants in the selection of energy technologies. Technologies for the efficient use of energy would play an important role in meeting these concerns.

Section III

Supplementary Information

The Forecast and Actual columns in the various tables of this Section have been revised to reflect the changes authorized for the program/activity structure of the MESP in 1987-88.

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

Figure 31: Details of Financial Requirements by Object

(Thousands of Dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Personnel			
Salaries and wages	142,114	133,582	129,657
Contributions to employee benefit plans	22,028	19,886	19,787
Other personnel costs	433	409	960
	164,575	153,877	150,404
Goods and Services			
Transportation and Communications	13,734	14,588	13,815
Information	2,255	1,733	1,993
Scientific and engineering service contracts	38,962	42,168	43,028
Other professional and special services	25,695	29,142	28,687
Aircraft and ship rentals	4,926	4,964	6,089
Other rentals	2,693	3,330	3,311
Purchased repair and upkeep	13,634	6,545	9,203
Utilities, materials and supplies	15,932	17,003	18,058
Other subsidies and payments	126	101	126
	117,957	119,574	124,310
Total operating	282,532	273,451	274,714
Capital	38,501	34,722	28,145
Transfer payments			
Grants	1,594	1,554	1,708
Contributions	43,824	34,540	47,010
	366,451	344,267	351,577

2. Personnel Requirements

The MESP's personnel costs of \$164,575,000 account for 58% of the total operating expenditures of the Program. Information on person-years is provided in Figures 32 and 33.

Figure 32: Person-Year Requirements by Activity*

	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Mineral Policy and Programs	175	175	160
Administration of the Canada Explosives Act	42	42	42
Mineral and Energy Technology	765	765	770
Geological Surveys	998	1,002	1,004
Arctic Continental Shelf	22	22	22
Surveying and Mapping	909	875	862
Remote Sensing	151	146	140
Program Support	183	156	168
	3,245	3,183	3,168

The 1986-87 person-years figures for the whole Program have been restated to conform with the revised program/activity structure adopted in 1988-89. The relationships are provided in Figure 39, page 4-83.

The net increase of 62 person-years in the 1988-89 requirements from the 1987-88 forecast is made up of the following items.

• Increased person-years for the RADARSAT Project	5
• Transfer of person-years for facilities management	12
• New person-years for the University Recruitment Program	14
• Additional person-years to establish the Sherbrooke Institute of Cartography	36
• Miscellaneous reductions	<u>(5)</u>
	<u>62</u>

Figure 33: Details of Personnel Requirements

Categories and Groups	Authorized Person-Years			Current Salary Ranges	1988-89 Average Salary Provision
	88-89	87-88	86-87		
Management	92	90	84	51,400 -- 100,700	70,725
Scientific and Professional					
Chemistry	28	29	33	17,425 -- 70,800	44,952
Economics, Sociology and Statistics	93	82	86	15,600 -- 70,392	56,030
Engineering and Land Survey	247	215	202	25,715 -- 79,200	50,494
Library Science	19	18	20	22,042 -- 52,255	37,528
Physical Sciences	358	322	329	19,957 -- 70,800	49,683
Scientific Regulation	13	13	13	16,098 -- 70,800	50,656
Scientific Research	530	516	524	30,521 -- 74,074	59,718
Administrative and Foreign Service					
Administrative Services	96	71	58	15,178 -- 63,264	38,346
Commerce	5	12	9	16,182 -- 66,779	63,473
Computer Systems Administration	43	37	33	20,807 -- 68,111	39,419
Financial Administration	22	18	19	14,005 -- 59,267	42,136
Information Services	13	11	8	15,055 -- 59,100	38,866
Personnel Administration	17	15	17	14,239 -- 60,400	39,360
Programme Administration	6	7	7	15,178 -- 63,264	39,307
Purchasing and Supply	7	7	7	14,155 -- 59,268	40,066
Technical					
Drafting and Illustration	316	309	343	17,248 -- 44,693	34,690
Electronics	61	65	67	18,337 -- 57,319	41,442
Engineering and Scientific Support	466	474	484	15,568 -- 56,395	34,137
General Technical	14	13	12	14,009 -- 61,735	38,363
Photography	31	33	39	19,071 -- 34,751	29,633
Social Science Support	25	28	29	14,009 -- 64,044	35,269
Administrative Support					
Clerical and Regulatory	315	319	314	14,338 -- 35,194	24,110
Data Processing	15	14	15	14,912 -- 41,166	30,883
Office Equipment	12	8	5	14,042 -- 28,019	19,870
Secretarial, Stenographic and Typing	153	146	155	14,210 -- 35,419	23,820
Operational					
General Labour and Trades	91	96	103	17,281 -- 43,181	27,071
General Services	72	74	71	14,693 -- 44,350	25,498
Printing Operations (S)	68	70	71	17,649 -- 45,890	32,056
Printing Operations (NS)	10	12	12	17,649 -- 45,890	39,072
Others	7	--	20	-- --	--

Note: The Person-Years columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The Current Salary Ranges column shows the salary ranges by occupational group at October 31, 1987. The Average Salary Provision column reflects the estimated base salary costs, including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Capital Expenditures

The cost of capital expenditures for this Program represents 11% of the total Program Estimates.

Figure 34 identifies each capital construction or acquisition project for which the estimated total cost equals or exceeds \$250,000 (major capital projects) and includes previously identified major capital projects until completion.

Figure 34: Details of Major Capital Projects by Activity

(Thousands of Dollars)	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to March 31, 1988	Estimates 1988-89	Future Years' Require- ments
Geological Surveys					
Northwest Territories Yellowknife Seismological Array and Geophysical Observatory Building	3,190	3,190	2,640	550	--
Polar Continental Shelf					
Northwest Territories Refurbishment and Construction of Permanent Facility at Resolute and Tuktoyaktuk	7,500	7,500	1,775	3,225	2,500
Surveying and Mapping					
Ontario Digital System for Aeronautical Charts	2,158	2,158	2,158	--	--
Quebec Plotting and Editing System	600	600	600	--	--
Ontario/Quebec Cartographic Workstations	2,600	2,572	1,987	585	--
National Atlas Information System	2,036	2,036	767	761	508
Various Locations Canada Land Information System	917	917	917	--	--
Remote Sensing					
Ontario Integrated Radar Imaging System (IRIS)	2,000	2,000	400	400	1,200
Radar Data Development	662	640	100	540	--
Optical Disc Storage					
Ontario/Quebec Canadian Ground System	24,025	24,780	13,885	10,895	--

4. Transfer Payments

Grants and contributions make up 12% of the 1988-89 Main Estimates of the Program. Figure 35 summarizes all grant and contribution expenditures.

Figure 35: Details of Grants and Contributions

(Dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Grants			
Mineral and Energy Technology			
Grants to support organizations associated with the research development, management and promotion of Earth Sciences Technology and Mineral Resource related issues	44,000	39,000	39,000
Geological Surveys			
In aid of Earth Sciences, Energy and Minerals Research	1,398,000	1,398,000	1,398,000
Grants to support organizations associated with the research development, management and promotion of Earth Sciences Technology and Mineral Resource related issues	77,000	66,000	46,450
Surveying and Mapping			
Grants to support organizations associated with the research development, management and promotion of Earth Sciences Technology and Mineral Resource related issues	40,000	35,000	35,000
Item not required for 1988-89			
Canadian Institute of Surveying (FIG)	--	--	76,000
Remote Sensing			
Grants to support organizations associated with the research development, management and promotion of Earth Sciences Technology and Mineral Resource related issues	35,000	15,000	30,000
	1,594,000	1,553,000	1,624,450
Contributions			
Mineral Policy and Programs			
Queen's University -- Centre for Resource Studies	196,000	196,000	195,000
Contribution to the Asbestos Strategy	1,750,000	2,250,000	2,250,000
Contributions to provinces for program delivery under the Mineral Development Agreement			
Newfoundland	437,000	1,021,000	1,062,796
British Columbia	926,000	900,000	1,011,382
Ontario	834,000	1,204,000	953,653
Quebec	12,000,000	10,300,000	9,194,314
New Brunswick	632,000	759,000	407,000
Nova Scotia	355,000	913,000	798,044
Prince Edward Island	92,000	77,000	64,066
Contribution to the Province of Quebec related to the Eastern Quebec Development Plan	1,503,000	810,000	5,000
Contributions to support organizations associated with the research development, management and promotion of Earth Sciences Technology and Mineral Resource related issues	25,000	35,000	25,000
Items not required for 1988-89			
Contribution for the development and commercialization of new coal utilization technology	--	2,000,000	17,162,000
Canada Electric Association related to flue-gas desulfurization	--	70,000	--
Mineral and Energy Technology			
Contributions to the Gas Research Institute	134,000	110,000	--
Alberta Oil Sands Technology and Research Authority (AOSTRA)	920,000	1,012,000	333,537
Contributions to support organizations associated with the research development, management and promotion of Earth Sciences Technology and Mineral Resource related issues	24,000	13,000	24,000
Items not required for 1988-89			
CIM - 10th World Coal Preparation Congress	--	--	18,500
CIM - 6th International Society for Rock Mechanics Congress	--	--	25,000
Geological Surveys			
Ocean Drilling Program	3,261,000	3,036,000	2,868,092
Contributions to support organizations associated with the research development, management and promotion of Earth Sciences Technology and Mineral Resource related issues	40,000	40,000	40,000
Surveying and Mapping			
Contributions to support organizations associated with the research development, management and promotion of Earth Sciences Technology and Mineral Resource related issues	168,000	158,000	93,000
Remote Sensing			
Contribution to the European Space Agency	19,827,000	8,777,000	9,558,903
Program Support			
Class Contribution to the International Energy Agency	700,000	700,000	1,005,000
Item not required for 1988-89			
5th Annual UN Conference on standardization of geographical names	--	160,000	--
	43,824,000	34,541,000	47,094,287
	45,418,000	36,094,000	48,718,737

5. Revenue

The revenue received by the MESP is deposited to the Consolidated Revenue Fund and is not available to finance activity expenditures.

Figure 36: Revenue by Class

(Thousands of Dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Privileges, licences and permits	575	550	1,069
Proceeds from sales	4,619	5,355	5,187
Services and service fees	2,385	2,260	1,276
Monies received as adjustments to prior years' expenditures	150	215	504
Miscellaneous	13	38	17
	7,742	8,418	8,053

The descriptions of the principal expected sources of revenue for 1988-89 are listed below.

- **Privileges, Licences and Permits:**
 - Licences to companies for the importation, transportation and storage of explosives 100
 - Certification of non-destructive testing technicians and inspectors 475
 - 575
 - **Proceeds from Sales:**
 - Reference material 295
 - Sale of maps, charts, air photographs, prints, tables and survey data 4,291
 - Sale of rock and mineral samples 33
 - 4,619
 - **Services and Service Fees:**
 - Provision of scientific services such as mineral assays, mineral and metal analyses, and R&D projects on behalf of industry 1,290
 - Other services and service fees 211
 - Interpretation and sale of LANDSAT data 884
 - 2,385
 - **Other Revenue:**
 - Monies received as adjustments to prior years' expenditures 150
 - Miscellaneous 13
 - 163
- 7,742**

6. Net Cost of Program

The Estimates of the Program include only those expenditures to be charged to its voted and statutory authorities. Figure 37 provides other cost items, as well as projected revenue, which need to be taken into account to arrive at the estimated net cost of the Program.

The Canadian tax system contains a significant number of selective tax measures which accord preferential treatment to certain groups of taxpayers and types of activities that are affected by this Program. Such provisions are often alternatives to direct spending and have thus come to be called "tax expenditures." Readers are referred to the Department of Finance Canada's "Account of the Cost of Selective Tax Measures," dated August 1985, for the estimated revenue that the federal government has foregone in this Program. All sums are in thousands of dollars.

Figure 37: Estimated Net Cost of the Program for 1988-89

Main Estimates 1988-89	Add* Other Costs	Total Program Cost	Less** Revenue	Estimated Net Program Cost	
				1988-89	1987-88
366,451	29,792	396,243	7,742	388,501	353,335

* Other costs include services provided by other governmental departments.

** Figure 36 provides details on revenue.

7. Crosswalks Between Previous and New Activity Structures

The 1987-88 Main Estimates for the MESP were prepared on the basis of eight activities. Effective October 1987, the departmental Operational Plan Framework was altered to reflect organizational changes and restructuring of some activities.

Figure 38 (Financial Relationships) and Figure 39 (Person-Year Relationships) show the linkages between the previous and new activities.

Figure 38: 1988-89 Main Estimates Crosswalk (Financial)

(Thousands of Dollars)		New Structure							
Previous Structure	Mineral Policy and Programs	Administration of the Canada Explosives Act	Mineral and Energy Technology	Geological Surveys	Polar Continental Shelf	Surveying and Mapping	Remote Sensing	Program Support	Total
Mineral Industry Development	31,659	--	--	--	--	--	--	242	31,901
Administration of the Canada Explosives Act	--	2,349	--	--	--	--	--	73	2,422
Mineral and Energy Technology	--	--	73,342	--	--	--	--	444	73,786
Remote Sensing	--	--	--	--	--	--	53,419	287	53,706
Geological Surveys	--	--	--	101,911	--	--	--	493	102,404
Polar Continental Shelf	--	--	--	--	8,596	--	--	121	8,717
Surveying and Mapping	--	--	--	--	--	68,226	--	125	68,351
Program Management and Support	332	--	514	5,526	--	706	--	16,278	23,356
Office of Energy Research and Development	--	--	--	--	--	--	--	1,808	1,808
Total	31,991	2,349	73,856	107,437	8,596	68,932	53,419	19,871	366,451

Figure 39: 1988-89 Main Estimates Crosswalk (Human Resources)

(Person-Years)		New Structure							
Previous Structure	Mineral Policy and Programs	Administration of the Canada Explosives Act	Mineral and Energy Technology	Geological Surveys	Polar Continental Shelf	Surveying and Mapping	Remote Sensing	Program Support	Total
Mineral Industry Development	171	--	--	--	--	--	--	6	177
Administration of the Canada Explosives Act	--	42	--	--	--	--	--	2	44
Mineral and Energy Technology	--	--	758	--	--	--	--	10	768
Remote Sensing	--	--	--	--	--	--	151	8	159
Geological Surveys	--	--	--	989	--	--	--	11	1,000
Polar Continental Shelf	--	--	--	--	22	--	--	3	25
Surveying and Mapping	--	--	--	--	--	905	--	20	925
Program Management and Support	4	--	7	9	--	4	--	109	133
Office of Energy Research and Development	--	--	--	--	--	--	--	14	14
Total	175	42	765	998	22	909	151	183	3,245

B. Other Information

1. Other Acts and Instruments Administered in Whole or in Part by the Minerals and Earth Sciences Program

Alberta-British Columbia Boundary Act, 1974
British Columbia Act
Canada Lands Surveys Act
Canadian Exploration and Development Incentive Program Act
Canadian Income Tax Act -- Section 248
Electoral Boundaries Readjustment Act
Export and Imports Permits Act
Government Organization Act, 1983
International Boundary Commission Act
International Boundary Demarcation Treaty
Manitoba Act
Northern Pipeline Act
Official Languages Act -- Section 18
Oil Substitution and Conservation Act
Prince Edward Island Act
Representation Commissioners Act
Transport of Dangerous Goods Act, 1985
Treaty of Washington -- 1925
Union of Newfoundland Act
Yukon Placer Mining Act
Yukon Quartz Mining Act

B. Autres renseignements

1. Autres lois et instruments dont l'application relève en totalité ou en partie du Programme des minéraux et des sciences de la Terre

Loi concernant la frontière entre l'Alberta et la Colombie-Britannique 1974
Loi de la Colombie-Britannique
Loi sur l'arpentage des Terres du Canada
Loi sur le programme canadien d'encouragement à l'exploration et à la mise en valeur
Loi canadienne de l'impôt sur le revenu -- Article 248
Loi sur la révision des limites des circonscriptions électorales
Loi sur les licences d'exportation et d'importation
Loi de 1983 sur l'organisation du gouvernement
Loi sur la Commission de la frontière internationale
Traité sur la frontière internationale
Loi du Manitoba
Loi sur le pipe-line du Nord
Article 18 -- Loi sur les langues officielles et le remplacement
Loi sur l'économie du pétrole et le remplacement
Arrêté en conseil de Sa Majesté admettant l'Île-du-Prince-Édouard
Loi sur le commissaire à la représentation
Loi sur le transport des marchandises dangereuses, 1985
Traité de Washington -- 1925
Conditions de l'union de Terre-Neuve au Canada
Loi sur l'extraction de l'or dans le Yukon
Loi sur l'extraction du quartz dans le Yukon

Les tableaux 38 et 39 (Concordance du Budget des dépenses principal de 1988-1989 -- dollars/années-personnes) établissent le rapport entre l'ancienne et la nouvelle structure par activité et attribuent aux dépenses et aux années-personnes réelles de 1986-1987.

Tableau 38: Concordance du Budget des dépenses principal de 1988-1989 (dollars)

(en millions de dollars)											
Nouvelle Structure											
Politique	Application	Technologie	Programmes et des minéraux exploités sur la Loi des minéraux	L'énergie	Géologiques	Plateaux polaire	cartographique	Télétection	Programme	Appui	Total
Développement des minéraux	31 699	--	--	--	--	--	--	--	242	31 901	32 143
Application de la Loi sur les minéraux	--	--	--	--	--	--	--	--	75	75	75
Canada	--	2 349	--	--	--	--	--	--	--	--	2 349
Technologie des minéraux et de l'énergie	--	73 342	--	--	--	--	--	--	444	73 786	74 230
Télétection	--	--	--	--	--	--	--	53 419	287	53 706	54 213
Lévés géologiques	--	--	--	101 911	--	--	--	--	495	102 404	102 900
Plateau continental	--	--	--	--	8 596	--	--	--	121	8 717	8 838
Lévés et cartographie	--	--	--	--	--	68 226	--	--	125	68 351	68 476
Gestion et appui du Programme	352	--	514	5 526	--	706	--	--	16 278	23 356	24 134
Bureau de la recherche et développement énergétique	--	--	--	--	--	--	--	--	1 808	1 808	1 808
	31 991	2 349	73 856	107 437	8 596	68 932	53 419	19 871	566 451		

Tableau 39: Concordance du Budget des dépenses principal de 1988-1989 (années-personnes)

(année-personne)											
Nouvelle Structure											
Politique	Application	Technologie	Programmes et des minéraux exploités sur la Loi des minéraux	L'énergie	Géologiques	Plateaux polaire	cartographique	Télétection	Programme	Appui	Total
Développement des minéraux	171	--	--	--	--	--	--	--	6	177	177
Application de la Loi sur les minéraux	--	42	--	--	--	--	--	--	2	44	44
Canada	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
Technologie des minéraux et de l'énergie	--	758	--	--	--	--	--	151	8	768	769
Télétection	--	--	--	--	--	--	--	--	11	159	160
Lévés géologiques	--	--	--	989	--	--	--	--	3	992	995
Plateau continental	--	--	--	--	22	--	--	--	20	25	45
Lévés et cartographie	--	--	--	--	--	905	--	--	109	133	134
Gestion et appui du Programme	4	--	7	9	--	4	--	--	14	14	14
Bureau de la recherche et développement énergétique	--	--	--	--	--	--	--	--	185	3 245	3 245

●
Autres recettes: -- Argent reçu à titre de rajustement aux dépenses des années précédentes -- Divers

16
7 74

6. Coût net du Programme

Le Budget des dépenses du Programme ne comprend que les dépenses qui doivent être imputées sur ses crédits votés et législatifs. Mais il faut aussi tenir compte des services reçus sans frais et des recettes du Programme pour en établir le coût net estimatif. Le tableau 37 fournit des détails à ce sujet. Les montants sont donnés en milliers de dollars.

Le régime fiscal canadien contient un nombre important de mesures fiscales qui accordent un traitement préférentiel à certains groupes de contribuables et types d'activité qui sont touchés par ce programme. Ces dispositions remplacent souvent les dépenses directes et ont donc été appelées "dépenses fiscales". Les lecteurs sont priés de consulter la publication du ministère des Finances intitulée "Compte du coût des mesures fiscales sélectives", datée d'août 1985, pour connaître les recettes estimatives auxquelles le gouvernement canadien a renoncé dans ce programme.

Tableau 37: Coût net du Programme pour 1988-1989

Budget	Plus*	Coût	Coût net estimatif
principal	autres	total	du Programme
1988-1989	coûts	du Programme	1988-1989
366 451	29 792	396 243	388 501
		7 742	353 335

* Les autres coûts comprennent les services fournis par d'autres ministères.

** Le tableau 36 donne des détails sur les recettes.

7. Concorde entre l'ancienne et la nouvelle structure par activité

Le Budget des dépenses principal de 1987-1988 pour le PMST a été établi à partir de huit activités. En octobre 1987, le Cadre du plan opérationnel du Ministère a été modifié à la suite de changements organisationnels et de la restructuration de certaines activités.

Recettes

es recettes découlant du MST sont versées au Trésor et ne peuvent servir à couvrir les dépenses engagées au titre d'une activité.

Tableau 36: Recettes par catégorie

Budget des dépenses	Prévu	Réel
1988-1989	1987-1988	1986-1987
en milliers de dollars)		
Privilèges, licences et permis	575	1 069
Produit des ventes	4 619	5 187
Services et rémunérations	2 385	1 276
Argent reçu à titre de rajustement aux dépenses des années précédentes	150	504
Autres	13	17
7 742	8 418	8 053

Voici en quoi consistent les principales sources de recettes pour 1988-1989:

- Privilèges, licences et permis:
 - Licences délivrées à des sociétés pour l'importation, le transport et l'entreposage d'explosifs 100
 - Accréditation des techniciens et inspecteurs en essais non destructifs 475

- Produit des ventes:
 - Matériel de référence 295
 - Vente de cartes, de graphiques, de photographies aériennes, d'épreuves, de tableaux et de données de levés 4 291
 - Vente d'échantillons de roches et de minéraux 33

- Services et rémunérations de service:
 - Prestation de services scientifiques, comme l'évaluation de la teneur des minéraux, l'analyse de minéraux et de métaux et l'exécution de projets de R-D pour le compte de l'industrie 1 290
 - Autres services et rémunérations de service 211
 - Interprétation et vente de données LANDSAT 884

Tableau 35: Détail des paiements de transfert (suite)

Budget des dépenses	Prévu	Réel	
1988-1989	1987-1988	1986-1987	
(en dollars)			
Levés géologiques	3 261 000	3 036 000	2 868 093
Programme de sondage des fonds marins			
Contributions à l'appui des organismes qui participent à la			
recherche, au développement, à la gestion et à la promotion			
des activités liées à la technologie des sciences de la Terre	40 000	40 000	40 000
et aux ressources minérales			
Levés et cartographie			
Contributions à l'appui des organismes qui participent à la			
recherche, au développement, à la gestion et à la promotion			
des activités liées à la technologie des sciences de la Terre	168 000	158 000	93 000
et aux ressources minérales			
Télétection			
Contribution à l'Agence spatiale européenne	19 827 000	8 777 000	9 558 903
Appui au Programme			
Contribution à l'Agence internationale de l'énergie	700 000	700 000	1 005 000
Poste non reçu en 1987-1988			
Cinquième conférence annuelle des Nations Unies sur la			
standardisation des noms géographiques	--	160 000	--
	43 824 000	34 541 000	47 094 261
	45 418 000	36 094 000	48 718 737

Paiements de transfert

Les subventions et contributions représentent 12 % du Budget des dépenses principal du Programme pour 1988-1989. Le tableau 35 présente un résumé des dépenses totales engagées à ce titre.

Tableau 35: Détail des paiements de transfert

Budget des dépenses	PFAV	1987-1988	1986-1987
Réel			

Technologie des minéraux et de l'énergie	44 000	39 000	39 000
des sciences de la Terre et aux ressources minérales			
Subventions à l'appui des organismes qui participent à la recherche, au développement, à la gestion et à la promotion des activités liées à la technologie			
Subventions à l'appui des organismes qui participent à la recherche, au développement, à la gestion et à la promotion des activités liées à la technologie			
Levés géologiques	1 398 000	1 398 000	1 398 000
Subventions en vue d'encourager la recherche sur la science de la Terre, l'énergie et les minéraux			
Levés et cartographies	77 000	66 000	46 450
des sciences de la Terre et aux ressources minérales			
Subventions à l'appui des organismes qui participent à la recherche, au développement, à la gestion et à la promotion des activités liées à la technologie			
des sciences de la Terre et aux ressources minérales			
Poste non requis en 1986-1989	--	--	76 000
Institut canadien d'arpentage (FIG)			
Télétection			
Subventions à l'appui des organismes qui participent à la recherche, au développement, à la gestion et à la promotion des activités liées à la technologie			
des sciences de la Terre et aux ressources minérales			
Contributions	1 594 000	1 553 000	1 624 450

Universités et programmes des minéraux			
Contributions à la stratégie relative à l'amélioration des ressources	1 750 000	2 250 000	2 250 000
Programme aux termes de l'Entente sur le développement minéral			
Terre-Neuve	437 000	1 021 000	1 062 796
Colombie-Britannique	926 000	900 000	1 011 382
Ontario	834 000	1 204 000	953 653
Québec	12 000 000	10 300 000	9 194 314
Nouveau-Brunswick	632 000	759 000	407 000
Nouvelle-Écosse	355 000	913 000	798 044
Île-du-Prince-Édouard	92 000	77 000	64 066
Plan de développement de l'Est du Québec	1 503 000	810 000	5 000
Contributions à l'appui des organismes qui participent à la recherche, au développement, à la gestion et à la promotion des activités liées à la technologie	25 000	35 000	25 000
des sciences de la Terre et aux ressources minérales			
Postes non requis en 1986-1989			
Contributions à l'appui de la mise au point et la commercialisation d'une nouvelle technologie	--	2 000 000	17 162 000
d'utilisation du charbon			
Association canadienne de l'électricité	--	70 000	--
Technologie des minéraux et de l'énergie	134 000	110 000	--
Contributions au Gas Research Institute			
Alberta Oil Sands Technology and Research Authority (AOSTRA)	920 000	1 012 000	333 537
Contributions à l'appui des organismes qui participent à la recherche, au développement, à la gestion et à la promotion des activités liées à la technologie des sciences de la Terre et aux ressources minérales	24 000	13 000	24 000
Postes non requis en 1986-1989			
Contributions au 10 ^e Congrès mondial sur la préparation du charbon	--	--	18 500
Contributions au 6 ^e Congrès international de mécanique des roches	--	--	--

(Renseignements supplémentaires) 4-87

Les dépenses en capital représentent 11 % du Budget des dépenses principal du Programme.

grands projets d'immobilisations annoncées antérieurement et non achevées.

Tableau 34: Détail des grands projets d'immobilisations

[illegible]

(Renseignements supplémentaires) 4-85

Catégorie	Années-personnes autorisées		Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1968-1969
	87-88	86-87		
Personnes	92	90	84	70 725
Scientifique et professionnelle	19	18	20	37 528
Initiale	28	29	33	44 952
Économique, sociologie et statistique	93	82	86	56 030
Sciences et arpentage	247	215	202	50 494
Recherche scientifique	530	13	524	59 718
Recherche scientifique	13	13	13	50 656
Sciences physiques	358	322	329	49 683
Initiation et service extérieur	7	7	7	40 066
Administration des programmes	5	12	9	63 307
Commerce	6	7	15	73 473
Administration des finances	22	18	19	42 136
Position du personnel	17	15	17	39 360
Position des systèmes d'ordinateurs	43	37	33	39 419
Services administratifs	96	71	58	38 346
Services d'information	13	11	8	38 866
Techniques	316	309	343	34 690
Dessin et illustrations	61	65	67	41 442
Photographie	31	33	39	29 633
Soutien des sciences sociales	25	28	29	35 289
Soutien technologique et scientifique	466	474	484	34 137
Techniciens divers	14	13	12	38 363
Comités aux écritures et aux règlements	315	319	314	24 110
Mécanographie	12	8	5	19 870
Secrétariat, sténographie et dactylographie	153	146	155	23 820
Traitement mécanique des données	15	14	13	30 883
Exploitation	91	96	103	27 077
Maintenance et hommes de métier	10	12	12	39 073
Services d'imprimerie (ext)	68	70	71	32 056
Services divers	72	74	71	25 498
Autres	7	--	20	--
Personnes	--	--	--	--
Personnes	--	--	--	--

Les frais de personnel de 164 575 000 \$ représentent 58 % des dépenses totales de fonctionnement du PMST. L'information concernait les années-personnes est présentée aux tableaux 32 et 33.

Les années-personnes est présentée aux tableaux 32 et 33.

Les frais de personnel de 164 575 000 \$ représentent 58 % des dépenses totales de fonctionnement du PMST. L'information concernait les années-personnes est présentée aux tableaux 32 et 33.

Les frais de personnel de 164 575 000 \$ représentent 58 % des dépenses totales de fonctionnement du PMST. L'information concernait les années-personnes est présentée aux tableaux 32 et 33.

Les frais de personnel de 164 575 000 \$ représentent 58 % des dépenses totales de fonctionnement du PMST. L'information concernait les années-personnes est présentée aux tableaux 32 et 33.

- Les frais de personnel de 164 575 000 \$ représentent 58 % des dépenses totales de fonctionnement du PMST. L'information concernait les années-personnes est présentée aux tableaux 32 et 33.

Section III renseignements supplémentaires

ins Les tableaux de cette section, les chiffres des colonnes "Réel" et "Prévu" ont été redistribués en fonction de la nouvelle structure ar activité du PMST adoptée en 1987-1988.

Aperçu des ressources du Programme

Besoins financiers par article

Tableau 31: Détail des besoins financiers par article

Budget des dépenses	en milliers de dollars)	
	Prévu	Réel
1987-1988	1986-1987	
Personnel		
paiements et salaires	142 114	129 657
contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	22 028	19 787
autres frais touchant le personnel	433	960
164 575	153 877	150 404
Transports et communications	13 734	13 815
Information	2 255	1 993
Archives de services de scientifiques	38 962	43 028
et d'ingénieurs	25 695	28 687
autres services professionnels et spéciaux	4 926	6 089
location d'équipements et de navires	2 693	3 311
autres locations	13 634	9 203
Services publics, fournitures et achat de services de réparation	15 932	18 058
autres subventions et paiements	126	126
117 957	119 574	124 310
Total des dépenses de fonctionnement	282 532	274 714
Capital -- Acquisition de matériel	38 501	28 145
Subventions	43 824	1 708
Contributions	344 267	351 577
1 594	1 554	47 010
366 451		

De manière générale, les participants se sont entendus sur les activités de R-D énergétique dans les domaines des codes et des normes, de la santé et de la sécurité, et de l'environnement, ainsi que sur la plupart des activités à long terme, pourvu qu'elles soient adaptées à la conjoncture énergétique et économique. De plus, ils sont montrés favorables à une approche globale de la R-D énergétique, qui reconnaît le besoin de soutenir un portefeuille équilibré de technologies. Pour ce qui est des activités à court terme, les participants ont souligné que la mise en oeuvre de la technologie nécessite l'établissement d'un plan d'affaires qui indique les clients et les créneaux commerciaux. À plus long terme, il a été admis que le facteur environnemental jouera un rôle déterminant dans le choix des technologies énergétiques. Celles qui permettront une utilisation efficiente de l'énergie seront particulièrement importantes à cet égard.

sur la coordination des programmes gouvernementaux avec ceux du secteur privé.

porté sur le rôle du gouvernement dans la recherche et le développement énergétiques dans le contexte actuel, sur le besoin d'un appui continu du gouvernement du Canada dans les secteurs prioritaires et

Tableau 30: Programme des conventions de recherche et nombre de bénéficiaires

Domaine de recherche	Budget des dépenses		Prévu		Réel	
	1988-1989	1987-1988	1987-1988	1986-1987		
Énergie	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
	420	35	407	35	424	36
Minéraux	323	35	336	35	319	34
	655	102	655	102	655	92
Sciences de la Terre	1 398	172	1 398	172	1 398	162

outien technique sur le terrain: Cet élément organisationnel contribue un stock d'environ 2 534 types d'articles. Au cours de la campagne 1988-1989, il fournira des services de soutien à environ 417 équipes sur le terrain.

Avantages économiques et énergétiques: L'étude réalisée sur les avantages économiques et énergétiques a conclu que le Programme de R-D énergétique, conjugué à beaucoup d'autres programmes du gouvernement du Canada, des provinces et du secteur privé, a engendré des avantages économiques et énergétiques nombreux et appréciables. Il a contribué au développement d'une grande diversité de nouvelles industries secondaires et tertiaires. En fournissant les données techniques nécessaires à la normalisation, à l'optimisation du rendement et à l'amélioration de la conception, il a permis de réaliser des économies d'énergie de plus de huit milliards de dollars par année si l'on compare la consommation d'énergie de 1983 à celle de 1971. Il a aussi fourni les données techniques nécessaires à l'amélioration des équipements et services que le gouvernement met en oeuvre pour garantir la mise en valeur sûre et efficace, en temps opportun, des ressources pétrolières des terres domaniales. Dans le domaine du transport, il a également contribué à réduire la dépendance du Canada à l'égard des approvisionnements en pétrole brut classique, en étayant au point d'autres façons de convertir le bitume en essence et en diesel.

De façon générale, les travaux de R-D énergétique ont contribué à jeter les assises techniques d'une économie énergétique diversifiée, qui répond mieux aux variations importantes de la disponibilité des ressources énergétiques.

Conclusion sur la planification à long terme: Des représentants de l'industrie et d'autres groupes non gouvernementaux, des hauts fonctionnaires du gouvernement du Canada et des gestionnaires de programmes se sont rencontrés pendant trois jours pour la planification à long terme de la R-D énergétique. La discussion a essentiellement

Voici le montant des subventions que le Secteur de la Commission géologique du Canada a accordées à la recherche au cours des trois dernières années. Les sommes sont exprimées en milliers de dollars.

Budget des dépenses	1987-1988	1988-1989	1989-1990	1990-1991	1991-1992
	Prévu	Réel			
Nombre total d'A-P	3 168	3 245	3 183	156	168
du Programme					
Nombre d'A-P affectées					
à l'appui au Programme					
Pourcentage d'A-P					
d'appui par rapport					
au total					

Tableau 29: Appui au Programme

Explication de la différence: Les chiffres ont été redistribués « fonction de la nouvelle structure du PMST. La différence provient surtout du transfert du BRDE et du virement, de Travaux publics Canada à EMR, des ressources nécessaires à la gestion et à l'entretien des édifices réservés à des fins particulières du Ministère.

Appui au Programme: L'appui accordé au Programme dans le cadre de cette activité est demeuré relativement constant au cours des trois dernières années.

1986-1987	
(en milliers de dollars)	Réel
Bureau de recherche et développement énergétique	1 917
Gestion financière	2 371
Gestion des ressources humaines	1 353
Services techniques communs	5 795
(305) (60)	1 612
(69) (436)	1 284
(870)	10 566
Différence	Budget principal

Tableau 28: Résultats financiers de 1986-1987

Une décision du Cabinet de 1985 autorisait l'affectation de ressources au programme de R-D énergétique pour les années 1986-1987, 1987-1988 et 1988-1989, avec une approbation de principe pour 1989-1990 et 1990-1991. Le Ministère doit demander au Cabinet de confirmer les ressources pour 1989-1990, 1990-1991 et 1991-1992, et d'entrer une approbation de principe pour 1992-1993 et 1993-1994 à des fins de planification. Cette confirmation reposera sur un plan dans lequel les programmes de R-D refléteront les progrès techniques réalisés dans le passé et qui tiendra compte des politiques et priorités énergétiques de 1988. On y mettra en évidence la relation qui existe entre le programme de R-D et la politique de développement industriel et économique du gouvernement.

Sommaire des ressources

Cette activité représente environ 5 % des dépenses et 6 % des années-personnes totales du Programme. Le tableau 27 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 27: Sommaire des ressources de l'activité

	Budget des dépenses			Prévu			Réal		
	1988-1989			1987-1988			1986-1987		
	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P	\$
Recherche et développement énergétique	1 794	12	1 735	12	1 917	12	1 917	12	1 917
Services financiers	2 803	62	2 405	62	2 371	62	2 371	62	2 371
Services techniques	2 131	53	1 479	39	1 353	51	1 353	51	1 353
Services techniques communs	13 143	56	2 689	43	5 795	43	5 795	43	5 795
	19 871	183	8 308	156	11 436	168	11 436	168	11 436

Les coûts relatifs au personnel, les subventions et les autres postes de fonctionnement représentent respectivement 37 %, 4 % et 59 % des dépenses totales de l'activité.

Le tableau 28 montre les différences importantes entre les besoins et les dépenses prévues en 1986-1987.

H. Appui au Programme

Objectif

Offrir des services communs centraux au Programme des minéraux et des sciences de la Terre et assurer la coordination et l'examen des programmes fédéraux de recherche et de développement dans le domaine de l'énergie.

Description

L'activité "Appui au Programme" assure des services centraux aux autres activités du PMST. Une description détaillée de l'organisation des ressources financières et humaines est donnée dans le Programme d'administration, aux pages 2-23 et 2-29 respectivement.

Le Service de soutien technique sur le terrain, qui relève du Secteur des finances et de l'administration, fait partie de cette activité. Il offre des services de soutien aux équipes envoyées sur le terrain par des organismes du Ministère en leur donnant aide et conseils sur tout ce qui a trait au matériel: détermination des besoins, approvisionnement, entreposage, emballage, expédition et réparation.

Cette activité englobe aussi l'exécution, à l'échelle du Ministère, du Programme des propositions spontanées qui est subordonné à la Politique d'affermage. Depuis le Bureau du SMA de la Technologie des minéraux et de l'énergie, ce programme coordonne les réponses du Ministère donne à Approuvements et Services Canada. Chaque année, il traite plus de 250 propositions provenant de sociétés canadiennes.

Le Bureau de recherche et développement énergétiques étudie la politique canadienne de R-D en fonction des priorités établies en matière d'énergie; il examine les activités interministérielles de R-D énergétiques au regard de cette politique; il recueille, analyse et communique l'information sur les activités de recherche, de développement et de démonstration exécutées dans les ministères fédéraux et provinciaux, les organismes, l'industrie et les universités; il coordonne la participation du gouvernement du Canada aux activités internationales de R-D dans le domaine de l'énergie; et il donne des conseils sur l'affectation du budget de R-D. Cette sous-activité touche aux travaux du Secteur de la technologie des minéraux et de l'énergie et du Secteur de la Commission géologique du Canada au sein du PMST, ainsi qu'à ceux du Secteur des ressources énergétiques et du Secteur du Programme de l'énergie au sein du Programme de l'énergie. Elle intéresse aussi d'autres ministères et organismes.

Le tableau 26 présente un résumé, par sous-activité, des objectifs précis et des extrants et résultats importants prévus pour 1989-1989.

Tableau 26: Télédétection

Sous-activité	(en millions de dollars)	A-P	Objectifs
Recettes			
Exportations et redevances			
Importations prévues pour l'exercice financier 1988-1989			

[illegible]

Données sur le rendement et justification des ressources

Le Comité consultatif canadien de télédétection évalue l'efficacité de cette activité. (Voir la Section I, Efficacité du Programme, page 4-30.)

Les objectifs, extraits et résultats prévus ont été pour la plupart atteints. Suit une brève explication des réalisations manquantes de 1986-1987 et 1987-1988 (sauf indications contraires).

Les installations de traitement des données à Prince Albert, Saskatchewan, fonctionnent maintenant à capacité, grâce à la mise en service d'un système perfectionné de traitement des données de télédétection (MOSAICS), qui apporte une correction géométrique aux images obtenues par le satellite américain LANDSAT et le satellite français SPOT.

Le lancement du satellite américain LANDSAT-6 a été retardé et, par conséquent, les modifications à la station de réception de Prince Albert ont été remises à plus tard.

L'avion CV-580 du CCT est maintenant équipé d'un radar à ouverture synthétique (ROS) à bande C numérique qui sert à des expériences sur les applications, à des projets de démonstration, à l'affrètement et à des simulations. La mise en service du ROS à bande X a été reportée à l'hiver 1987.

Le prototype d'un système expert, l'"Analyst Advisor", a été mis au point en collaboration avec le ministère des Forêts et des Terres de la Colombie-Britannique. Ce système sert à détecter les variations dans le domaine forestier et est maintenant accessible aux utilisateurs.

Quatre nouveaux produits de cartographie thématique ont été mis au point afin de répondre à divers besoins en matière d'observation forestière et constituent désormais des produits standards du CCT.

Dans le cadre du Programme d'exploitation des données radar (PEDR), un système d'information sur les cultures a été mis sur pied en collaboration avec le Centre manitobain de télédétection afin de répondre aux besoins de la Commission canadienne du blé et, dans l'avenir, à ceux d'autres utilisateurs qui s'intéressent à l'observation des cultures à l'échelle du globe. En outre, depuis mars 1987 le CCT et des organismes étrangers participants reçoivent, dans le cadre du PEDR, des données sur la lisière de glace et les vagues à large de Terre-Neuve.

Tableau 24: Sommaire des ressources de l'activité

Budget des dépenses	1988-1989	Prévu	1987-1988	Réal	1986-1987
en milliers de dollars)	\$	A-P	\$	A-P	\$
onnées de satellite	38 995	57	31 084	48	27 449
rogramme de levés	4 122	25	4 619	31	5 889
aériens					27
pplications des	5 703	23	6 168	27	4 241
onnées					22
services d'application					
et transfert de la	3 235	27	3 687	22	1 043
technologie	1 364	19	2 307	18	2 768
ation et appui de					19
l'activité	53 419	151	47 865	146	41 390
					140

Les coûts relatifs au personnel, les dépenses en capital et les frais de fonctionnement représentent respectivement 15 %, 24 % et 61 % du total de l'activité.

Le tableau 25 montre les différences importantes entre les besoins réels et les dépenses prévues en 1986-1987.

Tableau 25: Résultats financiers en 1986-1987

en milliers de dollars)	Réal	Budget principal	Différence
1986-1987			
onnées de satellite	27 449	24 938	(2 511)
rogramme de levés aériens	5 889	5 658	(231)
pplications des données	4 241	3 371	(870)
ervices d'application et de			
transfert de la technologie	1 043	959	(84)
ation et appui de	2 768	4 466	1 698
l'activité	41 390	39 392	(1 998)

Application de la différence: Le dépassement du Budget principal a été absorbé grâce à des fonds non utilisés ailleurs au Ministère, auxquels ont servi à financer des systèmes de télédétection par satellite.

G. Télédétection

Objectif

Améliorer les techniques de télédétection et faciliter l'acquisition et la diffusion de données de télédétection et de renseignements connexes nécessaires à la gestion des ressources naturelles canadiennes et à la surveillance de l'activité humaine; promouvoir le développement de l'industrie canadienne de la télédétection.

Description

L'activité "Télédétection" comprend la réception, le traitement, le classement et la diffusion de données provenant de satellites de télédétection; la fourniture de données de télédétection aérienne qui peuvent être utilisées dans le cadre de projets de démonstration de recherche; la mise au point d'une gamme complète de techniques de télédétection aérienne et spatiale, des capteurs aux systèmes d'analyse d'images, et leur transfert à l'industrie canadienne; l'aide à la R-D sur la technologie et ses applications exécutée par l'industrie, les universités et les organismes gouvernementaux; une aide technique aux utilisateurs opérationnels de la télédétection, à des fins de gestion des ressources et d'observation de l'environnement.

Ces tâches sont menées à bien par le CCT qui exploite des stations de réception à Gatineau (Québec) et à Prince Albert (Saskatchewan), où sont recueillies les données provenant de la satellite d'observation terrestre (LANDSAT), du satellite de l'National Oceanic and Atmospheric Administration (NOAA) et de la satellite français SPOT. Le CCT utilise également un appareil Convair-580 qui transporte un radar imageur pouvant être utilisé par tous les temps. Il possède des installations informatiques et des laboratoires d'analyse d'images, à Ottawa, qui lui servent à mettre au point des techniques et à développer des applications. Ses ingénieurs et ses scientifiques offrent des services de consultation à des organismes de gestion des ressources et à des utilisateurs de données de télédétection du secteur privé, avec qui ils collaborent. La plupart de ces techniques sont mises au point en collaboration avec l'industrie canadienne, ce qui a permis au Canada d'acquérir une compétence internationale dans les domaines de la réception au sol, de l'analyse d'images et du traitement de données obtenues par radar.

Sommaire des ressources

L'activité représente environ 15 % des dépenses et 5 % des années-personnes totales du Programme. Le tableau 24 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 23: Levés et cartographie

Sous-activité	Ressources (en millions de dollars)	Objectifs	Extrants et résultats importants prévus pour l'exercice financier 1988-1989
Géodésique	11 429	137	-- Veiller à ce que l'on dispose de données géodésiques sur la masse continentale du Canada, établies selon les normes internationales et compatibles avec les normes nationales et canadiennes applicables aux systèmes de référence géodésique. -- Le concert avec le U.S. Geological Survey Agency, continuant d'améliorer le cadastre américain nord-américain de 1987 (RAD 87). -- Réviser les données géodésiques fédérales et provinciales sur le système de référence géodésique nord-américain de 1987 en exécutant 3 000 km de levés altimétriques, en informant les utilisateurs en vue des calculs et en effectuant la R-D correspondante. -- Ajouter la couverture planimétrique en recoupant avec précision 550 points de référence géodésiques, et le cadastre altimétrique en exécutant 5 000 km de levés altimétriques précis. Ce nombre comprend les 3 000 km mentionnés précédemment.
Cartographie topographique	15 789	216	-- Veiller à ce que l'on dispose de données topographiques sur la masse continentale du Canada, établies conformément aux normes du Système national de référence cartographique. -- Porter à 86 % environ la couverture (BMDN). -- Porter la couverture de la BMDN du Canada de 500 à environ 750 cartes à 1:250 000, et de 490 à environ 550 cartes à 1:50 000. -- Financer environ 1 600 demandes d'arpentage des terres du Canada et gérer et réglementer tout ce qui est en gérance de levés canadiens. -- Déterminer le programme de levés canadiens (AIRC). -- Répondre à environ 16 000 demandes de renseignements transmises par le Système d'information des terres du Canada.
Frontière internationale	887	11	-- Veiller à l'intégrité de la frontière canado-américaine. -- Produire, au temps opportun, les renseignements géographiques et statistiques nécessaires à la planification, à la sécurité, à la recherche et à la sécurité aérienne au Canada. -- Publier des cartes aéronautiques, des photographies aériennes et d'autres documents connexes; en conserver des stocks pour les situations d'urgence nationale et pour la vente aux gouvernements, à l'industrie et à des particuliers, au moyen d'un réseau national de concessions dans le secteur privé.
Cartographie géographique	7 966	125	-- Produire, au temps opportun, les renseignements géographiques et statistiques nécessaires à la planification, à la sécurité, à la recherche et à la sécurité aérienne au Canada. -- Publier des cartes aéronautiques, des photographies aériennes et d'autres documents connexes; en conserver des stocks pour les situations d'urgence nationale et pour la vente aux gouvernements, à l'industrie et à des particuliers, au moyen d'un réseau national de concessions dans le secteur privé.
Publication de cartes	9 965	152	-- Publier des cartes aéronautiques, des photographies aériennes et d'autres documents connexes; en conserver des stocks pour les situations d'urgence nationale et pour la vente aux gouvernements, à l'industrie et à des particuliers, au moyen d'un réseau national de concessions dans le secteur privé. -- Distribuer environ 3,5 millions de cartes et 250 000 photographies aériennes.
Institut de cartographie de Sherbrooke	11 661	100	-- Veiller à ce que l'on dispose de renseignements topographiques sur la masse continentale du Canada établies à l'est de la frontière Ontario-Québec, conformément aux normes du Système national de référence cartographique. -- (L'effectif total de 100 A-P sera en place d'ici septembre 1988. Les activités qui se déroulent au cours des derniers mois de l'année financière porteront sur l'acquisition et la mise au point de systèmes de production et sur la formation.)

Le tableau 23 résume, par sous-activité, les objectifs précis et les extrants et résultats importants prévus pour 1988-1989.

Les Terres du Canada au Québec.

L'établissement de l'Institut de cartographie de Sherbrooke, qui a été approuvé par le Cabinet le 18 août 1987, constituera une autre initiative prioritaire. L'Institut logera un bureau régional de la Division des levés officiels, qui exécutera des levés officiels dans

la cartographie.

On continuera de fournir des renseignements géodésiques et topographiques et géographiques et de préparer le canevas cadastral des Terres du Canada. Cependant, au cours des cinq prochaines années, la priorité sera accordée à la gestion du changement technologique, à l'établissement d'un organisme de gestion des données et à l'élaboration de normes pancanadiennes dans le domaine des bases de données numériques. Afin d'atteindre certains des objectifs de cette activité, en particulier en ce qui concerne les normes pancanadiennes, il sera nécessaire d'entreprendre des programmes et de travailler de recherches, conjointement avec les provinces, les universités et le secteur privé. Une autre initiative d'importance qui sera poursuivie au cours des cinq prochaines années visera à accroître l'application de la télédétection spatiale aux levés et

sont fondées sur le marché et ne sont pas discrétionnaires.

La sous-activité "Publication de cartes" a permis l'impression de 4,9 millions (7 millions) de cartes. Ce résultat découle du fait que la demande d'impression a été moins élevée que prévu, de la mise en application du principe de la quantité économique de réimpression, qui permet de déterminer les besoins avec plus de précision, et de la réduction des fonds. La demande de cartes a été moins élevée que prévu, soit de 3 millions (3,5 millions), de même que la demande de photographies aériennes, soit de 250 000 (500 000). Ces demandes sont fondées sur le marché et ne sont pas discrétionnaires.

Du côté de la sous-activité "Cartographie géographique", on a élaboré et mis à jour 1 400 (1 400) cartes aéronautiques et terminées 30 %, comme prévu, la cinquième édition de l'Atlas national du Canada.

120 (115) km.

Relativement à la sous-activité "Frontière internationale", on a effectué des travaux d'entretien à la frontière canada-américaine sur

Le système d'information des Terres du Canada.

Aux termes de la sous-activité "Arpentage des Terres du Canada, on a étudié 1 400 (1 400) demandes d'arpentage des Terres du Canada, gère un programme de levés cadastraux pour les réserves indiennes et répond à 15 000 (15 000) demandes de renseignements transmises par

Le tableau 22 montre les principaux écarts entre les besoins réels et les dépenses prévues en 1986-1987.

Tableau 22: Résultats financiers en 1986-1987

1986-1987			
Budget	Réel	(en milliers de dollars)	
Différence	principal		
2 515	13 069	10 554	Géodésie
618	18 600	17 982	Cartographie topographique
			Arpentage des Terres
		8 157	du Canada
(620)	7 537	719	Frontière internationale
54	773	758	Cartographie géographique
1 390	8 948	9 630	Publication de cartes
1 122	10 752	3 049	Institut de cartographie
314	3 363	3 262	de Sherbrooke
(139)	3 123		Gestion et appui de l'activité
5 254	66 165	60 911	

Explication de la différence: L'écart de 5,3 millions de dollars est surtout attribuable à une diminution des dépenses de fonctionnement aux termes de la politique spéciale de réduction de 500 millions de dollars des dépenses du gouvernement.

Données sur le rendement et justification des ressources

Les résultats prévus pour 1986-1987 et 1987-1988 (sauf indications contraires) ont été en grande partie atteints. Les résultats réels sont énoncés ci-après, avec les résultats planifiés entre parenthèses. En particulier, dans le cadre de la sous-activité "Géodésie", on a publié de nouvelles coordonnées du système de référence NAD 83. On travaille actuellement, en collaboration avec les organismes de levés provinciaux, à améliorer les points de référence géodésiques adoptés par les deux ordres de gouvernement; de plus, cette sous-activité a permis d'améliorer le canevas altimétrique, en exécutant 3 000 (6 000) km de levés altimétriques. Le manque à produire est dû à une réduction des fonds. Les canevas planimétrique et altimétrique sont terminés à 76 % (76 %) et à 87 % (87,5 %) respectivement.

Sous l'égide de la sous-activité "Cartographie topographique", on a révisé et mis à jour des cartes topographiques, de façon à répondre aux besoins des utilisateurs; on a porté à 35 % (35 %) la couverture topographique de la Base nationale de données topographiques numériques (BNDTN), et à 82,4 % (81 %) la couverture topographique à l'échelle de 1/50 000. Cette augmentation a été rendue possible par un transfert de fonds du poste "Développement", où les coûts ont été moins élevés que prévu.

Afin d'accroître la productivité, l'on se tient au courant des nouvelles techniques et de leurs applications, en organisant et en soutenant la recherche effectuée à l'interne, dans les universités et dans l'industrie, et en collaborant avec l'industrie canadienne à des projets qui visent à promouvoir le transfert de la technologie et à accroître la compétitivité de l'industrie sur les marchés internationaux.

Sommaire des ressources

L'activité représente environ 19 % des dépenses et 28 % des années-personnes totales du Programme. Le tableau 21 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 21: Sommaire des ressources de l'activité

Budget des dépenses (en milliers de dollars)	1988-1989			1987-1988			1986-1987		
	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P	\$
Géodésie	11 429	137	11 893	141	10 554	130			
Cartographie	15 789	216	17 316	254	17 982	268			
topographique									
Arpentage des Terres	8 447	127	9 832	139	8 157	139			
du Canada									
Frontière inter-									
nationale	877	11	885	11	719	11			
Cartographie géogra-									
phique	7 966	125	8 647	128	7 558	124			
Publication de cartes	9 965	152	11 134	155	9 630	147			
Institut de cartographie	11 661	100	969	5	3 049	3			
de Sherbrooke									
Gestion et appui de	2 798	41	3 140	42	3 262	40			
l'activité	68 932	909	63 816	875	60 911	862			

Les coûts relatifs au personnel, représentent 60 % des dépenses totales, les frais de matériel et d'approvisionnement, 4 %, les dépenses en capital, 11 %, et les autres frais de fonctionnement, 25 %. Une somme évaluée à 4,3 millions de dollars (ou 7 % du total des coûts) se répartissent également versée au Trésor en 1988-1989, comme produit de vente de cartes et de photographies aériennes.

Objectif

Veiller à l'acquisition, à la conservation et à la disponibilité de renseignements géodésiques, topographiques et géographiques portant sur tout le Canada et à la réalisation et à la tenue du cadastre des Terres du Canada, dans la mesure nécessaire à l'efficacité de la gestion des ressources, des travaux d'ingénierie, de l'aménagement urbain, des transports, de la défense, de la protection du grand public, de l'utilisation et de la délimitation des terres et de l'attribution des droits fonciers.

Description

L'activité "Levés et cartographies" constitue la principale forme de présence du gouvernement du Canada dans les domaines de l'arpentage et de la cartographie au pays.

Cette activité englobe les fonctions suivantes: établissement et entretien, sur l'ensemble du territoire canadien, d'un réseau de stations planimétriques et altimétriques dont la position est déterminée avec précision; acquisition et tenue à jour de données topographiques et géographiques, analogiques et numériques, sur la masse continentale canadienne; élaboration, publication et distribution de cartes topographiques et électorales, de cartes et de publications aéronautiques, de photographies aériennes, de répertoires topographiques et de l'Atlas national du Canada. Elle permet également de réglementer et de gérer les travaux d'arpentage, de tenir à jour les registres cadastraux des Terres du Canada, y compris les terres situées dans les zones extracôtières; et d'entretenir les frontières internationales. Les spécialistes ayant les compétences requises pour fournir ces services sont au nombre de l'effectif gouvernemental.

Les résultats de cette activité sont indispensables au développement économique à l'échelle du pays et dans les régions. Les cartes et levés produits servent à la mise en valeur des ressources naturelles, à l'aménagement des sites hydro-électriques, à l'expansion des réseaux de transport, à la défense nationale, à l'élaboration des plans d'urgence et à l'exercice de la souveraineté du Canada. On s'en sert également pour protéger les droits de propriété sur les Terres du Canada, pour favoriser la sécurité de la navigation aérienne au Canada, et dans presque tous les travaux de planification, d'administration et de recherche faisant intervenir des considérations géographiques au Canada.

sur l'île tout ce temps, afin de suivre le déplacement de l'île et de donner des coordonnées précisées aux scientifiques à l'oeuvre.

Encore une fois, une attention particulière a été accordée à la mer de Beaufort, où des recherches dans plusieurs domaines ont été effectuées. Au nombre de ces travaux, mentionnons la collecte de données en océanographie physique et chimique, l'étude des oiseaux de rivage (dans le cadre d'un programme à long terme), l'étude des propriétés physiques de la glace entourant les plates-formes de forage, et la poursuite des études entreprises par l'EPA des États-Unis sur le littoral de la mer de Beaufort.

De plus, maintes activités se sont déroulées dans l'Arctique, dans de nombreux domaines reliés de près à la recherche d'hydrocarbures. Par conséquent, lorsque l'industrie pétrolière y reprendra ses activités, les organismes gouvernementaux auront en main beaucoup plus de données et pourront ainsi prendre de meilleures décisions quant à la réglementation, la mise en valeur, l'exploitation, etc. de nos ressources naturelles.

Le tableau 20 résume, par sous-activité, les objectifs précis et les extrants et résultats importants prévus pour 1988-1989.

Tableau 20: Plateau continental polaire

Sous-activité		Objectifs		Extrants et résultats importants prévus pour 1988-1989	
1. Services logistiques		Faciliter les recherches et levés		Retourner, pour une quatrième saison à la station scientifique installée sur l'île de glace.	
		particulière à la sécurité, aux conditions de logement et de travail, au transport du personnel et de l'équipement, et aux communications.		-- Achèvement des plans de soutien logistique pour la campagne de 1988.	
				-- Faire rapport sur les travaux de la saison précédente.	
				-- Achèvement, d'ici mars 1990, des travaux de rénovation des camps de base de Resolute et de Tuktoyaktuk.	
2. Gestion et appui de l'activité		Fournir aux éléments organisationnels de l'activité une orientation gestionnelle et des services centralisés de soutien.		-- Valider des installations scientifiques de l'Arctique, afin de décrire les activités scientifiques.	
				-- Prévoir des réunions, avec tous les clients, pour la prochaine campagne.	

À l'heure actuelle, aucune autre organisation publique ou privée fournit de soutien logistique coordonné aux expéditions scientifiques dans l'Arctique.

Au cours de 1986-1987, des études portant sur les roches sédimentaires et sous-jacentes de la plate-forme continentale polaire ont été effectuées à partir d'un camp de base établi en 1984-1985 sur l'île de glace à la dérive dans l'Arctique. Les activités suivantes ont été mises à contribution: Levés géologiques (sondages par sismique-réflexion et sismique-réfraction, études géophysiques et géologiques marines, gravimétrie, sismologie et navigation); Levés et cartographie (navigation); Plateau continental polaire (logistique). Ce camp de base, des recherches géologiques, géophysiques et géographiques ayant pour objet la marge septentrionale du continent nord-américain et de l'Océan Arctique sont entreprises en vue de compléter la géologie de l'Arctique canadien. Le maintien d'une présence à ce camp de base scientifique contribue à affirmer la souveraineté du Canada dans cette région.

Au cours de la campagne de 1987, l'EPCP a aidé la Commission géologique du Canada à réaliser d'importants projets de cartographie. Le Prince-Patrick dans le bassin de Sverdrup, dans les chaînes Richardson au Yukon et au complexe précambrien de la péninsule Boothia, et à terminer la cartographie du socle dans le secteur nord-ouest de l'île Devon. Quatre équipes bénéficiant d'un soutien logistique commun ont étudié le Quaternaire de la partie Est de l'île Victoria. Des profils de sismique-réflexion ont été établis dans les chaînes intensives du bassin de Sverdrup, autour de l'île Boothia, au moyen d'un dispositif logistique combinant des éléments au et air que l'on avait mis au point en 1986. La plupart des travaux de recherche géologique effectués dans l'Arctique ont des percussions directes sur les travaux de recherche d'hydrocarbure. Il se font dans cette région.

Le Service hydrographique du Canada et la CGC ont entrepris, en mars et avril 1987, un important programme de levés bathymétriques et bathymétriques exécutés à partir de l'île de glace. Ces sondages permettent compléter la cartographie de reconnaissance bathymétrique et bathymétrique, depuis la mer de Lincoln près d'Alert sur l'île Ellesmere, le long de la plate-forme continentale vers l'ouest, jusqu'à la frontière du Yukon et de l'Alaska. À l'heure actuelle, ont été exécutées cette année des travaux d'échantillonnage du fond marin et des études géothermiques, sur des lignes transversales arctiques, depuis l'île de glace, par un hélicoptère et un avion. Les levés ont été exécutés quotidiennement dans l'Océan Arctique à partir du camp de base situé sur l'île de glace. Enfin, des équipes du Centre géoscientifique du Pacifique, à Sidney (Colombie-Britannique), du Centre géoscientifique de l'Atlantique de l'Institut océanographique de Bedford à Dartmouth (Nouvelle-Écosse), et une équipe de l'université de Miami ont effectué des études en océanographie

Tableau 19: Résultats financiers en 1986-1987

1986-1987		Budget principal		Différence	
		Réel			
		6 441	5 535	(906)	Services logistiques
		431	421	(10)	Gestion et appui de l'activité
		6 872	5 956	(916)	

Explication de la différence: Le dépassement a été annulé par le transfert de fonds d'autres directions pour le projet de l'île de glace et le début des travaux de modernisation des camps de base à Resolute Bay et de Tuktoyaktuk.

Données sur le rendement et justification des ressources

Les objectifs, extraits et résultats prévus ont été pour la plupart atteints. Suit une brève explication sur les réalisations importantes de 1986-1987 et de 1987-1988 (sauf indications contraires sont données ci-après.

La planification à court et à long terme de cette activité se fait en collaboration avec les scientifiques et les administrateurs de services scientifiques du gouvernement du Canada, des universités et du secteur privé. Les consultations prennent la forme de grandes conférences, qui se tiennent tous les trois à cinq ans, sur l'orientation générale de la politique; d'un comité consultatif interministériel et de congrès de planification annuels auxquels participent les groupes clients.

L'étude du plateau continental polaire (EPCP) coordonne et seconde des équipes de recherche scientifique travaillant dans l'archipel Arctique et dans l'océan Arctique. Les installations situées à Tuktoyaktuk, dans le delta du Mackenzie, et à Resolute, dans l'île Cornwallis, assurent un soutien logistique chaque année, de la mi-février jusqu'au mois d'octobre. En juin 1986, le Cabinet a reconduit le mandat de l'EPCP et lui a consenti un budget de 7,5 millions de dollars répartis sur trois ans (commençant en 1987-1988) pour la rénovation de camps de base, établis il y a 27 ans, à Resolute et à Tuktoyaktuk.

En général, la recherche scientifique dans l'Arctique s'est accrue considérablement au cours des dix dernières années. En 1987-1988, l'aide a été apportée à 232 équipes itinérantes. De ce nombre, 15 (66 %) étaient du gouvernement, 62 (27 %) des universités et 17 (7 %) de tous les autres secteurs. Les équipes gouvernementales ont absorbé 82 % des dépenses, les universités 17 % et les autres 1 %. On compte parmi ces équipes environ 15 organismes étrangers.

Objetif

contribuer à l'étude scientifique et méthodique du plateau continental polaire, de l'océan Arctique et de ses côtes au Canada et entrer à jour et améliorer les données logistiques nécessaires aux études scientifiques dans un milieu arctique.

Description

L'activité "Plateau continental polaire" a pour buts d'assurer un soutien logistique coordonné à des groupes des secteurs privé et public qui exécutent des études scientifiques dans l'Arctique; de fournir aux clients des conseils et un soutien professionnels, techniques et administratifs; et de renseigner les chercheurs et la population locale sur les travaux scientifiques qui se font dans l'Arctique.

Réalisée en collaboration avec le comité consultatif auprès du Directeur, cette activité contribue à établir et à mettre en oeuvre des mesures efficaces pour la coordination des recherches scientifiques dans l'Arctique.

Sommaire des ressources

L'activité représente environ 2 % des dépenses et 1 % des années-personnes totales du Programme. Le tableau 18 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 18: Sommaire des ressources de l'activité

Budget des dépenses	en milliers de dollars)	1988-1989		1987-1988		1986-1987	
		\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
Services logistiques	8 175	14	5 489	14	6 441	16	
gestion et appui de l'activité	421	8	421	8	431	6	
	8 596	22	5 910	22	6 872	22	

Les coûts relatifs au personnel et les frais de fonctionnement représentent respectivement 13 % et 87 % des dépenses totales. Le tableau 19 montre les différences importantes entre les besoins réels et les dépenses prévues en 1986-1987.

Tableau 17 : Levés géologiques (suite)

Ressources		Les millions		Coûts	
Importance prévue pour l'exercice financier 1984-1985		4-5		Coûts	
Entrepris des levés géologiques régionaux, locaux et nationaux afin d'apporter le plus de données géologiques et d'accroître les recherches portant sur les gisements de la croûte et sur les liens entre la gravité et les caractéristiques géologiques. Observer le déplacement des plaques, la rotation de la plaque et la stabilité de la croûte, afin d'aider l'industrie de la prospection pétrolière et à établir l'interprétation des structures géologiques.		5 599		97	
<p>-- Coordonner la publication d'environ 250 cartes, 74 rapports et 100 documents publiés.</p> <p>-- Rapporter à plus de 14 000 demandes de renseignements géologiques adressées à la bibliothèque de la Commission géologique.</p>		<p>Veiller à ce que les résultats des composantes scientifiques de l'activité soient mis à la disposition des intervenants, et surtout la bibliothèque du Canada, dans la sphère des sciences de la Terre.</p>		<p>B. Information géologique</p>	

Tableau 17: Levés géologiques (suite)

Resources	(en millions de dollars)	A-P	Objectifs	Extraits et résultats
-----------	--------------------------	-----	-----------	-----------------------

<p>Etudier les aspects géologiques des pluies acides, de l'élimination du combustible nucléaire irradié, de la possibilité des pentes et du portage.</p> <p>Établir la connaissance des changements environnementaux et climatiques en exécutant des études paléogéologiques et paléoclimatologiques et en participant à une étude sur l'évolution du climat à l'échelle mondiale.</p>	15	563	<p>Valier à l'établissement de connaissances, de techniques et de compétences poussées sur les dépôts de minéral et sur les régions qui, au Canada, pourraient renforcer des gisements de minéraux, déterminant la répartition géologique et le volume des ressources minérales du Canada, afin d'accélérer la planification de l'utilisation des terres et l'établissement de la politique; roches, des minéraux, des métaux, et d'autres matériaux géologiques.</p>	<p>167</p>	<p>Déterminer la répartition géologique des gisements de minéraux, en particulier en horizon en uranium et en thorium.</p> <p>Effectuer des recherches sur la formation des gisements de minéraux, en accordant une attention spéciale à l'or, aux éléments du groupe platine et aux minéraux multiples du fond marin, afin d'élaborer la découverte de nouveaux gisements.</p> <p>Mettre au point de nouvelles méthodes et de nouveaux instruments géophysiques (p. ex., des systèmes géophysiques à paramètres multiples et la diagraphe des trous de sondage) et géochimiques (p. ex., la géochimie de l'argile et du till en vrac).</p> <p>En utilisant un grand éventail de techniques chimiques et minéralogiques et d'instruments géophysiques au point et améliorer des techniques d'analyse (p. ex., en vue d'apporter des éléments du groupe platine observés dans la roche, dans des minéraux et dans des échantillons biogéochimiques).</p>
<p>Étudier les aspects géologiques des pluies acides, de l'élimination du combustible nucléaire irradié, de la possibilité des pentes et du portage.</p> <p>Établir la connaissance des changements environnementaux et climatiques en exécutant des études paléogéologiques et paléoclimatologiques et en participant à une étude sur l'évolution du climat à l'échelle mondiale.</p>	15	563	<p>Valier à l'établissement de connaissances, de techniques et de compétences poussées sur les dépôts de minéral et sur les régions qui, au Canada, pourraient renforcer des gisements de minéraux, déterminant la répartition géologique et le volume des ressources minérales du Canada, afin d'accélérer la planification de l'utilisation des terres et l'établissement de la politique; roches, des minéraux, des métaux, et d'autres matériaux géologiques.</p>	<p>167</p>	<p>Déterminer la répartition géologique des gisements de minéraux, en particulier en horizon en uranium et en thorium.</p> <p>Effectuer des recherches sur la formation des gisements de minéraux, en accordant une attention spéciale à l'or, aux éléments du groupe platine et aux minéraux multiples du fond marin, afin d'élaborer la découverte de nouveaux gisements.</p> <p>Mettre au point de nouvelles méthodes et de nouveaux instruments géophysiques (p. ex., des systèmes géophysiques à paramètres multiples et la diagraphe des trous de sondage) et géochimiques (p. ex., la géochimie de l'argile et du till en vrac).</p> <p>En utilisant un grand éventail de techniques chimiques et minéralogiques et d'instruments géophysiques au point et améliorer des techniques d'analyse (p. ex., en vue d'apporter des éléments du groupe platine observés dans la roche, dans des minéraux et dans des échantillons biogéochimiques).</p>
<p>Exploiter les réseaux d'observations et les données géologiques et géophysiques, de techniques et de compétences poussées sur la lithologie, les processus géophysiques, au moyen de programmes nationaux d'observation et géodynamiques, géodynamiques et de programmes nationaux de cartes géographiques des champs gravitationnels et magnétiques de la Terre.</p>	14	483	<p>Valier à l'acquisition de connaissances, de techniques et de compétences poussées sur la lithologie, les processus géophysiques, au moyen de programmes nationaux d'observation et géodynamiques, géodynamiques et de programmes nationaux de cartes géographiques des champs gravitationnels et magnétiques de la Terre.</p>	<p>114</p>	<p>Exploiter les réseaux d'observations et les données géologiques et géophysiques, de techniques et de compétences poussées sur la lithologie, les processus géophysiques, au moyen de programmes nationaux d'observation et géodynamiques, géodynamiques et de programmes nationaux de cartes géographiques des champs gravitationnels et magnétiques de la Terre.</p>

Tableau 17: Levés géologiques (suite)

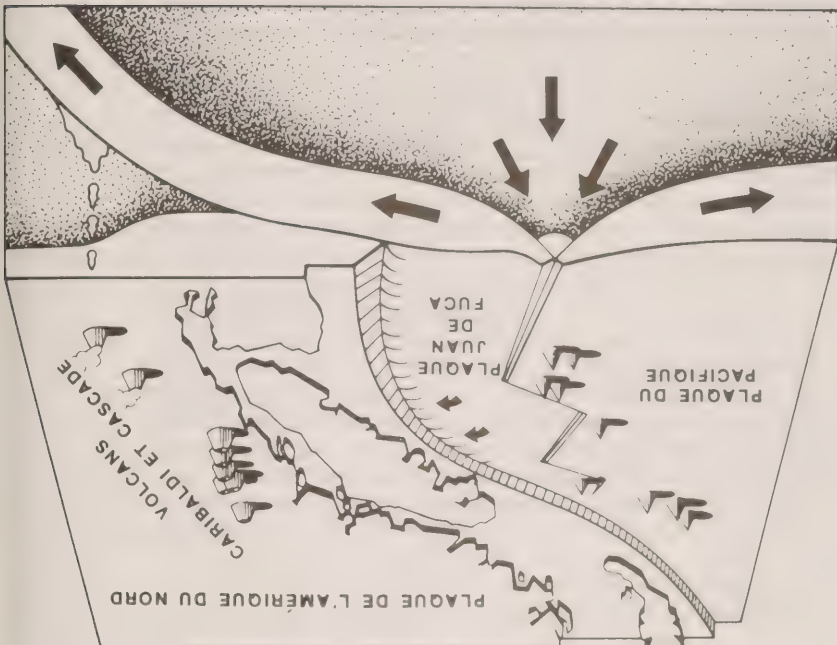
Sous-activité		(en millions de dollars)		Recherche		Études et résultats		Importances prévues pour l'exercice financier 1968-1969															
5. Lithosphère et paléomagnétisme au Canada.		10 657	107	Veiller à l'établissement de connaissances, de techniques et de compétences poussées sur les aspects géologiques et géophysiques des grandes profondeurs de la lithosphère canadienne, la géologie du socle du bouclier canadien, en particulier les gisements de pétrole, de mines sur la géochronologie et la paléomagnétisme au Canada.		Étudier la tectonique et la structure profonde du bouclier canadien, y compris la région des Grands Lacs et celle de Keweenaw, et de l'Arctique, la géologie du socle, la géophysique des régions extracôtières de l'Atlantique et de l'Arctique, dans les sous-marins dans les régions extracôtières de l'Atlantique et des dangers géologiques, les ressources géophysiques, les connaissances, de techniques et de compétences poussées sur les aspects géologiques et géophysiques des régions extracôtières de l'Atlantique et de l'Arctique, en s'intéressant spécialement aux bassins sédimentaires, aux structures du Canada et aux structures profondes de la marge continentale (POBD).		Étudier la géologie et les processus d'évolution du fond marin et de la côte, en accordant une attention spéciale aux contraintes inhérentes à la mise en valeur du pétrole et du gaz dans les zones extracôtières (p. ex., les Grands Bancs, la plate-forme Neo-Consolidée et la mer de Baffin).		Étudier la géologie du socle, la géophysique des régions extracôtières de l'Atlantique et de l'Arctique, en s'intéressant spécialement aux bassins sédimentaires, aux structures du Canada et aux structures profondes de la marge continentale (POBD).		Interpréter des données géologiques et examiner des carottes prélevées dans le cadre du Programme de sondage des fonds marins (PSFM) et procurer le soutien nécessaire à l'édition de ce document.		Évaluer les ressources en zones hydrocarbures situées dans les zones extracôtières de l'Atlantique ainsi que les ressources bouillères des provinces de l'Atlantique.		Concevoir, en collaboration avec l'industrie canadienne, de nouvelles techniques et méthodes d'exploration des études géophysiques et géologiques effectuées en mer.		Étudier la géologie supercontinentale d'un bout à l'autre du Canada, en particulier celle des terres dominantes, et produire des cartes de la composition et du relief des terres selon les normes modernes.		Acquérir des données sur les conditions géologiques, les contraintes et les dangers qui influent sur la vocation des terres, en particulier dans le Nord canadien et dans la partie canadienne de la Cordillère, en tenant compte des questions environnementales et de la mise en valeur des ressources.		Concevoir et évaluer des méthodes géophysiques qui permettent de déterminer dans quelle mesure l'état de la surface, du socle et du pergélisol se répartit sur la vocation des terres.	
4. Centre géocentrique de l'Atlantique		14 498	120	Veiller à l'établissement de connaissances, de techniques et de compétences poussées sur les aspects géologiques et géophysiques des régions extracôtières de l'Atlantique et de l'Arctique, dans les sous-marins dans les régions extracôtières de l'Atlantique et des dangers géologiques, les ressources géophysiques, les connaissances, de techniques et de compétences poussées sur les aspects géologiques et géophysiques des régions extracôtières de l'Atlantique et de l'Arctique, en s'intéressant spécialement aux bassins sédimentaires, aux structures du Canada et aux structures profondes de la marge continentale (POBD).		Interpréter des données géologiques et examiner des carottes prélevées dans le cadre du Programme de sondage des fonds marins (PSFM) et procurer le soutien nécessaire à l'édition de ce document.		Évaluer les ressources en zones hydrocarbures situées dans les zones extracôtières de l'Atlantique ainsi que les ressources bouillères des provinces de l'Atlantique.		Concevoir, en collaboration avec l'industrie canadienne, de nouvelles techniques et méthodes d'exploration des études géophysiques et géologiques effectuées en mer.		Étudier la géologie supercontinentale d'un bout à l'autre du Canada, en particulier celle des terres dominantes, et produire des cartes de la composition et du relief des terres selon les normes modernes.		Acquérir des données sur les conditions géologiques, les contraintes et les dangers qui influent sur la vocation des terres, en particulier dans le Nord canadien et dans la partie canadienne de la Cordillère, en tenant compte des questions environnementales et de la mise en valeur des ressources.		Concevoir et évaluer des méthodes géophysiques qui permettent de déterminer dans quelle mesure l'état de la surface, du socle et du pergélisol se répartit sur la vocation des terres.							
3. Science des terres		8 873	89	Veiller à l'établissement de connaissances, de techniques et de compétences poussées sur les aspects géologiques et géophysiques des régions extracôtières de l'Atlantique et de l'Arctique, dans les sous-marins dans les régions extracôtières de l'Atlantique et des dangers géologiques, les ressources géophysiques, les connaissances, de techniques et de compétences poussées sur les aspects géologiques et géophysiques des régions extracôtières de l'Atlantique et de l'Arctique, en s'intéressant spécialement aux bassins sédimentaires, aux structures du Canada et aux structures profondes de la marge continentale (POBD).		Interpréter des données géologiques et examiner des carottes prélevées dans le cadre du Programme de sondage des fonds marins (PSFM) et procurer le soutien nécessaire à l'édition de ce document.		Évaluer les ressources en zones hydrocarbures situées dans les zones extracôtières de l'Atlantique ainsi que les ressources bouillères des provinces de l'Atlantique.		Concevoir, en collaboration avec l'industrie canadienne, de nouvelles techniques et méthodes d'exploration des études géophysiques et géologiques effectuées en mer.		Étudier la géologie supercontinentale d'un bout à l'autre du Canada, en particulier celle des terres dominantes, et produire des cartes de la composition et du relief des terres selon les normes modernes.		Acquérir des données sur les conditions géologiques, les contraintes et les dangers qui influent sur la vocation des terres, en particulier dans le Nord canadien et dans la partie canadienne de la Cordillère, en tenant compte des questions environnementales et de la mise en valeur des ressources.		Concevoir et évaluer des méthodes géophysiques qui permettent de déterminer dans quelle mesure l'état de la surface, du socle et du pergélisol se répartit sur la vocation des terres.							

Sous-activité	(en millions de dollars)	A-P	Objectifs	Extrants et résultats importants prévus pour l'exercice financier 1988-1989
---------------	--------------------------	-----	-----------	---

Tableau 17: Levés géologiques

Le tableau 17 présente un résumé, par sous-activité, des objectifs précis et des extrants et résultats importants prévus pour 1988-1989.

Plaque Juan de Fuca



La Commission géologique du Canada s'est associée au commissions géologiques de l'Alberta et de la Colombie-Britannique pour organiser, à Calgary, un colloque géoscientifique sur le charbon (du 17 au 19 novembre 1986), initiative qui a aidé à promouvoir le transfert de technologie géoscientifiques élaborées par la CGC dans le secteur d charbon. Le "Forum des travaux en cours" tenu à Ottawa (les 20 et 21 janvier 1987) a attiré plus de 800 géoscientifiques, y compris des représentants de l'industrie et des universités. Le personnel de la Division géoscientifique de la Cordillère et du Pacifique a participé activement à un colloque sur la Cordillère, à Vancouver (le 26 janvier 1987); parrainé par la B.C. and Yukon Chamber of Mines, l'événement a attiré quelque 1 200 participants, principalement de l'industrie des minéraux.

ce que des travaux de cartographie ont révélé récemment l'importante avalanche rocheuse survenue sur l'un de flancs du mont Meager au printemps de 1986; le basculement massif de la crête nord-est du mont Currie; et la stabilité des pentes au-dessus de plusieurs réservoirs et barrages ce qui a fait l'objet de plusieurs études à la demande de British Columbia Hydro. En 1987-1988, des propositions visant l'exécution conjointe d'un programme quinquennal avec la Colombie-Britannique ont été formulées.

Dans le cadre de l'activité, le réseau sismologique de Yellownknife a facilité les recherches sur la détection des explosions nucléaires souterraines; il s'agit d'une contribution canadienne à l'avènement d'un traité éventuel d'interdiction globale des explosions nucléaires. Au cours de la première phase (1986-1987) d'un projet triennal visant à moderniser le réseau, on a dressé les plans de nouveaux systèmes scientifiques (logiciel inclus) et d'un nouvel immeuble destiné à abriter le centre de contrôle. On a acheté du matériel sismographique et informatique et achevé la préparation initiale du terrain. En octobre 1986, à la demande du ministre des Affaires extérieures, EMR a parrainé la tenue, à Ottawa, d'un colloque international d'experts en télécommunications provenant d'environ 20 pays, en vue d'examiner des façons de diffuser des données sismologiques aux membres du Comité du désarmement des Nations Unies. Ces données sont d'une grande importance pour la vérification du respect d'un traité international d'interdiction globale des essais nucléaires, dont le Canada souhaite la ratification. En 1987-1988, un nouvel immeuble a été construit à Yellownknife par un entrepreneur local sous la supervision de Travaux publics Canada. Des marchés ont été attribués pour la conception du logiciel, et du matériel supplémentaire a été acheté. (2,5 millions de dollars et quatre années-personnes).

Selon des recherches effectuées dernièrement, le risque qu'un grand tremblement de terre survienne dans le sud-ouest de la Colombie-Britannique est plus élevé que l'on avait prévu. Au cours de la première étape de la réévaluation de ce risque, de nouvelles mesures géodésiques ont été prises pour en connaître davantage sur la déformation actuelle de la croûte terrestre dans la région; on a également réexaminé l'évolution géologique antérieure en étudiant des sédiments de surface observés sur la terre ferme et sur le fond marin. La subduction de la plaque Juan de Fuca sous la plaque de l'Amérique du Nord est illustrée à la page 4-55.

Des scientifiques de la CGC ont continué à observer les séismes du séisme d'intensité 6,6 survenu à Nahanni le 23 décembre 1985. Presque un an après l'événement, quelque 300 secousses ont été enregistrées en deux semaines, les plus fortes atteignant 4,5. Une autre étude importante, consacrée cette fois aux dangers de glissement de terrain dans la Cordillère méridionale, a été poursuivie. Les travaux sur le terrain ont surtout porté sur les événements suivants: l'avalanche déclenchée par le séisme survenu à Nahanni; le vaste glissement de terrain qui a obstrué le cours de la rivière Squamish dans la région du mont Caley,

Au cours de 1986-1987, des études menées conjointement avec des universités et l'industrie dans le cadre du programme Lithoprobe ont produit de nouvelles données importantes sur la structure terrestre profonde du territoire canadien. Des levés sismiques et d'autres levés géophysiques exécutés à contrait ont permis d'établir le lien entre la structure superficielle et la structure profonde de la Cordillère méridionale; d'examiner les variations d'épaisseur de la croûte terrestre dans la région de Kapuskasing; d'étudier la transition croûte-manteau terrestre sous les Grands Lacs (avec le U.S. Geological Survey); d'obtenir des images de la transition continent-océanique sous les Grands Bancs; d'étudier l'influence de la structure profonde sur la présence d'hydrocarbures dans l'arche Peace River (Alberta), sous la mer de Beaufort et dans le delta Mackenzie; enfin, d'examiner l'évolution de la géologie de la région extracôtière de l'Est et de la région voisine des Appalaches. La direction et des groupes consultatifs projettent de mettre en place un programme plus poussé grâce à des subventions supplémentaires annoncées par le Conseil de recherches en sciences naturelles et en génie au début de 1987.

Afin d'aider l'industrie de l'exploration minière du Canada, le Ministère a publié une carte de la radioactivité au Canada à l'échelle 1:5 000 000, ainsi que 278 cartes d'éléments radioactifs et de sondages électromagnétiques à très basse fréquence.

En 1986-1987, des projets consacrés à la technologie de la prospection des minéraux ont porté sur l'influence de l'évolution de la géologie régionale sur la formation de gisements d'or à Terre-Neuve. Des instruments de sondage géophysique ont fait l'objet d'un projet de démonstration d'envergure mené conjointement avec sept sociétés minières. Des levés biogéochimiques effectués en Saskatchewan ont révélé des zones d'anomalies dont l'étude a mis l'industrie sur la piste de nouvelles découvertes d'or. On a également poursuivi, en 1987-1988, l'application de l'analyse isotopique à l'étude du Bouclier canadien, des levés aériens d'essai dans la région de Timmins et de Kapuskasing et des essais visant à appliquer des données de télédétection spatiale à la prospection minière.

Des levés régionaux du Quaternaire et des études géochimiques ont déjà révélé que des sédiments situés à environ 40 km au nord-est de Churchill (Manitoba) sont exceptionnellement riches en arsenic et en or. Des travaux miniers exécutés par la suite en 1986, par le ministère des Mines et de l'Énergie du Manitoba, ont donné lieu à la découverte de formations rocheuses aurifères de nature à intéresser les sociétés d'exploration minière.

États-Unis: la région du Yukon et de l'Alaska, dans l'Arc-tique, l'entrée Dixon et le détroit Juan de Fuca, sur la côte du Pacifique. De plus, on a procédé à l'analyse technique du reste des ressources pétrolières classiques de l'Ouest canadien à l'aide de renseignements de base acquis grâce au PGRD. (15,8 millions de dollars et 46 années-personnes).

En 1987-1988, de vaste travaux sur le terrain réalisés au titre du PGRD ont amélioré notre connaissance de l'évolution géologique et de la structure interne du bassin Reine-Charlotte. Le bassin de Terre-Neuve a fait l'objet d'un levé aéromagnétique exécuté par contrat, l'objectif étant de mieux connaître sa structure. L'utilisation d'un réseau d'instrumentants servant à l'étude des séismes détectés sous la mer de Beaufort et à l'étude de l'évolution de la côte (l'érosion et le transport des sédiments, etc.) permettra d'améliorer la réglementation de la mise en valeur des hydrocarbures dans la région. (12,6 millions de dollars et 46 années-personnes).

Les ententes fédérales-provinciales sur l'exploitation miniérale et les initiatives fédérales appliquées au Québec ont permis de financer un grand éventail de levés et de recherches géoscientifiques essentiels à la poursuite de travaux de prospection miniérale. Élaborés conjointement, les programmes comportent de vastes levés géophysiques, géochimiques et géologiques effectués à contrat sur le terrain. Les résultats ont été communiqués rapidement à l'industrie et à d'autres clients avant le début de la saison des travaux d'exploration, au moyen de conférences et d'affiches présentées dans le cadre de journées d'accueil annuelles, de fichiers publics et d'autres publications. En 1986-1987, les extrants ont consisté, entre autres, en cartes et en rapports préparés à partir de levés géochimiques, de levés aéromagnétiques ou de levés radiométriques aériens exécutés à Terre-Neuve, dans la région de Gaspé, au Manitoba et au Yukon. De nouveaux travaux d'exploration ont été orientés en fonction de recherches consacrées aux métaux du groupe platine dans le nord de la Saskatchewan. En 1987-1988, des levés semblables axés davantage sur des études géologiques et métallologiques ont été entrepris dans plusieurs provinces; l'objectif était de découvrir des gisements de plomb-zinc à Terre-Neuve, d'or en Nouvelle-Écosse et en Ontario, et de platine au Manitoba. (11,1 millions de dollars et 37 années-personnes).

Le PGRD a permis de mieux connaître les bassins sédimentaires du Nord et des régions extracôtières du Canada ainsi que les hydrocarbures présents. Voici des exemples typiques des projets entrepris: en 1986-1987, de nouveaux levés sismiques ont permis d'en apprendre davantage sur la roche paléozoïque sous la Baie d'Hudson, engendré de nouveaux modèles structuraux des Grands Bancs et révélé la présence possible d'une croûte océanique entouée sous le delta Mackenzie et la mer de Beaufort. On a achevé l'évaluation des ressources en hydrocarbures situées dans trois régions frontalières faisant l'objet de litiges avec les

Les objectifs, extraits et résultats prévus ont été pour la plupart atteints. Suit une brève explication sur les réalisations importantes de 1986-1987 et de 1987-1988 (sauf indications contraires) sont données ci-après.

Au cours des prochaines années, des ressources supplémentaires seront consacrées à l'enrichissement des connaissances géologiques et géophysiques des régions domaniales du Canada, y compris les régions extracôtières. L'expansion correspondante du Programme géoscientifique dans les régions domaniales (PGRD) et du PSFM permettra de raffiner la souveraineté du Canada dans les régions domaniales. Au cours de la prochaine période de planification, l'activité "Levés géologiques" jouera un rôle important dans l'exécution des composantes fédérales des ententes fédérales-provinciales sur l'exploitation minière.

Cette activité se subdivise en 650 projets environ, dirigés par 340 chefs. Les ressources affectées à ces projets, d'une durée moyenne de six ans, varient de moins de 10 000 \$ à un million de dollars et de 0,2 année-personne à huit années-personnes environ. La plupart des projets dont le coût excède 250 000 \$ sont des levés ou des travaux de recherche contractuels. Tous les projets sont élaborés soigneusement et doivent engendrer les résultats prévus pour chaque année de la période d'exécution. Les projets entrepris en collaboration avec d'autres organismes fédéraux, les gouvernements provinciaux, les universités, l'industrie et les gouvernements étrangers sont multiples. On poursuit également des activités conjointes dans le cadre d'ententes officielles sur l'exploitation minière conclues avec huit provinces et le Yukon, et d'ententes non officielles avec la totalité des provinces et des territoires.

Cette connaissance géoscientifique étendue est essentielle à l'évaluation des ressources et à l'étude de la vocation des terres. Puisque ces deux tâches sont interdépendantes, on a jugé préférable de les conjurer, ce qui revient, en pratique, à enrichir les connaissances géoscientifiques tout en répondant aux demandes d'information sur la géologie des ressources et examinant les questions liées à l'utilisation des terres et aux dangers. Ces dernières questions revêtent de l'importance sur les plans sociaux et environnementaux de la mise en valeur des ressources.

Tableau 16: Résultats financiers en 1986-1987

1986-1987			
(en milliers de dollars)			
Réel	Budget	Différence	
principal			
8 303	7 581	(722)	
16 669	18 468	1 799	
10 487	9 801	(686)	
16 099	15 815	(284)	
10 370	7 087	(3 283)	
15 938	16 574	636	
15 554	15 514	(40)	
5 229	5 055	(174)	
11 273	14 428	3 155	
109 922	110 323	401	

Explication de la différence: Il n'y a pas de différence marquée entre les dépenses réelles et le Budget principal.

Données sur le rendement et justification des ressources

Les extraits de l'activité "Levés géologiques" permettent d'accomplir trois grandes fonctions.

- Connaître parfaitement bien les aspects géoscientifiques fondamentaux de la masse continentale canadienne, y compris la lithosphère sous-jacente, et des régions extracôtières, afin de satisfaire les besoins du pays.

- Acquérir des données géologiques sur la nature, la répartition et l'ordre de grandeur des ressources minérales et énergétiques du Canada, et mettre au point les techniques de prospection nécessaires à la recherche de minéraux et de sources d'énergie, à l'évaluation du capital-ressources du Canada et à l'élaboration de la politique.

- Déterminer et évaluer les risques, les éléments et les processus géologiques naturels qui influent sur l'équilibre environnemental et écologique et qui peuvent limiter l'utilisation des terres, surtout au point de vue de la recherche, de la mise en valeur et de l'utilisation des ressources.

Tableau 15: Sommaire des ressources de l'activité

Budget des dépenses	(en milliers de dollars)		Prévu	Réal	
	1988-1989	1987-1988	1986-1987		
	\$	A-P	\$	A-P	\$
Géoscientifique de la Cordillère et du Pacifique	8 012	74	7 629	75	8 303
Géologie sédimentaire					
et pétrolière	17 537	167	17 125	168	16 669
Lithosphère et Bouclier canadien	10 657	107	10 405	108	10 487
Centre géoscientifique de l'Atlantique	14 498	120	15 413	122	16 099
Science des terrains	8 873	89	9 293	91	10 370
Ressources minérales	15 563	167	16 275	166	15 938
Géophysique	14 483	114	15 962	117	15 554
Information	5 599	97	5 232	98	5 229
Géoscientifique					
Gestion et appui de l'activité	12 215	63	11 900	57	11 273
	107 437	998	109 234	1 002	109 922
					1 004

Les coûts relatifs au personnel, les frais de fonctionnement d'entretien et les dépenses en capital représentent respectivement 52 % et 5 % du total de l'activité.

Le tableau 16 résume les différences importantes entre les besoins réels et les dépenses prévues en 1986-1987.

Objectif

Veiller à l'établissement et au maintien de connaissances, de techniques et de services d'experts complets, en ce qui a trait à la géologie, à la géophysique et à la géochimie de la masse continentale canadienne, y compris la lithosphère sous-jacente, des zones extracôtières, des ressources minérales et énergétiques et des facteurs qui influent sur l'utilisation des terres et des fonds marins, afin de permettre l'exploitation efficace des ressources minérales et énergétiques, l'estimation du capital-ressources du Canada, l'utilisation des terres et la sécurité du public, ainsi que la formulation de politiques.

Description

L'activité "Levés géologiques" consiste à exécuter des recherches et des études géologiques, géophysiques et géochimiques; à exploiter des réseaux nationaux d'observatoires géophysiques; à évaluer les ressources en minéraux et en énergies non renouvelables; à étudier les phénomènes géologiques pouvant menacer les activités humaines et l'environnement; à perfectionner les technologies, y compris la technologie géophysique; à établir des normes géoscientifiques nationales; à encourager les activités canadiennes dans le domaine des sciences de la Terre au Canada et ailleurs; à collaborer avec les provinces dans l'exécution de ces tâches; à conseiller les gouvernements; ainsi qu'à établir et à diffuser des cartes et des rapports.

Le Cabinet du SMA de la Commission géologique du Canada administre les subventions consacrées à la recherche dans les domaines de l'énergie, des minéraux et des sciences de la Terre, subventions qui ont totalisé 1,4 million de dollars en 1988-1989. Les demandes d'aide sont évaluées en fonction de la contribution des projets à la réalisation des objectifs du Ministère. Tous les fonds sont attribués à des organismes canadiens.

Sommaire des ressources

L'activité représente environ 29 % des dépenses et 31 % des années-personnes totales du Programme. Le tableau 15 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 14: Technologie des minéraux et de l'énergie (suite)

Revenus et résultats		Importance prévue pour l'exercice financier 1980-1981	
6. Services d'information sur la technologie	2 984	32	<p>Editer, publier et diffuser des rapports de recherche que des scientifiques et des entreprises ont préparés pour la Compagnie CANMET; acquérir et traiter des renseignements technologiques et techniques provenant d'un peu partout dans le monde, à l'appui de l'activité Technologique des minéraux et de l'énergie; assurer la gestion d'une vaste collection de documents technologiques à la technologie des minéraux et de l'énergie et permettre au public de les consulter; fournir un service de consultation documentaire technique et de renvoi qui soit utile au gouvernement, à l'industrie, aux universités et au public canadien.</p>
7. Services techniques	2 825	56	<p>Fournir des services techniques, opérationnels et d'ingénierie effluents et les installations connexes au Ministère.</p> <p>Concevoir et fabriquer des prototypes d'appareils et d'équipement de R-D (700 000 \$ et 12 A-P)</p> <p>Installer du matériel de laboratoire et d'installations pilotées dans des centres de R-D nouvellement construits ou agrandis (800 000 \$ et 25 A-P)</p> <p>Réparer et réparer du matériel (R-D déjà en place et les installations connexes. (150 000 \$ et 6 A-P)</p>
			<p>Préparer, imprimer et diffuser des publications dont CANMET a commandé la production. (666 000 \$ et 11 A-P)</p> <p>Acquérir et cataloguer environ 11 nouveaux volumes à mettre en bibliothèque. (1 149 000 \$ et 13 A-P)</p> <p>Préparer 6 000 résumés sélectionnés à intégrer aux fichiers électroniques conçus par le personnel interne au traitement des minéraux et de l'énergie (AIE) et au programme de l'Agence internationale de l'énergie (AIE) (206 000 \$ et 4 A-P)</p> <p>Fournir les contributions au Canada de la base de données sur le climat technique et de renvoi qui soit utile au gouvernement, à l'industrie, aux universités et au public canadien.</p> <p>articles) et assurer la gestion de matériel d'énergie (environ 5 000 \$)</p> <p>accès électronique à ces bases de données au Canada. (200 000 \$)</p> <p>Répondre à entre 2 000 et 3 000 demandes de renseignements et de publications techniques. (241 000 \$ et 2 A-P)</p>

Tableau 14: Technologie des minéraux et de l'énergie (suite)

Technologies des combustibles	Matériaux et matériaux	11 437	125
<p>Perfectionner la technologie pour optimiser l'utilisation des combustibles fossiles canadiens d'une manière acceptable au point de vue de l'environnement; produire des combustibles synthétiques à partir de nouvelles matières premières; intégrer les combustibles synthétiques au réseau d'utilisation finale et assurer un soutien à l'innovation de la politique.</p>	<p>Perfectionner des techniques qui permettront à l'industrie canadienne d'acquiescer sa capacité de produire, de valuer et d'utiliser des métaux et des matériaux et de la faire plus efficacement; rendre les produits plus économiquement et plus sûrs; assurer un soutien à l'innovation de la politique.</p>	<p>Janvier, avec l'industrie pétrochimique- -- (décembre, 50 000 \$ et 1 A-P) -- De concevoir avec l'un des principaux producteurs canadiens d'acier, (septembre, 50 000 \$ et 1 A-P) durée. -- Janvier, avec l'industrie pétrochimique- -- (décembre, 500 000 \$ et 4 A-P) -- (pour être l'industrie l'Alberta Research Council (ARC) et co-traitement en collaboration avec -- Concevoir un programme conjoint de (mars, 400 000 \$ et 3 A-P) conçu par CANMET. moderne d'hydrocarbures aromatiques utiliser un procédé d'hydrogénation à l'aide de catalyseurs, en détaillés moyens en des carburants possibilité de transformer des -- (mars, 651 000 \$ et 2 A-P) cinq brûleurs. combustion d'une chambre dotée de l'augmentation du rendement de rendement de la combustion en la transformation, en évaluant la chambre du service public de conçu par CANMET et installé dans la mélange charbon-eau avec un brûleur -- (mars, 194 000 \$ et 1,5 A-P) Faire l'écart de combustion de Matériaux sont piliers. catalyse à haute température et de lorsque deux types de charbon et de les plus acides sont apprises laquelle les éléments à l'origine évaluer l'efficacité avec fluidité à Chatnam, y compris -- Commencer la démonstration d'une</p>	<p>Matériaux et matériaux 11 437 125</p>

CANMET continuera d'exécuter son mandat en s'occupant de la recherche appliquée, du développement, de la démonstration et du transfert de nouvelles technologies destinées aux industries des minéraux et de l'énergie. Cet organisme entretient des relations étroites avec l'industrie, les universités et d'autres organismes de recherche afin de s'assurer que les ressources limitées disponibles soient utilisées efficacement.

Le tableau 14 résume, par sous-activité, les objectifs précis et les extraits et résultats importants prévus pour 1988-1989.

Tableau 14: Technologie des minéraux et de l'énergie

Sous-activité	(en millions de dollars)	A-P	Objectifs	Extraits et résultats importants prévus pour l'exercice financier 1988-1989	
				Importance	Ressources
1. Exploitation minière	7 420	73	Perfectionner la technologie pour aider l'industrie minière du Canada à améliorer ses méthodes d'extraction; évaluer et réduire les risques auxquels sont exposés les mineurs aux points de vue de la santé et de la sécurité; assurer un soutien à l'élaboration de la politique.	-- Achéver la conception de matériel d'essai de stabilité des roches. -- Étudier les aspects technologiques de l'extraction par puits horizontaux. -- Déterminer le comportement des couches lors de l'écoulement par gravité du bitume extrait d'une mine souterraine par un puits horizontal. -- (Mars, 640 000 \$ et 1 A-P) -- Collaborer avec des exploitants miniers, étudier les aspects technologiques et économiques des lits de déchets, et de l'installation de systèmes intégrés d'information de gestion à bord de camions. -- (Février, 500 000 \$ et 2 A-P) -- Faire rapport sur le rendement des systèmes de surveillance de sécurité minière CONSPEC mis en place à la mine souterraine de Lingan, conjointement avec l'exploitant de la mine. -- (Décembre, 50 000 \$ et 1 A-P) -- Faire la démonstration du traitement du charbon dans l'Ontario, à l'aide d'un réacteur de recherche mobile. -- (Mars, 250 000 \$ et 3 A-P)	-- Dans le cadre d'activités fédérales-provinciales, effectuer des études de faisabilité de l'exploitation de la biomasse de saule (SAL) produite lors de l'extraction de bitume; améliorer la récupération du minéral de fer des résidus; préparer un rapport sur les propriétés mécaniques et la durabilité à long terme du ciment à forte teneur en cendres volantes. -- (Mars, 255 000 \$ et 1 A-P) -- Contribuer à la gestion des déchets dans le cadre des programmes coopératifs entrepris avec l'industrie et les provinces. -- (Mars, 1 022 000 \$ et 10 A-P) -- Faire un rapport que CANMET soit un partenaire spécial dans l'élaboration de systèmes spécialisés destinés à l'industrie des minéraux. -- (Mars, 200 000 \$ et 4 A-P) -- Concevoir des façons d'appliquer la biotechnologie au traitement des minéraux et des combustibles et au traitement de la décontamination. -- (Mars, 400 000 \$ et 7 A-P) -- Améliorer la technologie de l'élaboration du minerai de cuivre afin de reconnaître la compétitivité du Canada dans ce secteur. -- (Mars, 638 000 \$ et 9 A-P)
2. Extraction et préparation du charbon	7 440	95	Perfectionner la technologie pour aider l'industrie canadienne du charbon à améliorer ses méthodes d'extraction et de préparation du charbon; évaluer et réduire les risques auxquels les travailleurs sont exposés aux points de vue de la santé et de la sécurité; assurer un soutien à l'élaboration de la politique.	-- Déterminer le comportement des couches lors de l'écoulement par gravité du bitume extrait d'une mine souterraine par un puits horizontal. -- (Mars, 640 000 \$ et 1 A-P) -- Collaborer avec des exploitants miniers, étudier les aspects technologiques et économiques des lits de déchets, et de l'installation de systèmes intégrés d'information de gestion à bord de camions. -- (Février, 500 000 \$ et 2 A-P) -- Faire rapport sur le rendement des systèmes de surveillance de sécurité minière CONSPEC mis en place à la mine souterraine de Lingan, conjointement avec l'exploitant de la mine. -- (Décembre, 50 000 \$ et 1 A-P) -- Faire la démonstration du traitement du charbon dans l'Ontario, à l'aide d'un réacteur de recherche mobile. -- (Mars, 250 000 \$ et 3 A-P)	-- Dans le cadre d'activités fédérales-provinciales, effectuer des études de faisabilité de l'exploitation de la biomasse de saule (SAL) produite lors de l'extraction de bitume; améliorer la récupération du minéral de fer des résidus; préparer un rapport sur les propriétés mécaniques et la durabilité à long terme du ciment à forte teneur en cendres volantes. -- (Mars, 255 000 \$ et 1 A-P) -- Contribuer à la gestion des déchets dans le cadre des programmes coopératifs entrepris avec l'industrie et les provinces. -- (Mars, 1 022 000 \$ et 10 A-P) -- Faire un rapport que CANMET soit un partenaire spécial dans l'élaboration de systèmes spécialisés destinés à l'industrie des minéraux. -- (Mars, 200 000 \$ et 4 A-P) -- Concevoir des façons d'appliquer la biotechnologie au traitement des minéraux et des combustibles et au traitement de la décontamination. -- (Mars, 400 000 \$ et 7 A-P) -- Améliorer la technologie de l'élaboration du minerai de cuivre afin de reconnaître la compétitivité du Canada dans ce secteur. -- (Mars, 638 000 \$ et 9 A-P)
3. Traitement des minéraux	14 927	183	Perfectionner la technologie pour aider l'industrie canadienne à concevoir et à évaluer des techniques en vue d'extraire et d'affiner plus efficacement les ressources minérales; réduire les coûts de la consommation d'énergie et les dépenses d'investissement; appuyer l'élaboration de la politique.	-- Dans le cadre d'activités fédérales-provinciales, effectuer des études de faisabilité de l'exploitation de la biomasse de saule (SAL) produite lors de l'extraction de bitume; améliorer la récupération du minéral de fer des résidus; préparer un rapport sur les propriétés mécaniques et la durabilité à long terme du ciment à forte teneur en cendres volantes. -- (Mars, 255 000 \$ et 1 A-P) -- Contribuer à la gestion des déchets dans le cadre des programmes coopératifs entrepris avec l'industrie et les provinces. -- (Mars, 1 022 000 \$ et 10 A-P) -- Faire un rapport que CANMET soit un partenaire spécial dans l'élaboration de systèmes spécialisés destinés à l'industrie des minéraux. -- (Mars, 200 000 \$ et 4 A-P) -- Concevoir des façons d'appliquer la biotechnologie au traitement des minéraux et des combustibles et au traitement de la décontamination. -- (Mars, 400 000 \$ et 7 A-P) -- Améliorer la technologie de l'élaboration du minerai de cuivre afin de reconnaître la compétitivité du Canada dans ce secteur. -- (Mars, 638 000 \$ et 9 A-P)	-- Dans le cadre d'activités fédérales-provinciales, effectuer des études de faisabilité de l'exploitation de la biomasse de saule (SAL) produite lors de l'extraction de bitume; améliorer la récupération du minéral de fer des résidus; préparer un rapport sur les propriétés mécaniques et la durabilité à long terme du ciment à forte teneur en cendres volantes. -- (Mars, 255 000 \$ et 1 A-P) -- Contribuer à la gestion des déchets dans le cadre des programmes coopératifs entrepris avec l'industrie et les provinces. -- (Mars, 1 022 000 \$ et 10 A-P) -- Faire un rapport que CANMET soit un partenaire spécial dans l'élaboration de systèmes spécialisés destinés à l'industrie des minéraux. -- (Mars, 200 000 \$ et 4 A-P) -- Concevoir des façons d'appliquer la biotechnologie au traitement des minéraux et des combustibles et au traitement de la décontamination. -- (Mars, 400 000 \$ et 7 A-P) -- Améliorer la technologie de l'élaboration du minerai de cuivre afin de reconnaître la compétitivité du Canada dans ce secteur. -- (Mars, 638 000 \$ et 9 A-P)

- Au cours de 1986-1987, aux termes de l'Entente Canada-Mantoba sur l'exploitation minière, 108 000 \$ ont été affectés à des études qui ont permis d'améliorer de 50 % à 60 % les rejets de pyrrhotine et de réduire ainsi les émissions de SO₂ d'INCO-Thompson de manière à respecter les directives provinciales relatives à la protection de l'environnement.
- En 1986-1987, des procédés de coulage par moules jetables à faible pression ont été mis au point et démontrés à des représentants de Ford et de General Motors grâce à l'affectation de 125 000 \$ et de 2,5 années-personnes à ce projet. Ces procédés permettent de couler des pièces en matériaux ferreux d'un excellent fini et d'améliorer la tolérance de dimension de celles-ci.
- Le projet de recherche tripartite sur les coups de toit, financé à parts égales par les gouvernements du Canada et de l'Ontario et par l'industrie minière ontarienne, avance à plein régime. CANMET lui a consacré 485 000 \$ et sept années-personnes en 1986-1987. Une équipe d'exécution a été formée et les travaux suivants ont été accomplis: 14 systèmes de détection de microseismes ont été mis en place dans des mines en Ontario; six stations sismographiques ont été ajoutées au réseau de l'est du Canada; un certain nombre de prototypes de système de détection de macroseismes ont été conçus et l'un de ces derniers a été installé. On a entrepris la rédaction d'un guide portant sur les coups de toit.
- Des instruments géotechniques ont été mis en place dans un centre d'essais souterrains, à Fort McMurray, dans le cadre d'une étude conjointe CANMET-AOSTRA sur l'extraction du bitume par des puits horizontaux, selon des techniques propres à l'extraction minière. L'aide apportée à ce programme en 1986-1987 s'est chiffrée à 980 000 \$.
- Les possibilités d'application du procédé de séparation des fines de charbon sous gradient magnétique élevé ont été répertoriées en laboratoire, et des recherches sur le terrain consacrées à un lavoir de charbon ont permis de recommander des méthodes d'épaississement modifiées et de déterminer les meilleurs flocculants. On tient actuellement des négociations au sujet des essais en usine pilote à grande échelle qui suivront. En 1986-1987, 250 000 \$ et trois années-personnes ont été affectés à ce projet.

La caractérisation des sous-produits de l'électroaffinage du cuivre est terminée et l'on exécute actuellement des études en vue de récupérer les éléments de valeur. En

Les objectifs, extraits et résultats prévus ont été pour la plupart atteints. Suit une brève explication sur les réalisations importantes de 1986-1987 et de 1987-1988 (sauf indications contraires) sont données ci-après.

Le Conseil consultatif national du Ministère pour CANMET évalue l'efficacité avec laquelle cette activité se déroule. Voir la Section I, Efficacité du Programme, page 4-30.

Données sur le rendement et justification des ressources

Explication de la différence: L'annulation des fonds est principalement attribuable à une réduction générale des dépenses conformément à la politique spéciale de contractions budgétaires de 500 millions de dollars imposée par le gouvernement, ainsi qu'à la mise en oeuvre tardive de certaines EEM et à l'abolition du programme de démonstration de Tacuk. De plus, des fonds ont servi à constituer une réserve pour le Programme spatial.

(en milliers de dollars)		Réel	Budget principal	Différence
Exploitation minière		7 217	6 186	(1 031)
Extraction et préparation du charbon		7 214	6 412	(802)
Traitement des minéraux		16 344	16 729	385
Technologie des combustibles		21 202	28 068	6 866
Métaux et matériaux		10 956	10 876	(80)
Services d'information		2 813	2 629	(184)
Services techniques		2 830	3 165	335
Gestion et appui de l'activité		5 224	4 116	(1 108)
		73 800	78 181	4 381

Tableau 13: Résultats financiers en 1986-1987

Le tableau 13 montre les différences importantes entre les besoins réels et les dépenses prévues en 1986-1987. Les coûts relatifs au personnel, les dépenses en capital et les frais de fonctionnement représentent respectivement 54 %, 8 % et 38 % du total de l'activité.

structuraux en milieu marin. À ces travaux sont liés de manière insaisissable des efforts qui visent à améliorer la santé et la sécurité des travailleurs de l'industrie et à réduire les incidences néfastes de l'activité industrielle sur l'environnement.

CANMET possède quatre laboratoires de recherche régionaux. Ainsi, au Laboratoire de recherche minière d'Elliot Lake (Ontario), on effectue des recherches sur la stabilité des roches et sur les questions de santé et de sécurité qui se posent dans les mines souterraines en roche dure. Une petite unité régionale de deux personnes relevant des Laboratoires de recherche minière a été établie à Sudbury (Ontario) à la fin de l'année dernière. Cette unité étudie les problèmes de remblayage dans les mines comme l'augmentation du soutènement des galeries dans les mines souterraines. Un laboratoire de recherche sur le charbon à Sydney (N.-É.) effectue des travaux de R-D sur la santé et la sécurité dans les mines de charbon souterraines et à ciel ouvert. Un quatrième laboratoire, situé celui-là à Devon (Alberta), effectue surtout des recherches sur la productivité minière, le traitement du charbon, l'évacuation des déchets et la fabrication du coke, de même que sur la chimie colloidale et superficielle des processus de récupération du pétrole lourd.

Sommaire des ressources

Cette activité représente environ 20 % des dépenses et 24 % des années-personnes totales du Programme. Le tableau 12 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 12: Sommaire des ressources de l'activité

Budget des dépenses				(en milliers de dollars)			
	1988-1989	1987-1988	Réel 1986-1987				
	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P	
Exploitation minière	7 420	73	7 383	68	7 217	70	
Extraction et préparation du charbon	7 440	55	7 147	56	7 214	59	
Traitement des minéraux	14 927	183	15 317	181	16 344	181	
Technologie des combustibles	22 463	178	22 706	178	21 202	179	
Métaux et matériaux	11 437	135	11 320	137	10 956	137	
Services d'information	2 984	32	2 812	35	2 813	36	
Services techniques	2 825	56	2 641	56	2 830	56	
Gestion et appui de l'activité	4 360	53	3 818	54	5 224	52	
	73 856	765	73 144	765	73 800	770	

C. Technologie des minéraux et de l'énergie

Objectif

Veiller à ce que le Canada dispose des techniques nécessaires d'extraction, de traitement et d'utilisation des ressources minérales et énergétiques.

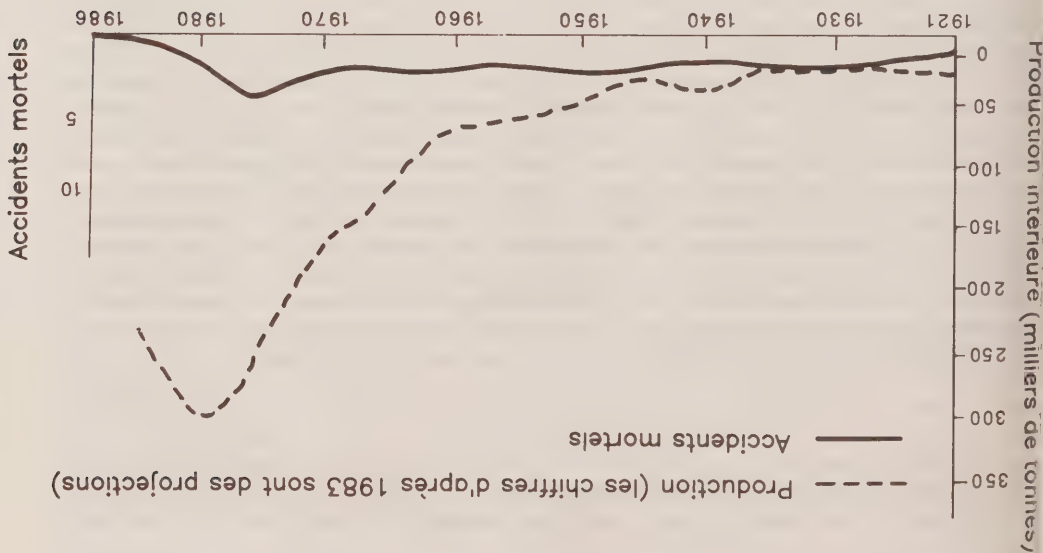
Description

L'activité "Technologie des minéraux et de l'énergie" comprend la réalisation de travaux de recherche et de développement dans le domaine de la technologie des minéraux et de l'énergie, y compris l'exploitation minière, l'extraction et le traitement des minéraux, la métallurgie, l'utilisation des métaux et des matériaux et l'approvisionnement, la transformation et l'utilisation du pétrole lourd, des sables pétroliers, du charbon, de l'uranium et d'autres minéraux combustibles, de même que certains aspects des économies d'énergie et du transport de l'énergie. L'activité encourage, coordonne et soutient les travaux de R-D menés par l'industrie, les universités et les établissements de recherche dans les domaines des minéraux et de l'énergie; elle trouve des applications à de nouvelles technologies dans les domaines de l'extraction minière, de la métallurgie et de l'énergie; elle voit au transfert de la technologie au secteur privé.

CANMET exécute ces tâches en passant des contrats avec le secteur privé et en mettant à contribution ses propres ressources. Il cherche ainsi à s'assurer que l'industrie canadienne dispose d'une technologie suffisamment évoluée pour satisfaire aux besoins du pays dans les domaines de l'extraction, du traitement et de l'utilisation des ressources énergétiques et minérales. Il s'attache également à fournir les données techniques nécessaires à l'élaboration de politiques sur les minéraux et l'énergie et à favoriser une exploitation efficace des ressources minérales et énergétiques au Canada en prenant en considération toutes les questions de santé, de sécurité et d'environnement.

Dans la région de la Capitale nationale, les laboratoires de CANMET font de la R-D dans les domaines suivants: évolution de la technologie minière; évaluation des ressources; traitement des métaux; protection de l'environnement; mise au point de nouveaux matériaux; traitement des métaux; normes et spécifications; valorisation du bitume, du pétrole lourd et du brut synthétique; préparation, combustion, gazéification et liquéfaction du charbon; amélioration des systèmes de chauffage à gaz résidentiels; traitement des minerais radioactifs; élaboration d'aciers destinés à la pétrochimie, à la construction de gazoducs et d'oléoducs et à la réalisation d'ouvrages

Tableau 10: Accidents mortels survenus durant la production d'explosifs de sauvage au Canada, 1921-1986



Sous-activité (en millions de dollars) A-P
Ressources
Importants et résultats
Exercice financier 1988-1989

Délivrance de licences, inspections et autorisations
1 005 14
Traiter toutes les demandes de permis pour les fabriques, les poudreries, les caissons et les importations; effectuer des inspections et évaluer toutes les demandes d'autorisation d'explosifs.
-- Vérifier l'efficacité de la procédure d'attribution des permis, en inspectant 100 % des fabriques détenues d'un permis et 40 % des poudreries sans permis.
-- Donner des cours de formation à l'intention des artificiers, des militaires, des forces policières, des organismes qui s'occupent de la sécurité dans la construction, des établissements d'enseignement et d'autres ministères intéressés.
-- Passer constamment en revue les règlements pertinents pour s'assurer qu'ils visent la réglementation et la technologie les plus récentes.
-- Confirmer que les schémas présentés à des fins d'autorisation ou de renouvellement d'autorisation répondent aux critères de sécurité.



Tableau 9: Accidents mortels attribuables aux explosifs au Canada, toutes causes réunies, 1921-1986

Comme l'indiquent les tableaux 9 et 10, le nombre des décès attribuables à toutes causes et survenus pendant la production d'explosifs de sautage au Canada n'a jamais été aussi bas, même s'il se produit et s'utilise de plus en plus d'explosifs.

Aucun changement important n'est prévu pour les quatre ou cinq prochaines années. Dans le cadre de l'activité, on continuera de voir à la sécurité du public et des travailleurs aux étapes de la fabrication, de l'emmagasinement, de l'importation et de la vente d'explosifs.

Le tableau 11 présente un résumé, par sous-activité, des objectifs précis et des extrants et résultats importants prévus pour 1988-1989.

Tableau 7: Sommaire des ressources de l'activité

Budget des dépenses	Prévu	Réel
1988-1989	1987-1988	1986-1987
\$	\$	\$
A-P	A-P	A-P
1 005	925	796
14	14	14
839	801	748
14	14	14
505	506	551
14	14	14
2 349	2 232	2 095
42	42	42

Les coûts relatifs au personnel et les frais de fonctionnement représentent respectivement 86 % et 14 % de ces dépenses.

Le tableau 8 montre les différences importantes entre les besoins réels et les dépenses prévues en 1986-1987.

Tableau 8: Résultats financiers en 1986-1987

1986-1987	Budget	Différence
en milliers de dollars	Réel	principal
livrance de licences, inspections et autorisations	796	874
essais d'explosifs et recherche	748	704
station et appui de l'activité	551	509
2 095	2 087	(8)

Application de la différence: Il n'y a pas de différence appréciable entre les dépenses réelles et celles prévues dans le budget principal.

onnées sur le rendement et justification des ressources

es objectifs, extraits et résultats prévus ont été pour la plupart teints.

B. Application de la Loi sur les explosifs au Canada

Objectif

Contribuer activement à la sécurité publique et industrielle en assurant le respect de la Loi sur les explosifs au Canada et de sa réglementation d'application.

Description

L'activité "Administration de la Loi sur les explosifs au Canada" pour objet de réglementer, partout au pays, la fabrication, l'importation, l'emmagasinement et la vente d'explosifs. Pour mener à bien cette activité, il faut inspecter les fabriques et les poudreries leur délivrer des licences, essayer et autoriser les explosifs fournir des conseils techniques aux organismes gouvernementaux (internationaux, fédéraux et provinciaux) et donner des cours de formation sur la manipulation sécuritaire des explosifs.

L'octroi des permis et les inspections relèvent de l'administration centrale d'Ottawa et des cinq bureaux régionaux situés à Halifax (N.-É.), Sillery (Québec), Ottawa (Ontario), Calgary (Alberta), et Vancouver (C.-B.). Les essais et les travaux de recherche et développement ressortissent du Laboratoire canadien de recherche sur les explosifs du Centre canadien de la technologie des minéraux et de l'énergie (CANMET), situé au complexe de Belis Corners, dans la région de la Capitale nationale.

Des agents de la Gendarmerie royale du Canada participent au programme d'inspection en tant qu'inspecteurs adjoints des explosifs.

Sommaire des ressources

L'activité représente environ 1 % des dépenses et 1 % des années-personnes totales du Programme. Le tableau 7 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 6: Politique et programmes des minéraux

Sous-activité	(en millions de dollars)	Objectifs	Extrants et résultats importants prévus pour l'exercice financier 1986-1989
Stratégie ministérielle	22 079	Recommander, mettre en œuvre et administrer des politiques et des programmes afin de favoriser l'expansion régionale, d'augmenter les exportations, de trouver de nouveaux marchés et de régler des questions d'ordre social et sécuritaire et faciliter la liaison entre le secteur et le Ministère.	-- Pourvu la coordination et l'administration des RCM, et en particulier une avec l'Alberta. -- Entreprendre et coordonner des relations ministérielles générales et nationales. -- Surveiller les changements qui surviennent sur le marché du travail dans le secteur des minéraux et prendre des mesures face aux fermures et aux mises à pied. -- Produire des conseils en matière d'environnement, de santé et de sécurité dans le secteur de l'exploitation minière. -- Coordonner la liaison avec les Cabinets des Ministères et coordonner la préparation de documents d'information parlementaire.
2. Minéraux et métaux	3 019	Faire à jour une connaissance approfondie des minéraux et des métaux; élaborer et mettre en application des initiatives et des programmes portant sur des produits de base précieuses et organiser des colloques nationaux et internationaux et y participer.	-- Fournir des renseignements et des compétences aux tous les minéraux et métaux. -- Fournir des renseignements et des produits de base précieux et organiser des colloques nationaux et internationaux et y participer. -- Participer aux études et à la recherche, le minerai, le cuivre et d'autres produits. -- Participer à l'examen des effets du nickel sur la santé des travailleurs. -- Organiser plusieurs missions et colloques internationaux et y participer.
3. Analyse des politiques économiques et financières	1 741	Évaluer les effets de la politique fiscale sur l'industrie minière; recommander des politiques fédérales afin d'accroître le rendement de l'industrie au Canada et à l'étranger; et fournir des conseils au sujet de ces aspects à l'examen de Revenu Canada et d'Investissement Canada.	-- Évaluer les effets, sur l'industrie minière canadienne, de la réforme de l'impôt sur le revenu des sociétés. -- Surveiller l'importance et le rôle de l'investissement étranger dans le secteur des minéraux et des métaux. -- Analyser les facteurs généraux financiers, stratégiques et économiques qui influent sur le rendement de l'industrie des minéraux, au Canada et à l'étranger. -- Fournir des conseils sur les modifications apportées aux régimes fiscaux fédéral et provinciaux et d'investissement Canada et de Revenu Canada.
4. Information et stratégies des ressources	3 394	Mesurer et analyser les efforts du Canada en matière de prospection, de production et de commerce de minéraux et de métaux; diffuser les statistiques et les analyses qui en découlent; fournir un cadre législatif à l'égard de l'exploitation minière dans les zones extracôtières du Canada.	-- Recueillir, analyser et diffuser des statistiques détaillées sur l'industrie canadienne des minéraux. -- Automatiser la tenue des statistiques ministérielles. -- Élaborer, avec les provinces, un cadre législatif régissant l'exploitation et la mise en valeur des gîtes minéraux non commercialisés dans les zones extracôtières du Canada.

- La participation étrangère dans les secteurs canadiens de produits miniers combustibles et non combustibles a fait l'objet d'une étude.

- En mai 1987, le ministre d'État (Forêts et Mines) a rendu publique la "Politique du gouvernement du Canada en matière de minéraux et de métaux". Ce document établit l'orientation stratégique que prendra le gouvernement canadien à l'égard du secteur des minéraux et des métaux et précise certaines mesures qui seront entreprises conformément à la politique.

- L'administration des ententes sur l'exploitation minière (EEM) négociées avec les neuf provinces et le Yukon s'est faite sans difficulté. En juillet 1987, une entente a été conclue avec les Territoires du Nord-Ouest. Des discussions ont été entamées avec l'Alberta en vue de la signature d'une EEM avec cette province.

- Un document de travail sur l'encadrement législatif de l'exploitation minière extracôtière a été préparé en consultation avec les provinces et diffusé à l'intention de l'industrie minière et d'autres groupes d'intérêt, comme les travailleurs de l'industrie de la pêche et les autochtones. D'autres consultations ont eu lieu afin d'examiner certaines questions plus complexes et délicates, notamment les préoccupations des pêcheurs et les compétences.

- Un mécanisme de surveillance de l'investissement étranger dans le secteur des minéraux et des métaux a été établi, afin que le Ministère puisse surveiller l'importance et le rôle de l'investissement étranger dans ce secteur.
- Le SPM a fourni un appui administratif au Comité d'initiatrice du transport du charbon de l'Ouest canadien vers l'Ontario, lequel est composé du vice-premier ministre et de quatre premiers ministres provinciaux.

- ERM a continué de promouvoir l'utilisation sécuritaire de l'amiante et l'adoption, à l'échelle internationale, du concept de "l'utilisation contrôlée de l'amiante" qu'il considère comme l'approche réglementaire la plus judicieuse et la plus raisonnable. En outre, un programme plurianuel de recherche et de développement a été créé en collaboration avec le gouvernement du Québec, l'Institut de l'amiante et l'industrie.

Le tableau 6 présente un résumé, par sous-activité, des objectifs précis et des extrants et résultats importants prévus pour 1988-1989.

- Une base de données internationales sur le charbon a été achevée. Cette base de données permet de compiler des renseignements provenant de l'industrie, d'analyser efficacement les tendances à long terme du commerce, de la production, de la consommation, de l'exportation et de l'importation du charbon, ainsi que de prodiguer des conseils à cet égard.
- Les projets de démonstration portant sur l'alimentation en combustible charbon-eau d'une chaudière censée fonctionner au mazout lourd, et sur l'utilisation d'une installation de combustion en lit fluidisé circulant afin de réduire le plus possible les émissions de bioxyde de soufre se sont terminés par l'ouverture officielle de la centrale de Chatham, au Nouveau-Brunswick.
- La route Harker-Holloway reliant les autoroutes 101 et 66 a été achevée en vertu de l'Entente Canada -- Ontario sur l'exploitation minière. Cette route facilite l'accès à la région et les sociétés minières sont d'autant plus encouragées à y poursuivre des travaux d'exploration.
- Une étude de faisabilité a été réalisée à l'égard de l'intégration des banques de données fédérales et provinciales sur les minéraux.
- Une étude sur les estimations de "catégorie B" a été achevée en vue d'automatiser les statistiques sur les minéraux.
- Une politique a été mise en place pour faire face aux situations d'urgence en cas d'une éventuelle pénurie de minéraux essentiels.
- Une étude portant sur l'évolution socio-économique de la région productrice d'amiante au Québec a été terminée.
- Une étude des effets que l'étrangement des heures de travail journalières peut avoir sur la sécurité et la santé des travailleurs a été préparée en collaboration avec les inspecteurs en chef des mines.
- D'importants rapports sur les coûts et la situation concurrentielle de la production de métaux de base et sur l'évolution structurale de l'industrie ont été présentés et diffusés dans le cadre de colloques internationaux.
- D'importants rapports sur la comparaison de régimes fiscaux de divers pays et sur l'incidence de la réforme fiscale au Canada et aux États-Unis ont été achevés.

- Des études ainsi que des séances d'information ministérielles portant sur les tendances et les modifications du financement par actions accréditées des travaux d'exploration se sont poursuivies. Grâce à ces initiatives, EMR cherche à orienter les décisions stratégiques et à fournir des conseils au ministère des Finances et à Revenu Canada au sujet de modifications techniques destinées à hausser l'efficacité du programme d'actions accréditées.
- EMR a agi en qualité de conseiller technique lors des négociations avec Noranda Inc. et la province de Québec. Ces négociations ont mené à la conclusion d'une entente visant à réduire considérablement les émissions de dioxyde de soufre de la fonderie de cuivre Horne, d'ici 1990. On prévoit que des négociations semblables auront lieu avec plusieurs autres fonderies au Manitoba (entamées en 1987) et en Ontario (par la suite).
- EMR a dirigé la délégation canadienne aux réunions annuelles du Groupe d'étude international du plomb et du zinc.
- EMR a participé à la première réunion préparatoire, à Genève, sur la création possible d'un Groupe international d'étude de l'étain à la suite de l'expiration du sixième Accord international sur l'étain.
- EMR a aidé les États-Unis à organiser la tenue, à Genève sous l'égide de la CNUCED, de rencontres intergouvernementales préparatoires au cours desquelles les participants ont évalué l'intérêt que présente la proposition de créer un Groupe international d'étude sur le cuivre.
- Les négociations intergouvernementales entreprises à sujet du mandat du Groupe d'étude internationale du nickel ont abouti. Le Canada a tenu deux réunions informelles avec les pays intéressés, afin d'évaluer les progrès réalisés dans la mise sur pied du Groupe.
- Le SPM a appuyé et rendu possible la réalisation d'une importante étude sur l'utilisation sécuritaire du nickel. L'étude et d'autres activités connexes visent à la détermination des composés du nickel qui peuvent être néfastes à la santé des travailleurs.
- EMR a participé à la septième séance ministérielle de la Commission des Nations-Unies pour le commerce et le développement (CNUCED VII) à Genève, en juillet 1987. Chargé des négociations sur les produits de base, EMR s'est assuré que les résultats découlant de ces négociations étaient réalistes et ne portaient pas préjudice aux exportations canadiennes.

EMR a fourni à l'industrie et au gouvernement de la Saskatchewan un soutien analytique à l'égard des mesures antidumping entreprises par l'industrie américaine de la potasse vis-à-vis les importations en provenance du Canada.

EMR a organisé une mission de promotion de la potasse d'usage agricole en Extrême-Orient, à l'appui de l'industrie canadienne de la potasse. Cette mission a été dirigée par le gouvernement de la Saskatchewan.

En mai 1987, des fonctionnaires du Ministère se sont rendus en Inde dans le but d'appuyer les efforts de sociétés canadiennes désireuses de se faire adjudger des contrats pour la réalisation de projets de mise en valeur du charbon.

Un échange de lettres d'intention entre le ministre d'État (Forêts et Mines) et le ministre de l'Industrie métallurgique de la Chine a eu lieu en avril 1987 relativement à la signature d'un protocole d'entente, entre le Canada et la Chine, en vue de la création d'un groupe de travail sur les minéraux et les métaux ferreux. Au cours d'une visite effectuée ultérieurement en Chine, des porte-parole d'EMR se sont joints aux représentants d'un conglomérat canadien pour négocier un contrat commercial visant la réalisation d'une étude de faisabilité sur l'expansion du plus grand complexe de production de minerai de fer et d'acier de ce pays, à Anshan. D'autres rencontres ont eu lieu avec les principaux ministères et les principales sociétés minières de la Chine.

Une visite ministérielle a été organisée au Japon et en Corée, en septembre 1987. Des fonctionnaires du gouvernement ainsi que des dirigeants de l'industrie faisaient partie de la délégation. Cette visite avait pour but de promouvoir les ventes de minéraux et de métaux canadiens.

Lors de la Conférence des ministres des Mines, qui a eu lieu en août 1987, les participants ont étudié un rapport sur la réforme fiscale, un rapport préparé par l'Inspection en chef des mines sur la santé et la sécurité des travailleurs de l'industrie minière, de même que des mémoires sur diverses questions intéressant le secteur des minéraux et des métaux. Une importance particulière a été accordée à l'apport de l'industrie minière à l'expansion économique régionale.

Une visite officielle a été faite en Roumanie; cette visite a permis de réaliser certains progrès en vue de la conclusion d'un marché de contre-partie pour la fourniture de minerai de fer.

Tableau 5: Résultats financiers en 1986-1987

1986-1987			
(en milliers de dollars)			
Stratégie minière	Réel	Budget principal	Différence
Minéraux et métaux	16 447	18 497	2 050
Minéraux et métaux	22 497	16 474	(6 023)
Analyse des politiques économiques et financières	2 578	2 622	44
Information et stratégie des ressources	1 376	1 420	44
Gestion et appui de l'activité	2 253	2 319	66
45 151	41 332	(3 819)	

Explication de la différence: Les annulations de fonds sont principalement attribuables aux facteurs suivants:

- **Stratégie minière:** Des retards dans la mise en marche de projets découlant des EEM, projets exécutés par les provinces et financés par le gouvernement du Canada, ont entraîné l'annulation de près de 2,1 millions de dollars.

- **Minéraux et métaux:** Une somme de six millions de dollars a été annulée à la suite d'un dépassement des ressources du Programme d'utilisation du charbon (PUC) attribuables financièrement, approuvé par le Conseil du Trésor, de la démonstration d'une installation de combustion en lit fluidisé circulant, à Chatham. La différence a été comblée grâce à une réaffectation des ressources du Programme de l'énergie.

Données sur le rendement et justification des ressources

Les objectifs, extraits et résultats prévus ont été pour la plupart atteints. Surtout une brève explication sur les réalisations importantes de 1986-1987 et de 1987-1988 (sauf indications contraires sont données ci-après.

- Une mission de promotion du minéral de fer, confiée aux représentants d'EMR et de trois sociétés canadiennes qui exportent ce minéral, a été effectuée en Pologne et en Tchécoslovaquie. Les séances d'information données dans les régions productrices d'acier de ces pays ont permis d'intéresser des clients éventuels aux aspects techniques de l'industrie canadienne du minéral de fer.

Le tableau 5 montre les différences importantes entre les besoins réels et les dépenses prévues en 1986-1987.

Les coûts relatifs au personnel et les frais de fonctionnement représentent respectivement 30 % et 70 % de ces dépenses.

Sommaire des ressources	Budget des dépenses				Prévu				Réel			
	1988-1989				1987-1988				1986-1987			
	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
Stratégie minière	22 079	44	21 776	44	16 447	29	22 079	44	16 447	29	22 079	44
Minéraux et métaux	3 019	35	5 089	35	22 497	35	3 019	35	22 497	35	3 019	35
Analyse des politiques économiques et financières	1 741	23	1 741	23	2 578	23	1 741	23	2 578	23	1 741	23
Information et stratégie des ressources	3 394	52	3 394	52	1 376	52	3 394	52	1 376	52	3 394	52
Estimation et appui de l'activité	1 758	21	1 758	21	2 253	21	1 758	21	2 253	21	1 758	21
	31 991	175	33 758	175	45 151	160	31 991	175	45 151	160	31 991	175

Tableau 4 : Sommaire des ressources de l'activité

L'activité représente environ 9 % des dépenses et 5 % des années-permises totales du Programme. Le tableau 4 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Sommaire des ressources

En 1986-1987, le SPM a fait l'objet d'une réorganisation censée aider à répondre plus efficacement aux besoins de l'industrie des minéraux et des métaux. L'élément principal de la réorganisation a été la création de la Direction de la stratégie minière, intégrant ainsi les fonctions stratégiques liées aux ressources humaines et celles de portée régionale et, parfois, internationale. Les tableaux 4 et 5 reflètent la nouvelle structure du SPM, désormais composé de quatre directions.

La recommandation des éléments de politique en vue d'améliorer la compétitivité de l'industrie des minéraux et des métaux. Enfin, le Ministère fournit des conseils au sujet de la modification des régimes fiscaux fédéral et provinciaux et à l'égard des cas soumis à l'examen d'investissement Canada et de Revenu Canada.

A. Politique et programmes des minéraux

Objectif

Évaluer, recommander et mettre en oeuvre des politiques, des stratégies et des programmes particuliers de nature à favoriser l'essor du secteur des métaux et des minéraux et à assurer sa contribution maximale à l'économie canadienne.

Description

Le gouvernement du Canada appuie la prospection, la mise en valeur et la production des minéraux et des métaux ainsi que leur utilisation sur les marchés intérieurs et étrangers.

Le rôle du gouvernement du Canada dans la sphère des minéraux et des métaux découle principalement du fait que son vaste mandat constitutionnel englobe la gestion de l'économie, du commerce international et interprovincial ainsi que des questions d'intérêt national. Ce rôle tient en outre au fait que certaines activités peuvent être effectuées de façon plus efficace et approfondie à l'échelle nationale, par exemple, la recherche et le développement, l'établissement de normes et la collecte de renseignements économiques et scientifiques.

EMR s'en remet principalement au Secrétaire de la politique miniérale (SPM) pour planifier d'une manière intégrée les programmes et la politique en matière de minéraux, grâce à des consultations et à une étroite collaboration avec les provinces, les territoires, l'industrie et les syndicats. Il prodigue au Ministre, au Ministre d'État, aux gestionnaires supérieurs, aux autres ministères fédéraux, aux autres gouvernements et à l'industrie des conseils en matière de politiques au sujet des produits minéraux, des marchés, de l'économie et des répercussions environnementales. Le Ministère négocie, coordonne et administre les EEM conclues avec les provinces et les territoires. Grâce à sa parfaite connaissance du secteur des minéraux et des métaux, il constitue, au sein du gouvernement fédéral, la principale source de renseignements et de compétences dans ces domaines. En outre, il négocie et met en oeuvre des stratégies internes et internationales en ce qui a trait à des produits de base précieux et administrés des programmes portant sur ces produits. Il analyse la capacité de production du Canada dans le domaine des minéraux et s'assure de l'approvisionnement adéquat en ressources minérales. Il fournit des conseils et effectue des analyses sur les questions sociales dans l'industrie minière; collige, analyse et diffuse des statistiques détaillées sur l'industrie canadienne des minéraux, et à la suite d'analyses générales, financières, et stratégiques, élabore

Le nouveau Conseil consultatif canadien de la télédétection, qui remplace le Comité consultatif canadien de la télédétection. Il se compose de représentants de l'industrie, d'universités et d'organismes fédéraux, provinciaux et territoriaux. Le Conseil, dont le président est un représentant de l'industrie et le vice-président, un représentant des provinces et des territoires, est chargé de conseiller le ministre d'État aux Forêts et aux Mines au sujet de la politique de télédétection et d'examiner les plans et les activités du CCT.

Le Comité consultatif indépendant de l'industrie sur les sciences de la Terre, qui prodigue au sous-ministre des conseils sur les principales questions liées aux attributions du Secteur de la Commission géologique du Canada et aux besoins des industries engagées dans l'exploration pétrolière, dans l'exploration minière et dans la mise en valeur d'autres ressources. Les membres du Comité sont des cadres supérieurs de ces industries.

Le Comité consultatif national des levés de précision et de la cartographie, qui se compose de fonctionnaires supérieurs fédéraux et provinciaux, de dirigeants d'établissements d'enseignement et de cadres supérieurs de l'industrie. Il fournit des conseils sur la coordination de programmes fédéraux de levés et de cartographie et sur la promotion et la coordination de mesures pertinentes en matière de recherche et d'enseignement.

Le Comité consultatif national de l'Atlas national du Canada, qui est composé de cadres supérieurs des secteurs privé, universitaire et public. Il fournit des conseils sur les besoins en information géographique qui découlent de questions d'intérêts régionaux et nationaux ainsi que sur l'orientation future de l'Atlas national.

D'autres évaluations sont en cours (notamment le Programme géoscientifique des régions domaniales [PGRD] et le Programme de sondage des fonds marins [PSFM]). Les résultats de ces évaluations seront connus en 1988-1989.

- à des normes de précision pertinentes et à la présentation des données.

- aux régions géographiques, et aux applications (par exemple, exploration minière, mise en valeur des hydrocarbures des régions domaniales, zones urbaines et corridors de transport); et

Le Conseil géoscientifique du Canada (CGC), qui a effectué, en 1986-1987, une évaluation du programme d'étude de la géologie du Quaternaire de la Commission géologique du Canada. Dans son rapport le Conseil a exposé les besoins présents et futurs (10 ans) de divers utilisateurs en renseignements et en données géologiques précis sur le Quaternaire. Ces besoins ont trait:

Le Conseil consultatif national du Ministère pour CANMET (CCNMC) qui se compose principalement de gestionnaires supérieurs de l'Industrie et de représentants d'universités, d'organismes de recherche provinciaux, de syndicats et d'autres organismes nationaux. Le membres sont nommés par le Ministère. Ils sont chargés d'examiner les projets de R-D de CANMET reliés aux ressources minérales et énergétiques et de prodiguer au Ministère des conseils sur la rentabilité et la qualité du programme de R-D. Outre cinq sous-comités techniques, le CCNMC comprend un sous-comité chargé d'examiner les plans d'affaires de CANMET et de fournir des conseils sur de questions telles que l'augmentation du recouvrement des coûts, l'af-fermage et la privatisation. Le CCNMC forme également des groupes spéciaux en vue d'évaluer des éléments précis des programmes d>CANMET (par exemple, l'étude des utilisations de la céramique).

Le Comité consultatif national de l'Industrie minière, qui siège à la demande du Ministère pour examiner toutes les questions d'intérêt commun qui ont trait à la politique et aux programmes fédéraux. Il se compose notamment de présidents de sociétés ou de cadres directs représentant tous les éléments du secteur des minéraux et de métaux et toutes les régions du pays.

Examen externe: Divers comités consultatifs externes étudient l'efficacité des éléments de politique et des travaux de R-D qui touchent aux minéraux dans les divers domaines de la politique et la recherche. Parmi ces comités qui passent en revue les travaux en cours et qui formulent des recommandations sur les orientations prendre et les priorités à adopter, notons:

Au cours des derniers mois de 1987-1988, la Direction de l'évaluation des programmes a effectué une évaluation exhaustive de l'application de la Loi sur les explosifs au Canada. L'étude porte sur l'incidence de la réglementation au chapitre de la sécurité, sur le bien-fondé du processus de réglementation et sur la pertinence des efforts de R-D et des essais sur les explosifs. Elle a pour objet le programme administré par la Direction des explosifs et les travaux réalisés par le Laboratoire canadien de recherche sur les explosifs de CANMET. Un rapport sera publié vers avril 1988.

En 1985-1986, l'Étude du Plateau continental polaire a fait l'objet d'une vérification qui a amené un certain nombre de recommandations d'ordres stratégiques et administratifs. Toutes ces recommandations ont été mises en oeuvre ou sont sur le point de l'être. Par exemple, le Cabinet a approuvé, en juin 1986, le mandat de cet organisme en confirmant le renouvellement de son cadre stratégique et lui accordant des ressources en capital considérables pour la réalisation d'importants travaux de modernisation (7,5 millions de dollars pour trois ans).

En 1986, le Bureau des conseillers en gestion d'Approvisionnement et Services Canada a évalué la façon dont la Direction des levés et de la cartographie exécute son programme. Les évaluateurs ont confirmé le bien-fondé de la nouvelle orientation de la Direction, qui met désormais l'accent sur la gestion des données plutôt que sur leur collecte, et ont présenté de nombreuses options à étudier au sujet de l'avenir de l'Institut de cartographie de Herbyrooke.

Le Groupe de la vérification interne d'EMR a exécuté, au cours des derniers mois de 1986-1987, la vérification comptable intégrale de la Direction des levés et de la cartographie. Voici la conclusion à laquelle les vérificateurs en sont arrivés:

"Au cours des dernières années, la Direction des levés et de la cartographie a fait l'objet d'une série d'examen internes et externes. Dans le but de répondre aux diverses recommandations qui ont découlé de ces examens et de respecter de nombreuses autres exigences et priorités, la Direction est devenue réactive à un tel point que sa capacité de planification à long terme a été gravement atteinte.

De l'avis des vérificateurs, il est maintenant primordial que la Direction ait toute la stabilité et la latitude voulues pour élaborer et mettre en oeuvre un plan à long terme qui soit efficace et propre à lui assurer les ressources humaines et matérielles indispensables à la réalisation des objectifs organisationnels et opérationnels à plus long terme qui lui seront fixés."

Examens Internes: Sous la direction du sous-ministre adjoint compétent, des scientifiques chevronnés et des gestionnaires scientifiques examinent respectivement les travaux de scientifiques et les activités des gestionnaires à l'échelon de la direction et du secteur, selon un calendrier prédéterminé.

Outre les analyses de performance réalisées par les gestionnaires du Ministère, celui-ci met en place un plan global d'évaluation des programmes qui porte sur les divers éléments du PMST. Administrée par le Groupe de l'évaluation des programmes, cette évaluation permet d'examiner plus en profondeur, quoique périodiquement seulement, la pertinence, l'efficacité et l'effet de certains programmes du Ministère.

Les travaux de R-D prévus dans le PMST ne se prêtent pas facilement à l'application de méthodes classiques de mesure du rendement en raison de la difficulté d'évaluer avec précision le volume et la complexité des travaux nécessaires à la réalisation des objectifs fixés. Faut-il de pouvoir utiliser des indicateurs de rendement quantitatifs, ou vérifier l'efficacité des travaux de R-D au moyen d'évaluations internes et externes.

B. Efficacité du Programme

Recherches sur les résidus: Le Groupe de travail technique sur le programme des résidus acides réactifs (PRAR) a élaboré un imposant programme de recherche quinquennal qui sera réalisé de concert avec l'industrie miniérale, les provinces et CANMET. Selon les plans, les projets seront exécutés à un coût de huit millions de dollars. CANMET a fourni l'an dernier 725 000 \$ et 12 années-personnes à cette activité. Le programme comprend également des recherches sur l'élimination des stériles. D'autres projets en cours, à savoir la modélisation du site d'élimination de Waite Amulet de la Noranda, et l'évaluation des morts-terrains aux installations de la Falconbridge, Sudbury, et celle des stériles à la mine Kimberly de la Cominco produisent d'importants résultats qui contribueront à l'élaboration d'un modèle universel de fermeture des mines.

Les puits horizontaux ont été forés, et la démonstration de cette technique se poursuivra en 1988, en même temps que la surveillance de la stabilité des sols et de la qualité des produits.

Les puits horizontaux ont été forés, et la démonstration de cette technique se poursuivra en 1988, en même temps que la surveillance de la stabilité des sols et de la qualité des produits.

McMurray, en Alberta. La contribution de CANMET à ce projet s'élève à 2,5 millions de dollars, répartis sur trois ans. Les scientifiques de CANMET dirigent un vaste programme géotechnique conjoint visant à déterminer les effets de l'extraction du bitume sur la stabilité des strates environnantes.

La géologie). Le Ministère a entrepris des études préliminaires en vue de trouver des sources canadiennes pour les éléments stratégiques qui serviront à produire la prochaine génération de matériaux industriels. Cette initiative est financée à même les ressources du budget des services votés et celles des ERM; on a d'ailleurs formulé une proposition d'affectation de ressources pour l'expansion rationnelle de ces travaux sur les techniques perfectionnées. Cette initiative visera à renforcer l'industrie de l'exploration des minéraux, à la rendre plus concurrentielle et à en favoriser la croissance, tout en facilitant la découverte de nouveaux gisements riches en minéraux. Elle contribuera également à assurer la souveraineté du Canada dans le Nord, particulièrement le long du passage du Nord-Ouest.

Recherches sur les coups de toit: Le projet Rockburst, programme tripartite Canada -- Ontario-Industrie entrepris au coût de 4,2 millions de dollars en vertu d'un protocole d'entente conclu en septembre 1985, est maintenant pleinement opérationnel au laboratoire d'Elliot Lake. CANMET y a affecté 380 000 \$ et cinq années-personnes au cours de la dernière année. Les recherches portent sur trois grands domaines: (1) amélioration de la capacité d'observation des secousses sismiques dans tous les camps miniers de l'Ontario; (2) installation de stations sismographiques à Elliot Lake et à Sudbury, dans le but d'étendre la portée du réseau sismique de l'est du Canada; (3) mise au point de nouveaux systèmes d'observation des macroseismes hors mine qui permettront d'assurer la couverture intermédiaire entre les camps miniers locaux et le réseau national. Par l'entremise de ce projet, 14 systèmes de surveillance des microseismes sont en marche dans des mines de l'Ontario, six stations sismographiques supplémentaires ont été installées et deux systèmes de surveillance des macroseismes ont été mis au point, dont l'un est déjà opérationnel. Le Ministère est en train de rédiger le manuel sur les coups de toit, et il a pu produire tous les rapports exigés par cette étude destinée à une clientèle multiple.

Programme d'exploitation des données radar: Dans le cadre du programme d'exploitation des données radar, EMR a mis la dernière main à un protocole d'entente sur la création d'un système d'information sur les cultures, en collaboration avec le centre de télédétection du Manitoba. Ce système répondra aux besoins de la Commission canadienne du blé et servira plus tard à d'autres utilisateurs engagés dans la surveillance des récoltes à l'échelle mondiale. De plus, en mars 1987, le CCT et des organismes étrangers de collaboration ont commencé à recueillir des données radar sur la lièze de glace et sur les vagues au large de la côte de Terre-Neuve, en vertu de ce programme.

Récupération du bitume de gisements de profondeur intermédiaire: Ce projet de 13 millions de dollars a été entrepris conjointement en mars 1987 par CANMET, le Bureau de recherche et de technologie des sables bitumineux de l'Alberta (1.AOSTRA) et Chevron Canada. Les sentiel du matériel nécessaire à la démonstration du processus d'inséction de vapeur dans un puits horizontal est maintenant en place au

Technologie d'exploration minière: Des progrès importants ont été réalisés dans la poursuite des deux objectifs de l'activité "Levés géologiques" du PMST: la mise au point de modèles géologiques améliorés de gîtes minéraux (particulièrement de l'or et des métaux du groupe platine) et de meilleures techniques d'exploration (y compris la biogéochimie, l'étude des isotopes, l'analyse chimique et la mine-

Initiatives à l'égard de l'amiante: La ratification d'une convention et d'une recommandation internationales qui consacrent dans la réglementation le principe de l'utilisation contrôlée de l'amiante a été approuvée. Le ministère des Affaires extérieures du Canada a entrepris des démarches diplomatiques officielles en ce sens, avec l'appui d'EMR.

Programme de missions minières: Le Ministère a participé à une mission internationale au Japon et en Corée au cours de laquelle il a rencontré les ministres responsables de l'exploitation minière et cherché à promouvoir les exportations canadiennes de biens et de services. Des négociations ont été entreprises dans le but d'établir de nouveaux groupes de travail internationaux. Les pourparlers en vue de la création de groupes d'étude sur le nickel, le cuivre et d'autres produits en sont maintenant à diverses étapes; ces groupes chercheraient à améliorer l'efficacité et la transparence du marché.

Amélioration de l'information sur les minéraux: Le Ministère a établi deux mécanismes d'échange, avec les provinces et l'industrie, de l'information sur les marchés obtenue de sources internationales: un téléx mensuel, qui fournit des renseignements à jour, et un bulletin bimensuel, "Les minéraux dans le monde", qui présente de l'information plus détaillée sur les grandes questions internationales. En outre, les programmes de formation destinés aux agents des Affaires extérieures ont été mis au point, et le SPM collabore avec ce ministère à améliorer l'assignation des tâches aux agents affectés à l'étranger.

3. État des initiatives annoncées antérieurement

Télédétection: En 1988-1989, aux termes de cette activité ser GCT mettra en oeuvre, en collaboration avec les provinces, l'industrie et les universités, un programme de mise au point de technique d'application afin de donner aux organismes canadiens intéressés le moyens d'exploiter les données qu'émettront les satellites de télédétection au cours des années 90. Un programme interministériel de recherche consacré aux applications océaniques, glaciologiques, géologiques, forestières et agricoles, inauguré en 1987-1988, a pour but de préparer les intéressés à utiliser les données des capteurs hyperfréquences que l'Agence spatiale européenne (ASE) placera à bord de son satellite ERS-1, dont le lancement est prévu pour 1990. Ce programme d'une durée de 15 ans est doté d'un budget annuel de cinq millions de dollars pour les cinq premières années.

Information du système statistique minéral: Le SPM informera le système utilisé pour la diffusion des données recueillies par ERM et Statistique Canada auprès de l'industrie canadienne des minéraux.

Missions minérales: Le SPM planifiera et réalisera quatre missions minérales, dont deux au niveau ministériel, en vue d'appuyer les exportateurs canadiens sur les marchés d'outremer. L'une d'elles sera dévouée en Chine, où le Ministre a été invité à inaugurer une installation de mélange d'engrais potassique, dont du Canada annoncé au moment de la visite du Premier ministre, en 1986.

Utilisation accrue du charbon: De concert avec ses partenaires du secteur public et privé, y compris le Bureau de diversification de l'économie de l'Ouest et l'Agence des perspectives de l'Atlantique, le SPM élaborera, examinera et mettra en application des propositions visant à accroître l'utilisation efficace et sûre du point de vue environnemental du charbon.

Base nationale de données: Les consultations avec les provinces, les territoires et les autres ministères fédéraux au sujet d'une base nationale de données se poursuivront par l'entremise du Comité fédéral-provincial sur les statistiques minérales, présidé par le SPM.

Liaison et consultation: Le SPM continuera d'orienter ses efforts en vue de rapprocher les vues de toutes les parties intéressées à l'expansion du secteur des minéraux et des métaux de l'économie canadienne. À cette fin, il tiendra des consultations avec les autres ministères et organismes fédéraux, les provinces et les territoires (notamment par l'entremise du Groupe de travail intergouvernemental sur l'industrie minérale), avec des représentants du secteur privé, de l'Association minière du Canada et de ses divers sous-comités, des syndicats, de même qu'avec des chercheurs indépendants et universitaires (p. ex., ceux du Centre des études de ressources de l'Université Queen's à Kingston, en Ontario).

Technologie des minéraux et de l'énergie: Dans le cadre de cette activité, le Projet de traitement minéral assisté par ordinateur sera le jour en 1988-1989. Axé sur la mise au point d'un procédé de traitement des minéraux à l'aide d'un ordinateur, ce projet vise à consolider l'avance prise par CANMET lors du Projet de traitement automatisé des minerais et du charbon. Les plus récentes méthodes informatiques d'optimisation et d'évaluation des procédés bénéficient maintenant de l'apport des systèmes experts et des systèmes à base de connaissances, en rapide évolution, qui reproduisent le savoir humain et les experts en traitement des minéraux. Un programme permanent de transfert technologique a été prévu afin d'amener l'industrie à accepter et à adopter les plus récentes techniques reliées à l'intelligence artificielle. On compte affecter 750 000 \$ et 19 années-personnes à ce projet au cours des quatre prochaines années.

2. Initiatives

Politique et programmes des minéraux: Les initiatives propres à cette activité pour 1988-1989 sont exposées ci-dessous.

Négociations commerciales du GATT et négociations commerciales canado-américaines: Le Ministère entreprendra une analyse approfondie des répercussions de ces négociations sur le secteur des minéraux et des métaux au Canada. Cette analyse pourrait permettre, entre autres, d'évaluer l'effet d'une éventuelle rationalisation sur les coûts. Dans le cadre de ces négociations, le SPM travaillera à une étroite collaboration avec d'autres ministères.

Réglementation sur l'exploitation minière extracôtière: Le SPM consultera les provinces, les territoires, l'industrie et d'autres groupes d'intérêt au sujet de l'élaboration d'un cadre législatif régissant l'exploration et la mise en valeur des gisements minéraux non combustibles dans toutes les zones extracôtières du Canada.

Création de nouveaux groupes d'étude internationaux: Les négociations au sujet de la création de groupes de travail sur le nickel, le cuivre et d'autres métaux, menées en collaboration avec le Ministère des Affaires extérieures du Canada, se poursuivront; s'il y a lieu, ces groupes chercheront à améliorer l'efficacité et la transparence des marchés.

Examen des effets du nickel sur la santé des travailleurs: Une étude internationale a été entreprise dans le but de déterminer les formes chimiques du nickel vraisemblablement à l'origine des cancer de voies respiratoires décelés chez certains groupes professionnels exposés au nickel et à ses composantes. La collaboration internationale dans ce domaine se poursuivra.

Effets de la réforme fiscale sur les minéraux: Le SPM continuera d'évaluer les effets, sur l'industrie minière canadienne, de la réforme de l'impôt sur le revenu des sociétés et d'examiner les conséquences possibles d'une réforme fiscale.

Initiatives à l'égard de l'amiante: Le SPM continuera de promouvoir l'harmonisation, à l'échelle internationale, des règlements relatifs à l'amiante, conformément à l'approche d'utilisation contrôlée.

Santé et sécurité: En collaboration avec les provinces et le CANMET, le SPM participera à des études sur la mortalité dans les mines et sur la santé et la sécurité dans le secteur de l'exploitation minière.

Relations Canada-Chine: Le SPM travaillera en collaboration avec le gouvernement chinois afin de mettre sur pied des groupes de travail sur les métaux ferreux et non ferreux.

Le tableau général est contrasté. Animés par un optimisme prudent, les producteurs réalisent néanmoins qu'un retour à la prospérité est fort peu probable à court terme.

Impact scientifique et technologique: Par suite des récentes politiques gouvernementales (par exemple, le cadre décisionnel pour la licence et la technologie) destinées à promouvoir l'utilisation des sciences et de la technologie afin d'améliorer la production industrielle et l'essor économique, les activités relatives à la licence et à la technologie entreprises au sein du PMST ont déjà commencé à changer. De plus en plus d'efforts sont entrepris en vue resserrer les liens de travail avec l'industrie afin de relever le R-D conjointe destinée à accélérer la conception et l'utilisation nouvelles techniques par l'industrie et à réduire les risques. En particulier, l'objectif visé est d'utiliser de la façon la plus méthodique qui soit les ressources du PMST, qui demeurent relativement constantes au cours des prochaines années, et de susciter les plus importantes répercussions possibles sur l'innovation et l'efficacité industrielles.

Le potentiel minéral du Canada reste prometteur sur le plan international, et des travaux d'exploration supplémentaires devraient être entrepris au Canada d'améliorer sa situation de grand fournisseur de métaux et de métaux. Les producteurs canadiens de métaux et de métaux ont l'avantage d'être en tête de file en matière d'innovation technologique. Cependant, il est de toute évidence non seulement inhabitable, mais nécessaire de prendre toutes les mesures susceptibles d'améliorer l'accès aux marchés, d'aider à trouver de nouvelles applications ou de nouveaux marchés, ou de réduire davantage les coûts de production des minéraux et des métaux. La réforme de l'impôt sur les sociétés, les accords du GATT et les initiatives commerciales canado-américaines pourraient entraîner d'importantes répercussions sur l'industrie minière canadienne, et ce, pendant plusieurs années.

Dans l'avenir, plusieurs des facteurs en jeu au cours des dernières années continueront d'influer sur les marchés des minéraux et des métaux. Bien que les prix aient récemment augmenté, la capacité reste fortement excédentaire et l'augmentation de la demande globale des minéraux et de métaux demeurera probablement modérée.

Cependant, pour faire face à cette conjoncture difficile, les sociétés minières canadiennes ont amélioré leur productivité, pris des mesures pour réduire leurs coûts et restructuré leur organisation. Les investissements de capitaux dans l'industrie sont demeurés quand même importants malgré les faibles recettes. Au cours des deux dernières années, les ressources d'autofinancement de nombreuses sociétés du secteur canadien des minéraux et des métaux se sont améliorées et certaines d'entre elles ont réalisé à nouveau de modestes profits.

D. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

Les richesses naturelles du Canada constituent depuis toujours, l'assise de l'activité économique du pays, et le secteur des minéraux et des métaux en est un des principaux fournisseurs. En 1986, la valeur de production de ce secteur (qui englobe la production minière de charbon, la production minière de minéraux non énergétiques, les métaux affinés et les produits de la transformation des minéraux) s'est chiffrée à 49,7 milliards de dollars, soit 5 % du produit national brut canadien.

Le secteur des minéraux et des métaux produit jusqu'à 18 %, e valeur, des biens et services exportés chaque année par le Canada. L'industrie minière est celle qui exporte le plus, l'occurrence environ 80 % de sa production annuelle; pour certains métaux, cette proportion atteint 95 % certaines années. Quelques 120 agglomérations canadiennes dépendent, pour leur subsistance, de l'industrie minière.

Programmes fédéraux en matière d'énergie: L'industrie pétrolière délaisse les régions domaniales pour revenir vers le bassin d'ouest canadien.

Sécurité du public: De récents travaux de recherche portant sur la structure géologique de l'île de Vancouver et les nouvelles connaissances acquises sur les principaux tremblements de terre survenus le long de la ceinture du Pacifique (p. ex., à Mexico, en 1985) semblent indiquer que le risque qu'un fort tremblement de terre vienne secouer le sud-ouest de la Colombie-Britannique est plus élevé que prévu. Il faudra mettre à jour l'évaluation du risque sismique et en informer les autorités municipales, les organismes de planification d'urgence, les compagnies d'assurance et le public.

Souveraineté canadienne: Pour que le Canada soit en mesure d'exercer sa souveraineté à l'endroit des ressources de ses plateaux continentaux, le gouvernement et l'industrie ont tous deux besoin de données hydrographiques, géoscientifiques et océanographiques sur ces territoires. Afin de délimiter ses eaux territoriales et de faire valoir sa souveraineté sur les régions extracôtières, le Canada doit commencer dès maintenant à planifier la cartographie systématique d'une région dont l'étendue équivaut à 60 % de sa surface terrestre.

Climat économique: La période de 1981 à 1987 a été difficile pour la plupart des sociétés minières. La récession mondiale, la surabondance de nombreux produits, l'arrivée de nouveaux concurrents sur les marchés internationaux et l'utilisation de produits substitués sont les principales causes de la brusque baisse des prix réels de bon nombre de produits à base de minéraux. Cette baisse s'est traduite par de faibles profits pour les sociétés minières.

	(1 060)	(53)	(118)	(3 245)
	122 351	2 131	15 946	366 451

	53 419 (151)	2 131 (53)	15 946 (118)	19 871 (183)
	68 932 (909)			53 419 (151)
				68 932 (909)
				8 596 (22)
				107 437 (998)
				73 856 (765)
				2 349 (42)
				31 991 (175)

TOTAUX
A-P
EN MILLIERS
DE DOLLARS

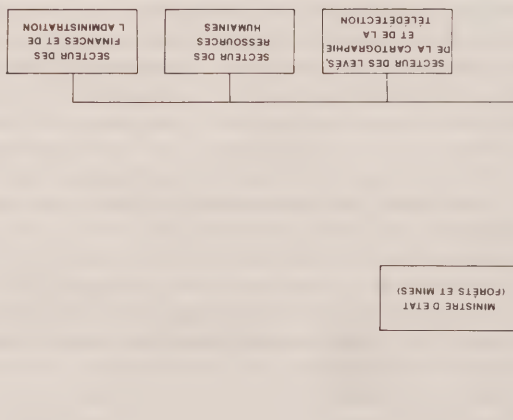
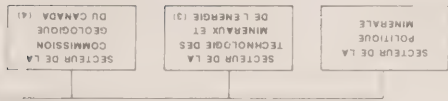


Tableau 3: Affectation des ressources selon la structure de l'organisation et les activités pour 1988-1989



POLITIQUE ET PROGRAMMES DES MINÉRAUX¹ 31 991 (175)

ADMINISTRATION DE LA LOI SUR LES EXPLOSIFS AU CANADA

2 349 (42)

TECHNOLOGIE DES MINÉRAUX ET DE L'ÉNERGIE

73 856 (765)

LEVES GÉOLOGIQUES

107 437 (998)

PLATEAU CONTINENTAL POLAIRE

8 596 (22)

LEVES ET CARTOGRAPHIE

TELEDETECTION

APPUI AU PROGRAMME 2-5

1 794 (12)

TOTAUX

31 991

77 999

116 033

ANNÉES-PERSONNES ()

(175)

(819)

(1 020)

1. Anciennement l'activité "Développement de l'industrie des minéraux".
2. Anciennement l'activité "Gestion et appui du Programme".
3. Anciennement le Secteur de la recherche et de la technologie.
4. Anciennement le Programme des conventions de recherche (1,4 millions de dollars) ainsi que les subventions et les contributions (0,7 millions).

rendre plus concurrentielle l'industrie des minéraux et des métaux. Il donne des avis sur les modifications apportées aux régimes fiscaux et sur les ordres de gouvernement et sur les cas soumis à l'examen. Investissement Canada et de Revenu Canada.

Le Secteur de la technologie des minéraux et de l'énergie comprend CANMET, le Bureau de recherche et développement énergétique et la Direction des explosifs. CANMET mène et coordonne les travaux de recherche exécutés dans les domaines des mines, de la métallurgie, des métaux, des matériaux et de l'énergie des combustibles fossiles. Le BRDE remplit des fonctions de secrétariat auprès du Groupe interministériel de recherche et développement énergétique (GIRDE). Il centralise la R-D énergétiques qui s'effectue au sein du gouvernement du Canada et formule des recommandations coordonnées au sujet des stratégies et des plans de R-D énergétiques mis sur pied pour atteindre les objectifs énergétiques et économiques du Canada. Direction des explosifs, quant à elle, réglemente la fabrication, l'importation, l'entreposage et la vente d'explosifs.

Le Secteur de la Commission géologique du Canada se compose de la GGC et de l'Étude du Plateau continental polaire (EPCP). Ses responsabilités sont les suivantes: mener des études et des recherches géologiques, géophysiques et géochimiques; exploiter des canévas d'observation géophysique couvrant tout le Canada; évaluer les ressources minérales et les ressources énergétiques non renouvelables; examiner les phénomènes géologiques susceptibles de menacer les activités humaines et l'environnement; mettre au point des techniques pour l'activité géoscientifique; promouvoir l'activité géoscientifique internationale et la participation du Canada sur la scène internationale; collaborer avec les provinces à cet égard; conseiller les gouvernements; produire et distribuer des cartes et des rapports; et assurer des services coordonnés de soutien logistique et administratif aux équipes scientifiques qui travaillent dans l'Arctique.

Le Secteur des levés, de la cartographie et de la télédétection comprend le Centre canadien des levés (CCL), les centres canadiens de cartographie d'Ottawa et de Sherbrooke, le Centre d'information et de distribution cartographiques (CIDC) et le GCT. Ce secteur est chargé d'établir des canévas fondamentaux qui procurent des renseignements géodésiques, topographiques et géographiques, de dresser et de publier des cartes, de réglementer les levés effectués dans les terres du Canada et de mettre au point et d'essayer des systèmes de assistance et de diffusion de données de télédétection aérienne et spatiale.

Le SPM évalue, recommande et met en oeuvre des politiques, des stratégies et des programmes visant expressément à stimuler le développement du secteur des minéraux et des métaux, de façon qu'il apporte une contribution maximale à l'économie canadienne. À cette fin, il établit et utilise une approche intégrée de la planification de la politique et des programmes des minéraux, en consultation et en étroite collaboration avec les provinces, les territoires, l'industrie et les travailleurs. Le SPM donne des conseils d'orientation au Ministre, au Ministre d'État, aux hauts fonctionnaires, à d'autres ministères, à d'autres gouvernements et à l'industrie en ce qui concerne les produits, les marchés et l'économie des minéraux. Il négocie, coordonne et administre les EEM avec les provinces et gère, avec le ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien (AINC), les ententes avec les territoires. Le Secteur représente la principale source de connaissances, de renseignements et de savoir-faire du gouvernement du Canada dans le domaine des minéraux et des métaux. Il négocie et met en oeuvre des stratégies nationales et internationales pour des produits donnés. Il donne des conseils ou effectue des analyses sur les questions qui intéressent les travailleurs de l'industrie minière, dont l'emploi, la santé et la sécurité, et les relations de travail. Il analyse les capacités canadiennes de production de minéraux et voit à ce que le Canada en ait des approvisionnements suffisants. Il recueille, analyse et communique des statistiques exhaustives sur l'industrie canadienne des minéraux et des métaux. Au moyen d'analyses financières, organisationnelles et stratégiques, il élabore et recommande des lignes directrices en vue

Organisation: Le Programme comprend quatre secteurs: Politique miniérale, Technologie des minéraux et de l'énergie, Commission géologique du Canada et Levés, cartographie et télédétection. Chacun relève du sous-ministère associé, par l'intermédiaire d'un sous-ministère adjoind (SMA). Le tableau 3 (pages 4-22 et 4-23) montre l'organisation du Programme et les liens entre les activités.

La Section II, Analyse par activité, qui commence à la page 4-34, donne des précisions sur la structure du Programme au-dessous du niveau de l'activité.

Structure par activité: Le PMST comprend les huit activités indiquées au tableau 3, pages 4-22 et 4-23. Le détail des modifications apportées à la structure du Programme pour l'année 1988-1989 est donné à la sous-section 7, page 4-90, "Concordance entre l'ancien et la nouvelle structure par activité".

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

particulièrement dans le domaine des ressources minérales énergétiques de la masse continentale canadienne et des régions situées au large des côtes.

l'objectif du Programme des minéraux et des sciences de la Terre est d'assurer la disponibilité, en temps opportun, de politiques, de stratégies et de programmes des minéraux conçus pour assurer la contribution maximale des secteurs des minéraux et des métaux à l'économie canadienne, et fournir en temps opportun des connaissances scientifiques, des données, des techniques et des conseils dans les domaines des sciences de la Terre et des minéraux et plus

Objectif du Programme

La Loi sur les explosifs au Canada confie au Ministre la responsabilité de réglementer la fabrication, l'essai, l'inspection, la vente, l'entreposage et l'importation d'explosifs dans tout le Canada, et en trouvera à la Section III, page 4-92, une liste des autres lois et instruments dont l'application relève en totalité ou en partie du

En vertu des dispositions de ces lois, il incombe au Ministre de coordonner, de promouvoir et de recommander les politiques du Canada dans les domaines de l'énergie, des mines, des minéraux et d'autres ressources non renouvelables, de formuler des plans pour l'économie, la mise en valeur et l'utilisation de ces ressources, et de conclure des accords avec les gouvernements provinciaux et les administrations territoriales dans le cadre de l'Entente de développement économique régional (EDER). En outre, le Ministre a le pouvoir de mettre sur pied et de diriger des laboratoires scientifiques, de mener des recherches et des études techniques ayant pour objet l'évaluation des ressources minérales et énergétiques, de dresser et de publier des cartes et d'exécuter des recherches scientifiques et économiques dans les domaines des mines et de la métallurgie. Finalement, le Ministre doit assurer la collecte et la publication de statistiques sur la production de minéraux et de métaux.

La Loi sur le ministère de l'Énergie, des Mines et des Ressources et la Loi sur les ressources et les relevés techniques régissent la majeure partie des activités du Programme des minéraux et des sciences de la Terre.

Mandat

Les résultats de certains travaux géoscientifiques et de recherches effectuées dans le cadre du Programme sont très utiles à l'autre programme opérationnel du Ministère, celui de l'énergie, où ils facilitent les fonctions d'analyse, d'élaboration de politiques et de réglementation qui concernent les secteurs des ressources pétrolières et non pétrolières de l'économie canadienne. Certains travaux de R-D dépendent directement aux besoins prioritaires des programmes énergétiques du gouvernement du Canada.

politiques et les stratégies susceptibles d'influer sur l'orientation des programmes du gouvernement canadien.

Le Groupe interministériel de recherche et de développement énergétique, composé de représentants de 19 ministères et organismes fédéraux, coordonne l'établissement et la mise en oeuvre des programmes de R-D énergétiques. Il passe en revue les activités du gouvernement du Canada dans ce domaine, établit et met en oeuvre un programme coordonné de R-D énergétiques pour l'ensemble du gouvernement, conseille les ministères sur l'affectation des ressources, coordonne les activités du gouvernement du Canada, y compris sa participation aux principales initiatives internationales et fédérales-provinciales, et assure l'échange d'information sur les

En outre, le Programme aide et informe d'autres ministères, en mettant à leur disposition des données techniques issues de levés (y compris des données obtenues par télédétection spatiale et aérienne), des cartes et les résultats d'études économiques et scientifiques. La recherche, les levés techniques et l'élaboration des politiques et programmes ne sauraient se concevoir sans d'étroites relations avec l'industrie, les travailleurs, les gouvernements provinciaux et étrangers et les organismes internationaux intéressés.

Les travaux internes et contractuels de recherche en sciences technologiques (S-T) mobilisent la majeure partie des ressources affectées au Programme. Des levés systématiques permettent d'obtenir des renseignements sur la masse continentale du Canada, sur les ressources énergétiques et minérales qu'elle contient et sur les risques, notamment géologiques, auxquels elle se trouve exposée. La (R-D) caractérise thématique -- qui aide l'industrie dans les domaines de l'extraction et du traitement des minéraux, des métaux, des matériaux et des combustibles fossiles -- comporte la production de bases de données, des travaux de R-D faits à l'appui de l'élaboration de politiques et le développement de techniques visant à améliorer la productivité de l'industrie et la protection des travailleurs. L'S-T, qui mobilise environ 85 % des ressources affectées au Programme représente donc une composante principale des activités exécutées selon du PMST. De plus amples renseignements sur la nature de ces activités sont donnés aux tableaux connexes de la Section II, à partir de la page 4-34. Le reste des ressources est consacré à l'élaboration des politiques, aux travaux de réglementation et de consultation et aux services d'information du PMST, qui sont aussi décrits à la Section II.

- La production de statistiques nationales sur les minéraux et de rapports économiques et scientifiques en vue d'informer le public.
- Une contribution active à la sécurité du public et des travailleurs de l'industrie grâce à la mise sur pied de divers projets, en collaboration avec des provinces et territoires et d'autres ministères, et à l'application de la Loi et du Règlement sur les explosifs au Canada.

Données de base

Introduction

Le PMST est l'un des deux programmes opérationnels d'EMR. Son champ de responsabilités comprend :

- L'élaboration, la recommandation et la coordination de lignes de conduite, stratégies et programmes visant expressément à stimuler le développement du secteur des minéraux et des métaux, de façon qu'il apporte une contribution maximale à l'économie canadienne.
- La mise en oeuvre et l'évaluation de stratégies pour la mise en valeur, la conservation et l'utilisation des minéraux et des métaux, en collaboration avec les gouvernements provinciaux, les administrations territoriales, l'industrie et les travailleurs, et au moyen de programmes comme les EEM.
- L'exécution d'études scientifiques et techniques qui permettent d'obtenir les connaissances géoscientifiques nécessaires.
- L'élaboration et la publication de cartes de toutes sortes.
- La réglementation des limites des propriétés et le maintien du cadastre des Terres du Canada.
- L'entretien des frontières communes avec les États-Unis.

- L'exécution de recherches sur le mode de gisement, l'origine et l'évaluation des minéraux (y compris le charbon, le gaz et le pétrole), et sur le rôle, le transport, le commerce, la commercialisation, l'effet environnemental et les retombées économiques des minéraux présents au Canada et ailleurs dans le monde.
- L'exécution de travaux de recherche et de développement techniques dans le domaine de la technologie des minéraux et de l'énergie.
- La prestation de services de télédétection aérienne et spatiale à des fins de gestion des ressources et d'observation de l'environnement.
- La fourniture de renseignements géodésiques, topographiques et géographiques.
- L'exécution de recherches sur les risques géologiques et nomique (p. ex., les tremblements de terre, le pergélisol).

2. Examen des résultats financiers

Tableau 2: Résultats financiers en 1986-1987*

1986-1987			
Budget	Différence	(en milliers de dollars)	Réel
			principal
Politique et programmes			
des minéraux	(3 819)	45 151	41 332
Application de la Loi sur			
les explosifs au Canada	(8)	2 095	2 087
Technologie des minéraux			
et de l'énergie			
Levés géologiques	401	109 922	110 323
Plateau continental polaire	(916)	6 872	5 956
Levés et cartographie	5 254	60 911	66 165
Téledétection	(1 998)	41 390	39 392
Appui au Programme	(870)	11 436	10 566
		351 577	354 002
			2 425

* Les chiffres du rendement financier de 1986-1987, pour l'ensemble du Programme, ont été redistribués en fonction de la nouvelle structure par activité du Programme qui a été adoptée pour 1988-1989. La concordance est donnée au tableau 38, page 4-91.

Explication de la différence: L'écart de 2,4 millions de dollars soit moins de 1 %, entre les dépenses réelles de 1986-1987 et le Budget des dépenses principal est dû aux facteurs suivants:

- Retards dans la mise en oeuvre, par les provinces, des projets financés par le gouvernement canadien et prévus par les FEM. 2,0
- Réduction des dépenses de fonctionnement du gouvernement dans le cadre de la politique de diminution des dépenses de 500 millions de dollars (8,6 millions, compensée par une autorisation supplémentaire de 2,7 millions accordée par le CT 5,9
- Fonds supplémentaires du Programme de l'énergie à l'appui du Programme d'utilisation du charbon (6,0)
- Divers projets liés à différentes activités 0,5

La Division des levés géodésiques a pu, grâce au système de positionnement global, système de positionnement par satellite conçu pour la navigation, réduire de 40 % le coût des levés de position.

La mise au point des procédés technologiques de numérisation des cartes en vue de l'établissement d'une base nationale de données cartographiques est maintenant terminée, et ces procédés ont atteint les niveaux de production prévus. En outre, le Ministère a élaboré des normes pour l'échange des données cartographiques informatiques avec des organismes provinciaux de cartographie; ces normes sont actuellement mises à l'essai par les provinces. Ce système permettra d'accroître l'utilité des données produites par les deux ordres de gouvernement.

La Division des levés géodésiques, en collaboration avec la National Geodetic Survey des États-Unis et la National Oceanic and Atmospheric Administration (NOAA), a terminé la compensation continentale des réseaux de triangulation de l'Amérique du Nord. Ces réseaux, de même que les positions déterminées au moyen des techniques de levés astronomiques et de positionnement par satellite, servent de fondement à l'ensemble des cartes et des références géographiques, de même qu'aux systèmes d'information sur les terres. Des réseaux supplémentaires font maintenant l'objet de nouveaux calculs de la part d'organismes fédéraux et provinciaux. Le nouveau système de référence nord-américain, appelé NAD 83, est conforme aux systèmes militaires de navigation par satellite les plus avancés actuellement utilisés à des fins civiles.

Élévation: Voici le rendement récent de l'activité (voir les pages 4-76 et 4-77).

- La station de réception de Gatineau (Québec) et celle de Prince Albert (Saskatchewan) ont commencé à recevoir et à traiter les données relayées par le satellite français du système probatoire pour l'observation de la terre (SPOT).
- Le GCT a installé, dans son aéronef, un radar aéroporté fonctionnant en bande C des plus perfectionnées.

sur la technologie d'exploration minière ont porté principalement sur l'approfondissement des connaissances relatives à la formation des dépôts de minéraux (au moyen des données recueillies sur la dorsale et ailleurs) et sur l'amélioration des techniques de prospection géophysique et géochimique.

Au début de 1987, le Cabinet a décidé de fournir la somme de 25 millions de dollars, répartie sur une période de cinq ans, pour financer la deuxième phase du projet Lithoprob, l'une des plus importantes études multidisciplinaires jamais entreprises au Canada dans le domaine des sciences de la Terre. La phase II de ce projet réunit des chercheurs de diverses universités, d'organismes gouvernementaux et de l'industrie qui étudient en concertation la structure profonde de la Terre.

En juillet 1986, le Conseil du Trésor (CT) a approuvé un projet de modernisation du réseau sismique de Yellowknife. La principale station sismographique canadienne capable de fournir des données permettant de contrôler le respect d'un éventuel traité global d'interdiction des essais nucléaires. En 1986-1987, le Ministère a préparé des documents détaillés au sujet de la création de systèmes de logiciels; il a en outre fabriqué quatre bâtis pour de sismomètres à bande large et fait l'acquisition de sismomètres à bande large et à courte période parmi le plus perfectionnés, de matériel de radiotransmission et de réception, ainsi que d'ordinateurs en vue de la saisie de données. Il a également procédé à la construction d'un nouveau bâtiment qui abrite le centre des opérations.

EMR a entrepris les premières étapes d'un programme de recherche visant à évaluer les risques de séismes importants dans le sud-ouest de la Colombie-Britannique.

Plateau continental polaire: On compte au nombre des points saillants du rendement récent de cette activité les travaux de rénovation, au coût de 7,5 millions de dollars, des camps de base établis Resolute et à Tuktoyaktuk. Entrepris en 1987-1988, ces travaux poursuivent comme prévu et devraient être terminés en 1989-1990 (voir les pages 4-66 à 4-68).

Levés et cartographie: Voici le rendement récent de l'activité (voir les pages 4-71 et 4-72).

Des progrès technologiques ont permis d'améliorer la productivité: malgré la réduction ou le maintien de ses ressources, la Division topographique est parvenue à accroître sa production d'unités de travail cartographique dans les secteurs où elle utilise la technologie numérique.

• Au large de la côte ouest a été réalisée une étude géophysique et géologique intégrée du fond marin dans la vallée axiale du nord de la dorsale Juan de Fuca, qui abrite des dépôts de sulfure sédimentaire. Des recherches connexes

• Les ressources fournies en vertu des ententes fédérales-provinciales d'exploitation minière et des programmes entrepris au Québec par le gouvernement canadien ont servi au financement d'études et de recherches géoscientifiques ayant pour but de stimuler l'exploration minérales par le secteur privé.

• Dans le cadre du PGRD, on a élargi le fond de connaissances relatives à la présence d'hydrocarbures au Canada, dans l'Arctique et au large des côtes est et ouest.

• Les géologues: Voici le rendement récent de l'activité (voir les pages 4-55 et 4-60).

• Le Groupe de travail technique sur le Programme des résidus acides réactifs (PRAR) a mis sur pied un vaste programme de recherche quinquennal, en collaboration avec l'industrie des minéraux, les provinces et CANMET.

• CANMET, Bureau de recherche et de technologie des sables bitumineux de l'Alberta (AOSTRA) et Chevron Canada ont terminé l'installation du matériel nécessaire à la démonstration du processus d'injection de vapeur dans un puits horizontal, au centre d'essais souterrains de l'AOSTRA, près de Fort McMurray, en Alberta.

• Technologie des minéraux et de l'énergie: Voici le rendement récent de l'activité (voir les pages 4-48 et 4-50).

• EMR a continué de promouvoir l'emploi sécuritaire de l'amianté selon le concept de l'utilisation contrôlée.

• Le Secteur de la politique minière (SPM) a pris une part active à plusieurs projets de R-D et de commercialisation dans le domaine du charbon.

• Le Ministère a participé à différentes missions à l'étranger ainsi qu'à d'autres activités internationales.

• Le Ministère a continué d'administrer les diverses EEM et en a conclu une nouvelle.

• D'importants rapports d'analyse sur le climat d'investissement au Canada et sur l'évolution structurelle et la compétitivité de l'industrie canadienne des minéraux ont été diffusés dans le cadre de colloques internationaux.

●	Augmentation des ressources affectées au Programme RADARSAT	4,1
●	Ressources supplémentaires pour les EEM fédérales-provinciales	3,8
●	Ressources destinées à la mise en application d'une entente de développement économique avec les Territoires du Nord-Ouest	0,3
●	Ressources pour le règlement d'une revendication présentée par la bande Cree de Fort Chipewyan	0,3
●	Transfert du Bureau de recherche et développement énergétiques	1,8
●	Changements divers	0,2
		<hr/>
		11,0

B. Rendement récent

1. Points saillants

Voici les principaux points saillants du rendement récent Programme. D'autres réalisations et mises à jour sont présentées ailleurs dans le document, en particulier sous la rubrique "Données sur le rendement et justification des ressources", pour chaque activité énumérée à la Section II.

Politique et programmes des minéraux: Voici le rendement récent l'activité (voir les pages 4-36 à 4-40).

- En mai 1987, le ministre d'État (Forêts et Mines) a rendu public la Politique du gouvernement du Canada sur les minéraux et les métaux.
- Un document de travail sur la législation touchant l'exploitation minière extracôtière a été préparé et diffusé.
- Un important rapport sur les conséquences de la réforme fiscale à l'endroit du secteur des minéraux a été préparé en collaboration avec les provinces, l'industrie et le milieu financier.

(en millions de dollars)

10,4	Obtention de ressources de Travaux publics Canada pour la gestion des installations	
10,2	Hausse de la contribution à l'Agence spatiale européenne (ASE)	
10,1	Augmentation, due à l'inflation, des dépenses liées aux traitements et salaires	
3,3	Nouvelles ressources pour l'établissement de l'Institut de cartographie de Sherbrooke	
2,0	Accroissement des ressources pour l'aménagement d'installations aux fins de l'étude du Plateau continental polaire	
1,0	Hausse des fonds pour la mise en oeuvre de l'Entente Canada -- Territoires du Nord-Ouest de développement économique	
(1,1)	Abolition du Programme d'initiatives pétrolières et gazières dans le Nord	
(2,1)	Diminution des ressources affectées au projet RADARSAT	
(2,4)	Démanèlement progressif du Programme d'utilisation du charbon	
(2,4)	Réduction du projet de réseau terrestre canadien	
(4,7)	Baisse des ressources affectées aux FEM	
(2,1)	Changements divers (inférieurs à un million de dollars chacun)	
22,2		

Explication des prévisions pour 1987-1988: Pour 1987-1988, les prévisions (fondées sur l'information dont disposait la direction au 30 novembre 1987) s'établissent à 344 millions de dollars, soit 2,7 % de plus que les 333 millions de dollars prévus dans le Budget principal de 1987-1988 (chiffres tirés de la Partie II du Budget des dépenses, pages 4-4 et 4-5). La différence de 11 millions de dollars est attribuable aux facteurs suivants.

Appui au Programme: Voici le point saillant de l'activité (voir les pages 4-78 à 4-82).

- Élaborer des plans visant à poursuivre les programmes interministériels de recherche et de développement (R-D) énergétiques et préparer un Mémoire au Cabinet dans le but de faire approuver le renouvellement, pour les années 1989-1990 à 1993-1994, des fonds affectés à la R-D énergétique.

2. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1: Besoins financiers par activité *

Détails à la page	Budget des dépenses		(en milliers de dollars)
	Prévu 1987-1988	1988-1989	
Politique et programmes des minéraux	31 991	33 758	(1 767)
Application de la Loi sur les explosifs au Canada	2 349	2 232	117
Technologie des minéraux et de l'énergie	73 856	73 144	712
Levés géologiques	107 437	109 234	(1 797)
Plateau continental polaire	8 596	5 910	2 686
Levés et cartographie	68 932	63 816	5 116
Télédétection	55 419	47 865	5 554
Appui au Programme	19 871	8 308	11 563
Années-personnes	366 451	344 267	22 184
Années-personnes	3 245	3 183	62
			4-84

* Les chiffres relatifs aux prévisions de 1987-1988, pour l'ensemble du Programme, ont été redistribués en fonction de la nouvelle structure par activité adoptée pour 1988-1989. La concordance est établie au tableau 38, à la page 4-91.

Explication de la différence: Les dépenses pour 1988-1989, évaluées à 366,5 millions de dollars, représentent une augmentation d'environ 22,2 millions de dollars (ou 6,5 %) par rapport aux prévisions de 1987-1988. Cette augmentation est due principalement aux facteurs suivants. (L'augmentation des années-personnes est expliquée à la page 4-84).

Plateau continental polaire: Voici le point saillant de l'activité (voir la page 4-68).

- Terminer la modernisation du camp de base de Resolute, y commencer, à l'automne 1987, la construction d'unités de logement et effectuer des réparations au camp de base de Tuktoyaktuk. Ces mesures font partie d'un important programme d'améliorations commencé en 1987-1988, qui doit s'échelonner sur trois ans et dont le coût est évalué à 7,5 millions de dollars (3,5 millions en 1988-1989).

Levés et cartographie: Voici les points saillants de l'activité (voir la page 4-73).

- Réaliser des levés et établir des cartes, particulièrement dans le Nord, et tenir à jour les cartes géographiques, les cartes aéronautiques et le réseau d'arpentage.
- Contribuer, par des levés de délimitation, à la mise en application de la politique gouvernementale de cession des terres aux autochtones.

- Établir de façon permanente l'Institut de cartographie de Sherbrooke dans cette ville du Québec. Doté d'un personnel de 100 employés, l'Institut sera chargé de réviser les cartes topographiques de l'est du Canada, d'effectuer des travaux de recherche et de développer à l'égard des systèmes d'information géographique et de gérer l'arpentage des Terres du Canada au Québec.

- Collaborer plus étroitement avec le secteur privé en appuyant le lancement d'entreprises conjointes sur le marché international.

- Rendre opérationnel un système informatisé de production des cartes aéronautiques de manière à pouvoir répondre à la demande croissante dans ce domaine et à s'adapter aux nouvelles tendances vers l'utilisation de la technologie numérique en navigation aérienne.

Télédétection: Voici le point saillant de l'activité (voir les pages 4-28 et 4-77).

- En collaboration avec les provinces, les universités et l'industrie, mettre en oeuvre un programme d'exploitation des données radar visant à préparer les organismes canadiens à utiliser les données de télédétection obtenues des satellites radar qui doivent être lancés au cours de la prochaine décennie.

En collaboration avec la section Géoresources de l'Institut national de la recherche scientifique (INRS), mettre sur pied un centre conjoint de la recherche géoscientifique à Québec, qui mettra à profit les compétences locales et étudiera des problèmes d'envergure régionale. On prévoit que la contribution annuelle de l'activité "Levés géologiques" atteindra 3,5 millions de dollars et 25 années-personnes d'ici trois ans.

Mettre la dernière main à l'imposante nouvelle synthèse intitulée "Géologie du Canada". En publier au moins trois volumes dans les deux langues officielles et faire avancer les six autres. Le coût du projet est évalué à 1,5 million de dollars pour trois ans.

Aux termes des ententes fédérales-provinciales sur l'exploitation minière, dont cinq viendront à échéance en mars 1988-1989, réaliser des levés et des recherches géoscientifiques afin de rendre l'industrie de l'exploration minière plus efficace et de faciliter la découverte de nouveaux minerais riches, avec un budget de neuf millions de dollars (70 % en sous-traitance) et de 37 années-personnes.

Dans le cadre du Programme géoscientifique dans les régions domaniales (PGRD), effectuer les levés et les synthèses géoscientifiques nécessaires à l'évaluation des ressources (en vue de la planification à long terme et de l'élaboration de la politique) et au développement des industries, avec un budget de 13 millions de dollars (dont plus de la moitié en sous-traitance) et de 46 années-personnes. Le travail comprendra des levés géoscientifiques dans l'archipel et le bassin de la Reine-Charlotte et la publication du premier Atlas géologique de la région au large de la côte est.

Levés géologiques: Voici les points saillants de l'activité (voir les pages 4-61 à 4-64).

Pour démontrer que le combustible charbon-eau constitue un substitut rentable au pétrole lourd, fournir, grâce à CANMET, un soutien technique et des ressources (651 000 \$ et deux années-personnes) à un programme conjoint de démonstration (EMR-Industrie) des applications de ce combustible dans les services publics et l'industrie. On fera surtout valoir le rendement à long terme d'un nouveau brûleur adaptable mis au point par CANMET et le Conseil national de recherches du Canada (CNRC).

durée du programme. Au cours de la première année, CANMET engagera 50 000 \$ et une année-personne.

Les conséquences de la libéralisation des échanges avec les États-Unis et sur la préparation des négociations en vertu de l'Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce (GATT).

Technologie des minéraux et de l'énergie: Voici les points saillants de l'activité (voir les pages 4-27, 4-28 et 4-50 à 4-52).

Au cours de cette troisième année d'application du projet quinquennal Rockburs, mené conjointement par l'industrie et les gouvernements ontarien et canadien au coût de 4,2 millions de dollars, consacrer, par l'entremise de CANMET, 260 000 \$ et cinq années-personnes à la mise au point et à l'installation de systèmes d'observation des macrossismes qui permettront d'établir le lien entre l'incidence des coups de toit et les paramètres des mines.

Pour accroître davantage la productivité des mines de charbon, affecter, grâce à CANMET, 500 000 \$ et deux années-personnes à la réalisation d'un programme mené conjointement avec des exploitants de mine et qui a pour but d'évaluer les avantages fonctionnels et économiques des techniques perfectionnées d'exploitation à ciel ouvert, comme les tirs de dégagement du banc par projection des débris, et l'installation de systèmes intégrés d'information de gestion à bord des camions.

Par le biais de CANMET, consacrer sept années-personnes et au moins 406 000 \$, mis à part l'aide versée en vertu du Programme d'aide à la recherche industrielle (PARI), à la réalisation d'un programme visant la mise au point et la démonstration d'une technique de traitement biologique des minéraux, l'accent étant mis sur la récupération de produits de grande valeur à partir des résidus des usines de traitement des minéraux. Cette méthode devrait s'avérer très rentable et ainsi contribuer à compenser les effets récents de la faiblesse des prix des métaux.

Par l'entremise de CANMET, compléter la première phase d'un nouveau programme d'envergure canadienne visant à mettre au point des méthodes, des techniques et des lignes directrices sur la réparation par soudage des structures des usines pétrochimiques. Le programme a pour but de réduire les coûts de remplacement et d'entretien élevés que doit assumer l'industrie, faute de stratégie de réparation bien définie. Des concepteurs, des fabricants et des exploitants d'usine pétrochimique y participent. On prévoit que 15 organismes engageront des ressources de l'ordre de trois millions de dollars en trois ans. De ce total, la contribution d'EMR est évaluée à 600 000 \$, en plus des trois années-personnes fournies pendant toute la

A. Plans pour 1988-1989

1. Points saillants

Les points saillants du Programme des minéraux et des sciences de la Terre (PMST) pour 1988-1989 sont énumérés ci-dessous. Des renvois permettent au lecteur d'obtenir plus de détails.

Politique et programmes des minéraux: Voici les points saillants de l'activité (voir les pages 4-26, 4-27 et 4-41).

- Mettre en oeuvre la nouvelle politique du gouvernement du Canada sur les minéraux et les métaux.
- Continuer de gérer, de coordonner et d'administrer les ententes sur l'exploitation minérale (EEM) avec les provinces.
- Continuer de travailler en collaboration avec le secteur public et l'industrie afin de s'assurer que le secteur des minéraux et des métaux contribue de façon importante à l'essor de l'économie canadienne.

- Planifier et réaliser quatre missions minérales, dont deux au niveau ministériel, dans le but d'appuyer les exportateurs canadiens sur les marchés d'outremer.
- De concert avec le ministère des Affaires extérieures, poursuivre les négociations en vue de créer des groupes internationaux sur les produits de base.
- Accroître l'utilisation efficace et sûre au point de vue environnemental du charbon.

- Mettre en place un cadre de législation et de réglementation en ce qui concerne l'exploitation minière extracôtière.

- Continuer de conseiller Revenu Canada et le ministère des Finances relativement à l'administration fiscale et aux ramifications de la politique.

- Préparer ou terminer des études, des évaluations et d'autres travaux sur des questions de taxation, sur le climat d'investissement dans l'industrie canadienne des minéraux, sur les marchés internationaux des produits; sur

Emploi des autorisations en 1986-1987 — Volume II des Comptes publics

[illegible]

Spending Authorities

A. Authorities for 1988-89 -- Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(Thousands of Dollars)	Main Estimates	1988-89	Main Estimate	1987-88
25	Operating expenditures	260,504	246,520		
30	Capital expenditures	38,501	33,363		
35	Grants and contributions	45,418	33,840		
(S)	Contributions to employee benefit plans	22,028	19,625		
Total Program		366,451	333,348		

Votes -- Wording and Amounts

Vote	(Dollars)	Main Estimate	1988-89
25	Minerals and Earth Sciences -- Operating expenditures	260,504,000	
30	Minerals and Earth Sciences -- Capital expenditures	38,501,000	
35	Minerals and Earth Sciences -- The Grants listed in the Estimates and contributions	45,418,000	

Section III enseignements supplémentaires

4-83	1. Besoins financiers par article
4-84	2. Besoins en personnel
4-86	3. Dépenses en capital
4-87	4. Paiements de transfert
4-89	5. Recettes
4-90	6. Coût net du Programme
4-90	7. Concordeance entre l'ancienne et la nouvelle structure par activité
4-92	Autres renseignements
	1. Autres lois et instruments dont l'application relève en totalité ou en partie du Programme des minéraux et des sciences de la Terre

Autorisations de dépenser

A.	Autorisations pour 1988-1989 -- Partie II du Budget des dépenses	4-4
B.	Emploi des autorisations en 1986-1987 -- Volume II des Comptes publics	4-5

Section I

Aperçu du Programme

A.	Plans pour 1988-1989	4-6
	1. Points saillants	
B.	Sommaire des besoins financiers	4-10
	1. Points saillants	
	2. Examen des résultats financiers	
C.	Données de base	4-12
	1. Introduction	
	2. Mandat	
	3. Objectif du Programme	
	4. Organisation du Programme en vue de son exécution	
D.	Perspective de planification	4-20
	1. Facteurs externes qui influent sur le Programme	
	2. Initiatives	
	3. État des initiatives annoncées antérieurement	
E.	Efficacité du Programme	4-24
	1. Initiatives	
	2. État des initiatives annoncées antérieurement	
	3. Efficacité du Programme	

Section II

Analyse par activité

A.	Politique et programmes des minéraux	4-34
B.	Application de la Loi sur les explosifs au Canada	4-42
C.	Technologie des minéraux et de l'énergie	4-46
D.	Levés géologiques	4-53
E.	Plateau continental polaire	4-65
F.	Levés et cartographie	4-69
G.	Télédétection	4-74
H.	Appui au Programme	4-78

Programme des minéraux et des
sciences de la Terre

Plan de dépenses 1988-1989

gamme de matériels ayant trait aux économies d'énergie et aux énergies renouvelables, ainsi que le Programme de recherche et de développement énergétiques dans l'industrie (RDEI) dont l'objet est d'appuyer la recherche, le développement et l'utilisation des techniques d'économie d'énergie dans le secteur industriel. Le budget de ce programme sera de 5,2 millions de dollars en 1988-1989.

Fonctions de gestion de l'énergie et de transfert technologique

Les fonctions de gestion de l'énergie et de transfert technologique ont été créées et mises en oeuvre en étroite collaboration avec des groupes d'étude, des associations commerciales, des services publics, d'autres ministères du gouvernement et le secteur privé. Le programme a pour objet de recueillir et de diffuser des données sur la disponibilité et les avantages des méthodes, des techniques et de la technologie reconnues afin d'augmenter l'efficacité de l'utilisation de l'énergie. Il comprend la préparation, la publication et la distribution de manuels techniques et d'études de cas à l'appui de colloques et d'ateliers parrainés par EMR et l'industrie et portant sur des régions et des secteurs précis. Le budget 1988-1989 est évalué à 1,3 million de dollars.

Le programme ERIF, éliminé le 31 mars 1986, fournit de l'aide sur le plan des immobilisations pour appuyer la production d'énergie à partir de la biomasse (déchets de bois, ordures, etc.). Jusqu'à présent, 175 projets, représentant une contribution fédérale totale de 95 millions de dollars, ont été approuvés. Une fois achevés, les projets auront une capacité énergétique de 8,35 millions de barils d'équivalent pétrole par an. Plus de la moitié du combustible remplacé est du mazout, le tiers du gaz naturel et le reste du gaz de pétrole liquéfié (GPL), de l'électricité et du charbon. Pour répondre aux engagements pris en vertu du Programme en 1988-1989, 100 000 \$ supplémentaires seront nécessaires.

ENERDEMO-Canada

ENERDEMO-Canada est un programme à frais partagés qui a été créé en 1984. Il a pour objectif de soutenir financièrement certains projets de démonstration dans le domaine des économies d'énergie et des énergies de remplacement. Les projets admissibles peuvent relever des secteurs résidentiel, commercial-industriel, institutionnel et de celui des transports. Les gouvernements provinciaux et les administrations territoriales peuvent présenter des propositions en vertu du Programme. La contribution du gouvernement est en rapport direct avec le risque commercial du demandeur.

Les objectifs principaux du Programme sont les suivants:

- faire la démonstration de nouvelles techniques prometteuses en matière d'économies d'énergie et d'énergies de remplacement;
- créer des emplois dans des industries nouvelles ou existantes; et
- faire connaître ces techniques au public et encourager leur utilisation par les consommateurs d'énergie.

Autres programmes et fonctions

Aux termes de l'INNEER, le Programme a été restructuré de façon à permettre la participation des ministères provinciaux et territoriaux aux activités. EMR utilise encore le nom ENERDEMO-Canada, mais sans nouvelle structure administrative. Le budget du Programme est évalué à quelque 7,8 millions de dollars pour 1988-1989.

Le gouvernement a également mis en oeuvre d'autres mesures de soutien, y compris une incitation fiscale (catégorie 34) qui permet l'amortissement rapide (sur une période de trois ans) des coûts de toute une

responsabilité du gouvernement du Canada dans ce programme est de fournir au secteur non résidentiel des incitations à la conversion à la biomasse. À ce jour, plus de six millions de dollars ont été affectés à 50 projets. Le budget de l'exercice financier 1988-1989 sera de 1,8 million de dollars.

Programme de développement de la bioénergie

Le Programme de développement de la bioénergie a pour objet d'appuyer la recherche, le développement et la démonstration de nouvelles techniques et méthodes afin d'encourager l'utilisation de la bioénergie au Canada. Il porte sur la réception et la préparation de toutes les sortes de biomasses et sur leur transformation en une forme d'énergie utile.

Cent projets sont en cours en 1987-1988. Le budget total pour 1988-1989 est fixé à 7,8 millions de dollars.

Programmes d'économie d'énergie dans l'industrie, le commerce et les institutions

Ces programmes ont pour but d'encourager l'amélioration du rendement énergétique et la réduction des coûts d'utilisation de l'énergie dans les secteurs industriel, commercial, institutionnel et agricole, qui consomment 50 % de l'énergie utilisée au pays.

Les groupes de travail volontaires des économies d'énergie dans l'industrie sont au coeur des programmes. À l'heure actuelle, environ 700 sociétés, c'est-à-dire des milliers d'usines qui consomment 65 % de l'énergie industrielle produite pour exploiter leurs installations de fabrication, y participent par l'intermédiaire d'un réseau de 14 groupes de travail chargés de promouvoir les économies d'énergie au moyen d'études, d'ateliers, de séminaires et de bulletins.

Des groupes de travail des économies d'énergie ont également été formés dans les secteurs autres que le manufacturier, soit dans ceux de l'hôtellerie, des immeubles à bureaux, de l'agriculture, de la santé, de l'enseignement et de la distribution.

Le rapport de 1985 sur le Programme d'économie d'énergie dans l'industrie canadienne (PEIC) indiquait une amélioration globale du rendement énergétique de 24 % par rapport à 1973, l'année de référence. En 1988-1989, la somme estimative de 1,6 million de dollars sera affectée aux programmes des groupes de travail des secteurs de l'industrie, du commerce, des institutions et de l'agriculture.

Programme de la maison à haut rendement énergétique (maison R-2000)

Près de 2 600 maisons R-2000 à haut rendement énergétique auront été construites à la fin de 1987-1988. Il est prévu que 20 000 de ces maisons seront constituées avant la fin du programme en mars 1991. Le chauffage de ces maisons pourrait être réduit dans une proportion allant jusqu'à 75 % par rapport à celui des maisons de type classique. L'industrie du logement, les services publics d'électricité et de gaz naturel, les organismes de normalisation, etc., appuient fortement ce projet; la technologie ainsi mise au point influe de façon positive sur les pratiques de construction d'habitations au pays.

Programme de développement de l'énergie solaire

Le Programme de développement de l'énergie solaire appuie les projets innovateurs de recherche, de développement et de démonstration (R-D-D) en ce qui a trait à l'énergie solaire, à la photovoltaïque et aux petites exploitations d'énergie hydro-électrique, éolienne ou géothermique. Il a pour objectif principal de mettre au point des applications rentables de ces techniques et d'encourager leur utilisation.

À ce jour, plus de 10 500 chauffe-eau domestiques et 210 systèmes solaires commerciaux et industriels ont été installés avec l'appui de ce programme. En outre, 190 projets de R-D ont été approuvés. Près de 7,8 millions de dollars seront dépensés en 1988-1989.

Programme de démonstration dans les collectivités éloignées (PDGR)

Ce programme donne à des collectivités éloignées l'appui financier nécessaire pour leur permettre de trouver et d'adopter des sources d'énergie autres que le pétrole et des méthodes d'économie d'énergie afin de réduire leur consommation de produits pétroliers de coût élevé. Au cours de la phase I, 84 études ont été financées. En 1988-1989, 2,1 millions de dollars seront dépensés en démonstrations et transferts d'information, dans le cadre de la phase II.

Programme de mise en valeur d'autres sources d'énergie

Cet accord auxiliaire de l'Entente de développement économique et régional (EDER) a été approuvé au milieu de 1984; il est exécutée conjointement par le gouvernement du Canada et le gouvernement de l'Île-du-Prince-Édouard. La somme de 10 millions de dollars (8 millions de dollars provenant du gouvernement fédéral et 2 millions de dollars du gouvernement provincial) y a été affectée. Ce programme quinquennal vise à encourager l'utilisation de la biomasse, notamment dans les secteurs résidentiel, industriel, commercial et institutionnel, afin de remplacer d'autres combustibles plus coûteux, de créer des emplois et de renforcer l'économie locale. La principale

Loi sur l'Office national de l'énergie
Loi sur le pipeline du Nord
Loi sur la responsabilité nucléaire
Loi sur la production et la conservation du pétrole et du gaz
Loi sur l'économie de pétrole et le remplacement du mazout
Loi sur la Société Petro-Canada
Loi sur l'administration du pétrole
Loi sur le programme d'encouragement du secteur pétrolier

Textes réglementaires et ententes

Entente relative au projet NewGrade
Documents se rapportant au prêt accordé à NewGrade (engagement de garantie, garantie concernant les modalités du prêt à long terme, entente relative à l'administration, entente d'indemnisation, entente sur le statut prioritaire de la Consumers' Co-operative Refinery Limited et entente entre les répondants)
Entente entre les gouvernements du Canada, de l'Alberta, de la Colombie-Britannique et de la Saskatchewan sur les marchés et les prix du gaz naturel
Accord Atlantique: Entente Canada -- Terre-Neuve sur la gestion des ressources pétrolières et gazières situées aux zones extracôtilières, ainsi que sur le partage des recettes
Accord Canada -- Nouvelle-Ecosse sur les ressources pétrolières offshore
Décret sur la planification d'urgence
Accord de l'Ouest: Entente Canada -- Alberta -- Saskatchewan -- Colombie-Britannique sur la tarification et la taxation du pétrole et du gaz naturel

Autres documents

Loi sur la prévention de la pollution des eaux arctiques
Loi sur les sociétés commerciales canadiennes
Entente Canada -- Saskatchewan relative au pétrole lourd
Convention du Mid-du-Corbeau
Entente d'interconnexion Nouvelle-Ecosse et Nouveau-Brunswick
Protocole d'entente relatif au projet d'usine de valorisation de Lloydminster
INEER Protocole d'entente avec l'Alberta, le Manitoba, le Nouveau-Brunswick, la Nouvelle-Ecosse, l'Ontario, le Québec et Terre-Neuve
Ententes relatives au réseau de transport du fleuve Nelson
Loi sur les concessions de terres publiques
Loi sur les terres territoriales

Tableau 36: Concordance du Budget des dépenses principal de 1988-1989 (années-personnes)

Autonomie structure	Politique énergétique	Ressources énergétiques	Énergies renouvelables	Énergies des sociétés et à la mise en valeur	Administration du pétrole et du gaz des terres domaniales	Appui au Programme	Total
12	126	--	--	--	--	--	12
Économie d'énergie et ventes	--	--	282	--	--	21	30
Ressources énergétiques	--	154	--	--	--	2	15
Propriété, contrôle et subventions des sociétés pétrolières	--	--	--	50	--	--	5
Administration du pétrole et du gaz des terres domaniales	--	--	--	--	86	2	8
Protection et appui du Programme	18	--	--	--	--	39	5
Nouvelle activité	--	--	--	--	157	13	17
Total	144	154	282	50	157	86	77
							95

B. Autres renseignements

1. Autres lois et instruments dont l'application relève en totalité ou en partie du Programme de l'énergie

Principales lois relatives au Programme de l'énergie

- Loi de mise en oeuvre de l'Accord Atlantique
- Loi sur le contrôle de l'énergie atomique
- Loi sur l'Accord entre le Canada et la Nouvelle-Écosse sur la gestion des ressources pétrolières et gazières
- Loi fédérale sur les hydrocarbures
- Loi sur le Programme canadien d'encouragement à l'exploration et à la mise en valeur
- Loi sur la détermination de la participation et du contrôle canadiens
- Loi sur les coopératives de l'énergie
- Loi sur l'administration de l'énergie (auparavant partie de la Loi sur l'administration du pétrole)
- Loi sur la surveillance du secteur énergétique
- Loi d'urgence de 1979 sur les approvisionnements d'énergie
- Loi sur les normes de consommation de carburant des véhicules automobiles

Tableau 34: Paiements d'incitation à l'expansion des marchés

	1986-1987	1987-1988	1988-1989
Énergie tirée du pétrole (pour le Programme d'expansion des réseaux de distribution)	3 600	--	--
Énergie non tirée du pétrole (pour le Programme des postes de ravitaillement en gaz naturel)	3 245	--	--
Économies d'énergie (pour le Programme d'aide à la conversion industrielle)	2 550	--	--
Programme d'aide à la commercialisation du gaz	434	--	--
Absorbtion des droits de transport par pipe-line	78 670	--	--
	88 499	--	--

10. Concordance entre l'ancienne et la nouvelle structure par activité

Le Budget des dépenses principal de 1987-1988 pour le Programme de l'énergie a été établi en fonction de six activités. En octobre 1987, le cadre du plan opérationnel du Ministère a été modifié à la suite d'une restructuration interne et du passage de six à sept activités, y compris l'Encouragement à l'exploration et à la mise en valeur. Les tableaux 35 et 36 (Concordance du Budget des dépenses principal de 1988-1989 -- dollars/années-personnes) établissent le rapport entre l'ancienne et la nouvelle structure par activité.

Tableau 35: Concordance du Budget des dépenses principal de 1988-1989 (dollars)

(en milliers de dollars)		Nouvelle Structure									
Ancienne structure	Politique énergétique	Politique énergétique	Ressources énergétiques	Ressources énergétiques renouvelables	Énergies des sociétés pétrolières	Encouragement et à la mise en valeur	Administration du pétrole et du gaz des terres domaniales	Appui au Programme	Total		
Politique énergétique	8 635	--	--	--	--	--	--	--	8 635		
Économies d'énergie renouvelables	--	--	64 009	--	--	--	--	742	64 751		
Ressources énergétiques	--	37 154	--	--	--	--	--	84	37 238		
Propriétés, contrôle et subventions des sociétés pétrolières	--	--	--	--	5 746	--	--	--	5 746		
Administration du pétrole et du gaz des terres domaniales	--	--	--	--	--	--	126 389	203	126 592		
Gestion et appui du Programme	1 659	--	--	--	--	--	--	2 165	3 824		
Nouvelle activité	--	--	--	--	--	269 503	--	497	270 000		
Total	10 294	37 154	64 009	5 746	269 503	126 389	3 691	516 786			

Conformément aux ententes énergétiques conclues entre le gouvernement du Canada et l'Alberta en septembre et novembre 1981, l'Alberta a versé au gouvernement du Canada, dans le cadre du programme des paiements d'incitation à l'expansion des marchés (PIEM), des sommes destinées à encourager l'expansion des marchés du gaz naturel dans les provinces à l'est de l'Alberta. Par suite de l'Accord de l'Ouest du 28 mars 1985, la province de l'Alberta a versé des paiements au gouvernement du Canada pour le gaz livré jusqu'en avril 1986. Ces paiements ont permis au gouvernement du Canada d'honorer les engagements à caractère obligatoire pris en vertu de ses programmes d'incitation à l'expansion des marchés du gaz. Le montant indiqué représente les paiements effectués pour les projets engagés en vertu de programmes admissibles au cours des années financières en question.

9. Paiements d'incitation à l'expansion des marchés

	Prévu	1988-1989	Prévu	1987-1988	Différence	1986-1987
(en millions de dollars)						
Nouveau pétrole et ancien	--	--	--	--	--	--
pétrole spécial	--	--	--	--	--	935
Transferts intérieurs et	--	--	--	--	--	78
compensation	--	--	--	--	--	(95)
Indemnités au titre de redevances	--	--	--	--	--	5 622
Moins: Perception de la taxe	--	--	--	--	--	8 871
Contributions (recettes) nettes	--	--	--	--	--	(2 331)

Tableau 33: Indemnisation pétrolière: État des opérations pour la période se terminant le 31 mars 1989

Comme cela a été annoncé dans l'Accord de l'Ouest et consacré dans le budget de mai, la déréglementation totale de la tarification et de la commercialisation du pétrole brut canadien et l'élimination d'un certain nombre de taxes et de redevances fédérales sur le pétrole et le gaz sont entrées en vigueur le 1^{er} juin 1985. Par conséquent, la Direction des prix du pétrole et de l'indemnisation a été abolie.

8. Indemnisation pétrolière

AVIS: À la suite de l'adoption de la Loi fédérale sur le hydrocarbures (projet C-5), le Fonds de recherche pour l'étude de l'environnement a été viré à un compte à fins déterminées des Compte du Canada. Les dépenses administratives et les coûts reliés à la recherche sont désormais entièrement assumés par l'industrie pétrolière. Ce fonds n'apparaîtra plus dans le Budget principal d'EMR.

7. Fonds de recherche pour l'étude de l'environnement

6. Coût net du Programme

Le Budget des dépenses du Programme ne comprend que les dépenses qui doivent être imputées sur ses crédits votés et législatifs. Mais ils faut aussi tenir compte des services reçus sans frais et des recettes non fiscales du Programme pour en établir le coût estimatif net. Le tableau 32 fournit des détails à ce sujet. Toutes les données sont exprimées en milliers de dollars.

Le régime fiscal canadien contient un nombre important de mesures fiscales qui accordent un traitement préférentiel à certains groupes de contribuables et types d'activités qui sont touchés par ce programme. Ces dispositions remplacent souvent les dépenses directes et ont donc été appelées "dépenses fiscales".

Les lecteurs sont priés de consulter la publication du ministère des Finances intitulée: "Compte du coût des mesures fiscales sélectives" datée d'août 1985, pour connaître les recettes estimées auxquelles le gouvernement fédéral a renoncé dans ce programme.

Tableau 32: Coût net du Programme pour 1988-1989

Budget principal 1988-1989	Plus* autres coûts	Coût total du Programme	Moins** recettes	Coût net estimatif du Programme 1988-1989	1987-1988
526 839	9 284	535 123	94 378	440 745	241 083

* Les autres coûts comprennent.

(en milliers de dollars)

● Assurance chirurgicale-médicale et dentaire

985

● Locaux fournis sans frais par Travaux publics Canada

8 172

● Services divers fournis par d'autres ministères

127

9 284

** Le tableau 29 donne des détails sur les recettes.

5. Prêts, dotations en capital et avances

Afin d'atteindre certains objectifs du Programme de l'énergie, des prêts sont consentis aux gouvernements provinciaux et à des organisations privées. Les détails de ces prêts figurent aux tableaux 30 et 31.

Interconnexion régionale de réseaux de transport de l'électricité: Des prêts sont consentis pour aider au financement de l'interconnexion régionale de réseaux de transport de l'électricité en vertu des accords conclus avec le Manitoba. Ces prêts portent intérêt à des taux allant de 9 à 15,625 % par année et ils sont remboursables en versements annuels sur une période allant de 29 à 31 ans, le versement final devant être effectué entre le 31 décembre 2008 et le 31 octobre 2009.

Pétrole lourd: Des prêts au taux d'intérêt annuel de 9,55 % sont consentis à NewGrade Energy Inc. pour la construction (et les études préliminaires connexes) d'une usine de valorisation du pétrole lourd en Saskatchewan. Ces prêts seront remboursables lorsque la société aura obtenu un crédit à long terme.

Tableau 30: Détail des prêts

Budget des dépenses	(en milliers de dollars)	
	1988-1989	1987-1988
Prévu		
Réel		
	1986-1987	
Interconnexions régionales de réseaux de transport de l'électricité	9 053	1 000
Valorisation du pétrole lourd	—	—
	20 400	

Tableau 31: Prêts payés

Interconnexion régionale de réseaux de transport de l'électricité			
Solde au 1 ^{er} avril 1988	Recettes* et autres crédits	Paielements et autres frais	Solde au 31 mars 1989
110 508	11 592	(7 106)	117 614

* Les rentrées sont portées en recettes non fiscales.

Recettes

Les recettes perçues par le Programme de l'énergie sont déposées au trésor et ne peuvent servir à régler les dépenses des activités.

Tableau 29: Recettes par catégorie

Budget des dépenses	Prévu	Réel
1988-1989	1987-1988	1986-1987
en milliers de dollars)		
Privilèges, licences et permis	3 021	5 012
Intérêts sur les prêts	71 357	78 590
Divers	20 000	17 500
Remboursements des dépenses des années précédentes	—	—
	94 378	101 102
	94 378	212 166

Voici la description des principales sources de recettes pour 1988-1989:

Privilèges, licences et permis:

-- Redevances et licences d'exploration relatives aux terres domaniales

3 021

Intérêts sur les prêts:

-- Hydro-Québec

-- Manitoba Hydro

-- Nova Scotia Power

-- Commission d'énergie électrique du

-- Nouveau-Brunswick

-- Prêts à l'énergie atomique

71 357

Divers:

-- Loyer de Manitoba Hydro

20 000

94 378

Tableau 28: Détail des paiements de transfert (suite)

1986-1987	1987-1988	1988-1989	Budget des dépenses																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
-----------	-----------	-----------	---------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

3. Paiements de transfert

Les subventions et les contributions représentent 80 % du Budget de dépenses principal de 1988-1989 du Programme. Un sommaire de toute les dépenses relatives aux subventions et aux contributions figure à tableau 28.

Tableau 28: Détail des paiements de transfert

Budget des dépenses	1988-1989	1987-1988	Réel 1986-1987
---------------------	-----------	-----------	----------------

Subventions	Politique énergétique	Université de Calgary pour l'Institut canadien de recherche énergétique	125 000	125 000	125 000
	Administration du pétrole et du gaz des terres domaniales	(S) Paiement à la Nouvelle-Écosse pour le Fonds des recettes provenant des ressources pétrolières et gazières, établi par la Loi sur l'Accord entre le Canada et la Nouvelle-Écosse sur la gestion des ressources pétrolières et gazières.	5 000 000	3 000 000	—
	Apport au Programme	Subventions à l'appui des organismes qui participent à la recherche, à la mise en valeur, à la gestion et à la promotion des activités liées aux ressources énergétiques	50 000	50 000	47 500
	Contributions		5 175 000	3 175 000	172 500

Contributions	Postes non reçus en 1988-1989	Contribution à l'appui d'un programme de bourses d'études pour l'Université Laval	160 000	—	132 690
	Ressources énergétiques	Programme de construction des embranchements Entente Canada-Sakatchewan de recherche, de développement et de démonstration pour les combustibles fossiles (1981)	2 550 000	2 830 000	7 589 989
	Contributions pour la mise sur pied d'un groupe de travail sur l'économie de l'énergie dans le secteur des transports	Contribution à l'appui de l'élaboration et de la démonstration de nouvelles technologies associées aux sources d'énergie renouvelables et non conventionnelles, aux économies d'énergie et au remplacement de pétrole par des carburants conventionnels	50 000	50 000	50 000
	Contributions à l'appui de la démonstration à l'échelle commerciale de l'apport de la production avancée d'hydrogène électrolytique	Contribution à l'appui des activités conjuguées du gouvernement et de l'industrie relatives à la mise au point de nouveaux carburants liquides	247 000	80 000	50 000
	Quote-part du gouvernement fédéral au Programme de recherche et de développement de l'Association canadienne de l'électricité	(S) Paiements à l'Interprovincial Pipe Line Limited relativement aux déficits qu'elle a subis dans le cadre de la construction et de l'exploitation du prolongement jusqu'à Montréal du réseau de l'Interprovincial Pipe Line	1 732 000	1 732 000	3 132 000
			15 000 000	15 000 000	10 205 065

3-98 (Programme de l'énergie)

Mise en place graduelle du Programme canadien d'encouragement à l'exploration et à la mise

en valeur

Divers

(5)

59

Tableau 27: Détail des besoins en personnel

Catégories et groupes	Années-personnes autorisées			Provision pour le traitement annuel moyen 1988-1989
	86-87	87-88	88-89	
Scientifique et professionnelle	61	68	79	72 848
Technique, sociologie et économique	125	132	153	51 682
Administrative	66	71	83	57 436
Sciences physiques	34	42	53	59 221
Éducation	30	36	24	46 254
Administration et du service	120	74	90	43 951
Techniciens	53	75	124	41 428
Administration des programmes	17	18	22	42 530
Administration des systèmes	20	14	10	41 428
Ordinateurs	8	8	9	40 955
Personnel	63	61	56	38 486
Services administratifs	57	39	49	37 377
Techniques sociales	5	4	6	32 954
Outils technologiques et scientifique	22	25	27	40 550
Techniciens divers	159	134	186	24 163
Administration aux écritures et aux règlements	13	13	23	22 025
Techniciens, sténographes, dactylographes	86	100	131	24 485
Techniciens	11	11	7	--
Techniciens	--	--	--	--
Techniciens	--	--	--	--

Notes: Les colonnes des années-personnes présentent la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle illustre l'échelle des traitements de chacun des groupes professionnels au 31 octobre 1987. Dans la colonne du traitement moyen figurant les coûts salariaux du traitement de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations salariales, les promotions et la rémunération au mérite, divisées par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

2. Besoins en personnel

Les frais de personnel de 48 223 000 \$ représentent 49 % des dépenses totales de fonctionnement du Programme de l'énergie. L'information concernant les années-personnes est présentée aux tableaux 26 et 27.

Tableau 26: Besoins en années-personnes par activité*

Budget des dépenses	1987-1988	Prévu	Réel	1986-1987
Politique énergétique	144	144	146	
Ressources énergétiques	154	155	173	
Economies d'énergie et des énergies renouvelables	282	303	332	
Propriété, contrôle et sub-ventions des sociétés pétrolières	50	150	231	
Encouragement à l'exploration et à la mise en valeur	157	90	--	
Administration du pétrole et du gaz des terres domaniales	86	92	92	
Appui au Programme**	77	75	74	
	950	1 009	1 048	

*

Les données sur les années-personnes de 1986-1987, pour l'ensemble du Programme, ont été reformulées en fonction de la nouvelle structure par activité adoptée pour 1988-1989. La concordance est donnée au tableau 36, page 3-106.

**

Les organisations ministérielles chargées du personnel et des finances qui appuient le Programme de l'énergie sont incluses dans cette activité. Les ressources sont données au tableau 3, aux pages 3-26 et 3-27.

La diminution nette de 59 années-personnes en 1988-1989 par rapport aux prévisions de 1987-1988 s'explique comme suit:

- Démantèlement de l'Initiative nationale en matière d'économies d'énergie et d'énergies de remplacement (21)
- Élimination progressive du Programme d'encouragement du secteur pétrolier (100)

ans les divers tableaux de la présente section, les données des colonnes "Prévu" et "Réel" ont été modifiées afin de tenir compte de la nouvelle structure par activité du Programme de l'énergie adoptée en 1987-1988.

Aperçu des ressources du Programme

Besoins financiers par article

Tableau 25: Détail des besoins financiers par article

Budget des dépenses	Prévu	Réel	(en milliers de dollars)	
			1987-1988	1986-1987
Personnel	41 502	42 662	44 043	6 948
Rémunérations et salaires				
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	6 433	6 399	6 948	--
Autres frais touchant le personnel	53	53	--	
47 988	49 114	50 991		
Loans et services	7 414	8 439	6 920	
Transports et communications	1 816	1 987	2 863	
Information	38 619	48 481	45 347	
Autres services professionnels et spéciaux	276	267	289	
Location	1 143	870	776	
Achat de services de réparation et d'entretien	22	60	324	
Services publics, fournitures et approvi-	50 063	61 020	57 178	
Autres subventions et paiements	98 051	110 134	108 169	
Total des dépenses de fonctionnement	476	1 473	1 399	
Capitaux				
Paiements de transfert	5 175	3 175	172	
Grants	413 084	597 797	1 027 696	
Contributions	--	2 764	825	
Total des dépenses budgétaires	516 786	709 815	1 136 611	
9 053	1 000	20 400		
525 839	710 815	1 157 011		

Budget des dépenses		1988-1989		1987-1988		1986-1987	
Prévu		Réel					
1 009		1 048		75		74	
950		77		7		7	
Nombre total d'A-P du Programme		Nombre d'A-P d'appui		Pourcentage d'A-P d'appui par rapport au total			

Tableau 24: Appui au Programme

Appui au Programme: Le soutien accordé au Programme au moyen de cette activité est à peu près le même depuis trois ans.

Explication de la différence: Cet écart est attribuable à un surutilisation des années-personnes et des crédits nécessaires à la prestation de services juridiques et financiers au Programme. Le déficit a été comblé à l'aide de fonds non utilisés ailleurs dans le Programme.

Gestion financière		Gestion des ressources humaines		Différence	
2 827		2 442		(385)	
698		746		48	
3 525		3 188		(337)	
Réel		Budget principal			
1986-1987					

Tableau 23: Résultats financiers en 1986-1987

Le tableau 23 montre les différences importantes entre les besoins réels et des dépenses prévues en 1986-1987.

Objectif

Fournir des services communs centralisés au Programme de l'énergie.

Description

Cette activité fournit des services de soutien directs en matière de finances et de personnel aux éléments organisationnels chargés des activités du Programme de l'énergie. Une description plus détaillée de la répartition des ressources financières et humaines est donnée dans la section sur le Programme d'administration, aux pages 2-23 et 2-29 respectivement.

Sommaire des ressources

Cette activité représente environ 0,7 % des dépenses et 8 % des années-personnes totales du Programme. Le tableau 22 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 22: Sommaire des ressources de l'activité

Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réal 1986-1987	(en milliers de dollars)	
			A-P	\$
2 862	56	2 830	54	2 827
55				
Gestion financière				
829	21	790	21	698
19				
Gestion des ressources humaines				
3 691	77	3 620	75	3 525
74				

Les coûts de personnel, les frais de fonctionnement et d'entretien et les subventions et contributions représentent respectivement 78 %, 8 % et 14 % des dépenses de l'activité.

Tableau 21: Les terres domaniales



Définition des "terres domaniales": Les terres qui appartiennent à Sa Majesté du chef du Canada ou dont elle peut légalement aliéner ou exploiter les ressources naturelles, et qui sont situées:

- soit au Yukon, dans les Territoires du Nord-Ouest ou dans l'île de Sabie; et

- soit dans les zones sous-marines, hors des limites d'une province, qui sont contigües à la côte canadienne et s'étendent sur tout le prolongement naturel du territoire terrestre canadien jusqu'au rebord extérieur de la marge continentale, ou jusqu'à deux cents milles marins des lignes de base à partir desquelles est mesurée la largeur de la mer territoriale canadienne là où le rebord de la marge continentale se trouve à une distance inférieure.

De façon générale AINC est chargé des terres situées au nord du 60^e parallèle, et EMR des régions au sud du 60^e parallèle et au large des côtes est et ouest du Canada. Les points indiquent la ligne de démarcation administrative entre EMR et AINC.

Tableau 20: Administration du pétrole et du gaz des terres domaniales (suite)

Sous-activité	Ressources (en millions de dollars)	A-P	Objectifs	Extrants et résultats
International	195	3	Donner des avis et des attestations techniques de nature spécialisée au sujet de régimes internationaux de gestion des fonds marins, et de questions relatives aux frontières.	Donner des conseils aux autorités de Banfort et dans l'entente Dixon, et fournir dans la zone de Saint-Pierre et dans la zone de Saint-Pierre des renseignements sur les ressources pétrolières et gazières internationales comme la soumission relative à la location proposée de terres dans le nord de l'Alaska.
			Promouvoir la planification, à l'échelon international, de mesures globales d'intervention en cas d'accidents en zone maritime frontalière.	Donner des renseignements sur le régime de gestion des ressources canadiennes aux sociétés, aux établissements d'enseignement et à d'autres organismes étrangers.
			Pourrait, au besoin, des connaissances techniques à des pays moins développés et dans la cadre de colloques internationaux	Donner des renseignements sur le régime de gestion des ressources canadiennes aux sociétés, aux établissements d'enseignement et à d'autres organismes étrangers.
Fonds de développement	110 000	--	Coopérer les organismes chargés d'examiner le calendrier, la sélection et la prolongation de projets.	Passer en revue 30 propositions de financement.
			Vallier à ce que les systèmes de paiement et de remboursement fonctionnent efficacement.	Surveiller l'exécution de 20 projets et verser des paiements en conséquence.
Offices de gestion	4 257	2	Examiner les budgets et autres de près les dépenses de l'Office Canada--Nouvelle-Écosse du pétrole et du gaz extracôtiers.	Examiner le budget soumis par l'Office en ce qui concerne les fonds opérationnels annuels dont il a besoin.
			Examiner les budgets et autres de près l'Office Canada--Terre-Neuve des hydrocarbures extracôtiers.	Administrer un système de suivi pour les dépenses de l'Office Canada--Terre-Neuve et de l'Office Canada--Nouvelle-Écosse.
Gestion et appui de l'activité	2 922	32	Pourrait une direction exécutive à l'APOTC.	Accroître le processus de fermeture graduelle du Bureau de la Nouvelle-Écosse.
			Fournir des services généraux relatifs à l'administration, au personnel et aux finances, conformément aux directives et aux politiques du Ministère et des organismes centraux.	Se préparer pour la phase d'évaluation du programme de l'APOTC.
			Assurer une surveillance et un contrôle permanents des opérations.	

Tableau 20: Administration du pétrole et du gaz des terres domaniales (suite)

Sous-activité	A-P	Estimés	Principaux résultats Importances prévues pour l'exercice financier 1989-1990
Administration (suite)			
Donner de l'information au public sur les activités des ministères pétroliers et gazières dans les terres domaniales.			
Retenir en oeuvre, adapter et améliorer les méthodes administratives de collaboration intergouvernementales en matière de gestion des ressources.			
Établir et appliquer des modalités de coordination afin de coordonner les intérêts interministériels lors de la prise de décisions sur la gestion des ressources.			
Donner 125 communiqués et donner 10 conférences de presse.			
Donner 125 communiqués et donner 10 conférences de presse.			
Établir et appliquer des modalités de coordination afin de coordonner les intérêts interministériels lors de la prise de décisions sur la gestion des ressources.			
Retenir en oeuvre, adapter et améliorer les méthodes administratives de collaboration intergouvernementales en matière de gestion des ressources.			
Établir et appliquer des modalités de coordination afin de coordonner les intérêts interministériels lors de la prise de décisions sur la gestion des ressources.			
Donner de l'information au public sur les activités des ministères pétroliers et gazières dans les terres domaniales.			
Retenir en oeuvre, adapter et améliorer les méthodes administratives de collaboration intergouvernementales en matière de gestion des ressources.			
Établir et appliquer des modalités de coordination afin de coordonner les intérêts interministériels lors de la prise de décisions sur la gestion des ressources.			
Donner de l'information au public sur les activités des ministères pétroliers et gazières dans les terres domaniales.			
Retenir en oeuvre, adapter et améliorer les méthodes administratives de collaboration intergouvernementales en matière de gestion des ressources.			
Établir et appliquer des modalités de coordination afin de coordonner les intérêts interministériels lors de la prise de décisions sur la gestion des ressources.			
Donner de l'information au public sur les activités des ministères pétroliers et gazières dans les terres domaniales.			
Retenir en oeuvre, adapter et améliorer les méthodes administratives de collaboration intergouvernementales en matière de gestion des ressources.			
Établir et appliquer des modalités de coordination afin de coordonner les intérêts interministériels lors de la prise de décisions sur la gestion des ressources.			
Donner de l'information au public sur les activités des ministères pétroliers et gazières dans les terres domaniales.			
Retenir en oeuvre, adapter et améliorer les méthodes administratives de collaboration intergouvernementales en matière de gestion des ressources.			
Établir et appliquer des modalités de coordination afin de coordonner les intérêts interministériels lors de la prise de décisions sur la gestion des ressources.			
Donner de l'information au public sur les activités des ministères pétroliers et gazières dans les terres domaniales.			
Retenir en oeuvre, adapter et améliorer les méthodes administratives de collaboration intergouvernementales en matière de gestion des ressources.			
Établir et appliquer des modalités de coordination afin de coordonner les intérêts interministériels lors de la prise de décisions sur la gestion des ressources.			
Donner de l'information au public sur les activités des ministères pétroliers et gazières dans les terres domaniales.			
Retenir en oeuvre, adapter et améliorer les méthodes administratives de collaboration intergouvernementales en matière de gestion des ressources.			
Établir et appliquer des modalités de coordination afin de coordonner les intérêts interministériels lors de la prise de décisions sur la gestion des ressources.			
Donner de l'information au public sur les activités des ministères pétroliers et gazières dans les terres domaniales.			
Retenir en oeuvre, adapter et améliorer les méthodes administratives de collaboration intergouvernementales en matière de gestion des ressources.			
Établir et appliquer des modalités de coordination afin de coordonner les intérêts interministériels lors de la prise de décisions sur la gestion des ressources.			

Tableau 20: Administration du pétrole et du gaz des terres domaniales (suite)

Sous-activité	Ressources (en millions de dollars)	A-P	Objectifs	Exercice financier 1988-1989
1. Évaluation et conservation des ressources	1 968	24	Évaluer les ressources pétrolières et gazières des terres domaniales.	-- Contribuer à l'inventaire national des hydrocarbures pour ce qui est des terres domaniales, y compris le bassin Jeanne d'Arc et le sud des Territoles.
			Recommander des stratégies de prospection pour mieux connaître les gisements.	-- Fournir une évaluation régionale des trois régions: la mer de Beaufort, la région du nord-ouest et le sud des Territoles en vue d'accorder des permis de prospection.
			Établir et tenir à jour des bases de données pour évaluer les ressources qui peuvent receler des terres domaniales.	-- Examiner et analyser huit découvertes pertinentes des droits.
			Évaluer et approuver des plans d'exploitation de gisements pétroliers.	-- Importation.
			Elaborer des règlements et lignes directrices pour la mise en valeur, la production, la conservation et le transport des réserves de pétrole et de gaz.	-- Obtenir et traiter des données, des cartographies et détails et des diagnostics provenant de 15 puits et conserver des schémas pour le transport.
				-- L'Office Canada-Terre-Neuve des hydrocarbures extracôtiers.
				-- Passer en revue 50 à 75 programmes d'analyse d'essais aux tiges de puits particuliers.
				-- Préparer des estimations et des études des gisements pour 6 nouveaux champs et 10 à 12 champs connus.
				-- Elaborer des lignes directrices concernant les règlements sur les levés géophysiques, la production et la conservation.
				-- Faire l'analyse et la modification de 10 gisements.
				-- Adopter des règlements sur les levés géophysiques, la production et la conservation.
4. Profits et recettes	780	12	Adopter des règlements relatifs aux redevances et aux droits en vertu de la Loi fédérale sur les hydrocarbures.	-- Administrer 50 licences de prospection et négocier les licences de prospection et la rétrocession des terres.
				-- Négocier la durée des licences de prospection et les modalités de paiement.
				-- Recueillir 10 millions de dollars en recettes.
				-- Émettre un ou deux appels d'offres et déléguer jusqu'à six licences de prospection.
				-- Préparer de la documentation de prospection.
				-- Préparer de la documentation de prospection jusqu'à 50 licences de prospection.
				-- Déclarer 5 à 10 licences pour des découvertes importantes.
				-- Adopter des règlements portant sur les redevances, les autorisations, l'enregistrement et les taxes de production canadiennes.
				-- Faire concorder les dépenses admissibles avec les remboursements des loyers et débits effectués pour le travail prévu.
				-- Aider l'exploitant au chef à rédiger la version définitive du Règlement sur l'exportation.
5. Analyses et coordination	6 560	24	Promouvoir la conclusion d'ententes conjuguées fédérales-provinciales-territoriales de gestion des ressources.	-- Conclure une entente intergouvernementale de gestion des ressources pétrolières et gazières existantes.
				-- Élaborer ou mettre en œuvre des politiques et des stratégies pour le régime de gestion des ressources pétrolières et gazières dans les terres domaniales.

Tableau 20: Administration du pétrole et du gaz des terres domaniales

	Objectifs	Importance prévue pour l'exercice financier 1981-1982
1. Sécurité	38	3 616
2. Protection de l'environnement	1 149	1 149
3. Sécurité	38	3 616

ordonne la réponse intergouvernementale au rapport du Comité d'examen des incidences environnementales de la côte ouest. Selon celui-ci, il pourrait y avoir des travaux de forage sous réserve que certaines exigences d'ordre environnemental soient respectées. La réponse intergouvernementale exprime avec précision l'opinion des deux gouvernements sur ce que devraient être ces exigences. En ce qui a trait au Nord, l'APGC a coordonné la revue des procédures en cas d'alerte déclenchées par une catastrophe écologique et l'examen des mesures d'urgence à prendre dans l'éventualité qu'un déversement accidentel de pétrole se produise lors des essais d'écoulement prolongés à Amaniagak et lors du deuxième projet Ben Horn de production et d'expédition du pétrole. Dans les deux cas, toutes les parties ont travaillé en très étroite collaboration.

L'activité sur les terres domaniales a diminué de façon importante, ce qui confirme les prévisions dressées en 1987. Cet affaiblissement peut être attribué en grande partie à la baisse des prix mondiaux du pétrole. Les dépenses de l'industrie, qui s'élevaient initialement à 2,219 milliards de dollars en 1985, ont baissé à 1,055 milliard en 1986. Ces dépenses ont été partagées également entre la côte nord et la côte est. Le nombre de puits de prospection et de puits de délimitation commencés a chuté de 60 à 46 de 1985 à 1986. Le nombre de puits de mise en valeur forés est passé de 39 à 14 par suite de l'achèvement de la principale partie du projet d'expansion deorman Wells. Malgré cette tendance, l'activité a été beaucoup plus élevée en 1986 qu'elle ne l'était avant les années 80.

Le tableau 20 présente un résumé, par sous-activité, des objectifs précis et des extrants et résultats importants prévus pour 1988-1989.

Plusieurs projets de protection environnementale ont revêtu une importance particulière en 1987. L'APGTC, avec l'aide technique du Comité Canada -- Nouvelle-Écosse de coordination environnementale, a entrepris d'évaluer les répercussions environnementales que pourraient avoir les travaux de forage de prospection que l'on propose d'exécuter sur le banc Georges. Il a été conclu que les forages pouvaient se dérouler dans la mesure où certaines conditions liées aux techniques d'exploration seraient respectées. Pour ce qui touche à la côte ouest, l'APGTC, en collaboration avec le ministère de l'Énergie, des Mines et des Ressources pétrolières de la Colombie-Britannique, a

Les nouvelles sur la production dans le Nord ont continué d'être bonnes en 1986. De 1985 à 1986, la production pétrolière du puits Norman Wells s'est accrue d'environ 50 %, pour passer à 1,4 million de mètres cubes. Ce niveau de production, huit fois supérieur à celui du début des années 80, est attribuable à l'achèvement de l'expansion de ce puits. Pour la deuxième année consécutive, la société Panarctic a expédié du pétrole depuis son projet de Bent Horn dans les îles de l'Arctique. Quelque 17 000 mètres cubes ont été extraits Parallèlement et pour la première fois, du pétrole a été extrait dans la mer de Beaufort. La société Gulf Canada Limited a extrait et expédié quelque 50 000 mètres cubes de pétrole lors d'essais d'écoulement prolongés effectués à son projet d'Amanilikak. Gulf a aussi préparé la mise en oeuvre d'un projet de production saisonnier qui devrait commencer en 1988. Il pourrait fort bien s'ensuivre un projet de production quatre saisons.

recoupant plus d'un mandat ministériel. Le groupe de travail présenté un rapport dont on s'est inspiré pour rédiger un mémoire que le Ministre a déposé au Cabinet sur la question. On préparait actuellement des modifications à la Loi sur la production et la conservation du pétrole et du gaz, en vue de mettre en oeuvre les mesures de sécurité recommandées. Au cours de l'année, l'APGTC a joué un rôle de chef de file dans les projets de R-D gouvernement et industrie destinés expressément à améliorer la sécurité extracôtière Le système de largage d'embarcations de sauvetage par tangon a été mis à l'essai au large de la côte est. Il a permis de larguer avec succès une embarcation de sauvetage depuis une plate-forme de forage. Cette nouvelle technique réduit les risques de collision lorsqu'un bateau d'urgence est largué d'une plate-forme de forage pendant une tempête ce qui constitue un problème de longue date. Un prototype de véhicule d'évacuation dans l'Arctique a été construit et mis à l'essai dans le eaux arctiques. Il s'agit d'un véhicule amphibie qui permet d'évacuer jusqu'à 50 personnes d'une plate-forme de forage et d'évoluer en haut mer et sur les glaces instables et les débris de glace. En dernière lieu, des plans et des essais ont été réalisés avec succès pour la mise au point d'une nacelle améliorée de transfert du personnel (utilisée pour transborder des personnes d'une plate-forme de forage à une navire) et pour larguer et récupérer une embarcation à déplaçement rapide sur une mer agitée où les vagues peuvent atteindre jusqu'à huit mètres de hauteur.

)ffices de gestion", est attribuable aux coûts de démarrage plus élevés que prévu de l'Office Canada -- Terre-Neuve des hydrocarbures extracôtiers.

Le FRRE est financé par l'industrie. Des sommes non engagées durant les années précédentes ont été affectées aux dépenses.

Tout comme celui de l'année dernière, le budget de l'APGC de cette année est assez souple pour permettre de réagir rapidement et efficacement aux urgences et à tout revirement de l'activité industrielle sur les terres domaniales.

onnées sur le rendement et justification des ressources

Conformément au protocole d'entente signé par EMR et AINC, le financement de l'APGC incombe conjointement aux deux ministères, sous réserve des contrôles normaux du gouvernement, et cet arrangement transparaît dans les budgets des dépenses des deux ministères.

Les objectifs, extraits et résultats prévus ont été réalisés pour la plupart. Les réalisations importantes accomplies en 1986-1987 et en 1987-1988 (à moins d'indications contraires) sont décrites ci-dessous.

Un certain nombre de réalisations importantes ont eu lieu au cours de l'année 1986-1987. La loi fédérale sur les hydrocarbures a été adoptée et il s'en est suivi l'application d'un nouveau régime pétrolier et gazier aux terres domaniales. De plus, la loi de mise en œuvre de l'Accord Atlantique Canada -- Terre-Neuve a reçu la sanction royale à la fin de l'année, ce qui a confirmé la permanence de l'Office Canada -- Terre-Neuve des hydrocarbures extracôtiers, lequel avait joué son rôle à titre provisoire pendant l'année. Les négociations visant à établir le processus d'administration relatif au Fonds Canada -- Terre-Neuve de développement extracôtier de 100 millions de dollars ont beaucoup avancé. La nouvelle entente de gestion des ressources pétrolières conclue avec la Nouvelle-Écosse est aussi révélée une grande réalisation. Le 26 août, l'Accord Canada -- Nouvelle-Écosse sur les ressources pétrolières offshore a été signé. Cet accord prévoit, entre autres, la création d'un office indépendant responsable des aspects opérationnels de la gestion des ressources pétrolières extracôtiers en Nouvelle-Écosse. La loi habilitante et l'office devraient être en place en 1988.

Au chapitre de la sécurité des travailleurs, une série d'initiatives ont été prises en 1986-1987. En avril, un groupe de travail du secteur privé a été créé en vue de formuler des recommandations au Ministère sur plusieurs questions de compétence énoncées en suspens à la suite du rapport de la Commission royale Dickman sur l'Océan Kanger. Le gouvernement canadien avait déjà pris des mesures vis-à-vis la plupart des recommandations du rapport. Il e restait à traiter que les questions de sécurité extracôtière

Les coûts de personnel, représentent 4 % des dépenses d'activité, les frais du fonctionnement et d'entretien, 2 % et les contributions, 94 %.

Le tableau 19 résume les différences importantes entre les besoins réels et les dépenses prévues en 1986-1987.

Figure 19: Résultats financiers en 1986-1987

1986-1987			
(en milliers de dollars)			
	Réel	Budget principal	Différence
Sécurité	3 200	4 028	828
Protection de l'environnement	900	1 271	371
Evaluation et conservation des ressources	1 800	1 953	153
Administration des droits et recettes	660	1 260	600
Analyses et coordination	1 320	11 890	10 570
Avantages pour le Canada	375	945	570
Recherche et développement	1 729	1 582	(147)
International	225	252	27
Fonds de développement	18 580	50 000	31 420
Offices de gestion	2 386	2 000	(386)
Gestion et appui de l'activité	2 546	2 571	25
Etude de l'environnement	1 531	--	(1 531)
Ressources brutes du Programme	35 252	77 752	42 500
Moins: coût financé par AINC	6 347	8 780	2 433
Moins: Etude de l'environnement	1 531	--	(1 531)
Ressources nettes du Programme (EMR)	27 374	68 972	41 598

Explication de la différence: Les dépenses relatives à la plupart des sous-activités ont été beaucoup moins élevées que prévu, étant donné le faible niveau d'activité de l'industrie pétrolière et gazière sur les terres domaniales. Cette faible activité explique la réduction de 10 millions de dollars survenue au niveau de la sous-activité "Analyse et coordination". Cette somme a servi à rembourser le gouvernement de la Nouvelle-Ecosse pour les recettes en taxe de vente générées par la mise en valeur des ressources pétrolières et gazières extracôtières. Il n'a pas été nécessaire d'effectuer de paiement. La sous-activité "Fonds de développement", les dépenses ont été beaucoup plus faibles que prévu en raison des décisions prises par les provinces relativement au rythme d'exécution des projets. Les sommes non dépensées une année sont reportées à l'année suivante, et ainsi de suite, jusqu'à ce que la production soit annoncée. Le principal dépassement des coûts, survenu dans le cadre de la sous-activité

premier est subventionné au moyen de prélèvements dans l'industrie du pétrole et du gaz. Le second est un programme fédéral qui vise à accroître la recherche énergétique. L'APGC y participe principalement par l'entremise du Programme sur le génie maritime.

Sommaire des ressources

Les ressources affectées à cette activité figurent dans le Budget des dépenses d'EMR et celui d'AINC. En ce qui concerne le Ministère, l'activité représente environ 24 % des dépenses et 9 % des années-personnes totales du Programme. Le tableau 18 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 18: Sommaire des ressources de l'activité

Budget des dépenses	(en milliers de dollars)			
1988-1989	Prévu	Réel	1986-1987	A-P
\$	A-P	\$	A-P	\$

Sécurité	3 616	38	3 398	41	3 200	36
Protection de l'environnement	1 148	14	1 193	15	900	12
Évaluation et conservation des ressources	1 968	24	1 686	21	1 800	24
Administration des droits et recettes	780	12	1 238	17	660	12
Analyses et coordination	6 560	24	4 975	24	1 320	24
Avantages pour le Canada	410	5	583	8	375	5
Recherche et développement	2 496	18	2 005	14	1 729	18
International	195	3	218	3	225	3
Fonds de développement	110 000	—	61 400	—	18 580	—
Offices de gestion	4 257	2	3 146	2	2 386	2
Gestion et appui de l'activité	2 909	32	2 770	40	2 546	31
Étude de l'environnement*	—	—	(1 362)	4	1 531	3
Ressources brutes du Programme	134 339	172	81 250	189	35 252	170
Moins: coût financé par AINC	7 950	86	8 360	97	6 347	83
Moins: l'étude de l'environnement	—	—	(1 362)	4	1 531	3
Ressources nettes du Programme (EMR)	126 389	86	74 252	88	27 374	84

* La proclamation de la Loi fédérale sur les hydrocarbures a entraîné la radiation du FRET du Budget principal. Les travaux de recherche sont désormais entièrement financés par l'industrie pétrolière.

Le quatrième groupe de responsabilités de l'APGTC comprend les conseils et la recherche techniques, dont l'évaluation des ressources, la communication de données techniques aux sociétés, aux établissements et aux particuliers et l'exécution des travaux de recherches environnementaux et techniques connexes. L'évaluation des ressources permet d'estimer le potentiel pétrolier et gazier des terres domaniales et, partant, d'évaluer la prospection, d'examiner les programmes de travail relatifs aux permis de prospection, de délimiter les zones de découvertes importantes et de dresser les prévisions fédérales d'approvisionnement en pétrole et en gaz. Les données géophysiques et géologiques que l'APGTC recueille pour l'établissement des politiques canadiennes et dans un but administratif sont également communiquées aux sociétés à des fins opérationnelles et aux scientifiques à des fins de recherche. Les projets de R-D sous-tendent directement le processus décisionnel de réglementation décrit ci-dessus dans le deuxième groupe de responsabilités. Les principaux véhicules de la recherche sont le Fonds de recherche pour l'étude de l'environnement (FRRE) et le Programme de recherche et de développement énergétiques (PRDE). Le

Le troisième groupe de responsabilités de l'APGTC a trait à la réglementation et à la surveillance des projets pétroliers et gaziers aux points de vue de la sécurité des travailleurs et de la protection du milieu. L'APGTC est chargée, en consultation avec des commissions indépendantes et des organismes provinciaux et territoriaux, de mettre en place un régime national de réglementation efficace. Elle prépare le cadre général et les instruments de réglementation et voit à l'application intégrée et uniforme des règlements. Par ailleurs, l'APGTC administre certaines terres dont elle est directement responsable. Dans le cadre de cette activité, elle évalue les demandes d'exécution de programmes de levés géophysiques, de forage ou de recherche, établit les modalités des opérations, surveille les activités de mise en valeur et de production continue, interdit les opérations dangereuses, inspecte les sites et prescrit la présentation des rapports voulus. Elle donne aussi une série d'approbations, y compris l'approbation de programmes de forage, l'approbation de plans d'aménagement et l'octroi d'un certificat final de conformité et d'approbation des opérations de mise en valeur. De plus, l'APGTC aide les organismes qui le lui demandent à effectuer des inspections ou à étudier des propositions de prospection ou de mise en valeur.

l'Accord Canada -- Nouvelle-Becosse.

titulaires qu'ils exécutent des activités précises et observent les lignes directrices relatives aux retombées économiques. Ces dernière expliquent que l'industrie canadienne et les travailleurs pourront profiter pleinement et équitablement des avantages financiers découlant des activités pétrolières et gazières et que les sociétés canadiennes pourront fournir des biens et services pour l'exécution de ces travaux. Ces responsabilités sont exécutées soit directement par l'APGTC, soit par l'intermédiaire d'entreprises fédérales-provinciales telles qu'elles sont définies dans l'Accord Atlantique et dan

Objectif

Assurer la mise en valeur dynamique et rationnelle des ressources pétrolières et gazières sur les terres domaniales.

Description

L'Administration du pétrole et du gaz des Terres du Canada (APGTC) relève des sous-ministres d'EMR et d'AINC. Au chapitre de ses responsabilités expresses de gestion et de réglementation, l'APGTC agit part au ministre d'EMR des activités qui se déroulent au sud de la ligne de démarcation administrative et au ministre d'AINC, des activités qui se déroulent au nord de cette ligne. (Le tableau 21 présente une carte des terres domaniales et montre la ligne de démarcation.) Au-delà de leurs responsabilités expresses de gestion et de réglementation, les deux ministères se partagent des questions de politique d'intérêt commun, lesquelles sont réglées par l'entremise du Comité de révision de la politique, composé de hauts fonctionnaires des deux ministères.

L'APGTC assume différentes responsabilités que l'on peut classer en quatre groupes principaux. Le premier groupe a trait à la coordination intergouvernementale et intragouvernementale nécessaire à la mise en place, dans les terres domaniales, d'un régime pétrolier et gazier pratique et cohérent. L'APGTC conclut et met en oeuvre des ententes de cession des ressources pétrolières et gazières comme celles qui sont signées pour les ressources extracôtières de Terre-Neuve et de la Nouvelle-Écosse. Des négociations préliminaires sont en cours pour en arriver à un accord semblable pour les ressources au large des côtes de l'Ouest et du Nord. Le rôle de l'APGTC est de faciliter les négociations, de mener à bien le processus de mise en oeuvre des ententes et de veiller, en collaboration avec les commissions indépendantes et les comités intergouvernementaux, à ce que les ententes s'appliquent comme prévu. Pour jouer son rôle de principal point de contact, dans le gouvernement canadien, auprès de l'industrie pétrolière et gazière, l'APGTC a besoin de l'appui et de la collaboration d'un grand nombre de ministères fédéraux. L'APGTC exécute aussi les ententes et les arrangements entre le Canada et les provinces sur le pétrole et le gaz extracôtiers, qui constituent en quelque sorte pour les deux ordres de gouvernement le cadre général de travail sur ces questions.

Le deuxième groupe de responsabilités de l'APGTC se rapporte à l'octroi, à l'enregistrement et au traitement de droits pétroliers et gazières sur les terres domaniales, et à la délivrance de licences de production. C'est ainsi que l'Administration doit notamment publier des appels d'offres pour les droits de prospection et délivrer par la suite de nouveaux permis de prospection pour l'exploration de nouvelles terres. L'octroi de ces permis peut exiger de leurs

- Les contributions en espèces pour 1987-1988 devaient se chiffrer à 350 millions de dollars.

Le tableau 17 présente un résumé, par sous-activité, des objectifs visés, et des extrants et résultats importants prévus pour 1988-1989.

Tableau 17: Encouragement à l'exploration et à la mise en valeur

Objectifs	A-P	en millions de dollars	Sous-activité
1. Politique et décisions	27	2 109	Adopter la personnel les opinions et des orientations, des interprétations, des décisions anticipées, en publiant des bulletins d'information et des circulaires ou recommandant que le Ministère exerce son pouvoir discrétionnaire.
2. Opérations	91	5 250	Travailler et évaluer les demandes de subventions présentées en vertu de la Loi sur la PCEMT conformément aux règlements et aux normes internes établies. Assurer l'information de l'interprétation et de l'application de la Loi sur la PCEMT. Rendre services au public en répondant à des demandes de renseignements et en lui fournissant des directives sur le Programme. Aider à évaluer les interprétations et techniques sur l'admissibilité des personnes à l'admission. Donner des services régionaux supplémentaires aux personnes à l'admission.
3. Vérifications	25	1 534	Contrôler à maintenir l'intégrité du système d'auto-évaluation et de surveillance financière en ce qui a trait aux exigences de la Loi sur l'admission. (Saskatchewan).
Fédérales			Donner des services régionaux supplémentaires aux personnes à l'admission. Techniques sur l'admissibilité des personnes à l'admission. Programme d'étude avancée.
4. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
5. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
6. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
7. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
8. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
9. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
10. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
11. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
12. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
13. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
14. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
15. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
16. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
17. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
18. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
19. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
20. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
21. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
22. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
23. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
24. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
25. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
26. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
27. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
28. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
29. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
30. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
31. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
32. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
33. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
34. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
35. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
36. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
37. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
38. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
39. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
40. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
41. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
42. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
43. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
44. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
45. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
46. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
47. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
48. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
49. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
50. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
51. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
52. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
53. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
54. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
55. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
56. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
57. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
58. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
59. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
60. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
61. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
62. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
63. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
64. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
65. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
66. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
67. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
68. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
69. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
70. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
71. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
72. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
73. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
74. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
75. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
76. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
77. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
78. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
79. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
80. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
81. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
82. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
83. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
84. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
85. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
86. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
87. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
88. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
89. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
90. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
91. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
92. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
93. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
94. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
95. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
96. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
97. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
98. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
99. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).
100. Vérification			15 000 unités de travail (puls et 15 000 unités de travail).

Tableau 16: Sommaire des ressources de l'activité

Budget des dépenses	1988-1989	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
(en milliers de dollars)	1988-1989				Prévu		Réel*
					1987-1988		1986-1987
Politique et décisions	2 109	27	1 544	16			
Opérations	5 250	91	3 623	58			
Vérifications	1 534	25	190	5			
Gestion et appui de l'activité	260 610	14	354 531	11			
	269 503	157	359 888	90			

* Cette activité a été annoncée le 25 mars 1987. Les dépenses réelles pour 1987-1988 figureront dans le Budget principal de 1989-1990.

Les coûts de personnel représentent 3 % des dépenses de l'activité, les frais de fonctionnement et d'entretien, 1 % et les contributions, 96 %.

Données sur le rendement et justification des ressources

Comme le PCCEMV est un nouveau programme, on ne peut tirer qu'un bilan limité de son rendement pour 1987-1988. Voici une brève description des réalisations importantes qu'il a permis d'accomplir durant cette année.

● Conformément à l'annonce qui a été faite par le ministre de l'Énergie, des Mines et des Ressources le 25 mars 1987, le PCCEMV a été créé pour fournir une aide financière directe à l'industrie pétrolière et gazière.

● Pendant l'année financière 1987-1988, des bureaux ont été ouverts à Calgary (Alberta) et à Weyburn (Saskatchewan) les 7 juillet et 14 septembre respectivement.

● Les premières contributions au titre du PCCEMV ont été versées le 31 août 1987. Le Programme est devenu entièrement opérationnel pendant le dernier trimestre de l'année financière 1987-1988.

● L'unité de travail de base de la nouvelle organisation consiste en une demande de contribution relative à un puits ou à un programme d'étude sismique particulier. D'après l'expérience acquise avec le PESP et son pendant albertain, les responsables s'attendent à recevoir environ 111 000

E. Encouragement à l'exploration et à la mise en valeur

Objectif

Encourager l'exploration et l'exploitation pétrolières et gazières au Canada.

Description

L'activité "Encouragement à l'exploration et à la mise en valeur", qui est gérée par le Secteur des programmes de l'énergie, est responsable de l'administration de la loi sur le Programme canadien d'encouragement à l'exploration et à la mise en valeur (PCEEMV) et de ses règlements d'application. En vertu de cette activité, des contributions sont versées aux personnes compétentes (sociétés, sociétés de fiduciaire et particuliers) qui engagent des dépenses admissibles dans des projets d'exploration et de mise en valeur au Canada conformément à la Loi et à ses règlements d'application.

Dans le cadre de cette activité, des demandes sont évaluées et traitées, des paiements sont versés et des règlements, lignes de conduite et procédures sont élaborés. Des décisions, interprétations, opinions et conseils sont fournis aux demandeurs et aux personnes qui effectuent des évaluations et des vérifications.

Cette activité est axée sur des services et régie par la demande. Elle fait appel à des compétences juridiques, financières, économiques et techniques pour évaluer et établir les limites de dépenses annuelles et pour surveiller et prévoir les activités et vérifications sont menées à l'égard de l'information fournie par les auteurs des demandes de contribution et de l'intégrité du système d'auto-évaluation, conformément à la loi et à ses règlements d'application.

Sommaire des ressources

Cette activité représente environ 51 % des dépenses et 16 % des années-personnes totales du Programme. Le tableau 16 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Extrats et résultats importants prévus pour l'exercice financier 1986-1989	Ressources (en millions de dollars)	A-P	Objectifs
<p>Sous-activité</p> <p>372</p> <p>5</p>	<p>Opérations</p> <p>DPC, DPC,</p>	<p>Appuyer le PSP pendant son élimination</p> <p>rendre le en maintenant des services adéquats au public et en traitant les demandes de certificat de taux de participation canadienne et d'état de contrôle requies, tout en facilitant le redéploiement du personnel.</p>	<p>-- (Toutes les activités des Opérations du DPC doivent prendre fin. Les ressources indiquées sont nécessaires pour traiter les demandes qui restent ou qui seront reçues et pour faciliter le redéploiement du personnel.)</p>

Tableau 15: Propriété, contrôle et subventions des sociétés pétrolières

[illegible]

Application de la différence: L'écart s'explique par la poursuite de l'élimination graduelle du PESP et du Programme de la DPCC, qui a débuté en 1985-1986.

Données sur le rendement et justification des ressources

Les objectifs, extrants et résultats planifiés ont été atteints pour la plupart. Suit une brève description des réalisations les plus remarquables de 1986-1987 et de 1987-1988 (sauf indication contraire).

Les contributions budgétisées et versées au titre du PESP se sont chiffrées à 950 millions de dollars.

Le volume des extrants administratifs reçus pour appuyer les objectifs et buts fixés est essentiellement ce qui avait été prévu. Les principaux extrants opérationnels, qui ont absorbé la plus grande partie des ressources allouées, sont le nombre de demandes de subventions PESP et de demandes de certificat de TPC/EC à avoir été traitées, et le nombre de demandes présentées en vertu du PESP et du Programme de la DPCC à avoir été vérifiées. Le volume réel de demandes de certificat a été de 12 % inférieur au volume prévu, car un grand nombre de demandes qu'on s'attendait à voir déposer en 1986-1987 le seront plutôt en 1987-1988. Par ailleurs, le volume des demandes présentées en vertu du PESP et des vérifications effectuées dans le cadre du PESP et du Programme de la DPCC a correspondu aux prévisions.

Même si une partie de ses employés ont été redéployés ailleurs, l'AMESP a continué de fournir un service de qualité à l'industrie en ce qui a trait au traitement des demandes et au paiement de contributions en vertu du PESP.

Pour ce qui est des ressources administratives et salariales utilisées en 1986-1987, elles ont correspondu à peu près aux ressources autorisées.

Le tableau 15 présente un résumé, par sous-activité, des objectifs réalisés et des extrants et résultats importants prévus pour 1988-1989.

3 995	969 083	965 088	
1 207	953 762	952 555	Gestion et appui de l'activité
2 497	5 759	3 262	DPCG, opérations
(327)	7 370	7 697	RSFP, opérations
618	2 192	1 574	Politique et décisions
Différence	Budget principal	Réel	(en milliers de dollars)
	1986-1987		

Tableau 14: Résultats financiers en 1986-1987

Le tableau 14 résume les différences importantes entre les besoins réels et les dépenses prévues en 1986-1987. Les coûts de personnel et les frais de fonctionnement et d'entretien représentent respectivement 49 % et 51 % de ces dépenses.

23	965 088	150	142 160	50	5 746
2	952 555	17	133 054	6	2 386
4	3 262	26	1 855	5	372
13	7 697	91	6 230	32	2 639
2	1 574	16	1 021	7	349
A-	\$	A-P	\$	A-P	\$
1986-1987	Réel	1987-1988	Prévu	1988-1989	dépenses
					Budget des

Tableau 13: Sommaire des ressources de l'activité

L'activité représente environ 1 % des dépenses et 5 % des années personnes totales du Programme. Le tableau 13 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Sommaire des ressources

Il est essentiel que l'élimination progressive du RSFP et du Programme de la DPCG se fasse de façon ordonnée afin qu'un service adéquat soit fourni au public et que les fonds alloués soient dépensés conformément à la loi. Le Secteur des programmes de l'énergie a pris les mesures nécessaires à la réduction sans heurts des ressources des activités, au maintien des compétences pendant la période d'élimination progressive des programmes et au redéploiement du personnel touché.

Objectif

Ministère efficacement et effectivement la Loi sur le programme d'encouragement du secteur pétrolier, pendant sa phase de disparition progressive, et la Loi sur la détermination de la participation et du contrôle canadiens.

Description

"Propriété, contrôle et subventions des sociétés pétrolières" est gérée par le Secteur des programmes de l'énergie. Cette activité est responsable de l'administration de la Loi sur le programme d'encouragement du secteur pétrolier (PESP), de la Loi sur la détermination de la participation et du contrôle canadiens (DPCC) ainsi que de leurs règlements d'application respectifs. Les deux programmes sanctionnés par ces lois étaient autrefois gérés par l'Administration des mesures d'encouragement du secteur pétrolier (AMESP). Par l'intermédiaire du PESP et du Programme de la DPCC, le Secteur des programmes de l'énergie accorde des subventions en vue d'encourager la recherche et la mise en valeur du pétrole et du gaz au Canada. Ces subventions dépendent du niveau de participation canadienne et de l'état de contrôle du demandeur, du lieu et de l'année à laquelle avoir lieu l'activité et du type de dépenses engagées.

Conformément aux dispositions de l'Accord de l'Ouest, le PESP a été aboli le 31 mars 1986, mais des subventions ont néanmoins été versées dans le cas des puits à forer dans les terres domaniales pour respecter les engagements en vigueur le 31 mars 1986. Ces puits sont demeurent admissibles à des subventions jusqu'au 31 décembre 1987, les demandes devant être produites au plus tard le 30 avril 1988.

Le Programme de la DPCC joue un rôle dans l'octroi de subventions jusqu'il permet de déterminer le taux de participation canadienne et l'état de contrôle (TPC/EC), et d'en délivrer les certificats d'attestation. Le TPC/EC d'un demandeur est l'un des facteurs qui sert à établir à quel taux les dépenses admissibles du demandeur seront remboursées en vertu du PESP.

Le bureau régional de Calgary a traité les demandes présentées en vertu du PESP jusqu'en juin 1987. Les demandes relatives à des puits qui fond l'objet de droits acquis dans les terres domaniales continuent d'être reçues et traitées à Ottawa. Les travaux de vérification sur place des contributions payées et payables doivent être terminés d'ici la fin de juin 1988.

Tableau 12: Economies d'énergie et des énergies renouvelables (suite)

Sous-activité	Ressources (en millions de dollars)	A-P	Objectifs	Ritirants et résultats Importants prévus pour l'exercice financier 1988-1989
Opérations régionales	150	9 246	Appliquer, à l'échelle régionale, des programmes qui ont trait aux économies d'énergie, aux énergies renouvelables et aux énergies utilisées dans le secteur des transports, et ce directement ou conjointement avec les gouvernements régionaux et les administrations provinciales. Appliquer des plans de démonstration et de transfert de technologie dans les régions.	-- Assurer la gestion et le suivi de 110 nouveaux projets de démonstration et de 60 projets de genre expérimental antérieurement, lesquels sont consacrés aux économies d'énergie, aux énergies renouvelables et à l'énergie utilisée dans le secteur des transports, au moyen de visites effectuées sur place, de rencontres avec les promoteurs des projets, de marches et d'accords de contribution; assurer la gestion et le suivi de 28 projets PDCP visant des installations de chauffage résidentielles au bois aux centrales électriques. (Les activités mentionnées sont menées actuellement dans le cadre du programme EBERDEMO et du Programme de mise en valeur des énergies de remplacement.) Faciliter le transfert de la technologie énergétique aux secteurs industriels, commerciaux, résidentiels et fédéral par l'entremise d'associations industrielles et de communautés et au moyen de programmes d'action directe (100 colloques et ateliers) et diffusion de l'information (4 millions de publications et 300 présentations). Examiner le Programme de démonstration de la maison à haut rendement énergétique (PDMHR) conjointement avec l'Association canadienne des constructeurs d'habitations, au moyen de séminaires de formation en commercialisation de nouvelles aux entrepreneurs en construction (plan de 100) et à l'aide des salons de l'habitation, de campagnes postales, de cliniques de stratégies de commercialisation destinées à sensibiliser le public, et le tout d'un façon conjointe. Approuver des salons PDCP par l'entremise des bureaux régionaux, et inspecter et approuver 5 000 nouvelles maisons. -- Cerner les possibilités d'économies d'énergie (dans le cadre de programmes de gestion des parcs de voitures et de sensibilisation des automobilistes) en communiquant avec des services publics, des associations industrielles et des membres de l'industrie. (Les bureaux régionaux communiquent directement avec les consommateurs en quête de renseignements et peuvent ainsi promouvoir les économies d'énergie et l'utilisation efficace de l'énergie. Les programmes de promotion se font également sous la forme de colloques publics [20] et à l'aide de cliniques, de salons de l'automobile, de concours parmis par les services publics, le tout de façon conjuguée.) Représenter le Ministère dans des activités et des réalisations des activités et des réalisations découlant d'ententes conclues avec

2. Énergies renouvelables (suite)

- Veiller à ce que les activités gouvernementales soient appuyées. (Celle tâche comporte la tenue de conférences ministérielles par : les bureaux de groupes consultatifs du secteur privé, dont quatre rencontres avec un comité d'orientation, au sein duquel périodiques avec un comité consultatif technique et 24 rencontres avec des associations provinciales aux énergies renouvelables. La collaboration internationale est très profitable et il est prévu d'assister à environ six réunions de l'AIEA.)
- Poursuivre tout une gamme de projets de démonstration entrepris en 1985 durant la phase II du Programme de démonstration dans les collectivités éloignées (PDE). En tout, 28 projets seront achevés au plus tard en mars 1989 au cours des phases de la construction et du suivi.)
- Appliquer le Programme Canada -- Île-du-Prince-Édouard de mise au valeur des énergies renouvelables (ce qui comprend le lancement de 20 nouveaux projets ainsi que la planification et la préparation, pour 1990-1991, de la dissolution et de l'évaluation ultérieure des projets.)
- Favoriser continuellement et activement l'élaboration et l'application volontaires de codes de normes avec la collaboration de l'association canadienne de normalisation et au moyen de programmes de formation et d'information. (Celle tâche englobe, par exemple, l'usage du bois dans le contexte de l'enseignement de techniques prouvées et en cours de mise au point dans les secteurs des énergies renouvelables; l'élaboration de plusieurs normes nationales et internationales applicables à la technologie de l'énergie solaire; l'élaboration de la modification de normes applicables aux doublures de cheminées; la révélation de normes relatives aux émissions et au rendement [des installations de chauffage alimentées aux bois]; la préparation de normes relatives à l'installation et au rendement des pompes.)
- Disposer et améliorer le Programme BRIF et assurer le transfert de la technologie qui en découle. (Quatre grands projets seront achevés au cours des phases de la construction et du suivi. Les techniques acquises seront normalisées, documentées et l'information sera diffusée.)
- Disposer graduellement le Programme de démonstration solaire, tâche comprenant le suivi et l'analyse d'ensemble des projets de démonstration solaire, et les évaluations techniques, et les études technologiques et les enquêtes d'industrie et au public canadien.

Extrants et résultats

Importants prévus pour l'exercice financier 1989-1990

Chimie

Aut

Ressources (en millions)

Énergie renouvelable

Tableau 12: Economies d'énergie et des énergies renouvelables (suite)

Sous-activité	Ressources (en millions de dollars)	A-P	Objectifs	Extrants et résultats Importants prévus pour l'exercice financier 1988-1989
---------------	---	-----	-----------	---

Energies renouvelables	23 222	42	Encourager la diversification des sources d'énergie au Canada et maximiser les avantages énergétiques, économiques et environnementaux propres à l'utilisation des énergies renouvelables.	<p>-- Aider les ministères à réduire leurs coûts énergétiques d'une nouvelle tranche de 10 millions de dollars grâce à l'affectation de 2,5 millions de dollars à des services permanents de dollars à la forme d'enquêtes, de cours, de diffusion d'information, de projets de démonstration et de plans de la gestion de l'énergie dans les ministères.</p> <p>-- Pour suivre des programmes intégrés de l'énergie solaire, à l'énergie géothermique, aux petites centrales hydro-électriques et aux thermos-pompes, avec la collaboration d'autres ministères, des provinces, des territoires et du secteur privé, y compris:</p> <p>• affecter une aide financière à la recherche et au développement (R-D) et au développement (R-D) des projets de</p> <p>• affectation et appuyer des projets de démonstration et appuyer des projets de</p> <p>certains projets technologiques aux termes qui, parmi les certaines de projets appuyés par les programmes KHIP et KHRDPMO, se sont révélés valables et prometteurs au point de vue de la commercialisation, et communiquer l'information aux fournisseurs et aux clients éventuels avec l'aide de diverses associations industrielles et au moyen de colloques, de rapports et d'exposés techniques, d'articles publiés dans des revues spécialisées, etc. (Le volume des extrants correspondants au nombre choisis. Des brochures, des ateliers techniques, des conférences, des montages vidéo, des visites guidées et des études de cas seront présentées à l'attention des médias en vue de faire connaître ces projets de démonstration de technologie.)</p>
			Encourager la diversification des sources d'énergie au Canada et maximiser les avantages énergétiques, économiques et environnementaux propres à l'utilisation des énergies renouvelables.	<p>-- Aider les ministères à réduire leurs coûts énergétiques d'une nouvelle tranche de 10 millions de dollars grâce à l'affectation de 2,5 millions de dollars à des services permanents de dollars à la forme d'enquêtes, de cours, de diffusion d'information, de projets de démonstration et de plans de la gestion de l'énergie dans les ministères.</p> <p>-- Pour suivre des programmes intégrés de l'énergie solaire, à l'énergie géothermique, aux petites centrales hydro-électriques et aux thermos-pompes, avec la collaboration d'autres ministères, des provinces, des territoires et du secteur privé, y compris:</p> <p>• affecter une aide financière à la recherche et au développement (R-D) et au développement (R-D) des projets de</p> <p>• affectation et appuyer des projets de démonstration et appuyer des projets de</p> <p>certains projets technologiques aux termes qui, parmi les certaines de projets appuyés par les programmes KHIP et KHRDPMO, se sont révélés valables et prometteurs au point de vue de la commercialisation, et communiquer l'information aux fournisseurs et aux clients éventuels avec l'aide de diverses associations industrielles et au moyen de colloques, de rapports et d'exposés techniques, d'articles publiés dans des revues spécialisées, etc. (Le volume des extrants correspondants au nombre choisis. Des brochures, des ateliers techniques, des conférences, des montages vidéo, des visites guidées et des études de cas seront présentées à l'attention des médias en vue de faire connaître ces projets de démonstration de technologie.)</p>

rendement énergétique.
et commerciaux, afin de faire
développement et de démonstration
pour à l'industrie du Canada.
des secteurs public et privé d'un
gestion de l'énergie, à l'industrie
cours de formation en matière de
Préparer 100 ateliers, colloques et
l'année repère.)
milliards de dollars à compter de 20
milliards, soit une épargne de 20
milliards de dollars d'équivalents
économistes cumulatives de 1,04
repère, ce qui se traduit par de
de 1% par rapport à l'année
de passer ses économies d'énergie
quintuplement [de 1985 à 1990] en un
fines de nouveaux objectifs
commerciaux, (l'industrie et
Groupes de travail) industriels et
travaillant étroitement avec 20
tion et les codes de l'énergie, en
a l'impact pour réduire la consommation
et à prendre les mesures qui
Aider à déceler les pertes d'énergie
démarche de 5-2000.
construction de 3 000 maisons de
de la qualité, laque soutient
commercialisation et à l'assurance
l'innovation technologique, la
Programme de la maison R-2000
et à contribuer davantage au
Encourager l'industrie à participer
entre autres les postes de vente,
de plus de 5 000 présentoirs
par téléphone, et veiller à la tenue
demandes de renseignements fournies
précises; à occuper d'environ 25 00
action axée sur des collectives
cadre de programmes de commercialisation
3,5 millions de publications dans
l'industrie qui en découleront, d'après
l'impact de l'économie, l'énergie et
d'intégrer davantage le public à
résidents du Canada, afin
millions de propriétaires
d'information à l'intention des
Se charger d'un programme intégré
de l'industrie.
Programme d'assurance de la qualité
adressés aux consommateurs et des
programmes d'aide financière
de chauffage, et appuyer des
entrepreneurs et experts en énergie
jours à l'intention d'environ 1 00
formation pouvant durer jusqu'à 30
elle-même de sa publicité et de sa
réglementer et à occuper
à l'information, à inspirer confiance,
des systèmes de chauffage à bien
tion des systèmes énergétiques et
Encourager l'industrie de la forêt

91 29 728
Élaborer et mettre en œuvre, en
étroite collaboration avec les
provinces, les territoires et les
secteurs privés, des stratégies, des
orientations de politique et des
programmes destinés à accroître les
rendements énergétiques de tous les
secteurs d'utilisation ultime, tout en
insistant sur la mise au point et
le transfert de la technologie,
l'innovation industrielle et
l'attribution des consommateurs.

• Économie d'énergie

Programme
(en millions
de dollars)
1987-1988
1989-1990
1991-1992
1993-1994
1995-1996
1997-1998
1999-2000
2001-2002
2003-2004
2005-2006
2007-2008
2009-2010
2011-2012
2013-2014
2015-2016
2017-2018
2019-2020
2021-2022
2023-2024
2025-2026
2027-2028
2029-2030
2031-2032
2033-2034
2035-2036
2037-2038
2039-2040
2041-2042
2043-2044
2045-2046
2047-2048
2049-2050
2051-2052
2053-2054
2055-2056
2057-2058
2059-2060
2061-2062
2063-2064
2065-2066
2067-2068
2069-2070
2071-2072
2073-2074
2075-2076
2077-2078
2079-2080
2081-2082
2083-2084
2085-2086
2087-2088
2089-2090
2091-2092
2093-2094
2095-2096
2097-2098
2099-2100
2101-2102
2103-2104
2105-2106
2107-2108
2109-2110
2111-2112
2113-2114
2115-2116
2117-2118
2119-2120
2121-2122
2123-2124
2125-2126
2127-2128
2129-2130
2131-2132
2133-2134
2135-2136
2137-2138
2139-2140
2141-2142
2143-2144
2145-2146
2147-2148
2149-2150
2151-2152
2153-2154
2155-2156
2157-2158
2159-2160
2161-2162
2163-2164
2165-2166
2167-2168
2169-2170
2171-2172
2173-2174
2175-2176
2177-2178
2179-2180
2181-2182
2183-2184
2185-2186
2187-2188
2189-2190
2191-2192
2193-2194
2195-2196
2197-2198
2199-2200
2201-2202
2203-2204
2205-2206
2207-2208
2209-2210
2211-2212
2213-2214
2215-2216
2217-2218
2219-2220
2221-2222
2223-2224
2225-2226
2227-2228
2229-2230
2231-2232
2233-2234
2235-2236
2237-2238
2239-2240
2241-2242
2243-2244
2245-2246
2247-2248
2249-2250
2251-2252
2253-2254
2255-2256
2257-2258
2259-2260
2261-2262
2263-2264
2265-2266
2267-2268
2269-2270
2271-2272
2273-2274
2275-2276
2277-2278
2279-2280
2281-2282
2283-2284
2285-2286
2287-2288
2289-2290
2291-2292
2293-2294
2295-2296
2297-2298
2299-2300
2301-2302
2303-2304
2305-2306
2307-2308
2309-2310
2311-2312
2313-2314
2315-2316
2317-2318
2319-2320
2321-2322
2323-2324
2325-2326
2327-2328
2329-2330
2331-2332
2333-2334
2335-2336
2337-2338
2339-2340
2341-2342
2343-2344
2345-2346
2347-2348
2349-2350
2351-2352
2353-2354
2355-2356
2357-2358
2359-2360
2361-2362
2363-2364
2365-2366
2367-2368
2369-2370
2371-2372
2373-2374
2375-2376
2377-2378
2379-2380
2381-2382
2383-2384
2385-2386
2387-2388
2389-2390
2391-2392
2393-2394
2395-2396
2397-2398
2399-2400
2401-2402
2403-2404
2405-2406
2407-2408
2409-2410
2411-2412
2413-2414
2415-2416
2417-2418
2419-2420
2421-2422
2423-2424
2425-2426
2427-2428
2429-2430
2431-2432
2433-2434
2435-2436
2437-2438
2439-2440
2441-2442
2443-2444
2445-2446
2447-2448
2449-2450
2451-2452
2453-2454
2455-2456
2457-2458
2459-2460
2461-2462
2463-2464
2465-2466
2467-2468
2469-2470
2471-2472
2473-2474
2475-2476
2477-2478
2479-2480
2481-2482
2483-2484
2485-2486
2487-2488
2489-2490
2491-2492
2493-2494
2495-2496
2497-2498
2499-2500
2501-2502
2503-2504
2505-2506
2507-2508
2509-2510
2511-2512
2513-2514
2515-2516
2517-2518
2519-2520
2521-2522
2523-2524
2525-2526
2527-2528
2529-2530
2531-2532
2533-2534
2535-2536
2537-2538
2539-2540
2541-2542
2543-2544
2545-2546
2547-2548
2549-2550
2551-2552
2553-2554
2555-2556
2557-2558
2559-2560
2561-2562
2563-2564
2565-2566
2567-2568
2569-2570
2571-2572
2573-2574
2575-2576
2577-2578
2579-2580
2581-2582
2583-2584
2585-2586
2587-2588
2589-2590
2591-2592
2593-2594
2595-2596
2597-2598
2599-2600
2601-2602
2603-2604
2605-2606
2607-2608
2609-2610
2611-2612
2613-2614
2615-2616
2617-2618
2619-2620
2621-2622
2623-2624
2625-2626
2627-2628
2629-2630
2631-2632
2633-2634
2635-2636
2637-2638
2639-2640
2641-2642
2643-2644
2645-2646
2647-2648
2649-2650
2651-2652
2653-2654
2655-2656
2657-2658
2659-2660
2661-2662
2663-2664
2665-2666
2667-2668
2669-2670
2671-2672
2673-2674
2675-2676
2677-2678
2679-2680
2681-2682
2683-2684
2685-2686
2687-2688
2689-2690
2691-2692
2693-2694
2695-2696
2697-2698
2699-2700
2701-2702
2703-2704
2705-2706
2707-2708
2709-2710
2711-2712
2713-2714
2715-2716
2717-2718
2719-2720
2721-2722
2723-2724
2725-2726
2727-2728
2729-2730
2731-2732
2733-2734
2735-2736
2737-2738
2739-2740
2741-2742
2743-2744
2745-2746
2747-2748
2749-2750
2751-2752
2753-2754
2755-2756
2757-2758
2759-2760
2761-2762
2763-2764
2765-2766
2767-2768
2769-2770
2771-2772
2773-2774
2775-2776
2777-2778
2779-2780
2781-2782
2783-2784
2785-2786
2787-2788
2789-2790
2791-2792
2793-2794
2795-2796
2797-2798
2799-2800
2801-2802
2803-2804
2805-2806
2807-2808
2809-2810
2811-2812
2813-2814
2815-2816
2817-2818
2819-2820
2821-2822
2823-2824
2825-2826
2827-2828
2829-2830
2831-2832
2833-2834
2835-2836
2837-2838
2839-2840
2841-2842
2843-2844
2845-2846
2847-2848
2849-2850
2851-2852
2853-2854
2855-2856
2857-2858
2859-2860
2861-2862
2863-2864
2865-2866
2867-2868
2869-2870
2871-2872
2873-2874
2875-2876
2877-2878
2879-2880
2881-2882
2883-2884
2885-2886
2887-2888
2889-2890
2891-2892
2893-2894
2895-2896
2897-2898
2899-2900
2901-2902
2903-2904
2905-2906
2907-2908
2909-2910
2911-2912
2913-2914
2915-2916
2917-2918
2919-2920
2921-2922
2923-2924
2925-2926
2927-2928
2929-2930
2931-2932
2933-2934
2935-2936
2937-2938
2939-2940
2941-2942
2943-2944
2945-2946
2947-2948
2949-2950
2951-2952
2953-2954
2955-2956
2957-2958
2959-2960
2961-2962
2963-2964
2965-2966
2967-2968
2969-2970
2971-2972
2973-2974
2975-2976
2977-2978
2979-2980
2981-2982
2983-2984
2985-2986
2987-2988
2989-2990
2991-2992
2993-2994
2995-2996
2997-2998
2999-3000
3001-3002
3003-3004
3005-3006
3007-3008
3009-3010
3011-3012
3013-3014
3015-3016
3017-3018
3019-3020
3021-3022
3023-3024
3025-3026
3027-3028
3029-3030
3031-3032
3033-3034
3035-3036
3037-3038
3039-3040
3041-3042
3043-3044
3045-3046
3047-3048
3049-3050
3051-3052
3053-3054
3055-3056
3057-3058
3059-3060
3061-3062
3063-3064
3065-3066
3067-3068
3069-3070
3071-3072
3073-3074
3075-3076
3077-3078
3079-3080
3081-3082
3083-3084
3085-3086
3087-3088
3089-3090
3091-3092
3093-3094
3095-3096
3097-3098
3099-3100
3101-3102
3103-3104
3105-3106
3107-3108
3109-3110
3111-3112
3113-3114
3115-3116
3117-3118
3119-3120
3121-3122
3123-3124
3125-3126
3127-3128
3129-3130
3131-3132
3133-3134
3135-3136
3137-3138
3139-3140
3141-3142
3143-3144
3145-3146
3147-3148
3149-3150
3151-3152
3153-3154
3155-3156
3157-3158
3159-3160
3161-3162
3163-3164
3165-3166
3167-3168
3169-3170
3171-3172
3173-3174
3175-3176
3177-3178
3179-3180
3181-3182
3183-3184
3185-3186
3187-3188
3189-3190
3191-3192
3193-3194
3195-3196
3197-3198
3199-3200
3201-3202
3203-3204
3205-3206
3207-3208
3209-3210
3211-3212
3213-3214
3215-3216
3217-3218
3219-3220
3221-3222
3223-3224
3225-3226
3227-3228
3229-3230
3231-3232
3233-3234
3235-3236
3237-3238
3239-3240
3241-3242
3243-3244
3245-3246
3247-3248
3249-3250
3251-3252
3253-3254
3255-3256
3257-3258
3259-3260
3261-3262
3263-3264
3265-3266
3267-3268
3269-3270
3271-3272
3273-3274
3275-3276
3277-3278
3279-3280
3281-3282
3283-3284
3285-3286
3287-3288
3289-3290
3291-3292
3293-3294
3295-3296
3297-3298
3299-3300
3301-3302
3303-3304
3305-3306
3307-3308
3309-3310
3311-3312
3313-3314
3315-3316
3317-3318
3319-3320
3321-3322
3323-3324
3325-3326
3327-3328
3329-3330
3331-3332
3333-3334
3335-3336
3337-3338
3339-3340
3341-3342
3343-3344
3345-3346
3347-3348
3349-3350
3351-3352
3353-3354
3355-3356
3357-3358
3359-3360
3361-3362
3363-3364
3365-3366
3367-3368
3369-3370
3371-3372
3373-3374
3375-3376
3377-3378
3379-3380
3381-3382
3383-3384
3385-3386
3387-3388
3389-3390
3391-3392
3393-3394
3395-3396
3397-3398
3399-3400
3401-3402
3403-3404
3405-3406
3407-3408
3409-3410
3411-3412
3413-3414
3415-3416
3417-3418
3419-3420
3421-3422
3423-3424
3425-3426
3427-3428
3429-3430
3431-3432
3433-3434
3435-3436
3437-3438
3439-3440
3441-3442
3443-3444
3445-3446
3447-3448
3449-3450
3451-3452
3453-3454
3455-3456
3457-3458
3459-3460
3461-3462
3463-3464
3465-3466
3467-3468
3469-3470
3471-3472
3473-3474
3475-3476
3477-3478
3479-3480
3481-3482
3483-3484
3485-3486
3487-3488
3489-3490
3491-3492
3493-3494
3495-3496
3497-3498
3499-3500
3501-3502
3503-3504
3505-3506
3507-3508
3509-3510
3511-3512
3513-3514
3515-3516
3517-3518
3519-3520
3521-3522
3523-3524
3525-3526
3527-3528
3529-3530
3531-3532
3533-3534
3535-3536
3537-3538
3539-3540
3541-3542
3543-3544
3545-3546
3547-3548
3549-3550
3551-3552
3553-3554
3555-3556
3557-3558
3559-3560
3561-3562
3563-3564
3565-3566
3567-3568
3569-3570
3571-3572
3573-3574
3575-3576
3577-3578
3579-3580
3581-3582
3583-3584
3585-3586
3587-3588
3589-3590
3591-3592
3593-3594
3595-3596
3597-3598
3599-3600
3601-3602
3603-3604
3605-3606
3607-3608
3609-3610
3611-3612
3613-3614
3615-3616
3617-3618
3619-3620
3621-3622
3623-3624
3625-3626
3627-3628
3629-3630
3631-3632
3633-3634
3635-3636
3637-3638
3639-3640
3641-3642
3643-3644
3645-3646
3647-3648
3649-3650
3651-3652
3653-3654
3655-3656
3657-3658
3659-3660
3661-3662
3663-3664
3665-3666
3667-3668
3669-3670
3671-3672
3673-3674
3675-3676
3677-3678
3679-3680
3681-3682
3683-3684
3685-3686
3687-3688
3689-3690
3691-3692
3693-3694
3695-3696
3697-3698
3699-3700
3701-3702
3703-3704
3705-3706
3707-3708
3709-3710
3711-3712
3713-3714
3715-3716
3717-3718
3719-3720
3721-3722
3723-3724
3725-3726
3727-3728
3729-3730
3731-3732
3733-3734
3735-3736
3737-3738
3739-3740
3741-3742
3743-3744
3745-3746
3747-3748
3749-3750
3751-3752
3753-3754
3755-3756
3757-3758
3759-3760
3761-3762
3763-3764
3765-3766
3767-3768
3769-3770
3771-3772
3773-3774
3775-3776
3777-3778
3779-3780
3781-3782
3783-3784
3785-3786
3787-3788
3789-3790
3791-3792
3793-3794
3795-3796
3797-3798
3799-3800
3801-3802
3803-3804
3805-3806
3807-3808
3809-3810
3811-3812
3813-3814
3815-3816
3817-3818
3819-3820
3821-3822
3823-3824
3825-3826
3827-3828
3829-3830
3831-3832
3833-3834
3835-3836
3837-3838
3839-3840
3841-3842
3843-3844
3845-3846
3847-3848
3849-3850
3851-3852
3853-3854
3855-3856
3857-3858
3859-3860
3861-3862
3863-3864
3865-3866
3867-3868
3869-3870
3871-3872
3873-3874
3875-3876
3877-3878
3879-3880
3881-3882
3883-3884
3885-3886
3887-3888
3889-3890
3891-3892
3893-3894
3895-3896
3897-3898
3899-3900
3901-3902
3903-3904
3905-3906
3907-3908
3909-3910
3911-3912
3913-3914
3915-3916
3917-3918
3919-3920
3921-3922
3923-3924
3925-3926
3927-3928
3929-3930
3931-3932
3933-3934
3935-3936
3937-3938
3939-3940
3941-3942
3943-3944
3945-3946
3947-3948
3949-3950
3951-3952
3953-3954
3955-3956
3957-3958
3959-3960
3961-3962
3963-3964
3965-3966
3967-3968
3969-3970
3971-3972
3973-3974
3975-3976
3977-3978
3979-3980
3981-3982
3983-3984
3985-3986
3987-3988
3989-3990
3991-3992
3993-3994
3995-3996
3997-3998
3999-4000
4001-4002
4003-4004
4005-4006
4007-4008
4009-4010
4011-4012
4013-4014
4015-4016
4017-4018
4019-4020
4021-4022
4023-4024
4025-4026
4027-4028
4029-4030
4031-4032
4033-4034
4035-4036
4037-4038
4039-4040
4041-4042
4043-4044
4045-4046
4047-4048
4049-4050
4051-4052
4053-4054
4055-4056
4057-4058
4059-4060
4061-4062
4

Le Programme de démonstration solaire, qui a pris fin en 1987-1988, a entraîné d'importantes baisses de coûts, et l'industrie est désormais prête à évoluer sans aide, quoique de plus amples travaux de R-D s'imposent.

La phase des contributions du programme Énergie renouvelable dans l'industrie forestière (ERIF) s'est terminée en 1987-1988; 179 projets ont été exécutés, ce qui a permis des économies annuelles totales de 8,35 millions de barils d'équivalent pétrole et a fortement amélioré les aspects environnementaux de la gestion des déchets industriels et municipaux.

Dans le cadre du Programme de démonstration dans les collectivités éloignées (PDCE), 28 projets faisant appel à la participation de nombreux ministères et organismes fédéraux, provinciaux et territoriaux ont été approuvés.

À l'Île-du-Prince-Édouard, 50 projets ont été approuvés dans le cadre d'un programme de mise en valeur des énergies de remplacement (il s'agit d'une entente auxiliaire de l'Entente de développement économique et régional), et six des huit millions de dollars affectés à ces projets par le gouvernement canadien ont été engagés. Un supplément de 1,7 million de dollars a été prévu pour 1988-1989.

Le Programme énergétique domiciliaire (PRD) a permis de diffuser de diverses manières trois millions de publications à l'intention des propriétaires résidentiels, et ces publications ont incité 55 % d'entre eux à économiser de l'énergie. Quelque 1 200 présentoirs ont été distribués à des fournisseurs de matériaux de construction au Québec et en Ontario. De nouveaux cours (programmes) de formation intégrale ont été offerts aux hommes de métier qui s'occupent de chauffage et d'économie d'énergie. Un programme de garanties destinées à rassurer les propriétaires de résidences au sujet de la qualité des travaux d'amélioration énergétique a été conçu et instauré.

En 1987-1988, les agents autorisés du Programme de la maison à haut rendement énergétique ont attesté de la construction de 1 600 maisons R-2000. Dans le cadre de ce programme, des cours ont été conçus à l'intention des architectes et des ingénieurs, et des cours de formation destinés aux entrepreneurs en construction et en mécanique ont été mis à jour. Les normes de ventilation appliquées à la maison R-2000 ont été en partie consignées dans l'ébauche du Code national du bâtiment de 1990 et sont bien accueillies par l'industrie et les organismes provinciaux intéressés.

Données sur le rendement et justification des ressources

L'industrie (RPEI) (1,3 million), du Programme d'aide à la conversion industrielle (PACI) (3,8 millions) et du Programme de démonstration énergétique (ENERDEMO) (0,5 million). Ces péremptions sont attribuables à des restrictions budgétaires dans l'industrie, lesquelles ont amené des dépenses moins élevées que prévu en 1986-1987, et à des retards dans la signature de protocoles d'ententes avec les provinces

La plupart des objectifs, des extraits et des résultats prévus se sont concrétisés. Voici une brève description des réalisations importantes survenues en 1986-1987 et en 1987-1988 (sauf indications contraires):

- Un protocole d'entente a été signé avec les Territoires d'Entente au sujet d'activités menées en collaboration dans le cadre de l'INEER. Les autres ententes de ce genre prévues par l'INEER ont été conclues l'an dernier avec l'Alberta, le Manitoba, le Nouveau-Brunswick, Terre-Neuve la Nouvelle-Écosse, l'Ontario et le Québec. Le mod d'application conjointe des projets inscrits au protocole d'entente a été perfectionné et la collaboration de travail fédérale-provinciale-territoriale, resserrée.

- Les dirigeants du Programme d'économie d'énergie dans l'industrie canadienne (PEEIC) ont dépassé de 1,7 % leur objectif de 1985, qui consistait à améliorer de 23 % le rendement énergétique par unité de production. Le tout représentait des économies cumulatives d'environ 600 millions de barils d'équivalent pétrole, soit 16 milliards de dollars.

- Dans le cadre du Programme de gestion de l'énergie et du transfert technologique (PGTT), 70 ateliers, colloques et cours de formation sur les économies d'énergie se sont donnés dans les secteurs public et privé d'un bout à l'autre du Canada.

- En tout, 19 attestations ont été émises aux termes du programme de la Déduction accélérée des coûts en capital (catégorie 34 des biens donnant droit à une déduction et vertu du Règlement de l'impôt sur le revenu) pour des projets d'une valeur totale de quelque 5,7 millions de dollars entrepris dans la sphère des économies d'énergie et des énergies renouvelables. Ces projets sont censés engendrer chaque année des économies d'énergie de l'ordre de un million de barils d'équivalent pétrole.

- Le programme ENERDEMO a permis de fournir 1,1 million des quelque quatre millions de dollars affectés à des projets de démonstration et de transfert de technologie qui ont fait connaître 22 techniques éprouvées dans les secteurs industriel, commercial et des établissements.

cette activité représente environ 12 % des dépenses et 30 % des mées-personnes totales du Programme. Le tableau 10 donne une entilation plus détaillée des ressources.

Tableau 10: Sommaire des ressources de l'activité

Budget des dépenses		Prévu		Réal	
(en milliers de dollars)		1987-1988		1986-1987	
\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
29 728	91	39 668	98	36 026	93
23 222	42	31 055	44	40 804	48
9 246	130	9 378	141	10 409	157
1 813	19	1 812	20	2 154	34
64 009	282	81 913	303	89 393	332

Les coûts de personnel représentent 22 % de ces dépenses, Les trais de fonctionnement et d'entretien, 50 % et les contributions, 28 %.

Le tableau 11 résume la différence importante entre les besoins financiers survenus en 1986-1987.

Tableau 11: Résultats financiers en 1986-1987

1986-1987		Budget principal		Différence	
(en milliers de dollars)		Réal		Différence	
économie d'énergie	36 026	53 388	17 362	2 766	(678)
nergies renouvelables	40 804	43 570	2 766	2 766	(678)
opérations régionales	10 409	9 731	678	2 766	(678)
gestion et appui de l'activité	2 154	2 022	132	2 766	(678)
89 393	108 711	19 318			

Explication de la différence: Gel des dépenses budgétaires de fonctionnement par le Conseil du Trésor (8,5 millions de dollars), versements de fonds aux Ressources énergétiques, aux fins du réacteur nucléaire de Taiwan (1,5 million), et à l'utilisation du charbon (3,7 millions) et péremption des contributions faites notamment dans le cadre du Programme de recherche et de développement énergétiques dans l'économie d'énergie et des énergies renouvelables) 3-65

Il faut promouvoir l'utilisation rationnelle de l'énergie et l'exploitation des énergies renouvelables, en vue de satisfaire aux besoins du Canada et d'accélérer la poursuite d'autres objectifs économiques, sociaux, régionaux et environnementaux.

Description

L'Initiative nationale en matière d'économie d'énergie et d'énergie de remplacement (INEER), adoptée en 1985, témoigne de l'abandon des programmes d'encouragement direct en faveur de programmes d'information et de communication de la technologie, dans le but d'encourager les Canadiens à utiliser l'énergie plus efficacement et en élargissant éventuellement les ressources énergétiques qu'ils emploient. L'INEER englobe tous les programmes consacrés aux économies d'énergie et aux énergies renouvelables administrés par le Secteur des programmes de l'énergie. Elle permet de quantifier et d'examiner ce qu'il en est du rendement énergétique et de la diversification des sources d'énergie au Canada et dans d'autres pays et d'étudier les obstacles qui, sur le marché, empêchent ou ralentissent l'amélioration du rendement énergétique et l'adoption de diverses sources d'énergie.

Les programmes inscrits à l'INEER sont alignés sur les obstacles observés dans chaque secteur de consommation d'énergie: les secteurs résidentiel, industriel et commercial et le secteur des transports. Les gouvernements canadiens s'estiment dotés d'un programme pour encourager et soutenir l'efficacité énergétique dans la poursuite des objectifs de l'INEER, mais ils ont spécialement l'efficacité énergétique dans ses immenses.

Voici les principaux obstacles à l'efficacité énergétique et à la diversification des sources d'énergie:

- Les consommateurs d'énergie n'ont pas foi en l'information qu'ils reçoivent, ce qui explique leurs décisions erronées ou leurs hésitations;

- Certaines techniques ne sont pas mises au point ou démontrées convenablement, ou encore elles ne sont pas bien comprises par l'industrie, et celle-ci, parce qu'elle est fragmentée, éprouve de la difficulté à évoluer au même rythme que la technologie et à satisfaire aux besoins des consommateurs.

La mise en oeuvre des composantes du Programme varie selon la nature de ces dernières. Les initiatives sont tantôt adressées directement aux utilisateurs de l'énergie, tantôt exécutées en collaboration avec les intervenants du marché énergétique. Par exemple, l'information peut être communiquée directement aux utilisateurs d'énergie.

Objectifs	A-P	de dollars en millions	de dollars en millions
Établir une politique gouvernementale sur les mélanges essence-alcool.			
Implanter le Programme Pro-Canada dans l'autre moitié du Canada.			
Faire la démonstration de l'utilisation du gaz naturel comme carburant pour autobus et camions lourds.			
Faire la démonstration de l'utilisation des mélanges essence-méthanol pour véhicules pouvant utiliser plus d'un carburant.			
Mettre en oeuvre un nouveau programme d'encouragement sur l'utilisation du gaz naturel et d'autres produits comme carburant automobile.			
Représenter le Canada au sein de divers comités internationaux, provinciaux concernant les mesures à prendre pour limiter le programme d'urgence, modifier le programme de rationnement afin de tenir compte des changements apportés aux règlements d'importation des véhicules automobiles, et adapter le programme de répartition pour faire face à une situation de guerre.			
Intensifier des organismes d'urgence aux fins de l'Office de répartition des approvisionnements d'essence et de la Régie nationale d'urgence de la Régie (RNU). Y compris l'essence des plans de la RNU.			
Terminer la planification des mesures qu'il serait possible de prendre en une situation d'urgence et les déclarer dans le secteur de l'énergie ou du gaz naturel.			
Établir des mesures d'urgence			
Établir une politique gouvernementale sur les mélanges essence-alcool.			
Implanter le Programme Pro-Canada dans l'autre moitié du Canada.			
Faire la démonstration de l'utilisation du gaz naturel comme carburant pour autobus et camions lourds.			
Faire la démonstration de l'utilisation des mélanges essence-méthanol pour véhicules pouvant utiliser plus d'un carburant.			
Mettre en oeuvre un nouveau programme d'encouragement sur l'utilisation du gaz naturel et d'autres produits comme carburant automobile.			
Représenter le Canada au sein de divers comités internationaux, provinciaux concernant les mesures à prendre pour limiter le programme d'urgence, modifier le programme de rationnement afin de tenir compte des changements apportés aux règlements d'importation des véhicules automobiles, et adapter le programme de répartition pour faire face à une situation de guerre.			
Intensifier des organismes d'urgence aux fins de l'Office de répartition des approvisionnements d'essence et de la Régie nationale d'urgence de la Régie (RNU). Y compris l'essence des plans de la RNU.			
Terminer la planification des mesures qu'il serait possible de prendre en une situation d'urgence et les déclarer dans le secteur de l'énergie ou du gaz naturel.			

Tableau 9 : Ressources énergétiques (suite)

Sous-activité	Ressources (en milliers de dollars)	A-P	Objectifs	Extrants et résultats importants prévus pour l'exercice financier 1966-1969
---------------	---	-----	-----------	---

Pétrole (suite)

24	3 000		Effectuer des analyses et fournir des conseils en ce qui concerne les approvisionnements, la demande, le transport, la distribution, la participation et la commercialisation, le gaz naturel condition au pays et à l'étranger afin de s'assurer que les politiques et les programmes du gouvernement permettent le développement optimal des marchés et la réalisation de l'ensemble des objectifs énergétiques, économiques et sociaux.	Préparer, adapté et tenir à jour des bases de données et des modèles de prévision pour les marchés du gaz naturel canadien au pays et à l'étranger. Régler les responsabilités qui découlent des tendances législatives, réglementaires et commerciales importantes des marchés canadiens et étrangers, et analyser l'influence de ces événements sur la demande de gaz naturel canadien. Effectuer des analyses économiques et produire des conseils en ce qui a trait aux propositions visant l'établissement de nouveaux marchés et d'installations pour la vente du gaz naturel canadien.
----	-------	--	--	---

Énergie électrique

12	2 593		Fournir des analyses et des conseils en ce qui a trait à tous les aspects de l'énergie électrique; mettre en oeuvre efficacement des politiques en matière d'énergie électrique; fournir efficacement des services d'information au grand public; et gérer la contribution de l'association au Canada au programme de recherche et de développement de l'Association canadienne de l'électricité.	Faire des recommandations quant aux politiques canadiennes régissant le commerce de l'électricité. Analyser le marché de l'électricité, prévoir les besoins et encourager les investissements appropriés. Promouvoir et appuyer la recherche, le développement et la démonstration. Améliorer les possibilités de faire le commerce de l'électricité d'une manière rentable à l'échelle internationale. Voir à l'exécution des ententes fédérales-provinciales à l'appui des objectifs de la politique énergétique (p. ex., transport de l'énergie marémotrice à l'échelle nationale, et démonstration de l'énergie marémotrice à Annapolis). Publier des renseignements sur l'énergie électrique et les tarifs d'électricité au Canada.
----	-------	--	---	--

Uranium et énergie nucléaire

12	914		Fournir des conseils et formuler des politiques afin d'assurer que l'industrie nucléaire et l'industrie de l'uranium contribuent autant que possible à l'expansion économique du Canada en devenant une source sûre et rentable d'énergie et en assurant les possibilités d'exporter.	Coordonner les évaluations qu'EMC fait périodiquement des capacités d'approvisionnement en uranium. Exécuter les décisions du Cabinet relatives aux transactions plus poussées de l'uranium, à la participation étrangère dans les restrictions exportables qui menacent l'uranium canadien des États-Unis. Examiner la situation de l'industrie nucléaire canadienne et de la société EMC, afin de guider les ministères dans l'évaluation des demandes d'aide et de financement. Élaborer la politique canadienne en matière de gestion des déchets radioactifs et sensibiliser davantage le public à ce sujet.
----	-----	--	---	---

L'Alberta ont accepté que les fonds encore disponibles versés par les producteurs dans le cadre du Programme d'incitation à l'expansion des marchés du gaz soient consacrés à la poursuite et à l'expansion du Programme des véhicules au gaz naturel. Une somme supplémentaire de cinq millions de dollars a servi à établir des postes de ravitaillement et 250 000 \$ ont été versés pour la R-D sur d'autres utilisations du gaz naturel.

Dans le cadre des programmes axés sur les carburants de rechange, les essais pratiques de l'utilisation du méthanol comme carburant pour véhicules lourds et autobus se sont poursuivis au coût d'un million de dollars. L'aide financière reçue de commanditaires américains a été affectée à des parcs de véhicules aux États-Unis. Ces essais sont importants, car ils servent à éprouver la technologie du méthanol dans les moteurs puissants, et l'intérêt que leur porte les États-Unis tient principalement à des préoccupations environnementales.

Un document de travail sur les essences oxygénées a été publié, et la rédaction d'un mémoire interministériel au Cabinet sur les carburants alcoolisés a été amorcée. L'utilisation de mélanges alcool-essence pourrait profiter de maintes façons au secteur de l'énergie, à l'environnement, à l'agriculture et, ultimement, à l'économie.

Le Comité consultatif des perspectives de l'hydrogène a soumis un rapport à l'examen du public, à la demande des ministres d'EMR et du ministre d'État aux Sciences et à la Technologie qui désiraient voir des recommandations formulées sur les activités du gouvernement canadien dans le domaine de l'hydrogène.

Dans le cadre de l'engagement du Canada vis-à-vis de l'OTAN, une base de données informatisées sur le pétrole a été établie et mise à l'essai à l'intention de l'OTAN, qui l'a acceptée. Le Secteur a également participé aux exercices bisannuels de l'OTAN et aux essais que l'AIE effectue pour vérifier l'efficacité des mesures coordonnées en cas d'urgence.

Le tableau 9 présente un résumé, par sous-activité, des objectifs précis et des extrants et résultats prévus pour 1988-1989.

Gouvernement de l'Ontario n'a pas fait.

Le Secteur a participé à l'exercice bisannuel d'évaluation des ressources et des approvisionnements en uranium et a continué de présider des groupes internationaux chargés d'évaluer les ressources mondiales en uranium, dans le cadre de la politique gouvernementale sur l'uranium, qui stipule que la sécurité des approvisionnements doit être surveillée.

Le Secteur a pu examiner très rapidement un grand nombre de contrats d'exportation d'uranium, conformément à ses pouvoirs nouvellement délégués, et a raccourci considérablement le temps de traitement des demandes de licences d'exportation.

Le Secteur a articulé la position du Ministère sur la privatisation de la société Eldorado tout en tenant compte de la question des déchets faiblement radioactifs. À cet égard, de concert avec le conseiller en matière d'environnement d'EMR, l'EACL et la Commission de conservation des ressources énergétiques de l'Alberta, il a élaboré une politique parallèlement au groupe de travail chargé d'étudier le processus de localisation pour l'élimination des déchets faiblement radioactifs dans la région de Port Hope. En outre, le Secteur a conclu une entente de principe avec l'Ontario et la Colombie-Britannique, selon laquelle il accepte la responsabilité en ce qui concerne les déchets secondaires faiblement radioactifs.

Le Secteur a travaillé en étroite collaboration avec l'EACL en vue de mettre à jour le calendrier du processus d'évaluation du concept d'évacuation des déchets hautement radioactifs, tout en respectant les objectifs.

Le programme pilote d'information de 400 000 \$ destiné à promouvoir les économies d'énergie dans l'industrie du camionnage a été couronné de succès au Manitoba et a été mis sur pied dans les provinces de l'Atlantique et au Québec. S'est ajouté à ce programme le premier défi interprovincial canadien d'économie d'énergie dans l'industrie du transport routier. Cette initiative a favorisé une baisse de la consommation de carburant.

Bien que 15 000 véhicules aient été convertis au gaz naturel, il restait, au 31 mars 1987, 22 000 véhicules à convertir selon les objectifs du Programme des véhicules au gaz naturel (PVGN). Le programme a donc été prolongé, et une subvention de 500 \$ par véhicule a été accordée dans le but d'encourager la conversion au gaz naturel. Les producteurs, les transporteurs, les distributeurs et

Par suite de la réduction des fonds accordés à l'EACL, le Secteur a eu des pourparlers avec le gouvernement de l'Ontario en vue d'accroître l'aide ontarienne aux activités de R-D de l'EACL dans le domaine nucléaire. Les efforts du Secteur ont été en partie couronnés de succès, puisqu'Ontario Hydro a augmenté sa contribution, ce que le

Le Secteur, a collaboré étroitement avec des conseillers financiers d'organismes centraux et de la société Énergie Atomique du Canada Ltée (EACL) à l'évaluation économique et financière du projet révisé d'utilisation d'un réacteur CANDU 300 à la centrale nucléaire de Lepreau 2, et à l'étude d'autres possibilités de vendre des réacteurs CANDU.

Des représentants du Secteur ont dirigé un groupe spécial chargé de formuler des recommandations sur l'orientation future de deux organismes: l'Agence pour l'énergie nucléaire, qui relève de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE), et le groupe conjoint de l'Agence pour l'énergie nucléaire et de l'Agence internationale de l'énergie atomique (AEN/AIEA) chargé de l'étude des ressources mondiales en uranium, lequel fait autorité sur la scène internationale.

Des modifications ont été apportées à la politique sur la participation étrangère dans le secteur de l'uranium. Des études ont été faites sur les restrictions possibles aux importations d'uranium aux États-Unis, et des modifications apportées à la politique canadienne sur le traitement plus poussé de l'uranium. Des décisions ministérielles ont été prises en ce qui concerne les règlements touchant le traitement plus poussé de l'uranium destiné à l'exportation, la participation étrangère et l'exploitation des gîtes d'uranium. Le Secteur a travaillé en étroite collaboration avec le ministère d'État au Commerce extérieur, des représentants de l'industrie et d'autres parties afin de contrer les mesures protectionnistes américaines sur le marché de l'uranium.

Une aide a été apportée à l'Île-du-Prince-Édouard au sujet des tarifs d'électricité à court et à long terme.

Le processus de surveillance des marchés et de l'industrie du gaz naturel a été mis en oeuvre une fois en place le dispositif de collecte, d'extraction et de manipulation des données. Cette réalisation comprend des évaluations détaillées des répercussions, sur le volume et sur la valeur des exportations de gaz naturel, des mesures législatives, réglementaires et commerciales qui ont été prises aux États-Unis.

- Les prix du pétrole brut et des produits pétroliers canadiens et étrangers ont été suivis, analysés et diffusés de manière à confirmer l'existence d'un marché libre à l' suite de la déréglementation des prix du pétrole, confortablement à l'Accord de l'Ouest.
- Le Secteur des ressources énergétiques a représenté le Canada au sein du Groupe permanent du marché pétrolier de l'Agence internationale de l'énergie, lequel a comme objectif d'échanger des renseignements et des opinions sur la situation actuelle du marché pétrolier. Grâce à sa participation à ce Groupe, le Canada demeure au fait des questions internationales qui revêtent une importance à long terme, telles que les tendances générales de l'industrie du raffinage, les importations et le stockage.
- Des avis ont été donnés au sujet des répercussions des changements survenus dans les secteurs canadiens du traitement et du transport du pétrole, par exemple l'expansion de réseaux de pipelines et les modifications apportées aux raffineries.
- Grâce à trois années-personnes et à un budget de 200 000 \$, on a achevé les vérifications finales des programmes qui favorisaient le maintien d'un prix imposé du pétrole (par exemple, le Programme d'indemnisation des importateurs de pétrole, le Programme du prix de référence du nouveau pétrole et la Redevance d'indemnisation pétrolière).
- Un rapport intitulé "Évaluation des choix en perspective pour l'oléoduc Sarnia-Montréal" a été préparé et rendu public en prévision du débat consacré à la sécurité énergétique lors de la Conférence des ministres de l'Énergie, qui a eu lieu à St. John's (Terre-Neuve), en août 1987.
- L'élargissement, aux États-Unis, du marché (libéralisation des échanges) du pétrole brut et des produits pétroliers canadiens demeure au coeur des préoccupations du Ministère, qui a surveillé la tendance du Congrès des États-Unis à vouloir établir des droits, des tarifs et d'autres restrictions aux exportations et aux importations canadiennes.
- La déréglementation du gaz naturel par le gouvernement canadien a été mise en oeuvre conformément à l'Entente sur les marchés et les prix du gaz naturel.

● Une base de données sur microordinateur, contenant des statistiques sur les réserves de pétrole, l'historique de la production, la vente des terres et le forage dans les provinces, a été constituée et tenue à jour. Ces données permettent au Secteur d'observer les effets de l'élimination de la TRPG et de la mise en oeuvre subséquente du Programme canadien d'encouragement à l'exploration et à la mise en valeur (PCEMV).

● L'évaluation technique des ajouts aux réserves de pétrole brut dans l'Ouest du Canada s'est poursuivie. Des analyses économiques et techniques portant sur les répercussions de l'instabilité des prix du pétrole, des régimes fiscaux et des redevances sur la production du pétrole non classifiées ont été effectuées.

● Un rapport portant sur les aspects économiques du pétrole en vue d'être publié dans le cadre de l'évaluation des hydrocarbures de cette région, effectuée par la Commission géologique du Canada.

● La plupart des objectifs, des extraits et des résultats prévus se sont concrétisés. Les réalisations importantes produites en 1986-1987 et en 1987-1988 (sauf indication contraire) sont décrites brièvement ci-dessous. Les objectifs ont été réalisés grâce à l'utilisation des ressources humaines et financières du Secteur. (Voir les pages 3-26 et 3-27). La structure des tâches rend la répartition des ressources difficile. Des précisions sont fournies lorsque la nature de la réalisation le permet.

Données sur le rendement et justification des ressources

26,8

(14,7)

(2,8)

12,3

1,3

4,8

● Subvention d'appoint de l'Interprovincial
Pipe Line
Programme de construction des embranchements au Québec
-- Recettes en trop au Compte d'indemnisation
pétrolière
● Augmentation des contributions du Programme
des véhicules au gaz naturel (PVGN)
● Paiement accordé à TransCanada Pipelines
Ltd. au lieu de l'autorisation de hausser
les droits

Tableau 8: Résultats financiers en 1986-1987

(en milliers de dollars)			
	Réel	Budget principal	Différence
1986-1987			
Budgétaire			
Ressources en hydrocarbures	2 444	7 066	4 622
Pétrole	10 578	26 857	16 279
Gaz naturel	92 651	101 014	8 363
Energie électrique	3 951	3 904	(47)
Uranium et énergie nucléaire	2 282	825	(1 457)
Energie de transport	13 549	12 858	(691)
Planification en cas			
d'urgence (y compris			
l'Office de répartition			
des approvisionnements			
d'énergie)	1 599	1 437	(162)
Gestion et appui de			
l'activité	706	631	(75)
	127 760	154 592	26 832
Non-budgétaire			
Prêts	--	3 718	3 718
	127 760	158 310	30 550

Explication de la différence: La sous-utilisation des fonds s'explique par les facteurs suivants:

(en millions de dollars)

- Politique de réduction des dépenses du gouvernement 4,7
- Fonds de fonctionnement non utilisés en raison des restrictions imposées par la haute direction du Ministère 2,2
- Fonds non utilisés des programmes de contribution
 - Programme d'aide à la commercialisation du gaz (PACG) 16,5
 - Programme d'expansion des réseaux de distribution (PERD) 2,5

Tableau 7 : Sommaire des ressources de l'activité

Budget des dépenses	(en milliers de dollars)		Prévu	Réal	
	1988-1989	1987-1988	1986-1987		
	\$	\$	\$	A-P	A-P
Budgétaire					
Ressources en hydrocarbures	1 026	15	2 721	15	2 444
Pétrole	17 600	45	17 621	45	10 578
Gaz naturel	3 800	24	4 093	24	92 651
Energie électrique	2 593	12	2 488	12	3 951
Uranium et énergie nucléaire	914	12	801	12	2 282
Energie de transport	8 813	26	7 122	27	13 549
Planification en cas d'urgence (y compris l'Office de répartition des approvisionnements d'énergie)	1 355	12	1 455	12	1 599
Gestion et appui de l'activité	1 053	8	1 129	8	706
	37 154	154	37 430	155	127 760
Non-budgétaire					
Prêts	9 053	—	1 000	—	—
	46 207	154	38 430	155	127 760

Les coûts relatifs au personnel, les dépenses de fonctionnement et d'entretien et les contributions représentent respectivement 23 %, 16 % et 61 % du total de l'activité.

Le tableau 8 montre les différences importantes entre les besoins réels et les dépenses prévues en 1986-1987.

Cette activité représente environ 9 % des dépenses et 16 % des années-personnes totales du Programme. Le tableau 7 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Sommaire des ressources

Enfin, un certain nombre d'initiatives sont axées sur la mise au point des carburants de remplacement et sur l'amélioration de la gestion de l'énergie dans le secteur des transports, entre autres: un programme d'encouragement gouvernement-Industrie destiné à promouvoir l'utilisation du gaz naturel comme carburant; un programme de R-D-D à l'appui des carburants de remplacement tels que le gaz naturel, le propane, l'alcool, le méthanol, l'hydrogène et l'électricité; un programme entrepris conjointement avec les fabricants de véhicules, axé sur l'amélioration du rendement des véhicules et sur la mise au point et la modification de spécifications et de techniques relatives aux carburants et aux moteurs; la R-D consacrée aux économies d'énergie dans le secteur des transports; et un programme axé sur le transfert d'information technique à l'industrie du transport routier.

L'activité produit en outre des conseils et des lignes directrices qui visent à faire en sorte que l'industrie nucléaire et l'industrie de l'uranium contribuent autant que possible à l'essor économique du Canada en devenant une source sûre et rentable d'énergie et en profitant des possibilités d'exportation.

Elle fournit conseils et informations au sujet de l'industrie canadienne de l'électricité, dont elle fait aussi l'analyse. Elle comprend de plus la préparation, la négociation et la gestion d'ententes conclues avec des services publics d'électricité, les provinces et des organismes industriels, la formulation de conseils sur le rôle de l'électricité dans l'ensemble des approvisionnements énergétiques et l'examen des priorités en ce qui a trait à l'établissement de marchés, au pays et à l'étranger, et à l'amélioration de l'efficacité de l'utilisation de l'électricité.

L'activité comprend la préparation, la tenue à jour et la mise à l'essai de plans d'urgence pour les programmes de répartition et de rationnement obligatoires, (en vertu de la Loi d'urgence de 1979 sur les approvisionnements d'énergie), l'élaboration et la tenue à jour de plans pour l'établissement et le fonctionnement de la Régie nationale d'urgence pour l'énergie, et la représentation du Canada auprès d'organismes internationaux chargés d'élaborer des plans semblables.

Objectif

S'assurer de la mise en valeur méthodique et de la répartition efficace de sources suffisantes, sûres et rentables de pétrole, de gaz naturel, d'uranium et d'énergie nucléaire, d'électricité et de carburants pour répondre, de façon rentable et conformément à la politique nationale en matière d'énergie et aux objectifs fiscaux et commerciaux, aux besoins énergétiques du Canada et de ses marchés à l'exportation, et préparer des plans d'urgence afin de faire face à des situations d'urgence en matière d'énergie.

Description

L'activité "Ressources énergétiques" comprend des évaluations économiques et techniques des ressources et des besoins en pétrole et en gaz au Canada; des conditions de leur mise en valeur; des ressources intérieures et des importations de pétrole nécessaires aux Canadiens; des réseaux de transport et des systèmes de traitement des approvisionnements pétroliers et gaziers de toute provenance; de l'état des marchés intérieurs ou étrangers et des facteurs auxquels ils sont soumis, notamment les volumes et les prix. Les résultats de ces évaluations servent à élaborer des politiques et à concevoir et à mettre en oeuvre des programmes.

Dans le cadre de l'Activité, on met en oeuvre des initiatives ayant trait aux évaluations des ressources en hydrocarbures; à la recherche-développement-démonstration (R-D-D) sur le pétrole lourd; au suivi de l'adaptation de l'industrie du raffinage du pétrole à la situation changeante de l'approvisionnement et du marché et aux objectifs stratégiques connexes; à la surveillance des marchés intérieurs et étrangers des liquides de gaz naturel, des produits pétroliers et du pétrole brut; à l'analyse de l'approvisionnement du Canada en pétrole canadien ou importé; à la surveillance de l'offre, de la demande et de la tarification du gaz naturel vendu au pays et à l'étranger; et à l'expansion des réseaux de distribution et de transport du gaz desservant les marchés canadiens et étrangers.

Cette activité comprend également la gestion de paiements d'appoint versés à Interprovincial Pipe Line Limited en vertu d'une entente conclue à cette fin au sujet de l'oléoduc Sarnia-Montréal. En outre, l'activité "Ressources énergétiques" établit des contacts avec l'Office national de l'énergie au sujet de la réglementation du pétrole, du gaz et de l'électricité et assure une représentation adéquate auprès d'organismes internationaux et d'autres gouvernements.

5.	Agence de surveillance du secteur pétrolier	1 690	18
4.	Coordination de la politique énergétique	167	3
3.	Planifier et mettre en œuvre des programmes et des services à l'appui des fonctions parlementaires et ministérielles		
2.	Coordination de la politique énergétique nationale		
1.	Planifier et mettre en œuvre des programmes et des services à l'appui des fonctions parlementaires et ministérielles		

- Déterminer la capacité financière du secteur pétrolier pour ce qui est d'atteindre les objectifs du Canada en matière de sécurité énergétique, sur la base des recommandations de l'industrie pétrolière, des autres mesures de tarification et de l'industrie pétrolière, des autres mesures de tarification, et examiner les éléments de la réforme fiscale touchant l'industrie du pétrole et du gaz.
- Prévoir les recettes pétrolières et gasières que recueillera le gouvernement canadien.
- Procéder un cadre analytique d'intérêt énergétique.
- Examiner les prévisions et des scénarios à l'égard des prix, de l'offre et de la demande.
- Analyser l'incidence économique des éléments de la politique énergétique.
- Concevoir et mettre à jour des bases de données statistiques d'intérêt énergétique et diffuser les données.
- Produire des conseils pour assurer l'efficacité de la gestion des relations que le Canada entretient avec les autres pays et les organismes internationaux dans le secteur de l'énergie; et étudier les dossiers, les politiques et les événements qui intéressent le Canada sur la scène énergétique internationale.
- Produire des conseils à l'égard des activités et des plans permanents de la Société Petro-Canada pour l'assistance internationale et surveiller les activités du Comité national canadien de la conférence mondiale de l'énergie et produire des conseils sur les préparatifs de la conférence de 1989, qui aura lieu à Montréal.
- Analyser le marché international de l'énergie, les questions énergétiques et les politiques énergétiques des pays auxquels le Canada a l'intérêt, en particulier aux points de vue du commerce et de l'aide à l'étranger.
- Diriger la participation du gouvernement du Canada aux activités énergétiques propres à la transphonie.

Extrants et résultats
Importants prévus pour l'exercice financier 1988-1989

Objets

A-P

(en millions de dollars)

Sous-activité

Analyses financières et analyses de marchés (suite)

Analyses, élaborer et coordonner de nouvelles recommandations de politiques à l'égard des questions qu'il y a l'offre et à la demande; et concevoir et entretenir des moyens d'analyse ayant pour objet l'énergie.

Produire des conseils pour assurer l'efficacité de la gestion des relations que le Canada entretient avec les autres pays et les organismes internationaux dans le secteur de l'énergie; et étudier les dossiers, les politiques et les événements qui intéressent le Canada sur la scène énergétique internationale.

15

918

Relations internationales en matière d'énergie

de cette initiative sur l'industrie pétrolière et gazière dans le document intitulé "Rapport sur l'abolition de la taxe sur les recettes pétrolières et gazières", publié le 20 mai 1987.

Le gouvernement de la Saskatchewan, la Consumers Co-operatives Refinery Limited et le gouvernement du Canada ont conclu une entente financière au sujet de l'usine de valorisation NewGrade en décembre 1986. Le gouvernement avait approuvé une garantie d'emprunt pour le projet en octobre 1985. Un budget supplémentaire destiné à permettre un prêt de 20,4 millions de dollars par suite d'engagements pris par le gouvernement canadien à l'égard de ce projet a été approuvé le 10 décembre 1986.

Le gouvernement du Canada, l'Alberta, la Saskatchewan et Husky Oil ont conclu, le 8 avril 1986, une entente en vue de l'achèvement des travaux d'ingénierie préliminaires pour l'usine de valorisation Husky. Le Canada a respecté ses obligations en exemptant Husky Oil de la TRPG applicable à la production à partir du 1er juillet 1985 (soit une aide de 36 millions de dollars). L'étude est terminée et les négociations sont en cours.

L'Accord Canada -- Nouvelle-Écosse sur les ressources pétrolières offshore a été conclu le 26 août 1986, et la loi de mise en oeuvre déposée.

L'ASSP a publié, dans les délais, deux rapports semi-annuels consacrés au rendement financier de l'industrie pétrolière et gazière au Canada. Ils comportent des ajouts et des améliorations importants. Un rapport visant à renseigner les concepteurs de la politique et les analystes de l'industrie sur les liens des sociétés a été mis à jour de manière à faire état des données de 1985.

Le tableau 6 présente un résumé, par sous-activité, des objectifs précis et des extrants et résultats importants prévus pour 1988-1989.

Le coûts relatifs au personnel, les dépenses de fonctionnement et d'entretien ainsi que les subventions et contributions représentent respectivement 74 %, 25 % et 1 % du total de l'activité.

Le tableau 5 montre les différences importantes entre les besoins réels et les dépenses prévues en 1986-1987.

Tableau 5: Résultats financiers en 1986-1987

1986-1987			Budget		
(en milliers de dollars)			Réel	principal	Différence
Budgétaire	2 114	2 483	369	(158)	42
Stratégie de l'énergie					
Analyses financières et	4 417	4 259			
analyses de marchés					
Relations internationales	920	962	42	(35)	
en matière d'énergie					
Coordination de la politique	191	156			
énergétique					
Agence de surveillance du	1 487	1 649	162	(474)	
secteur pétrolier					
Gestion et appui de l'activité	1 310	836			
Non-budgétaire	20 400	--		(20 400)	
Prêts					
	30 839	10 345		(20 494)	

Explication de la différence: Cette différence provient d'un budget supplémentaire de 20,4 millions de dollars pour un prêt à NewGrade Energy Inc.

Données sur le rendement et justification des ressources

La majeure partie des objectifs, des extraits et des résultats prévus se sont concrétisés. Voici une brève description des réalisations importantes de 1986-1987 et de 1987-1988 (à moins d'indications contraires):

• Un allègement fiscal initial consenti à l'industrie pétrolière est entré en vigueur le 30 avril 1986; il consiste en un crédit pour les petits producteurs et en l'exemption de TRPG accordée à Syncrude et à Suncoir, le tout se chiffrant à 100 millions de dollars en 1986-1987. La TRPG a par la suite été supprimée totalement. L'Agence de surveillance du secteur pétrolier a analysé l'incidence

Dans la sphère des relations internationales, ses responsabilités gravitent autour de la gestion et de la coordination efficaces des relations qu'entretient le Canada avec l'Agence internationale de l'énergie (AIE), de la surveillance et de l'analyse des événements internationaux qui, sur la scène de l'énergie, ont une incidence sur les intérêts canadiens. Cette activité vise également à ce que l'on tienne pleinement compte, dans la formulation de la politique canadienne de l'énergie, des intérêts et des engagements du Canada sur la scène internationale.

Cette activité procure au Ministre tout ce dont il a besoin pour bien s'acquitter de ses responsabilités devant le Parlement et elle assure la coordination intersectorielle de la préparation et de la présentation d'une large gamme de renseignements aux fins du Programme de l'énergie.

Sommaire des ressources

Cette activité représente environ 2 % de l'ensemble des dépenses et environ 15 % de l'ensemble des années-personnes du Programme. Le tableau 4 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 4: Sommaire des ressources de l'activité

Budget des dépenses	(en milliers de dollars)		Prévu		Réal	
	1988-1989	\$	1987-1988	A-P	\$	A-P
Stratégie de l'énergie	2 518	\$	41	4 415	41	2 114
Analyses financières et analyses de marchés	4 234	\$	61	4 088	61	4 417
Relations internationales	918	\$	15	889	15	920
Coordination de la politique énergétique	167	\$	3	161	3	191
Agence de surveillance du secteur pétrolier	1 690	\$	18	1 659	18	1 487
Gestion et appui de l'activité	767	\$	6	702	6	1 310
Non-budgétaire	10 294	\$	144	11 914	144	10 439
Prêts	—	\$	—	—	—	20 400
	10 294	\$	144	11 914	144	30 839
	10 294	\$	144	11 914	144	146

A. Politique énergétique

Objectif

Élaborer, pour le gouvernement fédéral, des politiques, des stratégies et des activités concernant l'énergie, en tenant compte de leurs répercussions économiques, sociales, régionales et environnementales et des relations internationales qu'entretient le Canada dans le domaine de l'énergie.

Description

L'activité "Politique énergétique" comprend la prestation de services d'analyse et de conseils destinés à aider le gouvernement à choisir les orientations, les stratégies et les activités énergétiques optimales et elle permet au gouvernement de se tenir au fait des questions énergétiques courantes et des nouveaux dossiers. Cette activité comprend l'élaboration d'un cadre de politique énergétique pour accélérer la réalisation des objectifs du gouvernement: croissance économique, sécurité énergétique, participation canadienne accrue, traitement équitable et climat de planification stable. Elle analyse et situe dans une stratégie d'ensemble des moyens d'application de la politique énergétique, y compris la négociation des ententes fédérales-provinciales sur les prix des produits énergétiques, sur la taxation et sur la gestion des ressources. Elle élabore et recommande des orientations pour un grand éventail de questions énergétiques, y compris l'offre et la demande d'énergie, les prix des produits énergétiques, les questions relatives à l'énergie et aux autochtones dans le Nord, le commerce de l'énergie, la privatisation et la canadiannisation de l'industrie des hydrocarbures.

Dans le domaine de l'analyse des questions fiscales et des marchés, cette activité détermine et évalue l'incidence financière et économique que la politique énergétique peut avoir sur l'industrie de l'énergie, sur les sociétés qu'en font partie, sur les gouvernements et sur les projets de mise en valeur des ressources en hydrocarbures. Elle planifie et conçoit un régime de taxes et de stimulants applicables à l'énergie et prodigue des conseils sur les changements à apporter. Elle appuie l'Agence de surveillance du secteur pétrolier (ASSP), qui est chargée de surveiller les tendances qui se manifestent dans l'industrie aux chapitres de l'investissement, de la rentabilité et de l'organisation.

Programme à son niveau actuel et de retenir la date prévue pour son passage au secteur privé, mais de réorienter les activités de promotion, de sensibilisation, de formation et de développement technologique. Pour sa part, le Programme RDEI a affiché un apport différentiel élevé et s'est avéré utile comme outil de promotion de la R-D énergétique dans l'industrie, qui a emboîté le pas dans une forte proportion. Quant au PCRP et au PERD, ils ont tous deux pris fin en cours d'évaluation.

● Cadre de planification stable:

- mise en oeuvre de l'Accord de l'Ouest
- mise en oeuvre de l'Accord Atlantique
- dépôt de la loi de mise en oeuvre de l'Accord Canada -- Nouvelle-Ecosse
- négociation d'ententes sur la gestion des ressources extracôtières et sur le partage des recettes, avec la Colombie-Britannique et les Territoires du Nord-Ouest
- mise en application de la Loi fédérale sur les hydrocarbures
- mise en oeuvre de l'Entente sur les marchés et les prix du gaz naturel
- mise en oeuvre de protocoles d'entente en vue de la coordination des activités fédérales-provinciales dans le secteur des économies d'énergie et des énergies renouvelables.

En plus des vérifications internes et des évaluations de programme, EMR met en oeuvre actuellement un plan exhaustif d'examen qui porte sur les différentes composantes du Programme de l'énergie. Bien qu'elles ne soient pas continues, ces évaluations, admises-trées par la Direction de l'évaluation des programmes, permettent de scruter l'a-propos, l'efficacité et l'incidence de chaque programme du Ministère. Le premier cycle complet d'examen des composantes du Programme de l'énergie sera terminé à la fin de 1988-1989 (le PCCEMV, instauré en mars 1987, en sera exclu). Les résultats non exposés dans les budgets des dépenses de l'exercice actuel et des exercices antérieurs le seront dans les budgets qui suivront.

Au cours de 1987-1988, les programmes énergétiques suivants ont fait l'objet d'une évaluation: Programme de développement de l'énergie solaire (PDÉS); Programme de la maison à haut rendement énergétique (maison R-2000); Programme d'expansion des réseaux de distribution (PERD); Programme canadien de remplacement du pétrole (PCRP); et Programme de recherche et de développement énergétiques dans l'industrie (RDEI). Les recommandations découlant de ces évaluations sont en voie d'intégration aux programmes permanents.

L'évaluation du PDÉS a révélé que dans la plupart des régions du Canada, le chauffage à l'énergie solaire n'a pas gagné suffisamment en rentabilité pour être en mesure de concurrencer, sans subventions, les sources d'énergie classiques. Cela tient au fait que les prix de l'énergie n'ont pas connu la hausse qu'on leur prévoyait. Cependant, il semble exister aux États-Unis d'intéressantes possibilités de marché pour le matériel solaire canadien. En ce qui a trait au Programme de la maison R-2000, il semble que, du point de vue social, ce type de maison ne soit rentable que dans certaines régions du pays. Il a été recommandé de maintenir le financement du

- présentation des résultats des programmes et analyse des tendances.

Les cinq principaux objectifs du Programme de l'énergie font l'objet d'une évaluation permanente, et des rectifications y sont apportées au besoin. Ces objectifs sont surveillés et évalués selon les critères suivants:

● Croissance économique:

- investissement et réinvestissement, y compris les obstacles constatés
- nouveaux emplois
- nouveaux projets
- augmentation de la production
- utilisation des raffineries
- accroissement des ventes (au pays et à l'étranger)

● Sécurité énergétique:

- additions aux réserves
- accroissement de la capacité
- équilibre de l'offre et de la demande
- prévision de l'offre et de la demande
- adoption d'un programme destiné à promouvoir les économies d'énergie et les énergies renouvelables
- plans d'intervention d'urgence en cas de pénurie de pétrole
- mise en valeur des énergies renouvelables et des carburants de remplacement

● Participation canadienne accrue:

- taux de participation canadienne dans l'industrie pétrolière et gazière (taux actuel de 47,7 % dans le secteur en amont)
- acquisition de sociétés et de réserves étrangères par des Canadiens (et vice-versa)
- investissement étranger dans le secteur des hydrocarbures

● Traitement équitable:

- fluctuations des prix mondiaux du pétrole
- prix du marché
- rentées nettes des producteurs et rentabilité de leurs activités
- régimes de redevances
- aide gouvernementale consacrée à de nouveaux mégaprojets
- traitement fiscal de l'industrie de l'énergie en regard des autres secteurs de l'économie

(INNEER). Toutes ces initiatives ont beaucoup aidé à la poursuite des objectifs de la politique énergétique du gouvernement, tel qu'en témoignent les faits suivants:

- Dans le secteur du transport, les économies de carburant pour véhicules routiers se sont améliorées de 50 % au cours des années 1980 et 150 000 véhicules utilisent dorénavant des carburants de remplacement.
 - Les perspectives de l'offre et de la demande de pétrole canadien se sont améliorées.
 - Selon le rapport annuel de 1986 de l'Agence de surveillance-contrôle canadiens dans l'industrie pétrolière et gazière ont très peu changé sur le plan des recettes provenant du secteur en amont.
 - Les producteurs ont pu vendre leur pétrole et leur gaz naturel à des prix correspondant à la juste valeur marchande, tout en étant assujettis à un régime fiscal beaucoup plus équitable. Au même moment, les consommateurs ont eu la possibilité de traiter avec un plus grand nombre de fournisseurs de pétrole et de gaz naturel et, ainsi, d'acheter à des prix davantage conformes au principe de l'offre et de la demande.
 - Les relations gouvernement-industrie et intergouvernementales se sont améliorées grâce aux consultations et à la collaboration étroites entretenues à l'égard des questions liées à la politique énergétique.
- Les objectifs et les buts du Programme de l'énergie sont poursuivis par le jeu de rapports spéciaux et de la collaboration avec bon nombre d'organismes fédéraux, provinciaux et municipaux, de particuliers et de groupes nationaux et internationaux des milieux industriel, universitaire et scientifique. Les résultats escomptés étant trop diversifiés, on ne peut établir d'indicateur global pour mesurer clairement et simplement l'efficacité du Programme. D'autres façons d'y arriver sont alors utilisées chaque fois que possible. Comme le montrent les évaluations des programmes, le Ministère obtient des résultats positifs. En plus de procéder à des vérifications internes, EMR améliore sans cesse la qualité des indicateurs dont il se sert pour mesurer l'efficacité du Programme. En particulier, il procède par:
- analyse des résultats des initiatives;
 - évaluation des principaux extraits et résultats prévus à la Section II, Analyse par activité; et

R. Efficacité du Programme

Au cours de l'année, tout en respectant les principes de base du gouvernement, le Ministère a modifié des éléments de la politique énergétique canadienne de façon à aider l'industrie du pétrole et du gaz à faire face aux perturbations causées par les événements survenus sur les marchés mondiaux. Les mesures entreprises sont énumérées ci-après.

- Le gouvernement fédéral a accordé des garanties d'emprunt de l'ordre de 275 millions de dollars pour la construction de l'usine de valorisation Newgrade en Saskatchewan (décembre 1986).

- L'aide fédérale pour le mégaprojet au champ Hibernia a été prolongée (mars 1987).

- Le gouvernement a annoncé la création du PCBMV, doté d'un fonds de 350 millions de dollars, dans le but de stimuler l'activité de l'industrie du pétrole et du gaz et de générer des investissements supplémentaires évalués à un milliard de dollars (avril 1987).

Les initiatives du gouvernement canadien, les programmes provinciaux et la stabilisation du marché international du pétrole ont amélioré les fonds autogénérés et les recettes des producteurs de pétrole au cours des 18 derniers mois.

- Les recettes nettes de l'industrie pétrolière et gazière ont augmenté de 69 % durant le premier semestre de 1987 par rapport à la même période en 1986.

- Les travaux de forage de puits de pétrole et de gaz ont plus que doublé.

- Le prix de vente des terres de l'Ouest canadien s'est accru de presque 30 %.

- Le nouveau régime fiscal, annoncé en juin 1987, vise expressément à favoriser la compétitivité du secteur canadien du pétrole et du gaz sur les marchés internationaux.

L'orientation générale du gouvernement s'exprime nettement dans l'Accord Atlantique, l'Accord de l'Ouest, l'Accord Canada -- Nouvelle-Ecosse, la Politique énergétique pour les régions domaniales, l'Entente sur les marchés et les prix du gaz naturel et l'Initiative nationale en matière d'économie d'énergie et d'énergie de remplacement

Mise en valeur de sources pétrolières: Voici la liste des mesures:

- Etablissement de marchés concurrentiels pour le pétrole et le gaz naturel, par la surveillance des prix du pétrole et du gaz naturel et par la présentation de rapports périodiques sur ce sujet, après la déréglementation.

- Adoption de la loi de mise en oeuvre de l'Accord Atlantique et de la politique relative à l'énergie dans les régions domaniales et présentation d'une loi habilitant l'Accord Canada -- Nouvelle-Ecosse sur les ressources pétrolières offshore.

- Négociations avec les gouvernements de l'Alberta et de la Saskatchewan et avec la société Husky au sujet de l'établissement d'une usine de valorisation du pétrole à Lloydminster (Saskatchewan).

- Négociations avec le secteur privé au sujet de la mise en valeur du champ Hibernia, du projet d'extraction des sables pétrolières OSLO et d'Amauligak.

Réorientation des initiatives en matière d'économies d'énergie et d'énergies de remplacement: Voici la liste des mesures:

- Poursuite de la mise en oeuvre de l'INEER, programme triennal qui coûte de 300 millions de dollars. La conclusion d'un protocole d'entente avec les Territoires du Nord-Ouest a marqué la fin d'un processus qui a mené à la signature, l'an dernier, de protocoles semblables avec l'Alberta, le Manitoba, le Nouveau-Brunswick, Terre-Neuve, la Nouvelle-Ecosse, l'Ontario et le Québec. Le mécanisme de mise en oeuvre conjointe des projets entrepris en vertu de ces protocoles a été perfectionné et la collaboration fédérale-provinciale-territoriale a été renforcée pour ce qui touche à l'exécution des projets.

- La période prévue pour l'abolition progressive du Programme des énergies renouvelables dans l'industrie forestière (ERIF) et du Programme de démonstration solaire a été prolongée jusqu'en mars 1990.

- Renforcement de la participation de l'industrie à la mise en oeuvre du Programme de la maison à haut rendement énergétique (maison R-2000).

d'intervenir en conséquence. De plus, il continue d'examiner les propositions de prise de contrôle. Comme le montre le libellé du projet d'accord commercial entre le Canada et les États-Unis, ces politiques sont maintenant protégées par une clause d'antériorité. Par conséquent, le gouvernement pourra poursuivre activement ses objectifs en matière de participation canadienne dans le secteur amont de l'industrie.

Cadre de planification stable: Dans le cadre établi en vertu de l'Accord de l'Ouest, de l'Accord Atlantique, de l'Accord Canada - Nouvelle-Écosse, de l'Entente sur les marchés et les prix du gaz naturel, de l'Énoncé de politique sur l'énergie des régions domaniales et de l'Accord de libre-échange entre le Canada et les États-Unis, l'industrie du pétrole et du gaz a la possibilité d'évoluer sans intervention ni contrainte indues de la part du gouvernement. La mise en oeuvre de ces grandes initiatives et la recherche de solutions satisfaisantes à d'autres questions, comme les échanges interprovinciaux d'électricité et la promotion de pratiques commerciales justes et efficaces dans l'industrie du gaz naturel, se feront en étroite consultation; ainsi, les gouvernements auront l'occasion de collaborer avec l'industrie à la réalisation des objectifs énergétiques nationaux et régionaux. Cette collaboration, essentielle à la résolution des problèmes quotidiens et à la planification à long terme nécessaire pour assurer l'approvisionnement et l'utilisation efficace des ressources énergétiques du pays, passera par la délimitation des droits et responsabilités respectifs de chaque gouvernement.

4. État des initiatives annoncées antérieurement

Modifications aux politiques de taxation et de tarification: Voici la liste des modifications:

- Poursuite de l'élimination progressive du Programme d'encouragement du secteur pétrolier et démantèlement du Programme de participation et du contrôle canadiens, lesquels étaient auparavant administrés par l'Administration des mesures d'encouragement du secteur pétrolier.

- Suppression de la TRPG, le 1^{er} octobre 1986; d'après les rapports de l'ASSP sur le taux de réinvestissement, les fonds autoengénérés des 40 principales sociétés pétrolières canadiennes ont augmenté d'environ un milliard de dollars (données de l'ASSP; ce chiffre peut varier en fonction des prix du pétrole et du gaz). En outre, à la fin de 1988, le secteur de l'exploration et de la mise en valeur sera considérablement plus actif qu'il ne l'aurait été sans l'allègement de la TRPG.

Participation canadienne accrue: Le gouvernement du Canada s'engage toujours à assurer une forte participation canadienne dans l'industrie du pétrole et du gaz. Il continue de surveiller l'état et le rendement des segments étrangers et canadiens de l'industrie et contribue également à la sécurité énergétique.

Les plans d'urgence de l'ORAE en cas de pénurie de pétrole

En matière d'économies d'énergie, les initiatives visent principalement l'adoption de solutions rentables dans les secteurs résidentiel, industriel et commercial. Mentionnons, entre autres, le Programme de démonstration de la maison à haut rendement énergétique (PDMHR) et le Programme de recherche et de développement énergétique dans l'industrie (RDEI).

Divers programmes visent à augmenter l'efficacité et la sécurité énergétiques, notamment le Programme des véhicules au gaz naturel (PVGN), le Programme de démonstration des chauffe-eau solaires et le Programme de démonstration dans les collectivités éloignées (PDCE).

Des travaux de recherche et de développement relatifs aux véhicules alimentés au gaz naturel ont débuté en septembre 1986 et se poursuivront au cours des prochaines années. De concert avec l'industrie et les services publics de gaz, EMR contribue à un programme de R-D de plusieurs millions de dollars qui sera géré par l'Association canadienne du gaz et qui permettra au Canada de consolider son avance dans ce domaine.

Le Ministre a également lancé "La Confluence énergétique -- Un dialogue pan-canadien", initiative ayant pour but d'évaluer l'avenir énergétique du Canada et les options qui s'offrent à lui à l'approche du 21^e siècle. Une série de conférences, d'ateliers, de recherches et de présentations publiques permettent d'examiner tous les types d'énergie, leurs interrelations et leurs rôles dans le contexte socio-économique global.

Parmi les autres grandes mesures adoptées par le gouvernement du Canada, il convient de mentionner l'adoption d'une loi de mise en oeuvre de l'Accord Canada -- Nouvelle-Ecosse de même que la poursuite des négociations relatives aux accords énergétiques du Pacifique et du Nord.

entre le Canada et les États-Unis. Cette entente vient officialiser, au moyen de dispositions en matière d'orientation et de réglementation, une situation qui évolue depuis 1984. Ces dispositions visent notamment à promouvoir la déréglementation des marchés de l'énergie et à garantir un meilleur accès à ces marchés aux États-Unis, en vue de favoriser la mise en valeur des ressources, de donner davantage confiance aux investisseurs et de stimuler la croissance économique.

ressources dans le secteur de l'énergie et de partager les avantages et les fardeaux de la mise en valeur des ressources énergétiques consiste à laisser libre cours aux forces du marché.

Par les mesures énumérées ci-dessous, le gouvernement a concrétisé son appui en faveur d'une tarification axée sur le marché:

- La mise en oeuvre de l'Entente sur les marchés et les prix du gaz naturel et la déréglementation des prix du gaz naturel, en vigueur depuis le 1er novembre 1986.

- La surveillance étroite de la mise en oeuvre des mesures de déréglementation des prix du pétrole, de façon à s'assurer que les forces du marché s'exercent librement.

- Par la négociation d'ententes relatives à l'INNEER avec les provinces et les territoires, le gouvernement a confirmé son engagement à promouvoir l'efficacité énergétique et le recours aux énergies de remplacement. Cependant, au lieu d'offrir directement son appui financier aux consommateurs et à l'industrie, il encourage les deux grands ordres de gouvernement à réaliser ensemble les projets connexes et il incite le secteur privé à investir, à mettre les produits en valeur et à en faire la promotion.

- En 1986, l'Office national de l'énergie (ONE) a révisé sa méthode de détermination des quantités de gaz naturel excédentaires par rapport aux besoins canadiens et, par conséquent, exportables. À la demande du ministre d'EMR, l'Office a examiné de nouveau cette méthode en 1987, afin de s'assurer qu'elle répondait toujours aux exigences de la politique énergétique, axée sur le marché. Le 9 septembre 1987, l'ONE a publié un rapport à ce sujet et a annoncé l'adoption d'un nouveau mécanisme sensible au marché pour déterminer le volume des excédents exportables. En outre, à la suite du rapport de l'Office sur la réglementation des exportations d'électricité, présenté le 16 juillet 1987, le gouvernement du Canada a entrepris de réévaluer sa politique à l'égard des exportations d'électricité et de la promotion du commerce interprovincial de l'électricité. Le 21 août 1987, il a annoncé son processus d'examen des exportations et les mesures qu'il entend prendre, de concert avec les provinces, pour modifier le régime actuel de réglementation des exportations d'électricité.

- Le gouvernement s'efforce toujours d'éliminer les barrières réglementaires et autres qui s'opposent à la libéralisation du commerce de l'énergie entre le Canada et les États-Unis. En 1987, ses efforts ont porté fruit et se sont traduits par le projet d'accord de libre échange

Pour atteindre les objectifs de sa politique énergétique, le gouvernement du Canada continuera d'observer la scène énergétique mondiale, de consulter fréquemment l'industrie pétrolière et gazière, les provinces et ses partenaires internationaux, de déceler les problèmes et les solutions possibles et d'en discuter. À cet égard, il a participé en 1987 à deux conférences intergouvernementales où les ministres de l'énergie se sont entretenus de la sécurité énergétique et d'autres grandes questions propres à l'énergie. Il s'agissait des premières rencontres du genre depuis plus de huit ans. Les gouvernements du Canada et des provinces ont préparé des documents détaillés sur la sécurité énergétique au Canada, dans le but de bien saisir cette question et de trouver les moyens de la régler. Le gouvernement canadien a également rédigé un document de travail sur l'avenir et la viabilité du pipeline Sarnia-Montréal. Son optique repose sur le principe voulant que le meilleur moyen de répartir les

L'été dernier, on a annoncé l'expansion de mégaprojets en cours (Cold Lake, Wolf Lake, sables bitumineux de Suncor). Husky Oil a présenté en août de nouvelles propositions au sujet de son projet d'usine de valorisation de Lloydminster.

Le gouvernement continuera d'examiner les possibilités d'aide à d'autres grands projets énergétiques, cas par cas.

L'été dernier, on a annoncé l'expansion de mégaprojets en cours (Cold Lake, Wolf Lake, sables bitumineux de Suncor). Husky Oil a présenté en août de nouvelles propositions au sujet de son projet d'usine de valorisation de Lloydminster.

Le gouvernement continuera d'examiner les possibilités d'aide à d'autres grands projets énergétiques, cas par cas.

Enfin, le gouvernement du Canada cherchera, dans tout projet, à obtenir un rendement acceptable de son investissement, compte tenu d'hypothèses raisonnables.

Ces restrictions posées, les demandes de mesures gouvernementales spéciales devront respecter plusieurs grands principes. Les projets devront avoir des retombées nationales ou régionales sur l'économie du secteur canadien de l'énergie. Le partage des risques et des avantages entre les promoteurs du projet et les gouvernements participants devra être juste et équitable. De plus, l'aide négociée avec les promoteurs du projet sera accordée en dehors du régime fiscal et assujettie aux règles fiscales en vigueur.

Le promoteur devra prouver que son projet peut réussir à l'épreuve du marché, c'est-à-dire qu'il est soutenu par d'importants capitaux du secteur privé, et qu'il permettra de produire et de commercialiser du pétrole ou du gaz naturel à un coût raisonnable, par rapport aux prix actuels et prévus.

À la suite de la réforme fiscale et compte tenu de ses conséquences économiques à l'endroit des grands projets énergétiques, le gouvernement canadien a exposé, dans un énoncé de politique publié en juin 1987, une série de principes que devront respecter les demandes d'aide spéciale en vue de la réalisation de grands projets:

Le 18 juin 1987, le gouvernement du Canada a rendu public son projet de réforme fiscale. Globalement, cette réforme devrait avoir un effet nul ou légèrement négatif sur les fonds autogénérés de l'industrie pétrolière et gazière. Toutefois, ses répercussions varient selon les divers domaines d'activité et selon la situation financière de chaque entreprise. La réduction du taux d'imposition des revenus des sociétés, par exemple, devrait profiter à l'ensemble de l'industrie et, en particulier, aux sociétés engagées dans l'exploitation classique du pétrole et du gaz. Par contre, l'élimination progressive de la déduction pour épuisement gagné, la modification de la déduction pour amortissement et le projet de règle de mise en service se répercuteront sur les projets non classiques, dont les coûts et les risques sont plus élevés et dont le délai de démarrage, c'est-à-dire de l'investissement initial à la mise en production, est long.

Le 25 mars 1987, le gouvernement a annoncé la mise en oeuvre d'un grand programme de subventions, appelé Programme canadien d'encouragement à l'exploration et à la mise en valeur (PCEMV), qui vise à stimuler la création d'emplois, l'investissement et l'activité dans l'industrie pétrolière et gazière. En vertu de ce programme, 350 millions de dollars seront versés en subventions en 1987-1988. Le gouvernement paie 33 1/3 % des frais d'exploration et de mise en valeur admissibles engagés au Canada, jusqu'à concurrence de 10 millions de dollars par personne et par année. Ce programme devrait engendrer un milliard de dollars de nouveaux investissements et générer de l'emploi pour 15 000 années-personnes. On en trouve la description sous la nouvelle rubrique "Encouragement à l'exploration et à la mise en valeur" (voir la page 3-78).

En avril 1986, le gouvernement a annoncé un certain nombre d'exemptions à l'égard de la TRPG. Par la suite, il a décidé de supprimer cette taxe à compter du 1^{er} octobre 1986. Selon le rapport annuel de l'ASSP pour 1986, l'élimination hâtive de la taxe a permis d'accroître d'environ 200 millions de dollars les fonds autogénérés de l'industrie au cours du dernier trimestre de 1986. L'ASSP estime également qu'à la suite de cette décision, l'industrie disposera d'un milliard de dollars supplémentaires en fonds autogénérés à la fin de 1988, dans la mesure où les prix du pétrole se maintiendront aux environs de 15 \$ US le baril, chiffre plutôt prudent. Dans le rapport que l'ASSP a présenté au ministre d'EMR en mai 1987, l'Agence en est également arrivée à la conclusion que les fonds autogénérés supplémentaires résultant de l'élimination de la taxe serviront, comme prévu, à accroître les dépenses en capital et à conserver des emplois.

Croissance économique et sécurité énergétique: Compte tenu de la faiblesse des prix du pétrole, le gouvernement du Canada a pris, en 1986-1987, un certain nombre de mesures visant à atteindre ses grands objectifs économiques et énergétiques.

3. Initiatives

Le gouvernement a toujours foi en sa politique énergétique axée sur le marché. Il continuera à promouvoir la stabilité grâce à une étroite collaboration entre les gouvernements et l'industrie. À l'occasion, il devra modifier sa politique et ses programmes de façon à atteindre plus efficacement les objectifs énergétiques, économiques et sociaux du Canada. Le gouvernement sait, par exemple, que la chute des prix du pétrole et l'évolution imprévisible des prix mondiaux du pétrole posent certains problèmes de planification aux gouvernements, à l'industrie et aux consommateurs. Ces circonstances ont nécessité d'importants rajustements, particulièrement dans le secteur du pétrole et du gaz. Par conséquent, le gouvernement a entrepris certaines initiatives dans le but de rétablir la stabilité et d'alléger les contraintes financières de l'industrie.

Sur le cadre de planification stable: Pour tous les aspects de la politique énergétique, notamment la tarification, les régimes fiscaux, les investissements et les régimes propres aux régions domaniales, le gouvernement a cherché à établir un cadre de planification et de prise de décision qui soit précis, uniforme et prévisible. Il est convaincu que le climat de concurrence et la déréglementation des prix permettront à l'industrie et aux consommateurs de réagir rapidement et efficacement à l'évolution perpétuelle de la concurrence énergétique. C'est pourquoi le gouvernement tient à libéraliser le commerce énergétique avec les États-Unis et à empêcher le protectionnisme américain de gêner le commerce des ressources énergétiques.

Toutefois, le gouvernement continue de se préoccuper des difficultés qu'éprouve l'industrie pétrolière et gazière compte tenu, entre autres, de l'instabilité constante et fondamentale des marchés mondiaux du pétrole. Bien qu'il puisse se révéler nécessaire de prendre d'autres mesures pour protéger les intérêts des Canadiens, toute aide fédérale supplémentaire devrait être conforme à la politique des prix tributaires du marché, à la réforme fiscale et aux restrictions financières du gouvernement du Canada, et proportionnée au traitement accordé aux autres secteurs de l'économie. Les besoins des consommateurs d'énergie et des régions consommatrices devraient également être pris en considération.

stimuler les investissements, les activités et l'emploi. permis d'entrevoir des perspectives généralement meilleures et de initiatives, jumelées à un raffermissement des prix du pétrole, ont exemple d'impôt à l'égard d'importants projets énergétiques. Ces qu'il était prêt à étudier individuellement des propositions d'aide

sionnement, de réduire la demande, d'entretenir et d'améliorer les infrastructures et de multiplier les options.

On reconnaît également l'importance de la sécurité énergétique à l'échelle internationale. C'est en collaborant avec nos alliés et nos partenaires commerciaux les plus proches que nous pouvons mieux nous protéger contre les effets des interruptions des approvisionnements énergétiques. La participation du Canada à l'Agence internationale de l'énergie (AIE) nous assure une sécurité collective, puisque tous les membres s'engagent à partager le pétrole en cas d'urgence.

Sur la participation canadienne accrue: Dans son rapport annuel de 1986, l'Agence de surveillance du secteur pétrolier révèle que, malgré la baisse des prix du pétrole, la participation canadienne dans les activités en amont du secteur du pétrole et du gaz est demeurée sensiblement la même. Selon les recettes en amont signalées en 1986, le contrôle canadien a augmenté légèrement: de 48,3 % en 1985, il est passé à 48,8 % en 1986; quant à la participation elle a diminué de 47,9 % à 47,7 %.

S'il se concrétise, le projet d'Amoco Canada visant l'acquisition de Dome Petroleum pourrait entraîner une diminution de la participation canadienne au cours de la nouvelle année. Cependant, on prévoit que la situation financière des sociétés, qui éprouvent actuellement certaines difficultés, continuera de s'améliorer grâce à un raffermissement des prix du pétrole et aux effets du Programme canadien d'encouragement à l'exploration et à la mise en valeur (PCEMV). Ces sociétés seront de moins en moins exposées aux prises de contrôle, puisqu'il est désormais plus coûteux d'acheter des réserves que d'en découvrir.

Sur le traitement équitable: Le partage, par tous les Canadiens, des coûts et des avantages de la mise en valeur des ressources énergétiques du Canada demeure un principe sous-jacent important de la politique énergétique. La refonte de cette politique et la chute des prix du pétrole survenue en 1986 ont touché de maintes façons les divers secteurs de l'énergie. Bien que la déréglementation ait eu des effets généralement positifs sur les producteurs et les consommateurs, l'industrie et les provinces productrices ont essayé d'importer des pertes financières et chutes d'emploi suite à la baisse des prix du pétrole. L'industrie du pétrole et du gaz a sollicité l'aide du gouvernement, sous diverses formes, afin de pouvoir traverser une période de transition difficile.

La réponse du gouvernement du Canada s'est traduite par un allègement fiscal et une aide appréciable à la mise en oeuvre de projets. L'élimination de la Taxe sur les recettes pétrolières et gazières (TRPG), le 1^{er} octobre 1986, et la création du Programme canadien d'encouragement à l'exploration et à la mise en valeur (PCEMV), le 1^{er} avril 1987, ont redonné l'élan nécessaire aux investissements et aux activités de l'industrie. Le gouvernement a également indiqué

Nonobstant les améliorations constatées dans l'industrie canadienne des hydrocarbures, les réserves intérieures de pétrole économiquement exploitable s'épuisent rapidement. En 1987, les ministères de l'Énergie se sont réunis par deux fois pour étudier les risques d'une dépendance accrue envers le pétrole importé et la question, plus générale, de la sécurité énergétique. Des consultations exhaustives ont confirmé que la sécurité énergétique à long terme du Canada ne sera possible que grâce à un ensemble rentable et équilibré de mesures visant à favoriser la souplesse, la diversité et la vigueur du secteur énergétique. Le gouvernement devra élaborer des mesures d'urgence applicables en cas d'interruption des approvisionnements ainsi que des mesures à plus long terme en vue d'accroître l'approvi-

À l'heure actuelle, le Canada est à la fois exportateur net de pétrole et exportateur net de tous les types d'énergie. Au cours du premier semestre de 1987, la balance commerciale nette du Canada dans le secteur de l'énergie s'est améliorée de 15 %, pour afficher un excédent de 3,9 milliards de dollars, par rapport au premier semestre de 1986. Malgré les prix peu élevés du pétrole, la production pétrolière intérieure s'est accrue d'environ 55 000 barils par jour au cours des trois premiers trimestres de 1987, soit une hausse de 3,4 % par rapport à la même période l'année précédente. Cette augmentation est surtout attribuable à l'accroissement de la production du pétrole lourd et du pétrole brut synthétique. Durant la même période, la demande de produits pétroliers raffinés a augmenté de 3 %, de sorte que, dans l'ensemble, la situation de l'offre et de la demande de pétrole au Canada n'a pratiquement pas changé. En général, la production des autres sources d'énergie, comme le gaz naturel et l'électricité, a également augmenté.

Sur la sécurité énergétique: La chute brutale des prix du pétrole survenue sur le marché mondial en 1986 a réanimé trois causes d'inquiétude, soit la dépendance envers les importations de pétrole, le risque de subir de nouvelles interruptions d'approvisionnement en pétrole et de nouveaux bouleversements tarifaires, et la sécurité énergétique, en général. On craint en effet que la faiblesse des prix du pétrole n'entraîne une augmentation continue de la demande de pétrole, ne mine la promotion des énergies de remplacement et des économies d'énergie et ne porte les investisseurs à engager moins de fonds dans l'industrie pétrolière.

Bien que la reprise de l'activité soit rassurante et que les perspectives soient généralement plus reluisantes, l'activité demeure très faible en comparaison de la crête observée en 1985. De plus, les marchés mondiaux du pétrole sont toujours minés par la surabondance de l'offre et par l'envie de plus en plus forte qu'ont plusieurs membres de l'OPEP de ne plus respecter les contingents de production qu'ils s'imposent eux-mêmes. L'instabilité fondamentale du marché pourrait entraîner de nouvelles baisses de prix et, en bout de ligne, infliger de nouvelles difficultés financières à l'industrie pétrolière et gazière canadienne.

Des indices encourageants annoncent une intensification de l'activité dans le secteur de la recherche et de la production du pétrole et du gaz non classifiés. On a annoncé récemment que de nouveaux investissements de 1,8 milliard de dollars seront consacrés à des projets énergétiques d'envergure, dont l'expansion de Syncrude, la construction de l'usine de valorisation Newgrade et les projets de Wolf Lake et de Cold Lake. D'autres projets en sont déjà à l'étape de l'évaluation technique et économique.

Si les prix du pétrole demeuraient dans la gamme des 18 à 20 \$ US, la situation des fonds auto-générés de l'industrie serait excellente et celle-ci serait en mesure d'investir sans difficulté financière 80 % de ses fonds auto-générés. La réforme fiscale censée entrer en vigueur graduellement au cours de 1988 et de 1989 n'influerait que légèrement sur les fonds auto-générés. Par contre, elle aura une incidence favorable sur l'investissement dans les activités d'exploration et d'exploitation classiques, mais quelque peu défavorable sur les investissements dans les mégaprojets (les facteurs négatifs étant la réduction de la déduction pour amortissement, la suppression de la déduction pour épuisement gagné et l'obligation de mettre en service les installations). À court terme, le PCFEMV, qui expirera en 1989 en conformité avec le projet de réforme fiscale, fera avancer considérablement les travaux d'exploration et de mise en valeur des petites et moyennes sociétés.

Il est maintenant évident que les activités classiques de l'industrie se sont ressaisies. Les travaux de forage et de completion de puits entrepris dans l'Ouest canadien ont plus que doublé d'octobre 1986 à octobre 1987. La Canadian Association of Oil Well Drilling Contractors s'attend maintenant à ce que l'industrie complète non plus 6 100, mais bien 6 500 puits en 1987. Un sondage effectué par Statistique Canada a révélé que l'industrie a l'intention d'investir en 1987 quelque 500 millions de dollars de plus que les sommes annoncées en décembre 1986.

Depuis la seconde moitié de 1986, les tensions politiques observées au Moyen-Orient et l'accord que les membres de l'Organisation des pays exportateurs de pétrole (OPEP) ont conclu sur la tarification et la production du pétrole ont eu pour effet de stabiliser les prix dans la fourchette des 18 à 20 \$ US le baril durant la majeure partie de 1987. La hausse des prix, la suppression hâtive de la TRPG et l'instauration du PCFEMV ont permis à l'industrie de hausser considérablement ses fonds auto-générés.

Au cours de l'année, 25 000 emplois ont été supprimés. Au effectuer d'importantes mises à pied, en particulier en Alberta.

D. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

Les cinq objectifs clés suivants ont guidé la politique énergétique canadienne au cours des trois dernières années.

- **Croissance économique:** Créer un cadre de politique propice à la mise en valeur des ressources énergétiques et élaborer des mesures de stabilisation à court terme pour aider les industries énergétiques à faire face aux fortes baisses cycliques de l'activité.

- **Sécurité énergétique:** Garantir des approvisionnements suffisants en pétrole et la disponibilité d'autres sources d'énergie pour toutes les régions.

- **Participation canadienne accrue:** Promouvoir la participation des Canadiens dans leurs industries énergétiques et examiner les projets d'acquisition pour s'assurer qu'ils sont conformes à la politique de canadianisaton dans le secteur de l'énergie.

- **Traitement équitable:** Répartir entre tous les Canadiens les bénéfices et les obligations propres à la mise en valeur des ressources énergétiques.

- **Cadre de planification stable:** Favoriser la collaboration entre les gouvernements fédéral et provinciaux et l'industrie, afin de rendre le processus décisionnel cohérent et prévisible.

Toutefois, la baisse de 50 % que les prix du pétrole ont connue sur le marché mondial en 1986 et la grande incertitude dont sont entachées les prévisions ont posé des défis de taille au gouvernement du Canada, défis qu'il se devait de relever pour réaliser ses objectifs énergétiques.

2. Incidence de la chute du prix international du pétrole

Sur la croissance économique et sur l'activité de l'industrie pétrolière et gazière: L'effondrement du prix international du pétrole survenu en 1986 a causé de graves difficultés financières à l'industrie pétrolière et gazière canadienne. Les fonds auto-générés de l'industrie ont diminué de 4,3 milliards de dollars (45 %) et la rentabilité des projets s'est détériorée. Les investisseurs s'intéressent beaucoup moins aux activités classiques d'exploration et d'exploitation et aux projets coûteux et risqués de mise en valeur des ressources non classiques. Aussi, les investissements de l'industrie ont chuté de 3,3 milliards de dollars en 1986. L'industrie et le secteur des services qui s'y rattache ont également

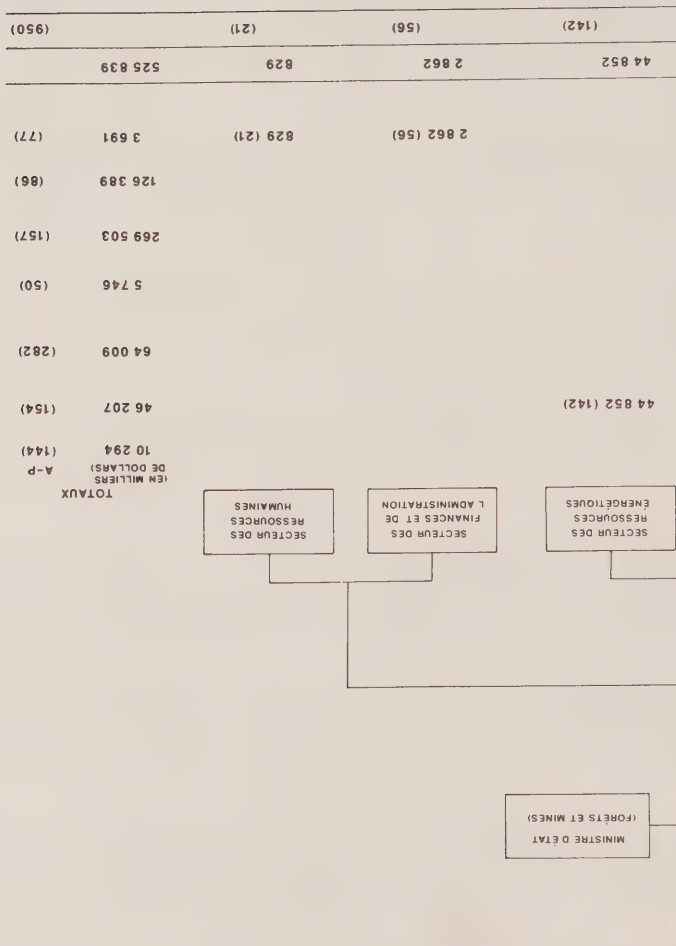
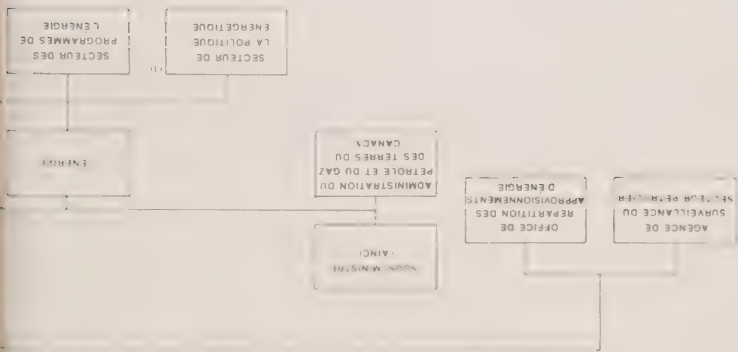


Tableau 3: Affectation des ressources selon la structure de l'organisation et les activités pour 1988-1989



POLITIQUE ENERGETIQUE	1 690 (18)	RESSOURCES ENERGETIQUES	1 355 (12)	ECONOMIES D'ENERGIE ET ENERGIES RENOUVELABLES	64 009 (282)	PROPRIETE, CONTRÔLE ET SUBVENTIONS DES SOCIÉTÉS PÉTROLIÈRES	5 746 (50)	ENCOURAGEMENT À L'EXPLORATION ET À LA MISE EN VALEUR (2)	ADMINISTRATION DU PÉTROLE ET DU GAZ DES TERRES DOMANIALES	269 503 (157)	TOTAUX (y compris les articles non budgétaires)	ANNEES-PERSONNES (1)
											1 690	(18)
											1 355	(12)
											126 389	(86)
											8 604	(126)
											339 258	(489)

1. Anciennement le Secteur de la politique, des programmes et des économies d'énergie
 2. Nouvelle activité
 3. Modifiée
- 3-26 (Programme de l'énergie)

Le Secteur de la technologie des minéraux et de l'énergie, le Secteur des finances et de l'administration, le Secteur des ressources humaines et le Secteur de la politique globale et des communications contribuent également à la poursuite du Programme de l'énergie. Le Secteur de la Commission géologique du Canada lui apporte également des contributions importantes, notamment par l'entremise du Secréariat du Comité d'évaluation des ressources pétrolières de l'Institut de géologie sédimentaire et pétrolière (IGSP), sis à Calgary. Le Bureau de la recherche et du développement énergétiques (BRDR) du Secteur de la technologie des minéraux et de l'énergie coordonne et examine la recherche et le développement énergétiques et contribue ainsi à la poursuite des objectifs globaux de R-D énergétiques du Programme de l'énergie. Ses ressources ont toutefois été transférées à l'activité "Technologie des minéraux et de l'énergie". Des précisions sont fournies à la page 4-21.

Les sous-ministres adjoints (SMA) relèvent du sous-ministre en ce qui a trait à toutes les questions relatives à la politique et au Programme de l'énergie, comme c'est le cas pour l'administrateur de l'APGTC, mais du sous-ministre associé en ce qui concerne les finances, l'administration et le personnel.

L'Agence de surveillance du secteur pétrolier (ASSP) est une direction désignée au même titre qu'un ministère. En raison de la nature de son mandat, l'ASSP est autonome. Le ministre d'EMR est le ministre désigné responsable de cet organisme. Le président de l'ASSP relève directement du Ministre. Pour des raisons administratives et budgétaires, l'ASSP est étroitement liée au Secteur de la politique énergétique, auquel elle prête son aide. (Voir l'activité A, "Politique énergétique", à la page 3-44.)

L'Office de répartition des approvisionnements d'énergie (ORAE) relève directement du Ministre par l'entremise de son président. Le Groupe de planification d'urgence-énergie fait rapport au président de ses activités de planification relatives à l'application de la Loi d'urgence sur les approvisionnements d'énergie et relève du directeur général de la Direction du pétrole et de la planification d'urgence du Secteur des ressources énergétiques en ce qui a trait aux autres questions de planification d'urgence. (Voir l'activité B, "Ressources énergétiques", à la page 3-51.)

L'Administration du pétrole et du gaz des terres du Canada relève à la fois du sous-ministre d'EMR et du sous-ministre d'AINC. Des précisions à ce sujet sont données dans la description de l'activité F, "Administration du pétrole et du gaz des terres domaniales", à la page 3-81.

Créé le 14 août 1987, le Secteur des programmes de l'énergie est chargé des activités d'économies d'énergie et des énergies renouvelables (EER), "Propriété, contrôle et subventions des sociétés pétrolières" (PCSSP) et "Encouragement à l'exploration et à la mise en valeur". Pour administrer ces activités ainsi que les lois et les règlements afférents, le Secteur des programmes de l'énergie dresse des plans stratégiques; met en place, maintient et exécute des programmes; parait et encourage la recherche et le développement consacrés à la technologie des économies d'énergie et des énergies renouvelables ainsi que l'exploitation des énergies de recharge, et verse des paiements d'encouragement aux personnes habilitées qui engagent, au Canada, des dépenses d'exploration et de mise en valeur admissibles. Le Secteur joue ce rôle pour aider le Ministère à bien s'acquitter de ses responsabilités en matière d'approvisionnement en énergie, d'utilisation rationnelle des ressources énergétiques et d'économies d'énergie, et ce, en harmonie avec les autres objectifs économiques et sociaux du gouvernement.

Organisation: Le Programme de l'énergie comprend trois secteurs principaux (le Secteur de la politique énergétique, le Secteur des ressources énergétiques et le Secteur des programmes de l'énergie) et une administration (l'Administration du pétrole et du gaz des terres du Canada). Le tableau 3 indique les rapports entre les ressources demandées pour 1988-1989, l'organigramme et les activités.

Les sous-activités comprises dans la structure du Programme sont précisées à la Section II, "Analyse par activité", qui débute à la page 3-44.

Structure par activité: Le Programme de l'énergie comprend sept activités, lesquelles sont indiquées au tableau 3, pages 3-26 et 3-27. La nouvelle structure par activité du Programme qui a été adoptée pour 1988-1989 est décrite plus amplement à la sous-section 10, page 3-105, sous la rubrique "Concordance entre l'ancienne et la nouvelle structure par activité".

5. Organisation du Programme en vue de son exécution

Établir et appliquer des politiques, des stratégies et des programmes efficaces visant à assurer l'approvisionnement suffisant d'énergie et l'utilisation optimale des ressources énergétiques, tout en tenant compte d'autres objectifs sociaux et économiques.

4. Objectif du Programme

Les initiatives énergétiques ont donné lieu à l'adoption ou à la modification de lois importantes s'appliquant aux activités poursuivies dans le cadre du Programme de l'énergie. Ces lois sont énumérées à la Section III, pages 3-106 et 3-107, avec d'autres lois, textes réglementaires et ententes administrées en totalité ou en partie par les organismes chargés du Programme.

La Loi sur le ministère de l'Énergie, des Mines et des Ressources et la Loi sur les ressources et les relevés techniques constituent le cadre législatif des activités comprises dans le Programme de l'énergie.

3. Mandat

Sur la plan des relations qu'EMR entretient avec d'autres organismes gouvernementaux, il convient de souligner les liens particuliers qui l'unissent aux organismes qui, comme EMR, relèvent du Ministère. En résumé, le Ministère et l'Office national de l'énergie (ONÉ), la Commission de contrôle de l'énergie atomique (CCBA), l'Agence de surveillance du secteur pétrolier (ASSP), l'Office de répartition des approvisionnements d'énergie (ORAE), Petro-Canada et la Société Petro-Canada pour l'assistance internationale (SPCAI) assument des responsabilités qui coïncident tous les aspects de l'approvisionnement en énergie, afin d'appuyer le Ministère dans ses fonctions de conseiller principal du Cabinet en matière d'élaboration et de mise en oeuvre de la politique énergétique. Les organismes s'acquittent de fonctions de réglementation, de recherche ou d'orientation qui leur sont dévolues en vertu des lois et des règlements les régissant. Le Ministère et le Ministère s'occupent de l'élaboration et de la coordination de la politique que appliquée à l'énergie sous toutes ses formes.

D'autres ministères, tels que le ministère de la Justice, Environnement Canada, Pêches et Océans Canada et Transports Canada, assument également des responsabilités dans la mise en valeur des ressources énergétiques du Canada. De plus, le Cabinet compte sur la participation essentielle de quelque 18 autres ministères et organismes lorsqu'il effectue des consultations et fait exécuter des décisions en matière d'énergie.

EMR et le ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien (AINC) sont officiellement reliés l'un à l'autre du fait que l'administrateur de l'Administration du pétrole et du gaz des Terres du Canada (APGTC) relève de leur sous-ministre respectif.

Plusieurs organismes centraux et comités jouent un rôle clé dans la coordination de la politique. Le Secrétariat du Conseil du Trésor s'occupe des questions énergétiques dans le cadre de ses attributions, qui englobent tous les dossiers intéressant dans l'ensemble du pays. Le ministère des Finances s'intéresse directement au rôle de l'énergie dans l'économie nationale, les économies régionales, les relations économiques et financières et les relations d'investissement du Canada à l'échelle internationale, ainsi que la fiscalité au pays. Il existe en outre un lien officiel avec Investissement Canada grâce auquel EMR administre la politique d'acquisition à l'égard du secteur pétrolier et gazier en amont.

Le programme est étroitement lié aux quatre secteurs opérationnels du PMST, soit le Secteur de la politique minière, le Secteur de la technologie des minéraux et de l'énergie, le Secteur de la Commission géologique du Canada et le Secteur des levés, de la cartographie et de la télédétection. Des relations spéciales ont également été nouées avec un certain nombre de ministères, d'organismes et de comités dont certaines attributions sont très liées à la politique énergétique. Certains de ces ministères et organismes sont chargés de conseiller le Cabinet sur des questions de cet ordre, tandis que d'autres contribuent à l'exécution des décisions du Cabinet au chapitre de la politique énergétique. Leurs rôles et leur participation à l'élaboration de la politique varient selon la nature des questions à l'étude. Au total, près de 40 ministères, organismes et comités participent, de près ou de loin, à la mise en oeuvre de la politique énergétique et aux consultations connexes, activités dont la coordination globale est confiée au Ministre et à son ministère.

2. Liens particuliers

- Mettre en oeuvre les éléments de la politique du gouvernement qui portent sur les activités des sociétés de la Couronne engagées dans le secteur de l'énergie, y compris s'occuper du plan d'entreprise et du budget d'immobilisations que Petro-Canada soumet chaque année à l'approbation du Ministre, et contrôler continuellement d'autres aspects des activités de la société.
- Appliquer les lois et les règlements relatifs à la recherche et à l'exploitation du pétrole, du gaz et d'autres ressources minérales dans les terres domaniales, de concert avec d'autres ministères et organismes fédéraux, des organismes provinciaux et territoriaux, des comités indépendants de gestion conjointe et l'industrie.
- Appliquer les lois et les règlements qui régissent la politique énergétique du Canada, laquelle vise à favoriser la croissance économique grâce à la mise en valeur des ressources énergétiques, à la sécurité énergétique (y compris la planification des mesures d'urgence), à une participation canadienne accrue et à un traitement équitable pour les consommateurs et les producteurs, dans le cadre d'une planification stable rendue possible par la collaboration entre les gouvernements et l'industrie.
- Encourager l'établissement, au Canada, d'une capacité technique optimale en matière de recherche, de développement, d'approvisionnement, de traitement et d'utilisation des énergies renouvelables et non renouvelables.

(en millions
de dollars)

●	La politique de réduction globale des dépenses du gouvernement	16,3
●	L'affaiblissement de l'activité dans les régions extracôtières de l'Atlantique	41,4
●	Les recouvrements faits au titre du compte d'indemnisation pétrolière	12,3
●	Les retards à l'égard de la conclusion de protocoles d'entente avec les provinces	13,4
●	Le paiement d'appoint de l'Interprovincial Pipeline	4,8
●	L'abandon de projets annoncés dans le cadre du Programme d'expansion des réseaux de distribution	1,6
●	Le prêt consenti à Newgrade Energy Inc.	(20,4)
●	Divers	3,2
		<u>72,6</u>

C. Données de base

1. Introduction

Le Programme de l'énergie est l'un des deux programmes opérationnels étant le Programme des minéraux et des sciences de la Terre (PMSST). En voici les principales attributions:

- Instaurer et maintenir des stratégies, des politiques et des programmes efficaces à l'égard de l'approvisionnement en énergie, de l'utilisation rationnelle des ressources énergétiques et des économies d'énergie, tout en tenant compte des autres objectifs sociaux et économiques du gouvernement.

- Promouvoir la mise en valeur méthodique et efficace de sources d'énergie sûres et suffisantes, afin de satisfaire aux besoins énergétiques du Canada.

2. Examen des résultats financiers

Tableau 2: Résultats financiers en 1986-1987*

(en milliers de dollars)			1986-1987
	Réel	Budget principal	Différence
Budgétaire			
Politique énergétique	10 439	10 345	(94)
Ressources énergétiques	127 760	157 310	29 550
Economies d'énergie et des énergies renouvelables	89 393	108 711	19 318
Propriété, contrôle et subventions des sociétés pétrolières	965 088	969 083	3 995
Administration du pétrole et du gaz des terres domaniales	28 905	68 972	40 067
Appui au Programme	3 525	3 188	(337)
Programme d'incitation à l'expansion des marchés	(88 499)	(89 000)	(501)
	1 136 611	1 228 609	91 998
Non-budgétaire			
Politique énergétique	20 400	--	(20 400)
Ressources énergétiques	--	1 000	1 000
	20 400	1 000	(19 400)
	1 157 011	1 229 609	72 598
Années-personnes	1 048	1 136	88

*

Les chiffres de 1986-1987 relatifs à l'ensemble du Programme ont été redistribués en fonction de la nouvelle structure par activité du Programme adoptée pour 1988-1989. La concordance est donnée au tableau 36, page 3-106.

Explication de la différence: La différence de 72,6 millions de dollars, soit 6 %, entre les dépenses réelles de 1986-1987 et le Budget des dépenses principal est due principalement aux facteurs ci-dessous.

• Les travaux de production ont débuté dans la mer de Beaufort par l'expédition, le 13 septembre 1986, de 50 000 mètres cubes de pétrole extraits du champ Amaniagak de Gulf.

• En 1986, la production de pétrole au champ Norman Wells a augmenté de 50 % par rapport à 1985. Elle a atteint 1 411 000 mètres cubes, ce qui représente huit fois le niveau annuel du début des années 80.

• Un groupe de travail du secteur privé s'est penché sur plusieurs questions non résolues au sujet de la réglementation de la sécurité en mer. Il a proposé des façons de mettre en oeuvre plusieurs des mesures de réglementation recommandées par la Commission royale Hickmann sur le désastre marin de l'Océan Ronger.

• L'Administration du pétrole et du gaz des Terres du Canada (APGTC) a procédé à un examen environnemental afin d'évaluer les répercussions que les travaux de prospection exercés sur le banc George pourraient avoir sur l'environnement.

• L'APGTC a contribué au succès de plusieurs projets clés de recherche-développement dans le domaine de la sécurité au large des côtes.

En 1987-1988, en vertu du Programme de la maison à haut rendement énergétique (maison R-2000), 1 600 maisons ont été approuvées, des cours destinées aux architectes et aux ingénieurs ont été élaborés et des programmes de formation pour les entrepreneurs en construction et en mécanique ont été révisés. Les normes R-2000 de ventilation ont été en partie intégrées à la version provisoire du Code national du bâtiment de 1990 et généralement acceptées par l'industrie et les groupes provinciaux.

Propriété, contrôle et subventions des sociétés pétrolières: Voici les points saillants du rendement récent de cette activité (Voir la page 3-75).

La période de maintien des droits acquis s'est terminée le 31 décembre 1987 comme il était prévu dans les modifications du 1^{er} avril 1986 à la Loi sur le Programme d'encouragement du secteur pétrolier.

La réduction prévue des activités du Programme d'encouragement du secteur pétrolier et du Programme de la détermination de la participation et du contrôle canadiens s'est poursuivie.

Encouragement à l'exploration et à la mise en valeur: Le 25 mars 1987, le Ministre a annoncé la création du Programme canadien d'encouragement à l'exploration et à la mise en valeur (PCEMV). La loi de mise en oeuvre de ce programme a été déposée devant le Parlement le 19 mai suivant et a reçu la sanction royale le 25 juin. Le règlement sur le PCEMV a été promulgué le 14 août. Des bureaux ont été ouverts à Calgary (Alberta) en juillet et à Weyburn (Saskatchewan) en septembre 1987. Le premier paiement au titre de ce programme a été versé le 31 août 1987. Voir les pages 3-79 et 3-80.

Administration du pétrole et du gaz des terres domaniales: Voici les points saillants du rendement récent de cette activité (voir les pages 3-85 à 3-87).

La promulgation de la Loi fédérale sur les hydrocarbures a simplifié le cadre de la réglementation en ce qui concerne la cession de terres domaniales, la détermination de redevances et la canadiatisation de l'industrie pétrolière et gazière dans les terres domaniales.

La conclusion de l'Accord Canada -- Nouvelle-Ecosse sur les ressources pétrolières offshore et l'adoption de la Loi de mise en oeuvre de l'Accord Atlantique Canada -- Terre-Neuve ont consacré le principe de la cession des activités pétrolières et gazières dans les terres domaniales.

Une campagne de commercialisation s'adressant aux bricoleurs et aux agents d'immobilier a été mise en oeuvre dans le cadre des Programmes énergétiques domiciliaires. L'industrie de l'amélioration énergétique y a contribué par l'établissement d'un programme de garantie pour les prioritaires et par la mise sur pied de cours de formation axés sur les compétences pour ses membres.

Dans le domaine des énergies renouvelables en 1987-1988, deux grands programmes de contribution (le Programme ERIF et le PDS ont été menés à bien, leurs objectifs initiaux ayant été atteints. Les fonds affectés à deux autres programmes (le PDCE et le Programme de mise en valeur d'autres sources d'énergie) sont à toutes fins pratiques entièrement engagés.

Au titre du Programme de démonstration dans les collectivités éloignées (PDCE), des engagements ont été pris à l'égard de 28 projets auxquels participeront de nombreux ministères et organismes fédéraux, provinciaux et territoriaux; un budget de 1,8 million de dollars a été consenti à ces travaux pour 1988-1989.

Le volet "contribution" du Programme de l'énergie renouvelable dans l'industrie forestière (ERIF) a pris fin en 1987-1988. Les 179 projets terminés se sont traduits par la production de 8,35 millions de barils d'équivalent pétrole annuellement et par d'importants avantages environnementaux dans les domaines de la gestion des déchets industriels et municipaux.

Le Programme de démonstration solaire (PDS), terminé en 1987-1988, a permis d'importantes réductions de coûts, et l'industrie est maintenant en mesure de fonctionner sans appui orienté, bien que d'autres travaux de R-D restent à faire.

Le Programme de démonstration des énergies renouvelables au Québec (ENERDEMO) a permis d'affecter 1,1 million de dollars à des projets de démonstration et de transfert de 22 techniques éprouvées dans les secteurs industriel, commercial et institutionnel, projets évalués à quelque quatre millions de dollars.

Dix-neuf certificats ont été délivrés relativement à des projets dans les domaines des économies d'énergie et des énergies renouvelables admissibles à la déduction accélérée des coûts en capital (catégorie 34). Ces projets sont évalués à quelque 5,7 millions de dollars, et on prévoit qu'ils se traduiront par des économies d'énergie annuelles d'un million de barils d'équivalent pétrole.

- Des représentants du Secteur ont dirigé un groupe spécial chargé de formuler des recommandations sur l'orientation future de l'Agence pour l'énergie nucléaire (AEN) de l'Organisation de coopération et de développement économique (OCDE) et du groupe conjoint de l'uranium de l'AEN et de l'AIEA.
- Des représentants du Secteur ont effectué des évaluations économiques et financières, en étroite collaboration avec les organismes centraux et les conseillers financiers de la société Énergie atomique du Canada limitée (EACL). Ils ont également collaboré avec le gouvernement de l'Ontario et EACL en vue de fournir à cette société une aide plus importante pour ses activités de recherche et de développement dans le domaine nucléaire.
- Le Secteur a participé à l'évaluation bisannuelle des ressources et des approvisionnements en uranium et a continué de présider des groupes internationaux chargés d'évaluer les ressources mondiales en uranium; il a de plus examiné de nombreux contrats d'exportation d'uranium.
- Économies d'énergie et énergies renouvelables: Voici les points saillants du rendement de cette activité (voir les pages 3-66 à 3-68).
 - Un protocole d'entente sur la réalisation conjointe d'activités entreprises dans le cadre de l'INNEER a été signé avec les Territoires du Nord-Ouest. Ce protocole s'ajoute à ceux qui ont été conclus l'an dernier avec Terre-Neuve, la Nouvelle-Écosse, le Nouveau-Brunswick, le Québec, l'Ontario, le Manitoba et l'Alberta. Le mécanisme de mise en oeuvre de projets en vertu du protocole d'entente a été perfectionné, et la collaboration fédérale-provinciale-territoriale a été renforcée pour ce qui est de l'exécution des travaux.
 - Le Programme d'économie d'énergie dans l'industrie canadienne (PEEIC) a dépassé de 1,7 % l'objectif qu'il s'était fixé en 1985, à savoir accroître de 23 % le rendement énergétique par unité de production. Cela représente des économies cumulatives d'environ 600 millions de barils d'équivalent pétrole, soit 16 milliards de dollars.
 - Les fonctions "Gestion de l'énergie et transfert technologique" (GETT) ont permis de tenir 70 ateliers, séminaires et cours de formation sur la gestion de l'énergie à l'intention des secteurs public et privé au Canada.

- Les dernières vérifications du programme de réglementation des prix du pétrole ont été effectuées.
- Une base informatisée de données sur le pétrole a été élaborée, vérifiée et acceptée par l'Organisation du Traité de l'Atlantique-Nord (OTAN).
- Le Secteur a participé aux exercices bisannuels de l'OTAN et à la mise à l'essai des mesures d'urgence de l'AIE.
- On a favorisé la concurrence sur les marchés du gaz naturel en appliquant des mesures de déréglementation qui comportent l'utilisation d'un processus de surveillance du marché et l'évaluation des répercussions sur le volume et la valeur des exportations de gaz naturel.
- Les recommandations que l'Office national de l'énergie a présentées au Ministre le 16 juillet 1987 au sujet de la réglementation des exportations d'électricité ont été examinées en vue de rationaliser le système actuel.
- L'entente conclue avec l'Ile-du-Prince-Édouard relative-ment à la compensation des tarifs élevés d'électricité a pris fin en septembre 1987.
- Le Programme des véhicules au gaz naturel a été prolongé, et de l'aide a été accordée pour la première fois à des postes de ravitaillement importants.
- La mise à l'essai du méthanol dans les camions et les autobus s'est poursuivie et a même été entreprise aux États-Unis. Le premier défi interprovincial canadien d'économie d'énergie dans l'industrie du transport routier a été lancé.
- Un document de travail sur les essences oxygénées a été publié, et on a entrepris la préparation d'un Mémoire interministériel au Cabinet sur les carburants alcoolisés.
- Le rapport du Comité consultatif des perspectives de l'hydrogène a été soumis à la critique du grand public.
- La politique sur la participation étrangère au secteur de l'uranium a été modifiée, et des études ont été effectuées dans les domaines suivants: restriction possible des importations d'uranium aux États-Unis, politique canadienne de traitement plus poussé de l'uranium et privatisation de la société Eldorado.

- Le Secteur a coordonné les efforts déployés par le Ministère à l'appui de "La Confluence énergétique -- Un dialogue pan-canadien" et a produit un document de fond sur le secteur canadien de l'énergie.
- Les priorités et politiques du gouvernement ont été mises en oeuvre dans les domaines de la privatisation, de la canadiamisation et de la prise de contrôle.
- De concert avec le Secteur des ressources énergétiques, le Secteur a entrepris une évaluation et une analyse approfondies des éléments de l'accord canado-américain de libre-échange reliés à l'énergie.
- L'Agence de surveillance du secteur pétrolier a réalisé une étude et publié un rapport sur la suppression hâtive de la taxe sur les recettes pétrolières et gazières (TRPG) à la suite d'une directive ministérielle.
- Ressources énergétiques: Le rendement récent de cette activité est décrit ci-après (voir les pages 3-55 à 3-59).
- Un rapport sur les aspects économiques du pétrole brut classique et du pétrole léger de l'Ouest canadien a été préparé.
- Le commerce et les prix du pétrole brut et des produits pétroliers au Canada et à l'étranger ont été surveillés et analysés, et des rapports ont été préparés à ce sujet.
- L'accès aux marchés américains du pétrole brut et des produits pétroliers, facilité par l'Accord de l'Ouest, a fait l'objet de contrôles, d'analyses et de rapports.
- Le Secteur a représenté le Canada auprès du Groupe permanent du marché pétrolier de l'Agence internationale de l'énergie.
- Le Secteur a donné des conseils relativement à la transportation des secteurs canadiens du traitement et du transport du pétrole et aux répercussions que cela aurait sur la sécurité des approvisionnements et sur les marchés du pétrole au Canada.
- Le Secteur a surveillé les travaux d'exploration et de forage exécutés dans l'Ouest canadien; il a notamment procédé à des analyses techniques et économiques sur les ventes de pétrole, le pétrole lourd et la récupération assistée du pétrole.

● Dépenses de l'INNEER reportées à l'exercice 1988-1989

(4,2)

377,8

B. Rendement récent

I. Points saillants

Voici les principaux points saillants du rendement récent du Programme. D'autres réalisations et mises à jour sont présentées ailleurs dans le document, en particulier sous la rubrique "Données sur le rendement et justification des ressources", pour chaque activité énumérée à la Section II.

Politique énergétique: Le rendement récent de cette activité est décrit ci-dessous (voir les pages 3-46 et 3-47).

- Des mesures ont été prises pour contrer les effets néfastes de l'effondrement des prix mondiaux du pétrole, notamment la création du Programme canadien d'encouragement à l'exploration et à la mise en valeur (PCEMV).

- La mise en oeuvre de la politique énergétique révisée pour les régions domaniales s'est poursuivie avec l'adoption de la Loi de mise en oeuvre de l'Accord Atlantique Canada -- Terre-Neuve, le dépôt d'un projet de loi touchant la mise en oeuvre de l'Accord Canada -- Nouvelle-Ecosse sur les ressources pétrolières offshore et la poursuite des négociations sur l'accord du Pacifique.

- Les pourparlers se sont poursuivis avec les promoteurs au sujet de la réalisation de grands projets de mise en valeur du pétrole. Les négociations sur l'usine de valorisation Newgrade ont pris fin, tandis que celles relatives au champ Hibernia, à l'usine de valorisation de pétrole lourd de Lloydminster, au projet OSLO, à Amauligak et à l'agrandissement de l'usine de Synchrude se continuent.

- Une politique sur la sécurité énergétique a été élaborée à la suite de deux conférences intergouvernementales. Des documents de travail sur la sécurité énergétique et le pipeline Sarnia-Montréal ont été préparés (en collaboration avec le Secteur des ressources énergétiques).

- Les plans d'ensemble et les budgets d'immobilisation soumis à l'approbation du Ministre par les sociétés d'État, les offices et les organismes comptables à ce dernier ont été traités.

(en millions
de dollars)

• Poursuite de l'élimination progressive du
Programme d'encouragement du secteur pétrolier (136,4)

• Réduction du taux de contribution du
gouvernement à l'égard des encouragements
à l'exploration et à la mise en valeur (90,4)

• Fonds de développement Canada -- Terre-Neuve 20,9

• Fonds de développement Canada -- Nouvelle-Écosse 27,7

• Fonds des recettes provenant des ressources
pétrolières et gazières de la Nouvelle-Écosse 2,0

• Office Canada -- Terre-Neuve des hydrocarbures
extracôtiers 1,1

• Fonds de recherches pour l'étude de
l'environnement 1,3

• Prêts à Manitoba Hydro pour l'établissement
de lignes régionales d'interconnexion 8,1

(185,0)

Explication des prévisions pour 1987-1988: Les prévisions dressées
pour 1987-1988 (fondées sur les renseignements dont la direction
disposait au 30 novembre 1987) sont de 710,8 millions de dollars,
soit une hausse de 113 % par rapport aux 333,0 millions du Budget des
dépenses principal de la même année (selon la Partie II du Budget des
dépenses, pages 3-4 et 3-5). Cette différence de 377,8 millions
résulte de la variation des éléments suivants.

(en millions
de dollars)

• Virement de fonds au Programme des
minéraux et des sciences de la Terre (1,9)

• Mise en oeuvre du Programme canadien
d'encouragement à l'exploration et à la
mise en valeur 360,0

• Paiements législatifs approuvés avec
l'adoption de la Loi de mise en oeuvre
de l'Accord Atlantique Canada -- Terre-Neuve 28,9

• Modification aux fonds autogénérés du Fonds
de développement Canada -- Nouvelle-Écosse (5,0)

Tableau 1: Besoins financiers par activité*

Budget des dépenses	Prévu	Différence	Détails à la page
(en milliers de dollars)	1987-1988		

Budgétaire	10 294	11 914	(1 620)	3-44
Politique énergétique	37 154	37 430	(276)	3-51
Ressources énergétiques	64 009	81 913	(17 904)	3-63
Economies d'énergie et des énergies renouvelables	5 746	142 160	(136 414)	3-73
Encouragement à l'explo-	269 503	359 888	(90 385)	3-78
Administration du pétrole	126 389	72 890	53 499	3-81
domaniales	3 691	3 620	71	3-93
et du gaz des terres	516 786	709 815	(193 029)	

Non-budgétaire	9 053	1 000	8 053	3-53
Ressources énergétiques	525 839	710 815	(184 976)	
Années-personnes	950	1 009	(59)	3-96

* Les chiffres de 1987-1988 relatifs à l'ensemble du Programme ont été redistribués en fonction de la nouvelle structure par activité adoptée pour 1988-1989. (La concordance est exposé au tableau 35, page 3-105.)

Explication de la différence: Les dépenses de 1988-1989, estimées à 526,8 millions de dollars, représentent une baisse approximative de 184 millions (ou 26 %) par rapport aux prévisions de 1987-1988. Cette différence est due aux points suivants. (La réduction des années-personnes est expliquée à la page 3-96.)

(en millions de dollars)

● Démantèlement de programmes amorcés ou améliorés au titre de l'Initiative nationale en matière d'économies d'énergie et d'énergies de remplacement (INEER) (19,3)

- Achèver de démanteler le Programme d'encouragement du secteur pétrolier et le Programme de la détermination de la participation et du contrôle canadiens.
- Encouragement à l'exploration et à la mise en valeur: Les points saillants de cette activité sont énumérés ci-après (voir les pages 3-32 à 3-37 et 3-80).
- Administrer la Loi sur le Programme canadien d'encouragement à l'exploration et à la mise en valeur (PCEMV) et ses règlements d'application.
- Verser des paiements aux personnes admissibles en vertu de la Loi et du Règlement sur le PCEMV d'une façon efficace et efficiente.
- Vérifier les subventions accordées ou à accorder de façon à s'assurer qu'elles sont conformes à la Loi et au Règlement sur le PCEMV.
- Administration du pétrole et du gaz des terres domaniales: Voir les points saillants de cette activité (voir les pages 3-32 à 3-37 et 3-88 à 3-91).
- Faire adopter des modifications à la Loi sur la production et la conservation du pétrole et du gaz qui renforceront la mise en application des règles de sécurité en situation d'urgence.
- Faciliter la mise sur pied de l'Office canadien et néo-écossais du pétrole et du gaz extracôtiers conformément à la Loi de mise en oeuvre de l'Accord Canada -- Nouvelle-Écosse sur les hydrocarbures extracôtiers.
- Fournir l'aide technique nécessaire à la négociation d'un accord du Pacifique et d'un accord du Nord.
- Réglementer les travaux d'exploration entrepris au nord du 60^e parallèle en vertu de 15 licences d'exploration.
- Réaliser une étude approfondie sur le projet de production saisonnière à Amuligak et prendre une décision quant à l'approbation de la production.
- Surveiller et approuver la reprise des travaux d'exploration sur la côte ouest, s'il y a lieu.

Traiter et évaluer les demandes de subvention au titre du Programme d'encouragement du secteur pétrolier (PESP), traiter les rectifications aux demandes antérieures, résoudre les questions en suspens relatives à ce programme et aux droits acquis, poursuivre la vérification des contributions versées ou à verser pour des activités entreprises en vertu de droits acquis ou réalisées avant l'établissement de ces droits.

Propriété, contrôle et subventions des sociétés pétrolières: Voici les points saillants de cette activité (voir les pages 3-32 à 3-37 et 3-76 et 3-77).

Appuyer la mise au point et la commercialisation de techniques d'économies d'énergie et d'utilisation des énergies renouvelables, comme la maison à haut rendement énergétique (maison R-2000), la bioénergie, l'énergie solaire, l'énergie éolienne et les petites centrales hydro-électriques.

Promouvoir les économies d'énergie par la sensibilisation des consommateurs, l'établissement de normes, la création de programmes de démonstration et le transfert de la technologie d'amélioration du rendement énergétique.

Entreprendre le démantèlement de l'Initiative nationale en matière d'économie d'énergie et d'énergie de remplacement (INNEER), lequel doit prendre deux ans, notamment achever les projets et les activités engagés au cours des années passées en vertu de protocoles d'entente conclus avec les provinces et les territoires.

Économies d'énergie et des énergies renouvelables: Voici les points saillants de cette activité (voir les pages 3-32 à 3-37 et 3-68 à 3-72).

Coordonner l'évaluation que fait périodiquement le Ministère de la capacité d'approvisionnement en uranium.

Modifier la politique de délivrance des licences d'exportation d'électricité en vue de rationaliser la marche à suivre et d'accélérer le processus d'approbation.

Collaborer avec l'industrie du gaz naturel, les provinces et les territoires relativement à l'application de l'entente sur les marchés et les prix du gaz naturel.

Réguler, administrer et surveiller au besoin les programmes ayant trait à l'établissement des prix et au commerce du pétrole et du gaz naturel, afin d'assurer le fonctionnement efficace des marchés.

- Voir à ce que l'Agence de surveillance du secteur pétrolier (ASSP) continue à produire des publications et de rapports utiles et de qualité.
- Mettre en oeuvre une politique d'exécution des mégaprojets énergétiques.
- Mettre en application la politique relative à l'énergie dans les régions domaniales dans le cadre de l'Accord Atlantique et de l'Accord Canada -- Nouvelle-Écosse (compris la loi habilitante); tenir des négociations et parvenir à des ententes relativement à la gestion de la mise en valeur des ressources énergétiques extracôtières; sur la côte du Pacifique et dans le Nord ainsi qu'au partage des recettes qui en découlent.
- Examiner les investissements touchant les sociétés pétrolières et gazières, afin de s'assurer qu'ils sont conformes à la politique régissant les acquisitions dans le secteur énergétique, en vertu de la Loi sur Investissement Canada.
- Examiner les plans d'ensemble et les budgets d'immobilisation soumis à l'approbation du ministre de l'Énergie, des Mines et des Ressources par les sociétés d'État et les organismes qui relèvent de ce dernier, notamment Petro-Canada.
- Entretenir et promouvoir les relations internationales du Canada en matière d'énergie, en restant en contact avec divers pays et en participant aux travaux d'organismes multilatéraux dans le domaine de l'énergie, notamment l'Agence internationale de l'énergie (AIE), l'Agence pour l'énergie nucléaire (AEN) et l'Agence internationale de l'énergie atomique (AIEA).

Ressources énergétiques: Voici les points saillants de cette activité (voir les pages 3-32 à 3-37 et 3-60 à 3-62).

- Surveiller les marchés canadiens et étrangers des produits pétroliers et du pétrole brut, afin d'évaluer l'incidence des tendances commerciales sur les prix et d'assurer que les gouvernements, les producteurs et les consommateurs jouissent d'un marché libre et concurrentiel.

- Collaborer avec l'industrie pétrolière, les consommateurs d'énergie, les provinces et les territoires afin de résoudre les problèmes de production, d'approvisionnement, de transport, de traitement, d'utilisation et de commercialisation de l'énergie, de façon à répondre aux besoins généraux du marché de l'énergie.

A. Plans pour 1988-1989

1. Points saillants

Voici les points saillants du Programme de l'énergie pour 1988-1989. Des renvois permettent au lecteur d'obtenir plus de détails.

Politique énergétique: Voici les points saillants de cette activité (voir les pages 3-32 à 3-37, et 3-48 à 3-50).

● Modifier, au besoin, les politiques et les programmes énergétiques canadiens en vue de réaliser les objectifs du Programme, c'est-à-dire la croissance économique, la sécurité énergétique, la participation canadienne accrue, le traitement équitable et le cadre de planification stable.

● Faire en sorte que les politiques et les programmes énergétiques soient conformes aux objectifs et aux initiatives d'ensemble du gouvernement visant la libéralisation des échanges internationaux, l'élargissement du marché, la privatisation, la réforme fiscale ainsi que l'accroissement de l'efficacité et de l'efficience des programmes, et qu'ils contribuent à leur réalisation.

● Afin d'appuyer les objectifs de la politique énergétique du gouvernement, examiner la conjoncture sur la scène énergétique canadienne pour déterminer s'il y a lieu d'apporter d'autres modifications relativement à l'établissement des prix de l'énergie, au régime fiscal, à la politique d'investissement, à la constitution de nouvelles réserves d'hydrocarbures ou à la réduction de la demande de ces produits au moyen d'économies d'énergie ou de l'utilisation d'énergies de remplacement, et coordonner les recommandations en faveur de leur réalisation.

● Assurer la compréhension et la mise en application des dispositions de l'Accord de libre-échange relatives à l'énergie.

● Assurer la mise en valeur, la fourniture et l'utilisation méthodiques de sources d'énergie sûres et suffisantes, de façon à répondre aux besoins énergétiques du Canada conformément aux politiques du gouvernement en matière d'énergie.

Crédits	(dollars)	Budget principal	Disponible	Remploi réel
5	Dépenses de fonctionnement	126 689 000	126 711 440	104 011 974
15	Subventions et contributions	68 523 000	68 523 000	68 498 185
20	Programme canadien de remplacement du pétrole	500 000	500 000	87 516
25	Programme d'encouragement du secteur pétrolier	2 000 000	2 000 000	471 364
(S)	Paiements à l'Interprovincial Pipe Line	950 000 000	950 000 000	948 404 116
(S)	Liquidation des déficits subis relativement au prolongement du réseau jusqu'à Montréal	15 000 000	10 205 065	10 205 065
(S)	Paiement d'indemnisation pétrolière à des personnes en vertu de la Loi sur l'administration de l'énergie, telle que modifiée	10 000 000	500 000 000	(2 330 521)
(S)	Paiements aux fins de la Loi sur l'Accord entre le Canada et la Nouvelle-Écosse sur la gestion des ressources pétrolières et gazières	50 000 000	69 331 674	18 579 972
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	6 467 000	7 168 000	7 168 000
(S)	Fonds renouvelables pour l'étude de l'environnement	--	2 111 078	1 531 405
(S)	Fonds des recettes provenant des ressources pétrolières et gazières	10 000 000	--	--
(S)	Remboursements de montants portés aux recettes d'exercices précédents	--	292 178	292 178
Total budgétaire				
1 239 179 000 1 736 842 435 1 156 919 254				
Non budgétaire				
Prêts pour financer l'interconnexion régionale de réseaux de transport de l'électricité				
L31a	Prêts à la Société Newfound Energy Inc. pour la construction d'une usine de valorisation du pétrole lourd en Saskatchewan et pour une étude se rapportant à cette usine	3 718 000	3 718 000	--
Total non-budgétaire				
3 718 000 24 118 000 20 400 000				
Total du Programme -- Budgétaire et non-budgétaire				
1 242 897 000 1 760 960 435 1 177 319 254				

Programme par activité

Budget principal 1998-1999									
Non-Budgétaire									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									
Total									

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1988-1989 — Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Credits	(en millions de dollars)	Budget principal 1987-1988	Budget principal 1988-1989
5	Programme de l'énergie	96 498	92 094
10	Subventions et contributions	42 844	25 659
15	Programme canadien d'encouragement à l'exploration et à la mise en valeur	259 000	259 000
(S)	Paiements à l'Interprovincial Pipe Line Limited	15 000	15 000
(S)	à l'égard des déficits subis relativement au prolongement jusqu'à Montréal	15 000	15 000
(S)	Fonds de développement Canada -- Nouvelle-Becasse	40 000	62 700
(S)	Fonds des recettes provenant des ressources pétrolières et gazières extracôtalières (Nouvelle-Becasse)	5 000	5 000
(S)	Fonds de développement Canada -- Terre-Neuve	5 000	47 300
(S)	Office Canada -- Terre-Neuve des hydrocarbures extracôtalières	--	3 600
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	--	6 433
(S)	Autorisation non requise	5 988	5 988
(S)	Programme d'encouragement du secteur pétrolier	130 000	--
(S)	Fonds de recherches pour l'étude de l'environnement	130 000	--
	Total du budgetaire	331 968	516 786
L20	Prêts pour financer l'interconnexion régionale de réseaux de transport de l'électricité	1 000	9 053
	Total du Programme	332 968	525 839

Credits -- Libellé et sommes demandées

Credits (dollars) Budget principal 1988-1989

5	Énergie -- Dépenses de fonctionnement	92 094 000
10	Énergie -- Subventions inscrites au Budget	25 659 000
15	Paiements aux fins de la Loi sur le programme canadien d'encouragement à l'exploration et à la mise en valeur	259 000 000
L20	Prêts, selon les conditions approuvées par le Gouverneur en conseil, pour aider au financement de l'interconnexion régionale de réseaux de transport de l'électricité	9 053 000

3-4 (Programme de l'énergie)

3-101	4. Recettes
3-102	5. Prêts, dotations en capital et avances
3-103	6. Coût net du Programme
3-104	7. Fonds de recherche pour l'étude de l'environnement
3-104	8. Indemnisation pétrolière
3-104	9. Paiements d'incitation à l'expansion des marchés
3-105	10. Concorde entre l'ancienne et la nouvelle structure par activité
	B. Autres renseignements
	1. Autres lois et instruments dont l'application relève
3-106	en totalité ou en partie du Programme de l'énergie
3-108	2. Programmes énergétiques

Table des matières

Autorisations de dépenser

- A. Autorisations pour 1988-1989 -- Partie II du Budget des dépenses 3-4
- B. Emploi des autorisations en 1986-1987 -- Volume II des Comptes publics 3-6

Section I

Aperçu du Programme

- A. Plans pour 1988-1989

- 1. Points saillants

- 2. Sommaire des besoins financiers

- B. Rendement récent

- 1. Points saillants

- 2. Examen des résultats financiers

- C. Données de base

- 1. Introduction

- 2. Liens particuliers

- 3. Mandat

- 4. Objectif du Programme

- 5. Organisation du Programme en vue de son exécution

- D.

- Perspective de planification

- 1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

- 2. Incidence de la chute du prix international du pétrole

- 3. Initiatives

- 4. État des initiatives annoncées antérieurement

- E.

- Efficacité du Programme

Section II

Analyse par activité

- A.

Politique énergétique

- B. Ressources énergétiques

- C. Économies d'énergie et des énergies renouvelables

- D. Propriété, contrôle et subventions des sociétés pétrolières

- E. Encouragement à l'exploration et à la mise en valeur

- F. Administration du pétrole et du gaz des terres domaniales

- G.

Appui au Programme

Section III

Renseignements supplémentaires

- A.

Aperçu des ressources du Programme

- 1. Besoins financiers par article

- 2. Besoins en personnel

- 3. Paiements de transfert

Programme de l'énergie
Plan de dépenses 1988-1989

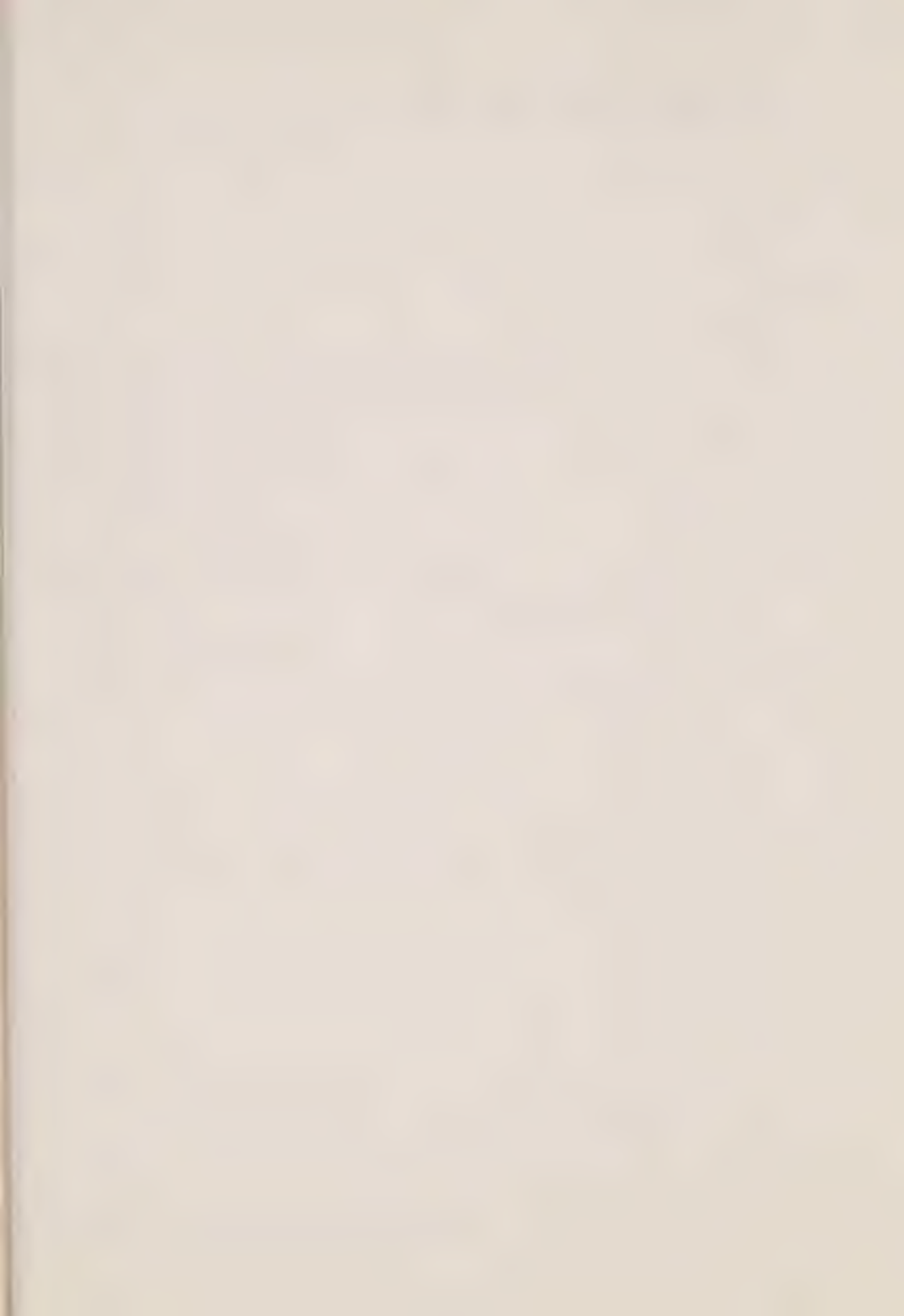


Tableau 22: Concordeance du Budget des dépenses principal de 1988-1989 (années-personnes)

Nouvelle Structure				(années-personnes)			
Ancienne Structure	Direction et coordination	Finances et administration	Gestion des ressources humaines	Total	Direction et coordination	Finances et administration	Gestion des ressources humaines
	104	--	--	104			
Finances et administration	--	365	--	365			
Gestion des ressources humaines	--	--	96	96			
Communications	93	--	--	93			
	197	365	96	658			

Autres renseignements

Autres lois et instruments dont l'application relève en totalité ou en partie du Programme d'administration

• sur l'accès à l'information
 • de 1982 sur le Canada
 • sur l'administration financière
 • canadienne sur les droits de la personne
 • nationale sur le film, 1939
 • sur les langues officielles
 • sur la protection des renseignements personnels
 • sur l'emploi dans la Fonction publique
 • sur les relations de travail dans la Fonction publique

(en milliers de dollars)				
Nouvelle Structure				
Ancienne Structure	Direction et coordination	Finances et administration	Gestion des ressources humaines	Total
Direction et coordination	7 745	--	--	7 745
Finances et administration	--	20 061	--	20 061
Gestion des ressources humaines	--	--	5 146	5 146
Communications	12 933	--	--	12 933
	20 678	20 061	5 146	45 885

Tableau 21: Concordance du Budget des dépenses principal de 1988-1989 (dollars)

Les tableaux 21 et 22 (Concordance du Budget des dépenses principales de 1988-1989 -- dollars/années-personnes) établissent le rapport entre l'ancienne et la nouvelle structure par activité.

La partie du Budget des dépenses principal de 1987-1988 qui concernent le Programme d'administration a été dressée en fonction de quatre activités. En octobre 1987, le cadre du plan opérationnel du Ministère a été modifié de façon à refléter les changements organisationnels de même que la réduction des activités de quatre à trois, notamment l'intégration de l'activité "Communications" à l'activité "Direction et coordination".

5. Concordance entre l'ancienne et la nouvelle structure par activité
- ** Le tableau 19 donne des détails sur les recettes.

Assurance chirurgicale-médicale et dentaire	679
Locaux fournis sans frais par Travaux publics Canada	6 560
Services divers fournis par d'autres ministères	101
	7 340

(en milliers de dollars)

3. Recettes

Les recettes du Programme d'administration sont portées au crédit de ce programme et compensent les dépenses des activités jusqu'à concurrence de 125 % du montant des recettes figurant dans le Budget des dépenses principal.

Tableau 19: Recettes par catégorie

Budget des dépenses	Prévu	Réel
1988-1989	1987-1988	1986-1987
Services et rémunération de services	8 476	9 107

Services et rémunération de services: Les sommes indiquées sont récupérées auprès d'organisations au sein d'EMR et d'autres ministères; il s'agit du produit des services informatiques, de la location de matériel informatique et des services de consultation et de programmation en informatique.

4. Coût net du Programme

Le Budget des dépenses du Programme ne comprend que les dépenses qui doivent être imputées sur ses crédits votés et législatifs. Mais il faut aussi tenir compte des services reçus sans frais et des recettes du Programme pour en établir le coût net. Le tableau 20 fournit des détails à ce sujet. Toutes les données sont exprimées en milliers de dollars.

Tableau 20: Coût net du Programme pour 1988-1989

Budget principal	Plus*	Coût total du programme	Moins**	Coût net estimatif du Programme
1988-1989	coûts	Programme	recettes	1988-1989 1987-1988
54 361	7 340	61 701	8 476	53 225
				52 052

* Les autres coûts comprennent:

Tableau 18: Détail des besoins en personnel

Catégories et groupes	Années-personnes autorisées			Bohème	traitement annuel moyen 1988-1989
	88-89	87-88	86-87	actuelle	
Scientifique et professionnelle	28	26	26	51 400 --	120 000
Biotechnologie	4	4	4	22 042 --	47 701
Sciences physiques	3	3	3	19 957 --	68 422
Administration et services extérieurs	10	29	8	15 686 --	59 268
Ordonnance des finances	29	29	30	16 161 --	59 100
Ordonnance des systèmes	86	71	69	20 807 --	68 111
Ordonnance du personnel	32	30	33	14 239 --	60 400
Organisation et méthodes	17	18	18	14 874 --	59 100
Services administratifs	129	138	143	17 226 --	59 100
Services d'information	62	61	62	15 055 --	57 201
Technique	11	12	13	17 248 --	44 695
Dessin et illustrations	146	154	152	14 338 --	55 194
Comptes aux écritures et	2	2	3	17 034 --	55 284
Secrétariat, sténographie et	4	4	3	14 042 --	28 019
Mécanographie	52	61	55	14 210 --	55 419
Traitement mécanique des données	21	29	33	14 969 --	37 156
Exploitation	3	3	6	15 483 --	45 384
Services divers	19	18	25	--	--
Autres	--	--	--	--	--

Notes: Les colonnes des années-personnes présentent la répartition, par Groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements actuels [l'autre] [échelle] des traitements de chacun des groupes professionnels au 31 octobre 1987. Dans la colonne du traitement moyen figurant les cotés salariaux du traitement de base y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du Groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

2. Besoins en personnel

Les frais de personnel de 30 253 000 \$ représentent 66 % des dépenses totales de fonctionnement du Programme d'administration. L'information concernant les années-personnes est présentée aux tableaux 17 et 18.

Tableau 17: Besoins en années-personnes par activité*

Budget des dépenses	1988-1989	Prévu	1986-1987
			Réel
Direction et coordination	197	199	199
Finances et administration	365	365	385
Gestion des ressources humaines	96	96	97
	658	660	681

* Les chiffres des années-personnes de 1986-1987, pour l'ensemble du Programme, ont été redistribués en fonction de la nouvelle structure par activité du Programme qui a été adoptée pour 1988-1989. Le tableau 22, page 2-37, donne la concordance.

La diminution nette de deux années-personnes en 1988-1989 par rapport aux prévisions de 1987-1988 résulte du programme gouverne-mental de réduction des effectifs.

Section III Renseignements supplémentaires

Dans les divers tableaux de la présente section, les données des colonnes "Prévu" et "Réel" ont été modifiées afin de tenir compte de la nouvelle structure par activité du Programme d'administration adoptée en 1987-1988.

A. Aperçu des ressources du Programme

1. Besoins financiers par article

Tableau 16: Détail des besoins financiers par article

(en millions de dollars)			
Budget des dépenses	Prévu	Réel	
1988-1989	1987-1988	1986-1987	
Personnel			
26 191	24 825	24 308	Traitements et salaires
4 052	3 719	3 675	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés
10	10	6	Autres frais touchant le personnel
30 253	28 554	27 989	
Biens et services			
2 719	2 830	2 625	Transports et communications
5 260	5 596	4 897	Information
7 872	8 066	7 613	Autres services professionnels et spéciaux
3 146	3 514	2 773	Location
3 110	2 613	3 545	Achat de services de réparation et d'entretien
1 591	1 824	1 363	Services publics, fournitures et approvisionnements
20	19	19	Autres subventions et paiements
23 718	24 462	22 835	
Total des dépenses de fonctionnement			
53 971	53 016	50 823	
Capital			
390	390	2 172	
Total des dépenses de fonctionnement			
54 361	53 406	52 995	
Moins: recettes à valoir sur le crédit			
8 476	8 476	9 107	
45 885	44 930	43 889	

- réforme, 143 gestionnaires ont reçu une formation et dotation et 36 autres ont reçu des pouvoirs de dotation.
- Un système ministériel automatisé de rapports sur les congés a été mis en oeuvre pour 3 256 employés. L'intégration du reste des employés dans ce système aura lieu au cours de 1987-1988. Le coût total de l'opération devrait être d'environ 45 950 \$.
- Un système automatisé de suivi des opérations a été mis en oeuvre en février 1987 au coût de 52 000 \$.
- Une analyse des besoins a été réalisée en 1986-1987, en vue de la mise sur pied d'un système automatisé concernant l'emploi des étudiants. Un système a été mis en oeuvre en mai 1987 pour l'emploi d'étudiants en 1987-1988.
- Le programme de réaménagement de l'effectif a été réalisé avec succès. Des 128 employés dont les postes ont été éliminés au cours de 1986-1987, un seul a été mis en disponibilité. Le programme a connu le même succès au cours du premier semestre de 1987-1988.
- Le matériel et les logiciels nécessaires à l'élaboration d'un répertoire informatisé des postes et des employés des catégories EX, SM et SME ont été achetés. Ils ont été émis à l'essai au cours du dernier semestre de 1986-1987, et un programme pilote d'application et d'évaluation a été entrepris. Un répertoire bilingue sera mis en oeuvre d'ici à la fin de 1987-1988.
- Une étude sur l'embauche et le maintien de gestionnaires scientifiques a été achevée, et des recommandations ont été déposées. La mise en application des recommandations a été suspendue en attendant la réalisation, en 1987-1988, d'une étude plus vaste portant sur la collectivité scientifique et sa capacité d'assurer l'excellence dans le domaine scientifique.
- En 1986-1987, un comité consultatif a été créé afin d'examiner des façons d'augmenter le nombre de francophones dans la catégorie scientifique et professionnelle. Le projet se poursuivra en 1987-1988 et 1988-1989.

Tableau 13: Résultats financiers en 1986-1987

1986-1987		Budget principal		Différence	
(en milliers de dollars)		Réel	Budget principal	Différence	
Programme des opérations	du personnel	2 506	2 727	(221)	
	Catégorie de la gestion et programmes de la planification des ressources	1 788	1 430	358	
	Gestion et appui de l'activité humaines	547	562	(15)	
		4 841	4 719	122	

Explication de la différence: Il n'y a pas eu d'écart notable.

Le tableau 14 montre le nombre d'années-personnes affectées aux trois programmes opérationnels par le Secteur des ressources humaines en 1988-1989.

Tableau 14: Années-personnes du Secteur des ressources humaines

Programme	Programme d'administration	Programme de l'énergie	Programme des MST	Total
Programme des opérations du personnel	55	21	39	115
Catégorie de la gestion et programmes de la planification des ressources humaines	27	--	--	27
Gestion des secteurs	14	--	--	14
	96	21	39	156

Données sur le rendement et justification des ressources

Les objectifs, les extrants et les résultats prévus ont été pour la plupart atteints. Suit une brève description des réalisations les plus remarquables de 1986-1987 et de 1987-1988 (sauf indications contraires).

- La réforme administrative de la dotation au Ministère, entreprise en collaboration avec la Commission de la Fonction publique, a été achevée dans le cadre d'un programme continu de délégation. À la suite de cette

Cette Direction fournit aux gestionnaires hiérarchiques supérieurs du Ministère des politiques, des services et des conseils en matière de personnel lorsqu'il s'agit de postes ou d'employés appartenant aux catégories de la direction (EX), de la gestion supérieure (SM) et des cadres de gestion et équivalents (SME).

Sommaire des ressources

L'activité représente environ 11 % des dépenses et 15 % des années-personnes totales du Programme. Le tableau 12 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 12: Sommaire des ressources de l'activité

Budget des dépenses		Prévu		Réal	
(en milliers de dollars)		1987-1988		1986-1987	
\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
Programme des opérations					
2 793	55	2 711	49	2 506	51
Catégorie de la					
gestion et programmes					
de la planification					
des ressources					
humaines					
1 592	27	1 553	33	1 788	36
Gestion et appui de					
l'activité					
761	14	743	14	547	10
5 146	96	5 007	96	4 841	97

Les frais de personnel et les dépenses de fonctionnement et d'entretien représentent respectivement 83 % et 17 % du total de l'activité.

Le tableau 13 montre les différences importantes entre les besoins réels et les dépenses prévues en 1986-1987.

Objetif

Élaborer des politiques et des programmes et fournir des services en vue de satisfaire à la demande actuelle et future du Ministère en matière de gestion du personnel.

Description

Le sous-ministre adjoint aux Ressources humaines est responsable des questions de ressources humaines pour l'ensemble du Ministère, notamment la planification de ces ressources, la dotation en personnel, la formation et le perfectionnement, l'organisation et la classification, les relations de travail, les indemnités et les avantages sociaux, les langues officielles et les programmes d'action positive.

Direction du programme des opérations du personnel: La Direction fournit des conseils et des services opérationnels en matière de personnel, en grande partie par l'entremise de cinq bureaux décentralisés du personnel de secteur qui desservent les éléments hiérarchiques et fonctionnels du Programme d'administration, du Programme de l'énergie et du Programme des minéraux et des sciences de la Terre. Des divisions spécialisées de la Direction fournissent également un soutien fonctionnel en ce qui a trait à la politique du personnel. Les coûts afférents aux bureaux du personnel de secteur figurent dans le programme qu'ils desservent.

La Direction s'occupe de la dotation en personnel, du réaménagement de l'effectif, de la classification et de l'organisation, des relations de travail, de l'indemnisation et des avantages sociaux, des langues officielles ainsi que de la formation et du perfectionnement en ce qui a trait aux politiques et aux systèmes, notamment le système d'information sur la gestion du personnel (SIGP), et aux procédures relatives à chaque responsabilité fonctionnelle.

Direction de la catégorie de la gestion et programmes de la planification des ressources humaines: La Direction, par l'entremise de quatre divisions, élabore et recommande des politiques et des procédures et fournit, aux organisations hiérarchiques et fonctionnelles relevant du Programme d'administration, du Programme de l'énergie et du PMST, conseils et services sur les langues officielles, l'action positive, la planification des ressources humaines, la catégorie de la gestion, et d'autres questions de personnel.

De plus, elle coordonne l'intégration du Plan pluriannuel des ressources humaines au Plan opérationnel pluriannuel (POP), s'assurant que des moyens sont en place pour identifier et régler les questions de ressources humaines découlant des besoins opérationnels.

- Le plan de logement à long terme (élaboré par suite de l'étude sur les installations réservées à des fins particulières et de l'étude sur l'optimisation de l'espace à bureaux) sera mis en oeuvre.
- Le Système automatisé de gestion de l'information de même que le système et les procédés de gestion des dossiers continueront à être intégrés progressivement dans les opérations du Ministère. Les employés recevront la formation nécessaire. On en évalue les coûts pour 1988-1989 à environ 756 000 \$, dont 200 000 \$ seront affectés à d'autres travaux de TED.
- La mise en oeuvre du système de classification des dossiers du Ministère se poursuivra dans les secteurs suivants:
 - CANMET (fin)
 - Administration du pétrole et du gaz des Terres du Canada (APGTC) (Finances et Explosifs) (suite)
 - Centre canadien de télé-détection (CCT) et Levés et cartographie (début).
- Le Bureau de la sécurité du Ministère continuera d'élaborer les politiques, procédures, systèmes et services nécessaires à l'application générale de la politique de sécurité du gouvernement du Canada. Il verra à coordonner les activités relatives à la sécurité du personnel, à évaluer la menace et les risques, à enquêter sur les infractions à la politique et à recommander des sanctions et des mesures correctives.

- Après avoir déterminé les besoins optimaux du Ministère en services d'information centralisés, le Centre de services informatiques a pris deux mesures en 1987-1988. Deux ordinateurs CDC ont été remplacés par un seul CDC 840. L'ordinateur IBM 4381 s'est enrichi d'une unité centrale plus rapide de façon à contenir, en partie, le nouveau système financier. Ces deux nouveaux appareils ont été loués pour trois ans.

- La politique et les procédures de sécurité ont été révisées en fonction de la politique adoptée par le gouvernement du Canada en septembre 1987 et diffusées parmi les unités fonctionnelles. Les gestionnaires de l'administration centrale et des bureaux régionaux ont assisté à des séances d'information sur la nouvelle politique, où on a mis l'accent sur la sécurité du personnel.

- Un projet visant à renouveler plus de 500 niveaux de sécurité en fonction des nouvelles normes a été mis en branle. Entre autres, on reconsidérera les exigences de sécurité des postes, afin de réduire le nombre d'autorisations inutiles au Ministère.

- Comme prévu, la préparation des nouvelles politiques du Manuel de gestion de l'information s'est terminée en 1986-1987.

Dans le cadre de cette activité, les fonctions suivantes seront accomplies en 1988-1989:

- À compter d'avril 1988, les utilisateurs du SIFC pourront extraire et traiter eux-mêmes leurs données financières; le Ministère réduira le volume des écritures grâce à l'information des demandes de paiement présentées à Approuvations et Services Canada.

- L'élaboration de la politique et des procédures ministérielles en matière de gestion du matériel, de gestion des installations et de santé et sécurité au travail se poursuivra.

- La rationalisation et l'automatisation des méthodes de la Direction des services administratifs se continueront.

- En 1988-1989, Travaux publics Canada confiera au Ministère la surveillance de 56 installations réservées à des fins particulières situées dans la région de la Capitale nationale.

Données sur le rendement et justification des ressources

Le niveau des ressources allouées aux finances et à l'administration dépend des ressources consenties au Ministère, les besoins du Secteur des finances et de l'administration étant exprimés en pourcentage des ressources de l'ensemble du Ministère. Les modifications apportées au niveau des ressources sont habituellement proportionnelles aux modifications approuvées pour les programmes du Ministère. Le tableau 11 donne des explications.

Les objectifs, les extraits et les résultats planifiés ont été pour la plupart atteints. Suit une brève description des réalisations les plus remarquables de 1986-1987 et de 1987-1988 (sauf indications contraires).

- En mars 1987, le Ministère a fait l'acquisition du logiciel du système financier du gouvernement. Il s'agit de la première étape de la conversion du Système d'information financière et gestionnelle (SIFG) du CYBER à l'IBM. L'adaptation du système, au coût de 350 000 \$, aura lieu en 1987-1988.

- En 1987, le Ministère a élaboré et mis en oeuvre une politique interdisant l'usage du tabac en milieu de travail.

- Le projet d'acquisition d'un système téléphonique intégré de transmission voix-données a progressé. Un appel d'offre devrait être lancé en janvier 1988, ce qui situe la mise en oeuvre du système en 1988-1989.

- Le Système automatisé de gestion de l'information a été amélioré au coût de 150 000 \$.

- D'ici au 31 mars 1988, le système deviendra entièrement opérationnel dans le Secteur de la politique minérale, le Secteur des ressources humaines et le Secteur des finances et de l'administration.

- À CANMET, la mise en oeuvre du système se poursuivra tout au long de 1987-1988.

- D'ici au 31 mars 1988, le système sera intégré dans certains éléments organisationnels du Secteur des programmes de l'énergie.

- La conversion du système de télécommunication de la région de la Capitale nationale au Système perfectionné de circonscription de Bell Canada a été achevée au 1987-1988.

Explication de la différence: Le dépassement des ressources est principalement dû à l'acquisition et à la mise sur pied de systèmes de gestion financière et de gestion de l'information. L'augmentation des dépenses dans la sous-activité "Informatique" (Centre des services d'ordinateur) a été compensée par une hausse des recettes.

Le tableau suivant indique le nombre d'années-personnes affectées en 1988-1989 aux trois programmes du Ministère par le secteur F-A.

Tableau 10: Années-personnes du Secteur des finances et de l'administration

Programme	Programme d'admini-	Programme de nistration	Programme de l'énergie	Programme des MST	Total
Gestion financière	64	53	62		179
Services de soutien administratif	84	1	55		140
Informatique	211	--	--		211
Gestion des secteurs	6	--	--		6
	365	54	117		536

Le tableau 11 présente une comparaison entre le budget de fonctionnement du Ministère et celui du secteur F-A.

Tableau 11: Comparaison entre le budget de fonctionnement du Ministère et celui du Secteur F-A

Budget des dépenses	Prévu	Réel
(en millions de dollars)	1987-1988	1986-1987
\$	\$	\$
A-P	A-P	A-P
Budget de fonction-	938,2	1 532,5
nement	4 853	4 897
Tout le Ministère	1 100,0	1 532,5
Secteur F-A	19,1	19,4
Pourcentage	7,5	1,3
	2,1	7,8

Tableau 8: Sommaire des ressources de l'activité

		(en milliers de dollars)			
Budget des dépenses	1988-1989	Prévu			Réel
		1987-1988	1986-1987		
	\$	A-P	\$	A-P	\$
Gestion financière	3 757	64	3 564	63	3 239
Services de soutien	6 999	84	6 777	84	7 126
administratif	17 311	211	16 881	214	17 634
Informatique	470	6	385	4	500
Gestion et appui de l'activité	28 537	365	27 607	365	28 499
Moins: recettes à valoir sur le crédit	8 476	—	8 476	—	9 107
	20 061	365	19 131	365	19 392
					385

De ces dépenses, 56 % ont trait aux frais de personnel, 43 % au fonctionnement et à l'entretien, et 1 % aux dépenses en capital.

Le tableau 9 montre les différences importantes entre les besoins réels et les dépenses prévues en 1986-1987.

Tableau 9 : Résultats financiers en 1986-1987

[illegible]

Bureau de la sécurité du Ministère: Ce Bureau élabore la politique du Ministère en matière de sécurité et offre certains services de sécurité à la grandeur d'EMR.

Direction de la gestion de l'information: Cette direction est chargée d'établir et d'appliquer les politiques, les marches à suivre, les systèmes et les services nécessaires à l'administration générale des politiques du gouvernement en matière de gestion de l'information. Parmi celle-ci figurent les politiques sur l'application de la Loi sur l'accès à l'information et sur la protection des renseignements personnels, la coordination de la collecte d'informations, la tenue à jour d'un répertoire ministériel et la gestion des dossiers, quelles qu'en soient la forme ou les caractéristiques. La Direction fournit d'autres services, notamment de la formation individuelle sur tous les aspects de la gestion de l'information, des services de courrier et de livraison par porteur, la gestion des manuels et des imprimés et la vente de cartes.

Direction des services administratifs: La Direction est responsable de l'élaboration et de l'application des politiques, des méthodes et des systèmes d'administration du Ministère; elle prodigue aide et conseils aux gestionnaires de tout le Ministère dans les domaines suivants: gestion du matériel, planification et gestion des installations, santé et sécurité au travail, bibliothèque centrale, services graphiques et audio-visuels, télécommunications, passeports et visas et planification des conférences.

Direction des méthodes de gestion: Cette Direction élabore, coordonne et applique des méthodes de planification opérationnelle et de reddition de compte; elle promouvoit le recours à de meilleures méthodes de gestion au sein du Ministère.

Secrétariat de la politique et de la planification informatiques: Ce Secrétariat établit et coordonne, à l'échelle du Ministère des politiques, des stratégies, des plans, des normes et des directives en matière d'informatique, de bureautique et de télécommunications.

Sommaire des ressources

Cette activité représente environ 44 % des dépenses et 55 % des années-personnes totales du Programme. Le tableau 8 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

B. Finances et administration

Objectif

Fournir aux éléments opérationnels du Ministère des services financiers, administratifs, informatiques et de gestion pour assurer l'imputabilité et contrôle.

Description

Cette activité fournit aux éléments opérationnels du Ministère des services de soutien en matière de finances, d'administration, d'informatique et de gestion.

Le Secteur des finances et de l'administration (F-A) se compose de cinq directions et d'un secrétariat.

Direction de la gestion financière: Sur le plan organisationnel, la gestion financière du Ministère est placée sous la responsabilité de l'agent financier principal.

Le personnel financier de secteur et de direction est chargé de fournir des conseils et des services aux SMA, aux Directeurs généraux et à leurs gestionnaires. Les employés en détachement représentent 80 % des années-personnes consacrées aux finances. Ils mettent en oeuvre les politiques et les systèmes du Ministère en fonction des besoins reconnus à l'intérieur de leur domaine de responsabilité et prennent part à l'élaboration et à la modification de ces politiques et de ces systèmes. Le reste des années-personnes (20 %) est affecté à l'élaboration et à l'exploitation des systèmes, et à d'autres fonctions centralisées.

Direction de l'administration et des services informatiques: Cette Direction gère et coordonne les activités réalisées par les éléments organisationnels suivants:

Centre des services d'ordinateur: Le Centre exploite du matériel de traitement électronique des données. Il offre à EMR et à d'autres ministères du gouvernement du Canada toute la gamme des services informatiques.

Division des applications informatiques: La Division développe des applications en matière de traitement électronique des données et offre ses services à ceux et celles qui veulent avoir recours à l'informatique.

Division des services de consultation en gestion: La Division assure la prestation interne de services de consultation professionnelle.

Tableau 7: Direction et coordination (suite)

Sous-activité	Objectifs	Ressources		Extérieurs et résultats
		(en millions de dollars)	A-P	Importations prévues pour l'exercice financier 1986-1989
Affaires environnementales	404	5		
Orienter, planifier et gérer les rôles du Ministère en matière d'environnement dans les domaines de l'énergie, des minéraux, des sciences de la Terre et de la recherche et de la technologie.				
-- Collaborer, pour le Ministère, une politique sur l'environnement, une structure sur laquelle l'appuyer, des plans d'action et une stratégie de communication visant au relèvement des facteurs environnementaux. S'assurer que le Ministère se conforme au processus d'évaluation et d'examen en matière d'environnement, notamment coordonner la formation en évaluation environnementale des employés d'EMR et l'évaluation environnementale des projets du Ministère.				
-- Coordonner les activités de recherche, de développement et de démonstration en matière d'environnement, dans les domaines de l'énergie et des minéraux, dans le cadre des travaux du groupe interministériel de recherche et de développement énergétique.				
-- Collaborer à la mise sur pied d'une installation de gestion des déchets, notamment radioactifs en Ontario, par suite du rapport du Groupe de travail sur le processus de localisation - Élimination des déchets faiblement radioactifs, selon les directives du Cabinet.				
-- Lors de l'élaboration de politiques de programmes, sonder et analyser l'opinion publique afin de déterminer les besoins, les dates et les perceptions de la population.				
-- Intégrer le volet des communications à la formulation de politiques et de programmes; établir, à l'échelle du Ministère, des programmes, des stratégies de communication qui abordent les préoccupations du grand public; et intégrer les grands objectifs du gouvernement, des Ministères et du Ministère en matière de politique et de programme.				
-- Faire connaître les progrès réalisés à l'égard de la technologie et des ressources (grâce à une campagne publicitaire concertée), afin de sensibiliser le public en général, et les spécialistes en particulier, à l'ampleur et à la portée des activités globales du Ministère. Les domaines les plus importants de la technologie, de la protection de l'environnement et du relèvement des approches en relief selon une approche intégrée. La publicité fera ressortir l'image d'entreprises du Ministère créée en 1987-1988. Promouvoir les initiatives technologiques-provinciales en matière d'économie d'énergie et d'énergie des télécommunications.				
-- Offrir divers services de publication aux cabinets des Ministères et au bureau du Sous-ministre, en particulier à l'égard des communiqués de presse, des allocations, des déclarations et des articles.				

Tableau 7: Direction et coordination (suite)

Recettes	(en millions de dollars)	A-P	Objectifs	Extrants et résultats	Importations prévues pour l'exercice financier 1988-1989
5. Affaires ministérielles	3 536	45	Améliorer les fonctions de prise de décision, de surveillance et de coordination exercées à la grandeur du Ministère, en effectuant des analyses et fournissant des conseils sur les activités du Ministère; et assurer de façon efficace la vérification interne, l'évaluation des programmes et les services de secrétariat du Ministère.	-- Fournir des services de consultation et de liaison avec le Parlement et des services de secrétariat et de liaison avec les organismes décisionnels du Ministère, en exerçant un contrôle de la qualité sur les documents et la correspondance émanant de la haute direction et du Cabinet; et fournir des services centraux d'administration et de soutien au SM et aux SM.	-- Fournir des services de consultation et de coordination et de communication pour faire en sorte que soient bien intégrés plans et les priorités du Ministère et que soient disponibles, en temps opportun, les renseignements pertinents et fiables nécessaires à la planification, au contrôle et à la prise de décisions aux échelons du Programme de démonstration dans les collectivités éloignées, du Programme canadien d'exploration et à la mise en valeur, des entreprises minières, de l'activité "détection", du plateau continental, polaire et de l'activité "Lava et cartographie".
				-- Évaluer les programmes suivants: l'activité "Lava et cartographie", la mise en valeur d'autres sources d'énergie (l'hydro-électrique, l'énergie nucléaire, l'Agence de surveillance du secteur pétrolier, Centre canadien de la technologie des minéraux et de l'énergie (CAEMT)), et Programme d'utilisation (PUC), du charbon (PUC).	-- Collaborer à l'élaboration des cadres d'évaluation des programmes nouveaux ou révisés.
				-- Surveiller la mise en œuvre des recommandations formulées au sujet de l'évaluation des programmes.	-- Soumettre à des vérifications internes approfondies les centres de responsabilité suivants: Direction des communications, CAEMT, Secteur des politiques, des programmes et des échelons de l'énergie, et Secteur des ressources énergétiques (y compris l'ORAE).
				-- Effectuer des vérifications fonctionnelles dans certains domaines de l'administration du Ministère, de l'administration des ressources et des services d'administration générale.	-- Faire le suivi de l'application des recommandations formulées dans des rapports de vérification antérieurs, rapporter la conformité des dépenses de certaines unités d'organisation et faire rapport des résultats obtenus aux cadres supérieurs.
					complète.

Cette activité accomplira les fonctions suivantes en 1988-1989.

Un programme d'inversion a été conçu afin de promouvoir le concept de la MHRÉ (maison R-2000) auprès des acheteurs qui s'intéressent à ce sujet. On a particulièrement fait valoir les avantages économiques de ce type de maison et le nouveau mode de vie qu'il permet d'adopter. Cette information a été véhiculée dans le cadre d'une tournée nationale de promotion et d'une importante campagne publicitaire.

	Haute direction du Ministère	Politique ministérielle	Sous-activité (en millions de dollars)	A-P	Objectifs	Ressources	Extrants et résultats importants prévus pour l'exercice financier 1986-1989
-- Assurer la haute gestion du Ministère.	Secondar les cabinets des ministres, du sous-ministre et du sous-ministre associé.	Définir les priorités, les politiques,	408	4	La priorité des stratégies visant à régler certaines questions qui recourent plusieurs programmes, comme le libre-échange, la réforme fiscale, les initiatives de développement régional dans les provinces de l'Atlantique et l'Ouest du Canada, et la coordination des initiatives interministérielles.	Fournir aux ministres des conseils judiciaires afin de leur aider à s'acquiescer pleinement de leurs responsabilités en qualité de ministres de la Couronne.	Fournir aux cadres supérieurs et aux ministres les renseignements pertinents et exacts sur les développements des dossiers importants étudiés au Cabinet.
-- Diriger et coordonner efficacement les initiatives ministérielles	Definir les priorites, les politiques,	4	408	4	La priorité des strategies visant à régler certaines questions qui recourent plusieurs programmes, comme le libre-échange, la réforme fiscale, les initiatives de développement régional dans les provinces de l'Atlantique et l'Ouest du Canada, et la coordination des initiatives interministérielles.	Fournir aux ministres des conseils judiciaires afin de leur aider à s'acquiescer pleinement de leurs responsabilités en qualité de ministres de la Couronne.	Fournir aux cadres supérieurs et aux ministres les renseignements pertinents et exacts sur les développements des dossiers importants étudiés au Cabinet.

- Des vérifications approfondies ont été faites à l'égard des centres de responsabilité suivants: Commission géologique du Canada (CGC), Direction des énergies renouvelables, Secrétariat à la planification et à la politique et en Informatique (SPEI), Division des conseillers en gestion, Bureau de recherche et développement énergétiques (BRDE) et Office de répartition des approvisionnements d'énergie (ORAE) (Planification d'urgence sur l'énergie).
- Des vérifications fonctionnelles approfondies ont touché la gestion du parc automobile et des biens immobiliers, l'administration de la paie et certains paiements de subventions.
- Un programme continu de vérifications postérieures a été appliqué en vue d'évaluer la nature, la portée et la pertinence des mesures correctives prises par les cadres visés par la vérification, en réponse aux recommandations formulées dans les rapports de vérification antérieurs.
- Un programme trimestriel a été appliqué afin d'examiner la conformité de certaines dépenses engagées par le Ministère.
- Le Cabinet a approuvé la création du Groupe de travail sur le processus de localisation -- Élimination des déchets faiblement radioactifs. Le groupe de travail a commencé ses activités en 1986-1987 et présentera ses résultats au ministre d'État (Mines et Forêts) en 1987-1988. Le Bureau des affaires environnementales préparera un Mémoire au Cabinet à la lumière des recommandations du Groupe de travail de 1987-1988.
- Des méthodes d'examen environnemental destinées à EMR ont été élaborées en conformité avec le processus d'évaluation et d'examen en matière d'environnement. Ces méthodes seront mises en oeuvre en 1987-1988.
- En 1986-1987, 163 communications de presse, 84 allocutions, 34 avis aux médias et 69 nouvelles publications ont été produits, 130 000 demandes de publication ont été reçues et 5,6 millions d'exemplaires en ont été distribués.
- Toujours en 1986-1987, on a commencé à analyser chaque semaine le contenu des médias; l'information est annexée aux coupures de journaux.

Explication de la différence: La sous-utilisation des ressources est due aux facteurs suivants.

(en millions de dollars)

●	Fusion du ministère d'État (Mines) avec le ministère d'État (Forêts)	(0,2)
●	Virement de fonds à Communications Canada pour le kiosque Têlidon à Expo 86	(0,3)
●	Virement de fonds au Secrétaire d'État pour le programme de publicité des médias ethniques	(0,5)
●	Politique du gouvernement destinée à réduire les dépenses globales.	(0,7)
●	Divers	(0,4)
		(2,1)

Données sur le rendement et justification des ressources

Les objectifs, extrants et résultats prévus ont été pour la plupart atteints. Suit une brève description des réalisations les plus remarquables de 1986-1987 et 1987-1988 (sauf indications contraires).

- Outre son rôle en matière de communications et d'affaires environnementales, le SPGC, créé en 1987-1988, aide les ministres et les cadres supérieurs à préparer le sommaire des objectifs stratégiques. Il assure la gestion du changement et aide le sous-ministre à coordonner de façon efficace les activités du Ministère.

- Malgré les changements majeurs apportés au plan d'évaluation du Ministère au cours de 1986-1987 et de 1987-1988, sept évaluations ont été achevées et les cinq évaluations suivantes sont à l'étape de l'approbation de la mise en oeuvre des recommandations:

- Programme canadien de remplacement du pétrole (PCRP);
- Programme fédéral de gestion de l'énergie (PFGE);
- Programmes de la maison à haut rendement énergétique (maison R-2000) (MHRE);
- Programme de démonstration solaire (PDS);
- Programme d'expansion des réseaux de distribution (PERD).

Sommaire des ressources

Cette activité représente environ 45 % des dépenses et 30 % des années-personnes totales du Programme. Le tableau 5 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 5: Sommaire des ressources de l'activité

Budget des dépenses	(en milliers de dollars)					
	1988-1989	1987-1988	1986-1987	Réel	Prévu	Réel
Haute direction du Ministère	3 397	50	3 208	52	3 205	46
Politique ministérielle	408	4	251	2	313	7
Affaires ministérielles	3 536	45	3 221	45	2 995	41
Affaires environnementales	404	5	1 070	5	413	5
Communications	12 933	93	13 042	95	12 730	100
	20 678	197	20 792	199	19 656	199
	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P

Les frais de personnel représentent 48 % du total de l'activité et les dépenses de fonctionnement et d'entretien, 52 %.

Le tableau 6 montre les différences importantes entre les besoins réels et les dépenses prévues en 1986-1987.

Tableau 6: Résultats financiers en 1986-1987

(en milliers de dollars)					
Réel	Budget principal	Différence	1986-1987		
Haute direction du Ministère	3 205	3 825	(620)		
Politique ministérielle	313	317	(4)		
Affaires ministérielles	2 995	3 275	(280)		
Affaires environnementales	413	353	60		
Communications	12 730	13 942	(1 212)		
	19 656	21 712	(2 056)		

A. Direction et coordination

Objectif

Assurer l'orientation globale en matière de politique et de direction en vue d'une coordination et d'une intégration efficaces des éléments opérationnels du Ministère.

Description

Cette activité arrête la politique globale et assure la haute gestion du Ministère; elle comprend la planification de la politique ministérielle, la coordination et la prestation de conseils, l'évaluation des programmes, la vérification interne, le secrétariat du Ministère, les cabinets des ministres, du sous-ministre et du sous-ministre associé. L'objectif de l'activité reflète la nouvelle structure organisationnelle.

Haute direction du Ministère: Secondar les cabinets des ministres, du sous-ministre, du sous-ministre associé et du sous-ministre adjoint (SMA) du Secteur de la politique globale et des communications (SPGC) dans leurs activités quotidiennes.

Politique ministérielle: Définir les priorités, les politiques, les stratégies et les plans du Ministère, en vue d'assurer la coordination et l'intégration des activités ministérielles; aider les ministres à régler des dossiers dont est saisi le conseil des ministres et coordonner, de façon générale, les affaires intergouvernementales.

Affaires ministérielles: Améliorer les fonctions de prise de décisions, de surveillance et de coordination exercées à la grandeur du Ministère, en effectuant des analyses et en fournissant des conseils sur les activités du Ministère, et assurer des services efficaces de vérification interne, d'évaluation des programmes et de secrétariat.

Affaires environnementales: Orienter, planifier et gérer le rôle du Ministère en matière d'environnement dans les domaines de l'énergie, des minéraux, des sciences de la Terre et de la recherche et de la technologie.

Communications: Produire des conseils au sujet des plans de communication et gérer l'information à transmettre au public sur les politiques, les stratégies et les programmes du gouvernement qui concernent l'énergie, les minéraux, les sciences de la Terre et la recherche et la technologie.

D. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

Le Programme tient compte des facteurs qui influent sur les deux programmes opérationnels (Énergie et Minéraux et sciences de la Terre), des responsabilités déléguées aux ministres et au sous-chef (p. ex., langues officielles et action positive) et de l'orientation actuelle des politiques et des pratiques gouvernementales. Ces facteurs sont expliqués aux chapitres 3 et 4.

E. Efficacité du Programme

Le Programme d'administration fournit des services centraux de gestion et de soutien au Ministère. Il contribue directement à l'efficacité, à l'efficience et à l'économie des deux programmes opérationnels, dont il est question abondamment dans les chapitres 3 et 4. Toutefois, sur le plan du rendement, l'évaluation du Programme se fonde sur les dépenses des deux programmes opérationnels comme l'indique le tableau 4.

Tableau 4: Dépenses de fonctionnement et années-personnes (A-P) du Ministère et du Programme d'administration

Budget des dépenses		Prévu		Réal	
(en millions de dollars)		1987-1988		1986-1987	
\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
Tout le Ministère --					
Budget de fonction-					
nement*					
432,9	4 857	417,7	4 852	425,6	4 897
Programme d'administra-					
tion*					
45,9	658	44,9	660	43,9	681
Pourcentage de l'ensemble					
du Ministère que constitue					
le Programme d'admini-					
stration					
9,7	13,5	9,8	13,6	9,5	13,9

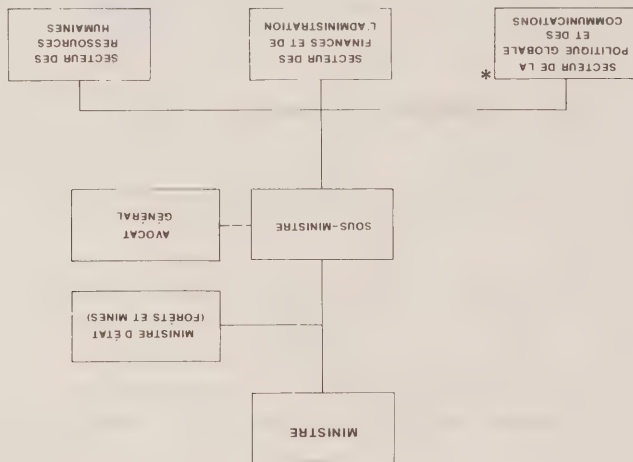
* Sont exclus les montants des subventions, des contributions, des postes législatifs et des postes non budgétaires.

La page 2-13, donne des précisions sur la structure du Programme aux échelons inférieurs à celui de l'activité.

Organisation: Le Programme comprend trois unités organisationnelles: le Secteur de la politique globale et des communications, le Secteur des finances et de l'administration et le Secteur des ressources humaines. Le tableau 3 indique les rapports entre les ressources demandées pour 1988-1989 d'une part, et la structure par activité et la structure d'organisation du Programme d'autre part.

Le personnel du Secteur des finances et de l'administration et du Secteur des ressources humaines fournit orientation et conseils à tous les éléments opérationnels et fonctionnels. Il entre dans l'activité "Appui au Programme" des programmes opérationnels, de façon à assurer les services de soutien nécessaires. Les tableaux 10 et 14 fournissent des renseignements supplémentaires sur les ressources disponibles.

Tableau 3: Affectation des ressources selon la structure de l'organisation et les activités pour 1988-1989



DIRECTION ET COORDINATION	FINANCES ET ADMINISTRATION	GESTION DES RESSOURCES HUMAINES	TOTAUX
20,678 (197)	20,061 (365)	5,146 (96)	20,678
		5,146 (96)	20,061
			5,146
			45,885 (658)

* Comprend l'ancienne Direction de la politique globale et de l'évaluation et la Direction des communications.

(en millions de dollars)	
0,2	● Fusion du ministère d'État (Mines) avec le ministère d'État (Forêts)
0,3	● Virement de fonds à Communications Canada pour le kiosque Têlidon à Expo 86
0,5	● Virement de fonds au Secrétariat d'État pour le Programme de publicité des médias ethniques
0,4	● Divers
1,4	

C. Données de base

1. Introduction

Le Programme d'administration établit l'orientation globale de la haute direction en vue de coordonner les activités du Ministère; il fournit des méthodes, assure des services et exerce un contrôle en matière de gestion.

2. Mandat

La Loi sur le ministère de l'Énergie, des Mines et des Ressources et la Loi sur les ressources et les relevés techniques constituent le fondement du mandat du Programme d'administration. Les autres lois et instruments dont l'application relève en totalité ou en partie du Programme sont énumérées à la page 2-37.

3. Objectif du Programme

L'objectif du Programme de l'Administration est d'offrir des services d'orientation en matière de gestion, des services de soutien dans les domaines financier, administratif, informatique, des ressources humaines et des communications qui contribueront à la réalisation des objectifs du Ministère et du gouvernement fédéral dans les domaines de l'énergie, des minéraux et des sciences de la Terre.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Structure par activité: Le Programme d'administration du Ministère se compose de trois activités, comme le montre le tableau 3. La nouvelle structure par activité du Programme qui a été adoptée pour 1988-1989 est expliquée en détail à la sous-section 5 intitulée "Concordance entre l'ancienne et la nouvelle structure par activité", à la page 2-36. La Section II, "Analyse par activité", qui commence à

adaptation et à son essai en vue de le mettre en application en avril 1988. Voir la page 2-24.

- Une étude sur les installations réservées à des fins particulières et une autre sur l'optimisation de l'espace à bureaux ont été réalisées en 1987-1988. À partir de l'évaluation de leurs résultats, le Ministère a élaboré un plan de logement à long terme et s'est doté d'un fonds permanent pour le financement des travaux d'amélioration et d'entretien de ses installations. Voir la page 2-25.
- Tous les éléments du Système de gestion de l'information du Ministère ont été vérifiés. Cette vérification a permis d'établir qu'ils étaient tous opérationnels. Voir la page 2-24 et 2-25.

2. Examen des résultats financiers

Tableau 2: Résultats financiers en 1986-1987*

(en milliers de dollars)			
	Réel	Budget	Différence
1986-1987			
Direction et coordination	19 656	21 712	(2 056)
Finances et administration	28 499	27 702	797
Gestion de ressources humaines	4 841	4 719	122
Moins: recettes à valoir sur le crédit	9 107	8 862	(245)
(1 382)	43 889	45 271	(1 382)
Années-personnes	681	654	(27)

* Les chiffres des résultats financiers de 1986-1987, pour l'ensemble du Programme, ont été redistribués en fonction de la nouvelle structure par activité du Programme qui a été adoptée pour 1988-1989, qui comporte notamment le transfert de l'activité "Communications" à l'activité "Direction et coordination" soit 12 730 \$ et 93 années-personnes. Le tableau 21, à la page 2-36, donne la concordance.

Explication de la différence: L'écart de 1,4 million de dollars, ou 3,1 %, entre les dépenses réelles de 1986-1987 et le Budget des dépenses principal est dû principalement aux facteurs suivants:

(en millions
de dollars)

● Une dépense ponctuelle, dont le montant a été ultérieurement réduit, a été approuvée en 1987-1988 par le Comité du Cabinet chargé du développement économique et régional aux fins de la mise sur pied d'un Groupe de travail sur le processus de localisation -- Élimination des déchets faiblement radioactifs (0,7)

1.0

Explication des prévisions pour 1987-1988: Les dépenses prévues pour 1987-1988 (fondées sur les renseignements dont disposait la direction au 30 novembre 1987) sont de 44,9 millions de dollars; elles dépassent de 0,4 % les sommes figurant dans le Budget des dépenses principal de la même année, qui se chiffrent à 44,7 millions de dollars (d'après la Partie II du Budget des dépenses, pages 2-4 et 2-5). Cette différence de 0,2 million de dollars tient au fait que les fonds fournis pour mettre sur pied le Groupe de travail sur le processus de localisation des déchets faiblement radioactifs (0,7 million) ont été en partie compensés par un rajustement rendu nécessaire à la suite du virtement de 12 années-personnes au Programme des minéraux et des sciences de la Terre (PMSI) pour la gestion des installations (0,5 million).

B. Rendement récent

1. Points saillants

Voici les principaux points saillants du rendement du Programme. D'autres réalisations et mises à jour sont présentées ailleurs dans le document, en particulier sous la rubrique "Données sur le rendement et justification des ressources", pour chaque activité énumérée à la Section II.

● Le Programme d'administration a facilité la poursuite de l'exercice de réduction des effectifs et de restructuration au Ministère. Voir la page 2-30.

● Le Secteur de la politique globale et des communications a été créé en 1987-1988. Voir les pages 2-15 et 2-16 et 2-17.

● Une fois établis les besoins essentiels du Ministère en matière de traitement central des données, le matériel informatique a fait l'objet d'une reconfiguration en 1987-1988. Voir la page 2-24.

● Le Ministère a fait l'acquisition d'un projetiel en mars 1987, au coût de 300 000 \$. On procède actuellement à son

2. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1: Besoins financiers par activité*

Détails		Budget des dépenses		Prévu		Différence		à la page	
		(en milliers de dollars)		1988-1989		1987-1988			
Direction et coordination		20 678	20 792	(114)	2-13				
Finances et administration		28 537	27 607	930	2-20				
Gestion des ressources humaines		5 146	5 007	139	2-27				
		54 361	53 406	955					
Moins: recettes à valoir sur le crédit**		8 476	8 476	--	2-35				
		45 885	44 930	955					
Années-personnes		658	660	(2)	2-33				

* Les chiffres figurant dans la colonne "Prévu 1987-1988", applicables à l'ensemble du Programme, ont été redistribués en fonction de la nouvelle structure par activité du Programme qui a été adoptée pour 1988-1989. Le tableau 21, à la page 2-36, donne la concordance.

** Ces recettes proviennent de la Division des applications informatiques et du Centre des services d'ordinateur. Voir les pages 2-21 et 2-35.

Explication de la différence: Les dépenses nettes prévues pour 1988-1989 (45,9 millions de dollars) représentent une augmentation d'environ un million de dollars, soit 2,2 %, par rapport aux prévisions de 1987-1988. Cette augmentation est due principalement aux facteurs suivants. (La réduction en années-personnes est expliquée à la page 2-33.)

- Augmentation générale due à l'inflation touchant toutes les activités et limitée aux coûts du personnel
- 1,7
- (en millions de dollars)

A. Plans pour 1988-1989

1. Points saillants

Direction et coordination: Voici les points saillants de l'activité (voir les pages 2-8 et 2-17 à 2-19).

- Elaborer et perfectionner des processus de planification stratégique, de planification opérationnelle et d'examen de gestion afin de répondre aux besoins du Ministère.

- Assurer la conformité au processus d'examen du milieu au Ministère et y promouvoir la compréhension de ce processus.

- Fournir divers services de communication aux cabinets des Ministres et au Ministère.

Finances et administration: Voici les points saillants de l'activité (voir les pages 2-8 et 2-31).

- Achéver la restructuration du programme de sécurité du Ministère, commencée en 1986-1987, afin de le rendre conforme aux exigences de la nouvelle politique du gouvernement en matière de sécurité.

- Assurer à la place de Travaux public Canada la surveillance de 57 installations réservées à des fins particulières.

- Mettre en oeuvre le plan de logement à long terme élaboré à la suite d'une étude menée en 1986-1987 à l'égard des installations réservées à des fins particulières.

- Poursuivre la mise en oeuvre du Système de gestion de l'information du Ministère.

Budget principal 1988-1989		Budget principal 1987-1988	
Années-	Personnes	Fonction-	Personnes
	Moins:		
	Recettes à		
	valoir sur		
	le crédit		
	Total		
	Total		
	partiel		
	en capital		
	nement		
	Personnes		
	autorisées		
	en milliers de dollars)		
Années-	Personnes	Fonction-	Personnes
	Moins:		
	Recettes à		
	valoir sur		
	le crédit		
	Total		
	Total		
	partiel		
	en capital		
	nement		
	Personnes		
	autorisées		
	en milliers de dollars)		
Années-	Personnes	Fonction-	Personnes
	Moins:		
	Recettes à		
	valoir sur		
	le crédit		
	Total		
	Total		
	partiel		
	en capital		
	nement		
	Personnes		
	autorisées		
	en milliers de dollars)		
Années-	Personnes	Fonction-	Personnes
	Moins:		
	Recettes à		
	valoir sur		
	le crédit		
	Total		
	Total		
	partiel		
	en capital		
	nement		
	Personnes		
	autorisées		
	en milliers de dollars)		
Années-	Personnes	Fonction-	Personnes
	Moins:		
	Recettes à		
	valoir sur		
	le crédit		
	Total		
	Total		
	partiel		
	en capital		
	nement		
	Personnes		
	autorisées		
	en milliers de dollars)		
Années-	Personnes	Fonction-	Personnes
	Moins:		
	Recettes à		
	valoir sur		
	le crédit		
	Total		
	Total		
	partiel		
	en capital		
	nement		
	Personnes		
	autorisées		
	en milliers de dollars)		
Années-	Personnes	Fonction-	Personnes
	Moins:		
	Recettes à		
	valoir sur		
	le crédit		
	Total		
	Total		
	partiel		
	en capital		
	nement		
	Personnes		
	autorisées		
	en milliers de dollars)		
Années-	Personnes	Fonction-	Personnes
	Moins:		
	Recettes à		
	valoir sur		
	le crédit		
	Total		
	Total		
	partiel		
	en capital		
	nement		
	Personnes		
	autorisées		
	en milliers de dollars)		
Années-	Personnes	Fonction-	Personnes
	Moins:		
	Recettes à		
	valoir sur		
	le crédit		
	Total		
	Total		
	partiel		
	en capital		
	nement		
	Personnes		
	autorisées		
	en milliers de dollars)		
Années-	Personnes	Fonction-	Personnes
	Moins:		
	Recettes à		
	valoir sur		
	le crédit		
	Total		
	Total		
	partiel		
	en capital		
	nement		
	Personnes		
	autorisées		
	en milliers de dollars)		
Années-	Personnes	Fonction-	Personnes

Crédits	(dollars)	Budget principal	Total disponible	Emploi réel
1		41 867 000	41 870 740	40 530 943
(5)				
Dépenses du Programme				
Ministère de l'Énergie, des Mines et des				
Ressources -- Traitement et allocation				
pour automobile				
(5)		39 530	41 098	41 098
Contributions aux régimes d'avantages				
sociaux des employés				
(5)		3 364 440	3 729 000	3 729 000
Remboursements de montants portés aux				
recettes d'exercices précédents				
		--	2 916	2 916
Total du Programme -- Budgetaire				
		45 270 970	45 643 754	44 303 957

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1988-1989 -- Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Budget principal 1987-1988	Budget principal 1988-1989	Crédits (en milliers de dollars)	
		Programme d'administration	1
		Dépenses du Programme	(S)
		Ministre de l'Énergie, des Mines et des Ressources --	
		Traitement et allocation	
		pour automobile	
		Contributions aux régimes	(S)
		d'avantages sociaux des employés	
40	46		
40 900	41 787		
		Total du Programme	
44 723	45 885		

Crédit -- Libellé et somme demandées

Budget principal 1988-1989	(dollars)	Crédit
		Programme d'administration
		Administration -- Dépenses du Programme
		et autorisation de dépenser les recettes
		de l'année
41 787 500		

Autorisations de dépenser

A.	Autorisations pour 1988-1989 -- Partie II du Budget des dépenses	2-4
B.	Emploi des autorisations en 1986-1987 -- Volume II des Comptes publics	2-5

Section I

Aperçu du Programme

A.	Plans pour 1988-1989	2-6
1.	Points saillants	2-6
2.	Sommaire des besoins financiers	2-7
B.	Rendement récent	2-8
1.	Points saillants	2-8
2.	Examen des résultats financiers	2-9
C.	Données de base	2-10
1.	Introduction	2-10
2.	Mandat	2-10
3.	Objectif du Programme	2-10
4.	Organisation du Programme en vue de son exécution	2-10
D.	Perspective de planification	2-12
1.	Facteurs externes qui influent sur le Programme	2-12
E.	Efficacité du Programme	2-12

Section II

Analyse par activité

A.	Direction et coordination	2-13
B.	Finances et administration	2-20
C.	Gestion des ressources humaines	2-27

Section III

Renseignements supplémentaires

A.	Aperçu des ressources du Programme	2-32
1.	Besoins financiers par article	2-32
2.	Besoins en personnel	2-33
3.	Recettes	2-35
4.	Coût net du Programme	2-35
5.	Concordance entre l'ancienne et la nouvelle structure par activité	2-36
B.	Autres renseignements	2-37
1.	Autres lois et instruments dont l'application relève en totalité ou en partie du Programme d'administration	2-37

Tableau 3: Plan des ressources humaines du Ministère par programme

Détails à la page	Budget des dépenses		
	1988-1989	1987-1988	Réel 1986-1987
Administration	658	660	681
Energie	950	1 009	1 048
Minéraux et sciences	3 245	3 183	3 168
de la Terre			
4-84			
3-96			
2-34			
--	4 853	4 852	4 897

- Favoriser l'exportation des minéraux et des métaux ainsi que l'accès aux marchés traditionnels et à de nouveaux débouchés.

Plans des ressources du Ministère

Le Ministère prévoit que ses dépenses totaliseront 938 millions de dollars et 4 857 années-personnes en 1988-1989. Les tableaux 2 et 3 présentent le sommaire du plan des dépenses et des ressources humaines.

Tableau 2: Plan de dépenses du Ministère par programme

Détails	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	\$	% Différence	à la page
	(en milliers de dollars)				

Budgétaire

Administration	54 361	53 406	955	1,8	2-7
Énergie	516 786	709 815	(193 029)	(37,4)	3-11
Minéraux et sciences de la Terre	366 451	344 267	22 184	6,1	4-10

	937 598	1 107 488	(169 890)	(18,1)	--
--	---------	-----------	-----------	--------	----

Moins: recettes à valoir sur le crédit*	8 476	8 476	--	--	2-36
---	-------	-------	----	----	------

Non-budgétaires**	9 053	1 000	8 053	89,0	3-4
-------------------	-------	-------	-------	------	-----

	938 175	1 100 012	(161 837)	(17,2)	--
--	---------	-----------	-----------	--------	----

* Montant total à valoir sur le Programme d'administration (voir page 2-22).

** Le non-budgétaire a trait aux prêts pour financer l'interconnexion régionale de réseaux de transport de l'électricité au Manitoba dans le cadre du Programme de l'énergie (voir page 3-102).

Les paiements de transfert prévus par la Loi représentent 42 % des dépenses totales du Ministère.

Priorités du Ministère

De façon générale, les objectifs d'EMR pour l'année à venir visent surtout à mettre davantage le Ministère au diapason de la situation grâce aux moyens suivants:

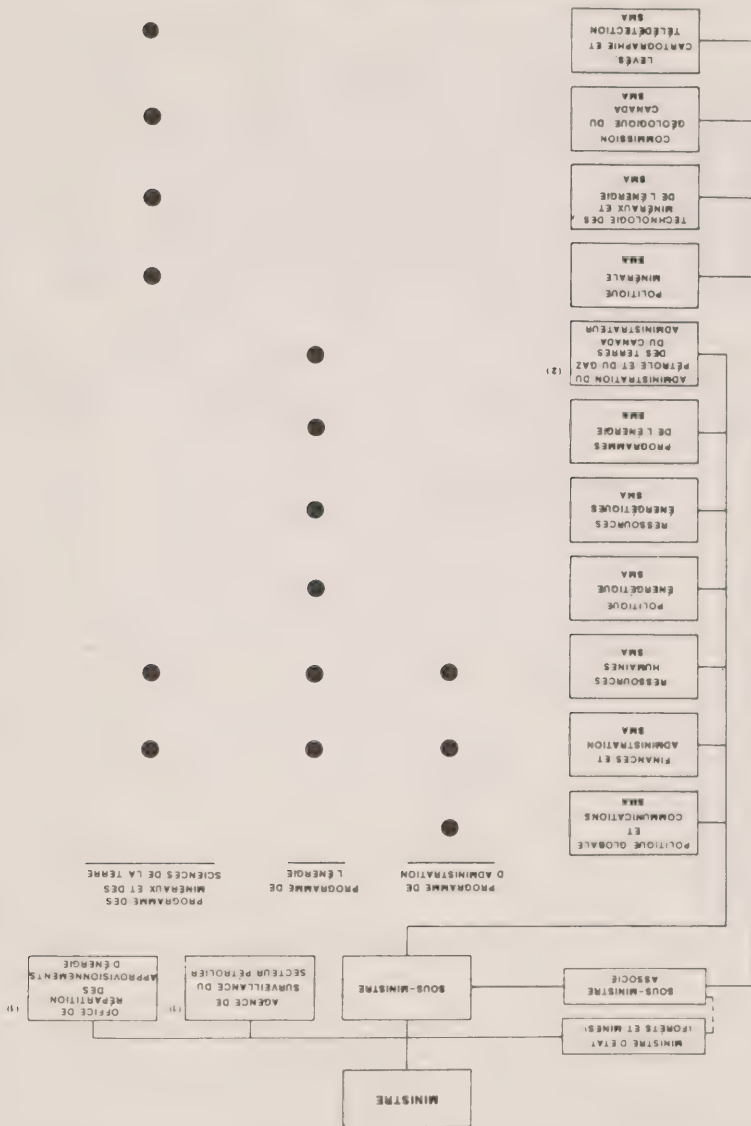
- Continuer d'aligner ses politiques, ses programmes et ses activités sur les priorités globales du gouvernement et sur la conjoncture économique mondiale, en constante évolution.
 - Ajuster et étendre ses activités thématiques dans les domaines de la géologie, de la cartographie, de la télédétection et de l'évaluation de la mise en valeur des ressources et de l'avancement technologique de manière à raffermir et à intensifier les activités du secteur privé sur les marchés canadien et étranger.
- Dans ce contexte, le Ministère accordera une grande attention aux priorités suivantes:

- Mettre en application des politiques et des programmes axés sur les marchés.
- Poursuivre la déréglementation des marchés de l'énergie.
- Adopter une approche intégrée à la politique énergétique qui concilie les intérêts des fournisseurs et des consommateurs.
- Pour ce qui est des activités du gouvernement dans le domaine des sciences et de la technologie, continuer d'orienter les efforts du Ministère vers un accroissement de la productivité et de la compétitivité des industries engagées dans la mise en valeur des ressources énergétiques, des métaux et des minéraux tout en se souciant pleinement de la santé et de la sécurité des travailleurs et de la protection de l'environnement.
- S'assurer que les politiques et les programmes du Ministère tiennent tout à fait compte des facteurs écologiques.
- Favoriser le développement du secteur des minéraux et des métaux de manière à stimuler l'expansion économique régionale.
- Fournir, en temps opportun, des renseignements économiques, techniques, scientifiques et géographiques exacts qui puissent satisfaire aux besoins des gouvernements du Canada et des provinces, de l'industrie et du grand public.

Organigramme et programmes du Ministère

Le tableau 1 illustre les rapports entre les éléments organisationnels et les programmes du Ministère.

Tableau 1 : Rapport entre l'organigramme et les programmes du Ministère



Une rationalisation plus poussée du Programme de l'énergie, en janvier 1986, a entraîné l'élimination d'un secteur dont les programmes et les activités ont été confiés à deux autres secteurs existants. Plus tard la même année, le Secteur de la politique miniérale (SPM) a été remanié pour permettre au Ministère de mieux se conformer aux priorités du gouvernement en ce qui concerne l'établissement de politiques et de stratégies canadiennes dans les secteurs des minéraux et des métaux. EMR a aussi restructuré la Commission géologique du Canada le 1er avril 1986, en y intégrant l'ancienne Direction de la physique du globe. Ce réaménagement fait suite aux recommandations présentées au Groupe de travail ministériel chargé de l'examen des programmes dans le rapport intitulé "Principales enquêtes".

Au cours de 1987-1988, le Programme d'administration, qui appuie les deux programmes opérationnels (le Programme de l'énergie et le Programme des minéraux et des sciences de la Terre), a été amélioré par la création du Secteur de la politique globale et des communications. Ce secteur a pour mandat d'élaborer une politique globale, de conseiller la haute direction et d'assurer des services de contrôle de gestion et de communications, pour une coordination et un intégration efficaces des activités du Ministère. Le Programme continue d'assurer, à la grandeur du Ministère, des services financiers et administratifs, ainsi que des services de gestion des ressources humaines qui viennent appuyer les grands objectifs et les initiatives du Comité du Cabinet chargé du développement économique et régional. Les responsabilités des programmes opérationnels, en ce qui concerne les objectifs du Comité, sont énoncées dans les chapitres qui suivent.

Aussi en 1987-1988, le Secteur de la politique, des programmes et des économies de l'énergie du Programme de l'énergie a été scindé en deux: le Secteur de la politique énergétique et le Secteur des programmes de l'énergie. De plus, le Ministère a créé l'activité "Encouragement à l'exploration et à la mise en valeur" et modifié l'activité "Gestion et appui du Programme". Le chapitre 3 donne les détails de ces changements.

Au cours de la même année, le Programme des minéraux et des sciences de la Terre a fait l'objet d'une restructuration. Ainsi, le Secteur de la recherche et de la technologie et le Secteur des sciences de la Terre ont été abolis et leurs éléments regroupés différemment pour former le Secteur de la technologie des minéraux et de l'énergie, le Secteur des levés, de la cartographie et de la télédétection et le Secteur de la Commission géologique du Canada. Deux activités (Développement de l'industrie des minéraux et Gestion et appui du Programme) ont également été modifiées. Le chapitre 4 donne les détails de ces changements.

Historique des rôles et attributions

Même si le ministère d'Énergie, des Mines et des Ressources (EMR) est relativement jeune, certains de ses éléments remontent à une époque antérieure à la Confédération. La Commission géologique du Canada (CGC), le plus ancien organisme scientifique au pays, fut fondée en 1842 par Sir William Logan pour déterminer l'étendue des richesses naturelles du Canada. Créée en 1857, la Direction des levés et de la cartographie reçut comme principal mandat de faire un relevé complet du territoire canadien, propre à favoriser l'exploration, la colonisation, la mise en valeur des ressources et la défense du pays.

Toutefois, ce fut la mise sur pied du ministère de l'Intérieur, en 1873, qui marqua le point de départ d'EMR. La CGC et la Direction des levés et de la cartographie furent intégrées à ce dernier, qui était chargé d'administrer toutes les Terres du Canada et les richesses naturelles de l'Ouest canadien et du Grand Nord. Après le développement et le peuplement de l'Ouest, suivis de la cession des terres publiques et des richesses naturelles aux provinces des Prairies, le ministère de l'Intérieur perdit sa raison d'être. Il fut donc aboli en 1936, puis remplacé partiellement par le ministère des Mines et des Ressources, qui comptait alors cinq directions: Mines et Géologie; Terres, Parcs et Forêts; Levés et Génie; Affaires indiennes et Immigration.

En 1949, le ministère des Mines et des Ressources fut scindé en deux ministères: Ressources et Développement, et Mines et Levés techniques. Ce dernier était composé de segments de différents ministères s'intéressant aux sciences de la Terre et à l'astro-nomie; il comprenait la Direction des mines, la CGC, la Direction des levés et de la cartographie, la Direction des observatoires du Dominion et la Direction de la géographie.

EMR a été créé en vertu de la Loi de 1966 sur l'organisation du gouvernement. Depuis, le Ministère a subi plusieurs réorganisations internes, particulièrement dans le secteur de l'énergie. La mise en oeuvre du Programme énergétique national (PEN), en 1980, la oblige à renouveler et à élargir son infrastructure. En outre, la clause de pouvoir transitoire prescrite au paragraphe 33(2) de la Loi de 1983 sur l'organisation du gouvernement autorise le ministre d'EMR à accomplir des activités dans le cadre d'une entente de développement économique et régional. Au cours de 1984-1985, la politique énergétique a subi un profond changement d'orientation qui s'est répercuté sur les projets et l'organisation du PEN. Le Ministère continue à abolir ou à supprimer progressivement plusieurs aspects des programmes énergétiques, notamment les régimes de prix imposés du pétrole et d'indemnisation pétrolière, l'aide financière à la recherche et à la mise en valeur des hydrocarbures, ainsi que l'évaluation de l'admissibilité à des subventions aux économies d'énergie et au remplacement du pétrole.

Liste des sigles, abréviations, acronymes et initiales (suite)

R-D-D	Recherche, développement et démonstration
RADARSAT	Satellite canadien de télédétection
RDEI	Programme de recherche et de développement énergétiques dans l'industrie
RNUE	Régie nationale d'urgence pour l'énergie
(S)	Statutaire
S-T	Sciences et technologie (ou Technologie)
SIFG	Système d'information financière et gestionnelle
SIGP	Système d'information sur le gestion du personnel
SM	Gestion supérieur
SMA	Sous-ministre adjoint
SME	Cadres de gestion et équivalents
SO ₂	Anhydride sulfurique
SPCAI	Société Petro-Canada pour l'assistance internationale
SPFPI	Secrétariat à la planification et à la politique en informatique
SPGC	Secteur de la Politique globale et des communications
SPM	Secteur de la politique miniérale
SPOT	"Système probatoire d'observation de la Terre", satellite français de télédétection
SRAP	Système de rapports administratifs sur le personnel
TPC/EC	Taux de participation canadienne et l'état de contrôle
TRPG	Taxe sur les recettes pétrolières et gazières

Liste des sigles, abréviations, acronymes et initiales (suite)

GIRDE	Groupe interministériel de recherche et de développement énergétiques
GPL	Gaz de pétrole liquéfié
IGSP	Institut de géologie sédimentaire et pétrolière
INEER	Initiative nationale en matière d'économie d'énergie et d'énergie de remplacement
INRS	Institut national de la recherche scientifique
LANDSAT	Satellite d'observation terrestre
MHRE	Maison à haut rendement énergétique (maison R-2000)
NAD 83	Nouveau système de référence nord-américain
NOAA	National Oceanic and Atmospheric Administration
OCDE	Organisation et corporation par le développement et l'économie
ONE	Office national de l'énergie
ORFP	Organisation des pays exportateurs de pétrole
ORAE	Office de répartition des approvisionnements d'énergie
OTAN	Organisation du traité de l'Atlantique-Nord
PACG	Programme d'aide à la commercialisation du gaz
PACI	Programme d'aide à la conversion industrielle
PARI	Programme d'aide à la recherche industrielle
PCEEMV	Programme canadien d'encouragement à l'exploration et à la mise en valeur
PCRP	Programme canadien de remplacement du pétrole
PCSSP	Propriété, contrôle et subventions des sociétés pétrolières
PDCP	Programme de démonstration dans les collectivités éloignées
PDES	Programme de développement de l'énergie solaire
PDMHRE	Programme de démonstration de la maison à haut rendement énergétique
PDS	Programme de démonstration solaire
PED	Programme énergétique domiciliaire
PEDR	Programme d'exploitation des données radar
PEBIC	Programme d'économie d'énergie dans l'industrie canadienne
PEN	Programme énergétique national
PERD	Programme d'expansion des réseaux de distribution
PESP	Programme d'encouragement du secteur pétrolier
PCTE	Programme fédéral de gestion de l'énergie
PFGE	Programme fédéral de gestion de l'énergie
PGETT	Programme de gestion de l'énergie et de transfert technologique
GERD	Programme géoscientifique dans les régions domaniales
PIEM	Programme d'incitation à l'expansion des marchés
PMST	Programme des minéraux et des sciences de la Terre
POP	Plan opérationnel pluriannuel
PRAR	Programme des résidus acides réactifs
PRPD	Programme d'expansion des réseaux de distribution
PSFM	Programme de sondage des fonds marins
PUC	Programme d'utilisation du charbon
PVGN	Programme des véhicules au gaz naturel
R-D	Recherche et développement

A-P	Années-personnes
AEI	Agence internationale de l'énergie
AIEA	Agence internationale de l'énergie atomique
AINC	Affaires indiennes et du Nord Canada
AMESP	Administration des mesures d'encouragement du secteur pétrolier
AOSTRA	Bureau de recherche et de technologie des sables bitumineux de l'Alberta
APGTC	Administration du pétrole et du gaz des Terres du Canada
ASC	Approvisionnements et Services Canada
ASE	Agence spatiale européenne
ASSP	Agence de surveillance du secteur pétrolier
BNDTN	Base nationale de données topographiques numériques
BRDE	Bureau de la recherche et du développement énergétiques
CANDU	Canada Deuterium Uranium
CANMET	"Société pétrolière et gazière en coparticipation entre le gouvernement du Canada et une association d'institutions coopératives de financement et de commercialisation"
CEEA	Centre canadien de technologie des minéraux et de l'énergie
CGL	Commission de contrôle de l'énergie atomique
CGNMC	Centre canadien des levés
CCT	Conseil consultatif national du Ministère pour CANMET
CCT	Centre canadien de télédétection
CGP	Commission de la Fonction publique
CGA	Centre géoscientifique de l'Atlantique
CGC	Commission géologique du Canada
CGP	Centre géoscientifique du Pacifique
CIDC	Centre d'information et de distribution cartographiques
CNRC	Conseil national de recherche du Canada
CNUCED	Commission des Nations Unies pour le commerce et le développement
CRSNG	Conseil de recherches en sciences naturelles et en génie
CT	Conseil du Trésor
DCC	Détermination de la participation et du contrôle canadiens
EACL	Energie atomique du Canada limitée
EDER	Entente de développement économique et régional
EEER	Economies d'énergie et des énergies renouvelables
EEM	Entente sur l'exploitation minière
EMR	Energie, Mines et Ressources Canada
ENERDEMO	Programme de démonstration des énergies renouvelables au Québec
EPGP	Étude du plateau continental polaire
ERIF	Energies renouvelables dans l'industrie forestière
EX	Catégorie de direction (exécutif)
F-A	Finances et administration
FREE	Fonds de recherche pour l'étude de l'environnement
GATT	Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce
GETT	Gestion de l'énergie et transfert technologique

Table des matières

Liste des sigles, abréviations, acronymes et initiales

Aperçu du Ministère

Programme d'administration

Programme de l'énergie

Programme des minéraux et des sciences de la Terre

Dans le présent document, les descriptions, les priorités, les points saillants, les explications, etc., reflètent l'information dont disposait la haute direction au 30 novembre 1987.

Préface

Conçu pour servir de document de référence, le présent plan de dépenses propose à ses utilisateurs différents niveaux d'information pouvant répondre à leurs besoins propres.

Il comprend un aperçu du Ministère, qui brosse un tableau du Ministère, ainsi qu'un plan de dépenses pour chacun des programmes du Ministère.

Chaque plan de dépenses de programme commence par les détails sur les autorisations de dépenses provenant de la Partie II du Budget des dépenses et du volume II des Comptes publics. Cette façon de procéder a pour objet d'assurer une certaine continuité avec les autres documents budgétaires et de permettre d'évaluer les résultats financiers du programme au cours de l'année écoulée.

Une section présentant un aperçu du plan de dépenses du Programme fournit des renseignements sur les éléments clés des plans et du rendement actuel du programme ainsi que des données de base. Cette partie est suivie de renseignements plus détaillés sur les résultats prévus et d'autres renseignements sur le rendement qui justifient les ressources demandées. Le document fournit ensuite des renseignements supplémentaires sur la composition des ressources du programme, renseignements qui comprennent des explications et des analyses supplémentaires.

Le document est conçu de manière à permettre la consultation facile de renseignements particuliers dont le lecteur peut avoir besoin. Une table des matières générale énumère les différents chapitres; de plus, une table des matières détaillée est fournie pour chaque programme. Dans l'Aperçu du Programme de chaque plan de dépenses, un sommaire des besoins financiers comprend des renvois aux renseignements plus détaillés figurant ailleurs dans le plan. En outre, dans tout le document, des renvois permettent à l'utilisateur de trouver de plus amples renseignements sur les postes de dépenses qui l'intéressent particulièrement.

Le lecteur est prié de tenir compte des modifications apportées à la structure par activité des trois programmes du Ministère depuis la présentation du Plan de dépenses de 1987-1988. Ces changements sont expliqués sous les titres "Résultats financiers en 1986-1987" (pages 2-9, 3-20 et 4-16) et "Organisation du Programme en vue de son exécution" (pages 2-10, 3-24 et 4-20) à la section I de chaque programme. De plus, des tableaux illustrant les relations de dépenses et d'années-personnes entre nouvelles et anciennes structures sont présentés aux pages 2-37 et 2-38, 3-105 et 4-90. Tous les chiffres se rapportant aux années 1986-1987 et 1987-1988 ont été redistribués en fonction des nouvelles structures par activité des programmes.

Budget des dépenses 1988-1989

Partie III

Énergie, Mines et Ressources Canada

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commentant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

© Ministère des Approvisionnements et Services Canada 1988

En vente au Canada par l'entremise des

librairies associées

et autres libraires

ou par la poste auprès du

Centre d'édition du gouvernement du Canada

Approvisionnement et Services Canada

Ottawa, (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1989-III-13

au Canada: 20,00 \$

à l'étranger: 24,00 \$

ISBN 0-660-53930-6

Prix sujet à changement sans préavis

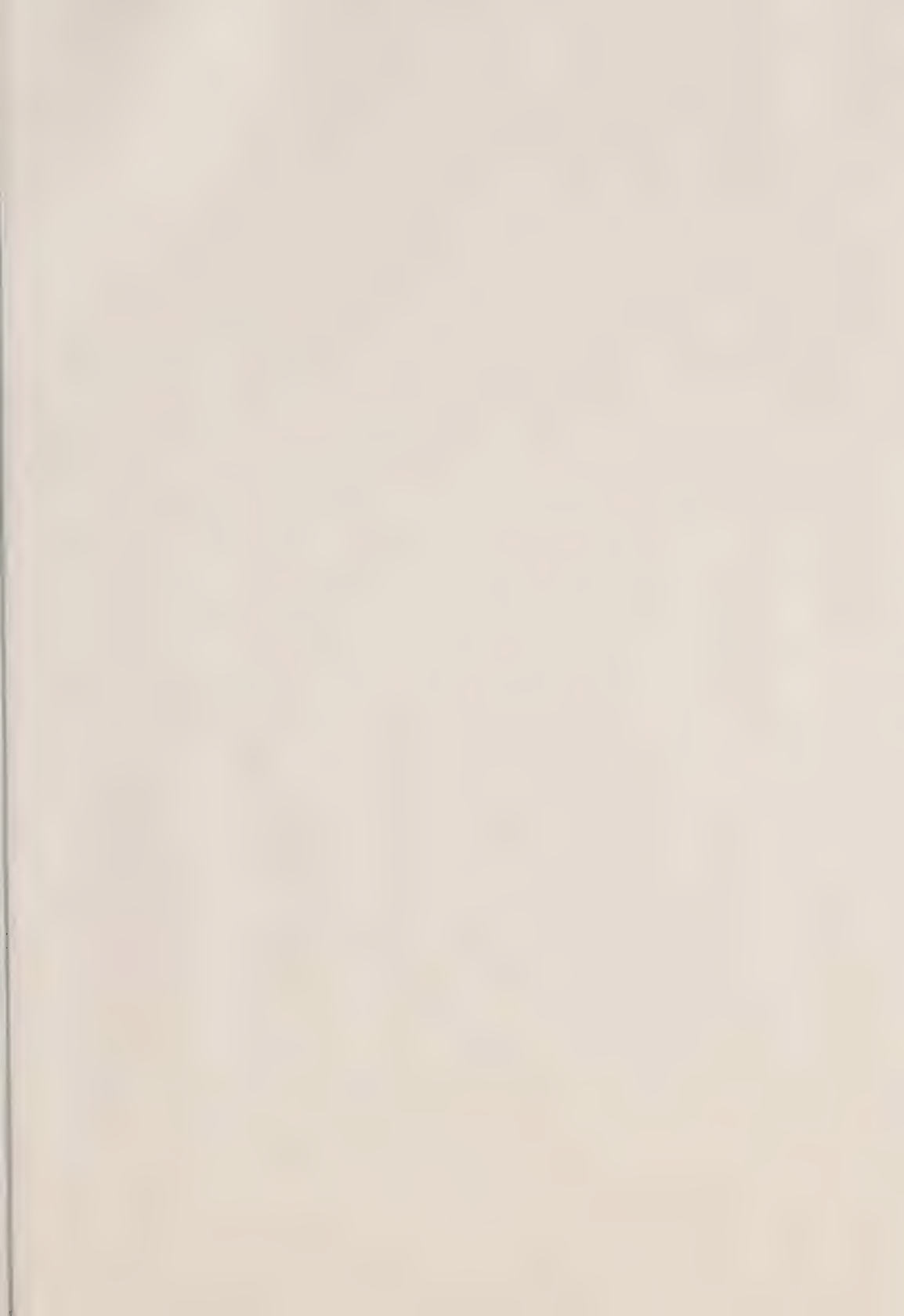
**Énergie, Mines et
Ressources Canada**

**Budget
des dépenses
1988-1989**



Plan de dépenses

Partie III



JUL 13 1988

